联合国 A/54/858

大 会

Distr.: General
4 May 2000
Chinese
Original: English

第五十四届会议

议程项目 150 和 172

联合国塞拉利昂观察团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂观察团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂观察团（联塞观察团）财务执行情况的报告（A/54/778）、关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）行动的订正预算的报告和关于 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日 12 个月期间的概算的报告（A/54/820）。咨询委员会在审议这些报告期间会晤了秘书长代表，得到了进一步信息。

2. 安全理事会 1999 年 10 月 22 日第 1270（1999）号决议决定：立即设立联塞特派团，起初为期 6 个月，联塞特派团的军事部分由至多 6 000 名军事人员组成，其中包括 260 名军事观察员。安理会还决定联塞特派团将接管联塞观察团的实质性文职和军事部门和职能，并且联塞观察团的任务在联塞特派团设立后立即终止。

1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间的财务执行情况

3. 大会在 1998 年 11 月 20 日第 53/29 号决议中拨出毛额 2 200 万美元（净额 21 279 800 美元），充作 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间联塞观察团的设立和行动经费。这笔拨款中的毛额 16 167 100 美元（净额 15 706 550 美元）由各会员国分摊。这段期间的支出总额为毛额 12 883 800 美元（净额 12 397 000 美元），未动用拨款余额为毛额 9 116 200 美元（净额 8 882 800 美元），约占拨款的 48%，而未动用摊款余额为毛额3 283 300美元(净额3 309 550 美元)。产生未动用余额的原因是 1998 年 12 月中旬和 1999 年 1 月初弗里敦爆发敌对行动，联塞观察团撤退到几内亚科纳克里，以及后来联塞特派团军事和文职部门裁减人员。

4. 正如秘书长关于联塞观察团的财务执行情况的报告（A/54/778）第 8 段所述，1999 年 1 月初，联塞

00-42009 (C) 080500 080500

观察团完成了向几内亚的撤退，同时将所有警察顾问和 47 名军事人员遣返回国，只留下 8 名观察员。此外，该团的国际文职部门也削减至 25 人，当地工作人员只留了 48 名核定员额中的 8 人，这两类人员分别削减了 47%和 83%。撤退导致所有主要的预算款次下所需经费全面大幅减少和用于基础设施维修和海上业务的资源没有动用，不过在科纳克里设立临时总部、每日生活津贴、银行手续费以及空运和水陆运费等意外支出部分抵消了未动用余额。

5. 咨询委员会获悉，迄 2000 年 3 月 24 日为止，死亡和伤残偿金未结算的承付款项达 829 000 美元，迄 2000 年 3 月 24 日为止，联塞观察团的现金有 3 560 万美元，而 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间未结算的承付款项为 400 400 美元。

6. 咨询委员会还获悉，联塞观察团和联塞特派团 1998 年 7 月 13 日至 2000 年 6 月 30 日期间的会员国摊款总额为 21 530 万美元，到 2000 年 3 月 15 日为止实收摊款 7 100 万美元，尚欠 1.443 亿美元。

7. 大会第五十四届会议须就 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间联塞观察团经费筹措采取的行动见该特派团财务执行情况报告（A/54/778）第 14 段。**咨询委员会建议大会核准秘书长的建议，即将大会第 53/29 号决议为 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 6 月 30 日期间该观察团设立和行动拨出的毛额 2 200 万美元(净额 21 279 800 美元)削减为毛额 16 167 100 美元(净额 15 706 550 美元)，以符合向会员国实际摊派的数额。咨询委员会还建议大会根据以上分段建议削减的拨款额,决定如何把未使用余额毛额 3 283 300 美元(净额 3 309 550 美元)贷记入会员国帐户。**

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正估计数以及 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的估计数

8. 秘书长关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正概算以及 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的概算的报告（A/54/820）根据 2000 年 2 月 7 日安全理事会第 1289（2000）号决议提出。安理会在该决议中决定将联塞特派团的军事部分从 5 100 人扩大到至多 11 100 名军事人员，并修改联塞特派团的任务规定，以包括下列额外任务：(a) 向特别是在弗里敦的主要地点和政府大楼、重要的十字路口和包括隆吉机场在内的主要机场提供安全；(b) 为人员、货物和人道主义援助沿具体指定的干道自由流动提供便利；(c) 在解除武装、复员和重返社会方案的所有地点和场地内提供安全；(d) 在共同部署地区协调和协助塞拉利昂执法当局履行职责；和(e) 看管从前战斗人员手中收缴的武器、弹药和其他军事装备，随后并协助其处置或销毁。

9. 正如秘书长关于联塞特派团财务执行情况的报告第一段所述，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联塞特派团的订正预算拟为毛额 265 789 000 美元(净额 264 371 600 美元)。订正概算比大会为联塞特派团这段期间拨出的资源毛额增加了 32.9%（65 789 000 美元）。建议所要求的军事人员费用增加 30.3%（34 092 500 美元），业务费用增加 56.7%（36 855 300 美元)和其他方案增加 415.1%(773 300 美元)，同时文职人员费用减少 25.3%（5 114 600 美元）和工作人员薪金税减少 36.6%（817 500 美元）。

10. 正如同一报告第 4 段指出的，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日 12 个月期间联塞特派团的维持费用拟为毛额 476 726 400 美元(净额 472 965 600 美元)。概算比 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正预算毛额增加 79.4%（210 937 400 美元）。建议所要求的军事人员费用增加 141.3%（207 046 900 美元），文职人员费用增加 132.7%（20 000 100 美元）和工作人员薪金税增加 165.3%（2 343 400 美元），同时业务费用减少 17.5%（17 840 300 美元）和其他方案费用减少 63.8%（612 700 美元）。

