



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/FRA/3
18 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: French

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третьи доклады государств-участников

ФРАНЦИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Франции, см. в документе CEDAW/C/5/Add.33, рассмотренном Комитетом на его шестой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Франции, см. в документах CEDAW/C/FRA/2 и CEDAW/C/FRA/2/Rev.1, рассмотренных Комитетом на его двенадцатой сессии.

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ТРЕТИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Июль 1999 года

ВВЕДЕНИЕ

С января 1993 года, то есть со времени, когда Франция представила в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин свой предыдущий доклад, государство провело ряд крупных реформ, направленных на полное фактическое осуществление принципа равенства между женщинами и мужчинами.

Равенство между женщинами и мужчинами перед законом с правовой точки зрения уже достигнуто и стало принципом, закрепленным в Конституции. Принципы правового характера были дополнены новыми положениями о равноправии женщин и мужчин, содержащимися в Амстердамском договоре, изменяющем Договор о Европейском Союзе и договор, учреждающий Европейское сообщество. Амстердамский договор был ратифицирован Францией 23 марта 1999 года, и его положения стали частью внутригосударственного права Франции с момента его вступления в силу 1 мая 1999 года.

Таким образом, достижение равноправия мужчин и женщин закрепляется в качестве главной цели Сообщества (статья 2); цель эта должна учитываться во всех политических мероприятиях Сообщества (статья 3); включено общее положение о недискриминации (статья 13), кроме того, усиливаются положения о равном обращении с женщинами и мужчинами в вопросах найма и трудовых отношений (статья 137), включая, в частности, понятие равноценного труда и возможность принятия конкретных мер, "направленных на содействие профессиональной деятельности лицам недостаточно представленного пола либо на предупреждение или компенсирование ущерба их профессиональной карьере" (статья 141).

Придавая равноправию мужчин и женщин значение одной из основ обновления общественной жизни страны, правительство Франции 28 июня 1999 года провело пересмотр соответствующих конституционных норм, цель которого состояла в том, чтобы обеспечить равный доступ мужчин и женщин к выборным должностям. Был модернизирован и укреплен целый ряд организационных структур, являющихся необходимыми инструментами проведения комплексной политики в области равноправия. В качестве примеров в этом отношении можно привести Наблюдательный комитет по вопросам равноправия женщин и мужчин и Межведомственный комитет по правам женщин.

Помимо организационных изменений такого рода правительство заявило и о своем намерении проводить активную политику в отношении равноправия женщин и мужчин.

23 июня 1999 года в Совет министров был представлен в качестве правительственной платформы национальный план действий, включающий 25 позиций. Эта платформа представляет собой совокупность мероприятий, которые правительство будет осуществлять по трем приоритетным направлениям и эффективная реализация которых будет обеспечиваться благодаря постоянному сотрудничеству между общественными организациями, социальными партнерами и органами государственной власти.

Первое направление касается равноправия в профессиональной сфере.

Документом координирующего значения здесь выступает национальный план действий в области занятости (НПДЗ). Его главными задачами являются расширение возможностей выбора профессии для женщин, улучшение доступа к профессиональной деятельности на основе закона, направленного против установления исключений, а также разумное сочетание времени, затрачиваемого на профессиональную деятельность, и времени, уделяемого семье.

Второе направление касается сбалансированного доступа к руководящим должностям в политической, экономической и социальной областях. Европейский план действий, представленный в апреле 1999 года на Европейской конференции министров, должен служить основой инициатив, выдвигаемых как в

области политической жизни и государственной службы, так и в сфере экономики и социальных отношений.

Наконец, основополагающей задачей в третьей приоритетной сфере является упрочение завоеваний, уже достигнутых в отношении конкретных прав женщин. Помимо равенства общественного статуса речь здесь также идет о расширении общественной самостоятельности и свободы женщин путем борьбы против насилия со стороны мужчин и укрепления права женщин самим принимать ответственные решения, касающиеся их сексуальной жизни и рождения детей. Были приняты решения об улучшении информированности женщин и широкой пропаганде среди них самых современных и самых надежных методов контрацепции. Вопрос о добровольном прерывании беременности, право на которое признается с 1975 года, будет обсуждаться с заинтересованными сторонами с целью улучшения условий доступа к этой услуге.

Относительно вопроса о равенстве возможностей, то, рассуждая в более общем плане, можно сказать, что мероприятия, проводимые в рамках многолетней программы по обеспечению равенства возможностей женщин и мужчин, осуществляемой под руководством Межведомственного комитета по правам женщин, затронут целый ряд сфер общественной жизни: городскую политику, жизнь женщин в сельской местности, художественное творчество.

Именно так, с применением такого глобального подхода к проблеме равноправия женщин и мужчин и будет строиться более сбалансированное общество, основанное на уважении таких двух неразделимых частей человечества, какими являются женщины и мужчины.

* * *

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

1. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Со времени представления Комитету предыдущего доклада были приняты следующие новые законодательные акты, направленные на то, чтобы упрочить равноправие женщин и мужчин либо гарантировать самостоятельность женщин:

- ▶ Закон от 8 января 1993 года, который касался вопросов гражданского состояния, семьи и прав ребенка и на основании которого был учрежден институт судьи по семейным делам.
- ▶ Закон от 27 января 1993 года, предусматривавший различные меры социального характера, связанные с охраной материнства в течение прохождения женщиной испытательного срока, и внесший изменения в директиву 1992 года об отпуске по беременности и родам.
- ▶ Закон от 11 мая 1998 года, касавшийся въезда иностранцев во Францию и их пребывания в стране, а также права убежища.
- ▶ Закон от 25 июля 1994 года, касавшийся вопросов семьи.
- ▶ Закон от 29 июля 1994 года, касавшийся уважительного отношения к телу человека.
- ▶ Закон от 29 июля 1994 года, касавшийся дарения и использования внутренних органов и продуктов жизнедеятельности человека, медицинской помощи при зачатии и вынашивания плода и дородовой диагностики.
- ▶ Закон от 8 февраля 1995 года, касавшийся вопросов судоустройства, а также гражданского, уголовного и административного процессов. Постановлением о применении этого закона (датированным 22 июля 1996 года) в новый Гражданско-процессуальный кодекс был включен раздел VI-бис о посредничестве.
- ▶ Закон от 5 июля 1996 года, касавшийся усыновления (удочерения).
- ▶ Закон от 17 июня 1998 года, касавшийся предотвращения правонарушений сексуального характера и наказания за такие правонарушения, а также защиты несовершеннолетних.
- ▶ Амстердамский договор о Европейском союзе, ратифицированный Францией 23 марта 1999 года и вступивший в силу 1 мая 1999 года.
- ▶ Конституционный закон № 99-569 от 8 июля 1999 года, касавшийся вопросов равноправия женщин и мужчин.

2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

За время, прошедшее после проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, был завершен процесс создания новых консультативных и руководящих органов по вопросам равноправия женщин и мужчин в дополнение к ранее существовавшим, о которых говорилось в предыдущем докладе.

Главным специальным административным органом, обеспечивающим применение правовых норм, касающихся равноправия женщин и мужчин и борьбы с дискриминацией, является **Служба по правам женщин**¹ Министерства по вопросам занятости и солидарности. Имея в своей структуре центральный аппарат и отделения, рассредоточенные по всем департаментам и всем регионам, Служба по правам женщин насчитывает около 200 сотрудников.

В ноябре 1988 года с назначением г-жи Николь ПЕРИ на должность государственного секретаря по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки политическая воля правительства получила свое новое подтверждение².

В 1995 году при премьер-министре был учрежден **Наблюдательный комитет по вопросам равноправия женщин и мужчин**³.

Данный Наблюдательный комитет, в состав которого входят известные лица, "выбранные на основе их компетентности и имеющегося у них опыта", призван не только фиксировать существующее положение дел в силу того, что ему поручено "собирать сведения, организовывать проведение и самостоятельно проводить анализ, исследование и изучение положения женщин на национальном и международном уровнях", но и выполнять консультативные функции, помогая "государственным органам, а также участникам политических, экономических и социальных процессов в принятии ими решений" и вынося "различного рода рекомендации и предложения относительно проведения законодательных и нормативных реформ".

Наблюдательный комитет может также выносить свои заключения по проектам законодательных или нормативных актов.

Декретом от 14 октября 1998 года о внесении изменений в декрет об учреждении данного Наблюдательного комитета функции его были расширены⁴.

Наконец, с 1996 года консультативный орган, обладающий соответствующей компетенцией в областях информации о сексуальных отношениях и деторождения, был передан в совместное ведение министров, занимающихся правами женщин, вопросами семьи и здравоохранения.

Речь в данном случае идет о **Высшем совете по вопросам информации о сексуальных отношениях, регулирования рождаемости и семейном воспитании**. Являясь органом, включающим на паритетных началах представителей ассоциаций и работающих в соответствующих областях организаций, с одной стороны, и органов администрации, с другой, а также квалифицированных специалистов, Высший совет обращается к государственным органам с предложениями о принятии мер, призванных:

- способствовать повышению информированности молодежи и взрослого населения по проблемам сексуального и семейного воспитания, регулирования рождаемости, усыновления (удочерения) и ответственности совместно проживающих пар;
- содействовать сексуальному просвещению молодежи при полном уважении прав родителей;

¹ См. организационную схему (приложение).

² Декрет о назначении Николь ПЕРИ.

³ См. декрет № 95-1114 от 18 октября 1995 года.

⁴ Декреты от 25 января 1999 года, касающиеся назначений в Наблюдательный комитет по вопросам равноправия женщин и мужчин.

– поддерживать и пропагандировать меры в области подготовки и повышения квалификации педагогов, компетентных в этих вопросах.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬИ 1–3

(Улучшение положения женщин)

СТАТЬЯ 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

СТАТЬЯ 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*

g) *отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Подчеркивая свое стремление ускорить практическое установление равенства между мужчинами и женщинами, французское правительство проявило инициативу по организации с 15 по 17 апреля 1999 года Европейской конференции министров по вопросу о сбалансированном представительстве женщин и мужчин в процессе принятия решений.

Такая Конференция на тему "Женщины и мужчины у власти" была проведена по инициативе министра по вопросам занятости и солидарности г-жи Мартины ОБРИ, министра-делегата по европейским делам г-на Пьера Московичи и государственного секретаря по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки г-жи Николь ПЕРИ при поддержке Европейской комиссии. В конференции участвовало более 400 человек, представлявших три звена, где принимаются ответственные решения, а именно: политические, экономические и профессиональные структуры, профсоюзы и общественные организации.

Присутствовавшие на Конференции министры государств – членов Европейского союза приняли официальную декларацию¹, направленную на содействие равноправному распределению властных полномочий между женщинами и мужчинами, что позволило бы создать более динамичную экономику, построить более сплоченное общество и проводить такую политику, в которой более обстоятельно учитывались бы интересы всех граждан.

В ходе этой Конференции были представлены "предложения Франции относительно плана действий"². План этот предполагает семь направлений деятельности: определение глобальной стратегии и укрепление партнерства; организация статистического аппарата; принятие мер, касающихся восприятия образа женщины в обществе; обновление демократии; содействие экономическому и социальному прогрессу, а также повышение качества общественного диалога.

Президент Республики подчеркивал "необходимость сделать так, чтобы сочетание противоположностей стало частью основ демократии в наших странах" и признал, что модернизация общественной жизни не произойдет сама по себе и что следует принять конкретные меры, "потребность в которых исчезнет, как только Франция ликвидирует свое отставание в этой области".

Премьер-министр, в свою очередь, выступил за принятие мер глобального характера, которые затрагивали бы все сферы жизни и опирались бы на все силы общества. Он объявил о принятии национального плана действий по обеспечению равенства возможностей, цель которого состоит в том, чтобы объединить в рамках глобальной стратегии достижения равноправия как уже принятые меры, так и меры, предусмотренные в Парижской декларации.

Таким образом, выступив с инициативой проведения Европейской конференции министров по вопросу о равноправном участии женщин и мужчин во власти и включив в ее документы весомые заявления о намерениях, исполнительная власть в лице президента Республики и премьер-министра продемонстрировала свое стремление придать своим политическим обязательствам форму законов или нормативных актов.

Именно в такой обстановке и проводится конституционная реформа, направленная на упрочение равноправия женщин и мужчин.

¹ Парижская декларация.

² Предложения Франции относительно плана действий.

СТАТЬЯ 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Включение этих положений в позитивное право Франции было осуществлено в рамках статьи 225.1 и следующих за ней статей нового Уголовного кодекса, который вступил в силу 1 марта 1994 года (см. приложение ...).

СТАТЬЯ 4

(Временные меры, направленные на ускорение установление равенства между мужчинами и женщинами)

1. *Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно повлечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*

2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

Позитивные меры в области занятости

Временные меры, осуществляемые государственными органами Франции в целях ускорения установления фактического равенства между женщинами и мужчинами, касаются сегодня области занятости и профессиональной деятельности и осуществляются, в частности, при помощи инструментов, предусмотренных в законе от 13 июля 1983 года, касающемся равноправия в области занятости и профессиональной деятельности.

Такие инструменты, в число которых входят планы обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности, договоры об обеспечении равноправия в области профессиональной деятельности и договоры о смешанной занятости, получили более широкое применение за последние годы.

Договоры о смешанной занятости

Данная специальная мера содействия женщинам со стороны государства преследует цель диверсификации выполняемых ими видов трудовой деятельности и их перевода или продвижения на должности и по специальностям, в которых женщины представлены недостаточно полно. Каждый договор носит индивидуальный характер и подписывается с конкретной женщиной. На одном предприятии может быть заключено несколько договоров о смешанной занятости.

Со времени ее введения в 1987 году эта мера получила довольно широкое распространение, и на сегодняшний день по всем регионам в целом таких договоров заключено 1500. Такие договоры заключаются со многими предприятиями самых различных отраслей, что является еще одним подтверждением широких масштабов распространения этой меры.

Способ реализации этого механизма руководителями предприятий позволяет говорить о наличии двух общих моделей применения данной меры: применении "в индивидуальном порядке", когда продвижение по службе или же принятие на работу какой-либо конкретной женщины производится на узкоспециализированном предприятии, и применении более "массовом" (заключение ряда договоров) на крупных производственных предприятиях, которым нередко требуется адаптировать свои кадры к изменениям в технологии. Реорганизационные мероприятия подобного рода затрагивают также и работников низкой квалификации, каковыми весьма часто являются женщины. На некоторых предприятиях женщин не увольняют, а, взяв на вооружение наступательную стратегию, подключают к происходящим переменам, вынуждая их повышать свой профессиональный уровень.

Такое разнообразие моделей применения договоров о смешанной занятости как меры содействия интересам женщин позволяет предприятию выбрать ту, что наиболее ему подходит.

Девяносто процентов женщин, с которыми были до настоящего времени заключены договоры о смешанной занятости, – это работницы физического труда. Реже такие договоры заключаются с женщинами-служащими или принадлежащими к категории младшего руководящего состава и почти никогда – с управленцами более высоких категорий.

В большинстве случаев в договорах о смешанной занятости предусматривается выделение средств на профессиональную подготовку работника. Средства для приобретения оборудования выделяются гораздо реже. Однако выделение таких средств может оказаться весьма полезным и представляет собой наиболее специфичный вариант применения данного механизма, ибо позволяет, в частности, устранить препятствия материального характера, которые могут помешать служебному росту женщин в тех специальностях, в которых обычно требуется, например, физическая сила (наладка подъемных устройств и т.п.).

Роль договоров о смешанной занятости на различных предприятиях может быть очень разной. Но как бы то ни было, данная мера часто выступает как элемент "содействия", способный, вместе с другими положениями общего права, помочь урегулированию той или иной ситуации, связанной с трудовыми ресурсами.

Планы обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности

Начиная с 1983 года было подписано 33 плана обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности.

В двух заключенных в последнее время договорах о равноправии в области профессиональной деятельности акцент делается на переквалификацию женских кадров.

Так, на одном из предприятий категории МСП (малых и средних предприятий) с числом работников 320 человек, занимающемся обжариванием и торговлей кофе, 19 января 1996 года был подписан план, который предусматривал следующие меры в области профессиональной подготовки кадров:

- организация для работниц (в общей сложности для 20 женщин) длительных (340 часов) курсов обучения, которые позволят им при смене своей квалификации в течение двух лет освоить все рабочие специальности;
- прохождение 17-ю работницами из числа административного персонала обучения, которое позволит им получить доступ к какой-либо должности коммерческой категории, а 13-и из них – перейти из категории административно-технических работников в категорию младшего руководящего состава уровня специалиста в области коммерции;

- техническое переоборудование линий упаковочного цеха, которое позволит женщинам получить доступ к соответствующим должностям на участке производства.

На одном из предприятий текстильной промышленности, где трудятся 880 работников, из которых 61 процент составляют женщины, договор о равноправии в области профессиональной деятельности дает возможность работницам, занимающимся физическим трудом, а также сотрудницам кадровой службы, либо принадлежащим к категориям технических специалистов или младшего руководящего состава, получить теоретическую и практическую подготовку, нередко в индивидуальном порядке, по окончании которой они смогут занять служебные должности более высокого уровня.

В октябре 1997 года еще один план обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности был подписан с предприятием, которое изготавливает упаковочную тару для сельскохозяйственных продуктов. На предприятии трудятся 232 работника (34 процента из них – женщины). Подписанное соглашение предусматривает комплекс мер в области профессиональной подготовки и служебного роста женских кадров, дополненный мерами, касающимися условий труда.

Профессиональная подготовка/продвижение по службе:

Цель данного плана обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности состоит в том, чтобы предоставить женщинам, занятым на участке термообработки и упаковки, возможность занятия должностей, требующих более высокой квалификации. Этим планом предусматривается:

- повышение первоначального уровня подготовки 60 женщин;
- обучение этих 60 женщин профессиональным навыкам, которые позволят им самостоятельно управлять механизированной линией;
- обучение 36 женщин управлению полуавтоматической производственной линией и умению поддерживать ее в рабочем состоянии;
- обучение женщин самостоятельному управлению автоматической линией.

За выполнением этого плана обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности будет следить специальный комитет в составе представителей учреждения профессионально-технического образования и сотрудников предприятия.

Условия труда:

Параллельно мероприятиям в области подготовки кадров принимаются также меры по улучшению условий труда на линиях упаковочного цеха.

Данный план пользуется финансовой поддержкой государства: см. Договор о равноправии в области профессиональной деятельности.

Позитивные меры в сфере политики

Если говорить о доступе женщин к выполнению ответственных функций в сферах политики, профессиональной деятельности и общественной жизни, то закреплением проекта конституционной реформы здесь стало принятие конституционного закона № 99-569 от 8 июля 1999 года, касающегося равноправия женщин и мужчин.

Этот конституционный закон направлен на то, чтобы содействовать принятию реальных мер, обеспечивающих равный доступ женщин и мужчин к сфере общественно-политической деятельности.

Но чтобы добиться этого, необходимо было внести изменения в Конституцию от 4 октября 1958 года, на которой основано решение Конституционного совета от 18 ноября 1982 года, запрещающее всякое использование здесь позитивных мер.

После принятия текста обеими палатами парламента пересмотренные положения конституции были по инициативе президента Республики утверждены голосованием на объединенном заседании обеих палат 28 июня 1999 года.

Вот текст принятого депутатами конституционного закона:

- Статья 1. В статью 3 Конституции внести следующее дополнение: "Закон способствует равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям".
- Статья 2. В статью 4 Конституции, касающуюся политических партий, добавить новый пункт в следующей формулировке: "В соответствии с условиями, определенными законом, они содействуют практической реализации принципа, сформулированного в последнем пункте статьи 3".

Итак, отныне законодательство позволяет осуществлять позитивные меры по обеспечению равноправия не только в области занятости и профессиональной деятельности, но и в других областях.

СТАТЬЯ 5

(Преодоление стереотипов)

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

(Оговорка Франции:

Правительство Французской Республики заявляет, что статья 5 b) и пункт 1 d) статьи 16 Конвенции не должны истолковываться как предусматривающие совместное осуществление родительских полномочий в тех ситуациях, когда французское законодательство признает право на осуществление таких полномочий лишь за одним из родителей.)

- a) 1. Социальные и культурные модели поведения

Последние два года предметом главной озабоченности государственных органов являлось сохранение в школьных учебниках стереотипных представлений о роли женщин и мужчин в обществе.

