



Комитет по программе и координации

Сороковая сессия

5–30 июня 2000 года

Пункт 3(d) предварительной повестки дня*

Вопросы программ: оценка

**Углубленная оценка тенденций, вопросов и политики
глобального развития и глобальных подходов к
социальным и микроэкономическим вопросам
политики и соответствующих подпрограмм в
региональных комиссиях**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 5(e)(i) резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи от 29 июля 1994 года и пунктом 7 резолюции 54/244 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1999 года Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить прилагаемый доклад Управления служб внутреннего надзора, посвященный углубленной оценке тенденций, вопросов и политики глобального развития и глобальных подходов к социальным и микроэкономическим вопросам и политике и соответствующих подпрограмм в региональных комиссиях. Этот доклад был рассмотрен соответствующими департаментами и управлениями. Генеральный секретарь принимает к сведению его выводы и соглашается с его рекомендациями.

* E/AC.51/2000/1.

Доклад Управления служб внутреннего надзора об углубленной оценке тенденций, вопросов и политики глобального развития и глобальных подходов к социальным и микроэкономическим вопросам и политике и соответствующих подпрограмм в региональных комиссиях

Резюме

В настоящем докладе анализируется деятельность в рамках подпрограмм среднесрочного плана на период 1998–2001 годов, тенденции, вопросы и политика глобального развития и глобальные подходы к социальным и микроэкономическим вопросам и политике и соответствующие подпрограммы в региональных комиссиях. После пересмотра среднесрочного плана в 1998 году была прекращена практика использования в рамках подпрограмм глобальных подходов к социальным и микроэкономическим вопросам и политике. Их мероприятия, включенные в другие подпрограммы, рассматриваются с учетом пересмотренной структуры среднесрочного плана.

При рассмотрении подпрограмм и мероприятий в рамках других подпрограмм осуществлен анализ тенденций, вопросов и политики социально-экономического развития. Результаты этого анализа представлены в периодических публикациях, в основном в ежегодных социально-экономических обзорах, и в ряде тематических докладов, исследований и дискуссионных документов. В рамках большинства подпрограмм также осуществляются оперативные мероприятия, которые дополняют научно-исследовательскую работу. При планировании мероприятий учитывается необходимость обеспечения комплексного подхода к вопросам социально-экономического развития.

Основные выводы углубленной оценки представлены в разделе III (глобальные программы) и разделе IV (региональные программы) настоящего доклада. В разделе V рассматриваются общие вопросы осуществления программ с уделением особого внимания надлежащим видам практики в ряде подразделений. В разделе VI представлены рекомендации в целях повышения значения социально-экономических обзоров для межправительственных процессов, улучшения взаимодействия между аналитическими функциями и оперативными мероприятиями в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, развития сотрудничества между различными подпрограммами в рамках Секретариата и улучшения оповещения о результатах аналитической работы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	5
II. Организационные механизмы	4–10	5
А. Межправительственная повестка дня	4–6	5
В. Мероприятия Секретариата	7–9	6
С. Межправительственное руководство	10	8
III. Глобальные программы	11–26	8
А. Тенденции, вопросы и политика глобального развития	11–19	8
1. «Обзор мирового экономического и социального положения»	11–14	8
2. Основные услуги, предоставляемые Секретариатом	15	10
3. Долгосрочные тенденции экономического развития	16	10
4. Комитет по политике в области развития	17–19	11
В. Социальная политика и развитие	20–21	12
1. Контроль и анализ тенденций и вопросов	20	12
2. «Доклад о мировом социальном положении»	21	12
С. Государственное управление, финансы и развитие	22–26	13
1. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов	23–24	13
2. Взаимосвязь между политическими и экономическими вопросами и стратегиями	25–26	14
IV. Региональные программы	27–40	15
А. Экономическая комиссия для Африки	27–29	15
В. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	30–32	16
С. Европейская экономическая комиссия	33–34	17
D. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	35–39	18
Е. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	40	19
V. Общие вопросы осуществления программ	41–59	19
А. Взаимодополняемость аналитической и оперативной деятельности	41–42	19
В. Согласованные действия в рамках Секретариата	43–47	20
С. Целенаправленные научные и аналитические исследования	48–49	22
D. Качество данных	50	23
Е. Распространение результатов исследований и анализа	51–59	24
1. Контакт с представителями правительств	51	24

2.	Использование средств массовой информации	52–53	24
3.	Контакты со специалистами: с экономистами, занимающимися вопросами развития	54–56	26
4.	Бесплатное распространение и продажа	57–59	28
VI.	Выводы и рекомендации	60–65	30

I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии Комитет по программе и координации рекомендовал подготовить для рассмотрения Комитетом в 2000 году углубленную оценку тенденций, вопросов и политики глобального развития и глобальных подходов к социальным и микроэкономическим вопросам и политике (подпрограммы 7.3 и 7.4 среднесрочного плана на период 1998–2001 годов) и соответствующих подпрограмм в региональных комиссиях (A/52/16, пункт 306).

2. В своих рекомендациях Комитет отметил необходимость обеспечить определенную гибкость для учета возможных изменений, которые, вероятно, возникнут в контексте представления Генеральным секретарем предложений о реформе Организации и последующего принятия Генеральной Ассамблеей соответствующих решений. В 1997 году после учреждения одного единого департамента в этом секторе, а именно Департамента по экономическим и социальным вопросам, структура подпрограмм среднесрочного плана была пересмотрена (см. пункт 7 ниже). В настоящем докладе представлены выводы углубленной оценки с учетом этой пересмотренной структуры. Глобальные программы анализируются в разделе III, а региональные подпрограммы — в разделе IV настоящего доклада. Раздел V охватывает ряд общих вопросов осуществления программ.

3. При проведении углубленной оценки Группа централизованной оценки Управления служб внутреннего надзора (УСВН) использовала следующие категории информации: а) документы Организации Объединенных Наций; б) информацию из внутренних источников (внутренние оценки и внутренние рабочие документы Департамента по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссий); в) серия интервью и консультаций с рядом представителей правительств, сотрудников Департамента по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссий и сотрудников других департаментов Секретариата и организаций системы Организации Объединенных Наций и с рядом экспертов — членов Комитета по политике в области развития, ученых и научных исследователей — в Бангкоке, Нью-Йорке и

Сантьяго; и d) работа в других местах службы оценивалась, в дополнение к уже упомянутым категориям информации, при помощи информации, полученной от региональных комиссий в ответ на конкретные запросы.

II. Организационные механизмы

A. Межправительственная повестка дня

4. Межправительственные органы Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах выступают в качестве форума для контроля и оценки тенденций и политики глобального развития, а также для проведения переговоров и принятия документов о международном сотрудничестве по вопросам развития. Эти обсуждения позволили принять общие декларации, содержащие принципы и цели, такие, как Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, которая была принята в 1990 году. В Стратегии подчеркивается, что основные конференции Организации Объединенных Наций, уже запланированные на первые годы Десятилетия, позволят заключить соглашения, которые наполнят более конкретным содержанием действия и обязательства, необходимые для достижения целей Стратегии¹. В резолюции 51/240 от 20 июня 1997 года Генеральная Ассамблея, основываясь на результатах последних конференций Организации Объединенных Наций и других соответствующих соглашениях, приняла Повестку дня для развития, которая предназначалась для установления новых и более прочных отношений партнерства во имя развития. В Повестке было указано, что благодаря этим основным конференциям сложился консенсус в отношении многостороннего, всеобъемлющего и комплексного подхода к развитию, в рамках которого признается, среди прочего, что экономическое развитие, социальное развитие и охрана окружающей среды являются взаимозависимыми и взаимоусиливающими компонентами устойчивого развития. В Повестке дня также говорится, что необходимо укреплять международное сотрудничество в деле разработки и

претворения в жизнь макроэкономической политики в целях повышения согласованности и последовательности проводимой внутренней политики. Подчеркивалось, что эффективное осуществление Повестки дня требует срочной мобилизации и более эффективного использования ресурсов на цели развития.

5. Что касается вопроса о финансировании в целях развития, то Генеральная Ассамблея в резолюции 54/196 от 22 декабря 1995 года постановила провести в 2001 году межправительственное мероприятие высокого уровня по этому вопросу, с тем чтобы целостно рассмотреть национальные, международные и системные проблемы финансирования в целях развития в контексте глобализации и взаимозависимости. В отношении обзора хода осуществления Международной стратегии развития Ассамблея в резолюции 54/206 от 22 декабря 1999 года просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят пятой сессии проект текста международной стратегии развития на первое десятилетие нового тысячелетия с учетом результатов основных конференций и совещаний Организации Объединенных Наций, Повестки дня для развития и других соответствующих проходящих процессов и с учетом динамики изменений в мировой экономике.

6. По мнению Генерального секретаря, в последнее время большое место в работе Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов занимает практическая реализация планов и программ, которые были согласованы на проведенных в 90-е годы глобальных конференциях (А/52/1, пункты 50–51); аналогичным образом, программа работы Секретариата была ориентирована на приоритеты, установленные на конференциях. Спрос на контроль и оценку увеличивался с каждым новым соглашением или конвенцией. По мнению Экономического и Социального Совета, выраженному в его согласованных выводах 1995/1, комиссии и другие межправительственные органы, анализирующие ход осуществления решений каждой конференции, должны располагать возможностями для достижения более высокого уровня слаженности и взаимодополняемости и что для координации последующей деятельности по итогам международных конференций требуется

также принятие надлежащих мер по предупреждению и/или устранению дублирования функций в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций.

В. Мероприятия Секретариата

7. Со времени проведения последней углубленной оценки в 1989 году (E/АС.51/1989/4) глобальная программа, осуществляемая Центральными учреждениями, пересматривалась дважды — в 1992 и 1997 годах. После пересмотра в 1992 году мероприятия, анализируемые в настоящем докладе, стали осуществляться Департаментом по экономической и социальной информации и анализу политики. Суть реформы 1997 года — в результате объединения Департамента по экономической и социальной информации и политике с Департаментом по координации политики и устойчивому развитию и Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам — заключалась в том, чтобы этот Департамент, сохраняя особую способность собирать и анализировать социально-экономические данные, будет стремиться повысить способность в плане анализа и координации политики и укрепит основную поддержку, оказываемую в рамках Организации Объединенных Наций межправительственным процессам, осуществляемым в экономической и социальной сферах (см. А/51/829). Эта общая направленность была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 52/12 от 19 декабря 1997 года. Новая структура программ была утверждена Ассамблеей в резолюции 53/207 от 18 декабря 1998 года. Мероприятия подпрограмм 7.3 и 7.4 среднесрочного плана на период 1998–2001 годов, утвержденного в 1996 году, были перераспределены соответствующим образом (см. таблицу 1 ниже). После реорганизации в 1997 году подпрограмма 7.3, посвященная тенденциям, вопросам и политике глобального развития, не изменялась, в то время как мероприятия бывшей подпрограммы 7.4 «Глобальные подходы к социальным и микроэкономическим вопросам и политике» были включены в другие подпрограммы.

8. На региональном уровне региональные комиссии на протяжении 90-х годов проводили реформы, отличавшиеся друг от друга по содержанию и масштабам, в целях учета региональных потребностей, которые определяются в приоритетных задачах, устанавливаемых членами соответствующих комиссий (см. резолюцию 1998/46 Экономического и Социального Совета, приложение III, пункт 3). Кроме того, большинство комиссий пытались рассматривать проблемы развития при помощи междисциплинарных и межсекторальных подходов. В результате этого не все глобальные подпрограммы, рассматриваемые в настоящем докладе, располагают соответствующими подпрограммами во всех региональных комиссиях (см. таблицу 2 ниже). Отмечается, что каждая комиссия использует свои особые возможности для контроля и анализа тенденций, вопросов и политики социально-экономического развития. В дополнение к подпрограммам, перечисленным в таблице 2, в ряде других подпрограмм проводится анализ макро- и микроэкономической политики (см. пункты 31, 38 и 40 ниже).

Таблица 1
Основные мероприятия подпрограмм 7.3 и 7.4 среднесрочного плана на период 1998–2001 годов в связи с новой структурой программ пересмотренного среднесрочного плана

<i>Подпрограмма 7.3 «Тенденция, вопросы и политика глобального развития»</i>	<i>Перенесено в новую подпрограмму 28.7</i>
<ul style="list-style-type: none"> а) Контроль и оценка, с глобальной точки зрения, направлений политики и экономического и социального развития; б) Оказание помощи правительствам в рассмотрении вопросов, касающихся финансирования развития; в) Содействие государствам-членам и межправительственным органам в скорейшем выявлении новых и возникающих вопросов в сфере мировой экономики; 	Тенденции, вопросы и политика глобального развития
<i>Мероприятия, переведенные из подпрограммы 7.4 «Глобальные подходы к социальным и микроэкономическим вопросам и политике»</i>	<i>В новую подпрограмму</i>
<ul style="list-style-type: none"> д) Наблюдение за социально-экономическими тенденциями, выявление возникающих вопросов и анализ их последствий для политики на национальном и международном уровнях; е) Удовлетворение потребностей государств-членов в информации и ориентированном на вопросы политики анализе роли государств и рыночных механизмов; ф) Рассмотрение аспектов связей между политическими и экономическими вопросами и стратегиями по просьбе правительств и межправительственных органов. 	<p>28.3, Социальная политика и развитие</p> <p>28.8, Государственное управление, государственные финансы и развитие</p>

Источник: A/51/6/Rev.1 и A/53/6/Rev.1.

Таблица 2
Региональные подпрограммы среднесрочного плана на период 1998–2001 годов, соответствующие глобальным подпрограммам 7.3 и 7.4

<i>Региональные комиссии</i>	<i>Подпрограммы</i>
Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)	Подпрограмма 14.1, Содействие проведению анализа экономической и социальной политики
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)	Подпрограмма 15.2, Исследования и анализ политики в области развития Подпрограмма 15.3, Социальное развитие
Европейская экономическая комиссия (ЕЭК)	Подпрограмма 16.4, Экономический анализ
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)	Подпрограмма 17.4, Макроэкономическое равновесие, инвестиции и финансирование Подпрограмма 17.5, Социальное развитие и социальное равенство Подпрограмма 17.6, Административное управление
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)	Подпрограмма 18.3. Экономическое развитие и глобальные изменения

Источник: A/51/6/Rev.1 и A/53/6/Rev.1.

9. После двух реорганизаций Секретариата был существенно пересмотрен ряд подпрограмм; невозможно точно отразить изменения в ассигнованиях ресурсов для всех мероприятий. В целом, на основе анализа численности сотрудников в течение двухгодичных периодов 1988–1989 и 1998–1999 годов можно сделать вывод о том, что в этой области деятельности Секретариата на протяжении 10-летнего периода объем ресурсов практически оставался без изменений, за исключением двух программ:

а) в ДЭСВ численность сотрудников для подпрограммы 28.7 «Тенденция, вопросы и политика глобального развития» на 50 процентов ниже по сравнению с той, какой она была 10 лет назад, при этом объем деятельности сократился незначительно;

б) в ЕЭК численность сотрудников для подпрограммы 16.4 «Экономический анализ» сократилась на 30 процентов, при этом объем деятельности несколько увеличился.

С. Межправительственное руководство

10. Генеральная Ассамблея в резолюции 51/219 от 18 декабря 1996 года подчеркнула важность вклада секторальных, региональных и центральных межправительственных органов, в частности

главных комитетов Ассамблеи, в рассмотрение и повышение качества среднесрочного плана и изменений к нему. Среди всех подпрограмм, рассматриваемых в настоящем докладе, специализированные межправительственные органы не рассматривают только программу работы по подпрограмме 28.7 «Тенденции, вопросы и политика глобального развития». В 1989 году в предыдущей углубленной оценке этой программы уже отмечалось это положение и было указано, что в результате этого специализированные межправительственные органы не осуществляли какого-либо общего руководства или управления теми аспектами деятельности в рамках программы, которые относятся к планированию по программам, и не контролировали эту деятельность (E/АС.51/1989/4, пункт 14). В 1990 году проект среднесрочного плана на период 1992–1997 годов был представлен Комитету по планированию развития, вспомогательному органу Экономического и Социального Совета, для замечаний (см. пункт 17 ниже); он не был подготовлен для последующих среднесрочных планов. Среди различных задач, порученных Комитету по планированию развития, он рассматривал и проводил оценку программ и деятельности органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в области экономического планирования и прогнозов (E/1996/97, пункт 190(f)). Следует отметить, что предлагаемая программа работы по

подпрограмме 28.8 «Государственное управление, финансы и развитие» рассматривается на Сессии экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности и финансов, являющемся вспомогательным органом Совета, аналогичным Комитету по планированию развития. При анализе этого вопроса на тридцать девятой сессии Комитет по программе и координации подчеркнул важное значение проведения адекватных обзоров специализированными межправительственными органами и рекомендовал, чтобы эти органы, а также Экономический и Социальный Совет и главные комитеты Генеральной Ассамблеи включили в свои программы работы пункт повестки дня по планированию по программам (A/54/16, пункт 55). Вопрос об обзоре предлагаемой программы работы по подпрограмме 28.7 не был включен ни в повестку дня сессии Экономического и Социального Совета 1999 года, ни Второго комитета на пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

III. Глобальные программы

A. Тенденции, вопросы и политика глобального развития

1. «Обзор мирового экономического и социального положения»

11. Результаты научных исследований и анализа тенденций, вопросов и политики глобального развития, проведенных в рамках подпрограммы 28.7, доведены до сведения межправительственных органов либо в виде отдельных докладов, либо в рамках «Обзора мирового экономического положения», переименованного в 1994 году в «Обзор мирового экономического и социального положения», охват которого был расширен «с учетом признания взаимосвязей и взаимодействия экономических и социальных вопросов». К моменту издания первого выпуска «Обзора» в 1947 году он был единственной публикацией, содержащей обзор развития мировой экономики, однако в настоящее время еще ряд публикаций выполняют эту роль в различных плоскостях; «Обзор» по-прежнему публикуется, ибо он содействует расширению прений и привносит

привносит исключительно важные социально-экономические аспекты обсуждения, которые в противном случае определялись бы исключительно экономическими и финансовыми соображениями.

12. До реорганизации программы работы Экономического и Социального Совета в 1991 году «Обзор» был единственным из основных докладов, который использовался в ходе общих прений Совета по вопросам международной экономической и социальной политики. В настоящее время «Обзор» представляется на этапе высокого уровня основной сессии Совета; он также фигурирует в документации общих прений Второго комитета Генеральной Ассамблеи. Свидетельством использования этими органами содержащегося в «Обзоре» анализа в 1988 году стали 22 случая открытого упоминания «Обзора» в ходе общих прений Совета. В 1998 году на этапе высокого уровня «Обзор» упоминался 2 раза. В том же году во время общих прений во Втором комитете на «Обзор» ссылались 3 раза. В настоящее время упоминается и ряд других сопоставимых публикаций, хотя число ссылок на каждую из публикаций не превышает количества случаев упоминания «Обзора». Ввиду непреходящего значения этих публикаций для работы межправительственных органов Генеральная Ассамблея в приложении к резолюции 50/227 от 24 мая 1996 года отметила, что во Втором комитете следует шире использовать соответствующие справочные документы, такие, как «Обзор мирового экономического и социального положения», «Доклад о торговле и развитии», «World Development Report» и «World Economic Outlook». В той же резолюции Генеральная Ассамблея выразила также свою заинтересованность продолжать совершенствование других докладов с целью повышения их сжатости и практической направленности, с выделением в них критических направлений, требующих мер со стороны Генеральной Ассамблеи, и, в надлежащих случаях, с вынесением конкретных рекомендаций. С самого начала составления «Обзора» согласно резолюции 26(IV) Экономического и Социального Совета ожидалось, что он будет содержать рекомендации относительно мероприятий, которые будет осуществлять Совет. Время от времени в последние 50 лет Генеральная Ассамблея просила представлять в рамках «Обзора» рекомендации, касающиеся конкретных вопросов; последний раз

такая просьба была высказана в 1997 году по вопросу о глобальных финансовых потоках.

13. Делегаты Генеральной Ассамблеи, опрошенные Группой централизованной оценки, отметили, что они используют «Обзор» для справок; некоторые из них заявили, что они консультируются лишь с его обзорной главой. С учетом его значения для лиц, занимающихся выработкой политики в рамках правительств, в ответ на проведенное в 1997 году среди постоянных представительств и международных организаций обследование по вопросу о читаемости «Обзора», на которое откликнулись лишь 6 процентов опрошенных, Секретариат Содружества заявил, что «Обзор» регулярно используется для информирования министров финансов, проводящих ежегодные встречи перед заседаниями Всемирного банка/МВФ. Они сочли, что содержащийся в «Обзоре» анализ является очень высококачественным и порой более глубоким по сравнению с тем анализом, который готовится бреттон-вудскими учреждениями. Ограниченное число ответов, полученных программой и Группой централизованной оценки, свидетельствует о том, что «Обзор» представляет интерес для официальных лиц министерств различных стран — когда он доходит до них, — хотя на национальном уровне больше внимания уделяется информации, имеющей конкретное отношение к той или иной стране. Опрошенные Группой централизованной оценки экономисты по вопросам развития заявили, что они сожалеют по поводу уделения недостаточного внимания тому анализу, который содержится в «Обзоре».

14. С 80-х годов в рамках «Обзора» применяется более аналитический, нежели описательный, подход, чем прежде, с тем чтобы стимулировать обсуждение прогнозов функционирования мировой экономики. Совершенствование методов прогнозирования облегчилось в результате увязки программы с Проектом «ЛИНК» (см. пункт 42 ниже). В 1995 году высокую оценку получила более качественная форма представления «Обзора». Однако было отмечено, что потребности членов межправительственных органов в более сжатых и конкретных документах пока что должным образом не удовлетворены. «Обзор» является одной из наиболее крупных публикаций в своей сфере и в некоторой степени повторяет содержание других

изданий; в целом излагаемые результаты требуют абстрактного осмысления, а не конкретных действий, при этом рекомендации в сфере политики особо не выделяются. В проведенном в 1997 году Университетом Организации Объединенных Наций (УООН)/Международным научно-исследовательским институтом экономики развития (МНИИЭР) по просьбе Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (А/53/31, пункт 178) обзоре экономических докладов Организации Объединенных Наций рекомендовалось, чтобы «Обзор» посвящался каждый год одной из центральных тем, как и другие сопоставимые доклады, поскольку это может обеспечить более глубокий и нетрадиционный анализ. В настоящее время часть II «Обзора» отводится специально для обсуждения одной из центральных тем. В отношении дублирования других публикаций Секретариат постановил, что основное внимание в «Обзоре» будет уделяться комплексному анализу экономического и социального развития на глобальном и национальном уровнях, тогда как «Доклад о торговле и развитии» будет посвящен комплексному анализу вопросов развития и взаимосвязанных вопросов в области торговли, финансов, технологии и инвестиций³.

2. Основные услуги, предоставляемые Секретариатом

15. В рамках подпрограммы 28.7 оказывается помощь межправительственным органам в рассмотрении конкретных вопросов их повестки дня на основе подготовки тематических докладов или оказания основных услуг в ходе сессий. Что касается вопроса о финансировании развития, то предоставлялись услуги в рамках подпрограммы для специальной рабочей группы открытого состава по этому вопросу в ходе пятидесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. В рамках конструктивного вклада в работу Группы были выработаны рекомендации в отношении повестки дня форума высокого уровня, который будет проведен по этому вопросу в 2001 году. Эта инициатива предусматривала установление контактов с правительствами и широким кругом заинтересованных сторон, включая субъектов, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, согласно просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в

резолюции 52/179 от 18 декабря 1997 года. Наряду с этим Секретариат создал и ведет информационную страницу под названием «Финансирование развития» (www.un.org/esa/analysis.ffid). Эта страница, разработанная с учетом потребностей участников Рабочей группы и заинтересованных лиц и обновлявшаяся фактически в реальном временном режиме, стала полезным средством для тех, кто участвовал в этом процессе. В своей резолюции 54/196 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря начать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности Всемирным банком, Международным валютным фондом и Всемирной торговой организацией, предварительные консультации относительно международного межправительственного обсуждения на высоком уровне возможных способов их участия в финансировании развития.

3. Долгосрочные тенденции экономического развития

16. Всесторонние доклады о долгосрочных тенденциях экономического развития были представлены Секретариатом Генеральной Ассамблеи еще в начале 1982 года и регулярно обновлялись в качестве количественных и качественных рамок подготовки и контроля осуществления международных стратегий развития. В отношении стратегии на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций отмечалось, что «она быстро устарела в результате непредвиденного ухудшения международного экономического положения, которое сделало многие из ее установок неуместными» (A/43/376, пункт 4). В ходе четвертого Десятилетия больше внимания уделялось осуществлению конкретных обязательств, взятых на основных конференциях и совещаниях Организации Объединенных Наций. В этой сфере Секретариат перестал заниматься подготовкой докладов о долгосрочных перспективах и не вел базы данных для этой цели. Идет подготовка докладов о долгосрочных перспективах в других сферах, таких, как народонаселение или устойчивое развитие. Например, доклад «О важнейших тенденциях: глобальные изменения и устойчивое развитие» (ST/ESA/255), подготовленный в 1997 году Департаментом по координации политики и устойчивому развитию в целях обзора

осуществления Повестки дня на XXI век, содержал обследование долгосрочных тенденций по отдельным экологическим и социально-экономическим вопросам. Он был посвящен роли политики в определении развития в краткосрочной и долгосрочной перспективе, при этом был рассмотрен ряд вопросов во временном промежутке от 10 до 60 лет. Подпрограмма 28.7 призвана содействовать разработке перспективных исследований долгосрочных глобальных тенденций в области экономического и социального развития (A/53/6/Rev.1, пункт 28.19 (с)). Однако проводимые в ее рамках исследования в целом основаны на краткосрочных прогнозах или среднесрочных перспективах. Другие организации, например Международный валютный фонд, в своем «World Economic Outlook» также ограничиваются среднесрочными базовыми сценариями. Международная стратегия развития на первое десятилетие нового тысячелетия, текст которой был запрошен Генеральной Ассамблеей в резолюции 54/206 (см. пункт 5 выше), должна быть нацелена, как указано в этой резолюции, в частности, на наблюдение за долгосрочными тенденциями в мировой экономике, а также достижение согласованных на международном уровне целевых показателей.

