



大会

Distr.: General
3 May 2000
Chinese
Original: English

2001 年关于世界儿童问题首脑会议
后续行动的大会特别会议
筹备委员会

第一次实质性会议

2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日，纽约

2001 年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议
筹备进程的最新情况

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会 1999 年 12 月 7 日第 54/93 号决议编写的。大会在该决议中决定于 2001 年召开一届大会特别会议，审查世界儿童问题首脑会议各项目标的实现情况，并审查《儿童生存、保护和发展世界宣言》和《1990 年代执行〈儿童生存、保护和发展世界宣言〉行动计划》的执行情况和成果，并重新作出承诺，审议未来为儿童采取的行动。该决议还决定于 2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日举行特别会议筹备委员会第一届实质性会议。

本报告的目的是向筹备委员会提供关于大会 2001 年举行世界儿童问题首脑会议后续工作特别会议筹备进程的最新情况。

一. 引言

1. 1990年9月30日，世界儿童问题首脑会议在纽约召开。会上有71位国家元首和政府首脑签署了《儿童生存、保护和发展世界宣言》和《1990年代执行〈儿童生存、保护和发展世界宣言〉行动计划》，¹ 承诺实现一系列订有时限的目标，并为此调动人力和财政资源。已有181个国家核可了《世界宣言》和《行动计划》，其中155个国家拟定了儿童问题的国家行动方案。这些方案提出儿童“至上”的理念，制定认为在2000年可以前实现的7项主要目标和20项辅助目标。此外，《儿童权利公约》是历来得到最多国家批准的一项人权条约，其中体现缔约国和国际社会对尊重、实现、促进和保护儿童权利的承诺。

2. 大会在1990年12月21日第45/217号决议中欢迎通过《世界宣言》和《行动计划》，敦促各国和国际社会其他成员努力实现其中核可的各项目标。大会还特别敦促捐助国向发展中国家提供援助，还敦促联合国系统各机构、包括各机构理事会向世界儿童问题首脑会议的后续工作提供支助。

3. 大会1999年12月7日题为“2001年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议”的第54/93号决议中，概述了筹备进程和审查首脑会议各项商定目标实现情况的基础。大会回顾1996年12月16日第51/186号决议、1998年12月15日第53/193号决议和秘书长关于世界儿童问题首脑会议的世界宣言和行动计划的执行进度报告。²

二. 2001年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议筹备委员会的组织会议

4. 2001年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议筹备委员会于2000年2月7日和8日在纽约举行一届组织会议。会议选出了筹备委员会主席团，并通过了筹备委员会组织会议的报告。³ 该报告载有一项关于非政府组织参加会议的决定，以及订

于2000年5月30日至6月2日在纽约举行的筹备委员会第一届实质性会议的临时工作安排。筹备委员会还决定推迟到第一届实质性会议再决定未来会议的安排。关于特别会议筹备工作的第一份报告已提交组织会议。⁴

三. 世界宣言和行动计划及当前倡议的执行情况的审查范围

5. 根据第54/93号决议，秘书长将通过筹备委员会向特别会议提交一份关于世界宣言和行动计划执行情况和成果的审查报告，其中包括未来行动的适当建议。审查报告还将详述各种最佳做法和执行过程中遇到的障碍。秘书长已经请联合国儿童基金会(儿童基金会)执行主任协调这份审查报告的编写工作，其中将包括目前在国家、区域和国际各级进行的工作。

A. 国家报告

6. 大会在第54/93号决议中请各国政府着手审查世界儿童问题首脑会议以来所取得的进展，并鼓励各国进行特别会议适当的筹备活动。在该决议通过之后，秘书长于2000年1月写信给所有常驻联合国代表和观察员，呼吁会员国协助和支助编写他提交大会特别会议的报告。2000年3月9日，联合国儿童基金会执行主任代表秘书长写信给所有常驻代表和观察员，提出编写关于世界儿童问题首脑会议世界宣言和行动计划执行情况的国家报告的详细指导及国家和国际未来行动的建议。这些报告应在2000年12月底之前提出，作为对筹备进程和秘书长审查报告的投入。建议用于监测十年终了进展情况的各项指标列成清单，作为执行主任信函的附件。

B. 区域报告和筹备活动

7. 第54/93号决议还请有关组织、特别是儿童基金会，以及区域和分区域组织，审议世界儿童问题首脑会议以来所取得的进展，并鼓励安排适当的区域和国际筹备活动，以协助特别会议的筹备工作，建立有利于儿童和由儿童参与的伙伴关系。在区域和分区域两

级已经开展了若干活动，其他活动也在筹办之中。这些活动将有助于审查世界儿童问题首脑会议取得的成就，并帮助决定未来行动。以下资料只开列其中一些活动。

8. 在非洲，科特迪瓦政府于 1999 年 11 月 30 日至 12 月 3 日主办了一个区域协商会议讨论“21 世纪开端西非和中非关于儿童的理念”。1999 年 10 月，儿童基金会在该区域的 10 个国家办事处组织召开了国家协商筹备会议。9 月至 12 月，来自该区域办事处的顾问和专家组起草了一份关于“21 世纪末儿童”的情况分析报告。有 170 多人参加了协商会，其中包括：各国政府、民间社会、大学和学院、全国性和国际性非政府组织、双边和多边组织、联合国各机构、儿童基金会国家委员会的代表以及选出的官员和儿童。主题以儿童、家庭、社区、社会和国家为重点，最后发表了“阿比让呼吁书”。与会者在呼吁书中承诺决心采取步骤，并呼吁所有利害相关人士采取步骤，执行所提出各项有关促进尊重和实现儿童权利的建议。

9. 2000 年 2 月，国际劳工组织（劳工组织）和儿童基金会在利伯维尔组办了一个协商会议讨论贩卖儿童从事剥削劳动的问题。来自 20 个西非和中非国家的 150 个代表团参加了协商会议，其中包括决策者、发展伙伴、非政府组织和媒体代表。这些讨论加强了对该问题的认识 and 了解，有助于商定采取什么战略打击在该区域迅速增加的这种现象。

10. 2000 年 4 月，一批专家举行一个讨论会，讨论感染艾滋病毒/艾滋病的儿童的问题，并通过《关于儿童与艾滋病问题的非洲共同立场》，提交非洲统一组织（非统组织）劳工和社会事务委员会下周在阿尔及尔召开的会议。该会议的成果将提交 2000 年 5 月在瓦加杜古举行的艾滋病问题会议。

11. 非统组织成员国的社会事务和劳工部长于 2000 年 4 月在阿尔及尔举行会议，除其他事项外，审议了在世界儿童问题首脑会议后续行动范围内保护儿童的问题。各国卫生部长将于 2000 年 5 月在瓦加杜古举行会议，并将世界儿童问题首脑会议各项目标的审

查列入议程，以便向非统组织建议非洲二十一世纪儿童纲领的最佳行动框架。同月，多哥政府将主办该区域各国负责儿童和妇女权利的部长及负责规划、财政、劳工和司法事务女性部长的一次会议。2000 年 7 月在洛美举行非统组织首脑会议期间，将举行关于儿童兵问题的第一夫人论坛。预期首脑会议将讨论若干涉及儿童的关键问题，特别是艾滋病毒/艾滋病对非洲发展的威胁。

12. 儿童基金会东部和南部非洲区域办事处正在筹备于 2000 年下半年举行一个非洲问题论坛，届时将有重要学者参加，增加儿童问题全球运动的知识内涵。该论坛的成果将有助于诠释非洲实现儿童的公民权利的理念。

13. 非洲经济委员会正在安排 2000 年 10 月的高级别非洲发展论坛，集中讨论的主题是“艾滋病毒/艾滋病：非洲领导人面临的巨大挑战”，突显出严重影响非洲儿童幸福和发展努力的一个重大问题。此外，还与非统组织合作，计划在 2001 年第一季度召开一个泛非会议。会议的目的是汇报非洲国家实现世界儿童问题首脑会议各项目标的情况，并提出非洲儿童纲领，作为对大会特别会议的投入。

14. 目前正在为北非和中东的青少年组办国家一级的各种活动。从该进程中选出若干青年代表，参加区域青年大会。同时，还在组织 2000 年区域媒体论坛。这是给民间社会和非政府组织、包括妇女组织的代表参加的区域会议，为此将寻求私营部门的参与和资助。

