



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/43/360

E/1988/63

19 May 1988

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок третья сессия
Пункт 12 первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1988 года
ОБЩАЯ ДИСКУССИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ВКЛЮЧАЯ
ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАХ И СЕКТОРАХ

Местные предприниматели в экономическом развитии

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 41/182 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1986 года по вопросу о "Местных предпринимателях в экономическом развитии" Генеральная Ассамблея попросила Генерального секретаря изучить принимаемые на национальном и международном уровнях меры по содействию вкладу местных предпринимателей в частном и государственном секторах в экономическое развитие развивающихся стран на основе уже ведущейся в системе Организации Объединенных Наций работы и с учетом необходимости избегать дублирования мероприятий и расходов и доложить ей по этому вопросу на ее сорок третьей сессии через Экономический и Социальный Совет. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

2. Данный доклад состоит из пяти разделов: в разделе II рассматриваются общие вопросы, в разделе III содержатся замечания относительно общей политики, касающейся появления местных предпринимателей, и в разделе IV излагаются предпринятые в последние годы на национальном и международном уровнях конкретные усилия по подготовке и поддержке предпринимателей.

* A/43/50.

3. В документе содержится ссылка на готовящееся к выпуску издание Journal of Development Planning (Организация Объединенных Наций, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам), которое посвящено вопросам предпринимательства в развивающихся странах и в котором сообщается о последних исследованиях в ряде соответствующих областей.

II. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Предприниматели и предпринимательство

4. В теориях экономического роста человек, вносящий нововведения и изменения, назывался предпринимателем: предприниматель основывает новые фирмы или внедряет новую технику, новую продукцию, новые формы организации, методы финансирования или маркетинга. При этом предприниматели преодолевают сопротивление изменениям, которое является характерной чертой всех обществ.

5. В текущих дискуссиях о предпринимателях и предпринимательстве эти термины стали использоваться для ссылки на смелых и энергичных владельцев и руководителей предприятий, а также на менеджеров в целом. Значительный накопленный опыт ясно показывает, что предпринимательство является важной чертой экономического и социального развития и представляет собой редкое явление в том смысле, что относительно небольшое число индивидуумов склонно к открытию предпринимательского дела и руководству им и что в одном и том же государстве число предпринимателей может различаться по регионам и этническим группам. В то же время суть предпринимательства остается загадкой. Относительно немного известно о его первопричинах, которые, возможно, кроются в личности предпринимателя и в культуре общины. Деятельность по содействию предпринимательству остается на экспериментальной стадии, и хотя был накоплен значительный опыт, извлечь из него можно лишь несколько общих уроков.

6. В высокоразвитых промышленных странах основное внимание уделяется, как правило, предпринимателям, которые находятся на переднем крае процесса изменений, т.е. внедряют новейшую технологию, заключают новые финансовые соглашения или проводят в жизнь новые концепции маркетинга. Однако в менее развитых странах предприниматели играют незаменимую роль в импорте технологии, создании аналогичной технологии и ее внедрении в производство и, что еще более важно, они могут содействовать мобилизации скрытых творческих сил самых широких слоев населения, поскольку известно, что возможности для достижения прогресса существуют на всех уровнях общества – от деревни до крупных государственных предприятий.

7. Развитие предпринимательства рассматривалось как недорогостоящая стратегия экономического развития, что лишний раз говорит о том, что в конечном счете творчество и широкое проявление инициативы с опорой на собственные силы являются необходимыми элементами социальных изменений. Хотя многие правительства признали важность развития и поощрения предпринимательства, имеющиеся данные свидетельствуют, что во многих случаях их политика невольно препятствует, а не содействует предпринимательству.

Местные предприниматели

8. В сегодняшних условиях развивающиеся страны, в которых слабо развито местное предпринимательство, становятся все более зависимыми от транснациональных корпораций и иностранных предпринимателей. Поэтому правительства стали уделять первоочередное внимание содействию высококвалифицированной подготовке местных предпринимателей и руководителей, способных выдержать международную конкуренцию.

