



联合国儿童基金会
执行局

供采取行动

2000 年年会

2000 年 5 月 22 日至 26 日

临时议程*项目 6

儿童基金会作为大会 2001 年举行儿童问题世界

首脑会议后续工作特别会议实务秘书处的

活动和预算以及其他活动

摘要

在 1999 年 9 月执行局第二届常会上，执行主任提出了一份文件，概述儿童基金会自 1990 年以来对儿童问题世界首脑会议后续工作的支持和十年终期审查和大会特别会议的筹备过程所需的初始支助 (E/ICEF/1999/17)。在同一份文件中，儿童基金会强调儿童问题世界首脑会议十周年提供的独特机会和需要发起一项全世界动员运动。在第 1999/12 号决议 (E/ICEF/1999/7/Rev.1) 中，执行局从其他资源中核拨了 2,000,000 美元来启动这个进程。

本文件概述儿童基金会如何开始并将继续为儿童问题世界首脑会议后续行动特别会议的筹备过程，包括筹备委员会及其主席团提供实质性的技术支持。儿童基金会还将继续并扩大促使和鼓励民间社会、儿童和青年参与规划和执行阶段的过程。儿童基金会正根据 1999 年 12 月 7 日大会第 54/93 号决议的要求，就儿童的需要和权利以及特别会议发起一项宣传运动。

执行主任请求执行局从其他资源中为 2000 - 2001 年核拨追加经费 5,400,000 美元，用于支付特别会议筹备工作中现阶段的实务、技术和宣传活动费用。

* E/ICEF/2000/9。

一、背景

儿童问题世界首脑会议

1. 1990年9月30日，儿童问题世界首脑会议促使全世界对儿童作出承诺。那天，71位国家元首或政府首脑签署了《世界宣言》和《行动计划》，承诺实现商定的一系列有时限的目标和动员实现这些目标所需的人力和经济资源，随后，181个国家签署了《世界宣言》和《行动计划》，其中155个国家拟订了国家儿童行动纲领。《宣言》和《行动计划》制定了“儿童至上”的构想，确定了据认为到2000年能够实现的7个主要目标和20个量化的辅助目标。

大会过程

2. 大会在1990年12月21日第45/217号决议中欢迎世界首脑会议通过《世界宣言》和《行动计划》，敦促所有国家和国际社会其他成员努力实现其中赞同的目标，并特别敦促各捐助国协助发展中国家，敦促联合国系统各机构包括其理事机关支持儿童问题世界首脑会议的后续工作。

3. 题为《2001年关于儿童问题世界首脑会议后续行动的大会特别会议》的大会1999年12月7日第54/93号决议概述了筹备过程的基础。该决议决定成立一个不限成员名额筹备委员会，处理组织问题并为特别会议的结果作好准备。该决议的一些部分与儿童基金会特别有关，其中包括：

“9. 请秘书长在联合国儿童基金会的支持下，协助筹备委员会向筹备进程和在特别会议期间提供实质性投入，包括提出一份关于筹备委员会将于2000年实质性会议审议的新问题的报告；

“20. 又请秘书长与联合国儿童基金会密切合作，发起一项新闻方案，提高对儿童的需要与权利和对特别会议、其目标与重要意义的认识，并鼓励各国政府在国家一级开展相同活动；”

4. 2000年2月7日至8日举行了筹备委员会的组织会议，并选出了主席团，第一次实质性会议将于2000年5月30日至6月2日举行，届时筹备委员会将对未来的会议作出安排。

执行局有关决定

5. 在1999年6月举行的年会上，执行局请执行主任“支持秘书长编写十年终期审查报告，其中包括全面评估十年期间取得的进展和应吸取的经验教训，分析阻碍进展的主要因素，概述其余挑战和问题以及未来的具体建议”（E/ICEF/1999/7/Rev. 1，第1999/9号决定）。

6. 在1999年9月执行局第二届常会上，执行主任提出了一份文件，概述儿童基金会自1990年以来对儿童问题世界首脑会后续工作的支持和十年终期审查和特别会议的筹备过程所需的初始支助