Так, в марте 1997 года премьер-министру был представлен доклад¹ об изображении женщин и мужчин в школьных учебниках. Выводы доклада свидетельствовали о том, что несмотря на усилия, предпринятые в начале 80-х годов, которые привели к устранению наиболее грубых стереотипов, многие стереотипные представления о роли мужчин и женщин по-прежнему сохраняются. Проявляются они уже не так грубо, но это и затрудняет их выявление.

Упор делается на то, чтобы в программы базового образования педагогических кадров и их дальнейшей переподготовки вводить элементы обучения подбору учебников, что позволит педагогам обнаруживать стереотипы, имеющие отношение к проблеме равенства возможностей.

В 1994 году одна европейская общественная организация подготовила исследование по иллюстрированным альбомам для детей в возрасте до девяти лет. Тщательно проанализировав тексты и изображения почти всех новых изданий, вышедших в том году во Франции, эта организация констатировала наличие в изученных материалах проявлений дискриминационного отношения к женщине.

Подобное отношение к женщине чрезвычайно характерно для таких материалов. До настоящего времени эта область оставалась вне поля зрения исследователей.

Задача состоит в том, чтобы разработать программу преодоления дискриминационного отношения к женщине в учебных материалах, способствовать установлению равноправного отношения к женщине в области образования и привлекать внимание общественности к этим вопросам.

Носителями тех или иных дискриминационных стереотипов в изображении женщины являются также некоторые средства массовой информации, что проявляется, в частности, в рекламных материалах.

По этому поводу был принят еще один нормативный акт.

Отныне, согласно статье 4 декрета от 27 марта 1992 года, в телевизионной рекламе не должны присутствовать никакие проявления дискриминация по признаку пола.

Желая содействовать употреблению в женском роде наименований специальностей, званий и титулов, премьер-министр дал поручение директору Национального института французского языка г-ну СЕРКИЛИНИ подготовить проект соответствующего справочника, который должен был выйти в свет в конце мая 1999 года.

Председателю Главной комиссии по терминологии и неологизмам г-ну де БРОЛЬИ премьер-министр дал другое поручение – проанализировать прежнюю языковую практику Франции и современную практику других франкоязычных стран с точки зрения употребления наименований профессий в женском роде.

В циркуляре премьер-министра, а также в министерских циркулярах, которые появятся в ближайшем будущем, наименования специальностей, титулов и занятий теперь будут фигурировать и в женском роде.

- a) 2. Меры в отношении молодежи: Советы по делам молодежи как структуры, способствующие решению задачи достижения равноправия

Министерство по делам молодежи и спорту проводит постоянную работу с молодежью, как с девушками, так и с юношами.

¹ Simon Rignault, Philippe Richert. "La représentation des hommes et des femmes dans les livres scolaires". La Documentation Française, 1997 (Симон Риньо, Филипп Ришер. "Изображение мужчин и женщин в школьных учебниках". Французская документация, 1997 год).

Были организованы многочисленные собрания, в частности по случаю Международного женского дня. В проводившихся на них дебатах подчеркивалась необходимость отказа от каких бы то ни было проявлений дискриминации, неприязни, расизма. В этих дискуссиях проявилось также остро ощущаемое молодежью чувство неуверенности в завтрашнем дне.

Одним из наиболее часто повторяемых слов было "признание". Признание за молодыми их настоящего и будущего. Складывается такое впечатление, что дорога, которую придется пройти сегодня к такому признанию, для девушек гораздо длиннее и гораздо ухабистей, чем для юношей.

Сегодня, когда широко обсуждается проблема равноправия, очень важно, чтобы девушки имели возможность высказать свое мнение относительно сложившегося положения. Диалог с ними установлен, и он продолжается, особенно в рамках работы Советов по делам молодежи, которые распоряжением министра были созданы в начале 1998 года.

При этих Советах, которые являются консультативными структурами, действующими в масштабах всего государства и отдельных департаментов, учреждены, в частности на национальном уровне, рабочие комиссии по вопросам равенства и равного представительства мужчин и женщин.

Эта проблема неизбежно будет обсуждаться на фестивале гражданственности, который молодежь готовится провести в первом квартале 2000 года.

б) Семейное воспитание и общая ответственность мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей

Изменение правовых режимов осуществления родительских прав и усыновления (удочерения) при анонимных родах, принятое в законе № 93.22 от 8 января 1993 года, касающееся вопросов гражданского состояния, семьи и прав ребенка и внесшее соответствующие поправки в Гражданский кодекс, только подтвердило принцип равноправия женщин и мужчин.

Таким образом, в том, что касается осуществления родительских прав,

закон от 8 января 1993 года закрепил принцип совместного осуществления родительских прав родителями, состоящими как в законном, так и в гражданском браке. Эта норма внесена в статью 372 Гражданского кодекса наравне с нормами, относящимися к осуществлению родительских прав в рамках законного брака.

Совместное осуществление родительских прав в семьях, где родители не состоят в законном браке, зависит от двух условий: во-первых, ребенок должен быть признан обоими родителями в течение года после его рождения, во-вторых на момент признания ребенка обоими родителями или вторым родителем они должны вести совместное хозяйство (ст. 372 Гражданского кодекса).

В статье 374 Гражданского кодекса уточняются нормы, применимые в вопросах внебрачного происхождения детей.

Родительские права на внебрачного ребенка имеет признавший его родитель (если признал только один родитель), или же мать, если ребенка признали оба родителя, но с нарушением условий, изложенных в статье 372.

Но даже в таком случае родительские права могут осуществляться обоими родителями, если они сделают совместное заявление главному секретарю Суда большой инстанции. Наконец, судья по семейным делам может в любом случае изменить условия осуществления родительских прав в отношении внебрачного ребенка по ходатайству отца, матери или прокуратуры (ст. 374 Гражданского кодекса).

Одной из целей закона от 8 января 1993 года было приведение французского законодательства в соответствие с Международной конвенцией о правах ребенка. В этой связи были также подтверждены право ребенка на воспитание обоими родителями независимо от их совместного проживания в будущем и право ребенка быть заслушанным в ходе любого разбирательства, которое его касается.

В случае развода или раздельного проживания, то есть когда отец и мать расторгли брак или проживают раздельно, родительские права осуществляются обоими родителями совместно.

Закон поощряет достижение родителями договоренностей относительно места проживания ребенка и требует соблюдения с их стороны всех условий осуществления родительских прав (ст. 287 Гражданского кодекса).

Но если такое мировое соглашение достигнуто не будет или если такие договоренности покажутся судье по семейным делам противоречащими интересам ребенка, он определяет родителя, у которого дети будут проживать постоянно. А если того требуют интересы ребенка, судья также может доверить осуществление родительских прав лишь одному из родителей (ст. 287 Гражданского кодекса).

При совместном осуществлении родительских прав родитель, с которым ребенок не проживает постоянно, должен вносить свой вклад в содержание и воспитание ребенка, в соответствии с возможностями каждого из родителей (ст. 288 Гражданского кодекса).

И наконец, закон от 8 января 1993 года ввел принцип заслушивания ребенка в органах правосудия. Согласно положениям статьи 388-1 Гражданского кодекса, основанной на этом принципе, несовершеннолетний, способный сформулировать свои взгляды, может в ходе любого касающегося его разбирательства быть заслушан судьей или лицом, назначенным для этой цели судьей. Это заслушивание, однако, не наделяет такого несовершеннолетнего качеством стороны в соответствующем разбирательстве.

По вопросу о разводе статья 290 (пункт 3) предусматривает, что судья должен принимать во внимание "те чувства, которые несовершеннолетние дети выражают в условиях, предусмотренных в статье 388-1".

В том, что касается установления отцовства (материнства),

законом № 93-22 от 8 января 1993 года, согласно которому в Гражданский кодекс вносились изменения, относящиеся к вопросам гражданского состояния, семьи и прав ребенка, и учреждался институт судьи по семейным делам, в Гражданский кодекс также была включена новая статья 314-1 об анонимных родах.

Признавая за роженицей право сохранить по ее просьбе в тайне факт ее поступления в родильное отделение, а также ее личные данные, статья 341-1 сделала анонимные роды (которые и ранее фигурировали в статье 47 Кодекса законов о семье и социальной помощи) основанием для отказа в иске о восстановлении материнства (см. также пункт "Усыновление (удочерение)" статьи 16).

Сейчас обсуждается вопрос о том, какие изменения следует внести в правовой режим анонимных родов, с тем чтобы согласовать это право женщин, находящихся в состоянии крайнего отчаяния, с правом ребенка знать о своем происхождении.

СТАТЬЯ 6

(Проституция и торговля женщинами)

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

1 Уголовно-правовой аспект проблемы

Франция с 1960 года является участницей Конвенции Организации Объединенных Наций 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами.

Согласно положениям этой Конвенции, о приверженности которой Франция неустанно повторяет, само занятие проституцией наказанию по закону не подлежит. Наказуемы лишь открытые проявления проституции, нарушающие общественный порядок.

Положения вступившего в силу 1 марта 1994 года нового Уголовного кодекса, касающиеся сутенерства и связанных с ним преступлений, предусматривают значительное усиление борьбы с сутенерством (ужесточение мер наказания и расширение сферы их применения).

Так, простое сутенерство, определение которого дается в статье 225-5 (содействие занятию проституцией третьим лицом, извлечение из этого выгоды, развращение какого-либо лица в целях вовлечения его в проституцию), наказуемо лишением свободы сроком на 5 лет и штрафом в размере 1 млн. франков (вместо 3 лет и 500 тыс. франков, как это было ранее).

Точно такие же меры наказания предусматриваются за поведение, которое, согласно статье 225-6, является предположительно – по аналогии – сутенерством (повседневные отношения с проститутками без обоснования подобного образа жизни, посредничество между проституткой и сутенером, противодействие мерам борьбы с проституцией). Данное положение означает также и то, что сам факт совместного проживания сутенерством не считается.

Статья 225-7 касается видов отягченного сутенерства, о которых речь шла и в старом Уголовном кодексе, но теперь срок лишения свободы увеличивается (10 лет с обязательным отбыванием части срока в условиях строгого режима), а размер штрафа вместо прежнего 1 млн. франков теперь составляет 10 млн. франков.

Помимо этого отныне вводится новое отягчающее обстоятельство – пребывание лица, занимающегося проституцией, в особо уязвимом состоянии.

Варианты гостиничного сутенерства по статье 225-10 наказуемы теперь 10 годами лишения свободы (частичное отбывание которых обязательно должно проходить в условиях строгого режима), а также штрафом в размере 5 млн. франков.

Два новых преступления, **наказуемых в уголовно-правовом порядке**, предусмотрены статьями 225-8 и 225-9: сутенерство, совершаемое организованной бандой, наказуемо 20 годами лишения свободы (частичное отбывание которых обязательно должно проходить в условиях строгого режима), а также штрафом в размере 20 млн. франков, и сутенерство с применением пыток или совершением актов жестокого обращения, наказуемо лишением свободы пожизненно (при этом частично в условиях строгого режима), а также штрафом в размере 30 млн. франков.

Статьей 225-21 вводятся **новые дополнительные меры наказания**: временный или постоянный запрет на пребывание на территории Франции.

Предусматривается также ответственность юридических лиц за факты сутенерства (ст. 225-12). Здесь предусмотрены следующие виды наказаний: штрафы (максимальные размеры которых в пять раз превышают размеры штрафов, налагаемых на физических лиц) и различные меры пресечения (например, прекращение деятельности юридического лица, конфискация фондов, временное или окончательное его закрытие).

По-прежнему остается под запретом привлечение клиентов. Согласно статье R 625-8 Уголовного кодекса, наказанию подлежит публичное привлечение какими бы то ни было средствами третьего лица с целью побудить его к вступлению в половые сношения. За это могут быть назначены штраф в максимальном размере 10 тыс. франков, а также дополнительные меры наказания.

Подобные изменения в уголовном праве свидетельствуют о стремлении законодателя не ослаблять борьбы с сутенерством, и подтверждением этого служит деятельность судебной полиции и жандармерии.

В судебной полиции имеются три подразделения, специализирующихся исключительно на борьбе с сутенерством.

Это центральная служба по борьбе с торговлей людьми, бригада по борьбе с сутенерством регионального директората судебной полиции Парижа, и бригада по борьбе с сутенерством региональной службы судебной полиции Марселя (13), в которых в общей сложности работают примерно 90 человек.

Кроме того, вести борьбу с сутенерством поручено, наряду с другим, и группам по борьбе с бандитизмом, входящим в состав региональных служб судебной полиции.

Что касается службы по охране общественного порядка, то ее должностным лицам поручено вести борьбу с сутенерством силами специальных подразделений. Жандармерия принимает участие в сборе сведений по этим вопросам, а дела рассматриваются сотрудниками групп или бригад по розыску. Всего по обвинениям в занятии тем или иным видом сутенерства (прямое сутенерство, завуалированное сутенерство через пособничество и содействие, сутенерство в гостиницах или на квартирах, сутенерство через салоны интимных услуг, массажные кабинеты и т.п.) ежегодно задерживается более 500 человек.

УСТАНОВЛЕННЫЕ ФАКТЫ СУТЕНЕРСТВА

1992	786
1993	679
1994	627
1995	533
1996	474
1997	409
1998	474

За 1998 год было ликвидировано 16 международных подпольных сутенерских организаций. Около 21 процента причастных к таким делам лиц допускали акты насилия или явного принуждения.

Доля женщин, занимающихся сутенерством, составляет 26 процентов (в 1997 году их было 23, а в 1996 – 19,5 процента).

Взаимосвязь между сутенерством, проституцией и нарушениями законодательства о наркотиках, сигналы о которой поступали в 1996 и 1997 годах, подтвердилась и в 1998 году.

Статистические данные по проституции отсутствуют, поскольку ею можно заниматься свободно, но не допуская правонарушений в виде привлечения клиентов в общественных местах.

В условиях отсутствия контроля численность проституток во Франции оценивается, по некоторым наблюдениям, где-то на уровне 15–20 тыс. человек, 7 тыс. из которых живут в ПАРИЖЕ.

По мнению специалистов, численность проституток остается достаточно стабильной, но состав их обновляется довольно часто: количество новеньких ежегодно составляет примерно 2 тыс. человек, большинство из которых – "случайные проститутки", вынужденные подрабатывать проституцией в силу испытываемых ими материальных трудностей. Увеличивается число проституток, прибывающих из-за границы, в частности из стран Востока.

Что касается мужской проституции, то она также, по-видимому, растет, причем особенно среди молодежи в возрасте 17–25 лет.

Но если говорить в целом, то масштабы обычной проституции несовершеннолетних (девочек и мальчиков) остаются весьма незначительными.

2. Меры профилактики и реадaptации

Помимо мер уголовно-правового характера, составляющих первую основу политики Франции в области борьбы против сексуальной эксплуатации женщин, второй основой **сбалансированных действий государственных органов являются меры по профилактике преступлений и реадaptации их жертв.** Последние же реализуются благодаря активному партнерству с общественными организациями.

Многие мероприятия, направленные на профилактику, оказание помощи жертвам преступлений и реадaptацию лиц, занимавшихся проституцией, проводятся, при финансовой помощи государства, силами НПО общенационального или местного уровня.

Новые нормативные акты предполагают усиление координации действий государственных служб на местах и исходят из того, что проблема проституции не только требует принятия мер социального характера (оказания лицам, занимающимся проституцией, социальной и психологической помощи; предоставления им места для проживания, их социальной и профессиональной реадaptации), но связана также и с борьбой против дискриминации, насилия и посягательства на человеческое достоинство.

Департаментским комиссиям поручено выяснить, как обстоят дела с проституцией на местах и разработать соответствующие мероприятия по трем следующим направлениям:

- ▶ организация сети служб, оказывающих помощь лицам, занимающимся проституцией;
- ▶ повышение информированности и подготовка добровольных и профессиональных помощников;
- ▶ разработка средств профилактики и просвещения для молодежи.

СТАТЬЯ 7

(Политическая и общественная жизнь)

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ

Вопрос о роли женщин в жизни общества и особенно об их участии в принятии решений политического характера является для правительства одним из приоритетных. Решение его составляет неотъемлемый элемент обновления демократии, о стремлении к которому высказывался премьер-министр.

За время, прошедшее с окончания периода, который освещался в предыдущем докладе, мало что изменилось с точки зрения участия женщин в общественной жизни.

Изменения эти были связаны главным образом с осуществлением временных мер, с инициативой принятия которых некоторые политические партии выступили во время выдвижения кандидатов на выборах.

Так, на последних выборах в законодательные органы, которые проходили в июне 1997 года, уровень представительства женщин повысился с 5 до 10,9 процента от общей численности депутатов. Однако среди сенаторов доля женщин по-прежнему составляет менее 5,9 процента.

На местном уровне среди членов муниципальных советов женщины составляют 21,7 процента, но среди мэров их всего 7,6 процента. Только одна женщина является председателем одного из Генеральных советов.

Основные цифры, показательные с точки зрения места, занимаемого женщинами в политической жизни, выглядят следующим образом:

На общенациональном уровне

Парламент

- Национальное собрание: 10,9 процента (63 из 577)

Президиум: Из 22 членов президиума – 4 женщины (1 заместитель председателя и 3 секретаря), что составляет 18,8 процента общей численности членов президиума.

Постоянные комиссии: Одна женщина является председателем комиссии (Комиссия по конституционным законам, законодательству и вопросам общей администрации Республики), одна – заместителем председателя этой же Комиссии, три – секретарями комиссий (Комиссии по делам культуры, семьи и социальным проблемам, Комиссии по иностранным делам, Комиссии по делам национальной обороны и вооруженных сил). В руководящих органах комиссий по вопросам финансов, общих проблем экономики и планирования, а также по вопросам промышленности и торговли женщины вообще отсутствуют.

– Сенат: 5,6 процента (18 из 321)

Президиум: Из 22 членов одна женщина-секретарь (4,5 процента).

Постоянные комиссии: Среди председателей комиссий нет ни одной женщины, две женщины выполняют функции заместителей председателей комиссий (по социальным и финансовым вопросам и по контролю за бюджетом, то есть по экономическим аспектам жизни страны), и одна женщина выполняет функции секретаря (Комиссии по делам культуры).

Правительство

- В общем составе правительства доля женщин – 32,1 процента
- Из них министров и министров-делегатов – 37,5 процента
- Государственных секретарей – 27,2 процента.

– Занимаемые женщинами должности на уровне министерств:

Руководители министерств:

- по вопросам занятости и солидарности;
- юстиции;
- культуры и связи;
- по делам обустройства территории и окружающей среде;
- по делам молодежи и спорту.

Министры-делегаты:

- по вопросам школьного образования.

Государственные секретари:

- по делам МСП, торговли и ремесленничества;
- по туризму;
- по правам женщин и вопросам профессиональной подготовки.

На уровне регионов

Региональные советы: 25,75 процента

Генеральные советы: 7,9 процента

На местном уровне

Муниципальные советы: 21,7 процента женщин

Мэры: 7,5 процента женщин

На европейском уровне

Европейский парламент: 40,2 процента женщин среди французских депутатов

Комитет по регионам: 6 француженок из 24 (25 процентов).

2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Несмотря на то, что среди служащих государственных учреждений женщины преобладают – в 1996 году на их долю приходилось 55,9 процента штатного состава по сравнению с 50,4 процента в 1982 году, – они по-прежнему очень редко занимают должности высокого ранга.

Самые высокие должности, назначение на которые является прерогативой правительства, по-прежнему для женщин малодоступны: в 1997 году доля женщин, занимавших эти должности, составляла всего лишь 6,6 процента.

Наибольший прогресс наблюдается в отношении служащих категории А, среди которых в 1996 году женщины составляли 52,6 процента по сравнению с 33 процентами в 1982 году. И все же, если присмотреться более внимательно, то выявится противоположная картина даже внутри этой категории. Так, в 1994 году женщины составляли 55 процентов выдержавших конкурсные испытания на должность дипломированного преподавателя, но среди профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и научных работников их было лишь 28,1 процента.

Наибольшего прогресса женщины добились в некоторых областях, например в Магистратуре, где в 1996 году женщины составляли 47,5 процента против 40,5 процента в 1989 году. Феминизация Национальной школы магистратуры объясняется, в частности, тем, что очень много девушек обучается на юридических факультетах университетов.

В высших государственных учреждениях (Государственном совете, Счетной палате и Генеральной инспекции финансов) доля женщин по-прежнему невелика, несмотря на то, что за прошедшие 10 с небольшим лет ощутимые изменения все же произошли, поскольку за период с 1985 по 1997 год процент женщин более чем удвоился и возрос с 5,6 до 15,9 процента, соответственно.