15. 在召开特别会议之前的几个月内，阿拉伯国家联盟、西亚经济社会委员会、阿拉伯儿童与发展理事会、区域发展基金和联合国各机构正计划举行儿童问题高级别政府间会议，促使该区域各国政府通过一项关于儿童未来纲领的区域宣言。

16. 在南亚，该区域媒体的高级代表于 2000 年 2 月底在加德满都举行会议，探讨建立伙伴关系，并鼓励媒体在帮助儿童方面发挥主导作用。后续活动主要将在国家一级进行。

17. 世界卫生组织(卫生组织)和儿童基金会于 2000 年 3 月在加德满都举行高级别会议,讨论跨界合作消灭小儿麻痹症问题,这可作为区域十年终了审查的模式。目前正在准备根据各国提供的新数据更新区域数据库(儿童信息),并编制一本“南亚儿童与妇女状况图表集”。在 2000 年最后一季,将对分析数据,并在 2001 年初区域协商会议期间审查结果和趋势。

18. 在知名人士和区域机构的合作下,目前正在编写一份题为“投资于南亚儿童”的宣传文件,将在 2001 年夏季之前印发。2000 年 3 月,南亚专家参加了在尼泊尔博克拉举行的协商会议,以推动这一进程。

19. 该区域每个国家正在对实现世界儿童问题首脑会议和国家有关儿童的目标方面的成就和缺点进行全国审查。儿童基金会和南亚合作伙伴也在审查全区域的进展情况。虽然南亚区域合作联盟(南盟)下次首脑会议日期尚未决定,但希望届时能向国家元首们提出国家一级审查和区域审查的结果。

20. 在东亚和太平洋地区,作为特别会议的筹备工作,已经或正在计划举办一些活动。在曼谷已举办了一个处理多指标类集调查数据的讲习班,继而将在 2000 年稍后时间在曼谷举办第二个讲习班。这些会议旨在使人们更加注重数据的收集、处理和质量控制,以及分析和编制格式,以供进行十年终了国家一级的评估。

21. 此外,东南亚国家联盟(东盟)计划与其他伙伴机构合作,计划采取若干措施。目前正在编写一份题为“东盟有关儿童的理念”的出版物,记录落实儿童权利的方法,并查明需要加强的领域。此外,将利用编写该出版物之前的研究成果,拟订一项关于 2000 年以后东盟成员国儿童权利区域方案的工作计划。该研究报告预定在东盟部长级会议期 2000 年 7 月在曼谷举行期间发表。

22. 第五次东亚和太平洋部长级协商会议的筹备会定于 2001 年第一季度举行。协商会议将于该年第二季度在北京举行,各国政府、儿童和青年、私营部门、

非政府组织和民间社会组织、双边组织和多边组织的代表将参加会议。

23. 目前提议在 2000 年底或 2001 年初召开亚洲媒体儿童权利问题论坛,以鼓励媒体积极参与,使公众和领导人了解在今后几年有许许多多的机会可以促进亚洲和太平洋地区儿童的幸福和发展。

24. 儿童基金会在中欧和东欧及独立国家联合体(独联体)和波罗的海国家的办事处正在支助各国政府进行十年终了的审查。目前正在 10 个国家进行的多指标类集调查补充了现有的整套官方数据。还鼓励包括青年组织在内的非政府组织合作伙伴积极参加该进程。此外,目前正在讨论在特别会议的筹备期间如何与各国政府和民间社会组织进行协商。目前正在拟订一项对年轻人进行特别调查的提议。儿童基金会在日内瓦的区域办事处将草拟一份区域趋势分析报告,为筹备进程作贡献。

25. 国际儿童发展中心的“莫内”项目,负责监测中欧和东欧社会状况和公共政策的过渡情况,正在编写第八份区域监测报告。该报告定于特别会议召开之前发表,将有助于审查世界儿童问题首脑会议行动计划的执行情况,确定趋势和未来挑战。此外,还与俄罗斯联邦政府讨论 2001 年 2 月和 3 月在莫斯科举行政府和非政府组织区域协商会议事宜。