11. 委员会审查这项概算时考虑到秘书长代表在口头上和书面上提出的进一步信息以及他给安全理事会的报告（S/2000/186）。秘书长在该报告中断定：“显然还要做许多工作才能推动塞拉利昂的和平进程，将需要大量的物资和财政资源用以实现和平进程的各项目标”（见第 57 段）。

12．咨询委员会获悉，联塞特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正预算以及 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的概算增加，主要是由于该特派团的军事人员几乎加倍以及任务扩增。委员会获悉，迄 2000 年 3 月 24 日为止，已的 10 840 名军事特遣队人员中的 7 186 名和已核准的 260 名军事观察员中的 259 名已赴战区。委员会在查询后获悉，预期会在 2000 年 4 月底前部署其余的军事特遣队人员。

13．关于文职人员，咨询委员会获悉，已核可的联塞特派团工作人员编制，即 60 名民警、228 名国际工作人员、282 名当地工作人员和 72 名联合国志愿人员中，迄 2000 年 3 月 24 日为止已上任的有 6 名民警、149 名国际工作人员、63 名当地工作人员和 62 名联合国志愿人员。委员会在查询后获悉，25 名民警和 38 名国际工作人员在赴任途中，而民警和国际工作人员的部署受到延误，主要是由于缺乏住宿。

14．咨询委员会注意到建议增加特派团的支助人员包括 17 名国际工作人员（5 名 P-5、5 名 P-4、3 名 P-3 和 7 名外勤事务人员员额，但减去 2 名 P-2 和 1 名一般事务人员（其他职等）员额），24 名当地工作人员和 7 名联合国志愿人员，共增加 48 名支助人员。委员会在查询后获悉，将通过外包若干后勤/搬迁服务来把支助人员的增加减到最少。委员会获悉，该特派团目前的服务合同包括 48 000 美元的警卫事务合同和 6 520 867 美元的后勤支援服务合同。委员会还获悉，该特派团目前正在复核清洁服务和垃圾及污水清除服务的合同。委员会的意见认为，鉴于特派团的军事人员几乎加倍，建议增加 48 名支助人员并不多。委员会注意到特派团在努力把需要增加的支助人员减到最少，并欢迎根据特派团的业务需要对地这些措施的成本效益进行监督。

15．咨询委员会要求获得关于排雷和排雷活动股的活动的进一步信息。委员会获悉，从 2000 年 1 月 30 日至 2 月 6 日访问塞拉利昂的地雷行动技术评价队断定，地雷和未爆弹药所造成的问题不大，联塞特派团的排雷活动股足可应付。关于该股的活动，委员会获悉该股将协调塞拉利昂境内的排雷活动，特别是地雷及未爆弹药的勘查、探测和清除工作，并为联塞特派团人员进行防雷宣传训练。建议的排雷活动股员额包括 1 名-3 级联络/规划员（该股主管）和 1 名当地工作人员，他们将获得 6 名军事人员的支援。委员会获悉，该股须用的设备（电子数据处理设备、车辆和办公室家具和设备）将由联塞特派团预算拨款购买，但特殊安全设备则在排雷方案项下另编预算。委员会委员会获得证实，排雷活动股的经费完全来自分摊的预算。

16．秘书长在其给安全理事会的报告（S/2000/186）第 23、26、45、46 段中提供了关于前战斗员解除武装、复员和重返社会方案的听.进行情况的信息。但是，不论是此一信息或预算文件中所载的信息，都没有清楚地说明这些方案的组织、规划和经费来源。

17．咨询委员会在查询后获悉，解除武装、复员和重返社会方案是由塞拉利昂政府设计、执行和提供经费的——塞拉利昂通过由世界银行管理的多捐助方信托基金得到了主要的财政支助。委员会还获悉，联合国给该方案的捐款只限于由武装军队提供安全、军事观察员登记前战斗员以及武器的销毁，这些活动的经费来自分摊的会费。此外，委员会获悉，支助地方性解除武装、复员和重返社会的小型项目预期将通过联合国塞拉利昂信托基金的自愿捐款来进行。

18．委员会在提出要求后获得这个方案所需资源总数估计数如下：

	2000	2001	2002	共计
解除武装和复员	29 955 140	-	-	29 955 140
重返社会	17 605 718	29 361 876	14 013 468	60 981 053
行政费用	3 761 334	2 384 245	2 201 451	8 347 040
共计	**51 322 192**	**31 746 113**	**16 214 919**	**99 283 223**

19. 委员会注意到秘书长所说的:方案以“相当缓慢的步伐继续执行”……“明显地需要所有利益有关者为完成所有前战斗员的解除武装和复员工作议定一个切合实际的日期”(S/2000/186号文件第23、45段)。鉴于这个方案对和平进程关系重大,鉴于所需的资源庞大,委员会强调有关各方必须及时地为所有有关活动提供充足的经费。根据所提供的信息,委员会强调必须在行动地区的各个实体之间进行有效的协调。委员会还要求设立一个有协调的监测及评价方案,以确保解除武装、复员和重返社会方案顺利地、高效率地完成。

20. 大会将要就联塞特派团的经费筹措问题采取的行动见报告第4段。在作了前述的评论之后，咨询委员会建议核可秘书长的请求，即为1999年7月1日至2000年6月30日期间联塞特派团的维持费用额外拨款和摊派毛额65 789 000美元（净额66 606 500美元）。委员会还建议核可联塞特派团从2000年7月1日至2001年6月30日这12个月的维持费用毛额476 726 400美元（净额472 965 600美元）。