То же самое можно сказать и о должностях начальников служб, заместителей и помощников директоров, процентная доля женщин среди которых существенно повысилась – с 7 процентов в 1982 году до 19,1 процента в 1997 году. Продвижение женских кадров, каким бы обнадеживающим оно ни выглядело в плане будущего, ибо зачастую речь идет о женщинах сравнительно молодых, находящихся на средних ступенях своей карьеры, не должно затушевывать тот факт, что женщины на таких должностях представлены все еще незначительно.

Женщины на государственной службе

Доля женщин среди служащих общегосударственных органов (1996 год):

- категория А : 52,6 процента,
- категория В : 52,6 процента,
- категории С и D : 55,9 процента.

Доля женщин среди служащих территориальных государственных органов (1996 год):

- 56 процентов от числа служащих органов коммун;

- 79,7 процента от числа служащих генеральных советов департаментов;
- 41,6 процента от числа служащих групп территориальных коллективов;
- 47,4 процента от числа служащих учреждений, занимающихся строительством муниципального жилья;
- 39,3 процента от числа служащих государственных, промышленных и торговых предприятий;
- 7,6 процента от числа сотрудников пожарных служб департаментов.

Женщины на высоких государственных должностях

Должности в сфере управления и генеральной инспекции, замещаемые по решению правительства (1997 год):

- руководители органов центральной администрации: 7,7 процента;
- главы учебных округов: 12,9 процента;
- штатные главы дипломатических представительств, имеющие ранг посла: 6,4 процента;
- префекты: 3,4 процента.

Всего в сфере управления и генеральной инспекции на должностях, замещаемых по решению правительства женщин 6,6 процента.

Другие высокие должности в сфере управления и генеральной инспекции (1997 год):

- высшие государственные учреждения: 15,9 процента;
- начальники служб, заместители и помощники директоров: 19,1 процента;
- руководители генеральных инспекций, кроме Генеральной инспекции финансов: 18,6 процента;
- управляющие государственными финансами в департаментах: 3,1 процента;
- начальники разукрупненных служб: 8,2 процента;
- председатели счетных палат регионов: 0 процентов;
- председатели административных судов и административных апелляционных судов: 10,5 процента.

Всего: 12,7 процента.

Всего на высоких государственных должностях женщин 12 процентов.

Складывается впечатление, что специализированные высшие учебные заведения Франции, являющиеся кузницей государственных кадров высокого ранга, в большей степени приспособлены для того, чтобы в них обучались лица мужского пола. Женщины опасаются участвовать в конкурсных экзаменах в эти учебные заведения и предпочитают поступать на факультеты университетов.

Испытывая озабоченность по поводу дисбаланса кадровой структуры государственной службы – где женщины, составляя в 1998 году 56,9 процента, преобладают, но доля которых на самых высоких уровнях администрации едва ли достигает 6 процентов, – министр государственной службы г-н Эмиль ЗЮККАРЕЛЛИ поручил докладчику в Государственном совете г-же Анн-Мари КОЛЬМУ подготовить доклад о представительстве женщин на высших должностях государственной службы.

В докладе, переданном министру в феврале 1999 года, был представлен следующий пакет из 17 предложений, цель которых состоит в том, чтобы повысить роль женщин в сфере государственной службы:

1. Разработать более точную систему сбора статистических данных, в частности через "возложение на территориальные коллективы обязанности периодически представлять данные статистики с разбивкой по полу", с тем чтобы было возможно выявить реальное положение дел.
2. Соответствующим образом оформить результаты исследований относительно критериев отбора при назначении на высшие должности государственной службы. Поручить соответствующему экспертно-управленческому комитету "рассмотреть вопрос о повышении качества оценки всех видов полезных знаний и навыков, в частности тех, которыми в большей степени и прежде всего обладают женщины".
3. Дать оценку проводимой с 70-х годов политики надлежащего представительства женщин и мужчин в составе преподавательских кадров.
4. Более четко определить место женщин в сфере государственной службы, чтобы, с одной стороны, подтвердить, что "равный доступ к работе во всех органах и на всех должностях гарантируется всем чиновникам независимо от их принадлежности к тому или иному полу", а с другой – закрепить действующие положения, которые направлены против сексуальных домогательств.
5. Давать более подробную информацию о том, как строится карьера должностного лица высших уровней государственной службы.
6. Добиться, чтобы надлежащее присутствие женщин в составе конкурсных комиссий стало правилом, кроме отдельных случаев, когда иное все же может быть предусмотрено в порядке исключения.
7. Организовать проведение исследований по "выявлению точек блокирования служебной карьеры женщин", результатом которых должно стать, в частности, определение задач в области достижения равноправия, которые необходимо решать каждому министерству.
8. Разработать целевые планы по выдвижению кандидатур женщин или внесению их в квалификационные списки там, где для женщин складывается неблагоприятная ситуация, и вопреки тем анонимным способам поступления на государственную службу (конкурсам), которые считаются "отличными".
9. Создать банк данных по женским кандидатурам, в частности путем подготовки списков по профилю деятельности и уровню компетентности женщин-служащих, которые уже занимают должности, открывающие для них возможность перехода на высшие уровни кадровой иерархии.
10. Вносить изменения в тексты правоустанавливающих документов бесполезно.
11. Увеличить численность женского персонала в организациях на равноправной основе.
12. Усовершенствовать подготовку персонала, занимающегося воспитанием детей на дому (учредить степень техника-бакалавра, обладающего навыками патронажной сестры и знаниями в области психопедагогики), чтобы уравновесить шансы мужчин и женщин с учетом имеющихся у них семейных трудностей.
13. Провести эксперимент по замещению должностей руководящего уровня сотрудницами, работающими на условиях неполного рабочего дня (по две женщины на одну ставку).
14. Содействовать проведению таких изменений в организации труда и использовании рабочего времени, которые давали бы высокопоставленным должностным лицам возможность заканчивать работу в 19.00, а также предусматривали бы сокращение длительности совещаний и повышение их интенсивности.

15. Не проводить межведомственные совещания без предварительного обмена соответствующими досье и письменными материалами, чтобы избежать на таких совещаниях "бесплодных споров".
16. Управление людскими ресурсами должно носить индивидуализированный и прогностический характер.
17. Работа должна быть организована так, чтобы административные перегородки не мешали кадровым передвижениям внутри различных служб как в рамках одного и того же министерства, так и между разными министерствами.

3. ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ РЕФОРМЫ

В ряду первоочередных задач по обновлению демократии стоит пересмотр положений конституции, направленный на расширение участия женщин в политической жизни страны.

Такой пересмотр Конституции 1958 года позволит принимать впоследствии позитивные меры, рассчитанные на достижение равноправия, без риска того, что Конституционный совет объявит их не имеющими юридической силы.

Так, в решении от 18 ноября 1982 года Конституционный совет счел установление каких-либо квот противоречащим конституционным принципам равноправия и всеобщности, которые "... отрицают какое бы то ни было разделение избирателей или избираемых на категории ..." (Решение Конституционного совета 82146 от 18 ноября 1982 года).

В том случае дело касалось закона об установлении квот по признаку пола (не более 75 процентов лиц одного пола) при проведении муниципальных выборов.

Поэтому изменение Конституции позволит обойти существующее препятствие юридического характера.

Так, в статье 3 Конституции 1958 года, гласящей, что:

"Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и посредством референдума. Никакая часть народа, никакая отдельная личность не могут присвоить себе его осуществление.

Голосование может быть прямым или косвенным в соответствии с условиями, предусмотренными Конституцией. Оно всегда является всеобщим, равным и тайным.

В соответствии с условиями, определенными законом, избирателями являются все совершеннолетние французские граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими и политическими правами",

третий абзац был дополнен следующей фразой:

"Закон способствует равному доступу женщин и мужчин к выборным должностям".

Статья 4 Конституции, в которой речь идет о политических партиях, также дополнена абзацем следующего содержания:

"В соответствии с условиями, определенными законом, они содействуют практической реализации принципа, сформулированного в последнем абзаце статьи 3".

Временные позитивные меры, осуществление которых с целью содействия обеспечению в области профессиональной деятельности равноправия мужчин и женщин до настоящего времени было возможным только в области трудовых отношений (закон от 13 июля 1983 года, касающийся равноправия женщин и мужчин в области профессиональной деятельности и позволяющий реализовывать планы и договоры о равноправии в отношении работающих женщин), теперь могут применяться более широко и затрагивать область политики.

Итак, пересмотр Конституции предоставляет юридическую возможность выбирать в соответствии с законом модели осуществления временных позитивных мер, причем делать это в духе статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

СТАТЬЯ 8

(Представительство на международном уровне)

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

В то время как де-юре ничто во Франции не мешает женщинам представлять свое правительство на международном уровне или участвовать в работе международных организаций, де-факто их участие остается весьма незначительным.

– В кадровом составе дипломатической службе Франции доля женщин существенно увеличивается среди служащих категории А и сотрудников среднего звена, но на верхних ступенях служебной лестницы она по-прежнему невелика.

Так, по состоянию на 1 июня 1999 женщины занимали 11 из 163 должностей послов и постоянных представителей (то есть 6,7 процента). Кроме того, женщины составляют 20 процентов служащих категории А Министерства иностранных дел, причем их доля тем больше, чем ниже присвоенный им ранг сотрудника категории А (28 процентов младших секретарей и 42 процента атташе центрального аппарата).

С точки зрения кадрового состава доля женщин, занимающих должности высшего уровня как в Париже, так и в заграничных учреждениях, отражает тот дисбаланс, который все еще сохраняется, несмотря на быстрый прогресс, наблюдавшийся в последние годы:

– Число женщин – глав консульских учреждений: 14 (против 11 в 1997 году), причем 10 из них имеют ранг генерального консула (11,5 процента), а 4 – консула (26,7 процента);

– Число женщин, занимающих ответственные должности в центральном аппарате: 28 (19,2 процента) против 26 в 1997 году. Распределяются эти руководящие должности следующим образом:

- 1 дипломатический советник правительства;
- 1 директор (то есть на долю женщин приходится 4,5 процента);
- 1 заведующий отделом (то есть на долю женщин приходится 10 процентов);
- 15 заместителей директоров и приравненных к ним должностей (то есть на долю женщин приходится 20 процентов).

– Представительства Франции при международных организациях:

Число женщин среди глав дипломатических представительств Франции при международных организациях все еще весьма незначительно (из 26 должностей подобного рода женщины занимают 2, то есть 8 процентов).

Но если говорить о должностях среднего уровня (работа в комиссиях, в качестве независимых экспертов в составе комитетов по различным конвенциям, а также во вспомогательных органах Экономического и Социального Совета), то там участие женщин все же гораздо шире (5 мест из 31, или 18 процентов).

Здесь следует также упомянуть о том, что в июне 1999 года представителем Франции при Международном бюро труда (МБТ) была назначена г-жа Мари-Терез ЖУЕН-ЛАМБЕР.

– Несколько лучше, хотя и не всегда, обстоят дела в отношении должностных лиц международных организаций:

Министерство иностранных дел поощряет женщин к тому, чтобы они выставляли свои кандидатуры на вакантные должности в международных организациях.

Так, например, граждане Франции (среди которых 3 женщины) занимают 8 должностей высших категорий (Д-1 и Д-2) в учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на одну из четырех должностей высокого ранга, занимаемых французами, назначена женщина. В ЮНИСЕФ и УВКБ на долю француженок приходится такой же процент ответственных должностей (25 процентов). В НАТО же среди 67 сотрудников административного звена от Франции нет ни одной женщины.

СТАТЬЯ 9

(Гражданство)

Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Принцип равенства мужчин и женщин в отношении приобретения, утраты или сохранения французского гражданства был подтвержден в законе № 98-170 от 16 марта 1998 года, которым вносились изменения в право на гражданство.

Так, в том, что касается приобретения гражданства:

- в полном объеме оно реализуется с достижением совершеннолетия.

Каждый ребенок, родившийся во Франции от родителей-иностранцев, приобретает французское гражданство при выполнении двух условий:

- он должен на момент этой даты находиться во Франции;
- после того, как ему исполнится 11 лет, он должен постоянно проживать во Франции в течение не менее 5 лет (с перерывами или без перерывов).

- Гражданство может быть получено досрочно путем изъявления воли соответствующим лицом:
 - по достижении несовершеннолетним возраста 13 лет – им самим, если он удовлетворяет всем условиям проживания, изложенным выше;
 - по достижении несовершеннолетним возраста 15 лет – его родителями и с его личного согласия, если он постоянно проживает во Франции с 8-летнего возраста.
- От гражданства можно отказаться. Молодой человек, рожденный во Франции от родителей-иностранцев, может отказаться от французского гражданства, если подтвердит свою принадлежность к гражданству какого-либо иностранного государства. Он должен подать такое заявление в возрасте от 17 с половиной до 19 лет (в этом случае будет считаться, что он никогда не имел гражданства Франции).

В случае заключения смешанных браков между французами и иностранцами, а также в том, что касается их последствий, приобретение гражданства также возможно на основании заявления.

Законом от 16 марта 1998 года 2-летняя отсрочка в приобретении гражданства после заключения брака была сокращена до 1 года. Эта отсрочка отменяется в случае рождения, до или после заключения брака, общего ребенка (статья 21-2 Гражданского кодекса).

В этом отношении следует отметить, что одним из условий приемлемости заявления о приобретении гражданства на основании заключения брака является регулярное проживание супруга-иностранца во Франции.

СТАТЬЯ 10

(Образование)

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) *одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечено в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) *доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) *устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) *одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) *одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) *сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

1. Итог

A. Общее образование

Число учащихся в школе девочек примерно равно числу учащихся в школе мальчиков. Однако в том, что касается дисциплин, изучаемых представителями разных полов, имеются значительные различия. Такие различия в изучаемых программах, даже несмотря на высокую успеваемость девочек, приводят к фактическому неравенству в плане их дальнейшего устройства на работу или профессиональной карьеры.

Если говорить о доступе к образованию в целом, то численность учащихся девочек превышает численность учащихся мальчиков. В 1997/98 учебном году доля девочек в начальной школе достигла 49 процентов, в средней школе она составила 50 процентов по первому циклу и 55 процентов по второму общетехническому циклу.

В университетах (государственного сектора) доля девушек составила в 1997/98 учебном году 56 процентов.

В некоторых случаях положение с девушками является более благополучным, чем с юношами. В 1998 году из общего числа окончивших среднюю школу со степенью бакалавра 197 147 девушек подали заявления в вузы (из общего числа 347 524 человек), что составляет 56,7 процента; в числе принятых девушек оказалось 58,2 процента, то есть доля девушек, успешно сдавших вступительные экзамены, составила 81,2 процента (по сравнению с 76,5 процента юношей).

На сессии 1998 года из каждых 10 получивших степень бакалавра 6 были девушки.

Анализ положения в области образования по отдельным дисциплинам показывает, что девушки изучали главным образом филологию, экономические науки и т.п.

В последние десять лет происходят определенные изменения, которые свидетельствуют о том, что у девушек появилась более разнообразная профессиональная ориентация. Прогресс в этом отношении, тем не менее, по-прежнему незначителен и не везде одинаков.

a) На уровне бакалавра:

На сессии 1997 года число девушек, претендовавших на получение степени бакалавра серии L (литература), составило 81,2 процента общего числа девушек и юношей, серии ES (экономические и социальные науки) – 60,3 процента и серии S (естественные науки) – 41,6 процента.

В 1988 году их было 80,9 процента по серии литературы, 60 процентов по серии экономики, 49,4 процента в естественно-математических науках и 33,6 процента в физико-математических науках.

Таким образом, по этим трем сериям ситуация остается в высшей степени стабильной.

b) На уровне высших технических учебных заведений:

В 1997–1998 годах доля девушек в университетских технологических институтах (УТИ) составляла 38,2 процента. Она равнялась 18,6 процента по специальностям вторичного сектора (промышленность и строительство) и 53,5 процента по специальностям сектора услуг.

В информатике доля девушек составляет всего лишь 13,5 процента.

Процент юношей в секторе услуг свидетельствует о том, что в отличие от девушек они без колебаний идут в любые сектора.

с) На уровне университетов:

Динамика распределения студенток по различным факультетам университетов в период между 1980/81 и 1997/98 учебными годами показана в таблице, приведенной ниже.

	1980	1985	1997/98	Разность
Филология	72,7%		74,6%	+2,4%
Право		56,9%	61,6%	+4,7%
Медицина		50,4%	53,2%	+2,8%
Точные науки	37%		35,1%	-1,9%
Физическая культура и спорт	45%		33%	-12%

По инженерным специальностям в научно-технических областях девушек в 1998 году обучалось 21,7 процента.

Итак, можно констатировать, что:

- в областях права и медицины, где девушки в значительной степени преобладают, наблюдался небольшой численный рост;
- в области точных наук произошло незначительное снижение доли девушек, в области физической культуры и спорта их доля, сокращаясь из года в год, в настоящее время не превышает и одной трети.

Общее распределение обучающихся по циклам (1997/98 учебный год)

	1-й цикл	2-й цикл	3-й цикл	Всего
Девушки	56,2%	58,5%	49,7%	56%
Юноши	43,5%	41,6%	51,2%	44%

В целом девушки преобладают как на университетском уровне, так и на уровне 1-го цикла. Однако на уровне 3-го цикла соотношение обратное.

Разрыв еще более увеличивается на уровне защиты диссертаций: так, если в 1997/98 учебном году доля девушек, обучавшихся на уровне 3-го цикла, составляла 49,7 процента, то среди "диссертантов" их было всего 39,7 процента. В 1992 году девушки составили 31,3 процента общего числа защищавших диссертацию.

d) Инженерные училища

Количество выданных дипломов инженеров – Доля девушек – Сравнительные данные за 1980–1996 годы:

1980 год	1997/1998 год
11,65 процента	22,2 процента

За 16 лет процент девушек возрос почти вдвое; это одно из тех направлений, где доля девушек увеличилась больше всего.

С учетом сложившейся ситуации расширение возможностей профессионального выбора у девушек стало предметом постоянного внимания органов государственной власти и общественных организаций.

14 сентября 1989 года Министерство национального образования, Государственный секретариат по вопросам технического образования и Государственный секретариат по правам женщин подписали новую Конвенцию, в которой развивались положения Конвенции 1984 года.

Подведение итогов выполнения этой конвенции, состоявшееся в ходе европейского семинара, проводившегося 6 и 7 ноября 1995 года, позволило констатировать большое разнообразие мер, осуществляемых учебными заведениями. По этому поводу были подготовлены две публикации, одна из которых была озаглавлена "Расширение возможностей выбора девушками профессии". Это документ справочного характера, включающий в себя материалы в отношении действий и материалы в отношении средств их проведения.

Вторая публикация, озаглавленная "Оценка планов учебных заведений, направленных на диверсификацию профессиональной ориентации девушек", содержала материалы различных выступлений, представленных на этом семинаре.

В. Профессионально-техническое образование

В различных учебных заведениях ситуация выглядит по-разному в зависимости от степени участия в решении этого вопроса их ректоров.

С другой стороны, выявились трудности в проведении краткосрочных оценок результативности проводимых мероприятий.

На уровне второго цикла общепрофессионального образования:

Число учащихся, получивших диплом бакалавра в области профессионального обучения в государственных учебных заведениях (2 года учебы после получения диплома инструктора в области профессионального обучения (ВЕР)) за последние годы в целом значительно увеличилось: в 1997/98 году такую степень получили 96 224 учащихся, в то время как в 1991/92 году их было всего 38 200.

При этом мы наблюдаем медленное, но неуклонное сокращение среди них доли девушек – с 47,6 процента в 1988 году до 44,4 процента (-3,2 процента) в 1997/98 году.

На уровне второго цикла технического образования:

В отношении второго длительного цикла обучения в государственных учебных заведениях следует отметить, что доля девушек, обучающихся в выпускных классах производственно-технического профиля имеет тенденцию к стабилизации:

1992 год – 12 135 девушек, или 11,19 процента

1997 год – 12 835 девушек, или 12,15 процента.

При этом численность девушек все же несколько (пусть даже минимально) увеличилась, в то время как общее число учащихся технических классов и юношей в них имеют тенденцию к сокращению.

И все же эти цифры по-прежнему остаются незначительными. С другой стороны, следует отметить, что наблюдается общее сокращение численности учащихся классов технического профиля в целом.

