



大会

第五十四届会议

正式记录

Distr.: General
27 April 2000
Chinese
Original: French

第三委员会

第 47 次会议简要记录

1999 年 11 月 16 日，星期二，上午 10 时在纽约联合国总部举行

主席： 加卢什卡先生（捷克共和国）

目录

议程项目 111： 联合国难民事务高级专员的报告： 有关难民、返回者和流离失所者的问题和人道主义问题（续）

本记录可以更正。

本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本届会议各次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编，在届会结束后不久印发。

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 111:联合国难民事务高级专员的报告:有关难民、返回者和流离失所者的问题和人道主义问题(续)(A/54/12 和 Add. 1、A/54/91、A/54/98、A/54/99、A/54/285、A/54/286、A/54/414、A/54/469-S/1999/1063)

1. **Korneliouk 女士**(白俄罗斯)赞扬了联合国难民事务高级专员方案执行委员会的报告质量高,她指出,移徙的潮流具有国家及地区、国际特点,影响了社会的稳定和安全。她还指出,在白俄罗斯,来自独联体、亚洲、非洲及近东和中东地区国家的非法移民的官方数字超过了 5 万人。

2. 鉴于这种情况对社会经济产生的影响,白俄罗斯制定符合 1951 年《关于难民地位的公约》及 1967 年议定书规定的各种法律,试图解决难民和移民流动的问题。1997 年建立了处理移民问题的部门间委员会,以期在移民政策方面协调各部委及其他国家机构的行动。另外,白俄罗斯于 1998 年 7 月制定了一项有关给予难民地位的程序。

3. 自 1996 年处理独立国家联合体各国和有关邻国的难民、流离失所者、其他形式的非自愿流离失所和回返者问题区域会议以来开始的工作进程已证明其成效是显著的,并在很大程度上确定了独联体各成员国在这方面的政策。包括白俄罗斯在内的该区域国家认为,应将该行动纲领的执行工作延期至 2000 年以后。白俄罗斯对难民专员办事处明斯克办事处给予的全面帮助表示感谢,并指出,与难民专员办事处的合作是十分重要的。白俄罗斯还认为,在涉及难民及流离失所者的所有问题上,应扩大和加深国际合作。

4. **Martino 主教**(罗马教廷观察员)提请注意,流离失所者并不享有国际法的保护,并说,国际社会应通过一项能确实保护他们的法律文件来帮助他们。

由于目前发生的冲突已变得愈来愈危险,常会招致消灭整个社区的行动和对流离失所者、难民营及人道主义救援人员的攻击,通过这种法律文件就更加迫切了。

5. 国际社会目前正集中应付难民问题,对难民,国际社会也只能提供保护和人道主义援助。然而,如不考虑难民局势的人道和政治方面并采取相应的行动,我们就无法解决这些问题。

6. 首先,为了阻止强迫流离失所和避免新的冲突,应当加速开展预防性外交并营造能使人了解战争的深层毁灭性质的和平文化。根据同样的思路,为了使大部分冲突更为短暂且不那么具有毁灭性,还应当制止武器,特别是小型武器的非法贩运。

7. 第二,大多数冲突都源于国际社会长期以来未能及时推动某个区域或某个国家的一体化发展,使当地的居民既感到绝望,又成为暴力的受害者。因此,应当优先重视增进发展和消除贫困。

8. 第三,难民常常对所在国构成了沉重的负担,这些国家常常是一些发展中国家。国际社会不能让这些国家独自去承受这一负担。

9. 第四,对那些制造饥饿、强迫全体居民流离失所的人放任不管、使他们不受惩罚,这是在鼓励暴力逐步升级。不论怎样,正如国际社会建立常设国际刑事法庭所表明的那样,将他们绳之以法,毫无疑问,将会减少发生人道主义灾难的次数。当人道主义灾难的肇事者对他们的罪行毫不负责时,要想使冲突各方和解并巩固和平是不可能的。

