

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 47-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ГАЛУШКА (Чешская Республика)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 111 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,  
ВОЗВРАЩЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.3/54/SR.47  
9 May 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ПУНКТ 111 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, ВОЗВРАЩЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/54/12 и Add.1, A/54/91, A/54/98, A/54/99, A/54/285, A/54/286, A/54/414, A/54/469)

1. Г-жа КОРНЕЛЮК (Беларусь), отметив высокий уровень подготовки доклада Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/54/12/Add.1) и подчеркнув, что миграция, которая имеет не только национальный, но и региональный и международный характер, сказывается на стабильности и безопасности общества, указывает, что в Беларуси, по официальным оценкам, число незаконных мигрантов из стран СНГ, Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока превышает 50 000 человек.

2. Учитывая негативное социально-экономическое влияние этой ситуации, Беларусь прилагает усилия для регулирования потоков беженцев и мигрантов путем принятия различных законодательных актов, которые соответствуют положениям Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев. С 1997 года функционирует межведомственная комиссия по вопросам миграции, созданная в целях координации деятельности министерств и других государственных органов в области миграционной политики. Кроме того, с июля 1998 года осуществляется процедура предоставления статуса беженцев в Беларуси.

3. Процесс, начатый в 1996 году Региональной конференцией по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного перемещения населения и возвращенцев в странах СНГ и соответствующих соседних государствах, показал свою эффективность и в значительной степени определил становление миграционной политики стран СНГ. Страны региона, включая Беларусь, считают, что Программа действий должна получить свое дальнейшее развитие после 2000 года. Беларусь выражает благодарность за всестороннюю помощь, которую ей оказывает представительство УВКБ в Минске, и подчеркивает, что сотрудничество с УВКБ имеет для нее крайне важное значение. Она также выступает за расширение и углубление международного сотрудничества в вопросах, связанных с положением беженцев и перемещенных лиц.

4. Монсеньор МАРТИНО (наблюдатель от Святейшего Престола), напоминая, что перемещенные лица не защищены международным правом, говорит, что международное сообщество должно прийти им на помощь, приняв такой юридический документ, который обеспечивал бы их защиту. Подобный документ должен быть принят как можно скорее еще и по той причине, что развитие нынешних конфликтов принимает опасный характер: нередко предпринимаются попытки уничтожить целые общины и совершаются нападения на перемещенных лиц, лагеря беженцев и гуманитарный персонал.

5. Внимание международного сообщества сосредоточено в настоящее время на проблеме беженцев, которым оно обеспечивает лишь защиту и гуманитарную помощь. Однако проблемы беженцев не будут решены до тех пор, пока не будут приняты во внимание все гуманитарные и политические аспекты их положения и не будут в этой связи приняты соответствующие меры.

6. Во-первых, в целях предотвращения насильственных перемещений и новых конфликтов было бы целесообразно активизировать превентивную дипломатию и сформировать культуру мира, которая позволила бы понять глубоко разрушительную природу войны. Действуя в том же

/...

направлении, необходимо также положить конец незаконной торговле оружием, в частности стрелковым оружием, что способствовало бы сокращению продолжительности большинства конфликтов и ослабило бы их разрушительный характер.

7. Во-вторых, большинство конфликтов возникает из-за того, что международное сообщество нередко слишком поздно принимает меры к обеспечению комплексного развития в том или ином регионе или в том или ином государстве, население которых в результате впадает в отчаяние и прибегает к насилию. Поэтому необходимо уделять первостепенное значение поощрению развития и ликвидации нищеты.

8. В-третьих, присутствие беженцев нередко ложится тяжелым бременем на принимающие страны, которыми чаще всего являются развивающиеся страны. Международное сообщество не должно допускать того, чтобы эти страны в одиночку несли на себе это бремя.

9. В-четвертых, безнаказанность тех, кто обрекает на голодное существование целые группы населения и вынуждает их покидать родные места, способствует разжиганию насилия. Предание этих лиц суду во что бы то ни стало, как это твердо решило сделать международное сообщество, создав постоянный международный уголовный суд, приведет, без всякого сомнения, к ограничению числа гуманитарных катастроф. Примирения сторон конфликта и упрочения мира будет невозможно добиться до тех пор, пока не будут привлечены к ответу за свои преступления виновники гуманитарных катастроф.

10. В-пятых, в мирных соглашениях должны содержаться положения, предусматривающие предоставление беженцам и перемещенным лицам гарантии репатриации и социальной реинтеграции в безопасных условиях в рамках мирных процессов, а персоналу миссий Организации Объединенных Наций должны с этой целью предоставляться необходимые полномочия.

11. Наконец, в-шестых, одной из наиболее опасных из ныне существующих форм дискриминации, из-за которой целые народы могут в любой момент оказаться в состоянии нищеты, является отказ предоставить этническим группам и национальным меньшинствам основополагающее право на существование в качестве таковых. Международное сообщество должно приложить все усилия для того, чтобы положить конец таким злоупотреблениям, которые представляют собой посягательство на человеческое достоинство.