9. В некоторых странах дисбаланс в уровне предпринимательства среди этнических групп является источником политической озабоченности, побуждающей правительства оказывать содействие и помощь предпринимателям в менее активных группах населения в целях восстановления равновесия с точки зрения экономических и социальных условий.

10. В последнее десятилетие увеличилось число конкретных программ поддержки предпринимателей, таких, как программы в области подготовки кадров, финансовой помощи и распространения опыта и знаний, и интерес к подобным подходам продолжает расти, хотя они значительно различаются между собой и пока еще не стали предметом всеобъемлющей оценки.

III. ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

11. Наиболее значительный вклад в дело содействия предпринимательству правительства могут внести в области общей экономической и социальной политики. Высокие темпы экономического роста, низкие темпы инфляции, развитая материальная и социальная инфраструктура, система налогообложения, не подвергающая предприятие чрезмерным штрафам, реальные процентные ставки и валютные курсы, а также эффективный режим международной торговли являются в совокупности необходимыми элементами условий, в которых может успешно развиваться предпринимательство. Может возникнуть противоречие между усовершенствованием перераспределения доходов и созданием стимулов для предпринимательской деятельности. Цель настоящего доклада заключается не в рассмотрении общих предписаний по проведению экономической политики, а в сосредоточении внимания на непосредственных шагах, которые могут быть предприняты в целях содействия развитию местного предпринимательства. Однако при неблагоприятной обстановке никакие программы, направленные на развитие местного предпринимательства, не принесут, вероятно, существенных результатов, и необходимо, по-видимому, кратко упомянуть некоторые области, представляющие особый интерес.

Правовые и регулирующие рамки

12. Правовые рамки, определяющие и регулирующие экономическую деятельность, являются важным элементом условий предпринимательской деятельности. Правовые системы, регулирующие землепользование, являются иногда весьма сложными и разнообразными, тогда как правовые системы, разработанные в связи с необходимостью удовлетворения потребностей промышленности и торговли в современном секторе, являются более единообразными. Они охватывают вопросы создания предприятий, банкротства, отчетности и ревизии, отношений внутри промышленности, форм налогообложения и другие аспекты.

13. Не менее важным, чем принятие законов, является уверенность в том, что их осуществление будет справедливым и предсказуемым. Законный порядок и доступность информации особенно необходимы для мелких предпринимателей, которые не обладают ресурсами крупных национальных или международных компаний для возмещения ущерба.
14. Все страны сочли необходимым регулировать предпринимательскую деятельность в целях обеспечения государственных интересов и защиты более слабых партнеров в таких вопросах, как техника безопасности на рабочем месте, защита потребителя, здравоохранение и охрана окружающей среды. В развивающихся странах, где рынки характеризуются иногда неравномерной конкуренцией, правительства могут регулировать цены; там, где правительство стремится регулировать потоки инвестиций в соответствии с планом развития, оно может требовать разрешений на инвестирование; и, если складывается напряженная ситуация с платежным балансом, оно может практиковать валютный контроль и предоставление лицензий.
15. Когда регулирование становится слишком сложным или выходит за рамки административных возможностей, оно может задушить дух предпринимательства или вынудить предпринимателей перейти к нелегальной деятельности. Дорогостоящие задержки, неопределенность и произвол могут задушить предпринимательскую инициативу. Попытки придерживаться правил могут привести к слишком большим расходам. Недавние исследования дали этому впечатляющее подтверждение. Во многих странах постепенно развилась сеть чрезвычайно сложных правил и положений, регулирующих предпринимательскую деятельность. Сложные по своему характеру, трудные для выполнения, произвольно трактуемые при осуществлении, а также требующие немало времени и средств при выполнении, они создают труднопреодолимые препятствия на пути развития. Лицензии и разрешения становятся источником доходов для тех, кто их выдает, и заставляют нуждающихся в них предпринимателей идти на большие расходы. Вместо поиска более эффективных методов производства тратится время и изобретаются уловки для обхода существующих правил; расходуются ресурсы на выполнение невыполнимых по своей природе положений. Выбор другого пути, т.е. нелегальной деятельности, стал единственным разумным выходом для многих предпринимателей. Хотя развившаяся таким образом "теневая" экономика свидетельствует о значительной предпринимательской энергии, ее наличие не является, безусловно, идеальным решением и не позволяет фирмам расширяться за пределы определенного скромного уровня.