Процентное отношение девушек, сдававших экзамены на получение степени бакалавра со специализацией по технологии производства в 1997 году, представлено в следующей таблице:

БТП по спец. гражданского строительства	11,8%
БТП по спец. электронного машиностроения	5,3%
БТП по спец. энергетики	4,9%
БТП по спец. электротехники	3,8%
БТП по спец. материаловедения	9,4%
БТП по спец. инженера-механика	7,1%
Всего БТП	5,8%

2 Действия

а) Преодоление стереотипов

В свете задачи преодоления стереотипов в отношении полов выявилась необходимость включить меры, связанные с целями профессиональной ориентации и вовлечения в трудовую деятельность, в общую политику по обеспечению равноправия женщин и мужчин при систематической ее увязке с базовой и последующей подготовкой педагогических кадров, а также пересмотреть программы с целью более рельефного освещения роли женщин в жизни общества в прошлом и настоящем.

В переданном премьер-министру в марте 1997 года докладе по вопросу о том, как образы женщины и мужчины представлены в школьных учебниках, содержатся настоятельные рекомендации о необходимости привлечения различных ведомств, ассоциаций и лиц к работе по постепенному преодолению стереотипов, связанных с принадлежностью к тому или иному полу.

б) Усиление политики по обеспечению равноправия юношей и девушек в учебных заведениях

В 1997 году в связи с проходившими тогда многочисленными манифестациями появился повод для того, чтобы подвести итоги исследований по проблемам женщин, проводившихся во Франции в течение 25 лет.

Было признано необходимым поощрять создание соответствующих кафедр в университетах и продолжать исследования в области социальных аспектов отношений между женщинами и мужчинами.

– В ноябре 1997 года по представлению министра-делегата по вопросам школьного образования был создан новый экспертно-управленческий комитет. В его задачи входит разработка новой политики в области достижения равенства полов в учебных заведениях всех уровней образования, начиная с дошкольного и вплоть до высших учебных заведений.

В состав этого комитета входят в основном женщины, занимающиеся научными исследованиями и преподаванием в лицеях. С ним поддерживает сотрудничество Служба по правам женщин.

– В 1999 году Министерство национального образования предложило главам учебных округов в связи с Международным женским днем 8 марта провести совместно с государственными научно-исследовательскими учреждениями ряд мероприятий, посвященных роли женщин в науке.

– Подготовленная Европейским сообществом выставка "Другая половина науки" демонстрировалась во всех высших учебных заведениях и вызвала к жизни целый ряд различных инициатив.

- В средних школах и педагогических институтах с сентября 1999 года будет распространяться брошюра о равноправии полов в школе, адресованная преподавателям и руководителям системы образования. Как следствие дебатов по вопросу о включении положений о равноправии в Конституцию открылась возможность обсуждения роли базового образования в обеспечении равноправия.
- В ряде циркуляров системы национального образования (речь идет о документах, касающихся воспитания в гражданском духе, просвещения по вопросам медицины и сексуального воспитания) подчеркивается необходимость обсуждения проблемы равноправия женщин и мужчин.
- В марте 1999 года Министерство национального образования опубликовало доклад о положении дел в области сексуального насилия среди учащихся. В этом докладе рекомендован ряд мер, которые касаются, в частности, областей правового воспитания и профилактики в отношении учеников материнских и начальных школ.
- В 2000 году в Интернете будут открыты национальный и европейский сайты, которые позволят собрать в одном месте педагогические и информационные материалы по вопросу о равноправии полов.

Французский национальный план действий в области занятости на 1999 год предусматривает в качестве первоочередной задачи эффективную реализацию принципа равенства возможностей девушек и юношей в базовом образовании. Он также предусматривает ряд направлений действий, и среди них:

- претворение в жизнь договоренности, достигнутой Министерством национального образования и Министерством по правам женщин, с целью обеспечения равноправия полов и принятия комплекса мер, направленных на расширение возможностей у девушек выбирать профессию;
- назначение при главе каждого учебного округа сотрудника, ответственного за разработку и выполнение всего комплекса мер, направленных на содействие обеспечению равенства возможностей девушек и юношей;
- обеспечение сбалансированного представительства женщин и мужчин в составе Национального совета по программам.

с) Премия для девушек в области науки и техники

Финансируемая регионами премия в размере 5 тыс. франков учреждена как награда победителю конкурса научно-технических работ, в котором принимают участие 480 лицеисток выпускных классов. Победительница служит образцом для подражания для других учениц колледжей и лицеев. С 1991 года ее ежегодно присуждает Служба по правам женщин.

d) Наконец, ряд инициатив был предпринят общественными организациями

Например, организация "Завтра – равноправие" и французская ассоциация дипломированных выпускниц университетов провели 11 января 1997 года соответствующий коллоквиум и подготовили публикацию на тему о **сравнительной возможности для юношей и девушек поступить в Высшие школы.**

Ассоциация "Женщины и математика" регулярно организует тематические чтения и выпускает журнал.

СТАТЬЯ 11

(Занятость)

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Как с точки зрения конституционных принципов, так и в самом законодательстве позитивное право Франции закрепляет формальное равенство мужчин и женщин в области занятости.

1. Положение дел

A. Рост показателей численности женщин среди экономически активного населения

Одним из наиболее важных событий двух последних десятилетий стало постоянное увеличение численности женщин среди экономически активного населения и достижение в этом отношении показателя 47,6 процента.

Среди экономически активного населения доля женщин в возрасте от 25 до 54 лет повысилась с 45 процентов по данным переписи 1968 года почти до 75 процентов в 1990 году и продолжает увеличиваться каждый год примерно на 1 процент.

Показатель экономической активности замужних женщин, имеющих двух детей, составляет 72,3 процента, а имеющих трех детей – 51 процент.

На сегодняшний день в состав экономически активного населения входят каждые восемь из десяти женщин в возрасте от 25 до 49 лет. При этом рост занятости идет параллельно росту образовательного уровня девушек. Они учатся дольше, и все большее их число получает различного рода свидетельства и дипломы о соответствующем образовании. Фактически 57 процентов всех бакалавров – это бакалавры-женщины.

Такой рост особенно заметен среди матерей в семьях, имеющих двух детей. Экономически активными являются 73,3 процента матерей с двумя детьми и 44,1 процента матерей с тремя детьми, тогда как десять лет назад этот показатель был на десять процентов меньше.

Такой рост занятости среди женщин связан с увеличением численности работающих в секторе услуг, что соответствует эволюции общества в целом.

Квалификация работающих женщин повысилась, происходит увеличение концентрации женской рабочей силы.

Однако, если рабочие места в секторе услуг разделяются примерно поровну между женщинами и мужчинами, в таких секторах, как сельское хозяйство, промышленность и строительство заняты в основном мужчины.

Среди 31 социально-профессиональной категории, по которым проводилась перепись, в наиболее "феминизированных" секторах трудятся около 60 процентов экономически активных женщин, тогда как в общей численности наемной рабочей силы они составляют лишь 31 процент. Женщины работают главным образом в качестве государственных служащих, административно-технических служащих предприятий, работников торговли, домашних работниц, учителей, младшего медицинского персонала (медсестер), а также социальных работников (социальных помощниц).

Среди рабочих 81 процент составляют мужчины.

Среди служащих 76 процентов – женщины (каждая вторая женщина работает в качестве служащей).

Такая концентрация женских кадров обостряет конкуренцию между девушками, имеющими дипломы (о высшем образовании), и девушками, имеющими дипломы о среднем и профессиональном образовании (то есть являющимися бакалаврами, получившими свидетельство о профессиональной пригодности или диплом инструктора в области профессионального обучения).

Увеличение численности работающих женщин объясняется также и тем, что они широко используют такую форму труда, как неполный рабочий день, а также случайные работы. На работе с неполным

рабочим днем заняты 31,6 процента экономически активных женщин, а 80 процентов всех работающих на условиях неполного рабочего дня, – это также женщины, что часто мешает их профессиональной карьере.

Тем не менее, эти цифры, рост которых наблюдается с 1992 года, скрывают за собой иные реалии, в которых следует разобраться более подробно.

Работа на условиях неполного рабочего дня – удел преимущественно женщин

- В частном секторе

Некоторые формы работы на условиях неполного рабочего дня удовлетворяют пожеланиям самих работниц, которые находятся здесь в благоприятном положении: это касается работы на 4/5 рабочего дня, широко распространенной в сфере государственной службы (когда среда является нерабочим днем в связи с отсутствием в этот день школьных занятий у части детей). Но о такой форме организации рабочего времени куда труднее договориться в частном секторе, особенно женщинам, работающим на должностях высшего управленческого звена, многие из которых желали бы иметь подобную возможность, чтобы лучше сочетать свою профессиональную деятельность и заботу о семье.

Существует, однако, целая категория рабочих мест с неполным рабочим днем, которые создаются по инициативе работодателя и практически в приказном порядке предлагаются работникам различного профиля в сферах службы быта или торговли, например кассирам супермаркетов. Такие виды работы с неполным рабочим днем, а иногда и с "рваным" рабочим графиком весьма далеки от вариантов организации рабочего времени по выбору работника.

Масштабы распространения такой формы организации труда в этих секторах вызывают озабоченность в той мере, в какой они увеличивают для женщин, составляющих большинство, риск оказаться в зависимости от случайных обстоятельств.

Четыре процента женщин заняты менее 15 часов в неделю, и меры социальной защиты на них не распространяются (для того, чтобы получать социальные пособия по болезни или материнству, необходимо набрать 800 рабочих часов за год).

Так, расширение занятости на условиях неполного рабочего дня являлось во Франции в течение 10 последних лет главной мерой, направленной на сокращение средней продолжительности фактического рабочего времени, чему способствовало также принятие побудительных мер, осуществляемых государственными органами с 1992 года (снижение на 30 процентов расходов работодателей в связи с использованием работников на условиях неполного рабочего дня). Работа на условиях неполного рабочего дня остается практически исключительно уделом женщин: на таких условиях трудятся почти 30,9 процента от общего числа экономически активных женщин (против всего лишь 5,4 процента у мужчин).

- В сфере государственной службы

В сфере государственной службы по состоянию на март 1997 года 16,6 процента всех штатных служащих работали на условиях неполного рабочего дня.

Среди служащих государственных органов и учреждений общенационального уровня 90 процентов квот рабочего времени, выделяемых для работы на условиях неполного рабочего дня, выбирают женщины. Чаще всего это относится к персоналу категории С.

В этом отношении закон от 25 июля 1994 года, касающийся организации рабочего времени, переводов на другую работу и набора кадров на государственную службу, преследует цель способствовать развитию

такой формы, как работа на условиях неполного рабочего дня, и в большей степени гарантировать, что подобный режим рабочего времени будет способствовать привлечению кадров на государственную службу.

Так, в сфере государственной службы "прежде чем отказать работнику в просьбе предоставить работу на условиях неполного рабочего дня" руководитель кадровой службы должен провести с ним беседу, и такой отказ должен быть ясно мотивирован.

Кроме того, годовой расчет рабочего времени, введенный в порядке эксперимента с 1 января 1995 года, дает сотруднику возможность выполнять свои обязанности, либо чередуя периоды работы с периодами отпуска, либо объединяя все время работы в один период.

В. Рост безработицы

Несмотря на то, что благоприятная по отношению к интересам женщин политика в области занятости уже в течение ряда лет направлена на то, чтобы вовлечь женщин в общую борьбу с безработицей, негативные для женщин факторы неравенства все шире проявляются в ситуации безработицы.

Разрыв в уровне безработицы среди мужчин и женщин продолжает оставаться значительным, в среднем – 4–5 процентов: уровень безработицы среди женщин составляет 13,8 процента, а среди мужчин – 10,2 процента. Женщины, независимо от уровня их подготовки, страдают от безработицы в большей степени, чем мужчины.

	Не имеющие никакого диплома или свидетельства о начальном образовании	Имеющие только удостоверение об окончании первого образовательного цикла	Имеющие свидетельство о профессиональной подготовке либо диплом инструктора в области профессионального обучения	Бакалавры	Имеющие высшее образование
М	15,4	9,9	9,2	8,4	5,7
Ж	19,5	13,7	14,7	12,3	9,7

Обследование по вопросам занятости, 1996 год

Разрыв между потерявшими работу женщинами-работницами и мужчинами-рабочими составляет 6 процентов (14 процентов против 20 процентов); разница менее ощутима на уровне служащих (разрыв составляет 2 процента), а на уровне управленцев – 0,8 процента. Более года безработными являются 34,7 процента мужчин и 38,8 процента женщин. Средний срок пребывания без работы у женщин составляет 16,4 месяца, в то время как у мужчин – 15,5 месяца.

С. Неравенство в размерах оплаты труда

Средняя заработная плата

В 1996 году чистая (то есть после вычета взносов в социальные фонды) среднегодовая зарплата равнялась в среднем 128 220 франкам, или 136 430 франкам у мужчин и 108 920 франкам у женщин. Мужчины зарабатывают в среднем на 25,2 процента больше, чем женщины. Такая разница объясняется главным образом тем фактом, что женщины в гораздо большей степени заняты на малоквалифицированной работе, чем мужчины.

Изменения в среднегодовой заработной плате (во франках по текущему курсу)

	1950 год	1976 год	1988 год	1991 год	1996 год
СОТРУДНИКИ УПРАВЛЕНИЯ ВЫСШЕЙ КАТЕГОРИИ	7 886	54 559	214 000	214 000	249 160
СОТРУДНИКИ СРЕДНЕГО ЗВЕНА	4 025	26 657	118 300	130 600	138 410
СЛУЖАЩИЕ	2 814	13 880	80 300	86 500	94 080
КВАЛ. РАБОЧИЕ	2 369	12 855	81 400	91 300	99 350
ВСЕГО					
МУЖЧИНЫ	2 910	17 782	110 800	115 200	136 430
ЖЕНЩИНЫ	2 033	11 855	84 100	96 500	108 920
В СРЕДНЕМ	2 728	16 046	101 200	126 500	128 220

Источник: DADS (ЕДСО) – сведения получены на основе ежегодных деклараций о социальных отчислениях, которые предприятия представляют в органы администрации.

Зарплаты за год с разбивкой по признаку пола и социально-профессиональным категориям

КАТЕГОРИИ социoproфессиональные	Мужчины	Женщины	Зарплата мужчин/женщин
Сотрудники высшей категории	261 400	202 180	+29,3%
Сотрудники среднего звена	143 770	126 030	+14,1%
Младшее руководящее звено – техники, мастера	140 440	122 720	+14,4%
Прочие работники среднего звена	148 050	126 650	+16,9%
Служащие	99 370	91 590	+8,5%
Рабочие	97 880	80 070	+22,2%
– квалифицированные рабочие	100 600	85 390	+17,8%
– неквалифицированные рабочие	87 930	76 330	+15,2%

Источник: DADS (ЕДСО) – сведения получены на основе ежегодных деклараций о социальных отчислениях, которые предприятия представляют в органы администрации.

Разница в зарплате мужчин и женщин ощутимо варьирует в зависимости от социопрофессиональной категории.

В пределах каждой категории разница имеет тенденцию к увеличению в зависимости от уровня квалификации.

Так, работница, имеющая достаточную квалификацию, зарабатывает в среднем несколько больше работницы, не имеющей квалификации. Но среди квалифицированных рабочих разница в оплате труда мужчин и женщин больше (+17,8 процента), чем среди неквалифицированных (+15,2 процента).

Самый большой разрыв в оплате труда мужчин и женщин всех социопрофессиональных категорий наблюдается среди управленцев высшего звена (+29,3 процента). Он превышает среднюю разницу по всем категориям вместе взятым (+25,2 процента).

2. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ В ЦЕЛЯХ БОРЬБЫ С ПРОЯВЛЕНИЯМИ НЕРАВНОПРАВИА

Одной из основных задач государства является обеспечение уважения принципа равноправия в области профессиональной деятельности различных участников экономических отношений.

По предложению правительства в настоящее время проводится широкое обсуждение проблем, касающихся оценки и применения законодательства о равноправии в области профессиональной деятельности.

Учрежденный в 1997 году при премьер-министре Совет по экономическому анализу, которому поручено "проводить анализ экономических проблем страны и предлагать различные возможные пути их решения", представил в марте 1999 года доклад по вопросу об "экономических аспектах равенства между мужчинами и женщинами".

В этом докладе, который подготовила Беатрис МАЖНОНИ Д'ЭНТИНЬЯНО, подчеркивается, что участие женщин в экономической деятельности является мощным фактором улучшения экономических показателей развитых стран, поскольку оно дает возможность более полного раскрытия талантов и способностей людей и ориентирует спрос семей на услуги, способствующие повышению уровня занятости.

Центральным в этом докладе выступает вопрос об условиях сочетания профессиональной деятельности женщин, что желательно в макроэкономическом плане, с осуществлением семейных проектов, способствующих укреплению личного благополучия.

В докладе предлагается усовершенствовать действующие механизмы, в частности в том, что касается области семейной политики. Эти рекомендации должны быть рассмотрены в ходе конференции по вопросам семьи, которая состоится в июне 1999 года.

Наряду с этим премьер-министр поручил депутату г-же Катрин ЖЕНИССОН подготовить специальный доклад по вопросам равноправия в области профессиональной деятельности, который должен быть представлен в сентябре 1999 года.

2.1 Принимаемые государственными органами меры нашли свое отражение прежде всего в национальном плане действий в области занятости (1998 год).

Согласно этому плану, разработанному с целью координации политики в области занятости в рамках Европейского союза, борьба с дискриминацией находит свое воплощение в виде ряда практических мер.

Так, предусматривается, что государственная служба занятости должна будет привести в соответствие меры, принимаемые в плане помощи женщинам с точки зрения их профессиональной ориентации, с количеством женщин, претендующих на получение рабочих мест.

Наряду с этим разворачиваются кампании по обеспечению равенства доступа путем заключения договоров об ученичестве.

В том, что касается мер конкретного характера, было сочтено необходимым облегчить доступ женщин к банковским ссудам, чтобы женщины могли создавать собственные предприятия, а также предоставлять им соответствующее техническое обеспечение (профессиональная подготовка, консультации, контроль).

На 1999 год во французском национальном плане действий в области занятости определены следующие приоритетные направления деятельности:

- ▶ борьба с дискриминацией в отношениях между мужчинами и женщинами. Здесь меры принимаются в следующих четырех областях:
 - первоначальная подготовка (расширение возможностей выбора профессии, получение профессионально-технического образования на уровне степени бакалавра +2 года);
 - возможности женщин в плане трудоустройства (применение принципа недискриминации при найме на работу);
 - положение женщин, работающих по найму (продолжение и расширение позитивных мер, соблюдение положения о равенстве при проведении мероприятий в области профессиональной подготовки...);
 - положение женщин в сфере государственной службы (увеличение доли женщин в составе конкурсных жюри – целевые планы министерств по вопросам кадрового состава...);
- ▶ сочетание семейной жизни и профессиональной деятельности; мероприятия проводятся в отношении следующих двух областей:
 - диверсификация форм воспитания детей (индивидуальные и коллективные);
 - более разумное сочетание времени, посвященного профессиональной деятельности, и времени, посвященного семье;
- ▶ включение в экономически активную жизнь (фонд стимулирования профессиональной подготовки женщин – ФСППЖ).

Национальный план действий в области занятости на 1999 год находится сейчас в стадии разработки. В нем большое внимание уделяется теме равенства возможностей и вводится методология комплексного подхода к политике занятости.

2.2 Позитивные меры и их результаты

По прошествии более десяти лет со времени введения специальных механизмов, предусмотренных в законе 1983 года, результаты мер, осуществляемых с целью обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности, представляются достаточно скромными. На сегодняшний день заключено 32 договора о равноправии в области профессиональной деятельности.

В последние годы положение, сложившееся в экономике, а также проблемы в области занятости заставляли социальных партнеров вести переговоры преимущественно по иным вопросам.

В 1996 году Высший совет по обеспечению равноправия в области профессиональной деятельности учредил рабочую группу, которой было поручено провести оценку имеющихся механизмов, определить степень их результативности и попытаться ответить на вопрос, стоит или не стоит проводить позитивные меры в дальнейшем.

Несмотря на сложную обстановку, некоторые предприятия все же предприняли в области профессионального равноправия ряд интересных инициатив, направленных на сохранение рабочих мест.

Представляется, что обеспечение равноправия в области профессиональной деятельности не осталось пустой декларацией, а позволило женщинам идти в ногу с развитием техники, внося необходимые изменения в содержание тех или иных должностных обязанностей. Такие изменения в организации труда должны приводить к тому, что женщины, обладающие низкой квалификацией, будут переходить к выполнению более сложных производственных задач. Фактически же меры в области профессионального равноправия чаще всего осуществляются в рамках стратегии сохранения и даже увеличения количества рабочих мест, занимаемых женщинами.

