



---

**第五十四届会议**

议程项目 129

**联合国安哥拉核查团和联合国安哥拉观察团经费的筹措****改进外地采购活动的措施****秘书长的报告****摘要**

本报告是应大会 1999 年 10 月 29 日题为“联合国安哥拉核查团和联合国安哥拉观察团经费的筹措”的第 54/17 号决议的要求编写的。大会该决议呼吁秘书长按照大会 1999 年 6 月 8 日第 53/225 号决议的要求，在关于给联合国带来财政损失的管理方面违规行为的报告中提供更多资料，说明秘书处为进一步改善外地采购活动及加强控制和问责制而采取的措施。本报告就安哥拉的采购问题审计结果提出了意见，并概述了行政部门为健全外地采购活动而在进行的各种努力。

## 一. 引言

1. 由于内部监督事务厅就审计联合国安哥拉核查团（联安核查团）的采购过程提出了调查结果和建议（A/52/881，附件），大会在第 54/17 号决议中，请秘书长按照大会 1999 年 6 月 8 日第 53/225 号决议的要求，在关于给联合国带来财政损失的管理方面违规行为的报告中提供更多资料，说明秘书处为进一步改善外地采购活动及加强控制和问责制而采取的措施。大会还请秘书长在大会第五十四届会议续会第二期会议之前，向大会提交一份报告，提出一项纠正维持和平行动有关采购的问题的具体计划，其中应包括以下内容：(a) 为解决联合国安哥拉观察团和其它维和行动出现的问题而采取的所有补救措施；(b) 为目前和今后所有维持和平行动已经采取的纠正措施的标准化情况；(c) 说明对已经认定有舞弊、管理不善或滥用职权行为者如何追究其责任，以及今后如何实行问责制。这些相互关联的问题将在下面一起讨论。

## 二. 总的意见

2. 内部监督事务厅在关于安哥拉采购问题的审计情况报告（A/52/881，附件）中，对联安核查团采购管理方面的缺陷表示严重关切。因此，大会请秘书长处理该报告就安哥拉采购过程的缺陷提出的问题。

3. 秘书长在其全面答复（A/53/1018）中强调，审计结果得到了总部和外地的充分重视，并已采取行动，补救内部监督厅指出的缺陷。这包括采取措施以加强遵守采购程序、1996 年对联安核查团的采购科进行了重组、以及派有经验的人员担任重要工作。秘书长指出，尽管在安哥拉没有发现舞弊或财政损失方面的证据，但采购过程中的缺陷必须得到根本解决。

4. 在这方面，特别令人关注的是，联安核查团采购了 690 万美元的宿营区装备。此一个案是内部监督厅报告的调查结果之一，但其后成了内部监督厅另一项单独调查的对象（见 A/54/548）。秘书处与内部监督厅密切合作，保证明确管理不善或财政损失的责任归属，并予以追究。结果，调查工作没有发现舞弊或财政损失方面的证据。因此，尽管不需要进行纪律程序，但该报告指出了这些物资采购过程中的缺陷，提出了有益的改进建议；这些建议得到了秘书处的赞同。

## 三. 健全外地采购

6. 维持和平行动采购的特点就是需要为迅速部署大批军事和文职人员到条件困难的地方而紧急提供大量物资。因此，秘书处一直在寻求健全采购进程的手段，并为此于 1994 年对联合国的采购制度进行了深入审查。秘书长在关于秘书处采购改革执行情况的报告（A/C.5/49/67 和 A/C.5/50/13）中说明了审查结果。之后，又向大会提出了关于健全外地采购的进一步报告（A/C.5/50/13/Rev.1、A/C.5/51/9、A/52/534 和 Corr.1 和 A/53/271 和 Corr.1）。在此阶段实施的改革

措施包括根据年度预算周期提出采购计划、在授予承付款项权力之前启动筹备进程、加强授权和作出指导特遣队所属装备和自我维持的新安排，以减少联合国提供直接支助的数额。

7. 最近为新设特派团提供的作为第一线采购支助机制的开办装备包是一项特别有效的措施。根据这项安排，将最常用的物品作为储备存货存放在意大利联合国布林迪西后期基地，当特派团开始或扩充时再装箱运去。大会 1998 年 6 月 26 日第 52/1B 号决议授权维持两套开办装备包。秘书处还努力合并总部和外地系统合同中的大多数一般用品，包括口粮、轻型汽车和中型汽车、发电机、通信和数据处理设备和硬壁集装箱，等等。扩大使用系统合同降低了采购价格、缩短了交货时间并减少了事后提交合同委员会的案件数量。在这种情况下，作为秘书长提出的实行共同事务的倡议一部分，秘书处加强同联合国其他机构和方案共用系统合同的做法。例如，使用世界粮食计划署家具和文具的系统合同便利了联合国科索沃临时行政当局特派团的开办工作。

8. 作为长期进行的加强人力资源工作的一部分，秘书处正在编写以外地采购和合同管理人员为对象的全面性采购培训方案。预定于 2000 年 5 月中旬开始上课。维持和平行动部外地行政和后勤司的工作人员在开办阶段也更常地在接到通知后短时间内就须出发到特派团工作。除其他好处外，他们的驻留有助于特派团从一开始就建立完善的行政结构。正如秘书长关于维持和平行动支助帐户的报告（A/54/800）所述，快速部署预选人员的制度利用了联合国系统所有组织和会员国的专门知识，补充了这种方式的不足。

#### 四. 结论

9. 1990 年代初维持和平行动的数量和复杂性激增造成联合国采购系统措手不及，不论是组织结构，还是人力资源的能力都不能应付新的挑战。此外，随着维持和平行动的扩增其任务也更加复杂，从停火监测和停战观察到选举支助、人权监测、复员和民警培训等。这些因素加上联合国成立初期制定的采购制度导致了在安哥拉出现的采购问题。虽然审计和调查没有发现原来担心的联合国安哥拉核查团的任何严重不当行为，但是秘书处认识到必须弥补程序和系统上的薄弱环节，以防止有人乘机滥用联合国资源。因此，已做了大量工作，使采购系统更好地满足维持和平行动的需要并确保采购过程各个阶段的透明度和问责制。在目前维持和平行动扩大和任务增加的情况下，秘书处必须加倍努力确保把近年来取得的显著改善成为永久性的。