26. 区域非政府组织儿童问题委员会正在考虑其参加全球儿童运动的实际问题,以及非政府组织在特别会议筹备进程中的作用。该委员会、儿童基金会和关键的全国性非政府组织将于 2000 年 6 月在日内瓦举行会议。目前,正在与欧洲联盟建立有关联系和制订区域合作方案。

27. 第五次美洲儿童和社会政策会议将于 2000 年 10 月在牙买加举行。这将是应付拉丁美洲和加勒比日益增加的社会政策问题的挑战的一个重大事件。2000 年 3 月在巴巴多斯举行了一次筹备会议,由秘鲁政府担任临时秘书处,正在拟订会议的汇报程序和十年终了审查的准则,供分发给所有的国家。

28. 第五次部长级会议协调股已应邀,参加 2000 年 4 月举行的机构间协商委员会(机构间协委会)世界儿童问题首脑会议拉丁美洲和加勒比后续工作会议。参加会议的有机构间协委会的成员,包括世界银行、美洲开发银行、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国人口基金(人口基金)、泛美卫生组织、劳工组织、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国合办艾滋病毒/艾滋病方案(艾滋病方案)、儿童基金会和美国国际开发署(美援署),以及加拿大国际开发署(加开发署)的代表。第十次伊比利亚-美洲国家元首和政府首脑会议定于 2000 年 11 月在巴拿马举行,儿童和青少年将是会议的中心议题。

C. 评估新出现的问题

29. 大会在第 54/93 号决议中请秘书长协助筹备委员会编写关于新问题的报告,供将于 2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日举行的筹备委员会实质性会议审议。根据该要求,儿童基金会编写了关于“儿童在 21 世纪将面临的新问题”的报告(A/AC.256/3),供实质性会议的审议工作参考。该报告首先将由儿童基金会执行局于 2000 年 5 月 22 日至 26 日举行年会时讨论,以便向筹备委员会提出执行局的评论和意见,在编写该报告期间,曾与范围广泛的行动者和合作伙伴协商,其中包括政府、国家组织和国际组织、联合国各机构、双边机构和民间社会组织。

30. 1999 年 4 月在巴黎教科文组织总部,有人在幼儿保育和发展问题协商小组的年会上提出了幼儿保育问题的生活周期综合办法。该小组是由联合国机构和非联合国机构组成的一个国际性机构间小组。参与幼儿方案的主要非政府组织的代表也出席了会议。生活周期办法是儿童疾病综合管理计划的一个必要部分,这个计划得到卫生组织、儿童基金会和世界银行以及若干双边机构和非政府组织的联合支持。幼儿园全国委员会于 2000 年 3 月在圣地亚哥举行幼儿保健和教育问题世界专题讨论会,会上也介绍和讨论了该办

法。政府、联合国各机构、非政府组织和大学的代表签署了该专题讨论会通过的 21 世纪幼儿教育宣言。

31. 在最近举行的区域会议上也多次讨论新出现的问题。1999 年 10,在意大利佛罗伦萨的国际儿童发展中心举行了一次教育专家会议。许多人参加了 2000 年 3 月世界银行的人类发展周。2000 年 4 月在达喀尔举行的世界教育论坛通过了《普及教育行动框架》。

D. 联合国儿童基金会在审查进程中的作用

32. 儿童基金会已设立一个初步的组织结构,来支持筹备委员会和有关活动。主管联盟和资源事务的副执行主任,在一个小型秘书处的协助下,负责领导筹备进程,并向特别会议提供支助。副执行主任主持部门间指导委员会,儿童基金会国家委员会常设小组参加了指导委员会。

33. 儿童基金会通过其各项经常方案支助审查进程。为十年终了审查提供的支助,除其他外,包括收集国家和区域数据,并查明和分析在执行世界宣言和行动计划方面的成就和趋势。儿童基金会正在协助各国进行多指标类集调查,以便获得儿童状况的最新统计资料。儿童基金会还协助审查选定的有关儿童的国家行动方案,这些方案是为执行世界宣言而制定的。其他接受支助的领域包括:政策分析,以减小差距为重点;部门评价,以记录过去十年所得的经验教训;分析《儿童权利公约》的执行情况;编写和分发因在 1990 年代举行的各次全球会议上承诺实现儿童和妇女权利而引起的交叉问题的摘要。儿童基金会正通过参与进程,利用从这些活动得到的投入,拟订二十一世纪未来为儿童采取行动的建议。