В таких случаях обеспечение равноправия в области профессиональной деятельности проходит параллельно с процессом перемен и динамично вписывается в общие задачи соответствующего предприятия.

Отсюда можно сделать вывод, что продолжение проведения позитивных мер в будущем представляется вполне оправданным, ибо это подтверждается и соответствующей практикой: в октябре 1995 года Федерация промышленности по производству пластмасс подписала с Министерством труда и Службой по правам женщин соглашение о содействии равноправию в области профессиональной деятельности и соблюдении принципа смешанной занятости (единственное на сегодняшний день соглашение, заключенное между профессиональной организацией и государственными органами).

Цель этого соглашения заключается в том, чтобы обеспечить повышение квалификации женщин, содействовать принятию их на работу и распространению на предприятиях пластмассовой промышленности информации в отношении более широкого использования женского труда.

Чтобы решать проблемы возросшей конкуренции, Федерация промышленности по производству пластмасс предприняла меры по повышению квалификации работников, занятых на предприятиях этой отрасли.

В рамочном соглашении о развитии системы профессиональной подготовки, подписанном 31 октября 1996 года ведомствами, занимающимися вопросами занятости, промышленности и прав женщин, в качестве первоочередной задачи определено оказание помощи в осуществлении мер в области профессиональной подготовки работников малых и средних предприятий, на которых занято менее 250 человек.

Это соглашение предусматривает три группы мер по подготовке кадров:

- меры по переквалификации работников без отрыва от производства, а также меры, способствующие трудоустройству лиц, которые получают на предприятиях альтернативную специальность;
- меры по подготовке работников к сдаче экзаменов на получение соответствующей профессиональной квалификации с возможностью их перевода на более квалифицированную работу;
- меры по повышению квалификации женского персонала с целью содействия его профессиональному росту. Последние меры отвечают духу соглашения о содействии равноправию в

области профессиональной деятельности и соблюдении принципа смешанной занятости, заключенного 31 октября 1995 года между Министерством труда, Службой по правам женщин и Федерацией промышленности по производству пластмасс.

Помимо этого Служба по правам женщин провела исследование, направленное прежде всего на то, чтобы более эффективно увязать положения общего права с положениями специальных норм.

Для того, чтобы претворить эти меры в жизнь, партнеры на местах, а также внешние государственные службы, должны совместно использовать не только обязательства по повышению квалификации женщин, но и договоры о равноправии в области профессиональной деятельности, договоры о смешанной занятости, а также задачи, возникающие в связи с целью 4 Европейского социального фонда. Это соглашение призвано таким образом укреплять сотрудничество между этими партнерами.

Равноправие в области профессиональной деятельности выступает в качестве одного из тех факторов, которые позволяют осуществлять проекты, разработанные предприятием вместе с представителями управленческого персонала и работниками предприятия. При этом государство получает возможность задействовать, в зависимости от потребностей, все средства, предусмотренные общим правом, а также использовать специфические правовые нормы, которые относятся к сфере равноправия в области профессиональной деятельности.

Кроме того, в январе 1997 года в регионы и департаменты поступило обращение с **призывом о проектах**, цель которого заключалась в том, чтобы в отраслях, на предприятиях и в учреждениях поддержать разработку проектов, направленных на облегчение или расширение доступа женщин к должностям достаточно высокой квалификации. Главная задача состояла в том, чтобы на местном уровне поощрять социальных партнеров и государственные службы к разработке проектов, которые отвечали бы цели обеспечения равноправия в области профессиональной деятельности. Здесь, в частности, речь может идти о разработке планов профессионального роста или об изменении графиков организации рабочего времени таким образом, чтобы это не наносило ущерба интересам женщин. На эти цели предусмотрено финансирование в общем объеме 7,5 млн. франков.

Тридцать из семидесяти предложенных проектов были утверждены. Ряд предприятий изменяют у себя графики организации труда, делая их более гибкими и в большей степени рассчитанными на повышение квалификации сотрудников, что в свою очередь заставляет предприятия менять должностную структуру и увязывать организацию рабочего времени с задачей создания новых должностей более высокой квалификации, отвечающих интересам женщин. Другие предприятия (использующие временную рабочую силу) высказали пожелание более широко использовать женский труд. На профессионально-отраслевом уровне некоторые крупные объединения стремятся согласовать стратегические планы предприятий с долгосрочными интересами женщин (в том, что касается их профессиональной мобильности). Наконец, отдельные проекты, рассчитанные прежде всего на жителей сельских районов, стали одним из факторов, способствующих оживлению экономического развития на местном уровне (это касается производственных кооперативов).

2.3 Профессиональная подготовка

За период с 1991 по 1996 годы доля женщин, обучающихся в рамках системы профессиональной подготовки, несколько снизилась, в то время как в предыдущий период наблюдалась тенденция к ее повышению.

В общем и целом по состоянию на 1996 год женщины составляли (по предварительным оценкам) 38 процентов экономически активного населения, получившего ту или иную профессиональную подготовку, финансировавшуюся государством (не считая подготовки служащих государственных

органов), а также регионами и предприятиями (в 1995 году – 37 процентов); в 1991 году эта цифра равнялась 40 процентам.

Такое снижение объясняется главным образом уменьшением доли женщин, обучавшихся в рамках системы профессиональной подготовки, финансируемой государством.

Женщины составляли (см. таблицу 1):

- в 1996 году (по предварительным оценкам) 46 процентов (в 1995 году – 44 процента) от общего числа прошедших подготовку за государственный счет против 52 процентов в 1991 году;
- в 1996 году 44 процента от общего числа прошедших подготовку за счет регионов, против 45,9 процента в 1991 году;
- в 1995 году 35 процентов от общего числа прошедших подготовку за счет предприятий, против 32,8 процента в 1991 году.

**Общие данные о вовлеченности женщин
 в профессиональную подготовку**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Доля женщин среди экономически активного населения, прошедшего те или иные виды профессиональной подготовки, финансировавшейся государством, регионами или предприятиями (не считая подготовки служащих государственных учреждений и производственного ученичества)	40%	38,1%	38%	39%	37%	38% (оценочные данные)
<u>Предприятия</u>						
Доля женщин среди прошедших обучение	32,8%	34%	35%	35%	35%	
• Процент женщин-стажеров	29,9%	31,2%	32,4%	33%	32,7%	
• Процент стажеров-мужчин	34,7%	35%	35,7%	35,6%	36,1%	
<u>Регионы</u>						
Доля женщин в составе обучавшихся на курсах длительного профессионального обучения	45,9%	46,4%	45,3%	45%	45,1%	44%
<u>Государство</u>						

Доля женщин, участвовавших в программах профессиональной подготовки, финансируемых государством	52% (оценочные данные по 65% всего состава)	54,5%	55%	49%	44%	46% (оценочные данные)
---	--	-------	-----	-----	-----	---------------------------

Таким образом, изменения происходили в двух направлениях:

- По программам обучения, финансируемым за счет регионов:

доля женщин в составе обучавшихся несколько уменьшилась (с 45,9 процента в 1991 году до 44 процентов в 1996 году), в то время как в предыдущий период она возрастала.

- По программам обучения, финансируемым за счет предприятий:

доля женщин в составе обучавшихся продолжала медленно увеличиваться: с 32,8 процента в 1991 году до 35 процентов в 1995 году.

Несмотря на это, неравенство возможностей доступа к профессиональному обучению сохранялось: в 1995 году доля женщин-стажеров, то есть процент работавших на условиях найма женщин, которые имели в данном году возможность пройти ту или иную форму профессиональной подготовки, составила 32,7 процента, в то время как доля стажеров-мужчин равнялась 36,1 процента. (В 1991 году доля женщин-стажеров составляла 29,9 процента, а доля стажеров-мужчин – 34,7 процента).

Такое неравенство возможностей в отношении получения соответствующей профессиональной подготовки нельзя было бы объяснить только тем фактом, что женщины составляют большинство в тех социо-профессиональных категориях и отдельных секторах, где длительное профессиональное обучение практикуется в меньшей степени.

Подобный разрыв образуется главным образом на крупных предприятиях, то есть там, где подготовку проходит больше всего работников и новшества затрагивают больше всего специальностей.

Так, в 1995 году на предприятиях, где занято 2 тыс. и более человек, возможность получить профессиональную подготовку имели 53,2 процента мужчин и 45,9 процента женщин; на тех же предприятиях, где число работников составляло 10–19 человек, такую возможность имели соответственно 7,6 процента мужчин и 10,1 процента женщин.

Меры, принимаемые с целью восстановления баланса участия женщин в системе профессионального обучения

Для того, чтобы охватить самые широкие слои женщин и решить самые острые проблемы, препятствующие началу их трудовой деятельности или к ее возобновлению (отсутствие надлежащей квалификации – ориентация на те сферы деятельности, где имеется сильная конкуренция – недостаток или несоответствие современным требованиям имеющегося у них профессионального опыта – безграмотность – оторванность от общества и наличие детей, требующих ухода – недостаточная мобильность – проживание в сельской местности – наличие традиционных представлений...), женщины, являющиеся региональными представителями по правам женщин, проводят совместно с Европейским социальным фондом акции, отвечающие следующим задачам:

- организовать женщин и дать им предварительную подготовку по различным областям деятельности;
- дать женщинам соответствующую квалификацию по специальностям в основных секторах;
- оказать помощь тем категориям женщин и девушек, которым труднее всего приступить к трудовой деятельности.

Акции, которые полностью или частично проводились в 1997 году (в среднем по 25 мероприятий на регион), распределялись в более или менее равных пропорциях именно по этим трем направлениям деятельности. Особое внимание уделялось аспекту "расширения целевых профессиональных групп", который, помимо прочего, являлся также предметом общей озабоченности различных социальных сил.

Помимо мероприятий, в которых программа "Права женщин и Европейский социальный фонд" участвовала совместно с многочисленными традиционными партнерами по реализации положений общего права, осуществлялись также конкретные проекты и меры экспериментального характера, направленные на то, чтобы в "общем праве" были учтены цели и методы данной программы.

От региональных представителей по правам женщин все более настойчиво требуется давать ответы на вопросы, интересующие широкие круги женской общественности, поскольку в мерах, предусматриваемых так называемым "общим правом", отсутствует глобальный подход к возникающим ситуациям.

В силу этого факта по сравнению с двумя предыдущими годами увеличилось количество мероприятий по наблюдению и контролю, осуществляемых на этапе, предшествующем профессиональной подготовке, с целью облегчения возможности прохождения ее женщинами, и на этапе после ее окончания – с целью оптимизации ее результатов.

Объемы финансовых средств, предназначенных для выполнения этой программы, в обстановке ухудшения положения на рынке рабочей силы выглядят явно недостаточными по сравнению с существующими потребностями. Особо ощутимыми в этом контексте становятся дополнительные расходы Европейского сообщества. Помощь со стороны структурных фондов в 1996 году достигла 8 396 311 франков, то есть превысила показатели 1994 и 1995 годов, когда данная программа только набирала свои обороты. Такая помощь позволила дать подготовку и организовать наставничество в отношении 3 600 из 7 200 женщин, на которых эта мера распространялась, а помимо этого дала также возможность удвоить количество проводимых мероприятий (что равно увеличению на 90 750 часов).

2.4 Решения французских судов по делам о дискриминации в области профессиональной деятельности

До недавнего времени споры по делам, касавшимся проблем дискриминации в области профессиональной деятельности рассматривались Кассационным судом крайне редко: когда речь заходила, в частности, о делах, связанных с равной оплатой за равный труд, этот суд выносил обычно постановления об отсутствии какой-либо дискриминации.

Предложения, выдвинутые судебными органами Сообщества, возымели свое воздействие и в области профессионального равноправия.

Так, когда речь зашла о прямой дискриминации, в частности по поводу производственной характеристики одной беременной женщины, Кассационный суд в решении от 16 июля 1998 года (по делу Национальной кассы страхования по старости наемных работников против г-жи Тибо) счел, опираясь на статью L. 123-1 Кодекса законов о труде, что положения коллективного договора, лишаящие работницу, находящуюся в отпуске по беременности и родам, права на получение производственной характеристики по причине ее отсутствия по месту работы, а следовательно и возможности продвижения по службе, являются проявлением прямой дискриминации. К тому же, данное дело было ранее отправлено на исследование, а 30 апреля 1998 года свое решение по нему вынес Суд европейских сообществ (дело № 136/95).

Аналогичным образом на основании статьи 119 Договора о создании ЕЭС выносились решения по делам, касавшимся получения особых льгот, предоставляемых исключительно женщинам (пособие по случаю рождения или усыновления ребенка): по одному делу подобного рода претензии мужчин, выступавших в качестве родителей, были удовлетворены на основании принципа равной оплаты за равный труд (решение от 9 апреля 1996 года по делу АО "Рено" против Шевалье и др.).

Более новаторскими по своему характеру выглядят следующие два решения:

Кассационный суд подтвердил, что равенство в оплате труда мужчин и женщин вытекает из более общей нормы, предусматривающей "равную оплату за равный труд" (решение Кассационного суда от 29 октября 1996 года по делу компании "Дельзонгль" против Понсоль). Это решение касалось оплаты труда двух работников, секретарей дирекции, которые выполняли примерно одинаковую работу, но вознаграждение получали разное. Работница, получавшая меньшую зарплату, требовала соблюдения принципа "равной оплаты за равный труд". Это решение суда подверглось критике и вызвало беспокойство у руководителей предприятий, которые усмотрели в нем подрыв принципа индивидуализации заработной платы; данное решение интересно тем, что оно ставит принцип равенства выше полномочий руководителя предприятия, который сохраняет свободу действий при установлении зарплаты, но все же обязан соблюдать принцип равенства.

Точно также Кассационный суд последовал логике Суда европейских сообществ в вопросе о косвенной дискриминации и бремени представления доказательств (решение от 12 декабря 1997 года по делу ООО "Юэз Шампиньон" против г-жи Дуар и г-жи Додель). Мужчинам систематически платили больше, чем женщинам, несмотря на то, что мужчины имели ту же категорию и тот же коэффициент, что и женщины. Работодатель оправдывал такую разницу тем, что мужчины выполняли тяжелую физическую работу, занимаясь перегрузкой ящиков с грибами, в то время как женщинам "оставалось только срезать грибы". Кассационный суд провел полный анализ обязанностей этих двух категорий работников (женского и мужского пола) и счел, что критерий использования физической силы не является определяющим с точки зрения обоснования разницы в вознаграждении труда. Равноценными были сочтены и различные виды работ, выполнявшихся мужчинами и женщинами. Кроме того, было установлено, что бремя представления доказательств отсутствия или наличия любого рода неравенства лежит на работодателе, тогда как работник имеет право лишь указать на то, что в вопросах оплаты труда существует дискриминация. Это решение Кассационного суда стало своего рода важной вехой, открывшей женщинам, средняя заработная плата которых по-прежнему на 18 процентов ниже, чем у мужчин, возможность выигрывать дела в судах. Данная норма Сообщества, а также практика работы судов, несмотря на медленные темпы ее эволюции на национальном уровне, свидетельствуют о целесообразности использования юридических механизмов антидискриминационного характера: будучи принятыми на вооружение судьями, которые реализуют право на практике, эти механизмы становятся рабочими инструментами, призванными сократить расхождение между принципом равенства, или формальным равенством, и равенством конкретным (или материальным).

Тем самым принцип равенства возможностей дополняет принцип равенства в обращении. Такой вывод свидетельствует о том, насколько тяжело происходит во Франции переход от "патерналистской" концепции равенства (см. дискриминационные положения относительно работы на предприятиях в ночную смену), предусматривающей лишь охрану интересов женщин, к концепции "эгалитаристской", которая нацелена на фактическое улучшение положения женщин в обществе.

2.5 Борьба против сексуальных домогательств по месту работы является одним из элементов политики

укрепления равноправия женщин и мужчин на работе, которую продолжают проводить государственные институты.

По инициативе региональных и департаментских представителей по правам женщин проводились различные мероприятия, связанные с привлечением внимания и повышением информированности общественности в отношении этой проблемы.

Задача состояла в том, чтобы привлечь к данной проблеме внимание различных партнеров – рабочих инспекций, профсоюзов, общественных организаций, специалистов в области права, жандармерии. Эти мероприятия позволили наладить на местном уровне координацию действий различных партнеров,

которые организовывали коллоквиумы и выпускали буклеты с целью предупреждения подобного рода явлений.

Кроме того, Служба по правам женщин оказала финансовую поддержку проведению исследования по материалам архивов, собранных Европейской ассоциацией против насилия в отношении женщин по месту работы. На основании этого исследования была издана публикация, озаглавленная "Сексуальные домогательства во Франции: снятие табу (1985–1990 годы)".

2.6 Сочетание семейной жизни и профессиональной деятельности

Политика привлечения женщин на рынок труда не может увенчаться полным успехом, если наряду с мерами, напрямую направленными на обеспечение доступа женщин к рынку труда и их закрепление на нем, не будут задействованы механизмы, способствующие необходимому в этой связи сочетанию личной или семейной жизни и профессиональной деятельности.

Необходимость такого сочетания равным образом отражается и в тенденции к сокращению рабочего времени, которая стала прослеживаться во Франции с момента принятия закона, предполагающего ориентирование и стимулирование действий в направлении сокращения рабочего времени.

С учетом этой же перспективы происходит сейчас в рамках рабочей группы Высшего совета по вопросам равноправия в области профессиональной деятельности обсуждение проблемы "упорядочения рабочего времени и равноправия в области профессиональной деятельности", в котором участвуют представители администрации и социальных партнеров.

В связи с этим стало очевидным, что, отвечая существующим экономическим потребностям, упорядочение рабочего времени может отвечать также и требованиям обеспечения большей гибкости оплаты труда. Здесь особенно выделяются связанные с работой на условиях неполного рабочего дня ситуации, которые стали возможными в результате осуществления гарантий и установления критериев в ходе коллективных переговоров.

Так, позитивное воздействие с точки зрения привлечения женщин на рынок труда оказывают отдельные меры, которые классифицируются прежде всего как имеющие отношение к **политике по вопросам семьи**, и среди них расширение мер помощи и сети государственных услуг в области ухода и надзора за детьми, а также диверсификация видов родительских и семейных отпусков.

Такие меры становятся одним из условий реализации равенства возможностей в тех случаях, когда они касаются и мужчин, и женщин.

Наконец, обеспечению гармонизации семейной жизни и профессиональной деятельности в целях профессионального роста способствует также и использование механизма государственной помощи.

Такая помощь позволяет родителям-одиночкам и женщинам, испытывающим трудности, но желающим пройти профессиональную подготовку или стать участницами договоров, заключаемых в порядке мер помощи, оплатить расходы по уходу за детьми и оказанию помощи на дому имеющимся у них иждивенцам. Средства предоставляются из фондов стимулирования профессиональной подготовки женщин.

2.7 Защита интересов беременных женщин

В 1993 году законодатель в целях более полной защиты интересов беременных женщин, поменял местами стороны, на которые возлагается бремя доказывания.

С 27 января 1993 года закон позволяет также беременной работнице покинуть рабочее место, чтобы пройти необходимые медицинские обследования. Такие уходы с работы не должны повлечь за собой какого бы то ни было сокращения ее заработной платы.

Интересы беременной женщины защищаются и в момент ее поступления на работу: так, работодатель не должен ссылаться на беременность женщины как на причину отказа в принятии ее на работу, а сама беременная женщина не обязана сообщать о своей беременности в момент поступления на работу. В случае возникновения спора все данные, свидетельствующие в пользу принятого работодателем решения, должен представлять в суд сам работодатель.

Помимо данного правового положения во многих коллективных договорах предусматриваются соответствующие меры по упорядочению рабочего времени и времени отдыха беременных женщин.

– Отпуска по беременности и родам, отпуск в связи с усыновлением (удочерением) ребенка

В соответствии с законом № 94-629 от 25 июля 1994 года, который называют законом о семье, была увеличена продолжительность отпуска по беременности и родам, а также отпуска в связи с усыновлением (удочерением) ребенка в тех случаях, когда дело касается рождения или усыновления нескольких детей.

Вид беременности		Общая продолжительность отпуска в неделях	Дородовой период	Послеродовой период
	Когда женщина-бенефициарий или семья имеют менее 2-х детей	16	6 (1)	10
Множественная беременность	Когда женщина-бенефициарий или семья уже имеют на содержании 2-х детей, либо когда бенефициарием является женщина, уже родившая не менее 2-х жизнеспособных детей	26	8 (1) (2)	18
Беременность, при которой рождается двойня		34	12 (1) (3)	22
Беременность, при которой рождается тройня и больше		46	24 (1)	22
(1) В случае каких-либо патологий, подтвержденных медицинской справкой, дородовой отпуск может быть продлен на срок до 2-х недель. (2) Дородовой отпуск может быть продлен максимум на 2 недели. В этом случае на такой же срок сокращается послеродовой отпуск. (3) Дородовой отпуск может быть продлен максимум на 4 недели. В этом случае на такой же срок сокращается послеродовой отпуск.				

