



**Группа экспертов по Программе Организации
Объединенных Наций в области государственного
управления и финансов****Пятнадцатое совещание**

8–12 мая 2000 года

Утверждение повестки дня и организация работы**I. История вопроса**

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1199 (XLII) от 24 мая 1967 года постановил, что Программа Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов должна время от времени пересматриваться совещанием экспертов с учетом аспектов государственного управления всех программ системы Организации Объединенных Наций и что их доклад должен представляться на рассмотрение Совету. В соответствии с этой резолюцией Совещание экспертов собиралось раз в два года и выступало в качестве функциональной комиссии Совета в области государственного управления и финансов.

2. В развитие результатов рассмотрения вопросов государственного управления и финансов на возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и в соответствии с резолюцией 50/225 Ассамблеи от 19 апреля 1996 года, принятой на этой сессии, в Нью-Йорке в 1997 и, соответственно, 1998 годах были проведены тринадцатое и четырнадцатое совещания с целью содействовать осуществлению содержащихся в резолюции 50/225 решений, принятых Ассамблеей на ее возобновленной сессии. На тринадцатом совещании экспертов основное внимание было уделено вопросам перестройки государственных структур и обновления государственных институтов в свете новых сложных задач. На четырнадцатом совещании экспертов в центре внимания были вопросы, касающиеся разработки и осуществления государственной политики. Генеральный секретарь представил доклад об осуществлении резолюции 50/225 (A/53/173–E/1998/87) Экономическому и Социальному Совету (на его основной сессии 1998 года) и Ассамблее (на ее пятьдесят третьей сессии в 1998 году). На четырнадцатом совещании экспертов было рекомендовано, чтобы Генеральный секретарь провел пятилетнюю оценку прогресса, достигнутого в деле осуществления этой резолюции, и представил свои выводы Ассамблее через Совет в 2001 году.

3. Общая направленность программы Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического и социального развития заключается в укреплении международного сотрудничества и в поощрении развития в быстро глобализирующемся мире, характеризующемся усилением взаимозависимости между государствами. Учитывая уникальную позицию Организации Объединенных Наций в том, что касается рассмотрения проблемы глобализации мировой экономики, пятнадцатое Совещание экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов уделит основное внимание теме «Глобализация и государство». Участники предстоящего совещания рассмотрят, как глобализация сказывается на роли и функционировании государственных структур и какие меры реагирования — будь то институционального или управленческого характера — уместно использовать для извлечения максимальной выгоды и сведения к минимуму негативных последствий.

II. Аннотированная предварительная повестка дня

4. Вниманию пятнадцатого Совещания экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов будет предложена следующая повестка дня:

1. Вступительные заявления.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня и организация работы.
4. Основные пункты для обсуждения:
 - а) Глобализация и государство: общий обзор. В рамках общего обзора будут рассмотрены в целом элементы/процессы глобализации и их воздействие на общество, в особенности на государство, частный сектор и гражданское общество; меры реагирования государств на процесс глобализации; глобализация и глобальные институты; степень готовности национальных сил к глобализации. На пленарном заседании будут рассмотрены процессы глобализации, в частности интернационализация торговли, финансов и инвестиций; стремительное развитие технологии; распространение политических парадигм; стандартизация существующих в мире систем безопасности; интернационализация трансграничных проблем; значительное перераспределение власти от суверенных государств к технически развитой глобальной элите и частным многонациональным образованиям. Хотя главной движущей силой глобализации является частный сектор, в ходе обсуждения будет уделено внимание и роли государства в реагировании на процесс глобализации (ST/SG/AC.6/2000/L.5 и ST/SG/AC.6/2000/CRP.1);
 - б) Институциональное реагирование на глобализацию. При обсуждении на пленарном заседании вопроса об институциональном реагировании на глобализацию основное внимание будет уделено характеру институтов, в рамках

которых люди осуществляют свою деятельность и способствуют развитию человека. На этом пленарном заседании будет изучен опыт осознавших значимость глобализации правительств, которые создали или реформировали институты, с тем чтобы иметь возможность следить за быстро меняющейся окружающей обстановкой, поощрять новшества и диалог в сфере политики в целях ускорения процесса принятия решений и учитывать недостатки временного характера при разработке долгосрочных устойчивых стратегий. В рамках этого пункта повестки дня будут проанализированы четыре широкие проблемы: как глобализация влияет на национальные структуры управления; как правительства реагируют — в концептуальном и оперативном отношениях — на вызовы глобализации; какие уроки можно извлечь из позитивных и негативных результатов этого реагирования; какие стратегии реагирования на открываемые глобализацией возможности и порождаемые ею дилеммы могут быть рекомендованы (ST/SG/AC.6/2000/L.6);

