

Distr.
GENERAL

CES/AC.68/2000/28
22 March 2000

RUSSIAN ONLY*

STATISTICAL COMMISSION and
ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (OECD)

CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS

COMMISSION OF THE EUROPEAN
COMMUNITIES (EUROSTAT)

Joint ECE/Eurostat/OECD
Meeting on National Accounts
(Geneva, 26-28 April 2000)

MAIN PROBLEMS WITH THE IMPLEMENTATION OF 1993 SNA

Supporting paper submitted by State Statistical Committee of Azerbaijan**

* Unofficial summary in English prepared by the ECE Secretariat is available in document CES/AC.68/2000/28(Summary).

** Prepared by Mr. Jusif Gambarov, Department on National Accounts.

GE.00-30906

Оценка Валового внутреннего продукта (ВВП)

1. Расчет макроэкономических показателей по системе национальных счетов в Азербайджанской Республике осуществляется с 1992 года. С 1994 года во всех оценках и расчетах были использованы рекомендации СНС-93. Начиная с этого времени начали выявляться проблемы охвата, достоверности данных, обследований домашних хозяйств, учета теневой экономики.
2. В результате экономических реформ, проведенных в 1995-1999 годах приватизировано около 5 тысяч крупных и средних предприятий, создано свыше 50 тысяч малых хозяйственных субъектов, имеющих статус юридического лица. Кроме того, действует около 70 тысяч физических лиц и около 800 тысяч фермерских хозяйств. В таких условиях национальные статистики столкнулись с проблемой традиционного охвата.
3. Начиная с 1995 года Госкомстатом Азербайджанской Республики был создан единый бизнес регистр хозяйственных субъектов, в 1999 году образован такой же реестр по физическим лицам. С 1998 года был принят классификатор НАСЕ, наблюдение за деятельностью предприятий было осуществлено по принципу видов деятельности. Внедряется также классификатор по продукции (СРА).
4. В секторе сельского хозяйства и торговли были начаты разработки данных путем полных выборочных наблюдений, а в секторе транспорта, промышленности и строительства эти разработки были осуществлены путем частичного выборочного обследования.
5. Вместе с тем, с целью обеспечения перехода учета и статистики на международные стандарты были приняты две Государственные Программы реформирования статистики с охватом 1993-1997 и 1998-2002 годы.
6. Внедрение в жизнь этих мероприятий создало условия для создания базы данных с целью расчета всесторонних макроэкономических показателей в системе статистики.
7. При расчете счета производства возникают трудности, которые связаны с действующим положением бухгалтерского учета. Все еще существует порядок составления бухгалтерской отчетности предприятий кумулятивным методом, и это все затрудняет осуществление чистых квартальных расчетов. Производственные и финансовые показатели результатов деятельности составляются по некоторым отраслям экономики не в момент отгрузки (отправления) товаров и услуг, а в момент фактического поступления средств в текущие счета предприятий. К таким отраслям относятся: промышленность, строительство, транспорт, а торговые организации валового выпуска рассчитываются через показатель «валовой доход», а не через купля-продажу. Не смотря на то, что внедрен новый план счетов для банков, новая бюджетная классификация, расчеты валового выпуска и затраты на продукции не полностью осуществляются.

- В последние восемь лет в статистических службах Азербайджанской Республики развивался постоянный процесс изменений и адаптации, цель которых предоставить пользователям информацию, необходимую для оценки социально-экономического положения страны. Важным шагом в этом направлении является введение СНС-93.
- 1992 год стал первым годом. Введение национальных счетов в практику статистических служб Азербайджана представляло собой трудный и длительный процесс, который потребовал изменений, углублений и усовершенствований источников информации, необходимой для исчисления макроэкономических показателей.

8. В зависимости от особенностей периода экономического преобразования страны, усовершенствования источников статистических данных, а также создания и принятия системы классификаций по видам деятельности (НАСЕ) процесс ведения национальных счетов можно разделить на несколько этапов:

- период 1992-1994 годов, переход от сложных и агрегированных показателей в Балансах народного хозяйства к показателям СНС с использованием определенной работы по корректировке;
- период 1995-1997, этот период характеризовался значительным улучшением источников информации, используемых для разработки национальных счетов. В течение трех лет создан статистический бизнес-регистр, необходимый для статистических обследований. Впервые составлен платежный баланс страны, используемый Международным Валютным Фондом. Совершенствовались обследования домашних хозяйств и занятости, а также структурные статистические обследования.
- период с 1998 года, создана определенная стабильность используемых источников информации, содержание которых соответствует международным стандартам. Это способствует повышению качества показателей национальных счетов. Принята новая классификация предприятий (НАСЕ), которая предоставляет возможность многосторонне и комплексно анализировать деятельность предприятий по всем видам его деятельности. Был сделан важнейший шаг для оценки ненаблюдаемой экономики.