Размер отпускных по беременности и родам за день равняется основному почасовому заработку, который рассчитывается в зависимости от размера зарплат, полученных в последние три месяца перед началом отпуска по беременности и родам. Такая сумма рассчитывается по чистому месячному максимуму.

Взносы в счет социального страхования с этих отпускных не уплачиваются. С 1 января 1996 года они облагаются подоходным налогом.

С 1 января 1995 года родителям, усыновившим ребенка-иностранца без помощи какой-либо благотворительной организации, полагается отпуск по усыновлению. В случае усыновления нескольких братьев или сестер продолжительность отпуска достигает 22 недель.

Пособие по усыновлению назначается с максимальным сроком на 21 месяц после прибытия в семью одного или нескольких приемных или переданных на усыновление детей. Размер пособия составляет 964 франка в месяц.

2.8 Новые семейные права в сфере трудовых отношений:

а) Законом о семье от 25 июля 1994 года для всех работающих по найму, независимо от числа работников на предприятии, было введено право на родительский отпуск.

Если ребенок страдает каким-либо заболеванием, если с ним произошел несчастный случай или он имеет какой-либо серьезный физический или умственный недостаток, родительский отпуск, оформленный как перерыв трудового договора или переход на работу с неполным рабочим днем (менее 32 часов в неделю), может быть продлен сроком на 1 год после того, как ребенку исполнится 3 года, или после его прибытия в семью в случае усыновления (удочерения).

В период родительского отпуска или работы на условиях неполного рабочего дня лицо, работающее по найму, может проходить длительную профессиональную подготовку.

Если усыновленный или переданный в семью с целью усыновления ребенок находится в возрасте от трех месяцев до шестнадцати лет, срок родительского отпуска или работы на условиях неполного рабочего дня не может превышать одного года, начиная с момента прибытия такого ребенка в семью. Эти положения применяются в отношении как работающих по найму, так и должностных лиц предприятий и учреждений.

В Законе о семье, принятом в июле 1994 года, предусмотрен ряд новых мер, направленных на содействие более гармоничному сочетанию семейной жизни и профессиональной деятельности родителей, имеющих малолетних детей.

б) Распространение права получать родительское пособие на воспитание (РПВ) на случаи рождения второго ребенка

Данное положение вступило в силу 1 июля 1994 года в отношении детей, родившихся после этой даты. До сих пор эта форма помощи предоставлялась одному из родителей, который прерывал свою профессиональную деятельность, чтобы посвятить себя воспитанию детей, после рождения третьего ребенка. Сейчас же РПВ (полный размер которого составляет 2990 франков в месяц) выплачивается с момента рождения второго ребенка при наличии у родителя не менее двух лет подтвержденного стажа за последние 5 календарных лет.

В связи с этим предусмотрены еще две дополнительные меры:

- частичная выплата РПВ в случае перехода на работу с неполным рабочим днем;
- возможность объединения двух частичных РПВ в тех случаях, когда каждый из родителей работает на условиях неполного рабочего дня. В таких случаях общая сумма обоих РПВ не должна превышать размер полного РПВ. Для двух случаев размеры частичного РПВ уже установлены: 1978 франков в месяц, если количество рабочих часов (или часов оплачиваемого профессионального обучения) не превышает 50 процентов количества рабочих часов, предусмотренных в законе, и 1495 франков в месяц, если количество рабочих часов составляет от 50 до 80 процентов рабочего времени, предусмотренного в законе.

Стимулирующий эффект новых положений о РПВ с точки зрения высвобождения мест на рынке труда женщинами (доля которых среди получателей РПВ составляет 99 процентов) очевиден¹. Если сравнить данные статистики по уровню занятости матерей, имеющих второго ребенка в возрасте от 6 до 17 месяцев, за декабрь 1994 года и за декабрь 1995 года, то налицо резкое снижение этого уровня – примерно на 26 пунктов. Таким образом, можно считать, что более трети трудоспособных женщин, родивших второго ребенка после июля 1994 года, оставили работу или поиски ее и стали получать РПВ.

Процент получателей частичного РПВ по-прежнему не столь значителен: его получают 20 процентов семей, имеющих двоих детей, на которых полагается РПВ.

Согласно последним данным Национальной кассы семейных пособий (за ноябрь 1997 года), численность получателей РПВ выглядит следующим образом:

Всего получателей:	463 549	(100 процентов)
• из них женщин	453 351	(97,8 процентов)
• из них мужчин	8 344	(1,8 процента)
• из них трудоспособных родительских пар, работающих на условиях неполного рабочего дня и получающих частичные РПВ	1 854	(0,4 процента)

c) Отпуск, предоставляемый в связи с болезнью ребенка

Закон о семье от 25 июля 1994 года дал возможность узаконить предоставление отпуска в связи с болезнью ребенка. Такой неоплачиваемый отпуск (в случае болезни ребенка в возрасте до 16 лет) не может превышать 3-х дней за год. Общая его продолжительность может достигать 5 дней, если возраст заболевшего ребенка не превышает одного года или если на иждивении соответствующего работника находится не менее трех детей в возрасте до 16 лет.

d) Право на неполный рабочий день в случае тяжелой болезни ребенка

Законом о семье устанавливается право работника трудиться неполный рабочий день в тех случаях, когда ребенок получает тяжелое заболевание, с ним происходит несчастный случай или он имеет какой-либо серьезный физический или умственный недостаток. Продолжительность срока работы на условиях неполного рабочего дня первоначально составляет максимум шесть месяцев и может быть затем однократно увеличена еще на шесть месяцев.

¹ Данные основаны на результатах статистического анализа, проведенного бюро прогнозирования Национальной кассы семейных пособий (национальное репрезентативное досье пользователей услугами касс семейных пособий за декабрь 1995 года).

е) В сфере государственной службы сотрудникам государственных органов, территориальных органов и больничных учреждений право работы на полдня предоставляется в двух случаях:

– после рождения каждого ребенка до достижения им трехлетнего возраста либо при усыновлении каждого ребенка до истечения трех лет после его прибытия в семью;

– в связи с необходимостью осуществления таким служащим ухода за супругом, ребенком-инвалидом или одним из престарелых родителей, имеющими какой-либо физический или умственный недостаток, в связи с которым требуется присутствие возле них третьего лица, либо пострадавшими в результате несчастного случая или какой-либо тяжелой болезни.

2.9 Совершенствование организационных форм ухода за детьми

В опубликованном недавно информационном документе, посвященном вопросу об уходе за малолетними детьми в возрасте до 6 лет (основные данные за 1997 год), Национальная касса семейных пособий (НКСП) обнародовала основные цифровые данные, касающиеся, с одной стороны, эволюции организационных форм как коллективного, так и домашнего ухода за детьми, а с другой – средств, выделяемых государством на проведение этой политики.

Дети в возрасте до 3 лет:

- Из 2,1 миллиона детей в возрасте до 3 лет 50 процентов воспитываются дома, и уход за ними осуществляет один из родителей (чаще всего мать). В 40 процентах случаев такой родитель получает родительское пособие на воспитание, которое выплачивается с момента рождения второго ребенка при условии наличия трудового стажа.
- 13 процентов детей в возрасте до 3 лет получают уход на дому, который осуществляется дипломированными помощницами по уходу за детьми; в таком случае родители получают АФЕАМА (семейное пособие на пользование услугами дипломированных помощниц по уходу за детьми), которое выплачивают кассы семейных пособий (КСП).
- 9 процентов детей получают уход в яслях, субсидируемых КСП.
- И, наконец, 26 процентов детей в возрасте до 3 лет получают уход вне дома без предоставления государственной помощи (через ячейки межсемейной солидарности, от соседей и т.п.). Кроме того, примерно 250 тыс. детей в возрасте до 3 лет, то есть примерно одна треть данной возрастной категории, ежегодно получают дошкольное обучение в той или иной форме.

Дети в возрасте от 3 до 6 лет

За половиной детей в возрасте от 3 до 6 лет уход по завершении дошкольных занятий осуществляют матери на дому.

- 268 тыс. (то есть 12 процентов) детей получают уход в центрах отдыха по средам и/или по окончании дошкольных занятий.
- За 152 тыс. (то есть 6 процентами) детей уход осуществляют помощницы по уходу за детьми (воспитательницы).
- За 50 тыс. (то есть 1 процентом) детей ухаживают домработницы по месту жительства родителей.

- 650 тыс. (то есть 30 процентов) получают уход вне дошкольных учебно-воспитательных учреждений.

Диверсификация организационных форм ухода за детьми

- 1) Ясли: Сейчас в яслях имеется 199 тыс. мест для детей в возрасте до 3-х лет.

Уже в течение 15 лет каждый год создается примерно по 6 400 новых мест. В общем и целом в течение трех последних лет местами в яслях обеспечивались примерно 5–6 из каждых 100 родившихся детей.

- 2) Помощницы по уходу за детьми: под их присмотром находятся 328 500 детей.

Свидетельства на право ухода за тем или иным числом детей такие помощницы получают в службах охраны материнства и детства Генеральных советов.

Всего, по оценкам, уход на дому силами таких помощниц могут получить 482 тыс. детей (то есть в среднем примерно по два ребенка на каждую помощницу).

- 3) Детские комнаты: 64 тыс. мест.

В течение 15 лет ежегодно создается в среднем 2 700 новых мест. Учитывая порядок работы детских комнат, предполагается, что каждым местом в ней может воспользоваться в среднем 5 детей. Ежегодно в детских комнатах уход получают в общей сложности приблизительно 323 тыс. детей в возрасте до 6 лет.

- 4) Материнские школы: Всего во Франции в 19 269 материнских школах обучается 2,5 млн. детей в возрасте от 2 до 6 лет.

- 5) Детские сады:

В детских садах насчитывается 12 тыс. мест.

- 6) Внешкольный уход:

В центрах отдыха (без проживания) по средам и/или после дошкольных занятий уход получают 278 тыс. детей в возрасте до 6 лет.

- 7) Договор об уходе за детьми

Договоры об уходе за детьми, заключаемые с 1988 года, являются основным инструментом той общей политики, которую совместно проводят кассы семейных пособий (КСП), коммуны, а иногда и другие партнеры; они заменили собой договоры об организации яслей, не оправдавшие возлагавшихся на них надежд. В рамках этих договоров, подписываемых с коммунами, КСП берут на себя частичное финансирование некоторых видов расходов, которые несут коммуны по развитию форм ухода за детьми в возрасте до 6 лет. Такая договорная политика направлена не только на развитие ясельной сети, она проводится также в целях поддержки и содействия как развитию старых, так и созданию новых структур так называемого многостороннего ухода за детьми, которые сочетают в себе услуги коллективных яслей и детских комнат, игротек и пунктов помощи по уходу за заболевшими детьми либо по организации внешкольной работы, а также служб совместного отдыха детей и родителей ("зеленые" или "открытые" дома и т.п.) либо, наконец, консультационных пунктов для помощниц по уходу за детьми (где такие помощницы и родители могут получать требующуюся им информацию, проводить встречи и обмениваться соответствующим опытом). Свое развитие малые структуры и структуры многостороннего ухода за детьми получили со второй половины 80-х годов, и шло оно параллельно традиционным структурам.

С 1988 года такие договоры заключаются в метрополии и с 1991 года – в заморских департаментах. Такая практика позволила на 11 пунктов (результаты по состоянию на 31 декабря 1996 года) улучшить удовлетворение потребностей коммун, заключивших подобные договоры. На сегодняшний день таких коммун насчитывается более 4 тыс. В огромном своем большинстве подписавшие договоры коммуны имеют население не более 10 тыс. человек. В 1995 году на каждого ребенка, проживавшего на территории

подписавших такие договоры коммун, службы по охране интересов ребенка, поддерживавшие эту программу, затратили в среднем по 320 франков.

8) Пособие по уходу за ребенком на дому (ПУРД)

Установленное с 1987 года (согласно закону от 29 декабря 1986 года) пособие по уходу за ребенком на дому (ПУРД) предназначено для родителей, нанимающих няню для ухода на дому за ребенком (детьми) в возрасте до 3 лет. Первоначально оно равнялось сумме взносов, уплачивавшихся в социальные фонды за каждого наемного работника (или нескольких работников) в пределах до 2 тыс. франков в месяц. В 1992 году в целях финансового обеспечения ПУРД была введена система страховых выплат третьему лицу (которые КСП непосредственно вносит каждый квартал в Союз за возмещение взносов на социальное страхование и семейных пособий). С принятием Закона о семье от 25 июля 1994 года сумма ПУРД была повышена до уровня общих размеров взносов в социальные фонды (вносимых наемными работниками и работодателями) за одно рабочее место на условиях минимальной оплаты полного рабочего дня (SMIC), и равнялась 4729 франкам в месяц по состоянию на 1 января 1997 года. ПУРД в половинном размере выплачивается также семьям, имеющим детей в возрасте от 3 до 6 лет.

Всего на содействие организации ухода за малолетними детьми КСП ежегодно расходуют более 25 млрд. франков. Данные о расходах по статье "поддержка семьи" в 1996 году выглядели следующим образом:

- | | |
|--|------------------------|
| • всего на ясли | 2,6 млрд. |
| • на прочие учреждения
(многопрофильные структуры, детские комнаты) | 528 млн. |
| • на центры отдыха без проживания
(для детей в возрасте до 6 лет) | 316 млн. |
| • в связи с договорами об уходе за детьми | 820 млн. |
| • на семейные пособия в связи с использованием
услугами помощниц по уходу за детьми
(AFEAMA) | 7,9 млрд. (1997 год) |
| • на пособия по уходу за ребенком на дому (ПУРД) | 2,1 млрд. (1997 год) |
| • на родительские пособия на воспитание | 16,6 млрд. (1997 год). |

СТАТЬЯ 12

(Здравоохранение)

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

Несмотря на положения пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя,

когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Ожидаемая продолжительность жизни составляет сегодня у женщин 82, а у мужчин – 74 года.

Показатель смертности мужчин во всех возрастных группах выше, чем соответствующий показатель женщин, причем наибольших величин разница такого рода показателей между полами достигает в возрастной группе от 15 до 34 лет. Повышенная мужская смертность характерна по большинству патологий.

Три четверти женщин умирают в возрасте 75 лет и старше: наиболее частыми причинами смерти у них являются прежде всего заболевания дыхательного аппарата, затем раковые заболевания, и на третьем месте – несчастные случаи (падения).

Согласно последним имеющимся данным, которые были опубликованы Высшим комитетом по здравоохранению, раковые заболевания являются во Франции второй после сердечно-сосудистых заболеваний причиной смертности вообще и первой причиной преждевременной смертности в возрасте до 65 лет.

Во Франции рак груди является наиболее распространенной формой рака у женщин, и ежегодно число заболевающих им женщин увеличивается на 25 тыс.; он же является основной причиной смертности у женщин в возрасте 45–54 лет: в 1996 году от рака груди скончалось более 10 тыс. женщин, что составляет 20 процентов общего количества смертей от злокачественных опухолей.

Международный опыт показывает, что систематическое проведение обследований по выявлению рака позволяет сократить на 30 процентов риск смертельных исходов у женщин в возрасте 50–69 лет.

Сегодня в 20 департаментах Франции действуют программы систематического обследования населения, которыми охвачены 170 тыс. женщин, то есть третья часть всех женщин, находящихся в группе риска.

Проведенная в 1997 году Министерством здравоохранения оценка результатов, полученных в 5 департаментах, показала, что еще недостаточно охвачены женщины самых старших возрастов данной возрастной категории, а также женщины, имеющие наследственную предрасположенность к такого рода заболеваниям. В материалах проведенного исследования подчеркивалась также необходимость готовить рентгенологов, способных ставить правильные диагнозы в сложных случаях.

Перед учрежденным в 1994 году Национальным экспертно-управленческим комитетом по программе проведения систематических обследований по выявлению рака груди поставлена задача вносить свои предложения по расширению практики таких обследований.

Что касается рака шейки матки, которым страдают от 5 до 6 тысяч женщин и от которого ежегодно умирают 2 тысячи из них, то массовых обследований по его выявлению пока еще не проводится.

Для того, чтобы обследование с целью выявления рака шейки матки путем взятия шеечного мазка, которое рекомендуется проходить каждые 3 года всем женщинам, имевшим нормальные результаты последних анализов подобного рода, дало эффект, это обследование должно организовываться таким образом, чтобы оно охватывало всех женщин в возрасте от 20 до 65 лет; но поскольку его проведение требует больших затрат, оно попадает уже в сферу государственной политики в области здравоохранения.

1. Рождаемость во Франции

В 1994 году был принят к исполнению новый правительственный план в области охраны здоровья женщин в дородовой период, включающий 16 пунктов.

Цель его заключалась в усилении контроля за состоянием здоровья беременных женщин и рожениц путем повышения их информированности и более ясного осознания ими своей ответственности; с помощью проведения конкретных мероприятий, рассчитанных на те слои населения, которые находятся в менее благоприятном положении, а также путем привлечения внимания специалистов-медиков к необходимости более внимательного отношения к беременным пациенткам.

В целях сокращения числа женщин, вообще не посещающих врача в дородовой период, в государственных медицинских учреждениях были введены обязательные медицинские консультации для женщин на 7-м месяце беременности.

Предусмотрено было и совершенствование системы получения и обработки информации по проблемам дородового периода путем регулярного проведения опросов, касающихся заболеваемости и практических методов ухода за беременными пациентками и роженицами.

В этой связи в январе 1995 года было проведено общенациональное анкетирование, результаты которого оказались сравнимыми с результатами последнего общенационального опроса, проведенного Национальным институтом здравоохранения и исследований в области медицины (ИНСЕРМ) в 1981 году.

Сравнительный анализ результатов этих двух опросов позволяет говорить о наличии определенных тенденций: женщины начали рожать в более старшем возрасте (12 процентов родивших женщин относились к категории матерей-одиночек в возрасте старше 35 лет); все больше женщин рожало детей вне брака и значительно, на 2 процента, возросла доля женщин, оказавшихся одиночками на момент рождения ребенка.

Число женщин, посещавших врача в дородовой период, намного увеличилось и в 7 процентах случаев превзошло предусмотренный в законодательстве показатель в 7 посещений при нормальном протекании беременности. И все же следует отметить, что уровень наблюдения за протеканием беременности не везде одинаков и зависит от материального положения женщин. Возросла численность женщин, прошедших эхографическое обследование (не проходили его только 0,3 процента).

Увеличилось и число женщин, прошедших предродовую подготовку, а течение родов свидетельствует о дальнейшем совершенствовании используемых при этом методик, причем на перидуральные методы сейчас приходится 49 процентов против 4 процентов в 1981 году.

Сокращение времени пребывания в родильных домах способствует увеличению заполняемости койко-мест.

Наконец, проведенное анкетирование подтвердило сведения об увеличении числа курящих среди беременных женщин (сегодня курит четверть женщин, находящихся на 6-м–9-м месяцах беременности, в то время как в 1981 году таких было 15 процентов).

2. Методы контрацепции

Уже более десяти лет характерным для Франции явлением стало широкое применение противозачаточных пилюль, а для женщин старше 35 лет – сравнительно частое использование спирали. Последние имеющиеся данные (согласно опросу, проведенному ИНЕД-ИНСЕРМ в марте–апреле 1994 года) подтверждают эти тенденции.

По состоянию на март 1994 года свыше двух третей женщин в возрасте от 20 до 44 лет применяли тот или иной способ контрацепции.

Самым популярным противозачаточным средством являются пилюли, которые принимали 41 процент женщин, пользовавшихся контрацепцией; чаще всего ими пользовались женщины в возрасте 20–24 лет (58 процентов), в более старших возрастных группах процент использования пилюль постепенно снижался.

На втором месте стоит спираль, которую в общем и целом использовали 16 процентов женщин, пользовавшихся контрацепцией; здесь тенденции по возрасту весьма различные, и в основном спиралью пользовались женщины в возрасте от 35 до 44 лет (приблизительно 27 процентов всех женщин, входивших в эту возрастную группу).

Другие способы занимали куда более скромное место: презервативами пользовались 5 процентов женщин и чуть меньше (4 процента) периодически придерживались воздержания. О том, что они используют метод прерывания коитуса, традиционно применявшийся партнерскими парами Франции в 60-е годы, заявили всего 2–3 процента опрошенных.

В результате многочисленных кампаний по привлечению внимания общественности к опасностям, связанным с заражением СПИДом, многие, в частности молодежь и те, кто не имел постоянного партнера, стали, как констатировалось, широко использовать презервативы в качестве временного способа предохранения от беременности во время первых половых сношений: в 1993 году их использовали 45 процентов по сравнению с 8 процентами в 1987 году. Пилюли зачастую начинали принимать спустя несколько месяцев, после того, как любовные отношения стабилизируются.

Большинство тех женщин, которые на момент опроса противозачаточными средствами не пользовались, риску нежелательной беременности подвержены не были.

Некоторым из них (4 процента) были сделаны операции по стерилизации (две трети таких операций проводились – по крайней мере частично – с целью избежать беременности): это, например, касалось 13 процентов женщин в возрасте 40–44 лет и 22 процентов женщин в возрасте 45–49 лет.

Были и такие женщины, которые знали, что они бесплодны, либо уже забеременели, либо хотели забеременеть, либо не имели партнера: в три последние категории в основном входили, что вполне естественно, женщины самого молодого возраста. И наконец, 3 процента всех женщин репродуктивного возраста не попадали ни под одну из вышеупомянутых категорий, но при этом заявляли, что больше иметь детей не хотят.

Во Франции добровольная стерилизация не имеет установленного законом статуса. Этот вид контрацепции не фигурирует ни в гражданском, ни в уголовном кодексах. Практикуется же он по предписанию врача, а чаще всего и по его инициативе.

Новинка: пилюли завтрашнего дня – контрагестивы

С 4 января 1994 года в аптеках по рецепту врача можно купить новый противозачаточный препарат неотложного действия – контрагестив *тетрагинон*, который получил название "пилюля завтрашнего дня".

Согласно министерскому постановлению от 27 мая 1999 года, в аптеках без рецепта можно купить еще один противозачаточный контрагестивный препарат под названием *норлево*.

Норлево эффективен в 85 процентах случаев и при этом лучше переносится организмом. В инструкции по его применению не отмечено никаких противопоказаний.

Появление на рынке этих двух медицинских препаратов должно помочь избежать большого числа аборт и случаев нежелательной беременности в результате половых сношений без предохранения или с недостаточно эффективным предохранением (разрыв презерватива, отсутствие пиллюль в нужный момент...).

В наибольшей степени это касается молодых женщин, только начинающих половую жизнь.

Однако с подобными проблемами могут столкнуться и все другие женщины, поскольку в возрастной группе от 20 до 49 лет практически каждая третья женщина не пользуется никакими контрацептивами, а по признанию других, они хоть раз в жизни да забывали принять пиллюли.

Легкодоступные "контрацептивы спасения" должны помочь женщинам в периоды, когда посещение врача затруднено – в выходные дни, во время отпусков и поездок.

С октября 1999 года по декабрь 2000 года будет проводиться общенациональная информационная кампания по вопросам контрацепции.

Речь идет о кампании, рассчитанной на все население в целом, но особенно на такие его категории, как молодежь и лица, уязвимые в социальном и экономическом отношениях. Проводиться она будет путем трансляции информационных материалов по телевидению и радио, а также с помощью специальных вкладышей в "молодежной" и "женской" периодике; кроме того в ходе этой кампании будут организованы консультации по телефону и мероприятия на местах, которые будут осуществляться силами местных организаций.

Во время мероприятий, рассчитанных, в частности, на молодежь, по всей Франции будут распространены 8 млн. экземпляров буклетов на тему контрацепции.

3. Добровольное прерывание беременности (ДПБ)

С принятием закона № 93-121 от 27 января 1993 года, статьей 37 которого в Кодекс здравоохранения было включено такое правонарушение, как "препятствование ДПБ", был положен конец ситуации, когда деятельности центров ДПБ чинились препятствия со стороны манифестантов – членов групп, выступающих за запрещение ДПБ.

Принятый текст закона никоим образом не мешает осуществлять право на проведение манифестаций. Он просто позволяет задерживать и наказывать лиц, которые своими действиями препятствуют функционированию служб ДПБ, в связи с чем в Кодекс здравоохранения вводятся статьи L.162-15 и L.162-15.1, предусматривающие, с одной стороны, уголовные наказания в виде лишения свободы сроком от двух месяцев до двух лет (или какую-либо одну из этих двух мер наказания) за чинение препятствий или попытки чинить препятствия в осуществлении права на ДПБ, а с другой стороны – возможность для любой ассоциации, заявившей о своем создании не позже, чем за пять лет до соответствующих событий и осуществляющей в соответствии со своим уставом деятельность в защиту права женщин прибегать к мерам предохранения от беременности и ее прерыванию, выступать в качестве стороны по соответствующему гражданскому делу.

В связи с возобновлением акций, направленных на препятствование законной деятельности центров ДПБ, в декабре 1994 года был издан новый циркуляр, в котором государственный министр, министр здравоохранения и министр по делам городов обратились к префектам регионов и департаментов с напоминанием о необходимости применять положения статьи L.162-15, предусматривающей меры уголовного преследования.

Статьей 38 закона от 27 января 1993 года было отменено уголовное наказание за самостоятельное ДПБ, осуществленное женщиной в отношении самой себя.

РУ-486 (мифепристон): медикаментозное прерывание беременности

РУ-486 появился на рынке в 1989 году. Он эффективен в 98 процентов случаев, не требует госпитализации и не вызывает сильной физической боли.

Добровольное прерывание беременности может осуществляться медикаментозным способом путем перорального приема препарата в период до 5 недель беременности, то есть 7 недель аменореи. Такой способ противопоказан курящим женщинам старше 35 лет, а также женщинам, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями или имеющими связанную с этими заболеваниями наследственность.

Министр по вопросам занятости и солидарности и министр здравоохранения в свое время предложили подготовить доклад о состоянии дел с ДПБ во Франции.

В этом докладе, подготовленном профессором Израэлом НИЗАНОМ, подчеркивалось, что хотя закон 1975 года, касающийся ДПБ, в целом соблюдается, на практике все же встречаются определенные трудности, связанные, в частности, с отсутствием строгого единообразия в его применении. Акцент в докладе делался на то, что учреждения государственного сектора, особенно в больших городах, по-прежнему недостаточно подготовлены, причем как по количественным параметрам (трудности с набором специалистов, ограничение числа ДПБ), так и по параметрам качественного характера (отсутствие соответствующих условий приема пациенток, нехватка медикаментозных средств для ДПБ).

Согласно материалам профессора НИЗАНА, некоторые ограничения юридического порядка – отсрочки, требования к несовершеннолетним представить разрешение родителей – отрицательно сказываются на наиболее остро нуждающихся пациентках.

Возможности осуществлять ДПБ в медицинских учреждениях государственного сектора остаются весьма незначительными, а в ближайшие годы могут еще более сократиться, если ДПБ не войдет в обычную повседневную практику всех государственных медицинских заведений, занимающихся гинекологией и акушерством.

Помимо этого в докладе содержались многочисленные предложения практического характера, направленные на более полное применение закона о ДПБ. Многие предложения касались порядка организации и статуса медицинских учреждений, практикующих ДПБ. Другие же относились к положениям законодательства: получению разрешения от родителей для несовершеннолетних, возможности проводить ДПБ иностранкам, которые проживают во Франции менее трех месяцев. Упомянулось также о необходимости улучшить подготовку лечащего и обслуживающего персонала.

И наконец, в докладе предлагался ряд мер профилактического и информационного характера, направленных в адрес молодежи и женщин.

4. Женщины и СПИД

В отличие от женщин, имеющих серопозитивный результат, женщины, заразившиеся СПИДом, находятся на полном и строгом учете. С момента начала этой эпидемии и по 30 сентября 1994 года было выявлено 5230 случая СПИДа у женщин и 26 984 случаев у мужчин. Но доля женщин среди вновь продолжает увеличиваться: она выросла с 11 процентов в 1985 году до 20 процентов в 1993 году.

Двумя главными путями передачи ВИЧ-инфекции у женщин являются потребление наркотиков и половые сношения. Доля инфицированных в результате потребления наркотиков сокращается, тогда как процент

инфицированных половым путем растет (соответственно 37 процентов и 43 процента вновь инфицированных СПИДом согласно диагнозам, поставленным в 1993 году). Наконец, 10 процентов женщин, которые в последние годы заболели СПИДом, были инфицированы в результате переливания крови, произведенного в период до 1985 года.

Средний возраст женщин, у которых обнаруживается СПИД, равняется 35 годам, в то время как у мужчин он составляет 37 лет; более трех четвертей таких женщин относятся к возрастной группе 20–39 лет. Возраст варьируется в зависимости от пути передачи инфекции: у наркоманок средний возраст на момент обнаружения СПИДа составляет 30 лет; у женщин, инфицированных половым путем – 35 лет, а у женщин, инфицированных при переливании крови – 49 лет.

Цифры свидетельствуют о большей подверженности женщин риску инфицирования, что объясняется факторами биологического, социального, культурного и экономического порядка.

Если матери обеспечивается надлежащее лечение, риск внутриутробного инфицирования плода сводится до 5 процентов.

СПИД всегда выступает как проблема здравоохранения. В этой связи циркуляром Министерства национального образования от 15 апреля 1996 года, озаглавленном "Профилактика СПИДа в учебных заведениях: сексуальное воспитание", для учащихся 4-го и 3-го классов колледжей и профессиональных лицеев были в обязательном порядке введены занятия по сексуальному воспитанию (минимум 2 часа в неделю).

В ноябре 1997 года Министерство здравоохранения провело коллоквиум на тему "Женщины и ВИЧ-инфекция в Европе", в рамках которого удалось обсудить комплекс проблем, касающихся ВИЧ-инфицирования. Цели этого коллоквиума заключались в том, чтобы уяснить состояние проблемы и наметить соответствующие приоритеты.

Вскоре после этого было снято три фильма. В первом из них речь шла об этой эпидемии и о ее влиянии на женщин, во втором была представлена точка зрения особо заинтересованных групп женщин, а в третьем рассказывалось о ходе коллоквиума. Параллельно с этим были выпущены две брошюры: одна – посвященная работе национального центра информации для женщин и семей, и другая – рассчитанная главным образом на женщин 40-летнего возраста. Одновременно такие общественные организации, как АИДЕС и СИДА-ИНФО-СЕРВИС, провели на средства, предоставленные Министерством здравоохранения, ряд мероприятий, адресованных женщинам.

В плане проблематики СПИДа сегодня стоит практическая задача внести проблемы, касающиеся женщин, в повестку дня ассоциаций, работающих в области борьбы со СПИДом, и одновременно подключить к борьбе со СПИДом женские организации.

По итогам этого коллоквиума французское движение за планирование семьи получило предложение стать партнером в деле реализации и дальнейшей разработки первой профилактической программы, обращенной к женщинам.

5. Медицинская помощь при зачатии и вынашивании плода и дородовая диагностика

Методы оказания медицинской помощи при зачатии и вынашивании плода, такие как оплодотворение *in vitro* и трансплантация эмбриона, продолжают развиваться, привлекая внимание все большего числа супружеских пар, которые без применения таких методов не могли бы иметь ребенка. С другой стороны, появление методов биологической диагностики в дородовой период дало возможность проводить диагностику все большего числа патологий еще в утробе матери. Разнообразие же существующих методов и наличие этических проблем, которые возникают в связи с их применением, в частности при

использовании услуг постороннего донора гамет, требовали того или иного юридического оформления подобных ситуаций.

После длительного обсуждения такое оформление получило закрепление в законе № 94-654 от 29 июля 1994 года, касающемся дарения и использования органов и продуктов жизнедеятельности человека, медицинской помощи при зачатии и вынашивании плода и дородовой диагностики. Самое позднее в 1999 году по получении заключения Парламентского бюро по оценке научно-технических методов этот закон должен быть пересмотрен.

a) Медицинская помощь при зачатии и вынашивании плода

За период с 1986 по 1996 годы с помощью медицинских средств на свет появилось 16 500 детей. На сегодняшний день среднегодовое количество рождений, осуществляемых с помощью этой комплексной медицинской методики, составляет приблизительно 4500.

Статья L. 152-2 Кодекса здравоохранения, введенная в действие законом № 94-654 от 29 июля 1994 года, касающимся дарения и использования органов и продуктов жизнедеятельности человека, медицинской помощи при зачатии и вынашивании плода и дородовой диагностики, предусматривает следующее:

"Медицинская помощь при зачатии и вынашивании плода предназначается для того, чтобы удовлетворять потребность супружеских пар иметь детей.

Цель ее заключается в том, чтобы преодолеть бесплодие, патологический характер которого установлен медицинским путем. Помимо этого такая помощь оказывается и для того, чтобы не допустить передачи ребенку какого-либо особо тяжелого заболевания по наследству.

Составляющие пару мужчина и женщина должны быть живыми, в детородном возрасте, состоять в браке или быть в состоянии представить доказательство совместного проживания на протяжении не менее двух лет, а также должны дать свое предварительное согласие на трансплантацию плода или на оплодотворение".

Закон различает медицинскую помощь при зачатии и вынашивании плода на основе межсупружеских отношений и такую же помощь, но с участием третьего лица – донора, причем последний вид помощи может оказываться лишь в качестве крайнего средства в случае неудачного медицинского вмешательства на межсупружеской основе (статья L.152-6 Кодекса здравоохранения).

В порядке исключения и в тех случаях, когда исчерпаны все прочие варианты медицинского вмешательства, закон предусматривает возможность принятия одной супружеской парой избыточного эмбриона какой-либо другой пары, давшей на это свое письменное согласие. Декретом Государственного совета должны быть уточнены условия осуществления такого принятия. Ребенок, родившийся в результате передачи эмбриона, защищается Гражданским кодексом в случае отказа от отцовства.

b) Дородовая диагностика

В законе от 29 июля 1994 года определяются цели дородовой диагностики. Согласно положениям статьи L.162-16 Кодекса здравоохранения:

"под дородовой диагностикой понимается медицинская практика, направленная на выявление в утробе матери наличия у эмбриона или плода признаков какого-либо особо тяжелого заболевания. Такая диагностика должна проводиться по результатам медицинской консультации генетического характера".

Далее в этой же статье предусматривается, что для проведения цитогенетических и биологических анализов с целью дородовой диагностики необходимо получить разрешение министерства. Но такие

клинические исследования в порядке дородовой диагностики, как, например, эхография, не требуют разрешения.

В заключение статья L.162-16 предусматривает создание *многопрофильных центров дородовой диагностики*. Кроме этого в законе 1994 года предписывается обязательное обращение к врачу, *работающему в многопрофильном центре дородовой диагностики*, для того, чтобы, с одной стороны, засвидетельствовать наличие терапевтических показаний к добровольному прерыванию беременности в случае высокой вероятности рождения ребенка с пороками, определенными в статье L.162-12 Кодекса здравоохранения (статья 13 закона вносит изменения в статью L.162-12 Кодекса здравоохранения в том, что касается добровольного прерывания беременности по терапевтическим показаниям), и, с другой стороны – в случае оплодотворения *in vitro* по причине высокой вероятности рождения ребенка с выявленным на генетическом уровне особо тяжелым заболеванием, которое на момент диагностики признается неизлечимым (статья L.162-17 Кодекса здравоохранения).

Согласно декрету № 97-578 от 28 мая 1997 года, касающемуся многопрофильных центров дородовой диагностики, такие центры, сертифицированные Министерством здравоохранения, призваны, в частности, аккумулировать последние достижения в области клинко-биологических исследований и иметь возможность не только напрямую обслуживать беременных женщин, но и оказывать помощь лечащим врачам при возникновении затруднений в плане пренатальной диагностики. Наряду с этим они должны заниматься подготовкой специалистов в области дородовой диагностики.

Декрет № 95-559 от 6 мая 1995 года, касающийся проведения цитогенетических и биологических анализов для целей диагностики патологий плода, предписывает, что консультация генетического характера должна проводиться до взятия анализов и что беременная женщина должна дать свое письменное согласие на проведение указанных анализов.

В целях контроля над качеством медицинских процедур и независимо от того, идет ли речь о медицинской помощи при зачатии и вынашивании плода либо о дородовой диагностике, закон устанавливает систему сертифицирования медицинских учреждений министерством (аналогичной существовавшей ранее системе, но исключительно на регламентационной основе), согласно которой в рамках каждого учреждения назначаются практикующие врачи, ответственные за проведение вышеуказанных процедур. Сертифицированные учреждения обязаны направлять в Министерство здравоохранения ежегодные отчеты о своей деятельности.

6. Членовредительство на половой почве

Согласно опросу, проведенному недавно Группой женщин за ликвидацию членовредительства на половой почве и другой практики, наносящей ущерб здоровью женщин и детей, – одной из французских ассоциаций, располагающих наиболее полной информацией по этому вопросу, от подобной практики во Франции страдают 30 тыс. женщин и девочек, принадлежащих в основном к выходцам из стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

В 1992 году Региональное управление по правам женщин района Иль-де-Франс в целях разработки информационного материала, предназначенного для дальнейшего распространения, провело совещание с ассоциациями, которые уже в течение более 10 лет принимают участие в мероприятиях профилактического характера на местах. В 1994 году подготовленная по результатам этого совещания брошюра "Мы защищаем наших девочек" была распространена на общенациональном уровне.

С момента принятия закона № 92-683 от 22 июля 1992 года, внесшего изменения в общую часть Уголовного кодекса и вступившего в силу 1 января 1994 года, подлежат преследованию и суровому наказанию акты насилия, повлекшие за собой причинение увечий (статьи 222-9 и 222-10). В тех случаях, когда жертвой оказывается ребенок в возрасте до 15 лет, максимальный срок наказания достигает 15 лет

лишения свободы либо 20 лет, когда речь идет о совершении преступления родителями либо бабушкой или бабушкой ребенка.

В том же году циркуляром о социальной интеграции иммигрантов (циркуляр DPM94/42 от 19 декабря 1994 года) задача профилактики членовредительства на половой почве была включена в инструкции для департаментов, осуществляющих прием иммигрантов (департаменты Иль-де-Франс, Нор, Уаза, Буш-дю-Рон, Рона, Приморская Сена и Эр).

При отдельных департаментских комиссиях по борьбе с насилием в отношении женщин были созданы рабочие подгруппы, которым было поручено заниматься проблемой членовредительства на половой почве.

Одновременно для специалистов, вступающих в непосредственный контакт с соответствующей категорией населения, была организована подготовка по медицинским, судебным, социальным, психологическим и этнологическим аспектам этой проблемы.

Наконец, по инициативе Службы по правам женщин, выступившей совместно с общественными организациями, был подготовлен целый ряд соответствующих материалов: информационные брошюры, видеоролики, учебные программы, аудиокассеты на пяти африканских языках...

Служба по правам женщин продолжает оказывать финансовую поддержку ассоциациям, работающим с соответствующими категориями населения и медико-социальным персоналом, в том числе Комиссии за ликвидацию членовредительства на половой почве (КАМС) и Группе женщин за ликвидацию членовредительства на половой почве и другой практики, наносящей ущерб здоровью женщин и детей (ГАМС).

Последние изменения в судебной практике:

Политика, направленная на профилактику, а также деятельность судебных органов позволили весьма ощутимо сократить количество случаев членовредительства на половой почве.

Деятельность судебных органов осуществляется по двум направлениям:

- вмешательство судьи по делам детей, который может принимать меры защиты в тех случаях, когда он получает сигналы о фактах женского обрезания, имевших место во Франции или за рубежом;
- принятие мер наказания в случаях установления фактов женского обрезания.

Практика подтверждает, что широкое освещение судебных процессов над теми, кто совершает женское обрезание, и над родителями девочек, подвергшихся этой операции, служит более глубокому осознанию как медицинскими и социальными работниками, так и членами соответствующих семей причин и необходимости положить конец практике членовредительства на половой почве.

В феврале 1999 года широкую огласку получил процесс, проходивший в Парижском суде присяжных по заявлению молодой девушки, в детстве подвергшейся обрезанию. Эта девушка подала гражданский иск против женщины, сделавшей ей обрезание, и против своей матери, причем вместе с ними ответчиками по делу оказались 24 родителя, установленные по адресной книжке, изъятой полицией у женщины, проводившей эту операцию.

Число жертв, подвергшихся обрезанию в малолетнем возрасте, составило 48 человек, и впервые суд присяжных вынес решение о возмещении нанесенного им ущерба (по 80 тыс. франков каждой покалеченной девочке).