12. Г-н МЕЛИК-АСЛАНОВ (Азербайджан) говорит, что из-за военной агрессии Армении против Азербайджана в его стране сложилось сейчас положение, при котором на 8 миллионов жителей Азербайджана приходится 1 миллион беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, результатом агрессии со стороны Армении стали человеческие жертвы, материальный ущерб, снижение объема производства и рост инфляции и безработицы, что серьезно затрудняет усилия азербайджанского государства по оказанию помощи наиболее уязвимым группам, в частности беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам. Далее, значительный ущерб был причинен зданиям и памятникам в той части Азербайджана, которая оккупирована Арменией, о чем были информированы Организация Объединенных Наций и другие международные организации.

13. Азербайджан готов безоговорочно выполнять действующее соглашение о прекращении огня до тех пор, пока не будет заключено политическое соглашение, и стремится к достижению прогресса на мирных переговорах; об этом свидетельствует тот факт, что президент Азербайджана во время поездки действующего Председателя ОБСЕ в эту страну объявил 18 сентября 1999 года, что все армянские военнопленные будут освобождены без всяких условий.

14. Азербайджан выражает надежду на то, что международные организации окажут ему помощь, которая ему необходима для заключения мирного соглашения с Арменией и обеспечения условий,

при которых беженцы и перемещенные лица смогли бы как можно скорее вернуться в родные места. Считая, как и УВКБ, что необходимо окончательно урегулировать проблемы беженцев после окончания конфликта, он совершенно не согласен с его предложением помочь им обосноваться там, где они находятся, полагая, что такая интеграция может помешать возвращению беженцев на азербайджанскую территорию, оккупируемую в настоящее время Арменией. Он считает, что необходимо обеспечить удовлетворение основных потребностей этих лиц и разрешить им, хотя бы временно, заниматься сельскохозяйственным трудом.

15. В сентябре 1999 года в Азербайджане побывала с визитом Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которая имела беседы с президентом Азербайджанской Республики и другими высшими должностными лицами этой страны. Азербайджан признателен УВКБ за ту помощь, которую оно оказало перемещенным лицам и беженцам в Азербайджане и которая позволила спасти жизни тысяч людей. Азербайджан признателен УВКБ и за те призывы, с которыми оно обращалось к странам-донорам в целях обеспечения финансирования этой помощи, в частности за призыв 1999 года, который позволил собрать 12 млн. долл. США, что намного превысило сумму, собранную в предыдущем году.

16. Правительство Азербайджана выражает также признательность специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций за выполняемую ими работу, в частности работу, которую они ведут в рамках Программы оказания чрезвычайной гуманитарной помощи Азербайджану, и расширило контакты с этими учреждениями на различных уровнях. В марте 1999 года, в частности, должностные лица Азербайджана провели обмен мнениями с директором Европейского регионального отделения УВКБ. В этой связи она, упомянув, что в 2000 году заканчивается период, охватываемый Программой действий Региональной конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного перемещения населения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах, обратилась к азербайджанским властям с просьбой уточнить их позицию в отношении подготовки и созыва новой конференции в июле 2000 года в Женеве.

17. Положительно отреагировав на идею проведения этой региональной конференции, Азербайджан дал понять, что он не может согласиться ни со сферой географического применения, ни с содержанием некоторых документов, касающихся, в частности, ответственности государств в отношении беженцев и перемещенных лиц, находящихся на их территории. Так, по его мнению, для решения проблем беженцев необходимо попытаться выяснить, покинули ли они свою страну потому, что она была охвачена гражданской войной, или потому, что она подверглась агрессии со стороны другого государства. Поскольку азербайджанские беженцы и перемещенные лица находятся на территории Азербайджана из-за агрессии, совершенной Арменией, правительство Азербайджана считает, что армянское правительство должно выплатить Азербайджану компенсацию в связи с причиненным материальным, физическим и моральным ущербом.

18. Азербайджан пользуется этой возможностью, чтобы призвать страны-доноры продолжать проявлять такую же щедрость, как и раньше, и приложить максимальные усилия для выполнения предусмотренных проектов и программ оказания помощи. Они тем самым помогут Азербайджану справиться с нынешними трудностями и обеспечить возвращение беженцев и перемещенных лиц в родные места.

19. Г-н БААЛИ (Алжир) говорит, что потоки беженцев и перемещенных лиц оказывают негативное воздействие прежде всего на страны Юга, поскольку подавляющее большинство беженцев происходит из развивающихся стран и поскольку именно эти страны, несмотря на их ограниченные возможности, чаще всего являются принимающими странами. Поэтому на международном сообществе лежит моральный долг оказывать УВКБ помощь в выполнении его

миссии, которая к тому же каждый год становится все более сложной из-за постоянного роста числа беженцев и непрерывного сокращения объема финансовых ресурсов.

20. Страны Африки больше всех страдают от притока беженцев, который имеет крайне тяжелые социальные, экономические и политические последствия как для населения, так и для государств. Международному сообществу необходимо в этой связи отказаться от своего выборочного подхода и принять решительные меры для оказания африканским беженцам такой же по объему помощи, какую оно оказывает беженцам на других континентах. Действительно, не должно быть беженцев первого разряда и второго разряда: все люди, лишившиеся своего очага, заслуживают сострадания и сочувствия. Африканские беженцы не выдвигают неразумных требований; они просто хотят, чтобы, пока они ожидают предоставления возможности вернуться в родные места, международное сообщество обеспечило удовлетворение их основных потребностей.