10. 第五,和平协议应当包括保证难民和流离失所者在缔造和平的进程中安全地回返并重新参与社会生活的条款,联合国特派团的人员应为此被赋予必要的权利。

11. 最后，即第六，当前最悲惨的一种歧视形式是，在任何时候突然把全体居民推入贫困中，这是拒绝承认一些民族集团和少数民族有基本的生存权利。要结束这种侵害人的尊严的恶行，国际社会还应做出更大的努力。

12. **Malik-Aslanov 先生**（阿塞拜疆）说，由于亚美尼亚对阿塞拜疆发动军事侵略，目前阿塞拜疆的 800 万人口中就有 100 万难民和流离失所者。亚美尼亚的侵略同样是造成人员死亡、物质损失、生产下降、通货膨胀和失业上升的根源，而上述情况又在很大程度上阻碍了阿塞拜疆国家援助最易受害群体，特别是难民、回返者和流离失所者。此外，在被亚美尼亚占领的阿塞拜疆一部分的地区，建筑物和文物遭受了很大的破坏，对此已通报了联合国和其他国际组织。

13. 阿塞拜疆承诺无条件地执行停火协定，直到达成一项政治协定，并真诚地希望和平谈判取得进展；下述事实便是一种证明：阿塞拜疆总统在欧洲安全与合作组织在任主席访问该国时，曾于 1999 年 9 月 18 日宣布说，所有亚美尼亚战俘将会无条件释放。

14. 阿塞拜疆希望各国际组织向其提供必要的帮助，以使它能与亚美尼亚达成和平协定，并使难民和流离失所者尽快返回他们的家园。该国也像难民专员办事处一样认为，在冲突过后应当从根本上解决难民问题，但当高级专员建议帮助难民融入他们所在地的社会时，该国并不完全同意这种看法，认为这种融合方式会阻碍他们返回目前正被亚美尼亚占据的阿塞拜疆的领土。他认为，应当满足这些人的基本需要，并允许他们，投入到农业生产中去，尽管只是临时的。

15. 1999 年 9 月，阿塞拜疆接待了联合国难民事务高级专员，后者与阿塞拜疆共和国总统及国家其他重要官员进行了会谈。阿塞拜疆对难民专员办事处向阿塞拜疆的流离失所者和难民提供的援助表示感谢，这拯救了数千人的生命。该国对难民专员办事处向捐助国发出的为援助提供资金的呼吁也表示感谢，

特别是 1999 年发出的呼吁，这次共筹集了 1200 万美元，这已超过了前一年的数额。

16. 阿塞拜疆政府同样对联合国各专门机构所做的工作表示感谢，特别是它们在对阿塞拜疆紧急人道主义援助方案框架内开展了工作。阿塞拜疆政府同这些机构增加了在各个级别上的接触。尤其是 1999 年 3 月，阿塞拜疆领导人与难民事务办事处欧洲区域局主任交换了意见。在这次接触中，欧洲区域局主任在谈及处理独立国家联合体各国和有关邻国的难民、流离失所者、其他形式的非自愿流离失所和回返者问题区域会议上通过的《行动纲领》涵盖的阶段将于 2000 年到期，要求阿塞拜疆政府对 2000 年 7 月在日内瓦召开一次新的会议的筹备工作阐明立场。

17. 阿塞拜疆赞同召开这样一次区域性会议，并指出，阿塞拜疆不能接受有些文件的地理范围或规定，特别是关于国家对自己领土上的难民和流离失所者的责任方面的规定。根据该国的意见，要解决难民问题，必须了解，这些人逃离自己的国家是因为该国发生了内战，还是由于该国受到别国的侵略。阿塞拜疆领土上的阿塞拜疆难民和流离失所者无疑是由于亚美尼亚进行的侵略造成的，阿塞拜疆政府认为，亚美尼亚政府应对阿塞拜疆人在物质、人身和精神方面遭受的损失进行赔偿。

18. 阿塞拜疆利用这次机会要求各捐助国继续一如既往地慷慨解囊，尽最大努力执行已确定的援助项目和方案。这将有助于阿塞拜疆克服眼前的困难，使其难民和流离失所者能返回自己的家园。

19. **Baali 先生**（阿尔及利亚）说，南半球国家受到了难民和流离失所者潮流的最严重的影响，因为大多数难民来自发展中国家，尽管这些国家能力有限，却是最大的所在国。对于国际社会来说，帮助难民专员办事处很好地完成同样是一项道义上的责任，这一任务由于难民人数不断增加和财政资源不断减少已变得愈来愈困难了。

20. 非洲国家是最直接受到难民潮影响的国家，对居民和国家产生的社会、经济和政治影响是难以承受的。在这方面，国际社会应当放弃其选择性的态度，决心向非洲难民提供与其他大洲难民同样多的援助。不应当把难民区分为一等难民和二等难民：所有失去家园的人均应获得同情和关爱。非洲难民并没有提出无理要求；他们只希望在等候返回家园之时，国际社会能向他们提供帮助，满足他们的基本需要。

21. 此外，在非洲，为了消除难民的痛苦，逐渐减少难民的数量并使他们能体面地永久返回家园，单单在政治上解决冲突、为巩固和平制定政策和建立机制是不够的。还应当帮助这个已投身到振兴经济运动中的大陆战胜贫穷、不幸和疾病，这些常常是使整个地区的居民流亡的根源。

22. 在这方面应当指出，非洲已清楚地向国际社会表明，在上届阿尔及尔首脑会议上，它已通过一项特别促请非统组织成员国执行 1998 年 12 月在喀土穆召开的关于难民和流离失所者问题的部长级会议的宣言和建议的决定，决心尽一切努力援助非洲难民；它敦促国际社会帮助非洲国家制定并执行使难民获益的项目和方案；并请非统组织各成员国采取必要的措施加强难民营的安全并确保人道主义工作人员的安全，而人道主义组织则应遵守他们的所在国的国内法律。

23. 饱尝贫困、迫害和自然条件恶劣之苦的人们团结友爱是非洲根深蒂固的传统，也是任何一个非洲国家从不忽视的行为准则。非洲忠于以人性和兄弟情谊为基础的传统价值观，在阿尔及尔首脑会议上，两个非洲国家荣幸地能在每年 6 月 20 日庆祝非洲难民日，并在 30 年前通过了关于难民的公约。

24. 阿尔及利亚人民尊重这些价值观，他们自己也在民族解放战争最艰难的时期有一部分人被迫流亡的，但却从不拒绝援助哪些要求庇护和保护的人。

阿尔及利亚将继续向撒哈拉难民提供帮助和人道主义援助，直到西撒哈拉的冲突得到最终解决。令阿尔及利亚感到欣慰的是，难民事务高级专员办事处能开始履行依据《西撒哈拉解决计划》和摩洛哥王国与波利萨里奥阵线缔结的《休斯顿协定》分配给它的任务。

25. **Otiti 女士**（乌干达）说，乌干达对联合国难民事务高级专员办事处与其他机构，特别是世界粮食计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界卫生组织（卫生组织）和红十字国际委员会（红十字委员会）之间进行的长期合作表示欢迎，这些机构对难民的艰难处境总是做出积极的反应。乌干达十分关注难民的生活条件，为了保证难民尽可能得到舒适的生活条件，将继续与难民专员办事处及其他机构合作。作为难民事务高级专员方案执行委员会的成员国，乌干达为提高难民专员办事处的管理效率、使其机构和预算程序更为合理，将继续着眼于并支持该办事处所进行的努力。

26. **Di Felice 女士**（委内瑞拉）关切地注意到，由于世界上发生了很多冲突，联合国难民事务高级专员办事处正越来越多地进行干预，以提供人道主义援助并对难民提供保护。各国应从根本上负起责任，以预防人民流离失所并创造安全条件使本国的居民在自愿的基础上返回家园。委内瑞拉完全支持采取综合办法，旨在保证各国政府、各国际组织、各合作和筹资机构、民间社会和难民专员办事处之间有效地合作，不仅为难民问题找到解决办法（这是首要的），而且也是为了确保发展。在这方面，委内瑞拉代表团对高级专员和世界银行行长发起的布鲁金斯进程表示欢迎，这一进程表明，需要建立一个能在人道主义援助和长期发展之间建立更密切联系的扩大共同框架。这种合作不仅应以应付危机为目的，还应以预防危机为目的，因为和平和稳定是与难民问题紧密联系在一起。为了保证这一领域的国际法逐渐发展，还应加强有关保护难民的国际文书和各国与难民专员办事处之间的合作。此外，为了在难民专员办事处帮