Расширение и защита рынков

16. Недостаточность средств транспорта и коммуникации остается серьезным препятствием на пути интеграции национальных рынков во многих странах и серьезно затрудняет также развитие более тесных торговых связей между развивающимися странами. Таким образом, расширение и улучшение дорожных сетей становилось нередко причиной привлечения значительного числа местных предпринимателей, готовых использовать новые возможности.
17. Почти все правительства активно добивались в определенный период сохранения внутренних рынков для национальных предпринимателей с помощью протекционистских мер. Это само по себе будет в одинаковой степени поощрять как иностранных инвесторов, так и местных предпринимателей, но в сочетании с выборочными режимами иностранного инвестирования окажет дискриминационное воздействие. Хотя подобные меры нарушают принципы открытой и недискриминационной политики в рамках системы

международной торговли, аргумент о молодой отрасли промышленности, приводимый в интересах или в защиту новой отрасли промышленности до тех пор, пока она не станет конкурентоспособной, широко распространен в развивающихся странах, и курс на замещение импорта внутренним производством, взятый в качестве стратегии развития, имел важное значение для поощрения национальных предпринимателей, особенно в те периоды, когда существовала неблагоприятная международная экономическая обстановка, например в 30-е и затем в 80-е годы.

18. В последние десятилетия некоторые развивающиеся страны, особенно новые индустриальные страны, стали применять стратегии, предусматривающие выход на внешние рынки, причем в рамках этих стратегий особое внимание уделяется содействию развитию экспорта. Местное предпринимательство в этих странах находится на значительном подъеме, сопровождаемом серьезными экономическими успехами. Последние, как представляется, вызваны ориентированной на внешний рынок стратегией в области торговли, наличием сильных предпринимательских традиций, обеспечением возможностей для предпринимательства и быстрым ростом образовательного уровня. В течение многих лет эти страны в своей политике уделяли также внимание как быстрому повышению образовательного уровня, так и предоставлению возможностей для предпринимательской деятельности.

Рынки кредита и капитала

19. Среди барьеров, препятствующих развитию предпринимательства, наиболее часто упоминается недостаточно свободный доступ к финансовым средствам. Во многих странах денежные рынки и рынки капитала являются разобщенными и относительно неразвитыми. Обслуживание современного сектора может быть довольно эффективным, но сеть отделений банков зачастую не охватывает своей деятельностью районы, находящиеся в глубине страны. Во многих случаях мелкие местные предприниматели и фермеры не понимают языка, на котором банки ведут дела, и в любом случае не являются желанными клиентами ввиду высоких расходов на ведение операций с небольшими кредитами и отсутствия у них залога под кредит.

20. Предпринимаются значительные усилия в целях улучшения рынков кредита и капитала. Банки распространяют практику ведения дел на местных языках и расширяют свои отделения. В большинстве стран Латинской Америки, а также в Индии, Индонезии, Пакистане и Шри-Ланке, если упомянуть лишь некоторые страны, правительственные банки предоставляют банковские услуги также в небольших городских центрах и сельских центрах обслуживания.

21. Существование параллельных рынков кредита помимо официальных учреждений является общераспространенным явлением. Неофициальные рынки кредита и кредиторы играют заметную роль в большинстве стран Азии и Африки и предоставляют кредиты мелким предпринимателям, но, как правило, под высокие процентные ставки. Значительную роль играют традиционные и неформальные соглашения, заключаемые между друзьями, которые связывают себя обязательствами на основе взаимного доверия. Значительную жизнеспособность демонстрируют тонтинны в Западной Африке и читту в районах Южной Азии. Кроме того, во многих развивающихся странах возникли кооперативные кредитные общества. Широко рекламируемые и добившиеся успехов предприятия, такие, как "Коммерциал энд сейвингс бэнк" в Сомали и "Тремин бэнк" в Бангладеш предоставляют небольшие кредиты под разумные проценты весьма мелким предпринимателям, добиваясь при этом высокого уровня возмещения кредитов.

22. Предприятия, которые являются достаточно крупными и современными, могут изыскивать средства за счет продажи акций государственным инвесторам. Хотя в большинстве развивающихся стран фондовые биржи по-прежнему играют ограниченную роль, в ряде из них уже имеются хорошо организованные биржи. В их число входят такие латиноамериканские страны, как Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексика, Колумбия и Чили; такие азиатские страны, как Индия, Индонезия, Пакистан, Филиппины и многие из числа менее крупных новых индустриальных стран; а также Зимбабве, Кения, Кот-д'Ивуар и Нигерия – в Африке.

23. Правительства большинства развивающихся стран создали учреждения долгосрочного кредитования, а также учреждения по финансированию развития, которые, наряду с предоставлением ссуд мелким и средним предприятиям, вкладывают в них средства. Имеющиеся данные являются неоднородными, однако совершенно ясно, что кредит является непременным условием содействия развитию местного предпринимательства.

Образование

24. Следует полагать, что общее образование должно способствовать развитию предпринимательства. Безусловно, необходимыми являются грамотность и знание арифметики. Тем не менее трудно установить четкую связь между образованием и предпринимательством, и исследования этой взаимосвязи не приводят к определенному выводу. Есть развивающиеся страны, достигшие высокого уровня грамотности и быстрых темпов экономического и технического роста, а также страны с таким же высоким уровнем грамотности, не сопровождаемым каким-либо ростом предпринимательства. Не способствует само по себе развитию предпринимательства и получение высшего образования. В некоторых развивающихся странах, в которых готовится значительное количество специалистов в области торговли, науки и техники, среди выпускников по этим специальностям более распространенным является не предпринимательство, а безработица.

25. Десятилетие назад некоторые системы обучения высмеивались за то, что в них делался упор на "зубрежку", которая, как считалось, подавляет творческое начало и инициативу. Сейчас представляется, что именно эти системы дали наиболее активных и успевающих предпринимателей.

26. Не вызывает сомнения важность в процессе развития образования и квалификации, равно как и огромная потребность в управленческой, технической и научной квалификации. Однако, как представляется, самих по себе этих факторов недостаточно, чтобы породить дух предпринимательства, т.е. стремление начать предпринимательскую деятельность и развивать ее.

IV. ПРОГРАММЫ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Различные виды предпринимательской деятельности

27. Одним из результатов заметного в последние годы нового интереса к предпринимательству явилось осознание того, что, хотя предприниматели являются личностями незаурядными, предпринимательство является фактором социальных изменений, встречающимся во всех слоях общества, и необходимым элементом развития.

28. Внимание, таким образом, сосредоточено на предпринимательской деятельности во многих различных контекстах, и задача подготовки предпринимателей и оказания им поддержки не может более рассматриваться как обособленный вид деятельности, поскольку в связи с многообразием видов предпринимательства возникают очень разные проблемы. Приведенный ниже перечень составлен для иллюстраций и никоим образом не является всеобъемлющим:

а) Наиболее распространенной формой содействия развитию предпринимательства является подготовка мелких предпринимателей с целью предоставления им возможности основывать компании с определенным потенциалом роста. Одним из наиболее известных примеров является Программа развития предпринимательства в Индии. Ее успех объясняется сотрудничеством финансовых учреждений с ведомствами, занимающимися политикой развития предпринимательства, а также сочетанием в рамках одной программы информационной, административной и финансовой деятельности. Аналогичного характера программы осуществляются в Гане, Индонезии, Кении, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах.

б) Особый интерес проявляется в настоящее время также к содействию развитию предпринимательства на местном уровне, так называемого микропредпринимательства или поселкового предпринимательства, как в городских, так и в сельских районах. Это отражает растущую озабоченность по поводу бедности и усиливающиеся сомнения относительно вальк стратегий развития.

с) В нескольких странах признана потребность в местных предпринимателях, способных управлять предприятиями с новейшей технологией. Сочетание ресурсов государственного и частного секторов в таких учреждениях, как Корейская корпорация технологического развития и Корейская компания по финансированию развития, оказалось успешным в содействии развитию предприятий новейшей технологии.

д) Во многих развивающихся странах уделено внимание важности вовлечения женщин в предпринимательскую деятельность. Поскольку женщины часто лишены доступа к учреждениям и ресурсам, необходимым для обеспечения их деловой активности, начато осуществление специальных программ. Оказание помощи женщинам может оказать значительное воздействие на социально-экономические структуры и серьезно содействовать экономическому развитию.

е) Предпринимательство в учреждениях и корпорациях государственного сектора во многих странах является объектом серьезной заботы, широко изучаются средства содействия его развитию. Целью нескольких программ является подготовка менеджеров, децентрализация процесса принятия решений и вознаграждение отдельных менеджеров за эффективную работу. Другие программы предусматривают планирование государственных предприятий, усовершенствование систем информации и разработку новых технологий.

29. Все это равносильно общему признанию той незаменимой роли, которую играет творческая, новаторская и деятельная личность во всех сферах жизни.

Профессиональная подготовка и обучение

30. Так, за последние десять или более лет был осуществлен широкий ряд программ по содействию развитию предпринимательства. Даже несмотря на то, что структура таких программ является весьма различной, в большинстве моделей присутствуют следующие

четыре компонента: доступ к финансам, техническая помощь (повышение квалификации), профессиональная подготовка и содействие социальному развитию наиболее бедных групп общества. В некоторых моделях основное внимание уделяется фундаментальной подготовке в области управления и в вопросах, касающихся создания мелких предприятий; другие носят стимулирующий характер; и некоторые направлены, главным образом, на сочетание незначительного кредитования с оказанием поддержки и предоставлением консультативной помощи мелким и микропредприятиям на протяжении длительного периода времени.

31. Система Организации Объединенных Наций и региональные банки развития используют несколько путей содействия развитию местного предпринимательства. Одни учреждения, такие, как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития (Всемирный банк) и региональные банки развития, предоставляют консультативную помощь в области обеспечения экономических условий, которые обычно благоприятствуют возникновению и росту предпринимательства. Другие – играют заметную роль в своих конкретных секторах: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) – в секторах государственной торговли и морских перевозок, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – в области промышленности, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) – в сельскохозяйственном и продовольственном секторах. Третьи – сконцентрировали свое внимание на некоторых механизмах содействия предпринимательству, таких, как подготовка кадров (Международная организация труда (МОТ) и доступ к акционерному капиталу (Международная финансовая корпорация (МФК)).

32. МОТ, ЮНИДО, Международный центр по государственным предприятиям, ЮНКТАД, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития и региональные комиссии Организации Объединенных Наций содействовали развитию местного предпринимательства путем обеспечения технического сотрудничества, в частности подготовки кадров. Кроме того, важным инструментом технического сотрудничества стали публикации, касающиеся различных вопросов развития предпринимательства. То же самое можно сказать о проведении семинаров и симпозиумов, которые обеспечивают обмен информацией и опытом. Программа развития Организации Объединенных Наций помимо собственной деятельности по техническому сотрудничеству, финансирует также деятельность ряда межправительственных организаций и приступила к технико-экономическому обоснованию центров по созданию мелких фирм, занимающихся вопросами технологии.

33. Одной из целей технического сотрудничества и других видов деятельности, предпринимаемых межправительственными организациями, является содействие созданию и совершенствованию структуры учреждений, оказывающих поддержку развитию предприятий. Несколько межправительственных организаций оказали значительную помощь учебным и научно-исследовательским учреждениям, управленческим организациям, кредитным и другим финансовым учреждениям, включая фондовые биржи и регулирующие организации.

34. Источниками финансирования мелких предприятий в развивающихся странах были многосторонние финансовые учреждения, региональные банки развития и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Длительное время представляют кредит предприятиям государственного сектора Всемирный банк и региональные банки развития. Эти учреждения и МФК предоставляют также средства учреждениям

финансирования развития, которые, в свою очередь, предоставляют как займы, так и капитал в форме акций местным предприятиям в развивающихся странах. В последнее время они начали предоставлять капитал в форме акций непосредственно частным предприятиям. Особую активность в финансировании очень мелких предприятий в сельскохозяйственном секторе проявил МФСР.