21. В продолжение этой мысли следует отметить, что в Африке недостаточно одного лишь политического урегулирования конфликтов и разработки политики и механизмов укрепления мира, чтобы положить конец страданиям беженцев, постепенно сократить их количество и позволить им окончательно вернуться на родину в надлежащих условиях. Необходимо также помочь континенту, на котором предпринимаются широкие усилия по активизации экономической деятельности, ликвидировать нищету, бедность и болезни, вынуждающие нередко целые группы населения покидать родные места.

22. Следует отметить в этой связи, что страны Африки на последней сессии Ассамблеи глав государств и правительств, состоявшейся в Алжире, дали четко понять международному сообществу, что они преисполнены решимости оказывать максимально возможную помощь африканским беженцам, приняв решение, в котором, в частности, Ассамблея призывает государства - члены ОАЕ претворить в жизнь Декларацию и рекомендации Конференции на уровне министров по проблеме беженцев, состоявшейся в декабре 1998 года в Хартуме; рекомендует международному сообществу оказывать африканским странам помощь в разработке и осуществлении проектов и программ в интересах беженцев; и предлагает государствам - членам ОАЕ принять необходимые меры к укреплению безопасности в лагерях и обеспечению защиты гуманитарного персонала при том понимании, что гуманитарные организации обязаны уважать внутреннее законодательство стран, в которых они действуют.

23. Проявление солидарности по отношению к тем, кто страдает от нищеты, преследований и суровых природных условий, является традицией, глубоко укоренившейся в Африке, и нормой поведения, которую ни одно африканское государство никогда не нарушало. Африка, проявляя верность своим многовековым ценностям гуманизма и братства, воздала должное двум из этих стран на сессии Ассамблеи в Алжире, ежегодно отмечает 20 июня День африканских беженцев и 30 лет назад приняла Конвенцию о статусе беженцев.

24. Проявляя приверженность этим ценностям, алжирцы, часть которых сами были вынуждены покинуть родину в наиболее тяжелый период своей войны за национальное освобождение, никогда не отказывали в помощи тем, кто просил убежища и защиты. Поэтому Алжир будет продолжать оказывать поддержку и гуманитарную помощь сахарским беженцам вплоть до окончательного урегулирования конфликта в Западной Сахаре. Алжир с удовлетворением отмечает, что УВКБ смогло приступить к выполнению задач, которые были на него возложены в соответствии с положениями Плана урегулирования по вопросам о Западной Сахаре и Хьюстонскими соглашениями, заключенными Королевством Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО.

25. Г-жа ОТИТИ (Уганда) говорит, что ее страна с удовлетворением отмечает тот факт, что Управление Верховного комиссара по делам беженцев постоянно сотрудничает с другими органами, в частности с Мировой продовольственной программой, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МККК, которые всегда

приходили на помощь беженцам, оказавшимся в тяжелом положении. Будучи весьма обеспокоена положением беженцев, Уганда будет и дальше сотрудничать с УВКБ и другими органами в целях обеспечения этим лицам как можно более благоприятных жизненных условий. Являясь членом Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Уганда будет помогать направлять и поддерживать усилия, предпринимаемые УВКБ в целях повышения эффективности его управленческой деятельности и рационализации его структуры и бюджетных процедур.

26. Г-жа ДИ ФЕЛИСЕ (Венесуэла) с обеспокоенностью отмечает тот факт, что из-за многочисленных конфликтов, происходящих во всем мире, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев непрерывно расширяет свою деятельность по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты беженцев. Государства несут основную ответственность за предотвращение перемещения населения и создание безопасных условий, позволяющих их гражданам добровольно вернуться на родину. Венесуэла полностью поддерживает комплексный подход, заключающийся в обеспечении эффективного сотрудничества между правительствами, международными организациями, механизмами сотрудничества и финансирования, гражданским обществом и УВКБ не только в целях решения проблемы беженцев, что имеет первостепенное значение, но и в целях обеспечения развития. В этой связи венесуэльская делегация с удовлетворением отмечает Брукингский процесс, начатый Верховным комиссаром и президентом Всемирного банка в связи с необходимостью создания расширенных общих рамок, позволяющих установить более тесную связь между гуманитарной помощью и долгосрочным развитием. Такое сотрудничество должно быть направлено не только на урегулирование кризисных ситуаций, но и на их предотвращение, поскольку решение проблемы беженцев неразрывно связано с обеспечением мира и стабильности. Следует также повысить эффективность международных документов, касающихся защиты беженцев, а также расширять сотрудничество между государствами и УВКБ в целях обеспечения прогрессивного развития международного права в этой области. Кроме того, необходимо определить критерии в отношении реагирования на конкретные ситуации при содействии УВКБ, особенно в том, что касается защиты лиц, перемещенных внутри своих стран.