- c) Управленческие меры реагирования на процесс глобализации. Правительства в развивающихся странах сталкиваются со сложной задачей: им необходимо продолжать усилия по стабилизации государственных институтов и в то же время адаптировать их к процессу глобализации. Роль, которую государственные служащие должны играть в деле реагирования на процесс глобализации, будет рассмотрена на пленарном заседании как с точки зрения укрепления управленческого потенциала государства в целях поощрения социального и экономического подъема, так и с точки зрения создания надлежащих условий для процветания гражданского общества. На этом пленарном заседании будут предложены, с учетом опыта разных стран, пути и средства эффективного реагирования на потребности, возможности и ограничения, присущие глобализирующемуся миру. Огромное внимание при обсуждении этого пункта будет уделено надежному управлению людскими ресурсами и развитию государственного сектора как факторам, имеющим ключевое значение для обеспечения успешного и оптимального реагирования государств на процесс глобализации (ST/SG/AC.6/2000/L.7);
- d) Глобализация и управление экономикой. Глобализация экономики — это процесс, который затрагивает национальные и глобальные системы управления экономикой. Необходимо адаптировать национальные системы управления экономикой, с тем чтобы извлечь выгоду из положительных аспектов глобализации экономики и избежать возможных негативных последствий. Это требует внесения изменений в национальную политику и реорганизации национальных институтов и систем управления. На этом пленарном заседании будет изучен также вопрос о формировании надлежащих институциональных условий и взаимодействии различных институтов управления,

таких, как государство, компании и рынок. Будет также рассмотрена необходимость установления глобальных режимов управления экономикой, основанных на международных соглашениях и действующих под эгидой соответствующих международных организаций, которые должны будут разработать принципы, нормы и правила, регулирующие международные экономические отношения (ST/SG/AC.6/2000/L.4);

- e) Показатели, касающиеся государственного сектора. Четырнадцатым совещанием экспертов было рекомендовано, чтобы в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов была выработана концептуальная основа для сбора международно сопоставимых данных. Во исполнение этой рекомендации пятнадцатому Совещанию экспертов будет представлен посвященный показателям, касающимся государственного сектора, документ, в котором будут рассмотрены следующие вопросы: можно ли теоретически дать количественную оценку государственному сектору; можно ли практически осуществить такую оценку, учитывая ограничения, сопряженные с имеющимися данными; чем объясняется наблюдаемая разница в размерах государственного сектора; какого рода данные могут обеспечивать довольно четкое представление о государственном секторе в конкретной стране (ST/SG/AC.6/2000/L.2);
- f) Национальные структуры государственного управления. В соответствии с резолюцией 50/225 Генеральной Ассамблеи и рекомендациями четырнадцатого Совещания экспертов Отдел государственной экономики и государственного управления в сотрудничестве с Международным институтом административных наук провел пострановой обзор с целью выяснить текущую ситуацию и историю формирования структур государственного управления в развивающихся странах. Выборка из страновых исследований будет представлена на пятнадцатом Совещании экспертов, с тем чтобы Группа экспертов рассмотрела результаты этой работы и высказала свои замечания. Результаты обзора и последующие руководящие принципы будут служить практическим инструментом, который поможет тем, кто занимается выработкой политики и осуществлением практической деятельности, при анализе тенденций и событий, связанных со сферой государственного управления (ST/SG/AC.6/2000/CRP.2);
- g) Обзор Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов. Совещанию будет предложено рассмотреть подпрограмму 7.8 «Государственное управление, государственные финансы и развитие» программы 7 «Экономические и социальные вопросы» проекта среднесрочного плана на период 2002–2005 годов, высказать по ней свои замечания и внести рекомендации. Им будет также предложено прокомментировать

Им будет также предложено прокомментировать и рассмотреть пересмотренный бюджет по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов в части, касающейся этой подпрограммы, а также внести рекомендации относительно бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов. Кроме того, будут представлены материалы по поводу Хартии государственной службы в Африке, Онлайновой сети региональных учреждений по вопросам создания потенциала в области государственного управления и финансов (ЮНПАИ), созданной Организацией Объединенных Наций, и прилагаемых в настоящее время усилий по укреплению механизма взаимодействия Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов и Программы развития Организации Объединенных Наций. Совещанию будет также предложено высказать свои замечания и внести рекомендации по этим вопросам (ST/SG/AC.6/2000/L.8, ST/SG/AC.6/2000/L.3 и справочный документ, касающийся ЮНПАИ).

5. Утверждение доклада пятнадцатого Совещания экспертов.

5. Результаты обсуждений и рекомендации, которые будут внесены пятнадцатым Совещанием экспертов, будут представлены Генеральным секретарем Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2000 года в июле 2000 года, а также будут приняты во внимание при подготовке доклада Генерального секретаря о прогрессе в деле осуществления резолюции 50/225 Ассамблеи, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии.