



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2000 года

22-26 мая 2000 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Для информации

**Резюме среднесрочных обзоров и основные доклады по оценке
страновых программ**

Северная и Южная Америка и Карибский бассейн

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением Исполнительного совета 1995/8 (E/ICEF/1995/Rev.1), в котором секретариату было предложено представить Совету резюме по итогам среднесрочных обзоров и основных оценок страновых программ, указав, среди прочего, достигнутые результаты, полученные уроки, а также необходимость внесения корректировок в страновую программу. Совет должен прокомментировать эти доклады и, в случае необходимости, представить секретариату руководящие указания. Среднесрочные обзоры и оценки, изложенные в настоящем докладе, были проведены в течение 1998 года.

* E/ICEF/2000/9.

Введение

1. В настоящем докладе содержится резюме среднесрочных обзоров (ССО) страновых программ за 1999 год по Аргентине, Белизу, Гватемале, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Кубе, Никарагуа, Панаме, Сальвадору, Уругваю, Чили и Ямайке. ССО представляют собой обзор половины программ сотрудничества в регионе и являются первыми обзорами по оценке страновых программ, опирающихся на стратегию по защите прав человека. В настоящем докладе также описываются выборочные оценки, проведенные в течение года.

Среднесрочные обзоры

Аргентина

2. Программа по Аргентине является крупнейшей программой регионального отделения южной части континента, которая также охватывает Уругвай и Чили. Каждая из этих трех стран провела ССО на основе общего бизнес-плана, цель которого состоит в разработке программ, финансируемых за счет средств, мобилизованных на местной основе. ССО по Аргентине был проведен в сентябре 1999 года после многомесячных консультаций с правительственными властями на национальном, провинциальном и местном уровнях. Этот процесс обзора вылился в краткое обсуждение — при участии ЮНИСЕФ и правительства — вопроса об усилении роли ЮНИСЕФ в странах с переходной экономикой со средним доходом. В Аргентине, как и в других двух странах, в составе правительства вскоре после завершения процесса ССО произошли изменения.

3. **Положение женщин и детей.** После 1990 года объем промышленного производства в Аргентине вырос на 35 процентов. В настоящее время годовой доход на душу населения составляет приблизительно 9000 долл. США, что вдвое превышает средний показатель по другим странам Латинской Америки и Карибского бассейна. Однако мировой финансовый кризис 1998/99 года серьезно отразился на экономике, в результате чего объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения сократился в 1999 году на 4,5 процента. Это привело к дефициту государственного финансирования и может в конечном итоге привести к сокращению расходов на социальные нужды.

4. Аргентина уже достигла или находится на пути к достижению многих из целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (КСД5Л) сократился с 29 процентов на 1000 живорожденных в 1990 году до 22 процентов на 1000 живорожденных в 1998 году. Чистый охват начальным образованием уже является относительно высоким, составляя 95 процентов как для мальчиков, так и для девочек. Тем не менее эти достижения распределяются среди детей неравномерно: имеются значительные расхождения в социальных показателях среди детей из групп с разным доходом. Детский труд в Аргентине также становится серьезной проблемой, которая затрагивает примерно 250 000 детей в возрасте до 14 лет. Официальная статистика во многих случаях не учитывает разнообразные формы детского труда, особенно в сельских районах. Бедность является повсеместным и широко распространенным явлением, и влияет примерно на одну треть населения и приблизительно на 45 процентов всех детей. Одной из важнейших структурных причин бедности является растущее неравенство в доходах. В настоящее время беднейшие 40 процентов населения получают менее 15 процентов всего дохода.

5. **Достижения и проблемы.** Программа играла важную роль в продвижении законодательной, судебной и институциональной реформ в целом ряде провинций в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Продолжает расширяться Педиатрическая инициатива (ПИ), и теперь 26 больниц после довольно строгих испытаний получили статус педиатрических. Теперь 10 процентов всех младенцев в Аргентине рождаются в педиатрических учреждениях. Проблема анемии, которой подвержены 65 процентов детей в возрасте до 2 лет и 33 процента беременных женщин, рассматривается провинциальным правительством Буэнос-Айреса в качестве одной из основных проблем здравоохранения, поиск решения которой продолжается. Применяемая при содействии ЮНИСЕФ методология для мониторинга и оценки детской смертности послужила основой для улучшения качества медицинских услуг в трех административных единицах, что привело к значительному снижению детской смертности и побудило другие районы взять эту новую методологию на вооружение. Проекты в области водоснабжения и санитарии послужили моделями для разработки и осуществления проектов в ряде провинций. ЮНИСЕФ привлек внимание национальных властей к проблеме детского труда и

содействовал разработке национального трудового пакта, предусматривающего согласованные действия. Вместе с тем налогово-финансовые и административные трудности федерального и провинциального правительств являлись важным препятствием на пути осуществления правовых и институциональных реформ, необходимых для соблюдения Конвенции о правах ребенка. Недостаточные ассигнования на здравоохранения и различные уровни имеющихся финансовых и технических ресурсов на провинциальном и муниципальном уровнях привели к снижению качества услуг, предоставляемых государственной системой здравоохранения.

6. Оценка стратегий программы: накопленный опыт. В рамках текущего цикла сотрудничества ЮНИСЕФ сконцентрировал свои мероприятия на провинциях Мендоса и Чако, а также муниципалитете Мендоса. В ходе обзора был сделан вывод, что, хотя широкий диапазон мероприятий по проекту представляет собой положительный момент по сравнению с предыдущим циклом программирования, он по-прежнему является чересчур общим для того, чтобы эффективно осуществляться небольшим отделением. Хотя транспарентность, прослеживаемая в проектах услуг/поставок, несомненно, способствовала повышению авторитета ЮНИСЕФ в Аргентине — а также созданию мощной местной донорской базы — такие проекты слабо сказываются на более крупных социальных изменениях, необходимых для воздействия на текущее и будущее положение большого числа детей. Тем самым, в рамках программы повышенное внимание будет уделяться вопросам, которые имеют важное значение для социальной вовлеченности детей в таких сферах, как образование, правосудие, борьба с насилием в отношении женщин и детей, услуги в области социального обеспечения и детский труд.

7. Деятельность по осуществлению правовой реформы была расценена как весьма успешная. При минимальных финансовых расходах организация превратилась в главного защитника прав детей и источником консультативных услуг в этой области. Программе удалось инициировать неформальные политические прения по данному вопросу. Успешные проекты по осуществлению институциональной реформы, децентрализации социальных услуг, оценки детской смертности, профессиональной подготовки для

подростков и сокращению детского труда будут воспроизведены в других районах.

8. Несмотря на то, что первоначальная структура программы была призвана ускорить мероприятия в рамках комплексной программы, во многих направлениях сотрудничества ЮНИСЕФ доминировали секторальные аспекты. Хотя структура, заложенная в страновой программе, осталась без изменений, она будет рационализирована и будет включать на взаимодополняющей основе базирующийся на правах подход во все области, а также компоненты информации и коммуникации и стратегии по мобилизации средств и разработке программ. Особый упор будет сделан на то, чтобы мобилизовать правительство и гражданское общество систематически использовать финансовые, организационные и людские ресурсы для решения вопросов, касающихся прав человека. В контексте процесса обзора был также сделан вывод о необходимости более тесной координации с национальным правительством при осуществлении программной деятельности.

9. План управления программой по стране. Постепенное сокращение общих ресурсов и активизация роли ЮНИСЕФ в Аргентине вызвали изменения в управлении программой. Для того чтобы ЮНИСЕФ мог выполнить порученную ему миссию, необходимо разработать новые кадровые механизмы. Обмен техническими и оперативными ресурсами между странами южной части континента представляется целесообразным и должен быть продолжен. В рамках отделения необходимо усилить последовательность и взаимодополняемость коммуникации, информации и мобилизации средств в рамках программ.

Белиз

10. Планирование ССО в Белизе началось в январе 1999 года. С самого начала правительственная группа под руководством постоянного секретаря министерства по развитию людских ресурсов и проблемам женщин и молодежи работали в сотрудничестве с помощником представителя ЮНИСЕФ и сотрудником по операциям при планировании и организации процесса ССО. Правительство играло ведущую роль в организации и проведении всех подготовительных совещаний на политическом и техническом уровнях. На совещании по ССО, посвященном роли Организации Объединенных Наций в Белизе после 2000 года

выступил премьер-министр. Детский консультативный комитет ЮНИСЕФ — орган в составе 12 членов, который регулярно встречается с персоналом ЮНИСЕФ, назначил двух представителей для участия в этом процессе.

11. Методология включала ряд технических совещаний с партнерами для обзора достижений и проблем; проведение полуторадневногo совещания для обзора политики, стратегии и процесса; и проведение однодневного совещания для прибывших с визитом должностных лиц ЮНИСЕФ для более глубокого обсуждения технических подробностей с партнерами. Было отведено время для дискуссий за круглым столом по поводу будущей роли и операций, осуществляемых ЮНИСЕФ в Белизе. Было также проведено итоговое совещание по вопросам планирования для обеспечения надлежащего выполнения выработанных рекомендаций.

12. **Положение женщин и детей.** В 1998 году экономика страны, являющаяся уязвимой из-за колоссальной зависимости от сельскохозяйственной продукции, выращиваемой на экспорт, серьезно пострадала от неурожая сахарного тростника и неблагоприятной ситуации на международных рынках цитрусовых и бананов. В результате этого, дефицит торговли значительно возрос, а безработица увеличилась на 14,3 процента. Индекс развития человеческого потенциала ставит Белиз ниже Коста-Рики, Мексики, Панамы, но выше Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа. Хотя в области сокращения детской смертности и расширения доступа к начальному образованию были достигнуты существенные успехи, одна треть населения находится за чертой бедности, и существует значительное неравенство в распределении доходов и доступе к базовым социальным услугам. В некоторых географических районах среди детей распространено недоедание, на низком уровне находится практика грудного кормления, уровни насилия, преступности и наркомании среди молодежи возрастают. Материнская смертность за последние несколько лет незначительно возросла, а охват и качество водоснабжения и санитарии остается на низком уровне, особенно в сельских районах. К числу наиболее серьезных проблем, влияющих на детей, подростков и женщин в Белизе относятся подростковая беременность и распространение ВИЧ/СПИД.