27. Венесуэла с интересом следит за ходом ведущихся в Исполнительном комитете прений по вопросу о международной солидарности и распределении бремени. Необходимо более глубоко проработать идею комплексного подхода к поиску решений на различных этапах существования проблемы - с начала кризиса и до возвращения беженцев в страну их происхождения, включая также обеспечение их защиты во время перемещений и право убежища. Правительство Венесуэлы готово и дальше сотрудничать с УВКБ и выполнять свои международные обязательства. Оно надеется, что запланированные УВКБ важные программы будут реализованы благодаря необходимым взносам тех стран, которые обладают наибольшими ресурсами и всегда были основной опорой УВКБ.

28. Г-жа ПЛЕПИТЕ (Литва) говорит, что кризисы, недавно произошедшие в Косово, Сьерра-Леоне, Восточном Тиморе и Демократической Республике Конго, вызвали потоки беженцев и массовые перемещения населения, что свидетельствует о крайней нестабильности обстановки во многих регионах мира. Сложный характер этих конфликтов требует, чтобы международное сообщество приступило к поиску путей их урегулирования. Литва оказала помощь косовским беженцам, проявившуюся в том, что она, в частности, приняла перемещенных лиц, предоставила помощь, главным образом продовольственную, и направила врачей для оказания медицинской помощи беженцам. Эти усилия носили ограниченный характер, однако не следует забывать, что Литва лишь два года назад стала участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и ее помощь косовским беженцам представляет собой важный шаг на пути к активному участию в деятельности в области международного сотрудничества.

29. Литовская делегация особо отмечает многочисленные инициативы, предпринятые совместно ее страной и отделением УВКБ в целях ознакомления населения с проблемами беженцев и оказания помощи лицам, просящим убежища. Она поддерживает начатую УВКБ кампанию, направленную на то, чтобы побудить государства присоединиться к Конвенции 1951 года и другим соответствующим документам, и поздравляет в этой связи Туркменистан и Казахстан, ставших недавно участниками Конвенции.

30. Еще одной широкой областью международного сотрудничества является борьба с торговлей людьми и нелегальным ввозом мигрантов. Эта проблема особенно остро стоит на Балканах, которые стали перевалочным пунктом для доставки мигрантов из Восточной Европы в страны Западной или Северной Европы. Литва в срочном порядке приняла меры по защите своих границ и установила взаимовыгодные связи сотрудничества со странами Европейского союза. Благодаря этому страны Северной Европы оказали Литве значительную помощь в укреплении ее институциональных механизмов и изыскании надежных решений проблемы незаконной иммиграции. Правительство Литвы, которое также считает, что важным средством эффективного предотвращения незаконной иммиграции является реадмиссия, заключило с этой целью двусторонние соглашения с государствами - членами Европейского союза, странами Северной Европы и некоторыми странами Центральной Европы и предложило соседним государствам (Беларуси и Российской Федерации) заключить с ним аналогичные соглашения.

31. Г-жа ГЛИГОРОВА (бывшая югославская Республика Македония) с сожалением отмечает, что последний год тысячелетия, год празднования пятидесятой годовщины принятия основных норм гуманитарного права, который должен был ознаменоваться развитием демократии, отмечен серьезными нарушениями обязательств, принятых в рамках Женевской конвенции. Кризис в Косово вызвал ширококомасштабную гуманитарную катастрофу, последствия которой по-прежнему угрожают стабильности и безопасности во всем регионе. Из-за этого кризиса, который застал врасплох международное сообщество, бывшая югославская Республика Македония была вынуждена принять тысячи беженцев, число которых составляет 18 процентов от численности ее населения. Этот приток беженцев, которым был предоставлен гуманитарный статус, стал одним из факторов дестабилизации обстановки в стране. А ведь в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев все государства-участники должны совместно нести это бремя. Бывшая югославская Республика Македония выражает в данной связи надежду, что международное сообщество внесет свой вклад в возмещение ущерба, который был причинен ее экономике данным кризисом. Страна получила пока лишь ограниченную финансовую компенсацию.

32. Бывшая югославская Республика Македония является единственной страной региона, которая по-прежнему сталкивается с проблемой беженцев. Международное сообщество должно предпринять более активные усилия для обеспечения возвращения беженцев в свою страну, как только в ней будут созданы для этого благоприятные условия. Что касается их статуса в Македонии, то министерство внутренних дел прекратило недавно выдавать вид на жительство имеющим гуманитарный статус лицам, все из которых должны покинуть страну до 28 марта 2000 года. Правительство предложило всем новым беженцам и беженцам, которые до сих пор проживают в стране, зарегистрироваться до 15 ноября в целях подготовки к процессу их возвращения.

33. Беженцы-цыгане из Косово находятся в крайне тяжелом положении, поскольку они были изгнаны из своих домов, которые были сожжены и разграблены. Необходимо, чтобы международные силы в Косово приняли более активные меры для прекращения таких актов. С одной стороны, не были созданы соответствующие условия для возвращения беженцев в Косово в условиях полной безопасности, а, с другой стороны, УВКБ не предоставляет никакой возможности для их переселения в третью страну; что касается Союзной Республики Югославии, страны их происхождения, то ее, по-видимому, не волнует положение беженцев.