E. 联合国系统在审查进程中的作用

34. 大会第 54/93 号决议请联合国系统所有其他相关组织和机构,包括各基金和方案、专门机构和国际金融机构积极参与特别会议的筹备工作。大会还请这些组织审查世界儿童问题首脑会议以来所取得的进展,并鼓励安排适当的国际筹备活动,以协助特别会议的

筹备工作和建立有利于儿童和由儿童参与的伙伴关系。

35. 2000 年 3 月 24 日，儿童基金会执行主任写信给行政协调委员会所有成员，信中要求联合国各组织在 2000 年 9 月 30 日之前向特别会议提供投入，供秘书长审查。所提资料应载列各组织对实现世界儿童问题首脑会议行动计划各项目标的贡献；查明新趋势的建议；影响儿童和妇女需要的关键问题和挑战；未来行动的建议。

36. 2000 年 4 月 18 日，特别会议秘书处写信给负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表、人权委员会贩卖儿童、儿童卖淫和儿童色情作品问题特别报告员和各区域委员会，请他们提供资料供秘书长审查。上述关于“儿童在 21 世纪将面临的新问题”的报告（A/AC.256/3）也已送交特别代表和特别报告员，供其参考并提出意见。

37. 行政协调委员会于 2000 年 4 月 6 日和 7 日在罗马举行的会议，包括介绍由联合国组织的特别会议和其他会议的最新情况。儿童基金会执行主任提请该委员会注意这届特别会议及其在审查世界儿童问题首脑会议行动计划的执行情况和成果方面的作用。执行主任要求委员会成员提供建议和支助，特别是通过他们对上文第 35 段中提及的 2000 年 3 月 24 日信函提出的答复。委员会请其成员积极参加特别会议筹备进程，充分协力确保特别会议成功。（见 ACC/2000/4，第 62 段之二）。同样，联合国发展集团将在其今后的议程上增列一个项目。讨论参加特别会议筹备进程的情况。

38. 根据第 54/93 号决议，儿童权利委员会正在参加十年终了的审查进程。因此，这个条约监测机构将有机会向筹备进程和会议说明它对执行该公约方面的主要趋势的评估。鉴于委员会在监测《儿童权利公约》执行情况方面的作用，迄今已举办几次会议，讨论委员会参加特别会议筹备进程的情况及其为秘书长的审查工作提供的资料。委员会还得知在组织会议上作出的各项决定。

四. 非政府组织和其他行动者的作用

A. 非政府组织参加筹备进程和筹备委员会

39. 大会在第 54/93 号决议中强调，所有有关行动者、包括非政府组织都应积极参加筹备进程，包括参加筹备委员会和特别会议。根据该决议，2000 年 2 月 7 日和 8 日举行的筹备委员会第一届组织会议决定：“筹备委员会的工作应当开放给根据经济及社会理事会 1996 年 7 月 25 日第 1996/31 号决议得到认可和得到儿童基金会认可的非政府组织”。⁵

40. 筹备委员会还决定将邀请没有得到经济及社会理事会或儿童基金会认可、但是根据儿童基金会向特别关切儿童及家庭福利的各非政府组织取得为执行其计划起见所必需的意见及技术协助的任务规定同儿童基金会保持合作和伙伴关系的其他非政府组织参加筹备委员会的会议。⁶

41. 根据该决议，儿童基金会已采取三管齐下方法。第一，向外地办事处下达行政指示，要求它们提供关于区域和国家两级的主要非政府组织合作伙伴的有关资料。第二，请儿童基金会国家委员会提出与其合作的有关非政府组织的名单。第三，从总部有关各司收集全球数据。根据所获资料，拟订了非政府组织的一份名单，并在 2000 年 3 月 31 日之前送交筹备委员会成员。