助下应付特殊情况，应当确定一些标准，特别是在流离失所者本国得到保护方面。

27. 委内瑞拉密切地关注在执行委员会内部进行的关于国际团结和分担负荷概念的讨论。应当为寻找这一问题的各个阶段——从发生危机到难民返回原籍国——的解决办法详细确定统一框架概念，其中包括保护流离失所的难民和避难权。委内瑞拉政府准备与难民专员办事处合作，并履行国际上做出的承诺。他希望难民专员办事处制定的重要方案能在资源最丰富、一直得到该办事处最主要支持的国家提供不可替代的帮助下得以完成。

28. **Plepyte 女士**（立陶宛）说，最近在科索沃、塞拉利昂、东帝汶和刚果民主共和国发生的危机产生了难民潮和大量人口流离失所，这使我们看到在世界许多地区形势如何不稳定和脆弱。这些危机很复杂，要求整个国际社会必须做出找到解决办法的承诺。立陶宛为援助科索沃难民做出了应有的贡献，特别是接纳了一些流离失所者，给予了主要是食品方面的援助，并派遣医生参加难民救济活动。这些努力是有限的，但不应忘记，立陶宛两年前才成为 1951 年《关于难民地位的日内瓦公约》缔约国，其为科索沃难民采取的行动是向积极参与国际合作迈出的重要的一步。

29. 立陶宛代表团十分重视为使立陶宛民众了解难民问题并向寻求庇护者提供援助该国与难民专员办事处共同采取的举措。立陶宛支持高级专员为鼓励各国加入 1951 年公约和其他相关文书而发起的运动，在这方面，对土库曼斯坦和哈萨克斯坦最近成为该公约的缔约国表示欢迎。

30. 打击贩运人口和走私移民的斗争是国际合作的另一个重要领域。这一问题在巴尔干地区特别严重，那里已成为从东欧向西欧或北欧国家非法转移移民的过境站。立陶宛已采取了保护祖国边界的紧急措施，并与欧盟国家进行了互利互惠的合作。北欧国家

鼎力帮助立陶宛加强其行政机制并找到持久解决非法移民的办法。立陶宛政府还认为再接纳是有效预防移民的重要办法，已与欧盟成员国、北欧各国和一些中欧国家为此签订了双边协定，并请其邻国（白俄罗斯和俄罗斯联邦）也与之签订再接纳协定。

31. **Gligorova 女士**（前南斯拉夫的马其顿共和国）遗憾地指出，本千年的最后一年标志着人道主义法基本标准通过 50 周年，这一年没有为民主的发展而庆祝，其特点却是严重违反了依据日内瓦公约承担的义务。科索沃危机带来的是严重的人道主义灾难，其后果将继续威胁到整个地区的稳定和安全。鉴于这一危机使国际社会惊慌失措，前南斯拉夫的马其顿共和国不得不接纳了几千难民，难民相当于其人口的 18%。给予人道主义地位的难民流入是该国的一个不稳定的因素。然而，根据 1951 年《关于难民地位的公约》，所有缔约国均有责任应分担这一重担。前南斯拉夫的马其顿共和国希望，国际社会应帮助弥补该国经济因这场危机受到的损害。直到今天，该国仅收到一笔非常有限的财政补偿。

32. 前南斯拉夫的马其顿共和国是该地区唯一仍在与难民危机做斗争的国家。国际社会应做出更大的努力，保证在条件一旦适合的情况下让难民返回自己的国家。关于难民在马其顿的地位问题，内务部最近已停止给享受人道主义援助地位的人颁发居留许可证，这些人应于 2000 年 3 月 28 日前离开马其顿。该国政府已促请所有的新难民和尚居留在该国的难民最迟于 11 月 15 日登记，以便准备返回自己的国家。