13. **Достижения и проблемы.** За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в

создании межминистерского комитета по выбору подлежащих контролю социальных показателей. В 1996 году был опубликован статистический отчет, а в начале следующего года будут опубликованы дальнейшие статистические отчеты за 1997 и 1998 годы. В некоторых секторах разработаны эффективные секторальные системы мониторинга (здравоохранение), в других секторах они практически отсутствуют (жилье, водоснабжение и коммунальная гигиена (ЖВКГ)), а в третьих они, хотя и являются разработанными, однако осуществляются неэффективно (образование). В целом, в некоторых министерствах существует необходимость подготовки персонала, в частности, по созданию баз данных и сбору данных. В настоящее время Центральное статистическое управление укомплектовано недостаточным образом и не может оказывать необходимую техническую поддержку, включая мониторинг страновой программы ЮНИСЕФ.

14. Партнеры удовлетворены типом и качеством оказываемой ЮНИСЕФ помощи и разрабатывают новые подходы к решению важных национальных вопросов. Это относится к проектам начиная от проектов семейного суда/семейной службы, наделения правами общин и родителей и других тематических работ и кончая проектами сообщества местных неправительственных организаций (НПО), с которыми тесно сотрудничает правительство. Главные проблемы включают приблизительный и неверно организованный мониторинг осуществления программ и вопросы потенциала, которые ограничивают расширение.

15. Разработка программы наделения правами общины и родителей осуществлялась медленно из-за широкого охвата родителей: однако благодаря этому все участники данной программы глубоко в ней заинтересованы. Медленно велась и разработка Комплексной инициативы охраны здоровья в школах из-за сложности, присущей данной программе. Однако комплексный характер этой программы, обеспечивающей привлечение к совместной работе ряда правительственных департаментов и НПО, является весьма позитивным фактором.

16. Успехи были достигнуты в проведении правовой и институциональной реформ, включая: разработку проекта закона о детях; утверждение механизмов, касающихся сообщения случаев насилия в отношении детей; ратификацию Конвенции Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда; и

подготовку проекта положений об усилении и принятии процедур и увеличения возраста наступления уголовной ответственности с 7 до 9 лет. Этим успехам предшествовали активные переговоры, и были предприняты усилия для информирования правительства и оппозиции о целях страновой программы для обеспечения преемственности. В отношении правовой реформы, как и в случае других аспектов программы, стратегия прямого невмешательства ЮНИСЕФ в ее осуществление способствовала передаче программе под прямую ответственность правительства.

17. Оценка стратегий программы: накопленный опыт. ССО одобрил страновую программу, которая находится в полном соответствии со среднесрочным планом ЮНИСЕФ, новые вопросы и будущие меры в интересах детей, а также подход, опирающийся на права детей. Ее основные аспекты включают разработку социальной политики и устойчивость; правовая и институциональная реформы; уход за новорожденными для обеспечения их выживания, роста и развития; и наделение правами общины и родителей. Дальнейший прогресс в этих областях будет зависеть от качества разработки политики и программных стратегий, в рамках которых все партнеры будут действовать сообща в обстановке взаимного уважения. ССО выявил следующие приоритетные области для будущего сотрудничества ЮНИСЕФ: создание всеобъемлющей базы данных по социальному сектору; борьба с эпидемией ВИЧ/СПИД; разработка программ для подростков; и усиление роли мужчин в семье. Будущая роль ЮНИСЕФ видится в мониторинге положения детей, защите их прав, пропаганде и продвижении их интересов; и создании информационной сети.

18. План управления программой по стране. Упор в рамках страновой программы все активнее делается на пропаганде и соблюдении прав детей — т.е. вопросе, который красной нитью проходит сквозь деятельность различных секторальных министерств, правительственных ведомств и НПО. К концу программно цикла в декабре 2001 года оказываемая ЮНИСЕФ поддержка технических аспектов секторальных программ будет прекращена. В рамках следующей страновой программы изменения будут произведены в контексте процесса реформы Организации Объединенных Наций и Общей страновой оценки (ОСО)/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию

помощи в целях развития (ЮНДАФ). Кроме того, сохранится и расширится участие детей и молодежи во всех аспектах страновой программы.

Чили

19. ССО проводился в координации с министерством иностранных дел и министерством планирования и сотрудничества. В рамках продолжавшегося шесть месяцев процесса комитет в составе представителей министерств юстиции, образования, труда и планирования, а также НПО и учреждений Организации Объединенных Наций провел обзор секторальных программ и проектов. На региональном и местном уровнях в обзорах участвовали местные партнеры и члены гражданского общества. Проект правовой реформы был подвергнут внешней оценке. Выводы, сделанные на основе этих секторальных и местных обзоров, были рассмотрены на двух обзорных заседаниях в сентябре 1999 года при участии представителей координирующих министерств и Национального агентства международного сотрудничества.

20. **Положение женщин и детей.** В период с 1990 по 1997 год объем промышленного производства Чили возрастал в среднем на 7,8 процента. В настоящее время в Чили отмечается один из наивысших доходов на душу населения в регионе (5260 долл. США по сравнению со средним по региону в размере порядка 3500 долл. США). Однако воздействие азиатского финансового кризиса на экономику Чили в 1999 году поставило под сомнение жизнеспособность нынешней модели развития. Несмотря на то, что в 1998 году бедность снизилась с 40 процентов до всего лишь 22 процентов в 1999 году, темпы сокращения бедности в 1999 году несколько замедлились и рост неравенства остается крайне серьезной проблемой. В 1998 году богатейшие 20 процентов граждан получали 57,3 процента дохода страны, в то время как наименее богатые 20,0 процента граждан получали лишь 3,7 процента.

21. Коэффициенты младенческой и детской смертности составляют, соответственно, менее 10 и 12 на 1000 живорожденных, а коэффициент материнской смертности равен 23 на 100 000 живорожденных. Распространение ВИЧ/СПИДа остается под контролем, и разработана политика для отслеживания матерей, относящихся к группе риска, и ограничения вертикального распространения этого заболевания. Недоедание среди детей ликвидировано, и примерно

45 процентов всех новорожденных кормятся исключительно грудью до достижения ими шестимесячного возраста.

22. Правительственные ассигнования на образование с 1990 года более чем удвоились. Доступ к базовому образованию является практически всеобщим, а охват средним школьным образованием составляет почти 87 процентов. Однако за национальными средними показателями скрываются серьезные случаи неравенства внутри регионов и между регионами. Детский труд, насилие в отношении детей, недостаточное внимание к здоровью и участию подростков и существующая судебная система — вот основные проблемы, затрагивающие детей и подростков.

23. **Достижения и проблемы.** Страновая программа играет жизненно важную роль в поощрении и поддержке процессов, способствующих проведению правовой реформы. За последние два года были приняты законы: запрещающие тюремное заключение детей в возрасте до 18 лет во взрослых тюрьмах; отменяющие различия между законнорожденными и незаконнорожденными детьми; регулирующие процедуру усыновления; и предусматривающие наказания за насилие в отношении детей. Законы о семейных судах, субсидии детским учреждениям и вопросы уголовной ответственности подростков в настоящее время обсуждаются в министерстве юстиции и в парламенте. В результате мероприятий, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, решается целый ряд важных вопросов, касающихся детей и подростков, включая детский труд и коренные причины сохраняющегося неравенства в рамках системы образования.

24. Программа играет важную роль в информировании и повышении осведомленности семей, частного сектора и средств массовой информации о необходимости ликвидации насилия в отношении детей. ЮНИСЕФ содействует участию детей посредством проведения опросов общественного мнения среди детей и подростков по таким вопросам, как права детей, образование, межсемейные отношения и практика воспитания детей. Благодаря совместным усилиям ЮНИСЕФ, министерства здравоохранения и Католического университета коэффициент исключительно грудного кормления в течение первых шести месяцев увеличился с 4,5 процента в конце 80-х годов до 45 процентов в настоящее время.

25. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** ССО вновь подтвердил общую стратегическую направленность, отраженную в рекомендации по страновой программе, в которой подчеркивается набор мер политического диалога, пропаганды, создания потенциала и наделения правами. Вместе с тем в результате подробного анализа роли ЮНИСЕФ в Чили цели и, в некоторой степени, программные стратегии будут скорректированы. В частности, акцент в рамках программы будет смещен на дальнейшую мобилизацию правительства и гражданского общества в защиту прав детей и поддержку создания потенциала в ключевых государственных и частных учреждениях, которые занимаются вопросами, касающимися детей. Программа будет также сосредоточена на создании у семей, детей и подростков возможностей требовать соблюдения принадлежащих им прав, а также постепенного обеспечения учета подходов, касающихся прав детей, при разработке государственной политики.

26. Вместо поддержки отдельных бедных муниципалитетов с помощью мер, ориентированных на детей, вторая половина программы будет сосредоточена на правовых, институциональных и программных реформах, необходимых для обеспечения того, чтобы все дети имели возможность пользоваться своими правами. Эти меры будут включать конкретную стратегию по поощрению участия подростков. На основе ССО был сделан вывод о том, что компонент программы, связанный с социальной коммуникацией и массовой информацией, должен содействовать культурным изменениям, распространяя важные сообщения с сильным техническим и правовым содержанием.

27. **План управления программой по стране.** Как предусматривается в решении 1997/18 Исполнительного совета «Пересмотренная система распределения общих ресурсов для программ» (E/ICEF/1997/12/Rev.1), объем общих ресурсов для Чили должен постепенно уменьшаться, а роль ЮНИСЕФ в стране должна быть подвергнута переоценке. Это обязывает администрацию отделения мобилизовывать высококвалифицированных сотрудников, способных выступать с инициативой политического диалога и правовой и институциональной реформы и принимать в этом участие. С учетом того, что нынешние формы заключения трудовых соглашений и набора персонала не способны решить эти задачи, отделение в Чили

разработало бизнес-план, который позволит выработать программу, финансируемую из средств, мобилизованных на местной основе.