34. Во время кризиса с косовскими беженцами сотрудничество между правительством, правительственными учреждениями, неправительственными организациями и международными органами имело первостепенное значение. Необходимо обеспечить восстановление и реконструкцию этого региона. В этой связи следует подчеркнуть решающую роль, которую Пакт стабильности для Южной Европы играет в формировании стабильного демократического общества и обеспечении экономического процветания в регионе. Эти принципы согласуются с конструктивной внешней политикой Македонии, которая направлена на ускорение процесса демократизации и обеспечение полной интеграции в европейские и атлантические структуры, установление добрососедских отношений с балканскими государствами, уважение целостности и территориального суверенитета государств, а также прав человека. Международное сообщество должно внести свой вклад в смягчение негативных последствий трагического кризиса в Косово для всех государств региона в целях предотвращения новых конфликтов и возрождения надежды на лучшее будущее.

35. Г-н ПРАСАД (Индия) говорит, что гуманитарная деятельность и защита беженцев представляют собой масштабные и сложные задачи, которые требуют осмотрительных и сбалансированных действий, нацеленных прежде всего на достижение гуманитарных целей. Дело в том, что поспешные и непродуманные действия, как это показали недавние события, неизбежно приводят к возникновению проблем. К сожалению, как это было подчеркнуто Верховным комиссаром, некоторые ситуации, которые оказываются в данный конкретный момент в центре внимания политиков и средств массовой информации, поглощают львиную долю имеющихся ресурсов, что ведет к ослаблению усилий международного сообщества в других ситуациях, например в ситуации с беженцами в Африке, где международная помощь крайне необходима. Проблема беженцев, по своей сути, является гуманитарным вопросом, который государства и соответствующие действующие лица согласно Уставу Организации Объединенных Наций и правовым и моральным обязательствам должны решать совместно, а международное сообщество должно перейти от узких, чисто правовых концепций к глобальным решениям, от слов к конкретным делам.

36. Индия разделяет озабоченность, высказанную Верховным комиссаром в ее докладе (A/54/12) по поводу все более частого несоблюдения некоторыми государствами основополагающих принципов защиты беженцев, включая принцип невыдворения. Эта тенденция вызывает тревогу, а ограничительные меры, которые широко используются в наиболее процветающих районах мира: закрытие границ, перехват беженцев в море, высылка, преждевременное возвращение, использование таких понятий, как безопасность страны происхождения или третьей страны, - негативно сказываются на защите беженцев во всем мире.

37. Большое число развивающихся стран продолжают выполнять свои гуманитарные обязательства, несмотря на ограниченность ресурсов и воздействие, которое присутствие миллионов людей может оказывать на их хрупкую экономическую и социальную инфраструктуру. Необходимо в приоритетном порядке заниматься удовлетворением их нужд и повышать уровень сотрудничества на глобальном уровне, а также обеспечивать распределение бремени, с тем чтобы эти страны могли и впредь демонстрировать издавна проявляемые ими добрую волю и открытость в отношении проблемы беженцев.

38. Наряду с усилиями по устранению коренных причин проблемы беженцев, включая массовую нищету во многих районах мира, необходимо прилагать усилия к изысканию пути, позволяющего обеспечить переход от оказания гуманитарной помощи к восстановлению страны. Наиболее эффективным средством предотвращения гуманитарных кризисов, которым располагает международное сообщество, является, вероятно, инвестирование средств в экономику стран, где берут начало потоки беженцев. Хотя массовые нарушения прав человека действительно могут служить причиной возникновения массовых потоков беженцев, создание систем оперативного предупреждения или международных механизмов вмешательства в целях наблюдения не является



средством, позволяющим решить проблему. Индия выступает в поддержку диалога, сотрудничества и укрепления национального потенциала как средств предупреждения ситуаций такого рода, но при этом считает, что все действия, направленные на восстановление и поддержание мира, должны осуществляться в строгом соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

39. По мнению некоторых, интерес, который государства проявляют к вопросу о беженцах, следует оценивать на момент их присоединения к определенным документам. Этот взгляд узок и недалек; Индия не подписала Конвенцию 1951 года о статусе беженцев потому, что, как она считает, этот документ не затрагивает ни проблемы массовых потоков беженцев, ни таких факторов, как смешанная миграция, порождаемая этой проблемой. Тем не менее Индия принимает на своей территории большое число беженцев и за счет своих собственных ресурсов финансирует программы по оказанию им помощи, а также неизменно соблюдает принципы защиты и невыдворения.

40. Индия разделяет озабоченность, высказанную Верховным комиссаром по поводу недостаточного уровня безопасности гуманитарного персонала. Она считает, что ответственность в данной области лежит на государствах и что любое международное вмешательство, нацеленное на обеспечение этой безопасности, когда таковое необходимо, должно осуществляться в соответствии с положениями Устава.

