



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 May 2000  
Russian  
Original: English

---

### Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 129 повестки дня

**Финансирование Контрольной миссии**

**Организации Объединенных Наций**

**в Анголе и Миссии наблюдателей**

**Организации Объединенных Наций в Анголе**

### **Меры, принятые в целях совершенствования закупочной деятельности на местах**

#### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 54/17 Генеральной Ассамблеи «Финансирование Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе и Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе» от 29 октября 1999 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить дополнительную информацию о мерах, принимаемых Секретариатом в целях дальнейшего совершенствования закупочной деятельности на местах и усиления контроля и подотчетности в контексте доклада о нарушениях в области управления, ведущих к финансовым убыткам для Организации, в соответствии с просьбой, изложенной Ассамблеей в ее резолюции 53/225 от 8 июня 1999 года. В докладе содержатся замечания по итогам проверки закупок в Анголе и резюме предпринимаемых Администрацией усилий по повышению эффективности закупочной деятельности на местах.

## I. Введение

1. На основании выводов и рекомендаций Управления служб внутреннего надзора по результатам проверки процесса закупок в Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА) (A/52/881, приложение) Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/17 просила Генерального секретаря представить дополнительную информацию о мерах, принимаемых Секретариатом в целях дальнейшего совершенствования закупочной деятельности на местах и усиления контроля и подотчетности в контексте доклада о нарушениях в области управления, ведущих к финансовым убыткам для Организации, в соответствии с просьбой, изложенной Ассамблеей в ее резолюции 53/225. Ассамблея просила также Генерального секретаря представить ей до начала второй части ее возобновленной пятьдесят четвертой сессии доклад, содержащий конкретный план решения связанных с закупками проблем в рамках операций по поддержанию мира, включая следующее: а) все меры по исправлению положения, направленные на решение проблем, выявленных в Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе и других операциях по поддержанию мира; б) стандартизацию уже принятых мер по исправлению положения для всех нынешних и будущих операций по поддержанию мира; в) информацию о том, каким образом были привлечены к ответственности лица, уличенные в мошенничестве, невыполнении служебных обязанностей или злоупотреблениях, и о том, каким образом будут применяться меры по привлечению к ответственности в будущем. Эти взаимосвязанные аспекты совместно рассматриваются ниже.

## II. Общие замечания

2. В своем докладе о результатах проверки закупок в Анголе (A/52/881, приложение) Управление служб внутреннего надзора выразило серьезную озабоченность по поводу недостатков в области управления процессом закупок в КМООНА. С учетом этого Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря изучить поднятые

в докладе вопросы, касающиеся недостатков в процедурах закупок в Анголе.

3. В своем всеобъемлющем докладе (A/53/1018) Генеральный секретарь подчеркнул, что выводы, сделанные по результатам проверки, всесторонним образом изучены в Центральных учреждениях и на местах и что осуществлены меры по устранению недостатков, выявленных Управлением служб внутреннего надзора. Это включало принятие мер по обеспечению более строгого соблюдения процедур закупок, реорганизацию в 1996 году закупочной секции КМООНА и назначение на ключевые должности опытных сотрудников. Генеральный секретарь отметил, что, хотя фактов мошенничества или причинения финансового ущерба в Анголе не выявлено, необходимо предпринять решительные шаги по устранению недостатков в процедурах закупок.

4. Особую озабоченность в этом контексте вызвали закупки КМООНА оборудования для районов расквартирования на сумму в 6,9 млн. долл. США. Этот случай был отражен в выводах, содержащихся в докладе Управления служб внутреннего надзора, однако впоследствии он стал предметом отдельного расследования, осуществленного Управлением (см. A/54/548). Секретариат тесно взаимодействовал с Управлением в целях обеспечения установления четкой ответственности и преследования за любой проступок или причинение финансового ущерба. В конечном счете в ходе расследования каких-либо фактов мошенничества или причинения финансового ущерба обнаружено не было. Хотя необходимости принятия мер дисциплинарного воздействия в этой связи не возникло, в докладе были указаны недостатки, допущенные в ходе закупки этих товаров, и высказаны полезные рекомендации по усовершенствованию закупочной деятельности, которые были одобрены Секретариатом.