33. 科索沃的吉普赛难民的境况极端困难，因为他们被驱赶出自己的家园，他们的房屋被抢劫和烧毁。在科索沃的国际部队应采取更坚决的行动，对于扭转这一局面来说，这是不可或缺的。一方面，目前尚不具备适当的条件让这些难民安全地返回科索沃，另一方面，难民专员办事处也没提供将他们转移到第三国去的机会；南斯拉夫联盟共和国是他们的祖国，但似乎对这种形势漠不关心。

34. 在发生科索沃难民危机期间，政府、政府机构、非政府组织和国际机构间的合作是极为重要的。保证该区域恢复和重建是必不可少的。在这方面，应当强调《南欧稳定协定》对该地区建立稳定的民主社会和实现经济繁荣所起的决定性作用。这些原则符合马其顿的富有建设性的外交政策，即旨在加速民主化进程，确保完全融入欧洲和大西洋结构、在巴尔干地区国家间建立睦邻关系、尊重各国的领土完整和国家主权及尊重人权。国际社会应当为减轻科索沃悲剧性危机对该地区所有国家带来的负面影响而做出贡献，以便防止新的冲突发生并使人们对美好的未来充满希望。

35. Prasad 先生（印度）说，人道主义行动和保护难民是一项巨大而复杂的任务，要求采取坚定地以人道主义目标为中心的谨慎而兼顾的办法。事实上，正如人们最近看到的，一些仓促且缺乏深思熟虑的行动不可避免地带来了新问题。令人遗憾的是，正如高级专员所强调的，在某个特定时刻引起了政治上和媒体方面的注意的某些情况用掉了大量可利用的资源，影响了国际社会在出现非洲难民这种情况时——那里最需要国际紧急支援——应采取的行动。难民问题从根本上说是一个人道主义问题，对于这个问题，各国和各有关方面根据《联合国宪章》在法律上和道义上均有集体解决这一问题的责任，国际社会应当抛开狭隘的、墨守成规的思想意识而寻找全球解决办法，抛开理论概念而采取具体行动。

36. 印度理解高级专员在其报告（A/54/12）中对一些国家日益不尊重保护难民这一根本原则，包括不驱赶难民的原则所表示的忧虑。这种趋势令人担忧，世界上最繁荣的地区采取限制措施这一浪潮——关闭边界、海上封锁、驱逐出境、提前遣返、求助于“安全的原籍国”或“安全的第三国”这样的概念——对全世界的保护难民工作产生了不利的影

37. 尽管很多发展中国家资源有限且有几百万难民对它们脆弱的经济和社会组织产生不利的影

38. 触及难民现象，包括世界上很多地区长期贫困问题的深刻原因应有一个焦点，与此相同，对于确保能从人道主义援助阶段过渡到国家恢复阶段，也应找到方法。国际社会为了防止人道主义危机可采用的最有效的办法可能是对难民原籍国的经济进行投资。如果说确实是严重侵犯人权的行径是难民大规模流动的根源，那么建立预警系统或国际监视干预系统并不是解决问题的办法。为了预防这类情况的发生，印度赞成对话、合作和国家的能力建设，不过它认为，一切旨在恢复和平和维持和平的行动都应当严格地符合《联合国宪章》的规定。

39. 有一种思潮是，在国家加入某些条约之际让它们对难民问题做出承诺。这种看问题的方法既狭隘又带有局限性，印度之所以未签署 1951 年《关于难民地位的公约》是因为，它认为，这一文件未涉及难民大量流动问题和诸如与伴随这一问题而出现的混合移居等因素。这并不排除印度接纳了大量难民，以自己的资源资助了有关的难民方案，并一直遵守保护和不驱赶难民的原则。

40. 印度充分理解高级专员就人道主义救援人员的安全所表示的忧虑。印度认为，这方面的责任应由各国来承担，任何旨在保证他们的安全的国际干预——干预必不可少时——均应符合宪章的规定。

41. Ingolfsson 先生（冰岛）说，冰岛参加了国际援救难民的行动，定期接纳来自各国的成批的难民。为了帮助这些难民适应生活，冰岛政府为他们实施了一项使他们在技术职业方面融入社会的一年期计划，并为他们专门开设了语言课。政府还为他们开设了介绍冰岛社会传统习俗的半日课程，这一计划使