41. Г-н ИНГОЛЬФССОН (Исландия) говорит, что Исландия участвует в международной деятельности по оказанию помощи беженцам, регулярно принимая беженцев из различных стран. Чтобы помочь этим беженцам наладить нормальную жизнь, правительство Исландии разработало для них рассчитанную на год программу профессиональной и социальной интеграции и предлагает им посещать языковые курсы, созданные специально для них. Кроме того, оно предлагает им посещать курсы по ознакомлению с нравами и обычаями исландского общества, которые занимают лишь половину дня, что позволяет им, когда они имеют статус беженца и получили право на работу, работать оставшуюся часть дня. Далее, исландский Красный Крест начиная с 1979 года осуществляет программу поддержки беженцев, которая позволяет им налаживать контакты с исландцами сразу же по прибытии в Исландию. В рамках этой программы, которая оказалась очень эффективной, исландский Красный Крест после прибытия беженцев в Исландию просит добровольцев оказывать им помощь. Он подбирает по меньшей мере три семьи для каждого беженца или семьи беженцев. Члены этих семей посещают беженцев, рассказывают им об исландском обществе и оказывают им моральную поддержку. В настоящее время в некоторых инстанциях изучается вопрос о возможности оказания аналогичной помощи иммигрантам, которые зачастую сталкиваются с теми же проблемами, что и беженцы.

42. Кроме того, правительство Исландии недавно заключило с исландским Красным Крестом официальное соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым Красный Крест должен помогать ему в работе с лицами, ищущими убежища, разрабатывает новые законы, направленные на повышение уровня социальной защиты иностранцев, в том числе беженцев, и дало свое согласие на то, чтобы полицейские из Регионального отделения УВКБ для скандинавских стран и государств Балтии обучали исландских чиновников, занимающихся беженцами.

43. Г-н ЛОРДКИПАНИДЗЕ (Грузия) говорит, что проблема беженцев и вынужденных переселенцев нередко высвечивает недостатки национальных и международных институциональных и нормативных рамок. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сталкивается сегодня с множеством трудностей, что обусловлено, в частности, увеличением числа национальных конфликтов в различных районах мира. Заслуживают приветствия осуществляемые УВКБ мероприятия, направленные на укрепление его способности осуществлять вмешательство и оказывать помощь в чрезвычайных ситуациях, равно как и его усилия, направленные на обеспечение защиты женщин, детей и подростков из числа беженцев, а также

проводимая им работа по всестороннему учету экологических аспектов во всей своей деятельности. Показательно то, что Совет Безопасности одобрил эту комплексную и расширенную концепцию в ходе своих обсуждений, посвященных защите гражданских лиц и детей в вооруженных конфликтах. Эти шаги в сочетании с руководящими принципами, принятыми УВКБ по вопросам, конкретно касающимся беженцев, способствуют развитию международного права в тех его аспектах, которые касаются беженцев, прав человека и гуманитарного права.

44. Неустанные и упорные усилия, прилагаемые периферийным отделением УВКБ в Грузии в целях смягчения страданий десятков тысяч человек, перемещенных из Абхазии (Грузия), ослабевают из-за отсутствия прогресса в мирном процессе. Утверждение о том, что возвращение перемещенных лиц является чисто гуманитарным, а не политическим вопросом, не служит большим утешением для 250 000 таких лиц, из которых 40 000 человек были изгнаны из Гальского района (Абхазия) во второй раз. Массовые и систематические нарушения прав человека, незаконный оборот наркотиков и контрабанда оружия стали привычным делом на территории, контролируемой абхазскими сепаратистами, и более 1600 человек погибли по вине сепаратистского режима в период после прекращения огня, достигнутого в 1994 году. В этих условиях у правительства Грузии не было иного выбора, как потребовать обеспечения всех гарантий безопасности, в частности в международном плане, в отношении возвращения беженцев и перемещенных лиц в Абхазию (Грузия). В этих целях можно было бы лучше использовать возможности, предоставляемые периферийным отделением УВКБ в Сухуми, единственным механизмом защиты, на который могут рассчитывать перемещенные лица, сталкивающиеся с нарушениями прав человека, совершаемыми в зоне конфликта. Было бы желательным более пристальное и неустанное наблюдение за положением в области прав человека в Абхазии (Грузия), а также более эффективное сотрудничество между отделениями УВКБ и Управления Верховного комиссара по правам человека в Грузии, мандаты которых частично совпадают.

45. Безнаказанность, которой пользуются лица, виновные в нарушении прав человека, и отказ или неспособность абхазских сепаратистов бороться с преступностью – это основные факторы, которые в настоящее время делают взрывоопасной обстановку в зоне конфликта. Предотвращение этих нарушений позволило бы восстановить доверие между сторонами и, таким образом, оживить мирный процесс. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые применимы как к государственным, так и к негосударственным субъектам, составляют прочную базу, позволяющую заполнить пробелы в юридическом статусе этих лиц.

46. История развития конфликта в Абхазии (Грузия) все более четко показывает, что вопрос о возвращении перемещенных лиц невозможно отделить от общего контекста мирного процесса. Поэтому следовало бы больше внимания уделить разработке временного статуса лиц, возвращающихся в Гальский район, с тем чтобы гарантировать защиту их основных прав.