Коста-Рика

28. ССО для Коста-Рики был проведен в 1998 году и завершен в августе 1999 года. Цель этого длительного процесса состояла в содействии привлечению новых правительственных органов к осуществлению страновой программы и выработке, на основе консенсуса, упора на основанный на правах подход и реализацию недавно утвержденного законодательства в интересах детей и подростков. В декабре 1998 года ЮНИСЕФ создал Страновую комиссию для руководства процессом проведения ССО. В состав Комиссии вошли представители Управления международного сотрудничества министерства иностранных дел, Отдела планирования проектов и последующих мероприятий канцелярии Первой леди, правового консультативного органа Канцелярии президента, ректората Университета Коста-Рики, Технического секретариата Национального совета детей и подростков, Союза частных учреждений, занимающихся проблемами детей, Управления треугольника программ солидарности и муниципалитетов Пуриסקала и Сан-Хосе. В рамках этой группы была сформирована техническая группа, в состав которой вошли два представителя правительства и ЮНИСЕФ и консультант, нанятый в качестве общего координатора процесса. С различными группами партнеров (местными органами власти, учреждениями Организации Объединенных Наций, детьми и подростками) были проведены 10 семинаров, на основе которых был сформулирован Генеральный план операций (ГПО). На церемонии закрытия присутствовала Первая леди, которая подписала итоговый документ от лица правительства. Этот процесс был направлен на то, чтобы обеспечить максимальное участие партнеров ЮНИСЕФ. Успех данного процесса содействовал сохранению Страновой комиссии в качестве постоянного консультативного органа в рамках страновой программы.

29. **Положение женщин и детей.** Коста-Рика является единственной страной в Центральной Америке, которая относится к группе с высоким уровнем развития в соответствии с Индексом развития человеческого потенциала. При средней продолжительности предстоящей жизни при рождении, составляющей 76 лет, и коэффициенте грамотности

среди взрослых на уровне 95 процентов, она входит в ограниченное число стран в Латинской Америке, которые достигли крупных успехов в повышении жизненного уровня своего населения. Коста-Рика смогла добиться большинства из целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, в частности касающихся здравоохранения и образования. В настоящее время коэффициент младенческой смертности (КМС), составляющий 14,2 на 1000 живорожденных, является одним из наименьших в регионе и в десять раз меньше того, который был зарегистрирован в 1940 году. Приблизительно 85 процентов всех детей в возрасте до одного года иммунизированы, специально подготовленный персонал принимает 98 процентов всех родов и лишь 6,6 процента новорожденных весят менее 2500 г. Быстрыми темпами проводится институциональная реформа по приведению местного законодательства в соответствие с Конвенцией о правах ребенка. Уровень бедности снизился с 31,9 процента 1991 году до 19,7 процента 1998 году. Если нынешние тенденции сохранятся, в 2001 году уровень бедности снизится до 16 процентов. Тем не менее неравенство в распределении дохода в последние годы продолжало возрастать.

30. Несмотря на прогресс, достигнутый во многих областях, сохраняются старые проблемы и появляется ряд новых проблем. За последние несколько лет существенно возрос коэффициент материнской смертности; доля работающих детей и подростков в возрасте младше 15 лет увеличилась с 7,8 процента 1995 году до 9 процентов в 1998 году; как представляется, наблюдается рост насилия в отношении женщин и детей и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

31. **Достижения и проблемы.** Страновая программа становится более заостренной, и разрабатывается новая организационная структура. Эта структура, которая функционирует в течение вот уже одного года, состоит в выявлении четырех партнеров-координаторов и исполнительных, финансирующих и административных партнеров. Она способствовала более глубокой транспарентности и участию в определении приоритетов, а также большей координации деятельности различных подразделений.

32. В рамках своей работы по реализации Кодекса законов о детях и подростках Коста-Рика сформировала Национальный совет по проблемам детей и подростков. Этот орган в координации с

Местными советами по защите и Опекунскими комитетами работает над обеспечением эффективного функционирования Национальной системы всеобъемлющей защиты. ЮНИСЕФ оказывает поддержку в укреплении этой системы на национальном и местном уровнях.

33. Оценка стратегий программы: накопленный опыт. ССО представляет собой процесс, опирающийся на участие широких слоев населения, помогающий странам взять всю программу под свой полный контроль. Рекомендации ССО предлагают обеспечить прогресс путем разработки национальной и местной государственной политики; приобретения знаний (в частности, по реализации подхода, опирающегося на права ребенка); постоянного мониторинга положения детей; поощрения основанной на правах культуры; горизонтального сотрудничества с другими странами региона; поддержки региональных инициатив в области подготовки людских ресурсов; и содействия мобилизации ресурсов для реализации национальной и местной политики по вопросам, касающимся прав детей и подростков.

34. ССО удалось выявить области, в которых страновое отделение обладает сравнительными преимуществами в области поощрения прав детей и подростков, включая его уровень специализации и технических возможностей, которые позволяют ему получать и распространять знания для содействия пониманию и повышения осведомленности и информированности о данной проблеме. Благодаря своему авторитету и самостоятельности ССО удалось привлечь к совместной работе различных заинтересованных лиц и мобилизовать их на укрепление институциональных механизмов, регулирующих социальную координацию, и заключение соглашений между действующими лицами. Другой урок, извлеченный из ССО, заключается в том, что партнеры ждут от ЮНИСЕФ руководства в области обеспечения прав на международном, национальном, секторальном и местном уровнях.

35. План управления программой по стране. ССО помог разъяснить смысл и подход поддержки ЮНИСЕФ и послужил руководством для страновой программы в том, что касается разработки политики в отношении всеобъемлющей защиты прав, и средства для мониторинга и обеспечения соблюдения этих прав. Данный подход помог превратить отделение в форум для более систематической оценки последствий и требований основанного на правах подхода.

36. В настоящее время роль отделения в оказании технической поддержке, и разработке соглашений с партнерами, которые могут послужить в качестве основы для придания деятельности устойчивого характера, определяется значительно шире. В нем подчеркнуты достижения и ограничения в программировании, а также в финансовом и административном исполнении партнерами. Была отмечена необходимость профессиональной подготовки, мониторинга и оценки, а также разработки основных и простейших инструментов для усиления координации и реализации программ в рамках отделения и в отношениях с партнерами. В заключение была пересмотрена роль и ответственность персонала странового отделения.

Куба

37. Начиная с декабря 1998 года состоялись три крупных совещания, в ходе которых участники достигли консенсуса по ряду вопросов, касающихся программы сотрудничества. На внутреннем рабочем совещании ЮНИСЕФ было принято решение внести изменения в структуру финансовой и оперативной деятельности. В число участников ССО вошли представители министерств самого высокого уровня, учреждений Организации Объединенных Наций, сотрудники ЮНИСЕФ из других страновых отделений в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также дети и подростки, входящие в состав различных местных организаций. Последние обеспечивают ЮНИСЕФ информацией о различном отношении к деятельности организации на Кубе.

38. Положение женщин и детей. После нескольких лет экономического спада экономика начала восстанавливаться, несмотря на непрекращающуюся блокаду со стороны Соединенных Штатов и разрушения, причиненные ураганом Джордж в 1998 году. Хотя значительное большинство детей и их семей извлекают выгоды из экономического роста, одна из главных проблем состоит в необходимости соблюдения равенства и гарантий устойчивости социальных достижений. Рост неравенства, преступность, проституция и наркомания — вот, в частности, те факторы, которые влияют на условия жизни населения, особенно детей, подростков и женщин. К числу проблем относятся подростковая беременность, детская/подростковая проституция и участие детей и подростков в криминальной деятельности.

39. Куба прилагает неустанные усилия для поддержания и улучшения положения детей и добилась реализации двух третей целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. Значительные успехи достигнуты в улучшении здоровья детей и ситуации в области питания: уровень иммунизации составляет порядка 98 процентов; искоренены послеродовой столбняк и полиомиелит; число заболеваний корью и смертность от этого заболевания были сведены к нулю; использование орально регидрационной терапии составляет 85 процентов; все целевые больницы объявлены педиатрическими для матерей и детей; и уровень недоедания среди детей в возрасте одного года составляет 1,1 процента. Аналогичным образом, в основном достигнуты все цели в области образования, хотя цель сокращения материнской смертности еще предстоит достигнуть.

40. **Достижения и проблемы.** При осуществлении страновой программы были зарегистрированы важные успехи в области здравоохранения, питания, образования и обеспечения чистой питьевой воды и санитарии. Программа в области здравоохранения сосредоточена на содействии консолидации финансируемых правительством услуг по оказанию первичной медико-санитарной помощи и обучении общин созданию здоровой среды и профилактике болезней и заболеваний. Мероприятия, проводимые ЮНИСЕФ, включая участие общины и семьи в качестве главного компонента, обеспечили весьма позитивные результаты. Прогресс в показателях в области здравоохранения и питания является впечатляющим. Оказываемая в рамках страновой программы поддержка деятельности в области водоснабжения и санитарии способствовала расширению доступа к этим услугам в сельских и полугородских районах. Одновременно с этим ЮНИСЕФ содействует организации просвещения в вопросах гигиены среди школьников, а также в общинах.

41. Другие достижения включают расширение рамок программы неформального образования в раннем возрасте под названием «Обучите своего ребенка». На основе опирающихся на широкое участие межсекторальные стратегии программа была расширена, охватив 70 процентов всех детей в возрасте до 6 лет. Успех этой программы способствовал ее воспроизведению в других странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Аналогичным

образом осуществляемая при поддержке ЮНИСЕФ программа развития жизненных навыков теперь охватывает все население Кубы.

42. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** В ходе процесса обзора был сделан вывод о том, что цели программы на ближайшие годы останутся прежними. Вместе с тем в них будут внесены некоторые коррективы, с тем чтобы охватить новые мероприятия, направленные на оказание поддержки семье и привлечение детей и подростков к участию. Другая рекомендация состоит в необходимости укрепления мероприятий, осуществляемых совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций. Если говорить более конкретно, ЮНИСЕФ должен принять участие в инициативе муниципального развития Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) и работать сообща с Мировой продовольственной программой (МПП) над реализацией программы продовольственной безопасности домохозяйств.