4. Комитет по политике в области развития

17. Основные услуги Комитету по политике в области развития, который является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета и ранее был известен как Комитет по планированию развития, оказываются в рамках подпрограммы 28.7. Его членами являются эксперты, которые выполняют функции в своем личном качестве. Учрежденному в 1964 году Комитету были поручены различные задачи, в том числе оценка тенденций и перспектив мирового развития; обзор положения ряда наименее развитых из развивающихся стран и совершенствование критериев определения этих стран; и изучение в общем отдельных вопросов в рамках сферы своей компетенции, определенной Советом, Генеральным секретарем или другими исполнительными руководителями специализированных учреждений. Для эффективного выполнения этих задач Комитет проводил, помимо своей ежегодной сессии, заседания в рамках трех рабочих групп. Ежегодные доклады Комитета представляются Совету. В

80-е годы в своих выступлениях члены Совета часто упоминали эти доклады; в последние же годы ссылки на них были редкими и отражали в основном несогласие с мнением Комитета. В 1997 году в рамках своей программы реформы Генеральный секретарь предложил прекратить деятельность Комитета и вместо этого оказывать Совету содействие с помощью специализированных групп экспертов по конкретным темам.

18. После обзора в 1998 году деятельности своих вспомогательных органов Экономический и Социальный Совет в резолюции 1998/46 от 31 июля 1998 года постановил сохранить Комитет и принял меры в отношении того, чтобы Совет принимал каждый год решение о разработке его соответствующей программы работы. Комитет будет продолжать осуществлять трехгодичный обзор положения наименее развитых стран. Комитет должен был проводить ежегодную сессию продолжительностью в пять дней и предусмотреть пути обеспечения эффективной подготовки к проведению обсуждений на основе использования неофициальных механизмов организации взаимодействия. Хотя в 1999 году Совет пришел к выводу, что следует улучшить процедуру распространения информации о работе Комитета, первый доклад Комитета, подготовленный согласно этой новой процедуре, был выпущен с опозданием. Это явилось отчасти следствием внедрения новых рабочих механизмов. Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) заявил, что, будучи новым органом, который столкнулся с новой задачей и нуждается во времени для своего интеллектуального осмысления, Комитет был неспособен завершить работу над своим докладом в ходе своей сессии и поэтому был вынужден прибегнуть к длительной — и очень неудовлетворительной — практике его заочной подготовки. Заместитель Председателя Комитета изложил соответствующую часть доклада сессии высокого уровня Совета, однако она была использована мало. Позднее в ходе сессии Председатель представил доклад в целом, после чего значительное внимание было уделено предложению Комитета о включении аспекта уязвимости в критерий определения наименее развитых стран. В 1999 году Комитет продолжал свою работу над индексом уязвимости в качестве одного из критериев определения наименее развитых стран; кроме того, Генеральная Ассамблея

просила, в частности, подготовить текст новой международной стратегии развития (см. пункт 5 выше) в сотрудничестве с Комитетом по политике в области развития.

19. В отношении новых методов работы, рекомендованных Советом, Комитет придерживался мнения о том, что характер его работы обуславливает лишь ограниченную пользу таких официальных механизмов взаимодействия и что потребуются дополнительные групповые обсуждения (E/1999/33, пункт 136). В конце 1999 года Совет просил Генерального секретаря содействовать проведению встречи группы экспертов — членов Комитета в начале 2000 года, с тем чтобы позволить им провести необходимое диагностическое апробирование и моделирование предлагаемых критериев определения статуса наименее развитой страны. Новые методы работы, рекомендованные Советом, сопоставимы с давними методами деятельности Консультативного комитета по вопросам разоружения, который проводит ежегодные сессии с целью изучения в ходе открытого обсуждения ряда текущих вопросов. Однако необходимо отметить, что обсуждения в рамках Совета отражаются в коротком докладе, представляемом Генеральному секретарю, и не представляют собой завершение ежегодной программы исследований. Кроме того, Совет должен проводить каждый год одну сессию в своем качестве Совета попечителей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

В. Социальная политика и развитие

1. Контроль и анализ тенденций и вопросов

20. В соответствии с пересмотренным среднесрочным планом на период 1998–2001 годов деятельность в рамках подпрограммы 28.3 «Социальная политика и развитие» нацелена на укрепление «международного сотрудничества в целях социального развития и уделение особого внимания трем ключевым вопросам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года — искоренению нищеты, обеспечению занятости и социальной интеграции». В 1996 году Экономический и Социальный Совет в резолюции 1996/7 от 23 июля 1996 года постановил, что в число основных пунктов будущих сессий

Комиссии социального развития будут в первую очередь входить последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи, которые будут разбиты по трем группам вопросов:

а) рассмотрение тем, определенных в многолетней программе работы, включая положение социальных групп;

б) обзор, по мере необходимости, соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положений социальных групп;

с) возникающие вопросы, тенденции и новые подходы к вопросам, имеющим отношение к социальному развитию, по мере необходимости.

Контроль и анализ тенденций и вопросов, которые относились к целям бывшей подпрограммы 7.4, в настоящее время учитываются в работе по конкретным вопросам, имеющим отношение к подпрограмме 28.3, выходящей за рамки нынешнего доклада. В этом отношении необходимо отметить, что программа социального развития была всесторонне проанализирована в 1994 году (E/AC.51/1994/2), а в 1997 году был проведен ее трехгодичный обзор (E/AC.51/1997/5). Подготовка «Доклада о мировом социальном положении» — что входило в сферу компетенции бывшей подпрограммы 7.4 — по-прежнему является одним из основных направлений деятельности и рассматривается в пункте 21 ниже.

2. «Доклад о мировом социальном положении»

21. В докладе о мировом социальном положении, который выпускается раз в четыре года, проводится всесторонняя оценка глобальных тенденций и анализ их последствий для социального развития. Этот доклад предназначается в первую очередь Комиссии социального развития; кроме того, он также представляется Генеральной Ассамблее. В отличие от других докладов, которые составляются в целях освещения и пропаганды конкретных стратегий, этот доклад является более нейтральным в плане рассмотрения возможных вариантов политики. Касаясь вопроса о статистических данных и методах, которые использовались при составлении доклада, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) в своем обзоре «целевых» социальных докладов Организации

Объединенных Наций 1997 года отметил, что в данном докладе не столь сильно проявляется тенденция к манипулированию цифрами, как в докладе о развитии людских ресурсов или в отчете о мировом развитии. В докладе о мировом социальном положении почти не используются сложные индексы, и, кстати, он выпускается один раз в четыре года из-за того, что в соответствии с принятым решением при его составлении используются данные отчетности, которая в социальной области представляется с задержкой в несколько лет, а не данные прогнозов — основная категория данных, используемых для составления ежегодных докладов. Цель этого доклада состоит в генерировании новых идей и стимулировании принятия практических мер. Издание доклада 1993 года и добавления к нему были основными отчетами, на которые Комиссия социального развития опиралась при проведении обзора мирового социального положения в 1993 году. В этом году во время прений в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи многократно делались прямые ссылки на доклад о мировом социальном положении, тогда как в 1997 году на заседаниях этих органов следующее издание доклада 1997 года не упоминалось. В упомянутом выше обзоре 1997 года ЮНРИСД отметил, что почти по любому вопросу, затронутому в докладе, можно найти другой, значительно более подробный доклад Организации Объединенных Наций. Это, в принципе, не означает, что доклад о мировом социальном положении утратил свою актуальность, так как он выполняет вполне определенную функцию — обзор социальных тенденций для конкретного органа — Комиссии социального развития. В обзоре был сделан вывод о том, что для того, чтобы этот доклад сохранил для Комиссии свою актуальность и чтобы в нем использовались преимущества Комиссии — беспристрастность и правильный выбор методологии, — в нем должны выявляться и рассматриваться возникающие социальные проблемы и тенденции, что предполагает освещение, в частности, и таких тем, которые по своей сути носят спорный характер. ЮНРИСД подчеркнул, что будет лучше, если доклад будет не обзорным изданием, а такой публикацией, в которой будут освещаться перспективы. В издании доклада 2000 года особое внимание уделяется проблеме справедливости. В нем предпринята попытка указать и документально

отразить изменения, имеющие существенное значение в долгосрочной перспективе.

С. Государственное управление, финансы и развитие

22. В ходе реализации среднесрочного плана на период 1992–1997 годов Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики расширил свои исследования и анализ микроэкономических вопросов. Деятельность в этой области включала исследования по вопросам безработицы, технологий и использования рыночных механизмов одновременно для достижения целей охраны окружающей среды и выполнения государственных программ⁴. Департамент также провел ряд мероприятий, которые отражают «рост взаимозависимости между такими аспектами работы Организации, как политическая безопасность и деятельность в целях развития», включая в себя оценку последствий санкций для третьих сторон и анализ вопроса о принудительных экономических мерах⁵. Эта работа, наряду с работой в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов, продолжает осуществляться в контексте нынешней подпрограммы 28.8.

1. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов

23. Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов, осуществляемая с 1950 года и направленная на удовлетворение потребностей развивающихся стран, связанных с совершенствованием их систем государственного управления и финансовых систем в целях развития, была укреплена в результате принятия резолюции 50/225 Генеральной Ассамблеи от 19 апреля 1996 года. Ассамблея заявила, что быстрые темпы и взаимозависимость глобальных политических, социальных и экономических изменений и их последствия для всех стран свидетельствуют о настоятельной необходимости повышения эффективности и действенности государственных учреждений, административных процедур и рационального финансового управления

с учетом многообразия опыта, относящегося к государственно-административным системам. В 1997 году Совещание экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов вынесло рекомендацию о том, что Программе следует сосредоточить усилия на осуществлении резолюции 50/225 и что в этих целях ей следует служить в качестве центра и форума для глобального обмена информацией о стратегиях, оптимальной практике и процедурах, а также обеспечивать консультационное обслуживание заинтересованных правительств. Разработка функции центра обмена информацией, как было рекомендовано Совещанием экспертов, осуществляется в рамках подпрограммы 28.8. Помимо Совещания экспертов, в рамках подпрограммы 28.8 осуществляется работа Специальной группы экспертов по международному сотрудничеству в вопросах налогообложения.

24. С 1996 года осуществляется сотрудничество с целым рядом организаций и принимаются меры по развитию такого сотрудничества. На основе ряда инициатив в рамках подпрограммы 28.8 также развивалось сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В результате одной из таких инициатив — проекта в области организации и проведения выборов и снижения связанных с ними расходов, который осуществлялся в сотрудничестве с двумя другими организациями, — была впервые создана глобальная информационная база данных по такому вопросу, как альтернативные варианты в области организации и проведения выборов; работа по созданию соответствующего веб-сайта координируется Департаментом по экономическим и социальным вопросам. В рамках этой подпрограммы в настоящее время также осуществляется создание веб-сайта, посвященного государственному управлению и финансам, распространению информации и оказанию технической помощи и проведению обзора и анализа вариантов политики по ряду смежных вопросов, таких, как взаимодействие государств и рынков, обеспечение функционирования механизмов социальной защиты и разработка и осуществление налоговой политики. Результаты оперативной деятельности в рамках этой подпрограммы — оказания консультативных услуг и услуг в области профессиональной подготовки

межрегиональными и техническими консультантами — использовались при подготовке ряда публикаций, связанных с осуществлением этой подпрограммы. Департамент по экономическим и социальным вопросам считает, что, несмотря на то, что с момента реорганизации Секретариата в 1997 году прошло немного времени, можно уже считать доказанной целесообразность увязывания экономических и управленческих аспектов развития государственного сектора. Департамент также считает доказанной эффективность сочетания преимущественно аналитического потенциала бывшего Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики с потенциалом бывшего Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению, который в большей степени ориентирован на оказание технической помощи.

2. Взаимосвязь между политическими и экономическими вопросами и стратегиями

25. Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики участвует в оценке экономического воздействия, оказываемого санкциями, ввиду того, что Генеральная Ассамблея в резолюции 47/120 В от 20 сентября 1993 года признала, что в существующих сегодня условиях экономической взаимозависимости принятие превентивных или принудительных мер в соответствии с главой VII Устава против какого-либо государства по-прежнему создает особые экономические проблемы для некоторых других государств. В резолюции 50/51 от 11 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в рамках имеющихся ресурсов принять надлежащие меры в соответствующих подразделениях Секретариата для того, чтобы скоординированным образом выполнять ряд функций, связанных с этим вопросом. Ассамблея также проявила, в частности, интерес к разработке возможной методологии оценки последствий, фактически испытываемых третьими государствами в результате осуществления санкций. Генеральная Ассамблея приветствовала резюме обсуждений и главных выводов специальной группы экспертов, созванной Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 1998 году для рассмотрения данного вопроса, и просила в резолюции 54/107 от 9 декабря 1999 года принять меры к тому, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения выполнения функций, возложенных на Секретариат резолюцией 50/51. Следует отметить, что в течение этого периода помощь в осуществлении соответствующей основной работы и секретариатскую поддержку Департаменту по экономической и социальной информации и анализу политики, а затем Департаменту по экономическим и социальным вопросам оказывал один сотрудник категории специалистов. Будущие мероприятия Департамента в этой области — после того, как на межправительственном уровне будет выработана договоренность по вопросам методологии и будут получены просьбы о проведении оценок результативности, — будут включать сбор и анализ данных. Другая смежная с методологической точки зрения группа вопросов касается взаимосвязи

между разоружением и развитием, которая рассматривалась в ряде изданий «Обзора мирового экономического и социального положения». Генеральная Ассамблея в резолюции 54/54 от 1 декабря 1998 года приветствовала учреждение Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ПРООН и Департаментом по вопросам разоружения Руководящей группы в целях установления кратко-, средне- и долгосрочных приоритетов осуществляемых в этой области программ.

26. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению принимал более активное участие в постконфликтном восстановлении, нежели Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, осуществив ряд проектов в целях удовлетворения особых потребностей стран в кризисных ситуациях, которые нуждаются в помощи в восстановлении государственных структур для обеспечения или восстановления устойчивого предоставления базовых услуг и создания условий, препятствующих возобновлению конфликта. В настоящее время деятельность в рамках подпрограммы 28.8 на этом направлении представляет собой сочетание аналитической работы и оперативных мероприятий, которые включают участие в координируемых Административным комитетом по координации совещаниях, посвященных подходам и методологии на этапе постконфликтного восстановления, а также осуществление проектов ПРООН, направленных на укрепление потенциала в области анализа и урегулирования конфликтов. В 1998 году в своих выводах о результатах осуществления пересмотренного среднесрочного плана Департамента Комитет по программе и координации рекомендовал, чтобы Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея рассмотрели возможность разработки в рамках среднесрочного плана программы и/или подпрограммы, посвященной постконфликтному восстановлению и реконструкции, а также проблемам перехода от оказания чрезвычайной помощи к содействию развитию (А/53/16, пункт 174). Впоследствии в резолюции 53/207 от 18 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить предварительный доклад в соответствии с существующими мандатами Генеральной

Ассамблеи о возможном механизме постконфликтного восстановления и реконструкции, а также о переходе от оказания чрезвычайной помощи к содействию развитию при сохранении различий в характере обоих видов деятельности на рассмотрение соответствующих главных комитетов Ассамблеи и межправительственных органов.

IV. Региональные программы

А. Экономическая комиссия для Африки

27. В Экономической комиссии для Африки (ЭКА) в рамках подпрограммы 14.1 осуществляется анализ социально-экономической политики. Деятельность ЭКА при этом строится вокруг трех тем, касающихся содействия развитию: экономического анализа и разработки политики, торговли и задолженности, социальной политики и анализа проблемы нищеты. Общая цель этой подпрограммы состоит в том, чтобы обеспечивать оперативную, актуальную и ценную информацию и анализ. Анализ социального развития осуществляется для оказания влияния на ответственных руководителей финансовых учреждений и политиков в африканских странах. В докладе «1999 Economic Report on Africa» («Доклад об экономическом положении в Африке за 1999 год»), посвященном теме «Задачи смягчения остроты проблемы нищеты и обеспечения устойчивого развития в Африке», были проанализированы условия, необходимые для достижения согласованной на международном уровне цели в области развития, которая заключается в сокращении наполовину масштабов нищеты к 2015 году. Работа над вопросом о торговле и задолженности ведется в целях оказания помощи африканским странам в отношении достижения максимальной эффективности их сотрудничества между собой и с неафриканскими странами в торговой, финансовой и валютной областях. В настоящее время осуществляется подготовка исследований и рабочих документов и организуются совещания, в целом ряде случаев на уровне министров.

28. В рамках подпрограммы осуществляется подготовка двух основных периодических

докладов: «Economic and Social Survey of Africa» («Обзор социально-экономического положения в Африке»), который выпускается раз в два года и в котором анализируются последние социально-экономические тенденции и факторы, которые оказывают на них влияние, и выпускаемый ежегодно «Economic Report on Africa» («Доклад об экономическом положении в Африке»), который представляет собой менее объемное издание, нежели «Survey», и в котором рассматриваются основные тенденции экономического развития стран Африки за год с учетом произошедших изменений в сфере международных экономических отношений. Доклад составляется для Конференции министров финансов и управляющих центральных банков стран — членов ЭКА. «Survey» в целом предназначается для политических деятелей стран региона и специалистов. В 1999 году подход к составлению доклада был изменен — анализ экономического положения африканских стран теперь осуществляется посредством сопоставления их экономических показателей с самыми высокими достижениями стран региона; для оценки экономических показателей и показателей устойчивости были разработаны новые индексы. Участники тридцать третьей сессии Комиссии в 1999 году отметили, что доклад представляет собой качественный скачок по сравнению с предыдущими докладами и в принципе поддержали идею использовать самые передовые достижения африканских стран в течение этого года в качестве критериев для оценки национальных усилий и сопоставления успехов, достигнутых в конкретных странах; они также отметили, что следует продолжить техническую работу, а также улучшить подготовку справочных данных⁸. Сопоставление министров ЭКА в резолюции 831 (XXXIII) просило Исполнительного секретаря представить государствам-членам пояснительную записку о применяемых методах и технических приемах, с тем чтобы государства-члены могли изучить выводы, содержащиеся в «Economic Report on Africa» и предлагаемые экономические показатели, а также принять меры по их доработке и обеспечить их учет при осуществлении оценок и проведении исследований и в процессе разработки политики.

29. В рамках данной подпрограммы предусматривается осуществление пропагандистской деятельности в целях улучшения положения женщин, осуществляется подготовка

один раз в два года издания «African Women Report» (доклад «Женщины Африки»). Этот доклад посвящен вопросам анализа политики и информационно-пропагандистской работы, осуществляемой в целях обеспечения учета гендерной проблематики, в нем также пропагандируется государственная политика, способствующая улучшению положения женщин в Африке. Каждое из изданий доклада посвящено какой-либо конкретной теме. Так, доклад 1998 года был посвящен теме «Постконфликтное восстановление в Африке: положение женщин». Доклад предназначен для государственных руководителей, предпринимателей, межправительственных и неправительственных организаций и ученых. ЭКА является единственной организацией в регионе, которая выпускает подобные издания, посвященные вопросам положения женщин и содействия развитию.

В. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

30. В Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) результаты обзора деятельности Комиссии и ее программы, на основе которой проводилась реорганизация Комиссии в 1997 году, подтвердили правильность принятого в 1992 году многодисциплинарного подхода. Что касается получения Секретариатом на постоянной основе руководящих указаний, то Консультативный комитет постоянных представителей помогает Исполнительному секретарю готовить предложения по программе работы Секретариата. Экономический и Социальный Совет считает, что Консультативный комитет должен изучать пути активизации и совершенствования своих возможностей по консультированию Комиссии. ЭСКАТО отметила, что усилия по осуществлению реформы следует предпринимать в более широком контексте экономического и социального развития в регионе и с учетом возможностей Комиссии надлежащим образом и своевременно реагировать на возникающие проблемы.

31. Деятельность в рамках подпрограммы 15.2 «Исследования и анализ политики в области развития» способствуют решению этих проблем. Основным изданием в этой области является «Economic and Social Survey of Asia and the Pacific»

(«Обзор социально-экономического положения в странах Азии и Тихого океана»). Важными направлениями деятельности в рамках этой подпрограммы являются оказание консультативных услуг и организация совещаний экспертов и семинаров. Ряд мероприятий аналитического и оперативного характера, которые осуществляются в рамках подпрограммы 15.2, касаются социального развития, например, разработка аналитических инструментов для принятия решений по вопросам политики. Мероприятия, посвященные вопросам макроэкономической политики наименее развитых, замкнутых и малых островных развивающихся стран, учитываются при разработке всех подпрограмм ЭСКАТО, причем общая координация этой деятельности осуществляется в рамках подпрограммы 15.2. Необходимая аналитическая работа также проводится в рамках других подпрограмм. Одна из них, в частности подпрограмма 15.1 «Региональное экономическое сотрудничество», посвящена укреплению потенциала развивающихся стран в целях обеспечения их более активного участия в многосторонних торговых переговорах и программах субрегионального экономического сотрудничества. Подпрограмма 15.3 «Социальное развитие» была в целом разработана в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и в порядке осуществления некоторых других международных планов действий. Комиссия отметила важную роль ЭСКАТО в оказании правительствам технической помощи в отношении укрепления национального потенциала, в частности в области анализа социальной политики и разработки всесторонних межсекторальных стратегий смягчения остроты проблемы нищеты, интегрированных в национальные планы развития¹⁰.

32. В издании “Economic and Social Survey of Asia and the Pacific” приводится оценка социально-экономического положения в регионе с упором на альтернативные варианты политики и последствия экономических тенденций для социального развития. “Economic and Social Survey of Asia and the Pacific” предназначается для должностных лиц государственных учреждений стран региона, непосредственно участвующих в разработке и осуществлении макроэкономической политики; и это издание также распространяется среди

специалистов и организаций, занимающихся этими вопросами. Оно является главным справочным документом ежегодной сессии ЭСКАТО. В момент выхода в свет среднесрочного плана 1992–1997 годов ЭСКАТО планировала укрепить свой потенциал осуществлять более точное прогнозирование основных изменений в экономике на глобальном и региональном уровнях. Следует отметить, что задолго до начала финансового кризиса в Азии ЭСКАТО поручила провести страновые исследования для выявления сильных и слабых сторон и мер по исправлению положения, необходимых для улучшения управления финансовым сектором. В издании “Economic and Social Survey of Asia and the Pacific” за 1997 год было обращено внимание на риски, возникающие в настоящее время в финансовом секторе.

С. Европейская экономическая комиссия

33. В области экономического анализа работа Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в рамках своего плана действий способствует региональной экономической интеграции, давая политическому руководству стран международный контекст и, при необходимости, содействуя сближению их политики. В контексте этой деятельности, осуществляемой в рамках подпрограммы 16.4 «Экономический анализ» выпускается ряд ежегодных и разовых изданий; основной ежегодный доклад, в частности, называется “Economic Survey of Europe” («Обзор экономического положения Европы»). Кроме того, на основе тем, рассматриваемых в этом издании, также организуется обсуждение экономических вопросов и экономической политики стран региона ЕЭК на таких форумах, как ежегодный весенний семинар, который проводится до начала ежегодной сессии Комиссии и заседания ряда межправительственных комитетов ЕЭК, где экономический анализ используется в целях секторального анализа. В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) в рамках подпрограммы 16.4 ЕЭК осуществляет мероприятия в области народонаселения, которые будут рассматриваться в связи с углубленной оценкой, которая будет подготовлена к сессии Комитета по программам и координации 2001 года.

34. По решению Комиссии «Economic Survey of Europe» в 1998 году превратился в ежегодный сборник, который состоит из трех выпусков, издаваемых в начале второго, третьего и четвертого кварталов. Первый выпуск посвящен экономическим событиям в регионе в прошлом и текущем годах с упором на положение в странах с переходной экономикой и отдельные аспекты процесса перехода к рыночной экономике. Во втором выпуске содержится краткий среднесрочный обзор экономического положения в регионе и, кроме этого, в нем также освещаются отдельные темы. Третий выпуск включает документы, представляемые на весеннем семинаре ЕЭК, и заменит «Economic Bulletin for Europe» («Европейский экономический бюллетень»). Издание «Economic Survey of Europe» предназначается для экономистов и политических деятелей, работающих в национальном государственном аппарате и международных организациях, и ученых. Важность привлечения научных кругов к разработке политики продемонстрировал проведенный в 1996 году опрос читателей из числа профессиональных экономистов, фигурирующих среди подписчиков изданий «Economic Survey of Europe» и «Economic Bulletin for Europe». Три четверти участников опроса являлись консультантами и состояли на государственной службе; 80 процентов из них признали эти издания «совершенно необходимыми» или «очень полезными»; более 90 процентов заявили, что эти издания дают им доступ к информации, которая не может быть получена ни из какого другого источника.

D. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

35. В 1996 году в контексте реформы Организации Объединенных Наций и ее последствий для Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) Комиссия определила, что ЭКЛАК является центром, который будет сотрудничать с государствами-членами в проведении всеобъемлющего анализа процессов развития, нацеленного на разработку, контроль и оценку государственной политики, и будет оказывать связанные с этим оперативные услуги. На

состоявшемся в 1996 году заседании специальной рабочей группы, учрежденной Комиссией в целях определения приоритетных задач ЭКЛАК, делегации согласились с предложением, в соответствии с которым в рамках программы работы особое внимание следует уделять социальным аспектам во всех тематических областях¹¹.

36. Результаты анализа глобальных экономических и социальных тенденций в регионе, а также экономической политики и положения конкретных стран публикуются ежегодно в «Обзоре экономического положения в Латинской Америке и Карибском бассейне» и в «Предварительном обзоре экономического положения в Латинской Америке и Карибском бассейне». Эти публикации готовятся в рамках подпрограммы 17.4 «Макроэкономическое равновесие, инвестиции и финансирование». В «Предварительном обзоре», публикуемом в конце каждого года, изложена всеобъемлющая оценка экономического положения стран региона в текущем году; в издание 1998 года впервые были включены прогнозы на следующий год. «Обзор» издается в конце третьего квартала; его первая глава, «Резюме», издается несколькими месяцами раньше. В Резюме содержится оценка экономического положения в течение первых шести месяцев текущего года и представлен ежегодный прогноз основных показателей; он распространяется в широких масштабах. Дополнительно к многочисленным статистическим таблицам, включенным во все издания, к «Обзору» прилагается статистическое приложение в электронной форме — один КД-ПЗУ, подготовленный в 1999 году; приложение обеспечивает доступ более чем к 350 таблицам, включая несколько таблиц в виде 10-летних временных рядов на региональном и страновом уровнях, и открывает возможности для дальнейшей обработки данных пользователями. Данные и выводы, представленные в этих публикациях, надлежащим образом освещаются средствами массовой информации. Проведенное в 1998 году обследование читателей свидетельствует о том, что «Обзор» используется в первую очередь учеными и исследователями, бизнесменами и государственными должностными лицами. Что касается программы работы ЭКЛАК, то следует отметить, что экономические прогнозы готовятся в двух различных отделах. В других регионах

подготовку экономических прогнозов осуществляет всего лишь одно подразделение, ответственное за анализ общих экономических и социальных тенденций, что представляется более эффективным механизмом.

37. Что касается социального развития, то в условиях умеренного экономического подъема исследования ЭКЛАК нацелены на разработку стратегий, которые могут содействовать искоренению нищеты и обеспечению социального неравенства. Основным средством анализа социального развития в регионе является издание «Социальная панорама Латинской Америки и Карибского бассейна», подготавливаемое ежегодно в рамках подпрограммы 17.5 «Социальное развитие и социальное равенство» в сотрудничестве с другими международными организациями, в частности Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Две трети его читателей составляют правительственные должностные лица, ученые и исследователи. «Панорама» обычно представляется и используется в качестве справочного документа рядом совещаний групп экспертов в регионе.

38. В области региональной интеграции и сотрудничества ЭКЛАК оказывает правительствам содействие в деле анализа концептуальных, а также практических вопросов, связанных с региональным процессом интеграции. ЭКЛАК также сотрудничает со странами региона в деле разработки стратегий, нацеленных на укрепление технологических аспектов производственной деятельности, повышение конкурентоспособности и стимулирование развития предпринимательской деятельности.

39. В области административного управления, входящего в круг ведения подпрограммы 17.6, ЭКЛАК стремится способствовать формированию аналитической основы в странах региона и, по просьбе правительств, — оказанию технической помощи в деле повышения эффективности процесса разработки государственной политики. На основе научных исследований, проведенных в других программных областях Комиссии, эта подпрограмма является единственной подпрограммой во всех региональных комиссиях, которая соответствует глобальной программе, нацеленной на решение этих вопросов.

Е. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

40. В Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) цели подпрограммы 18.3 «Экономическое развитие и глобальные изменения» предусматривают, в частности, обеспечение более глубокого понимания процесса экономического развития и укрепления потенциала государств-членов в деле осуществления политики в области экономических реформ. Эта подпрограмма обеспечивает подготовку «Обзора экономического и социального положения в регионе ЭСКЗА»; она также предусматривает решение вопросов, связанных с торговлей. «Обзор» рассматривается в качестве многодисциплинарного издания, в осуществление которого вносит вклад ряд подразделений Комиссии. В «Обзоре» представлен всеобъемлющий анализ основных социально-экономических изменений в регионе; в одной из его глав рассматриваются различные вопросы социального развития. После того как в повестку дня сессии Комиссии, посвященной вопросам, имеющим важное значение для региона, был включен новый пункт, с 1995 года с целью рассмотрения этих вопросов издается второй том — часть II «Обзора». Предполагаемыми пользователями «Обзора» являются лица, ответственные за разработку политики, должностные лица национальных административных органов и исследователи. Совместно с «Обзором» в 1996 году был представлен краткий документ, озаглавленный «Предварительный обзор экономического и социального положения в регионе ЭСКЗА», который дополняет содержащуюся в нем оценку экономического положения в регионе по состоянию на конец года и содержит углубленный прогноз на следующий год. ЭСКЗА является единственной организацией в регионе, которая предоставляет такой прогноз, содержащий оценки, значительным образом не отличающиеся от окончательных данных, представляемых в «Обзоре», во втором квартале будущего года. В рамках других подпрограмм ЭСКЗА публикуются данные и осуществляется подготовка аналитических исследований по таким вопросам, как нищета, вопросы, связанные с последующими мерами по итогам глобальных конференций, и последствия мировых экономических договоренностей,

имеющих практическое значение для анализа экономической и социальной политики. «Обзор» и «Предварительный обзор» представляются на пресс-конференциях и обширно цитируются органами печати в регионе.

V. Общие вопросы осуществления программ

A. Взаимодополняемость аналитической и оперативной деятельности

41. В заключении к своему недавнему обзору деятельности комиссий Экономической и Социальной Совет в своей резолюции 1998/46 от 31 июля 1998 года подчеркнул, что они выполняют нормотворческие, информационно-просветительские и аналитические функции, а также осуществляют оперативную деятельность, которая имеет взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер. В Центральном учреждении создание Департамента по экономическим и социальным вопросам обеспечивает взаимодействие между глобальной политикой и национальными действиями, а также между научно-исследовательской, программной и оперативной деятельностью. Например, его подпрограмма 28.3 «Социальная политика и развитие» предусматривает оказание консультативных услуг правительствам в деле осуществления новых международных документов, касающихся социальной политики и планирования; а также оказание им содействия в проведении аналитических оценок, диагностических исследований и оценки их нынешнего социального положения. В течение двухгодичного периода 1998–1999 годов более 40 процентов запланированных мероприятий были связаны с техническим сотрудничеством. Знания и опыт, накопленные в ходе осуществления этой деятельности, используются в целях проводимого в Центральном учреждении анализа текущего положения.

42. Подпрограмма 28.7 «Тенденции, вопросы и политика глобального развития» связана с Проектом «Линк», представляющим собой международную экономическую научно-исследовательскую сеть, осуществляющую

исследования в отношении кратко- и среднесрочных перспектив развития мировой экономики. С помощью данных, поступающих из национальных центров Проекта «Линк», и информации, имеющейся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, дважды в году подготавливается всемирный экономический прогноз. Национальные эконометрические модели Проекта «Линк» разрабатываются в независимом режиме — национальными экспертами, которые при их разработке исходят из национальных статистических данных. На состоявшемся осенью 1999 года заседании Проекта «Линк» более половины прогнозов, представленных 50 национальными центрами, поступили из национальных центров развивающихся стран или стран с переходной экономикой. Недавно в рамках подпрограммы 28.7 были рассмотрены потребности на национальном уровне в деле укрепления потенциала директивных и научно-исследовательских структур в странах с низким уровнем дохода в области моделирования политики. Помимо указанного взаимодействия на техническом уровне с партнерами за пределами Организации деятельность в рамках данной подпрограммы, которая должна обеспечивать содействие разработке экономической политики на национальном и международном уровнях, не связана с деятельностью, обеспечивающей ознакомление с положением конкретных стран. В этом ее отличие от подпрограмм 28.3 и 28.8, в рамках которых оказываются консультативные услуги (см. пункты 23–24 и 41 выше). В частности, работа, связанная с экономическими вопросами, осуществляется по линии подпрограммы 28.3, в рамках которой консультативные услуги охватывают, в частности, разработку и осуществление социально-экономической политики, политику структурной перестройки и создание оперативной основы для осуществления глобальной политики в сфере социально-экономического развития. Хотя к подпрограмме 28.3 прикреплено относительно большое число экономистов, институциональное взаимодействие между подпрограммой 28.7 и Сектором управления вопросами социально-экономической политики и развития подпрограммы 28.3, который оказывает консультативные услуги, является ограниченным. Такая деятельность, как совместное участие в

анализе изменения национальной экономики и в миссиях по оценке потребностей, не проводится.

В. Согласованные действия в рамках Секретариата

43. Необходимость в комплексном подходе к существующим проблемам и согласованным действиям является той темой, которая фигурирует почти во всех резолюциях межправительственных органов. В Департаменте по экономическим и социальным вопросам сотрудники, к которым за консультациями обратилась Группа централизованной оценки, заявили о том, что после создания Департамента активизировалось взаимодействие между программными областями. Например, обычной практикой стала рассылка проектов докладов в целях обеспечения последовательности анализа и данных во всем Департаменте. На уровне различных отделов был создан ряд тематических групп по проблемам нищеты, финансов и гендерной проблематике. Вместе с тем возможности осуществления совместных действий были использованы не в полной мере. В ЭСКАТО, несмотря на значительное сокращение внебюджетных ресурсов в течение прошедших 10 лет, политика одного из доноров в области финансирования в период 1994–1997 годов фактически способствовала активизации процесса осуществления мероприятий на уровне различных отделов путем финансирования многолетних крупномасштабных (всеобъемлющих) проектов. Если не считать осуществления комплексных проектов на уровне различных отделов, то примеры сотрудничества на уровне различных отделов являются спорадическими, хотя такое сотрудничество поощряется. В ЭКЛАК масштабы сотрудничества различных отделов являются более широкими. Например, оценкой осуществленных в регионе экономических реформ, которая была проведена ЭКЛАК в 1997–1999 годах в сотрудничестве с научно-исследовательскими центрами и национальными органами власти в девяти странах и в координации с такими организациями, как Межамериканский банк развития и Всемирный банк, были охвачены ряд программных областей, и в ее проведении принимали участие региональные отделения ЭКЛАК. В целях расширения масштабов анализа связей между микро- и макроэкономикой и связей

между экономической политикой и социальной эволюцией было обеспечено сотрудничество между различными программными областями путем осуществления многодисциплинарных научно-исследовательских проектов. Координация работы Секретариата по гендерной проблематике представляет собой особое направление деятельности, рассматриваемой в докладе Управления служб внутреннего надзора об углубленной оценке программы улучшения положения женщин.

44. Сотрудничество между различными подразделениями Секретариата является предметом озабоченности правительств различных стран. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/46 от 31 июля 1998 года подчеркнул необходимость принятия более решительных мер по обеспечению более эффективного увязывания деятельности региональных комиссий с общей деятельностью Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах; а также поощрения проведения совместных мероприятий между секретариатами комиссий, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД. В 1996 году была впервые проведена встреча авторов экономических обзоров Организации Объединенных Наций в целях обмена опытом в деле подготовки докладов. Как заявили авторы представителям Группы централизованной оценки, в двух комиссиях была обеспечена более эффективная координация подготовки обзоров, частично благодаря данному заседанию. С момента наступления финансового кризиса 1997 года эффективно использовались личные связи между сотрудниками Департамента по экономическим и социальным вопросам и комиссиями, поскольку они стремились углубить «общее понимание ситуации, которая во все более широких масштабах приобретала характер глобального кризиса». К сожалению, за пределами этой неофициальной сети обмен информацией ограничен. Достигнутая на заседании 1996 года договоренность о подготовке сводного перечня научных исследований по каждому из регионов и предоставлении его всем другим регионам не была выполнена. При рассмотрении содержания ежегодных обзоров другим подразделениям Секретариата и экспертам за пределами Организации не предлагается изложить свою точку зрения и внести свой вклад,

как это было в случае с «Докладом о мировых инвестициях» ЮНКТАД и другими сопоставимыми докладами. В своих замечаниях по проекту настоящего доклада ЭСКАТО заявила о том, что последовательный подход Организации Объединенных Наций к глобальным экономическим изменениям имеет решающее значение и что необходимо выделить ресурсы для более систематического сотрудничества между региональными комиссиями, ЮНКТАД и Департаментом по экономическим и социальным вопросам в период до подготовки глобальных и региональных экономических и социальных обзоров. Это можно осуществлять в виде неофициальных заседаний основных авторов обзоров.

45. В резолюции 1998/46 Экономический и Социальный Совет счел целесообразным поощрять улучшение взаимного обмена информацией о деятельности региональных комиссий, в том числе путем одновременного проведения обследований экономического и социального характера. Организация совместных мероприятий может оказаться затруднительной по ряду причин, включая то обстоятельство, что у различных обзоров — разные сроки публикации. Рекомендованное Советом улучшение обмена информацией можно осуществлять в ходе встреч «за круглым столом» или проведения заседаний в группах в интересах делегатов, аналогично тому, как это в последние годы делается во Втором комитете Генеральной Ассамблеи. Можно было бы расширить существующую практику перекрестных ссылок в виде цитат или приводимого во вставке текста к представляемому анализу.

46. В 1997 году Департамент по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД в целях укрепления своего сотрудничества провели обзор своей деятельности в макроэкономической области; была достигнута договоренность относительно принятия ряда мер, включая выпуск в конце каждого года совместного доклада о мировом экономическом положении и перспективах, вместо бывшей части I «Обзора мирового экономического и социального положения». В конце 1999 года доклад о перспективах на 2000 год представлен не был. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 53/172 от 15 декабря 1998 года, Генеральный секретарь

представил Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии доклад о финансовом кризисе и его последствиях для роста и развития, который явился результатом совместных усилий различных подразделений Секретариата и работе над которым способствовало также текущее сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями¹². ЮНКТАД представила отдельный доклад по этой же теме. В ЮНКТАД Отдел, который сотрудничал по данному вопросу с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в своих замечаниях, представленных Группой централизованной оценки, отметил значительные трудности, возникшие при включении информации, представляемой каждым партнером, в единый сводный текст. В течение этого времени развивалось сотрудничество между Департаментом и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Международная организация труда (МОТ) в своих замечаниях, представленных Группе централизованной оценки, высоко оценила необычайно тесное взаимодействие Департамента в ходе подготовки заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 1999 году. ЮНЕСКО находит свое сотрудничество с Департаментом весьма полезным и усматривает возможности для расширения сотрудничества в будущем. Университет Организации Объединенных Наций, который участвует в работе Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам, считает, что он может внести более значительный вклад в деятельность Департамента по осуществлению подпрограмм, рассматриваемых в настоящем докладе, путем осуществления своей ориентированной на вопросы политики исследовательской деятельности.

47. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам, учрежденный, как и другие исполнительные комитеты, в 1997 году Генеральным секретарем в рамках его программы реформы, предусматривает сокращение дублирования усилий и содействие большей взаимодополняемости и согласованности между всеми подразделениями Организации в соответствующем секторе. Результатом сотрудничества между Секретариатом, включая региональные комиссии, и организациями системы Организации Объединенных Наций в экономическом и социальном секторах был ряд документов по вопросам политики и

информационно-пропагандистской деятельности по таким вопросам, как международная финансовая система, проблемы задолженности развивающихся стран и социальные аспекты макроэкономической политики. Региональные комиссии также сотрудничают по широкому кругу вопросов. Например, в декабре 1999 года в Каире состоялась встреча директоров, ответственных за транспорт в пяти региональных комиссиях, в целях рассмотрения изменений в секторе транспорта в соответствующих регионах, и возможностей сотрудничества между комиссиями в этом секторе.

С. Целенаправленные научные и аналитические исследования

48. В ходе планирования деятельности в рамках ряда рассмотренных выше программ сосредоточено внимание было на меньшем количестве мероприятий. В рамках научно-исследовательской и аналитической работы уделение основного внимания одному комплексу конкретных проблем нередко приводило к накоплению экспертных знаний и расширению масштабов сотрудничества с национальными властями. В ЭКЛАК небольшое подразделение — Группа по вопросам финансирования развития за прошедший 10-летний период провела комплексные исследования по вопросам макроэкономики и социального развития, реформ пенсионной системы и программ развития системы здравоохранения в регионе. Результаты этих исследований содействовали проведению различными странами этого региона реформ в области политики. В ходе проводимых с бреттонвудскими учреждениями дискуссий по вопросам национальных реформ по приглашению национальных властей Группа также оказывает технические консультативные услуги и консультативные услуги по вопросам политики. В последние годы в рамках проводимых ежегодных обзоров экономического положения основное внимание уделяется, как правило, одной главной теме. Именно так обстоит дело с «Обзором» ЕЭК, в котором основное внимание уделяется анализу положения в странах с переходной экономикой в начале 90-х годов, а в настоящее время — проблемам развития экономики стран Юго-Восточной Европы (см. пункт 34 выше). В пунктах 28 и 29 выше отмечались интерес к новому методологическому подходу Экономического

доклада ЕЭК и нацеленность на конкретные темы в «Экономическом докладе» и «Докладе о положении женщин в африканских странах». При этом отмечается, что при переходе от обследований, охватывающих широкий круг тем в рамках углубленного или краткого обзора, к более целенаправленному анализу, в рамках которого каждый год рассматривается иная тема, в целом требуются дополнительные экспертные знания, как это имело место при подготовке издания «Обзора мирового экономического и социального положения» за 1999 год.

49. Источником этих дополнительных экспертных знаний нередко являются проводимые с экспертами правительств и научно-исследовательскими учреждениями широкие консультации, которые в ряде комиссий представляют собой надлежащим образом отработанный процесс. Например, в ЭСКАТО публикация «Азиатско-тихоокеанский регион на пороге XXI века: перспективы социального развития» была подготовлена в 1997 году благодаря совместным усилиям сотрудников секретариатов и ряда консультантов и экспертов, причем некоторые из них предоставили свои услуги на безвозмездной основе. Краткое изложение результатов этого исследования было представлено Комиссии, которая выразила признательность секретариату за высокое качество документа и одобрила содержащиеся в нем выводы¹³. В своих замечаниях по проекту настоящего доклада ЭСКАТО отметила, что такой вид сотрудничества является нормой в рамках практически всех внебюджетных мероприятий, связанных с подготовкой той или иной публикации. В некоторых регионах надлежащее взаимодействие со специалистами обеспечивается по линии ассоциаций специалистов. При этом не везде имеются соответствующий представитель и надлежащая сеть экспертов.

Д. Качество данных

50. Пересмотренный вариант системы национальных счетов (СНС) 1993 года и последнее издание МВФ «Руководство по платежному балансу» позволили существенно улучшить представляемую правительствами отчетность. Однако, как отмечалось в «Обзоре мирового экономического и социального положения» за 1997 год, непоследовательность охвата,

определений и методов сбора данных среди представляющих отчетность стран, а также несвоевременное и неполное представление или непредставление данных становятся серьезными аналитическими недостатками при проведении сопоставлений между странами и группами стран. В результате в международных базах данных образуются серьезные пробелы. Наряду с этим, имеется немало случаев несоответствия между данными, которые распространяются на международном уровне. Эти случаи были отмечены в вышедшем недавно докладе Генерального секретаря по этому вопросу (E/1999/11). Среди нескольких инициатив Секретариата, направленных на устранение этих недостатков, следует отметить усилия ЭКЛАК с целью укрепления ее потенциала по ежемесячному и ежеквартальному сбору и анализу показателей экономической деятельности. Наиболее проблематичными являются показатели, которые используются для наблюдения за процессом социального развития. В своих замечаниях, высказанных Группе централизованной оценки, сотрудники региональных комиссий указали на то, что Секретариату следует перейти от бесконечного обсуждения теоретических вопросов к формированию консенсуса в отношении практических мер, необходимых для совершенствования их функций по обеспечению наблюдения. Подобные инициативы уже предпринимались в последнее время: например, в 1997 году Статистическая комиссия поручила группе экспертов в составе национальных экспертов и соответствующих экспертов из международных органов разработать международные стандарты определения нищеты, при этом ЭКЛАК должна была выступать в качестве секретариата этой группы¹⁴. Что касается гендерных вопросов, то на совещании экспертов, проходившем в Сантьяго в конце 1999 года, обсуждался вопрос о гендерных показателях и их использовании при выработке политического курса. Участники совещания сделали вывод о том, что, несмотря на существенный прогресс, достигнутый в этой области за последние 10 лет, в информации по гендерным вопросам и в ее распространении по-прежнему имеется ряд недостатков. В числе трудностей, с которыми сталкивается регион ЭКЛАК, были отмечены отсутствие информации, необходимой для обеспечения учета гендерной проблематики в макроэкономической политике, и

тот факт, что разбивка данных по признаку пола пока еще не стала общим правилом.

Е. Распространение результатов исследований и анализа

1. Контакт с представителями правительств

51. В пункте 12 выше отмечена обеспокоенность Генеральной Ассамблеи относительно недостаточно широкого использования справочных документов во Втором комитете. По некоторым данным, региональные комиссии пользуются ими, хотя конкретные ссылки на справочные документы, такие, как региональные социально-экономические обзоры, встречаются довольно редко — одна или две ссылки за всю сессию, а иногда и ни одной. Отчасти это можно объяснить тем, что структура сессий и их продолжительность не позволяют обстоятельно обсудить новые темы и вопросы, как это было отмечено представителями правительств на сессии ЭСКАТО 1999 года в рамках обследования, проводившегося секретариатом. В Повестке дня для развития указывается, что потенциал Организации Объединенных Наций и ее различных органов в области проведения аналитической и ориентированной на разработку политики работы в экономической и социальной областях должен быть реализован в полном объеме, при этом Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос об использовании таких новаторских механизмов, как организация публичных дискуссий с участием делегаций и интерактивных дебатов при активном участии представителей Секретариата и учреждений, а также внешних экспертов¹⁵. С тех пор Бюро Второго комитета при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам увеличило число таких обсуждений. В них охотно участвуют многие делегаты, которые считают, что в ходе этих обсуждений они получают полезную информацию. С основными выводами социально-экономических обзоров делегации, как правило, знакомятся на кратких брифингах. В Европейской экономической комиссии (ЕЭК) более подробное представление результатов проводится в рамках ежегодного весеннего семинара, на котором обсуждаются вопросы, рассматриваемые в проведенном региональном обзоре. В Экономической комиссии для Африки (ЭКА) *Доклад об экономическом положении* обсуждается в рамках политической дискуссии на уровне министров на проводящихся один раз в два года сессиях конференции министров африканских стран, отвечающих за социально-

экономическое развитие, а в период между сессиями обзоры обсуждаются в рамках политической дискуссии на совещаниях министров, проводящихся по итогам конференции. В 1999 году в Нью-Йорке в рамках представления *Обзора мирового экономического и социального положения* проводилось обсуждение конкретных вопросов с участием авторов этого обзора. Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) распространяет информацию и через Интернет (см. пункт 15 выше). Информационные бюллетени — аналогичные обзорам МВФ и предназначенные для широкой аудитории — также пользуются популярностью. В информационном бюллетене «*ECLAC Notes*», который выпускает Группа информационного обслуживания ЭКЛАК, излагаются основные выводы и заключения соответствующих исследований, проводящихся в последнее время, при этом институциональная информация сведена к минимуму. В регионе ЭКЛАК распространяется более 7000 экземпляров этого информационного бюллетеня, в основном среди лиц и учреждений, определяющих политику, и среди специалистов.

2. Использование средств массовой информации

52. В Повестке дня для развития (резолюция 51/240 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 272 (d) подчеркивается, что любая реформа Секретариата в экономической и социальной областях должна способствовать сохранению и укреплению независимости, интеллектуального разнообразия и роли Организации Объединенных Наций в проведении анализа политики. В 90-е годы Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии в сотрудничестве с Департаментом общественной информации активно занимались поиском возможностей для повышения роли Организации Объединенных Наций в деятельности, касающейся анализа политики в экономической и социальной областях. В рамках этой деятельности при представлении результатов социально-экономических обзоров проводятся пресс-конференции; сотрудники по вопросам информации и сотрудники, занимающиеся вопросами основных программ, поддерживают контакты с журналистами. Например, в связи с представлением *Обзора мирового экономического и*

социального положения за 1998 год Департамент общественной информации подготовил резюме обзора для печати, которое было распространено среди журналистов, аккредитованных в Центральных учреждениях, а также среди журналистов различных стран мира, специализирующихся на тематике бизнеса и экономики. Во многих странах транслировались интервью, которые дал главный автор *Обзора* для телевизионной программы Би-би-си «*World Business Report*» и для программы Си-эн-эн «*Financial Network*». В Европейской экономической комиссии авторы *Обзора экономического положения Европы* дают большое число интервью на радио и телевидении, а сам *Обзор* широко освещается в печати. В Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в 1999 году при представлении *Экономического и социального обзора стран Азии и Тихого океана* помимо пресс-конференции, организованной в Бангкоке информационной службой Организации Объединенных Наций перед заседанием Комиссии, информационные центры Организации Объединенных Наций провели в странах региона 14 брифингов для прессы, на которых выступили национальные эксперты. Общий объем расходов, связанных с проведением таких брифингов, составил 4000 долл. США. Анализ освещения в печати стран региона проведенного экономического обзора свидетельствует о том, что основные выводы, касающиеся глобальных тенденций и представляющие интерес для конкретных стран, как правило, находят свое отражение в национальной печати. Региональные обзоры, такие, как *Экономический обзор стран Латинской Америки и Карибского бассейна*, содержат дополнительные сведения, представляющие интерес для средств массовой информации (см. пункт 36 выше). По неофициальным данным, *Обзор мирового экономического и социального положения* широко освещается в ряде важных периодических изданий. Наряду с этим отмечается, что агентства новостей все чаще упоминают этот *Обзор* в своих материалах (см. таблицу 3 ниже). Сотрудники Секретариата отметили Группе централизованной оценки, что одной из причин усиления внимания к *Обзору* являются усилия Департамента по экономическим и социальным вопросам и Департамента по общественной информации, направленные на пропагандирование этого документа; определенную

роль сыграло и внимание, которое уделяет общественность анализу международных экономических событий, оказывающих воздействие на местную экономику.

Таблица 3
Сообщения телеграфных агентств

А. Касающиеся «Обзора мирового экономического и социального положения»

	1987 год ^a	1996 год	1998 год
Количество материалов	1	11	20

В. Касающиеся «Обзора мирового экономического и социального положения и документов-компараторов» (издание 1998 года)

	Количество материалов
Обзор мирового экономического и социального положения	20
Доклад о торговле и развитии (ЮНКТАД)	9
Доклад о развитии человеческого потенциала (ПРООН)	41
Доклад о мировом развитии (Всемирный банк)	54

Источник: NEXIS, электронная база данных, содержащая материалы большинства агентств новостей различных стран мира.

^a В 1987 году доклад назывался «Обзор мирового экономического положения».