47. УВКБ во многих странах прилагает активные усилия к обеспечению материального благополучия возвращенцев и к содействию их реинтеграции. Так, например, осуществление проекта по укреплению мира в постконфликтный период, которым совместно занимались ПРООН и УВКБ, дало обнадеживающие результаты в Цхинвальском районе Южной Осетии (Грузия). УВКБ оказывает грузинским властям ценную помощь в том, что касается сложного вопроса о возвращении имущества осетинским беженцам и перемещенным лицам. Постепенный переход от оказания гуманитарной помощи к осуществлению проектов, направленных на укрепление самостоятельности лиц, перемещенных из Абхазии, является еще одним аспектом развития деятельности УВКБ в Грузии.

48. Правительство Грузии подтверждает свою готовность продолжать с ПРООН, Всемирным банком и УВКБ диалог относительно новых механизмов оказания помощи лицам, перемещенным

внутри своей страны, включая предоставление среднесрочной и долгосрочной помощи лицам, перемещенным из Абхазии (Грузия).

49. Г-н СМАГУЛОВ (Казахстан) говорит, что справиться с проблемами, порождаемыми перемещениями населения, обусловленными вооруженными конфликтами, этнической напряженностью и религиозным экстремизмом, а также решить насущную проблему переселения людей из зон экологических бедствий можно будет лишь благодаря усилению партнерства и укреплению координации деятельности различных международных институтов, а также осуществлению совместных проектов и программ. Чтобы поддержать усилия Управления Верховного комиссара, который не сможет в одиночку изменить ситуацию к лучшему, государства должны развивать сотрудничество, в частности на региональном уровне.

50. В условиях сокращения объема средств, предоставляемых донорами на осуществление программ УВКБ, важное значение приобретают эффективное использование имеющихся ресурсов и разработка межучрежденческих программ. Важно также уделять приоритетное внимание превентивной деятельности, укрепляя, в частности, национальный потенциал государств в очагах нестабильности, особенно в регионе Центральной Азии. Поэтому необходимо, чтобы УВКБ способствовало установлению конструктивного диалога между правительством, национальными правозащитными институтами, неправительственными организациями и представителями частного сектора.

51. С удовлетворением отмечая усилия, прилагаемые УВКБ и МОМ в целях осуществления резолюции 53/123 Генеральной Ассамблеи, Казахстан напоминает, что в скором времени Третьему комитету будет представлена резолюция, предусматривающая дальнейшее осуществление Программы действий Конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольного переселения и возвращенцев в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах. Хотя его делегация озвучила принципиальную позицию государств Центральной Азии по этому вопросу на последнем заседании Рабочей группы в Женеве, Казахстан хотел бы вновь подчеркнуть необходимость транспарентного и справедливого распределения ресурсов в рамках Конференции.

52. Регион Центральной Азии столкнулся с массовым притоком афганских беженцев, число которых за последние три года возросло более чем в четыре раза, причем эта проблема дополнила проблему беженцев из Таджикистана. Вследствие ограниченности ресурсов, которая не позволяет ему укрепить таможенный и пограничный контроль, центральноазиатский регион становится коридором для нелегального перемещения людей, наркотиков и оружия, в связи с чем возникла ситуация, которая, если не предпринять активных усилий, может выйти из-под контроля.

53. Являясь зоной экологических бедствий, регион Центральной Азии проявляет пристальный интерес к программам, совместно осуществляемым УВКБ и МОМ, и здесь опять делает упор на укрепление национального потенциала государств. УВКБ могло бы усилить экологический компонент своей деятельности в регионе, используя опыт, накопленный при разработке программ такого рода, осуществляемых в других регионах мира.

54. Казахстан, являющийся членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, рассчитывает на то, что саммит ОБСЕ, который должен состояться в ближайшее время в Стамбуле, предоставит, в частности, возможность для расширения партнерских отношений с государствами Европы в целях регулирования потоков беженцев.

55. Являясь участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, Казахстан в настоящее время совершенствует национальное законодательство в этой области, приводя его в соответствие с положениями этих документов, а Агентство Республики

Казахстан по демографии и миграции работает над выполнением президентского указа "Об основных направлениях миграционной политики до 2000 года".

56. Высоко оценивая работу, проводимую отделением УВКБ в Казахстане, делегация Казахстана вместе с тем считает, что ему следует делать больший упор на проекты, призванные обеспечить достижение практических результатов за счет более эффективного использования финансовых ресурсов.

57. Г-жа БРОББИ (Гана) говорит, что число лиц, охватываемых сферой деятельности УВКБ, в 1998 году несколько сократилось по сравнению с 1997 годом, однако Управлению Верховного комиссара пришлось столкнуться с большим числом чрезвычайных ситуаций, порожденных вооруженными конфликтами и грубыми нарушениями прав человека и норм гуманитарного права. Уважение прав человека, в частности прав меньшинств, и система управления, основанная на демократическом участии, позволили бы избежать массовых потоков беженцев, подобных тем, которые возникли в Косово и, недавно, в Восточном Тиморе.