(E/ICEF/1999/17)。同一份文件强调世界首脑会议十周年所代表的独特机会和需要发起一个全球动员运动。执行局从其他资源中核拨了初始经费 2,000,000 美元来启动这一进程（第 1999/12 号决定）。

二、目标

7. 根据大会第 54/93 号决议的规定，儿童基金会将应要求协助各国政府进行评估和编写报告，向筹备进程和在特别会议期间提供实质性投入，包括提出一份关于新问题的报告，以及秘书长提交特别会议的报告。儿童基金会将努力保证特别会议的整个筹备过程得到广泛参与，包括非政府组织和儿童参与。此外，儿童基金会将同秘书长密切合作，制订一个新闻方案，提高对儿童的需要与权利和对特别会议、其目标与重要意义的认识。

三、战略

8. 应大会请儿童基金会成立特别会议实务秘书处的要求，儿童基金会审查了特别会议筹备工作的需要和进程，举行一次成功的大会特别会议将给落实儿童权利树立榜样和提供激励，从而使儿童状况发生重大的变化。特别会议将审查 1990 年世界首脑会议核准的行动纲领的执行情况和确定需要采取什么行动来加速将来的进展。还预期特别会议支持在 2000 年以后继续对儿童作出的承诺，计划在 2001 年 9 月举行为期三天的会议。大会已邀请各国国家元首和政府首脑参加特别会议。

9. 为了保证特别会议实现这些目标，儿童基金会已开始广泛地动员起来，提高对儿童问题的认识和增加对儿童的承诺。这项为儿童采取的广泛行动称为“全球儿童行动”，这是为 21 世纪头 10 年至 15 年制订的一个纲要，其依据是对实现儿童问题世界首脑会议目标方面所取得进展进行的一次审查和诸如贫困、武装冲突、歧视和艾滋病毒/艾滋病等新问题。这是为扩大、加强和集中注意和致力于为儿童采取共同的、商定的未来行动而作出的新的努力。全球儿童行动有三个关键因素，需要这些因素来确保特别会议实现其目标：(a) 对儿童问题世界首脑会议的目标进行十年终期审查；(b) 制订一个 21 世纪儿童事业未来行动框架；(c) 实施一项领导倡议来大力促进这一行动框架。

10. 对儿童状况进行十年终期审查是为了促进国家一级、区域一级和国际一级对实现儿童问题世界首脑会议各项目标方面所取得进展和儿童权利落实情况反思和辩论的进程。它将对取得的进展和吸取的经验教训进行全面评估，分析妨碍进展的主要因素并综述其余的挑战，从而为将来提出具体的建议。

11. 正在拟订 21 世纪儿童事业未来行动建议作为联合国大会特别会议筹备委员会实质性会议采取行动的背景说明。还正在把第 E/ICEF/1999/13 号文件提交执行局本届会议供参考。打算把该建议作为对话的基础，从而在与儿童基金会同样关注儿童幸福和人类未来发展的众多合作伙伴之间就将来优先考虑的事项达成一致意见。该建议建立在外部分磋商和过去成就的基础上，其目的是向所有参与落实儿童权利的人提供指导。它将在下一个十年指导儿童基金会的战略选择。

12. 通过领导倡议，儿童基金会将设法建立一个有影响行动者——政府部门、非政府部门和私营部门——联盟，它们通过对制定国家法律、政策、预算、制度和方案的影响力也影响社会以何种态度对待儿童和青少年。将确定一些主要行动者，其中既有个人又有组织，他们同意这项建议中阐明的构想和分析，将支持并致力于实现这个构想。儿童基金会将是平等的合作伙伴中的一员，但是由于负有作为联合国儿童机构的特殊责任，它将支持和促进制订这项倡议。

四、儿童基金会将采取的行动

13. 大会已请儿童基金会担任大会进程的实务秘书处。其他特别会议已固定由一个职司委员会负责，例如妇女地位委员会负责第四次妇女问题世界会议后续工作特别会议，人口与发展委员会负责国际人口与发展会议后续工作特别会议。就儿童问题世界首脑会议十周年的后续工作来说，儿童基金会将首次为一个大会进程提供直接服务。必须在儿童基金会中建立适当的能力来执行为特别会议服务的重要职能。已同大会事务和会议事务部建立直接联络，以便接受关于大会规则和程序的指导。