53. Были также указаны причины, ограничивающие освещение упомянутых изданий. Большинство обзоров рассматриваются в качестве справочных документов, в которых четко не сформулированы важные выводы. Для того чтобы эти аналитические материалы были более полезными для средств массовой информации, необходимо готовить ряд сопроводительных документов, таких, как резюме для печати и фактологические справки. Сотрудники региональных комиссий, занимающиеся вопросами информации, считают, что освещение таких изданий в печати могло бы и не ограничиваться сроками их представления, если бы в дополнение к таким изданиям своевременно издавались обновленные материалы, отражающие последние события. Из-за ограниченного объема ресурсов, выделяемых на пропаганду таких изданий, проводить мероприятия по их представлению каждый год не представляется возможным.

Экономические и социальные обзоры не являются инструментами информационно-пропагандистской деятельности, такими, как «Доклад о развитии человеческого потенциала в мире», который остается одним из успешных важных информационно-пропагандистских средств. Для широкого освещения и пропаганды этого издания в средствах массовой информации мобилизуются ресурсы его организаций-спонсоров. Например, в 1997 году в связи с выходом в свет «Доклада о развитии человеческого потенциала» видеоматериалы, подготовленные телевизионной группой ПРООН, демонстрировались в 60 странах, причем в некоторых из них они были дублированы на местные языки. Изданный на коммерческой основе, этот доклад был выпущен тиражом, превышающим 100 000 экземпляров, и треть этого тиража была выкуплена для бесплатного распространения. *Обзор мирового экономического и социального положения* за 1998 год был выпущен тиражом в 7200 экземпляров, при этом половина этого тиража была предназначена для бесплатного распространения. Другие пути передачи информации могут расширить возможности бесплатного распространения. Можно было бы более активно использовать веб-сайт Департамента по экономическим и социальным вопросам, с тем чтобы информировать международные средства массовой информации о новых изданиях. Можно было бы создать сеть заинтересованных лиц, являющихся членами различных ассоциаций, таких, как национальные ассоциации содействия Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они оказывали поддержку информационно-пропагандистской деятельности информационных центров Организации Объединенных Наций и дополняли ее.

**3. Контакты со специалистами:
с экономистами, занимающимися
вопросами развития**

54. Статистические данные об объемах продажи *Обзора мирового экономического и социального положения* свидетельствуют о том, что это издание по-прежнему представляет интерес для специалистов (см. таблицу 5, пункт 58, ниже). Однако отзывы этой категории читателей не обрабатываются на систематической основе, что не позволяет делать какие-то выводы. Отклики, полученные издательским отделом Университета

Организации Объединенных Наций на две недавние публикации о финансовом кризисе 1997–1998 годов, выпущенные под редакцией сотрудников Департамента по экономическим и социальным вопросам, свидетельствуют о том, что их читательская аудитория включает ученых и исследователей в области международных отношений и политологии, а также руководителей директивных органов среднего звена в международных и других организациях, которых иногда называют специалистами в области экономики развития. Сотрудникам региональных комиссий, которые в большей степени занимаются вопросами технической помощи, легче оценить интерес к их публикациям, хотя характер полученных откликов неоднозначен. Например, в ЭКА все отклики ограничиваются мнениями, высказанными делегатами в ходе заседаний этой Комиссии. В ЭКЛАК и ЕЭК анализ, представленный в публикациях, обсуждается на совещаниях и семинарах, в которых принимают участие специалисты.

55. Сотрудники региональных комиссий, с которыми беседовали члены Группы централизованной оценки, указали на то, что установление контактов со специалистами имеет важное значение для повышения значимости аналитических материалов, распространяемых Секретариатом. Семинары специалистов, в которых принимают участие и представители государственных директивных органов, предоставляют возможность для углубленного обсуждения выводов и вариантов политики. Помимо этого, научные работники, занимающиеся исследованиями в этой области, часто выступают в качестве консультантов своих правительств (см. пункт 34 выше). Специалисты, входящие в широкую категорию экономистов, занимающихся вопросами развития, и специалисты по анализу политики, занимающиеся вопросами международных отношений, заявили членам Группы централизованной оценки, что публикуемые в печати резюме аналитических материалов не дают им возможности определить, представляет ли для них какой-либо интерес анализ, который приводится в обзорах социального и экономического положения. Они указали на то, что за пределами Организации представление таких изданий на семинарах уже стало обычной практикой, однако в самой Организации

Объединенных Наций такая практика еще не укоренилась. В своих замечаниях, адресованных Группе централизованной оценки, ЕЭК указала на то, что ее сотрудники принимают приглашения для участия в различных конференциях и совещаниях, проводящихся академическими кругами и, например, Европейским институтом прогнозирования. Эта деятельность идет на пользу работе секретариата и самой Комиссии и способствует более широкому распространению Обзора и других публикаций секретариата. В качестве примера налаживания контактов между ЭКА и специалистами можно привести тот факт, что в декабре 1999 года специальный выпуск журнала «Экономика стран Африки», издаваемого Оксфордским университетом, был посвящен директивным документам ЭКА по вопросу о помощи в целях развития в Африке.

56. В последние годы сотрудникам различных подразделений Секретариата предлагается участвовать в мероприятиях, проводящихся специалистами за пределами Организации Объединенных Наций. Однако изучение Базы данных экономической литературы — индекса авторов и публикаций, цитировавшихся в профессиональных изданиях в конце 1999 года — показало, что большинство сотрудников, статьи которых, опубликованные в профессиональных изданиях, регулярно отмечались в базе данных, более не упоминались в ней после того, как эти авторы стали работать в Организации Объединенных Наций. Несколько экономистов, которые продолжают предоставлять свои материалы для публикации, по-прежнему часто цитируются. В большинстве случаев в качестве причины отсутствия упоминания в Индексе приводится сотрудничество, и анонимность предоставляемых для публикации материалов в Организации Объединенных Наций. Следует также отметить, что одним из условий участия в совещаниях специалистов и публикации материалов является соблюдение стандартов качества, принятых в профессиональных кругах; материалы, представляемые для совещаний, подвергаются строгому отбору. Практика рецензирования, используемая в кругах специалистов, редко применяется в Организации Объединенных Наций; даже менее строгие механизмы контроля качества, такие, как внутренние рецензии, не являются общей

практикой. В ЭКЛАК редактор информационного бюллетеня «*CEPAL Review*» внедрил практику рецензирования материалов, представляемых для публикации в этом бюллетене. Данные, приведенные в таблице 4 ниже, свидетельствуют об авторитете этого издания в кругах специалистов, что в значительной степени объясняется концепцией этого издания и качеством публикуемых в нем материалов. В ЭСКАТО проект Обзора экономического и социального положения стран Азии и Тихого океана обсуждается на совещании группы экспертов, а материалы, представляемые для публикации в издании «*Asia-Pacific Development Journal*», как правило, рецензируются. Сотрудники ЭСКАТО заявили Группе централизованной оценки о желательности введения практики рецензирования, однако отметили, что она полностью зависит от доброй воли и наличия рецензентов. Сотрудники ЕЭК указали на то, что, по опыту их Комиссии, система рецензирования может быть полезной лишь в тех случаях, когда речь идет о специальных исследованиях. Что же касается экономического анализа текущих событий, где важное значение имеет оперативность и своевременность, то наилучшей формой контроля качества такого анализа являются периодические обзоры проделанной и текущей работы представителями академических кругов. В отношении увеличения объема продажи изданий (см. пункт 59 ниже) Департамент общественной информации в своих замечаниях по проекту настоящего доклада указал на то, что рецензии специалистов из академических и исследовательских учреждений можно было бы получать от известных ученых и исследователей. Такие рецензии, цитируемые в рекламных публикациях, имели бы важное значение для увеличения объема продаж, а значит и для общего распространения публикаций.

Таблица 4

Ссылки на публикации и статьи в специальной литературе

А. Программные издания и издания-компараторы

Название	Количество ссылок
Обзор мирового экономического и социального	3

Название	Количество ссылок
положения (ДЭСВ) ^a	
Региональные обзоры Организации Объединенных Наций	9
Доклад о торговле и развитии (ЮНКТАД)	30
Доклад о развитии человеческого потенциала (ПРООН)	26
Доклад о мировом развитии (Всемирный банк)	57

Источник: База данных экономической литературы, 1969–1999 годы.

^a Включая упоминания его бывшего названия «Обзор мирового экономического положения».

В. Статьи, опубликованные в информационном бюллетене «CEPAL Review», и статьи, подготовленные сотрудниками

	Количество ссылок
<i>CEPAL Review</i> (ЭКЛАК)	546
Отдельные сотрудники ^b :	
Сотрудник № 1	81
Сотрудник № 2	50

^b Сотрудники, на долю которых приходится максимальное число ссылок, и которые продолжают публиковаться в специальных журналах после поступления на работу в Организацию Объединенных Наций.

4. Бесплатное распространение и продажа

57. Публикации распространяются по трем каналам: официального распространения, продажи и бесплатного распространения основными департаментами. В последнем случае распространение осуществляется в двух формах: посредством рассылки печатных материалов по почте и посредством распространения в электронной форме. Проблема распространения печатных материалов по почте, отмечавшаяся в предшествующем докладе об углубленной оценке в этой области, существенно не изменилась. В основном в ответ на соответствующие просьбы государств-членов предпринимаются попытки рационализировать и обновить списки получателей изданий. Например, в ЭКЛАК «секретариату было предложено пересмотреть и обновить списки получателей ее изданий, с тем чтобы повысить

эффективность распространения материалов по программе работы». К сожалению, в подразделениях Секретариата после пересмотра списка получателей публикуемых материалов ведению этих списков уделяется недостаточное внимание. Весьма небольшое число подразделений работает так, как Группа информационных служб ЭКЛАК, в которой считают, что ведение и дальнейшее расширение списков получателей изданий следует осуществлять на постоянной основе, и принимают соответствующие меры.

58. В последние годы широкое развитие получило электронное распространение публикаций в экономической и социальной областях. Так, в июне 1998 года веб-сайт ЭСКАТО посетили 11 000 пользователей, а в октябре 1999 года их число составило 78 000. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют об аналогичном увеличении числа пользователей веб-сайтов ЕЭК и ЭКЛАК. Данные о посещении веб-сайтов Центральных учреждений свидетельствуют о том, что из всех областей деятельности Секретариата в начале 1999 года с вопросами социально-экономического характера обращалось в семь раз больше пользователей, чем с вопросами по следующей наиболее популярной проблематике — международному праву. В последнее время было предпринято несколько инициатив, в которых учитывались те новые возможности, которые предоставляют электронные средства связи. Например, в ЭСКАТО разрабатывается веб-сайт «Виртуальная конференция», посвященный разработке экологической и экономической политики. Этот сайт выполняет функции источника информации и общественного форума для обмена мнениями и передовым опытом. Комиссия позитивно оценила сделанный в предлагаемой программе работы акцент на расширении распространения информации с помощью веб-сайтов ЭСКАТО и баз данных¹⁶. Для создания и поддержания веб-сайтов не всегда выделяется достаточный объем ресурсов. В ЭСКАТО функции администратора веб-сайта выполняет сотрудник одного из основных подразделений. Работа, выполняемая им на страницах этого сайта, не входит в его должностные функции. Однако в ЭКЛАК два штатных сотрудника отвечают за архитектуру, разработку и графическое оформление сайта, с тем чтобы облегчить доступ его пользователей и работу с ним; за

за распространение информации об этом сайте, за создание сайта в Интранете в качестве экспериментальной основы для апробирования новых продуктов и услуг; и за оказание технической помощи в передаче опыта и знаний правительствам и региональным учреждениям.

Таблица 5
**Издания Организации Объединенных
 Наций: статистические данные,
 касающиеся продажи**

Название издания	Тираж	Количество
		проданных экземпляров ^a
<i>Обзор мирового экономического и социального положения, 1998 год</i>	7 220	2 604
<i>Доклад о мировом социальном положении, 1997 год</i>	6 175	1 197
<i>Доклад о торговле и развитии, 1998 год</i>	11 760	1 201
<i>Обзор экономического и социального положения стран Африки, 1995-1996 годы^b</i>	2 500	210
<i>Обзор экономического и социального положения стран Азии и Тихого океана, 1998 год</i>	2 800	645
<i>Обзор экономического положения Европы, 1998 год^c</i>	4 085	1 252
<i>Обзор экономического положения в Латинской Америке и Карибском бассейне, 1998 год</i>	2 090	873
<i>Обзор экономического и социального положения в регионе ЭСКЗА, 1997-1998 годы</i>	611	160

Источник: База данных об изданиях Организации Объединенных Наций.

^a Проданных по состоянию на 31 октября 1999 года.

^b Последние из имеющихся данных.

^c По каждому из трех ежегодных томов.