43. **План управления программой по стране.** В ходе обзоров был сделан вывод, что цели и стратегии программы останутся прежними на оставшийся срок реализации страновой программы. Однако в течение следующего двухгодичного периода программа будет включать и новые мероприятия, рекомендованные ССО, и будет стремиться укрепить связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Доминиканская Республика

44. Процесс ССО в Доминиканской Республике включал 13 совещаний, на которых в общей сложности присутствовали 460 участников. Процесс начался в мае 1999 года с совещания высокого уровня под председательством главного правительственного партнера — Управления национального планирования (УНП), в котором приняли участие министры, заместители министров и главы учреждений Организации Объединенных Наций и представители Межамериканского банка развития (МБР). На совещании правительственные партнеры на секторальном уровне взяли на себя определенные обязательства. Сотрудники по проектам также провели совещания со своими секторальными партнерами. В июле был проведен обмен рекомендациями, выработанными в процессе обзора, и проанализирован прогресс в деле достижения целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах

детей. Заключительное совещание по ССО состоялось в августе 1999 года.

45. **Положение женщин и детей.** За последние несколько лет в экономике Доминиканской Республики наметился некоторый рост: в 1999 году доход на душу населения вырос на 5,3 процента. Вместе с тем выгодами от экономического роста пользуются далеко не все группы населения: неравномерное распределение дохода способствует сохранению широко распространенной бедности. В среднем лишь 6,8 правительственных ассигнований и 2,9 процента международного технического сотрудничества выделяется на базовые социальные услуги.

46. КМС составляет 43 на 1000 живорожденных, что намного превышает региональный средний уровень, составляющий 32 на 1000 живорожденных. Лишь 54 процента сельских жителей имеют доступ к питьевой воде и 73 процента — к санитарно-гигиеническим услугам. Чистый охват школьным образованием равняется приблизительно 80 процентов. Главными проблемами, касающимися детей и подростков, являются ВИЧ/СПИД, насилие в отношении детей, насилие в семье, торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей.

47. **Достижения и проблемы.** Существенные успехи были достигнуты в сфере социальной политики и информации, и ряд провинциальных информационно-статистических управлений были расширены, охватив 24 из 30 провинций по всей территории страны. Восемнадцать муниципалитетов были включены в рамки Инициативы «Муниципалитет — защитник интересов детей», взяв на себя обязательство постепенно выделить 20 процентов своих инвестиционных бюджетов на базовые социальные услуги, а также на реализацию инициативы 20/20.

48. В последнее время существенный прогресс был достигнут в осуществлении правовой и институциональной реформы в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Был принят новый Кодекс по защите детей и подростков и созданы специализированные трибуналы и суды для детей. Провинциальный план действий в интересах детей осуществляется в девяти провинциях, а его проект разработан в четырех других провинциях. В секторе образования было отмечено расширение сети многоступенчатых инновационных школ и были на экспериментальной основе осуществлены стратегии

воспитания детей младшего возраста до пяти лет в пяти местах по всей территории страны.

49. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** Значительное большинство рекомендаций ССО распадаются на следующие категории: межучрежденческая координация; развитие потенциала; реализация прав ребенка на базе соответствующих программ; мониторинг и оценка; использование информации в качестве инструмента социальной мобилизации; гендерное равенство как смежная проблема различных областей; и предупреждение сексуальной эксплуатации детей и подростков. Дополнительные рекомендации, выработанные на основе внутренних дискуссий включают: а) организацию проекта, направленного на децентрализованное обеспечение базовых социальных услуг в качестве стратегии по ускорению достижения целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей (финансирование уже предоставлено Комитетом содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов); б) создание двух новых должностей и реорганизацию третьей должности в поддержку нового проекта; в) усиление координации в рамках отделения; г) доводку системы мониторинга и оценки; е) активизация использования Системы управления программами (СУП) в качестве инструмента планирования и мониторинга; и ф) оказание технической поддержки при определении стратегии мобилизации средств частного сектора.

50. **План управления программой по стране.** ССО способствовал созданию нового проекта децентрализации/провинциальных планов действий в интересах детей, которые получили финансовую поддержку со стороны Комитета содействия ЮНИСЕФ Соединенных Штатов. Одна должность национального чиновника по проблемам питания будет ликвидирована и на том же уровне создана одна должность по вопросам децентрализации. В предстоящем году усилия будут сосредоточены на разработке новой страновой программы на 2002–2007 годы, завершении анализа ситуации и оказании поддержки проведению обследования комплекса множественных показателей (ОКМП) для оценки прогресса в деле достижения целей 2000 года.

Сальвадор

51. Процесс ССО включал проведение анализа ситуации; национального обследования общественного мнения; 11 тематических семинаров по оценке; и двух

подробных оценок подпрограмм материнской и детской смертности и питания и подпрограммы местных защитников прав детей. Он также предусматривал участие детей и подростков. Процесс значительно усилил позиции ЮНИСЕФ в рамках отношений с вновь избранным правительством, а также другими партнерами, организациями гражданского общества, сетями НПО, церковью, средствами массовой информации и системой Организации Объединенных Наций.

52. **Положение женщин и детей.** За последние три года экономический рост в Сальвадоре снизился с 7 до 2 процентов, и политика строгой экономики негативно сказалась на охвате населения базовыми социальными услугами. Бедными являются приблизительно 45 процентов семей, причем доля женщин и детей среди бедняков непропорционально высока. Уровень бедности выше в сельских районах, однако наиболее остро диспропорции наблюдаются среди групп городского населения.

53. В 90-е годы в стране произошли важные положительные сдвиги в условиях жизни детей и подростков, включая расширение уровня иммунизации, уменьшение числа случаев нехватки питательных микроэлементов и более широкий доступ к питьевой воде и санитарным услугам. Тем не менее проблемы, влияющие на положение детей и подростков, сохраняются, в частности, такие, как физическое и психологическое насилие; эксплуатация детского труда; отсутствие здоровой обстановки в семье, в школе, на рабочем месте и на улице; низкий уровень информированности о правах детей; высокий уровень недоедания; подростковая беременность; и материнская смертность. Несмотря на ратификацию Конвенции о правах ребенка в 1990 году, значительная часть политиков и семей продолжают придерживаться опекунского и репрессивного отношения к детям и подросткам.

54. **Достижения и проблемы.** Страновая программа играет важную роль в обеспечении и поддержке прогресса, способствующего секторальным достижениям в области здравоохранения, питания и снабжения питьевой воды и санитарных услуг. Оказываемая ЮНИСЕФ поддержка сети базовых услуг ориентирована на муниципалитеты с большим числом перемещенных лиц и высоким уровнем бедности. В результате урагана Митч сферу действия программы пришлось расширить, с тем чтобы обеспечить услуги, включая психологическую реабилитацию,

пострадавшему населению. К числу других достижений страновой программы относится поднятие авторитета и позиций ЮНИСЕФ как органа, защищающего права детей. Это способствовало структурным изменениям на правовом, политическом и институциональном уровнях, включая не только правосудие для несовершеннолетних и насилие в семье, но и муниципальное развитие, материнская и детская смертность, водоснабжение и санитария.

55. Главные отмеченные проблемы включают неэффективность усилий правительства в области мониторинга за достижением целей и серьезные ограничения в доступе к разагрегированным данным. Другие препятствия касаются отсутствия стратегического видения в рамках страновой программы, в результате чего была упущена возможность синергии. В рамках ССО был также сделан вывод о том, что цели страновой программы были чересчур размытыми, учитывая возможности ЮНИСЕФ в данной стране, и не были отделены от общих целей партнеров.

56. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** В процессе ССО цели программы были переориентированы на содействие и поддержку создания всеобъемлющей национальной системы по уходу за детьми, подростками и женщинами. Конкретные результаты, достигнутые на местном уровне, должны быть систематизированы, с тем чтобы повлиять на разработку политики на национальном уровне. Эта новая направленность является ключевым элементом преследуемой правительством цели ликвидации бедности и служит возможностью для расширения программной интеграции в рамках системы Организации Объединенных Наций.

57. **План управления программой по стране.** В ходе обзоров был сделан вывод о том, что цели и стратегии программ по-прежнему останутся действенными. Вместе с тем в ближайшие годы в рамках программы будет применяться более целенаправленный и стратегический подход в целях максимизации синергии в результате комплексной деятельности, осуществляемой в конкретных географических районах.

Гватемала

58. Основой для ССО послужили несколько внешних оценок семи проектов в рамках страновых программ, которые были осуществлены при участии технических

партнеров. В ходе этого процесса был обновлен анализ положения детей и женщин и подготовлен документ, содержащий выводы и предлагаемые направления страновой программы. Были проведены консультации с Секретариатом планирования и другими правительственными министерствами. В то же время экспертам из различных секторов было предложено высказать свои замечания по анализу ситуации и отметить факторы, которые негативно влияют на детей, и другие соответствующие проблемы.

59. **Положение женщин и детей.** Экономический рост в Гватемале носил позитивный характер, несмотря на международный финансовый кризис 1998/99 года и последствия урагана Митч и последующие тропические бури. Вместе с тем Гватемала сталкивается с целым рядом проблем экономического и финансового характера: доход на душу населения составляет порядка 1580 долл. США, и 54 процента городского населения живут за чертой бедности. Наибеднейшие 40 процентов населения получают 8 процентов общего дохода страны, и условия жизни коренного населения находятся значительно ниже среднего уровня.

60. В конце 1998 года над страной пронесся ураган Митч, который нанес серьезный ущерб населению с низким доходом, проживающему в северных и восточных районах страны. Условия жизни примерно одного миллиона крестьян еще более ухудшились в результате повреждения их производственных активов, уничтожения сырьевых материалов или потери источников сельской занятости. По данным Доклада о развитии человеческого потенциала за 1996 год, ущерб, причиненный ураганом Митч, составил 737,3 млн. долл. США.