9. Вышеперечисленные этапы говорят о стремлении национальных специалистов в области статистического учета улучшить содержание и качество показателей. Отчеты освобождаются от лишних показателей, в них учитываются все требования составления СНС.

10. Общая методика ведения национальных счетов в Азербайджане состоит в оценке ВВП на основании применения трех методов согласно Рекомендациям СНС-93, результаты которых пересматриваются не в изолированной форме, а в условиях постоянной связи и сопоставления.

11. Для того, чтобы определить уровень полноты охвата расчетов ВВП, необходимо представить содержание и качество источников информации, используемой для построения национальных счетов.

Источники информации

12. Основным источником информации является ежемесячное (ежеквартальное) обследование предприятий. Выборка обследования осуществляется с использованием информации Статистического бизнес регистра. Согласно Рекомендациям СНС-93 хозяйствующие субъекты, коммерческие учреждения и квази предприятия были соответственно переклассифицированы по сектору корпораций и сектору домашних хозяйств. Предприятия, относящиеся к сектору корпораций являются не финансовыми единицами.

13. В результате обследования предприятий оцениваются показатели, касающиеся выпуска, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости отраслей каждой деятельности. Затем заполняются данными бюджетных исполнений, кредитных учреждений и страховых компаний. Расширение данных основывается на информации, содержащейся в отчетах и в других административных источниках.

14. В настоящее время Статистический бизнес регистр, представляющий собой базу для обследования, является функционально используемым в экономике и постоянно актуализируются. Это позволяет добиться высокой степени охвата субъектов экономической деятельности.

15. Для составления национальных счетов по всем институциональным секторам, используются отдельные источники данных:

- данные исполнения государственного бюджета;
- данные платежного баланса, которые с 1994 года разрабатываются в соответствии с рекомендациями МВФ;
- отчеты страховых компаний и кредитных учреждений, данные используются для разработки счетов по сектору «Финансовые корпорации»;
- итоги обследований домашних хозяйств;

- оценки ненаблюдаемой части экономики, данные используются для расширения показателей по отдельным видам деятельности экономических секторов.

16. Среди основных проблем, связанных с применением СНС-93 Госкомстат Азербайджана в данный момент уделяет большое внимание построению секторальных счетов, учету домашних хозяйств и наблюдению теневой экономики.

17. В настоящее время Азербайджан строит секторальные счета поэтапно, используя для этой цели имеющуюся информацию и непрерывно расширяет информационную базу.

18. С 1997 года были построены счета домашних хозяйств, и это дало возможность не только рассчитать стандартные показатели, но и одновременно определить масштаб скрытых доходов домашних хозяйств.

19. Доходы в основном, укрываются от учета как правило очень тщательно. Попытки сбора информации о доходах путем организации дополнительных обследований неэффективны. Дополнительной возможностью добиться успехов в этом случае является использование оценочных методов расчета и балансовых методов. Для использования балансовой техники важно иметь полный набор основных счетов, включая финансовый счет экономики и домашних хозяйств. В Госкомстате Азербайджана пока не строится финансовый счет. Однако, для данного конкретного случая в 2000 году планируется провести экспериментальный расчет основных показателей финансового счета для сектора домашних хозяйств.

20. Для сектора домашних хозяйств со стороны конечного использования валового внутреннего продукта, неполный охват данных характерен для сферы торговли и деятельности физических лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности и, в большей степени в сфере услуг. Расходы домашних хозяйств на конечное потребление охватывают широкий круг товаров. Основными источниками информации для осуществления расчета покупок товаров домашними хозяйствами служат данные статистики торговли о розничном товарообороте.

21. Для определения конечного потребления домашних хозяйств за основу в последнее время принимается банковская информация.

22. Задача получения надежных, сопоставимых и исчерпывающих оценок по конкретным показателям национальных счетов и в первую очередь для ВВП оказалось нелегко в ходе перехода к рыночной экономике.

Теневая деятельность

23. Хорошо известно, что некоторые субъекты хозяйственной деятельности, в особенности малые, занижают стоимость произведенной ими работы.