## III. Укрепление системы закупок на местах

6. Закупки в рамках операций по поддержанию мира характеризуются срочным характером и объемом товаров, необходимых для поддержки

быстрого развертывания большого числа военного и гражданского персонала в трудных условиях. Поэтому Секретариат неустанно стремится укреплять систему закупок и начал в связи с этим углубленный обзор системы закупок Организации Объединенных Наций в 1994 году. Соответствующие результаты изложены в докладах Генерального секретаря об осуществлении реформы системы закупок в Секретариате (A/C.5/49/67 и A/C.5/50/13). С тех пор Генеральной Ассамблее были представлены новые доклады об укреплении системы закупок на местах (A/C.5/50/13/Rev.1, A/C.5/51/9, A/52/534 и Corr.1 и A/53/271 и Corr.1). К числу осуществленных за этот период мер по реформе относятся внедрение планирования закупок на основе годового бюджетного цикла, начало процедур подготовки заранее до получения полномочий на принятие обязательств, расширение системы делегирования полномочий и внедрение новых механизмов в отношении принадлежащего контингентам имущества и самообеспечения, которые сокращают затраты на прямую поддержку, предоставляемую Организации Объединенных Наций.

7. Особенно эффективной мерой стало недавнее внедрение комплектов для начального этапа новых миссий в качестве механизма содействия закупкам на первоначальном этапе. В соответствии с этим механизмом на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, хранятся запасы наиболее часто используемых предметов снабжения, которые доставляются в комплектах миссиям на начальных этапах их развертывания или на этапах их расширения. В своей резолюции 52/1 В от 26 июня 1998 года Генеральная Ассамблея утвердила доукомплектование двух комплектов для первоначального этапа миссии. Секретариат попытался также свести воедино большую часть своих общих потребностей в рамках системных контрактов как в Центральных учреждениях, так и на местах, включая среди прочего потребности в пайках, малых и средних автотранспортных средствах, генераторах, аппаратуре связи и электронной обработке данных, а также и контейнерах для перевозки. Расширенное использование системных контрактов привело к сокращению закупочных цен и сроков между заключением и исполнением контрактов, а также числа случаев контрактов *ex post facto*,

представляемых на рассмотрение Комитету по контрактам. В этой связи Секретариат расширяет практику совместного заключения системных контрактов с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в рамках инициативы Генерального секретаря по предоставлению общих услуг. Например, использование системного контракта Мировой продовольственной программы на закупку мебели и канцелярских товаров облегчило развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово.

8. В рамках продолжающихся усилий по укреплению людских ресурсов Секретариат в настоящее время разрабатывает всеобъемлющую учебную программу по закупкам с целью охвата персонала, занимающегося закупками и вопросами исполнения контрактов на местах. Занятия планируются начать в середине мая 2000 года. Персонал Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения Департамента операций по поддержанию мира также более часто направляется в миссии в течение короткого периода времени на их первоначальном этапе. Их присутствие среди прочих преимуществ содействует созданию основы для правильной административной структуры с самого начала деятельности миссий. Этот подход дополняется системой быстрого размещения заранее отобранного персонала с использованием специалистов всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и государств-членов, как указано в докладе Генерального секретаря о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/54/800).

#### IV. Заключение

9. В связи с резким повышением числа и сложности операций по поддержанию мира в начале 90-х годов система закупок Организации Объединенных Наций оказалась неподготовленной для выполнения новых задач как с точки зрения ее организационной структуры, так и ее кадрового потенциала. Кроме того, расширение операций по поддержанию мира сопровождалось повышением сложности мандатов, предусматривающих функции, начиная с наблюдения за прекращением огня и перемирием и заканчивая поддержкой в проведении

выборов, наблюдением за соблюдением прав человека, демобилизацией и подготовкой гражданской полиции. Эти факторы наряду с использованием системы закупок, которая была создана на начальных этапах существования Организации, обусловили проблемы, возникшие в Анголе. Хотя в результате ревизий и расследований не было выявлено каких-либо серьезных случаев неправомерных действий в КМООНА, при том что первоначально имели место определенные опасения, Секретариат признает важность устранения процедурных и системных недостатков в целях предотвращения любой возможности неправомерного использования ресурсов Организации Объединенных Наций. Поэтому необходимо многое сделать для повышения оперативности системы закупок в плане удовлетворения потребностей операций по поддержанию мира и обеспечения транспарентности и подотчетности на всех этапах процесса. В контексте нынешнего расширения операций по поддержанию мира, а также их мандатов, Секретариат должен удвоить усилия по обеспечению того, чтобы заметные улучшения, достигнутые в последние годы, вылились в постоянные преимущества.

---