61. После подписания мирного соглашения в декабре 1996 года Гватемала борется за укрепление демократии и формирование культуры терпимости. Мирные договоренности включали внесение конституционных поправок в 50 статей, которые относились к правам коренного населения, а также вопросам, касающимся юстиции, военных, законодательных и судебных органов. В настоящее время права коренного населения признаются не полностью. Несмотря на некоторые успехи в области сокращения детской смертности и развития, Гватемала по-прежнему не достигла многих целей, намеченных на конец десятилетия. КМС составляет 41 на 1000 живорожденных; доступ к начальному образованию не является всеобщим; коэффициент грамотности среди женщин равняется

58 процента; и 15 процентов детей в возрасте от 10 до 14 лет участвует в той или иной форме оплачиваемого труда.

62. **Достижения и проблемы.** Страновая программа, которая была утверждена в 1997 году, содержит две программы и семь проектов. Программа базовых услуг охватывает компоненты здравоохранения и питания, водоснабжения и санитарии, образования и формирования дохода, в то время как программа разработки социальной политики включает проекты в области информации и коммуникации, социальной политики и прав ребенка. В процессе ССО стало ясно, что, несмотря на достижения в этих областях, устойчивость и преемственность не являются столь надежными, как это планировалось.

63. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** Хотя текущая страновая программа ЮНИСЕФ задумывалась в поддержку мирного процесса в Гватемале, она разрабатывалась до подписания договоренностей в 1996 году. В связи с этим главная цель ССО состояла в том, чтобы учесть интенсивную, и в то же время хрупкую, динамику социальных изменений, вызванных внутренним вооруженным конфликтом. ССО четко показал, что страновая программа должна претерпеть существенные изменения, с тем чтобы иметь возможность эффективно реагировать на развитие ситуации.

64. Выводы, сделанные на основе ССО, показали, что страновая программа способствовала разработке эффективных методов оказания услуг бедным и маргинализированным общинам. Другие успешные меры включают: разработку новой социальной политики; прогресс в осуществлении законодательной реформы; и стимулирование открытого обсуждения и пробуждение интереса к вопросам прав ребенка в средствах массовой информации и в обществе. Вместе с тем процесс ССО показал, что страновая программа сосредоточила значительную часть своих усилий на планах оказания услуг, разбросанных по обширной географической территории, обеспечив крайне узкий охват контингента, которому была предназначена помощь. Программе также не удалось воспользоваться преимуществами, создаваемыми имеющимися возможностями для совершенствования социальной политики, которая имеет лишь слабый отголосок на политическом уровне; она в недостаточной мере сотрудничала с гражданским обществом; не обеспечивала достаточной финансовой поддержки деятельности по укреплению национальных

учреждений, отвечающих за защиту прав ребенка и оказание базовых социальных услуг; не смогла обеспечить результаты, выходящие за рамки проекта, из-за отсутствия координации и интеграции на программном уровне, тем самым ограничивая свое воздействие; и не смогла полностью включить во все проекты такие смежные вопросы, как гендерная проблематика, культурный плюрализм, предупреждение стихийных бедствий и готовность к ним.

65. Процесс ССО послужил важной основой для мероприятий по осуществлению интенсивной внутренней реформы, направленной на решение ключевых проблем в контексте нового видения страновой программы. Каждый проект был реорганизован вокруг предложения и спроса на права и услуги, включив в себя шесть стратегических приоритетов, таких, как формирование социальной политики; расширение охвата услугами; наделение гражданского общества и общин правами; укрепление институционального потенциала; интеграция пересекающихся гендерных осей, культурный плюрализм и чрезвычайные ситуации; и мониторинг и оценка, которые будут претворяться в жизнь комплексно в результате совместной работы. В результате проведения реформы также оказалось возможным подготовить пакет приоритетов для детей, запрошенный вновь избранным, но еще не вступившим в должность президентом, включая реструктуризацию бюджета в пользу бедняков и укрепление института семьи, осуществление Закона о правах детей и молодежи и реализацию реформы образования для расширения сети начального образования на двух языках. В результате этих усилий страновое отделение разработало новую, долгосрочную программу на период 2000–2010 годов.

66. **План управления программой по стране.** Пересмотр плана управления страновой программой осуществлялся на основе широкого участия, опираясь на результаты ССО. С учетом новой направленности и упора на программы, основанные на правах человека, пересмотренная структура отделения будет представлена региональному отделению и штаб-квартире на утверждение в начале 2000 года. За отчетный год был проведен целый ряд мероприятий в области программирования и управления, которые осуществлялись на основе участия в условиях открытости, предоставляя возможность всем сотрудникам участвовать в разработках и принятии

решений. Это способствовало духу коллективизма и укреплению взаимосвязей между программами и операциями.

67. Страновая группа управления в составе представителей всех категорий персонала и Ассоциации персонала активно участвовала в процессе ССО. План работы отделения был подготовлен в инновационной манере с использованием компьютерной программы, включающей самые различные данные, и помещен на сервер, с тем чтобы сотрудники при желании могли с ним ознакомиться. Группа СУП также внесла существенный вклад в реорганизацию процесса работы, пересмотрев некоторые из самых важных процессов отделения, таких, как подготовка контрактов, поездки и запросы о финансировании, операции поставок и выплаты авансов/компенсаций партнерам.

Ямайка

68. ССО был проведен в период с декабря 1998 года по ноябрь 1999 года. С целью рационализации процесса Институт планирования Ямайки учредил Технический и программный руководящий комитет, работающий при поддержке консультативной группы ЮНИСЕФ. На каждой стадии ССО проводился на основе широкого участия; в состав технических групп входили главные правительственные координационные партнеры, должностные лица ЮНИСЕФ и внешний консультант. Методология включала сессии, посвященные целевым группам и УТВУ (успехи, трудности, возможности и угрозы), интервью с основными информаторами и групповые интервью, включая консультации с детьми и молодежью.

69. **Положение женщин и детей.** Несмотря на наличие ряда позитивных тенденций, экономическая реформа и перестройка оказали негативное воздействие на уязвимые сектора. Главная задача связана с улучшением качества и равенства при распределении базовых социальных услуг, а также сохранением приоритетного направления составления программ, основанных на правах человека. Ямайка по-прежнему характеризуется молодым и в основном бедным населением. На конец 1998 года 37,6 процента населения было младше 18 лет, и дети были в наибольшей степени подвержены нищете. Успехи в области образования в целом остаются на высоком уровне, и доступ к начальному образованию является всеобщим. Охват образованием в раннем детском возрасте составляет порядка 90 процентов. Вместе с

тем дети в сельских районах имеют более низкую успеваемость из-за отсутствия доступа к продуктам питания, большого расстояния до школы и бремени домашних обязанностей.

70. Несмотря на то, что общие показатели в области здравоохранения являются впечатляющими, иммунизация младенцев снизилась с 95,2 процента в 1996 году до 85,4 процента в 1998 году. КМС оценивается в 24,5 на 1000 живорожденных; коэффициент материнской смертности (КМС) варьируется от 85 до 120 на 100 000 живорожденных. Доступ к питьевой воде составляет 81,2 процента, в то время как доступ к санитарным услугам носит практически всеобщий характер. Согласно недавним обследованиям, 48 процентов детей в возрасте от 1 до 4 лет и 24 процента детей в возрасте от 5 до 16 лет страдают анемией. Около 20 процентов подростков к 11 или 12 годам уже имеют опыт половой жизни. Более 40 процентов сексуально активных подростков-девушек не пользуются противозачаточными средствами, что способствует высокому уровню подростковой беременности. С момента регистрации в 1982 году первого случая заболевания ВИЧ/СПИДом, заболеваемость через каждые два года удваивалась. На настоящий момент зарегистрировано в общей сложности 3304 случая, 37,3 процента которых приходится на долю женщин.

71. Проблемы ухода детей и подростков из школы, работающих детей и беспризорных детей являются взаимосвязанными. Большинство работающих детей являются городскими жителями и вынуждены предлагать свои услуги за мизерную плату или вообще бесплатно. Сельские дети, как правило, работают дома, занимаются торговлей и сельским хозяйством. Доля детей, участвующих в криминальной деятельности, и детей-убийц возросла с 648 случаев в 1994 году до 844 случаев в 1998 году.

72. **Достижения и проблемы.** Страновая программа помогла добиться целого ряда важных успехов, в частности, в том, что касается активизации усилий по защите и мобилизации в интересах детей; разработки коммуникационной стратегии для повышения авторитета программ ЮНИСЕФ; повышения осведомленности и информированности о роли партнерств в мероприятиях солидарности на благо детей; содействия развитию потенциала в области инициатив мониторинга и оценки в интересах детей; подготовки участников реализации программы и партнеров по большинству тематических вопросов,

охватываемых страновой программой; и содействия признанию региональными и международными партнерами работы, проделываемой ЮНИСЕФ в области ухода за малолетними детьми, участия детей и подростков и оказания помощи уязвимым группам детей.

73. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** В процессе ССО были выявлены проблемы, связанные с отходом от вертикального подхода к программированию. В ходе дискуссий было рекомендовано перейти к более жесткой, опирающейся на права программе, подкрепляемой эффективной и доступной программой и оперативными структурами. Необходимо сделать больший упор на: разработку социальной политики в интересах детей и женщин; социальную коммуникацию для усиления и стабилизации защиты прав детей и женщин; и программирование на уровне домохозяйств.

74. Обзоры программ, а также замечания, представленные партнерами, подтвердили, что цели и стратегии по-прежнему сохраняют свою действенность. За оставшийся срок осуществления страновой программы необходимо будет придерживаться основных принципов развития и управления, с тем чтобы обеспечить большую последовательность и преемственность с первоначальными целями и задачами планирования и составления страновых программ. Другие рекомендации включают: разработку гибкой рамочной программы, которая могла бы более эффективно реагировать на новые национальные приоритеты; уделение повышенного внимания созданию устойчивого потенциала для разработки стратегических проектов; укрепление механизмов межсекторальной поддержки, в частности мониторинга и оценки, коммуникации, пропаганды и социальной мобилизации; создание новых партнерств на правительственном, неправительственном уровнях и уровне гражданского общества; и поощрение стратегического руководства и документирования и распространения наилучшей практики.

75. В рамках ССО был сделан вывод о том, что цели программы были либо чересчур конкретными, либо слишком общими. Отсутствие соответствия между мероприятиями и целями затрудняло достижение прогресса. Кроме того, отсутствие основы для всеобъемлющего мониторинга и оценки крайне затруднило оценку прогресса и анализ тенденций. Несмотря на мобилизацию надлежащего объема

ресурсов, низкий абсорбционный потенциал партнеров приводил к задержкам с осуществлением проектов.

76. План управления программой по стране. В ходе внутреннего обзора был сделан вывод о том, что первоначальный план управления страновой программой по-прежнему остается в силе. Было также отмечено, что, хотя страновой программе удалось успешно мобилизовать ресурсы у ограниченного числа доноров, недавние решения, принятые ключевыми правительствами, относительно сворачивания своего присутствия на Ямайке, существенно отразятся на ряде проектов. Финансовая неопределенность в отношении мобилизации ресурсов в 2000 году сказалась и на кадровой ситуации. В связи с этим крайне необходимо разработать стратегии для работы с более широким спектром частных организаций и правительственных доноров.

Никарагуа

77. Работа над ССО началась с обновления анализа ситуации сотрудниками программы и выбора тем для изучения в ходе этого мероприятия на основе документа под названием «Заключительные замечания Комитета по правам ребенка, Никарагуа», подготовленного в июне 1999 года. Сотрудники ЮНИСЕФ в консультации со своими партнерами и другими коллегами подготовили 14 рабочих документов для обсуждения. Официальное совещание по ССО состоялось в сентябре 1999 года и включало двухдневные заседания с национальными партнерами и однодневное заседание, посвященное внутреннему обсуждению в отделении ЮНИСЕФ, а также «круглый стол» с учреждениями Организации Объединенных Наций.

78. В этом процессе приняли участие правительство и неправительственные партнеры, мэры, Организация Объединенных Наций и многосторонние учреждения, двусторонние доноры, региональное отделение и штаб-квартира. Все социальные министерства были представлены своими соответствующими министрами, которые рассказали о прогрессе в осуществлении каждой секторальной программы. Делегаты приняли участие в анализе 14 выбранных тем. Высокий уровень министров-участников подтвердил приверженность страны делу обеспечения прав детей и целям, намеченным на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей.

79. Положение женщин и детей. Несмотря на высокую текучесть кадров на высших министерских должностях, в стране с января 1997 года наблюдалась относительно высокая политическая стабильность. В мае Национальное собрание утвердило Кодекс для детей и подростков, приведя национальное законодательство в соответствие с Конвенцией о правах ребенка. Однако некоторые слои никарагуанского общества по-прежнему противятся этому Кодексу, в частности в сфере правосудия для несовершеннолетних. В период с 1993 по 1998 год уровень бедности несколько снизился с 50,3 до 47,9 процента, однако в абсолютных цифрах число бедняков возросло и неравенство между городскими и сельскими районами остается значительным. Бремя внешней задолженности эквивалентно 1317 долл. США на душу населения (10 процентов от ВВП).

80. В деле достижения целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, был отмечен значительный прогресс, в частности в том, что касается сокращения младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, нарушений, связанных с йодистой недостаточностью, недостаточностью витамина А и малым весом при рождении; расширения практики кормления грудью; и искоренения полиомиелита, послеродового тетануса и кори. В 1999 году правительство представило Комитету о правах ребенка доклад. Комитет признал наличие прогресса, связанного с принятием Кодекса для детей и подростков, отметив при этом, что такие широко распространенные явления, как бедность и социально-экономическое неравенство, препятствуют реализации прав детей.

81. В конце 1998 года ураган Митч вызвал резкие изменения положения в стране, поразив, в частности, бедные сельские общины. В результате пострадали 18 процентов никарагуанского населения и приблизительно 170 000 детей. Хотя доноры весьма быстро отреагировали на эту ситуацию, сельские общины даже через год после стихийного бедствия не смогли полностью оправиться от потери сельскохозяйственной земли и орудий труда, жилья и инфраструктуры.

82. Достижения и проблемы. Благодаря притоку большого объема средств после урагана Митч 1999 год стал исключительным годом как с точки зрения мобилизации средств, так и осуществления программы. В течение года тема прав ребенка

постепенно превратилась из отдельной, секторальной программы, касающейся конкретных вопросов, в главную тему всех мероприятий ЮНИСЕФ в стране. Это укрепило подход, опирающийся на права ребенка, усилило партнерства с рядом нетрадиционных партнеров и союзников, включая Верховный суд, Законодательной собрание, Национальные полицейские силы, Верховный избирательный совет, Национальную систему регистрации граждан, мэрии, университеты и частные предприятия.

83. Правовая реформа является важным шагом, однако ее одной недостаточно для обеспечения соблюдения прав детей. В случае Кодекса для детей и подростков ЮНИСЕФ удалось оказать помощь в его разработке и утверждении. Хотя в рамках страновой программы отдельного гендерного компонента не имеется, все программы включают в свои планы, переговоры и практические мероприятия гендерные вопросы/перспективу. Однако иногда учет гендерной проблематики приводит к размыванию тематической области.

84. Некоторые компоненты страновой программы были переданы в полное подчинение партнерам и приобрели высокую степень институционализации. Вместе с тем, оценка комплексной программы базовых услуг показала, что, хотя мероприятия по расширению доступа к водоснабжению и санитарии дают впечатляющие результаты, отсутствие прогресса в деле децентрализации в стране и угроза политизации программной деятельности подрывают общую эффективность работы.

85. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** В ходе ССО был сделан вывод о том, что общая структура программы остается адекватной. Расширение темы прав ребенка означает создание условий для разработки новой страновой программы, в рамках которой осуществление Конвенции о правах ребенка станет смежной и центральной темой всех программ и утратит жесткую секторальную структуру (например, в области здравоохранения и образования).

86. Согласно ССО, стратегии и задачи остаются уместными, поскольку они отражают те области, в которых положение детей и женщин нуждается в улучшении, и соответствуют мандату, политике и приоритетам ЮНИСЕФ. Они также отражают цели национальных планов и приоритеты в отношении детей и женщин. Однако, принимая во внимание недостаточный объем ресурсов, выделяемых в стране

на базовые социальные услуги, и разрушения, вызванные ураганом Митч, в компоненте оказания важных услуг для ускорения прогресса в деле достижения целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, по-прежнему ощущается необходимость. Страновая программа также должна укрепить свой компонент коммуникации/социальной мобилизации.

87. Среди общественности и некоторых партнеров в Никарагуа царит убежденность в том, что ЮНИСЕФ не уделяет достаточного внимания некоторым специальным областям защиты, в частности правам детей, проживающих в автономных районах атлантического побережья, детям-инвалидам, сиротам, брошенным детям и детям, подвергающимся сексуальной эксплуатации. Кроме того, повышенное внимание следует уделять уходу за детьми в раннем возрасте для обеспечения их выживания, роста и развития. ССО также помог выявить разрыв в национальной политике в отношении детей в возрасте до трех лет. В ответ на эти замечания ЮНИСЕФ будет содействовать подготовке национального плана действий на основе участия общин и семьи. В заключение высказывались замечания, что будущие задачи должны определять конкретную добавленную стоимость/воздействие ЮНИСЕФ, четко увязывая цели с показателями и целевыми заданиями.

88. **План управления программой по стране.** ССО не выявил необходимости изменения структуры плана управления страновой программой, за исключением незначительных кадровых изменений, отмеченных в Обзоре 1999 года программы и бюджета на 2000–2001 годы. Состоявшийся в марте 1999 года переезд в новое здание вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) улучшил условия работы для персонала ЮНИСЕФ и расширил возможности для межучрежденческой координации. Результаты внутренней ревизии, проведенной в 1997 году, были обсуждены со всеми сотрудниками. В повестку визитов сотрудников ЮНИСЕФ к своим партнерам стали включаться обзоры их финансовых систем. Для существующих и новых партнеров была разработана методология выбора и оценки партнеров НПО, и в 1999 году началось осуществление плана самопроверки.

Панама

89. Процесс ССО продолжался с ноября 1998 года по октябрь 1999 года в разгар национального референдума

(ноябрь 1998 года) и президентских выборов (май 1999 года). Данный процесс рассматривался не только как инструмент оценки и мониторинга, но и как средство повышения осведомленности и прямых контактов с новыми правительственными властями, обеспечивая возможность партнерам возобновить их поддержку целей и стратегий программы. После выборов состоялись технические и политические совещания с властями предыдущего и нового правительств. Правительственные партнеры, которые вначале скептически относились к программированию ЮНИСЕФ, получили полное представление о работе ЮНИСЕФ и в конечном итоге эти усилия увенчались успехом.

90. Координировал ССО Исполнительный комитет (ЮНИСЕФ под руководством министерства финансов). В качестве консультативного органа для этого процесса была организована межорганизационная и межучрежденческая целевая группа по ССО при участии координационных органов программ (министерства по делам молодежи, женщин, детей и семьи, министерства образования и министерства финансов). В состав целевой группы по ССО также вошли три НПО в качестве представителей гражданского общества. В течении девяти месяцев Исполнительный комитет провел 10 координационных совещаний, а целевая группа встречалась шесть раз. Состоялись три общих рабочих совещания при активном участии представителей правительства (на техническом и политическом уровнях), НПО и гражданских клубов.

91. В ходе этого процесса использовались технические ресурсы министерства финансов; главная роль ЮНИСЕФ состояла в том, чтобы служить внешним посредником для сбора информации относительно осуществления ГПО. ЮНИСЕФ также оказал поддержку министерству финансов путем обновления показателя бедности, используемому в ситуативном анализе. О результатах помощи, оказанной ЮНИСЕФ, рассказывается в докладе, который был использован в качестве главного источника для обсуждения на трех общих рабочих совещаниях и в настоящее время вместе с общими результатами ССО используется в качестве вклада в ОСО.

92. **Положение женщин и детей.** Несмотря на неуклонный рост экономики, наблюдавшийся в конце 90-х годов, страна серьезно пострадала в 1999 году из-за снижения экспорта, внутренней политической

ситуации, падения мировых цен на нефть и роста процентных ставок в Соединенных Штатах. Текущий экономический рост не считается достаточным для того, чтобы повысить уровень занятости и тем самым сократить высокий уровень бедности. За чертой бедности живут примерно 37 процентов граждан, и около 45 процентов всех детей в возрасте от 10 до 14 лет являются бедняками. Безработица, концентрация дохода, неравенство в области образования и здравоохранения, недостатки системы землевладения и ограниченный доступ к кредитам — вот одни из тех факторов, которые являются главными причинами бедности. По данным Доклада о развитии человеческого потенциала за 1999 год, Панама была переведена из категории с высоким развитием человеческого потенциала в 1998 году в категорию со средним развитием человеческого потенциала в 1999 году. Отчасти это связано с появлением новых данных об уровнях бедности, полученных в ходе обследования условий жизни 1997 года.

93. Панама находится на пути к достижению многих целей, намеченных на конец десятилетия, в частности в том, что касается кори, послеродового тетануса и полиомиелита. Несмотря на то, что смертность детей в возрасте до пяти лет значительно снизилась, эти коэффициенты остаются высокими в сельских и коренных районах, и для уменьшения смертности от диареи требуются особые усилия. Недостаточный прогресс был также зарегистрирован в борьбе с острыми респираторными заболеваниями, материнской смертностью и недоеданием, а также в усилиях по обеспечению всеобщего доступа к начальному образованию. Недавнее принятие Закона № 40 о правосудии для несовершеннолетних, соответствующего принципам Конвенции о правах ребенка, явилось крупной победой в борьбе за права детей.

94. **Достижения и проблемы.** Текущая страновая программа, являющаяся второй для Панамы, включает программы, касающиеся прав детей и женщин, муниципальное и социальное развитие, образование и формирование жизненных навыков. На техническом уровне достижения включают разработку и ратификацию Закона № 40 о правосудии для несовершеннолетних, создание группы местных специалистов, подготовленных в вопросах прав детей и вклад в создание Института по делам женщин при Панамском университете. Устойчивости программы способствовала практическая реализация различных

инициатив, включая создание внешкольной программы для молодежи, утверждение закона о повсеместном использовании йодированной соли и создание Национального комитета для контроля за соблюдением Конвенции о правах ребенка. Несмотря на то, что оказание услуг не являлось конкретной стратегией в рамках ССО, эти мероприятия играли важную роль в мобилизации местных ресурсов для расширения охвата коренного населения.

95. Встретившиеся проблемы включают: отсутствие социальной повестки дня, отсутствие институционализации программ и проектов и сохранение секторального подхода к положению женщин и детей, приводящего к дублированию усилий и снижению эффективности. Кроме того, наблюдается отсутствие механизма мониторинга и наличие ограниченного административного потенциала некоторых правительственных партнеров в рамках процесса осуществления проекта плана действий.

96. Оценка стратегий программы: накопленный опыт. На итоговом рабочем совещании по ССО, состоявшемся в сентябре, был достигнут консенсус в отношении того, что общие цели страновой программы остаются уместными и адекватными. Вместе с тем в повышенном внимании нуждаются следующие области: разработка государственной политики с упором на права и гендерные аспекты; усиление социальной коммуникации для детей; проектирование механизма для контроля за соблюдением прав ребенка; пересмотр охвата в отношении новой провинции Гногбе-Бнугле; и специальные усилия по осуществлению программы образования. Было рекомендовано в течение оставшегося срока осуществления программы определить показатели прогресса по каждой из целей.

97. Была также подчеркнута важность создания стратегических союзов на основе взаимных интересов в области реализации прав детей. Положение женщин и детей и колоссальное неравенство в Панаме требуют активного присутствия ЮНИСЕФ по меньшей мере в течение третьего программного цикла (2002–2006 годы). В ходе осуществления страновой программы возник вопрос о «пороговых показателях», как это отмечается в решении 1997/18 Исполнительного совета (E/ICEF/1997/12/Rev.1). Соответственно Панама нуждается в стабильной финансовой базе по меньшей мере на следующие семь лет.

98. План управления программой по стране. Главное ограничение при осуществлении плана управления страновой программой было связано с возможностями отделения по мобилизации средств для финансирования новой кадровой структуры. Три штатные должности были переведены из регулярных ресурсов на другие источники финансирования. Этот шаг был предпринят без заблаговременного изыскания средств для обеспечения более гибкого перехода к кадровой структуре, предусмотренной в программе сотрудничества 1997–2001 года. Было также отмечено, что к имеющемуся персоналу предъявлялись повышенные требования. В 1999 году потребовалось установить контакт со специалистами по информационным технологиям в целях усиления и удовлетворения спроса СУП. Эта дополнительная штатная поддержка не была предусмотрена при подготовке кадровой структуры. Было также рекомендовано, чтобы в отделении была создана штатная должность, финансируемая из частного сектора.

Уругвай

99. ССО был проведен в сентябре 1999 года. Участники включали представителей правительства, НПО и группу ЮНИСЕФ. Участие НПО в этом процессе явилось новой инициативой, призванной привлечь гражданское общество к осуществлению страновой программы.

100. **Положение женщин и детей.** В период с 1990 по 1997 год в экономике Уругвая наблюдался неуклонный рост, обеспечивая ежегодный прирост ВВП в размере 3,4 процента на душу населения в сочетании с 50-процентным уменьшением числа бедных домохозяйств. Тем не менее в результате международного финансового кризиса экономическая ситуация в стране в 1999 году резко ухудшилась. В Уругвае основные показатели, касающиеся детей, являются вполне благоприятными. КМС, составлявший в 1984 году 30 человек на 1000 живорожденных, теперь равняется 16 на 1000 живорожденных. Проблема недостаточного веса детей в возрасте до одного года потеряла свою остроту, а охват образованием на всех уровнях расширился. Уругвай первым из стран региона добился всеобщего охвата дошкольным воспитанием для детей в возрасте 4 и 5 лет. Благодаря наличию позитивных результатов в самых разных областях Уругвай занимает высокое место в Индексе развития человеческого потенциала.

101. Несмотря на достигнутый прогресс, Уругвай испытывает постоянные проблемы, которые существенно влияют на детей и подростков. Около 40 процентов детей рождаются в бедных семьях. Детский труд является уделом значительной доли детей. Успеваемость и доступ к образованию существенно варьируются среди детей, относящихся к группам с различным доходом, и значительное число детей и подростков содержатся в государственных учреждениях. Подростковая беременность достаточно высока, и 39 процентов семей так или иначе совершают насилие над своими детьми. Женщины также часто являются жертвами насилия в семье. Уровень безработицы выше среди женщин, а средняя заработная плата у женщин ниже, чем у мужчин. Кроме того, женщины имеют ограниченный доступ к руководящим должностям, будь то в политической, социальной или экономической областях.

102. **Достижения и проблемы.** Главной целью ЮНИСЕФ, в реализации которой был достигнут наибольший прогресс, является содействие принятию

нового законодательства в интересах детей. ЮНИСЕФ прилагает усилия для содействия обеспечению гарантий для детей, вступающих в конфликт с законом, видоизменению системы регистрации новорожденных в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и регулированию процедур усыновления. Несмотря на достигнутые существенные успехи, достижению оптимальных результатов препятствовали культурные барьеры и частные интересы.

103. Страновой программе удалось привлечь повышенное внимание правительства и гражданского общества к проблеме детского труда и углубить статистические данные и знания по данному вопросу. ЮНИСЕФ работал совместно с министерством здравоохранения над созданием 18 педиатрических больниц и медицинских центров, благодаря чему женщины стали охотнее рожать детей в медицинских учреждениях. Тесная связь была установлена между ЮНИСЕФ и правительством, а также социальными организациями, работающими с детьми. Организация пользуется в стране большим признанием как открытое и независимое учреждение, активно защищающее права детей, подростков и женщин.

104. **Оценка стратегий программы: накопленный опыт.** В ходе ССО было предложено сместить акцент в рамках программы с финансирования нескольких мелких проектов, не оказывающих существенного воздействия на реализацию более крупных мероприятий. К их числу относится влияние на социальную политику и поощрение культурных изменений, способствующих соблюдению прав детей и женщин. ЮНИСЕФ было также предложено разработать систему показателей для оценки воздействия, процессов, инноваций и законности программирования. В оставшиеся годы реализации страновой программы следует обучить партнеров тому, как создать собственный потенциал по разработке и осуществлению устойчивых проектов.

105. **План управления программой по стране.** Отделение ЮНИСЕФ в Уругвае имеет только две должности (секретаря со знанием двух языков и руководителя проекта) и несколько консультантов. На осуществление программы влияют ограничения, заложенные в административном бюджете. Несмотря на то, что усилия по мобилизации средств дают обнадеживающие результаты, мобилизованных на местном уровне средств недостаточно для поддержки бюджета страновой программы.

Основные доклады по оценке страновых программ

Важнейшие региональные темы

106. Каждый год самые важные темы в области мониторинга и оценки в регионе охватывают разнообразные проблемы, отмечавшиеся в предыдущие годы, и новые вопросы, которые только начинают представлять интерес. В 1999 году в качестве приоритетных мероприятий, призванных улучшить наличие и использование данных в важнейших областях, можно выделить следующие пять тем.

107. **Понимание динамики исключения из жизни общества и уязвимости.** Страновые отделения вкладывают средства в проведение детального статистического анализа национальных обследований (таких, как финансируемое Всемирным банком обследование жизненного уровня) для определения того, какие группы не участвуют в жизни общества и каковы причины этого явления. Исследования, использующие количественные и качественные методы, документально показывают, как происходит маргинализация каждой группы. К характерным примерам можно отнести анализ ситуации в Никарагуа с неразвитым регионом атлантического побережья и осуществляемый в Эквадоре мониторинг воздействия экономического спада на наиболее уязвимые слои населения.

108. **Активизация усилий в области прав человека и равенства мужчин и женщин.** Мероприятия по сбору данных осуществляются в рамках общей направленности деятельности ЮНИСЕФ по гендерной проблематике и вопросам прав человека. ЮНИСЕФ все активнее выходит за рамки классической секторальной работы и переходит к многодисциплинарным усилиям с привлечением самых разных партнеров. Так, например, в 1999 году отделение в Колумбии приступило к реализации проекта возобновления ведущейся на протяжении нескольких десятилетий борьбы с высоким уровнем беспризорности и детской проституции с уделением повышенного внимания выявлению причин успехов и неудач, которые проявляются только через весьма продолжительные периоды времени.