利用现有资源开展的活动

14. 已建立了一个初步的组织机构，该机构正根据 E/ICEF/1999/17 号文件的规定和按照执行局批准的初始预算 200 万美元（第 1999/12 号决定）在儿童基金会内开展活动。负责联盟和资源的副执行主任在一个小型秘书处协助下负责领导筹备过程和向特别会议提供支助。该副执行主任主持一个有儿童基金会各国委员会常设小组参加的各司指导委员会。全球管理工作队将审查各项提案和进展情况，并向执行主任提供建议和指导。

15. 儿童基金会正在开展一些重要的活动，作为其正在执行的方案的一部分。将加强目前的支助，协调儿童基金会对十年终期审查的投入，其中包括支助国家和区域收集数据；查明和分析在执行《世界宣言》和《行动计划》方面的成就和趋势以及从中取得的经验教训；支助各国为了获得关于儿童状况的最新统计数字而正在进行的多指标集群调查；审查某些国家执行首脑会议宣言的儿童问题行动纲领；进行强调减少差异的政策分析；进行部门性评估，把过去十年取得的经验教训编成文件；收集和分析在执行《儿童权利公约》方面的经验；以及起草并散发一份由于在 1990 年代的全球会议上承诺落实儿童和妇女的权利而引起的交叉问题的摘要。儿童基金会正通过一个广泛参与的过程，利用来自这些活动的投入制订一项 21 世纪儿童事业未来行动建议。

16. 区域磋商在过去十年对于同一区域会员国之间持有共同的构想发挥了重要作用。至于在国家一级开展的十年终期审查过程，有些区域已经制订了十年终期审查计划。南亚区域合作联盟已计划进行一次这种审查。在东亚和太平洋区域，计划于 2001 年初在北京就儿童和发展问题举行一次部长级磋商。拉丁美洲和加勒比区域正在组织将于 2000 年 10 月在牙买加召开的美洲儿童和社会政策问题部长级会议。儿童基金会鼓

励其他区域成员就儿童问题举行高级别讨论。将对这些活动提供有限的支助，其包括儿童、青年和民间社会组织参加有关的活动。

17. 将进行区域磋商以保证议员和市政领导人等其他政府间合作伙伴参与，因为在许多国家，他们在确保了解儿童的优先事项及政府和民间社会对此采取行动方面发挥作用。只要这些合作伙伴在各种论坛上关注儿童问题，儿童基金会将继续同他们密切合作。

18. 儿童基金会的大多数宣传活动将用于开展一项提高对儿童的需要和权利的认识的宣传运动。《2001年世界儿童状况》和其他出版物将专门用于刊载特别会议的问题。出版将成为建立伙伴关系和为2001年特别会议进行动员的战略的一部分。此外，国际儿童节的广播媒体活动和电影将专用于宣传运动。

需要追加资源的活动

19. 在2000年，随着侧重于儿童问题的合作范围的扩大和筹备委员会工作的扩展，活动的节奏将加快。因此，需要增加工作人员和追加资金来支助规划进程，同联合国秘书处、筹备委员会主席团、各国政府和其他合作伙伴合作制订计划和进行必要的安排；以及编写和散发实质性文件。一个专职人员工作队将研究和编写文件以满足筹备委员会及其主席团的需要，并不断同内部和外部的合作伙伴联络以确保协调一致。

20. 实务秘书处的工作是劳力和工作人员密集型的，随着特别会议越来越近，工作将更加紧张。实务秘书处的预算建议包括人事费、办公费、差旅费和归由儿童基金会负责的非政府组织的部分资格鉴定费用。

21. 宣传、动员和传播活动将侧重于实现大会第45/93号决议执行部分第20段。为了同联合国秘书处合作制订宣传方案，儿童基金会将实施一个宣传和传播方案，以便增加对儿童权利、特别会议和筹备过程的了解和支持。将制作、发行和广泛传播出版物、新闻稿、影片和其他视觉材料。将制作所有有关新出版物的万维网版本。此外，将设计、协调、建立和维护一个单独的英文、法文和西班牙文全球动态网址来处理反馈信息。儿童基金会还将在国际一级和国家一级调动其亲善大使网，来支持提高对儿童的需要和权利的认识的工作。