那些具有难民身份和工作许可证的难民可在课外时间工作。此外，冰岛红十字会在 1979 年执行了一项支援难民的方案，使他们能一到达该国就融入冰岛人民中间。根据这一富有成果的方案，难民一到达冰岛，冰岛红十字会就会安排志愿者帮助他们。红十字会为每个难民或难民家庭挑选了至少三个当地人家庭。这些家庭会拜访难民，帮助他们熟悉冰岛社会的具体事情并给他们以精神上的支持。有些机构目前正在研究有无可能以同样的方法来帮助移民，因为后者经常会碰到与难民一样的问题。

42. 此外，最近冰岛政府与冰岛红十字会达成了一项正式的合作协定，根据该协定，红十字会将帮助政府承担责任，帮助处理寻求庇护者的问题，同时政府同意制定旨在对外国人——包括难民——加强社会保护的新法律。政府还同意让难民专员办事处驻北欧和波罗的海国家区域办事处的警察部队培训负责难民事务的冰岛官员。

43. **Lordkipanidze** 先生（格鲁吉亚）说，难民和被迫流离失所者的问题经常会使国家和国际的机构性和规范性框架的短缺突出出来。特别是由于世界各地的国内冲突的规模不断扩大，难民专员办事处今天遇到了很多挑战。难民专员办事处旨在加强对紧急状况的反应和援助能力的活动受到欢迎，同样，该办事处为保护妇女、儿童和青少年难民所做的努力及其旨在将环境问题纳入活动框架之中所做的工作也受到欢迎。具有重要意义的是，安全理事会在其关于在武装冲突中保护平民和儿童的辩论中认可了这种保护难民的统一的且更具活力的办法。这些活动，再加上难民专员办事处关于具体的难民问题的指导方针，有利于国际难民、人权和人道主义法的发展。

44. 难民专员办事处驻格鲁吉亚的区域办事处为减轻来自阿布哈兹（格鲁吉亚）数万流离失所者的痛苦做出了不懈的、而且鼓舞人心的努力，但因和平进程停止不前受到了阻碍。肯定流离失所者回返纯粹是人道主义问题，而不是政治问题，对所涉的 25 万

人——其中有 4 万人是第二次从加利（阿布哈兹）地区驱赶出来的——来说，不能提供有效的救济。大规模、系统的侵犯人权行径、贩卖毒品和走私军火已成了阿布哈兹分离主义分子控制的地区上的家常便饭，自 1994 年最后一次停火以来，由于分离主义分子的错误，已有 1600 多人丧生。在这种情况下，格鲁吉亚政府别无选择，只能要求必要的安全保证，特别是在国际方面，才能保证难民、流离失所者返回阿布哈兹（格鲁吉亚）。为此目的，难民专员办事处设在苏呼米的人权事务办事处提供的帮助，也是冲突地区为弥补侵犯人权行为的流离失所者所能得到的唯一的支援，将会得到更好的利用。格鲁吉亚代表团希望对阿布哈兹（格鲁吉亚）的人权状况进行更有力更系统的监测，同样，难民专员办事处和人权事务高级专员设在格鲁吉亚的办事处之间应进行更有效的合作，两者之间的任务是相同的。

45. 对侵犯人权的肇事者不进行惩罚、阿布哈兹的分离主义分子拒绝或无能力打击犯罪是使冲突地区的形势恶化到目前这种富有爆炸性的地步的主要因素。惩治侵犯人权行为的现象将有助于恢复各方的信心并重新启动和平进程。既适用于国家肇事者又适用于非国家肇事者的《国内流离失所指导原则》是弥补流离失所者法律地位不足的一个牢固的基础。

46. 阿布哈兹（格鲁吉亚）冲突的历史证明，流离失所者的回返问题不能与和平进程这一大背景隔离开来。因此，更应当考虑为 Gali 地区的回返者确定临时身份，以便保护他们的基本权利。