35. Весьма активно на необходимость содействия развитию местного предпринимательства откликнулись неправительственные организации. Так, например, Программа "Трикл-ап", Международная палата молодежи, ОКПГ, Международный институт восстановления сельских районов, Международный кооперативный альянс, Всемирная организация по банковским операциям для женщин, Международная торговая палата и многие другие предоставляют финансовые средства и техническую помощь, особенно очень мелким предприятиям. Важными источниками технологии являются Международная группа развития технологии и Организация по развитию мелкой промышленности. Программы профессиональной подготовки осуществляются Национальным союзом нового предпринимательства (в Индии), Всемирной ассоциацией сельских женщин и Всемирной ассамблеей мелких и средних предприятий.

36. Большой интерес в последнее время вызывает вопрос о том, могут ли успешные модели развития предпринимательства применяться в странах с разными культурными традициями и инфраструктурой. Накопленный на настоящий момент опыт показывает, что заимствованные модели, приспособленные к местным условиям, могут с успехом дополнять местные.

37. Неправительственные организации являются зачастую самым подходящим органом для оказания помощи предпринимателям в неформальном секторе, однако в решении этой задачи они получают поддержку от некоторых официальных программ помощи.

Опыт

38. Усилия по содействию развитию и поддержке предпринимательства в развивающихся странах являются столь разнообразными и осуществляются большей частью столь непродолжительное время, что не поддаются общей оценке. Они все еще носят в значительной мере экспериментальный характер. Оснований беспокоиться по поводу дублирования усилий мало, хотя отмечается растущий интерес к обмену опытом. Это находит отражение в деятельности Комитета учреждений-доноров для развития мелких предприятий, который, пользуясь секретариатской поддержкой со стороны Всемирного банка, занимается вопросами обмена информацией о программах и деятельности, осуществляемой учреждениями-участниками.

39. Что касается программ профессиональной подготовки предпринимателей, то иногда высказывается скептическое мнение о том, можно ли вообще обучить предпринимательству. Критики отмечают, что если предпринимательство – это вопрос личных качеств и творческих способностей, то обучение немного может добавить к тому, что имеется, и отобранные для обучения лица могут оказаться вовсе не теми, кого следовало бы обучать.

40. На настоящий момент имеются случаи впечатляющих достижений, например индийская модель, а также другие случаи, когда результаты являются разочаровывающими. Например, в Кении, несмотря на значительные расходы и осуществление целого ряда проектов, рост компаний с численностью работающих от 10 до 50 человек был

минимальным, в то время как в категории микропредприятий, которым не оказывалась какая-либо помощь и не уделялось внимание, наблюдался очень быстрый рост. Повсеместно многие программы имеют характер экспериментальных проектов, не являющихся достаточно успешными, чтобы их можно было отнести к разряду постоянной деятельности или программ. Наиболее часто встречаемыми в рамках программ проблемами являются слабая разработка структуры компонентов кредитования и сбыта, необоснованно низкие тарифы для пользователей и процентные ставки, а также недостаточный уровень предоставления технической помощи. Кроме того, имеют тенденцию к чрезмерной усложненности методы контроля, и не проводится периодической оценки результатов.

41. Однако, как сказано в заключении обзора МОТ по вопросу о профессиональной подготовке предпринимателей для мелких предприятий, "за последнее десятилетие данная область получила серьезное развитие. Существует достаточно учебных программ, после которых 60-70 процентов обученных успешно создают новые предприятия, что позволяет сделать вывод о возможности подготовки предпринимателей".

42. Было бы серьезной ошибкой считать, что в настоящее время достаточно хорошо известно, как повышать уровень местного предпринимательства, и что щедрое выделение ресурсов на эту цель ускорит структурные изменения или заложит основу будущего роста. Однако было бы в равной степени неверным игнорировать то, что многое из осуществляемого в данной области, находится на переднем крае развития, что приобретен определенный существенный опыт и что проводятся весьма важные эксперименты.