58. Добровольная репатриация была до настоящего времени наилучшим способом содействия возвращению беженцев в страны их происхождения. Однако для того, чтобы возвращенцы смогли вновь зажить нормальной жизнью, необходимы возврат к обстановке прочного мира и безопасности и восстановление инфраструктуры. В этой связи крайне необходимо, чтобы международное сообщество побуждало соответствующие страны соблюдать мирные соглашения, заключенные по доброй воле, либо путем осуществления политического давления, либо содействуя механизмам поддержания мира, либо предлагая помощь в целях развития, чтобы поддержать процесс укрепления мира. Противоборствующие группировки должны, со своей стороны, соглашаться пойти на уступки, необходимые для укрепления мирного процесса.

59. Делегация Ганы с тревогой отмечает, что беженцы испытывают все большие трудности при изыскании стран убежища из-за ослабления принципов защиты беженцев в результате проведения ограничительной политики в области предоставления убежища, прежде всего развитыми странами. Злоупотребления, разумеется, имеют место, однако это не должно использоваться в качестве повода для отказа в приеме беженцев и ищущих убежища лиц, которые спасаются от преследований или ужасов войны. Гана призывает все страны уважать международные принципы, касающиеся защиты беженцев, и воздерживаться от всех действий, способных поставить под угрозу безопасность беженцев, таких, как выдворение, незаконная высылка и необоснованное заключение под стражу. В этой связи желательно, чтобы УВКБ ознакомило общественность со своими новыми директивами в отношении заключения под стражу.

60. Гана издавна принимает лиц, покидающих свои страны с целью спастись от гражданской войны или политических преследований. За последние годы она приняла большое число беженцев из стран Западной Африки, в частности из Либерии, Того и Сьерра-Леоне, что дорого обошлось ее экономике, учитывая ее ограниченные ресурсы. Совместно с другими странами региона она создала механизмы по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, позволяющие содействовать добровольной репатриации беженцев и перемещенных лиц. Расходы, связанные с созданием этих механизмов, легли тяжелым бременем на страны региона.

61. Странам Западной Африки не было отказано в международной помощи, однако она была предоставлена с меньшей готовностью, чем в случае с Косово и Восточным Тимором. Международная солидарность и распределение бремени необходимы для решения проблемы беженцев, однако международное сообщество не должно терять из виду тот факт, что прием беженцев ложится тяжелой ношей на страны, ставшие на путь долгосрочного развития, требующий огромных усилий.

62. Делегация Ганы напоминает, что в последние годы безопасность беженцев оказывалась под угрозой в результате проникновения вооруженных элементов в лагеря беженцев; кроме того, имели место случаи похищения и убийства работников гуманитарных организаций, причем нередко теми самыми лицами, на помощь которым они прибыли. Это развитие событий вызывает крайнюю тревогу; настоятельно необходимо, чтобы государства обеспечивали сохранение гражданского и гуманитарного характера лагерей беженцев и создаваемых для беженцев объектов. Что касается тех, кто совершает нападения на гуманитарный персонал, то их действия являются просто-напросто недопустимыми.

63. Делегация Ганы хотела бы поблагодарить УВКБ и ЮНИСЕФ за их совместную программу, направленную на обеспечение воссоединения несовершеннолетних одиноких беженцев с их семьями. Она с удовлетворением отмечает, что УВКБ придерживается политики, не допускающей усыновления детей-беженцев в чрезвычайных ситуациях, поскольку ребенок, разлученный со своей семьей, не является сиротой, и что следует всегда изыскивать возможность его возвращения в семью, включая расширенную семью.

64. Делегация Ганы с обеспокоенностью отмечает, что взносы в бюджет Управления Верховного комиссара на протяжении двух лет неуклонно сокращаются, и призывает сообщество доноров увеличить объем своих будущих взносов, с тем чтобы обеспечить Верховному комиссару возможность успешно выполнять свой мандат. И наконец, она горячо благодарит УВКБ, ПРООН и МПП за программы реинтеграции беженцев, осуществляемые ими в Африке.

65. Г-н КОРДЕЙРУ (Ангола), заявив, что он полностью поддерживает выступление Мозамбика от имени государств - членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, говорит, что в результате дестабилизирующих действий, предпринимаемых группой, стремящейся захватить власть силой, более трети жителей Анголы оказались на положении перемещенных лиц, более миллиона беженцев живут в соседних странах, а недоедание приобретает в стране все большие масштабы. В попытке восстановить порядок правительство Анголы развернуло военную и гуманитарную кампанию с целью положить конец войне и оказать помощь всем беженцам и перемещенным лицам. В рамках этой кампании оно приступило к осуществлению плана оказания чрезвычайной помощи, выделив для этого 55 млн. долл. США в целях закупки продовольствия и сельхозинвентаря, чтобы помочь перемещенному населению обустроиться на новых местах, и обеспечения помощи брошенным детям. Поскольку этой суммы оказалось недостаточно, Ангола обращается к странам-донорам и к международному сообществу в целом с призывом о том, чтобы они расширили свою многостороннюю помощь программам с целью поддержать правительство в усилиях, прилагаемых им совместно с УВКБ, МПП и другими институтами, а также неправительственными организациями. Тогда Ангола смогла бы помочь не только своим собственным беженцам и перемещенным лицам, но и беженцам из других стран, которых она приняла на своей территории.

Заседание закрывается в 12 ч. 00 м.