47. 难民专员办事处积极努力关注回返者的福利及促进他们重新融入到很多国家中去。特别是，开发计划署与难民专员办事处合作实施冲突后缔造和平的方案活动已在南奥塞梯（格鲁吉亚）的茨欣瓦利地区获得了令人鼓舞的成果。在归还奥塞梯难民和流离失所者的财产这个复杂问题上，难民专员办事处给了格鲁吉亚政府宝贵的援助。从人道主义救援行动逐渐过渡到旨在加强来自阿布哈兹的流离失所者自力

更生的方案是难民专员办事处在格鲁吉亚活动变化的另一个方面。

48. 格鲁吉亚政府重申其承诺：与开发计划署、世界银行和难民专员办事处就在自己国家援助流离失所者的新方式，包括向来自阿布哈兹（格鲁吉亚）的流离失所者提供中长期援助，继续进行对话。

49. **Smagulov 先生**（哈萨克斯坦）说，发展伙伴关系、更好地协调各个国际机构之间的活动和共同项目及方案，这才是应付武装冲突、民族间的紧张关系和宗教极端主义引起的人口流动问题和需要对那些生态灾难发生地区的人口重新安置的问题的唯一办法。为了支持难民专员办事处所做的努力——它是无法单独面对所有这些问题的——各国应当加强它们之间的合作活动，特别是在区域一级。

50. 在捐助国已经减少了提供给难民专员办事处的资金的情况下，重要的是，应更好地利用可以支配的资源并制定好机构间方案。同样重要的是，应优先进行那些预防性活动，特别是加强那些不稳定中心所在国的国家能力建设，尤其是中亚地区。为此，难民专员办事处应促进该国政府、国家人权机构、非政府组织和私人部门代表之间以富有建设性的方式交换意见。

51. 哈萨克斯坦代表团对难民专员办事处和国际移民组织为执行大会第 53/123 号决议所进行的努力表示欢迎。并提请注意，一项准备延长执行处理独立国家联合体各国和有关邻国的难民、流离失所者、其他形式的非自愿流离失所和回返者问题区域会议《行动纲领》决议不久将提交给第三委员会。尽管哈萨克斯坦代表团已在上次在日内瓦召开的工作组会议上就这一问题表明了中亚国家的原则立场，但他重申，在会议内部分配资源的问题上遵守透明和公平的原则是重要的。

52. 中亚地区不得不面对大量阿富汗难民涌入的问题，三年来，这些难民的数量已超过了原来的四倍，他们加入到了来自塔吉克斯坦的难民队伍中。鉴于资源有限、无法加强对海关和边界进行控制，中亚地区已经成了地下移民和非法贩运麻醉品和武器的过境走廊，如对这种情况听之任之，形势有可能会恶化。

53. 作为生态灾难的发生地，中亚地区十分关注难民专员办事处和国际移民组织共同完成的方案，并两次强调应加强该地区的国家能力建设。难民专员办事处可在该地区的方案中增加生态方面的内容，利用从在世界其他地区开展的类似方案中获取的经验。

54. 作为欧洲安全与合作组织的成员国，哈萨克斯坦希望，将在伊斯坦布尔召开的欧安组织首脑会议将特别为加强和欧洲国家的伙伴关系提供一次机会，以求管制难民的流动。

55. 哈萨克斯坦是 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书的缔约国，该国正在制定一项符合这一文书的规定的国家法律，该国的人口和移民局正在准备在 2005 年前执行一项有关移民问题大政方针的总统令。

56. 在赞扬难民专员办事处哈萨克斯坦办事处的活动的同时，哈萨克斯坦代表团认为，该机构应更加注重旨在更有效地使用金融资源，以取得切实成果的项目。

57. **Brobey 女士**（加纳）说，如果说 1998 年令难民专员办事处关注的人数比 1997 年减少了，但由于武装冲突和严重侵犯人权及违反人道主义法的事件，难民专员办事处却不得不面对大量的紧急情况。尊重人权、特别是少数民族的人权和建立在民主参与基础之上的健全的治国之道将能够避免在科索沃出现的和新近在东帝汶出现的大规模的难民外流现象。