59. Помимо проблем, связанных с выпуском большинства изданий Организации Объединенных Наций (A/52/685), одним из основных факторов, препятствующих увеличению объема продажи социально-экономических обзоров, является запоздалый выпуск этих публикаций. Например, несмотря на реальную возможность завершения работы над обзором мирового экономического и социального положения для его продажи к середине года, с тем чтобы его выпуск совпал с открытием основной сессии Экономического и Социального Совета, этот обзор поступает в продажу намного позже, когда многим потенциальным покупателям уже не интересны перспективы социально-экономического развития за год, который уже почти завершился. Еще одним фактором,

препятствующим увеличению объема продаж, является цена этого издания, являющаяся заведомо неприемлемой для рынка развивающихся стран, чем отчасти и объясняется относительно малый объем продажи региональных обзоров (см. таблицу 5 выше). В этой связи следует отметить, что на издание Обзора экономического положения в Латинской Америке и Карибском бассейне 1998 года на английском языке приходится 87 процентов объема продаж, в то время как на его издание на испанском языке, предназначенное в первую очередь для латиноамериканского рынка, приходится лишь 13 процентов. Ряд региональных комиссий изучают возможности совместного издания таких публикаций с региональными издателями, что должно сократить расходы, связанные с изданием, и обеспечить доступ к местным сетям реализации. В Центральном учреждении Издательский отдел Организации Объединенных Наций заключил с одним из местных издателей контракт на издание Обзора мирового экономического и социального положения и на его реализацию на рынке этого издателя, где публикации Организации Объединенных Наций не пользовались спросом, за четверть цены Организации Объединенных Наций. Благодаря этому удалось продать несколько сотен экземпляров этого местного издания, и издатель намерен увеличить тираж. Подобные инициативы существенно расширяют масштабы распространения информации, что является главной задачей Издательского отдела Организации Объединенных Наций. В своих замечаниях, касающихся проекта настоящего доклада, Департамент общественной информации указал на то, что им уже осуществляется политика, направленная на расширение масштабов распространения с помощью местных изданий и изданий на различных языках для их реализации на рынках, на которых не удастся наладить централизованную реализацию изданий. Однако ЭСКАТО в своих замечаниях указала на то, что попытки связать коммерческих издателей с изданиями ЭСКАТО повлекут за собой радикальные изменения в правилах и процедурах, регламентирующих такие вопросы в Организации Объединенных Наций. Авторы Обзора экономического и социального положения стран Азии и Тихого океана заявили о том, что предпринятая ими в прошлом попытка не

увенчалась успехом из-за продолжительного периода времени, который потребовался Центральным учреждениям для принятия решения, и из-за выдвинутых ими жестких условий.

VI. Выводы и рекомендации

60. В 1989 году в докладе об оценке глобальной программы по вопросам и политике в области развития (E/AC.51/1989/4, пункты 91–102) был, в частности, сделан вывод о том, что в целом качество анализов является хорошим, однако их распространение через списки рассылки изданий департаментов является неэффективным и что издания в рамках программы используются другими организациями системы Организации Объединенных Наций, профессиональными экономистами и прессой меньше, чем этого хотелось бы. В предыдущей оценке также затрагивались вопросы, касающиеся вклада глобальной программы в проведение межправительственных дискуссий и обеспечение руководства на межправительственном уровне. Выводы и рекомендации предыдущей оценки представляют собой комплекс критериев, на основании которых можно оценивать достигнутый прогресс.

61. С тех пор прошло 10 лет, качество подготовленных в Департаменте по экономическим и социальным вопросам и региональных комиссиях анализов с разбивкой по рассмотренным подпрограммам по-прежнему является хорошим, а иногда и даже великолепным. Благодаря ряду мероприятий, осуществленных в рамках рассмотренных подпрограмм, была оказана эффективная поддержка межправительственным процессам, результатом которых было заключение соглашений в ходе основных конференций и совещаний Организации Объединенных Наций в 90-е годы. Однако текущие издания в рамках этих подпрограмм — главным образом экономические и социальные обзоры — не внесли какого-либо существенного вклада в эти процессы, за исключением изданий тех региональных комиссий, обзоры которых являются основой для политических дискуссий в ходе заседаний межправительственных органов или на национальном уровне. Был изменен

порядок представления текущих публикаций глобальной программы, а также их объем. Необходимо внести дополнительные изменения в порядок представления анализа и передачи информации о нем представителям правительств. Существенно изменились содержание и порядок представления текущих изданий региональных комиссий, кото

рыми чаще всего пользуются национальные министерства и учреждения.

62. Другие выводы, сделанные в углубленной оценке 1989 года, по-прежнему актуальны. Это касается, в частности, недостающих в рамках глобальной программы руководящих указаний, касающихся тенденций, вопросов и политики в области развития, а также необходимости создания более эффективных механизмов распространения изданий и охвата специалистов. Обмен информацией между различными подразделениями Секретариата и их сотрудничество улучшились; однако следует продолжать работу по повышению эффективности деятельности в этом направлении. Усилия по расширению распространения информации об анализах через средства массовой информации дали положительные результаты.

63. Что касается руководства на межправительственном уровне, то в углубленной оценке 1989 года было отмечено, что нет специализированного межправительственного органа, который рассматривал бы программы работы, касающиеся вопросов и политики в области развития. Через 10 лет положение не изменилось: по-прежнему отсутствует соответствующий специализированный межправительственный орган, который давал бы руководящие указания по аспектам планирования программ работы в рамках подпрограммы 28.7 «Тенденции, вопросы и политика глобального развития». Эта подпрограмма, как предложено в среднесрочном плане на период 2002–2005 годов, не была рассмотрена каким-либо специализированным межправительственным органом. Вместе с тем отмечается, что в рамках подпрограммы 28.7 оказывается основная поддержка Комитету по политике в области развития, являющемуся вспомогательным органом Экономического и Социального Совета. В 1998 году Совет рассмотрел механизмы разработки программы работы Комитета и его методы работы (см. пункты 18–19 выше). Оценку эффективности новых методов работы Комитета будет необходимо провести в 2003 году в контексте трехгодичного обзора осуществления рекомендаций Комитета по программе и

координации, касающихся нынешней углубленной оценки.

64. С 1989 года число сотрудников, выделяемых на эту область работы Секретариата, оставалось относительно стабильным, за исключением ресурсов в рамках подпрограммы 28.7 «Тенденции, вопросы и политика глобального развития» в ДЭСВ, где показатель укомплектования штатов на 50 процентов ниже аналогичного показателя 10 лет назад, и подпрограммы 16.4 «Экономический анализ» в ЕЭК, где уровень укомплектования штатов на 30 процентов ниже. Учитывая, что Организация Объединенных Наций все большее внимание уделяет экономическим и финансовым вопросам, возможно, Секретариату необходимо рассмотреть вопрос о мерах, которые могут укрепить, в частности, потенциал Департамента по экономическим и социальным вопросам в области сбора и анализа социально-экономических данных и, если это необходимо, сделать предложения соответствующим межправительственным органам в рамках поправок к среднесрочному плану на период 2002–2005 годов.

65. В основе приводимых ниже рекомендаций лежат выводы, представленные в разделах III, IV и V настоящего доклада.

Рекомендация 1

Вклад Обзора мирового экономического и социального положения в межправительственные процессы

а) Обзор мирового экономического и социального положения должен быть более точным, широко освещать ориентированные на конкретную деятельность выводы и представлять основывающиеся на них четкие предложения в области политики. Обзор, который будет издан в 2001 году, должен включать в себя резюме, содержащее выводы и предложения в области политики части II Обзора;

б) совместно с другими подразделениями Секретариата Департамент по экономическим и социальным вопросам должен определить более широкий круг государственных должностных

лиц, для которых содержание Обзора будет представлять интерес, а также принять необходимые меры для обеспечения охвата этих лиц обзором полностью или лишь его соответствующими разделами в печатной или электронной форме [см. пункты 11–14 и 51 выше].

Рекомендация 2

Оценка долгосрочных тенденций в глобальной экономике

В целях содействия проведению межправительственной дискуссии по вопросам политики, способствующей долгосрочному развитию, Департамент по экономическим и социальным вопросам должен повысить эффективность своего анализа долгосрочных тенденций в глобальной экономике на основе использования широкого круга методологических подходов, а также должен продолжить работу по включению этого аспекта в представление докладов межправительственным органам [см. пункт 16 выше].

Рекомендация 3

Связь между политическими и экономическими вопросами и политикой

После достижения межправительственного соглашения о методологии оценки воздействия санкций на третьи государства Департамент по экономическим и социальным вопросам и Департамент по политическим вопросам должны провести обзор требуемых мероприятий и необходимого потенциала в рамках Секретариата. Обзор должен быть основой для предложений, представляемых соответствующим межправительственным органам в рамках поправок к среднесрочному плану.

Рекомендация 4

Аналитические функции и оперативная деятельность в Департаменте по экономическим и социальным вопросам

В целях корректировки неадекватного взаимодействия между исследовательскими и оперативными мероприятиями в рамках подпрограммы 28.7 «Тенденции, вопросы и

политика глобального развития» Департамент по экономическим и социальным вопросам должен запланировать ряд совместных мероприятий сотрудников категории специалистов, работающих по подпрограмме 28.7, и сотрудников этой же категории, работающих по подпрограммам 28.3 и 28.8, которые связаны с оказанием технической помощи. Если позволят ресурсы, то соответствующие мероприятия могли бы включать в себя совместное участие в анализе изменений, происходящих в экономике стран, а также совместное участие в миссиях по оценке потребностей [см. пункты 41–42 выше].

Рекомендация 5

Обмен информацией о вопросах, тенденциях и политике в области социально-экономического развития в Секретариате

Если позволят ресурсы, Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии должны принять стандартные процедуры, с тем чтобы расширить обмен информацией и идеями по вопросам социально-экономического развития. Надлежащие процедуры могли бы включать в себя представление запросов относительно ресурсов на этапе планирования обзоров экономического и социального положения, представление просьб о замечаниях по предварительным проектам и регулярное обновление перечня исследований и завершенных или находящихся в стадии подготовки исследований и рабочих документов в различных подразделениях Секретариата. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам должен периодически рассматривать эффективность таких процедур [см. пункт 44 выше].

Рекомендация 6

Неформальная сеть для более широкого распространения информации о результатах аналитической работы

Секретариат должен создать неформальную сеть экспертов для оказания помощи в распространении информации о проводимом Организацией Объединенных Наций анализе экономического и социального положения.

Экспертов, участвовавших в подготовке обзоров экономического и социального положения или тематических исследований или же представивших замечания по первоначальным проектам обзоров, следует просить представить краткие материалы о конкретных выводах обзоров национальным органам и представителям прессы в стране их проживания, а также на профессиональных заседаниях, в работе которых они участвуют [см. пункты 52, 54 и 55 выше].

Рекомендация 7

Охват специалистов

Секретариат должен прилагать усилия, с тем чтобы вносить больший вклад в проводимые в мире вне рамок Организации Объединенных Наций дискуссии среди специалистов по вопросам социально-экономического развития и, если позволяют ресурсы, расширять эффективную практику нескольких подразделений Секретариата, в частности на основе:

а) поощрения персонала к участию в конференциях и семинарах специалистов и направления материалов в профессиональные журналы, при этом приоритетное внимание следует уделять совещаниям и журналам, представляющим интерес для экономистов, занимающихся вопросами развития, и работников директивных государственных органов;

б) подготовка изданий Организации Объединенных Наций по вопросам экономического и социального развития должна проводиться на основе использования механизмов строгого контроля качества; рабочие документы, такие, как документы, относящиеся к серии подготавливаемых Департаментом по экономическим и социальным вопросам докладов для обсуждений, должны анализироваться в соответствии с системой, аналогичной системе, используемой специалистами до публикации издания [см. пункты 54-56 выше].

Рекомендация 8

Бесплатное распространение и продажа

Следует провести обзор механизмов распространения информации об анализе, подготовленном для распределения в печатной или электронной форме, с тем чтобы, в частности:

а) списки рассылки для бесплатного распространения систематически привязывались к основным категориям пользователей (например, научно-исследовательским отделам в центральных банках, координационным центрам правительства, национальным учреждениям,

занимающимся экономическими и социальными исследованиями, профессиональным журналам);

б) списки рассылки регулярно обновлялись;

с) выделялся адекватный объем ресурсов на разработку и ведение web-сайтов, с тем чтобы сделать их более полезными;

д) выпускались текущие издания, при этом должное внимание следует уделять графику проведения межправительственных заседаний в то время года, когда их выводы еще являются актуальными для заинтересованной аудитории;

е) стратегии продаж, включая заключение контрактов с местными издателями, отвечали основной цели изданий Организации Объединенных Наций, которая состоит в том, чтобы расширить распространение информации о планах Организации Объединенных Наций в связи с социально-экономическим развитием;

ф) формальная и неформальная обратная связь использовалась для обзора эффективности этих механизмов через определенные промежутки времени [см. пункты 53 и 57-59 выше].

(Подпись) Ханс Корелл
Заместитель Генерального секретаря
Контролер, Управление служб внутреннего надзора

Примечания

¹ Резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 104.

² См. *World Economic and Social Survey, 1997* (United Nations publication, Sales No. E.97.II.C.1), preamble.

³ A/54/115, раздел III, стр. 5, таблица.

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 1 (A/50/1)*, пункт 212.

⁵ A/49/336, пункт 118(с).

⁶ A/53/312.

⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 1 (A/51/1)*, пункт 252.

⁸ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 18 (E/1999/38)*, глава III, пункты 159–160.

⁹ Там же, 1998 год, *Дополнение № 20 (E/1999/40)*, глава III, пункт 106.

¹⁰ Там же, пункт 92.

¹¹ E/1997/5, пункт 17.

¹² A/54/471, пункт 1.

¹³ E/1998/40, пункт 76.

¹⁴ E/AC.51/1997/2, пункт 53.

¹⁵ Резолюция 51/240 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 234 и 247.

¹⁶ E/1999/39, пункт 293.