24. В результате изменений экономических и социальных отношений, появление новой рыночной экономической взаимосвязи определили развитие теневой, скрытой экономики.

25. В СНС-93 содержится четкое требование относительно одинакового учета теневого вида деятельности: «Незаконные действия, которые можно охарактеризовать как операции, отражаются в учете так же, как любая юридически законная деятельность».

26. Для этих целей Статистическими службами Азербайджана подготовлены «Методические рекомендации по расчету объема ненаблюдаемой экономики», в которых отражены основные направления деятельности в этой области.

27. Появление теневой экономики отмечается в следующих секторах: торговля, транспорт, строительство, ремонт квартир и автомобилей, организация питания, здравоохранение, образование, туризм и т.д.

28. Данные национальных счетов используются для оценки изменения состояния экономики с течением времени и для сопоставления. Для того, чтобы можно было провести значимое сопоставление экономической деятельности в различных странах, национальные счета должны охватывать все виды деятельности, как законной, так и незаконной. Всегда считалось, что скрытая деятельность, т.е. деятельность, которая является законной, но отчетность по которой не представляется, должна учитываться в счетах. Можно охарактеризовать различие так:

- доход от операций, которая является незаконной (например, деятельность наркобизнеса);
- доход от законной операции, на правонарушение имеет место на более позднем этапе (не объявление доходов налоговым органам).

29. Однако имеется ряд законных операций, которые становятся незаконными из-за отсутствия официального разрешения или лицензии, например, ведение строительных работ без утвержденного плана.

30. В национальных счетах Азербайджана учитываются несколько видов неформальной теневой операции. В случае Азербайджана к их числу относится производство спиртных напитков и хлеба,

табачных изделий, производство молока, мяса и мясопродуктов, индивидуальные строительства, ремонт квартир и автомобилей, частные услуги транспорта и т.д.

31. Существуют проблемы классификации теневых и незаконных видов деятельности в рамках экономических счетов. Скрытая или незаконная деятельность может быть учтена в счетах, но отнесена к неверной категории, например производство или продажа наркотиков может учитываться как результат законной деятельности в целях представления доходов как полученных законным путем. Наличные данные не позволяют четко установить, какой объем доходов от незаконных операций. Кроме того имеется общая проблема определения промежуточного потребления скрытого производства.

Квартальные СНС

32. В настоящее время более остро ощущается потребность в краткосрочных показателях, описывающих динамику развития всей экономики и ее составных компонентов. Одной из первоочередных задач Статистического Комитета Азербайджана является начало методологической работы по составлению квартальных национальных счетов, изучение содержания существующих баз данных и расширение круга источников данных, используемых для расчета этих оценок. Для этого впервые с 1999 года была осуществлена интеграция различных краткосрочных статистических показателей в единую систему, проведены различные обследования. Параллельно с годовыми счетами ведется расчет квартальных национальных счетов производственным и затратным методом.

33. Для составления квартальных счетов используются следующие источники данных:

- месячные статистические обследования промышленности;
- месячные отчеты по строительству;
- месячные обследования розничной торговли;
- квартальные и годовые финансовые отчеты предприятий;
- месячные и годовые обследования труда;
- квартальные обследования инвестиций;
- квартальные и годовые обследования домашних хозяйств;
- месячная статистика внешней торговли;
- квартальная статистика платежного баланса;
- месячные и годовые отчеты Государственного бюджета.

34. Несмотря на то, что действующее положение и методологические рекомендации бухгалтерского учета затрудняют составление СНС по кварталам, статистические службы Азербайджана пытаются сделать эти работы на регулярной основе. В результате корректировок имеющихся данных были составлены квартальные СНС с 1998 по 1999 годы.

Перспективы

35. С самого начала деятельности по составлению национальных счетов проходил процесс постоянного пересмотра источников данных, совершенствование используемых методологий, с тем, чтобы обеспечить существенное улучшение степени охвата отдельных показателей в СНС. В результате введения нескольких статистических обследований и расчетов, каждый год получались довольно точные результаты, которые позволили значительно улучшить полноту охвата ВВП, что является основной целью специалистов, работающих в области СНС.

36. В настоящее время большая часть программы работы посвящена применению и совершенствованию методологии уточнения показателей национальных счетов и в первую очередь ВВП путем использования данных статистики труда. Эту задачу можно решить до конца 2000 года, а также намереваются составить таблицу затрат-выпуска по итогам 2000 года.