58. 迄今自愿回返一直是帮助难民重返原籍国的优先办法。然而，恢复持久的和平及安全及重建基础设施对于帮助难民重建他们的生活是必不可少的。在这方面，国际社会应通过施加政治压力、支持维持和平的安排、或建议给予发展援助的办法，来鼓励有关国家执行通过谈判达成的和平协议，以巩固缔造和平的活动。各敌对势力方面应准备做出必要的牺牲，以巩固该和平进程。

59. 加纳代表团认为，由于主要由发达国家通过的带限制性的避难政策使公认的保护难民的原则受到削弱，所以难民找到接纳国家越来越困难，这种情况令人担忧。滥用权利的情况肯定会发生，但这不应成为拒绝接受难民和逃避迫害和战争的寻求庇护者的正当理由。加纳代表团呼吁所有国家尊重有关保护难民的国际原则，不做出诸如驱赶、非法驱逐和无理拘留这种从本质上威胁到难民安全的各种行动。在这方面，该代表团希望难民专员办事处提高公众对难民专员办事处新的拘留指导原则的认识。

60. 加纳有着接受因内战或政治迫害逃离祖国的人的悠久传统。近年来它曾接纳了大量西非国家、特别是利比里亚、多哥、和塞拉利昂的难民。根据其经济实力并考虑到其有限的资源，此项援助代价沉重。加纳与该分区其他国家一道制订了预防、管理和解决冲突的机制，促使难民和流离失所者自愿回返。这些机制的费用使该分区国家承受了沉重的负担。

61. 西非国家从未拒绝过国际社会的援助，但这种援助未表现出像对科索沃和东帝汶援助那样高的热情。为解决难民问题，该代表团尽管认为国际团结和分担负荷是必不可少的，但是认为国际社会不应看不到，接纳难民对那些艰难地走在可持续发展道路上的国家来说已构成了沉重的负担。

62. 加纳代表团提请注意，近年来，由于武装分子渗透到难民营里，难民的安全出现了问题；此外，

人道主义救援人员遭到了劫持或杀害，而这些行径竟然是他们前去帮助的人的所做所为。该代表团认为，这种情况极其严峻，各国应保证难民营和定居点的民用和人道主义特征。至于那些将人道主义救援人员做为攻击目标的人，他们的行为是根本不能被接受的。

63. 加纳代表团对难民专员办事处和儿童基金会的共同方案表示感谢，该方案旨在使未与家人在一起的未成年难民与家人团聚。该代表团满意地注意到，难民专员办事处的政策是，不允许在紧急情况下领养难民儿童。儿童与家人分离并不是孤儿，在这种情况下应当尽一切可能将儿童交还给其家人，包括大家庭。

64. 加纳代表团关切地注意到，两年来，给予难民专员办事处的捐助正不断在减少，并呼吁各捐助国增加它们的捐助额，以使高级专员能很好地履行其使命。最后，该代表团对难民专员办事处、开发计划署和粮食计划署在非洲进行的回返者重新融入社会的方案表示衷心的感谢。

65. **Cordeiro** 先生（安哥拉）重申完全支持莫桑比克代表以南部非洲发展共同体成员国的名义所做的发言，他说，在一个希望通过武力夺取政权的集团发起破坏稳定的行动之后，安哥拉有三分之一的人口流离失所，有 100 多万难民目前生活在邻近国家，该国营养不良的人数在不断增多。为了恢复秩序，安哥拉政府掀起了一场旨在结束战争和向所有难民和流离失所者提供援助的军事和人道主义运动。在这种情况下，政府制定了一项紧急支援计划，提供了 5500 万美元用来购买食物和农具，帮助重新安置流离失所人口和援助被遗弃的儿童。这一金额是不够的，安哥拉代表团呼吁捐助国和整个国际社会增加对计划多种形式的支助，以便支持政府与难民专员办事处、粮食计划署和其他机构、非政府组织一起做出的努力。这样，安哥拉不仅会帮助本国的难民和流离失所者，还会帮助它所接纳的其他国家的难民，向他们提供住房。

中午 12 时散会。