B. 联合国儿童基金会和民间社会组织之间的协商

42. 民间组织全球协商会议于 2000 年 2 月 23 日至 25 日在纽约举行。与会者计有 47 名民间社会组织的首长或代表，其中包括国际发展的非政府组织；地方政府当局；着重儿童问题的、青年的和妇女的非政府组织；维护消费者利益的组织；提倡人权和儿童权利的非政府组织。民间社会组织出席协商会议，讨论如何促进儿童问题的全球运动，并参与一项领导计划以促进该运动。非政府组织《儿童权利公约》小组，为了支助该公约的国家联盟和其它民间社会组织，表示愿

意利用其区域和国家办事处，作为扩大社会动员促进儿童权利的进程的起点。

C. 青少年的参与和发展

43. 第 54/93 号决议承认绝对需要儿童和青少年参加特别会议的筹备进程。许多合作伙伴出席 2000 年 2 月 22 日至 24 日在意大利贝拉焦的洛克菲勒基金会会议中心举行的一个会议，审查题为“儿童在 21 世纪将面临的新问题”的报告中有青少年的部分内容，并概述与特别会议和促进儿童问题全球运动有关各项活动的优先次序。参加会议的有卫生组织、泛美卫生组织、人口基金、联合国国际药物管制规划署（药物管制署）、教科文组织、艾滋病方案和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的代表，以及英联邦青年方案、联合国拯救儿童联盟、世界女童子军协会、国际计划生育联合会和直言协会等国际性和全国性非政府组织的代表。会议还收到了从事与青少年发展和参与问题有关工作的年轻人提供的资料。

44. 青少年的参与是卫生组织/儿童基金会/人口基金合设的青春卫生方案研究小组编写的题为“促进青春卫生的行动——迈向一个共同纲领”的报告的核心内容。该问题还列入 2000 年 3 月第十次亚洲儿科会议的一个研讨会的议程。儿童基金会与联合国和非政府组织伙伴机构合作，准备发起一个项目，某标题为“每个青少年有权知道什么”。一些全球战略，如在联合国系统内制订的全球战略，也对进程产生了影响，其中包括《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》（大会第 54/32 号决议，附件）；艾滋病方案的年轻人与艾滋病毒/艾滋病全球战略；以及《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。

45. 在 2000 年 3 月世界银行的人类发展周期间，举行了有关青少年问题的两个会议：第一个会议题为“投资于青少年发展——为何投资和什么投资？”；第二届会议的主题是“青年之声”，这是儿童基金会交互式因特网论坛，使年轻人能够就关键问题交流意见。

46. 最近几年一直广泛探讨因特网在促进青年积极参与影响其生活的决策方面所起的作用。现在正通过“青年之声”试行多个项目，检查因特网的通讯和教育能力，特别是因特网作为拟订青年方案工具的用途。目前，定期组织在线青年焦点小组及青年与决策者之间的交流，使数码鸿沟“另一侧”的青年——包括发展中国家和工业化国家的青年——都能参与。专题包括青年在拟订艾滋病毒/艾滋病方案方面的作用；女童权利；失学青年的教育需要；水与卫生的权利及武装冲突对儿童和年轻人的影响。

47. 最后，联合国千年大会将于 2000 年 9 月举行，将有助于集中注意青年问题，并逐步形成以青年、特别是青少年有关问题为核心的一股动力。各项活动将包括一个青年协商会和一个女童教育讲习班，并通过青年之声计划支持与因特网有关的活动。

五. 最不发达国家信托基金

48. 大会第 54/93 号决议还强调，最不发达国家必须充分参加特别会议及其筹备进程，并请各国政府对秘书长为此目的设立的信托基金适当捐款。儿童基金会代表秘书长，并作为实务秘书处，制定了设立和管理该基金的程序，以支助最不发达国家的代表参加筹备委员会的会议。2000 年 4 月 20 日，秘书长办公室向会员国发出一份普通照会，通知他们已设立信托基金，并鼓励它们捐款。

注

¹ A/45/625，附件。

² A/53/186。

³ A/55/43 (Part I)。

⁴ A/AC. 256/2。

⁵ A/55/43 (Part I)，第四章，决定 2，(c) 项。

⁶ 同上，(b) 项。