22. 儿童基金会正建议就与十年终期审查相关的议题进行技术磋商，以便通告和丰富全球性辩论。讨论的一些领域包括关于编制集中于儿童问题的预算的国别经验、债务对为社会部门分配资源的影响以及促使属于社会中最贫穷群体的儿童不受社会排斥。参与者将是来自部分国家政府和非政府组织、多边和双边捐助机构和学术界的专家。这些讨论连同另外的区域磋商一起将促进全球的动员工作。

23. 如大会所认识到的那样，将作出特别努力使民间社会组织参加，使新的民间社会组织成员参与并提高他们对促进儿童权利的良好做法的认识。国家和区域的民间社会组织将组织一系列磋商。这些磋商将使

全球儿童运动所有合作伙伴的代表分享取得的经验教训和共同致力于为儿童开展的具体活动，从而证明大家的目的是是一致的，同时尊重各种方法。儿童基金会将对这些工作提供支助。

24. 根据大会的要求，儿童基金会将提供支助，动员为儿童和青年并同儿童和青年建立伙伴关系，特别是在区域一级和国家一级。这将包括支持青年参加十年终期审查的分析和评估和制定为儿童采取新的未来行动的青少年部分。对儿童和青年的动员将同政府和民间社会组织的动员过程联系起来。将编写包括使用因特网的交互材料在内的出版物来支持青年参加和对青年的动员。

25. 在儿童基金会私营部门司和其他机构的支持下，将作出努力，以确定有关公司部门合作伙伴组成的重要网络参加这种动员并促使该网络的扩展。由工业化世界 37 个国家委员会组成的儿童基金会网络在加强同私营部门的合作方面已经在发挥重要作用。

26. 包括特别会议在内的各种国家、区域和全球活动将成为儿童问题世界首脑会议十周年进程的高潮，这些活动将促使对下一个十年和往后的行动作出大胆的承诺。

五、预算

27. 将使儿童基金会能够开展上述活动的预算总额估计为 740 万美元。在下面的简要预算表中，第一栏指执行局在 1999 年第二届常会上核拨的数额（第 1999/12 号决定）；第二栏指本文件中提议的拟由执行局在本届会议上核可的追加经费；第三栏是主要的费用种类和活动所需的经费总额。

概算* (以千美元计)

	核拨的起始经费	要求的追加经费	合计
1. 人事费			
(a) 实务秘书处	1 150	450	1 600
(b) 宣传和动员	—	1 690	1 690
小计	<u>1 150</u>	<u>2 140</u>	<u>3 290</u>
2. 宣传和动员			
(a) 关于儿童权利和特别会议的全球宣传	350	1 275	1 625
(b) 儿童和青年动员	150	450	600
(c) 民间社会动员	—	845	845
(d) 区域宣传和动员	<u>350</u>	<u>690</u>	<u>1 040</u>
小计	<u>850</u>	<u>3 260</u>	<u>4 110</u>

共计	<u>2 000</u>	<u>5 400</u>	<u>7 400</u>
----	--------------	--------------	--------------

* 经常预算把人事费分开，以便能同以前执行局核拨的经费进行比较。随后的决议草案把这些人费纳入每一个预算项目。

六、决议草案

28. 执行主任建议执行局通过下列关于 2000—2001 年期间由其他资源供资的活动的概算的决议草案：

2000 - 2001 年期间其他资源供资活动的概算

执行局

决定：

(a) 核可 2000—2001 年期间来自其他资源的预算 5,400,000 美元，但须获得特定目的的捐款：

	以美元计
实务秘书处	450 000
关于儿童权利和特别会议的全球宣传	2 020 000
儿童和青年动员	875 000
民间社会动员	1 365 000
区域宣传和动员	<u>690 000</u>
共计	<u>5 400 000</u>

(b) 本预算是对第 1999/12 号决定中已经核可的来自其他资源的初始经费 2,000,000 美元的追加 (E/ICEF/1999/7/Rev.1)。