109. **Национальные системы социальных показателей.** Правительства начали обращаться к ЮНИСЕФ с просьбами оказать им консультативные

услуги в отношении использования показателей для мониторинга национального социального развития, так как они признают, что существующие показатели, касающиеся прав детей и женщин, являются неполными. Кроме того, прогрессивные правительства приветствуют критические замечания, а также обнародование данных. Например, в Коста-Рике независимый наблюдатель следит за национальными данными и результатами в области прав человека.

110. **Создание потенциала на субнациональном уровне.** По мере децентрализации правительствами стран региона финансовых и других обязанностей возрастает потребность и интерес в создании потенциала на субнациональном уровне (как правило, на базе муниципалитетов) для сбора и анализа социальных данных. ЮНИСЕФ оказывает поддержку усилиям по созданию или модернизации местных статистических подразделений, интеграции их работы с деятельностью отделений центрального уровня и использования данных для целей программирования. В 1999 году Доминиканская Республика выступила с достойными подражания инициативами на национальном и субнациональном уровнях, которые теперь охватывают 24 из 30 провинций.

111. **Сертифицированные муниципалитеты.** В регионе широко реализуется инициатива под названием «Мэры — друзья детей». В 1999 году по меньшей мере в трех страновых отделениях была опробована новая инициатива — разработка критериев для того, чтобы тот или иной муниципалитет мог получить статус защитника детей. Муниципалитеты должны согласиться обеспечить реализацию бюджетных и программных целевых заданий для того, чтобы получить такой статус, контроль за которым осуществлялся бы на совместной основе. Успех этой работы зависит от разработки эффективных показателей и создания надлежащих местных систем сбора данных. Например, в бразильском штате Сеара 93 процента законных муниципалитетов обязались к 2000 году довести свои социальные показатели до среднего регионального уровня.

Основные доклады об оценке в регионе

112. Две оценки, касающиеся секторальных программ в области здравоохранения, являются инновационными в том смысле, что их часто рекомендуют проводить, но редко доводят до конца. В Доминиканской Республике

была проведена оценка шестилетней вертикальной программы, осуществляемой на уровне общин, для того, чтобы проверить, нельзя ли преобразовать ее в более широкую, включающую самые разнообразные мероприятия, программу. В Никарагуа Шведское агентство международного развития (ШАМР) изучило, среди прочих важнейших элементов, комплексный проект услуг в области здравоохранения в отдаленном регионе для оценки работы странового отделения ЮНИСЕФ.

113. Оценка работы общинных групп оральной регидрации в Доминиканской Республике. Общинные группы оральной регидрации (ОГОР) являются расположенными в общинах центрами профилактики и лечения диареи, которые функционируют с 1994 года в рамках национальной программы борьбы с диареей. С преобразованием служб здравоохранения в комплексную модель и в ответ на просьбы НПО и общин расширить сферу действия ОГОР была проведена оценка для того, чтобы определить, нельзя ли преобразовать эту инициативу в общинные центры охраны здоровья. Оценка была направлена на выявление результатов, последствий и устойчивости.

114. Было проведено национальное обследование, в рамках которого использовались пять вопросников для сбора данных о: взглядах работников службы реанимации и медицинских работников; условиях в ОГОР; и знаниях, отношениях и практике матерей, имеющих детей в возрасте до пяти лет. В качестве контрольной группы были взяты общины, не имеющие ОГОР. Вопросники содержали гибкие, несложные вопросы, и последствия определялись путем расчета коэффициентов заболеваемости диареей на уровне общин за двухнедельный период. В число участников вошли ЮНИСЕФ, Интернационал «План», являющийся ведущей национальной исследовательской НПО, министерство здравоохранения и ПАОЗ.

115. Выводы в целом носят позитивный характер. Услуги ОГОР пользуются большим спросом и часто используются теми, кому о них известно. Работники службы реанимации и медицинские работники поддерживают тесные связи с общинами, и технические возможности ОГОР являются весьма высокими. Главный недостаток заключался в отсутствии у матерей знаний о частоте кормлений. Другие недостатки были связаны с последующими действиями и мониторингом, а также переподготовкой работников службы реанимации. Информированность

о данной инициативе оказалась довольно низкой, особенно среди малообразованных людей. Интересно, что число работников общинных служб реанимации — пять человек на подразделение — было расценено чересчур высоким для обеспечения эффективного надзора, и было рекомендовано сократить это число до двух человек. Кроме того, поддержка систем здравоохранения более высокого уровня была явно недостаточной, особенно в сфере профессиональной подготовки и деятельности в области информации/социальной коммуникации.

116. На основе оценки в отношении последующих мероприятий по проекту были сделаны конкретные рекомендации. В ходе отдельного исследования, проведенного членами общин, медицинским персоналом и руководителями системы здравоохранения, были выработаны рекомендации относительно того, как должны функционировать общинные центры охраны здоровья. Результаты этих двух мероприятий были соединены воедино, и в настоящее время общинные центры охраны здоровья находятся в стадии проектирования. В рамках проекта будет реализован целый ряд ранее не связанных между собой усилий: первичная медико-санитарная помощь, комплексная программа лечения детских болезней, комплексная стратегия деятельности в области здравоохранения, инициативы «Достойная община» и «Знания для жизни». Было также рекомендовано привлекать общины к участию в этом процессе, с тем чтобы центры охраны здоровья не превратились в инициативу, «навязанную» общинам.

117. Оценка поддержки, оказанной ШАМР сектору здравоохранения в Никарагуа в 1992–1998 годах. В рамках этой внешней оценки была проанализирована поддержка, оказываемая ШАМР комплексной программе здравоохранения в отдаленном пограничном районе и в неразвитом районе атлантического побережья, совместно осуществляемой ЮНИСЕФ/Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)/ПАОЗ и правительством. Цели оценки были довольно обширными и включали: а) достижения и устойчивость (воздействие, участие бенефициаров, межучрежденческое сотрудничество, гендерные аспекты, мониторинг, перспективы, децентрализация); б) роль ЮНИСЕФ/ПАОЗ (управление финансовыми средствами, мониторинг, создание потенциала, рентабельность, отчетность перед донорами); и с) качество медицинских услуг в целевых областях (участие, технический потенциал, управление,

инфраструктура, координация). Методология включала обзор отчетов, интервью с основными опрашиваемыми, визиты на места/наблюдения, исследования за счет спонсоров и однодневный критический семинар с участием сотрудников проектов и заинтересованных лиц со стороны. Оценка проводилась под руководством трех консультантов ШАМР и осуществлялась при активной поддержке различных доноров, НПО и государственных служащих.

118. Выводы касались каждой из целей, включая с трудом поддающиеся оценке вопросы, такие, как учет гендерной проблематики и эффективность координации ЮНИСЕФ. В результате оценки был сделан вывод о том, что сотрудничество между ЮНИСЕФ и ПАОЗ, как и их общая роль в реализации программы здравоохранения, носит позитивный характер. Медицинские показатели улучшились вместе с местным административным и техническим потенциалом. При этом системе удалось на удивление хорошо адаптироваться к таким чрезвычайным ситуациям, как ураган Митч.

119. В ходе оценки были проанализированы роль и вклад ЮНИСЕФ и ПАОЗ в оказание технической помощи, управление фондами ШАМР и создание потенциала. В докладе ШАМР был сделан вывод о том, что потенциал был расширен на самых различных уровнях, и было отмечено, что ЮНИСЕФ/ПАОЗ оказали поддержку большему числу мероприятий на субнациональном уровне, чем это первоначально планировалось из-за внутренних недостатков министерства. Один из специалистов, который участвовал в проведении оценки и который следил за проектом начиная с 1992 года, отметил, что возможности расширяются, а управление средствами осуществляется профессионально и ответственно. Вместе с тем было рекомендовано упростить чересчур сложные требования ПАОЗ и ЮНИСЕФ, предъявляемые к финансовой отчетности.

120. Что касается административных и оперативных расходов в связи с функциями, а также в связи с другими ведомствами, выполняющими те же функции в финансируемых донорами проектах в секторе здравоохранения, в докладе отмечалось, что ПАОЗ оставил 23 процента средств доноров для покрытия административных и оперативных расходов по сравнению с 13 процентов в случае ЮНИСЕФ. ШАМР было рекомендовано проявлять большую гибкость в ходе переговоров и сформировать совместную группу

управления для того, чтобы избежать ненужного дублирования административных процедур.

121. Что касается функции и качества механизмов координации и отчетности между партнерами, то ШАМР сообщил, что координационные совещания и отчеты для доноров проводились своевременно и при их эффективном участии и что по сравнению с предыдущими проектами были достигнуты заметные успехи. Однако многие из интервьюированных задали многочисленные вопросы относительно подготовки и содержания, в результате чего был выработан ряд конкретных рекомендаций.

122. ШАМР пришел к выводу, что проект заслуживает дальнейшей поддержки. Будет обеспечено финансирование третьего этапа на 2000–2004 годы с целью передачи административных обязанностей министерству здравоохранения при непрерывной технической поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ/ПАОЗ. ШАМР также выявило ряд аспектов в рамках Программы децентрализации услуг в области здравоохранения (ПДУЗ), которые могли бы быть применены к другим программам ШАМР, подтвердив, что усилия ЮНИСЕФ способствуют созданию инновационных программ в области здравоохранения.

Заключение

123. ССО и доклады по оценке продемонстрировали факты повсеместного осуществления проектов, в частности проанализировав содержание, процессы, структуру, ограничения и возможности. Процесс обзора в целом подтвердил целесообразность существующих программ. Было установлено, что отделения ЮНИСЕФ и их партнеры внесли важный вклад в то, как полнее можно было бы реализовать подход, опирающийся на права человека. Задача достижения целей, намеченных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, четко прослеживается во всей работе, проводимой ЮНИСЕФ в регионе. Вместе с тем ССО также показали, что региональное отделение чрезмерно обременено работой в связи с необходимостью оказания поддержки процессу проведения ССО в 12 странах.