Женщина, проводившая обрезание, была приговорена к 8 годам тюремного заключения строгого режима, мать девушки – к 2 годам, а другие родственники – к различным срокам (от 3-х до 5-и лет) условно.

Данный процесс предоставил большинству жертв, достигших возраста, когда они стали способны выражать свое собственное мнение, возможность заявить о своем желании добиться правосудия, поскольку они полностью осознали ущерб, нанесенный их физической неприкосновенности во имя традиции, которой, по их мнению, пора положить конец.

7. Женщины пожилого возраста

По состоянию на 1 января 1996 года во Франции насчитывалось 6 804 660 женщин в возрасте старше 60 лет, 2 424 151 из которых были старше 75 лет.

На тот момент женщины в возрасте старше 75 лет составляли 8 процентов общей численности населения, в то время как доля мужчин данной возрастной категории – лишь чуть более 4 процентов населения.

Ожидается, что подобные тенденции сохранятся и в будущем.

Француженки занимают второе место в мире по ожидаемой продолжительности жизни (82 года по состоянию на 1996 год). Однако несмотря на то, что ожидаемая продолжительность жизни у женщин весьма высока, период их жизни, когда здоровье утрачено, продолжительнее, чем у мужчин. Такое долголетие не лишено определенных трудностей, связанных с состоянием беспомощности и одиночества.

45 процентов женщин к 60 годам уже становятся вдовами.

Лишь 60 процентов женщин в возрасте от 60 до 69 лет продолжают жить с мужьями, в то время как мужчины того же возраста, живущие с женами, составляют 82 процента.

48 процентов женщин старше 75 лет живут в одиночестве.

Можно подсчитать, что после 65 лет женщины живут в одиночестве в течение примерно половины того срока, который им остается прожить.

Свидетельством психологических трудностей, связанных с таким одиночеством, может служить чрезмерное потребление женщинами психотропных лекарств.

За последние тридцать лет увеличилось число тех, кто проживает в учреждениях для престарелых. Так, в 1968 году в домах престарелых проживало 5,9 процента женщин старше 65 лет, а сегодня их там около 7 процентов.

Существуют, впрочем, и проблемы со здоровьем, непосредственно связанные со старением, как, например, остеопороз, от которого страдает четвертая часть женщин в возрасте 60 лет и две трети в возрасте 70 лет. Женщины в большей степени, чем мужчины подвержены переломам шейки бедра, а после 60 лет такой риск для них быстро растет.

Прекращение секреции эстрогенов яичниками по наступлении менопаузы ускоряет возрастную утрату костного вещества. Прием гормональных препаратов позволяет сократить риск переломов наполовину, защемления позвонков – на три четверти, а риск инфаркта – на 50 процентов.

С 1995 года осуществляется комплекс мер по профилактике старения и потери самостоятельности, который будет проводиться и в будущем. Принимаемые меры преследуют три цели:

- предотвращать заболевания, частота которых увеличивается с возрастом;
- придерживаться принципа справедливости и содействовать повышению качества жизни престарелых и тех, кто им помогает;
- совершенствовать подготовку специалистов в области геронтологии и поощрять проведение фундаментальных научных исследований по механизмам старения.

Профилактика заболеваний

Среди заболеваний, с которыми можно бороться мерами профилактики, направленными на улучшение здоровья женщин, Главное управление здравоохранения особое внимание уделяет следующим патологиям:

остеопорозу; болезням опорно-двигательного аппарата; повреждениям, получаемым при падении, а также нарушениям в усвоении питательных элементов, – поскольку все они могут в той или иной мере стать причиной переломов.

В ближайшем будущем в канцелярию государственного секретаря по вопросам здравоохранения будет представлен правительственный план действий по борьбе с остеопорозом и его последствиями. Речь идет о программе охраны здоровья населения, имеющей целью сократить на 25 процентов в течение десяти лет частотность переломов по причине остеопороза у женщин старше 60 лет. Эта государственная программа охраны здоровья опирается на рекомендации, содержащиеся в документе, подготовленном коллективом специалистов ИНСЕРМ по заказу Главного управления здравоохранения: "Остеопороз: стратегии профилактики и лечения", который был опубликован в 1977 году. В программе ставятся три первоочередные задачи:

- принятие специалистами-медиками мер профилактики и лечения остеопороза и его последствий;
- информирование по проблемам остеопороза и его последствий:
 - населения различных возрастных групп;
 - средств массовой информации и других заинтересованных органов и организаций;
- проведение оценки действенности мер по выявлению остеопороза и расширение знаний эпидемиологов об остеопорозе и его последствиях.

Общественный статус женщин пожилого возраста уже повысился, а в дальнейшем повысится еще больше по мере достижения прогресса в медико-санитарной и социальной областях. Женщины, безусловно, в большей степени, чем мужчины подвержены в течение своей долгой жизни различного рода болезням и нарушениям здоровья, которые прогрессируют с возрастом. В будущем можно будет уменьшить или нейтрализовать воздействие некоторых болезней за счет мер профилактики или же облегчить течение этих болезней с помощью новых методов лечения. Что же касается других болезней или патологий, то несмотря на то, что частотность их с возрастом увеличивается (например, болезнь Альцгеймера), они все же не являются неотвратимыми и затрагивают в конечном счете лишь небольшую часть населения.

В последние годы обсуждается вопрос о создании центров освидетельствования здоровья престарелых, главной задачей которых должна стать, в частности, ранняя диагностика болезни Альцгеймера. Наличие в медицинских учреждениях таких специализированных центров, укомплектованных многопрофильными бригадами, имеющими в своем составе врачей-гериатров, психологов и социальных работников, которые будут располагать возможностью вовремя обратиться к другим специалистам, вписывается в рамки системы "город-больница". В этом своем качестве такие центры станут большим подспорьем для врачей общего профиля, которые зачастую оказываются бессильными перед вышеназванными патологиями.

Представляется также, что состояние здоровья женщин пожилого возраста зависит от того, каким был их образ жизни в прошлом и какую жизнь они ведут сейчас, а также от того, как они относились к своей работе и к своей личной жизни. Их душевное равновесие, а значит и способность адаптироваться к обстоятельствам имеют с точки зрения сохранения здоровья в старости, возможно, большее значение, чем те жизненные невзгоды, с которыми им приходится сталкиваться теперь.

8. Насилие в отношении женщин

Как таковые цифровые данные о насилии в отношении женщин не собираются. Устанавливать их с достаточной точностью по-прежнему трудно, поскольку это комплексное понятие вбирает в себя множество реалий: изнасилования, инцест, насилие в семье, сексуальные домогательства... К тому же многие жертвы по разным причинам (страх, давление со стороны окружающих, незнание процедур, опасения лишиться детей) жалоб не подают.

Количество заявлений по поводу насилия в семье, поданных в 1995 году вне Парижа, составило приблизительно 17 тыс. (источники: министерства внутренних дел и обороны).

Что касается изнасилований, то таких преступлений службы судебной полиции ежегодно регистрируют более 6 тыс.

Следует отметить, что в городскую полицию ежегодно поступают сведения о более 16 тыс. фактах насилия и что в некоторых высоко урбанизированных регионах более половины срочных вызовов связано именно с насилием в семье.

Однако рост этих цифр не означает напрямую, что увеличивается и число актов насилия. Ведь в результате, в частности, информационно-разъяснительных кампаний, регулярно проводимых государственными органами, а также той поддержки, которую женщинам оказывают общественные организации, процент жертв, обращающихся с жалобами, неизменно сокращается.

По вопросу о насилии в семье:

В законе № 92-684 от 22 июля 1992 года, на основании которого были внесены изменения в положения Уголовного кодекса, касающиеся наказания за преступления и правонарушения против личности, содержатся специальные нормы об актах насилия, совершаемых "супругом или сожителем потерпевшей". В статьях 222-7 и далее предусматривается наказание за совершение актов насилия над женщинами, причем личность правонарушителя (супруга или сожителя) считается обстоятельством, влекущим ужесточение наказания, которое может быть назначено за подобные правонарушения. Необходимо, в частности, отметить, что с тех пор любой акт насилия, совершенный супругом или сожителем, считается правонарушением независимо от степени нетрудоспособности, которую такой акт может за собой повлечь.

Эти положения вступили в силу в марте 1994 года.

Таким образом, по французскому праву насилие в семье явно осуждается в принципе, причем оценка нанесенного вреда или ущерба (всегда весьма субъективная) не оказывает никакого влияния на квалификацию правонарушения, даже если это и может иметь значение с точки зрения размера наказания.

В порядке применения нового Уголовного кодекса с марта 1994 года предусматривается систематическое ужесточение наказаний за акты насилия, совершаемые супругом или сожителем. Недавно четырьмя министрами – по вопросам занятости и солидарности, юстиции, внутренних дел и обороны – был подписан межведомственный циркуляр о борьбе с насилием в отношении женщин в условиях совместного проживания с мужчиной.

По вопросу о сексуальном насилии:

Главное нововведение связано с принятием закона от 17 июня 1998 года, касающегося предотвращения и наказания сексуальных правонарушений, а также защиты несовершеннолетних.

Этим законом вводятся: а) новые дополнительные меры наказания для лиц, совершивших сексуальные правонарушения; б) статус несовершеннолетней жертвы и с) ужесточение наказаний за сексуальные посягательства в отношении несовершеннолетних.

а) Введение новых дополнительных мер наказания: социально-судебный надзор за лицами, совершившими сексуальные правонарушения.

Отныне в отношении лиц, совершивших сексуальные правонарушения, могут по выходе их из заключения быть приняты меры надзора и содействия, а кроме этого им может быть предписано пройти соответствующее лечение, если этого потребует экспертиза.

Во время пребывания в заключении такая мера назначена быть не может независимо от причины отбывания наказания. Тем не менее, закон поощряет осужденного приступить к лечению с момента взятия под стражу. Отказ осужденного пройти соответствующий курс лечения с момента взятия под стражу лишает его возможности не подвергаться дополнительным мерам наказания.

Осужденный должен содержаться в специальном учреждении, приспособленном для ведения медицинского и психологического наблюдения.

Закон возлагает на врача-координатора обязанность следить за прохождением осужденным предписанного лечения.

Осужденный должен отчитываться о выполнении своих обязанностей и прохождении лечения перед судьей по исполнению наказаний. В случае невыполнения таких обязанностей этот же судья может вынести решение о переводе осужденного в тюрьму.

В целях облегчения идентификации и поиска лиц, совершивших сексуальные правонарушения, создается общенациональная автоматизированная картотека генетических матриц осужденных.

б) Введение статуса несовершеннолетней жертвы: основные положения

В тех случаях, когда охрана интересов несовершеннолетнего его законными представителями обеспечивается не в полной мере, в обязательном порядке назначается специальный управляющий.

Для того, чтобы избежать нанесения ребенку излишних душевных травм, его показания могут быть записаны на аудиопленку, после чего ему не придется неоднократно повторять рассказ о перенесенных им страданиях.

Определенные ассоциации могут выступать в качестве гражданской стороны по делу, чтобы защитить интересы или помочь в защите интересов ребенка, подвергшегося жестокому обращению. В целях оказания помощи во время дачи показаний ребенком может присутствовать третье лицо: речь в данном случае может идти о психологе или враче, либо об одном из членов семьи, либо о специальном управляющем.

По некоторым правонарушениям, совершенным в отношении несовершеннолетнего, решение о закрытии дела без дальнейших последствий должно быть мотивировано и доведено до сведения сторон в письменной форме.

Для целей оценки характера и серьезности причиненного вреда несовершеннолетние могут направляться на медико-психологическую экспертизу.

Существует возможность получить по медицинской страховке полное возмещение расходов на лечение, вызванное перенесенными страданиями.

Все вышеперечисленные меры содействуют выполнению Францией своих международных обязательств, принятых на основании Международной конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, статей 34 и 36 Международной конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, касающихся защиты детей от сексуальной эксплуатации, похищения, продажи и торговли детьми, а также от всех других форм эксплуатации, и декларации и плана действий, принятых многими государствами, включая Францию, на конгрессе в Стокгольме.

с) Ужесточение наказаний за сексуальные посягательства в отношении несовершеннолетних: введение новых составов преступления

Запрещается предоставлять в распоряжение несовершеннолетних некоторые материалы, в частности видеоматериалы на цифровых носителях информации и т.п., видеокассеты, видеодиски, электронные игры ...

За нарушение этого запрета полагается наказание в виде 1 года лишения свободы и штрафа в размере 100 тыс. франков, а при совершении мошеннических действий – 2-х лет лишения свободы и штрафа в размере 200 тыс. франков.

Было введено новое правонарушение, квалифицируемое как издевательство над новичком – "принуждение одним лицом другого против его воли или с его согласия переносить или совершать акты, оскорбляющие или унижающие человеческое достоинство, во время выступлений или собраний, имеющих отношение к школьной или социально-образовательной среде" (6 месяцев лишения свободы и 50 тыс. франков штрафа). За совершение такого правонарушения, квалифицируемого как издевательство над новичком, теперь уголовная ответственность предусмотрена также и для юридических лиц (ассоциаций выпускников, учебных заведений, туристических агентств...).

Усилилась борьба с туризмом в сексуальных целях, в частности предусмотрена возможность привлекать к ответственности юридические лица, например туристические агентства, которые могут быть обвинены в сутенерстве или организации туризма в сексуальных целях.

Изнасилование наказуется лишением свободы с обязательным трудом на срок от 15 до 30 лет в зависимости от обстоятельств. Для несовершеннолетних, подвергшихся изнасилованию кем-либо из старших родственников или лицом, в чьей власти они находились, срок исковой давности был продлен до 10 лет с момента достижения совершеннолетия.

Количество обвинительных приговоров, вынесенных за умышленное совершение актов насилия по отношению к супругу или сожителю, увеличилось за 1996 год – последний год, данные за который занесены в общенациональное досье криминалистического учета, – до 4677. За период с 1994 по 1996 годы количество таких приговоров возросло в шесть раз.

Подобный рост объясняется новым порядком квалификации фактов, принятым согласно новому Уголовному кодексу с 1994 года. Следует заметить, что в наибольшей степени (более чем на 600 процентов) возросло количество умышленных актов насилия, повлекших за собой полную потерю трудоспособности (ППТ) на период не менее восьми дней.

а) Нормативные акты, регулирующие деятельность государственных органов: министерские циркуляры

Вслед за министерскими циркулярами, выпущенными в октябре 1989 года и в апреле 1992 года, появилось два новых циркуляра, в которых напоминается о необходимости продолжать борьбу с проявлениями насилия в отношении женщин. В одном из них, датированном 11 сентября 1996 года, сети региональных уполномоченных и руководителей департаментских комиссий предлагается продолжать уделять этому участку своей деятельности особое внимание.

В этом циркуляре, касающемся деятельности департаментских комиссий по борьбе с насилием в отношении женщин, вновь подчеркивается центральная роль таких комиссий, созданных префектами, которые их и возглавляют. В состав этих комиссий входят представители государственных служб в департаментах, а также всех тех органов и ассоциаций, которые занимаются указанной проблемой.

В силу этого комиссиям поручается рассматривать, выяснив состояние дел в департаменте, все вопросы, связанные с проявлениями насилия, и обращать внимание на такие моменты, как:

- организация мест для заслушивания, приема и размещения нуждающихся;
- удовлетворение потребностей женщин и широкой общественности в информации;
- привлечение внимания и подготовка представителей полиции, жандармерии, социальных служб;
- связь с судебными органами;
- обсуждение проблем профилактики;
- решение проблемы переселения в новое жилье женщин, вынужденных покинуть место своего постоянного проживания.

Ранее первоочередное внимание комиссии уделяли насилию в семье. Сейчас же им рекомендуется принимать в расчет и другие формы насилия: сексуальное насилие и сексуальная агрессия, сексуальные домогательства по месту работы.

В результатах деятельности этих комиссий по-прежнему отражаются масштабы насилия, совершаемого в отношении женщин. Работа комиссий – там, где они существуют, ибо созданы они пока еще не во всех департаментах, – позволила всем партнерам лучше осознать значение проблемы насилия и его последствий как для судьбы отдельной личности, так и для всего общества.

С помощью таких комиссий удастся находить на местах конкретные решения, в которых учитывается специфика возникающих проблем и существующих потребностей.

В марте 1999 года был обнародован новый циркуляр о борьбе против насилия в отношении женщин в условиях совместного проживания с мужчиной¹.

Поскольку борьба против насилия в отношении женщин является одной из первоочередных задач министерства по вопросам занятости и солидарности, было решено приступить к подготовке совместного с министерствами внутренних дел, юстиции и обороны циркуляра, который был бы направлен на углубление осознания важности этой проблемы службами этих министерств на местах.

¹ См. приложение.

В первой части этого циркуляра приводятся ссылки на положения законодательства, применимые к случаям физического и сексуального насилия в отношении женщин в условиях совместного проживания с мужчиной. Вторая его часть посвящена налаживанию межучрежденческого партнерства, которое необходимо для борьбы с феноменом насилия, а в третьей части предлагаются варианты помощи жертвам насилия в плане их приема и обращения с ними со стороны полицейских служб, подразделений жандармерии и органов правосудия. И наконец, заключительная часть циркуляра посвящена методам опеки и восстановления справедливости в отношении жертв насилия в частной жизни.

б) Помимо этого, при финансовой помощи государства была организована работа двух дежурных телефонных служб национального масштаба по вопросам семейного и сексуального насилия.

Дежурная служба по вопросам насилия в семье, которая была введена в действие в 1992 году, предназначена для потерпевших женщин и специалистов, занимающихся этой проблемой.

Она опирается на одну из федераций ассоциаций помощи женщинам – Национальную федерацию солидарности женщин, объединяющую около шестидесяти ассоциаций. В задачи этой дежурной службы входит создание банка данных, которые позволяли бы направлять пострадавших женщин в ближайшие к ним службы информации и помощи.

С момента организации этой службы было зарегистрировано более 130 тыс. обращений, из которых для 50 тыс. (40–45 процентов) удалось найти то или иное решение (в 1996 году было зарегистрировано 310 тыс. обращений, для 11 тыс. из которых было найдено соответствующее решение). Две трети обращений поступили от женщин и одна треть – от их близких и от специалистов.

Девятнадцать дежурных работают 240 часов в неделю, что дает возможность отвечать примерно на 300 звонков. Эта служба работает с 8 до 24 часов с понедельника по пятницу и с 10 до 20 часов по субботам.

С 1986 года действует национальная дежурная служба по вопросам сексуального насилия, которая работает с 10 до 18 часов с понедельника по пятницу. На этот "зеленый номер" (звонки бесплатные), находящийся под эгидой Коллектива женщин, борющихся с изнасилованиями, поступило с момента его установления около 88 тыс. звонков разнообразного характера (звонки потерпевших, запросы на информацию, звонки специалистов).

В 1997 году трое дежуривших штатных работников ответили на 8300 звонков.

В обработке телефонных звонков и в других видах деятельности (проведение мероприятий по привлечению внимания общественности, подготовка кадров, профилактика, организация групп по отстаиванию интересов женщин – жертв изнасилований) участвуют 10 добровольцев, работающих на общественных началах.

Таким образом, в задачи этого Коллектива входит борьба с изнасилованиями, оказание поддержки потерпевшим, информирование о случаях проявления сексуального насилия, привлечение к этим вопросам внимания общественности и предоставление информации специалистам, призванным оказывать помощь жертвам изнасилований.

В 1996 году министр по правам женщин счел необходимым выделить больше средств на оказание помощи жертвам насилия: в результате этого в 1996 и 1997 годах государство направило финансовые средства либо на создание, либо на укрепление материальной базы 20-и центров приема и поддержки жертв насилия.

Кроме того, увеличение объема средств, выделенных на финансирование работы дежурных телефонных служб, позволило в 1997 году продлить часы работы, в частности, службы по вопросам насилия в семье.

с) Одной из первоочередных задач борьбы с насилием в отношении женщин является подготовка кадров для работы в этой области.

Представителям по правам женщин предлагается проводить соответствующие семинары в среднем один раз в год. Семинар, состоявшийся в марте 1996 года, был в большей степени посвящен вопросу взаимоотношений с судебными органами, поскольку улучшение работы судебных органов по этой важной проблеме требует более активного привлечения к ней магистратов. Поэтому с целью обмена опытом на этот семинар были приглашены магистраты и несколько специалистов из Квебека. Слушатели семинара присутствовали на конференции, организованной в ЮНЕСКО с участием представителей различных стран (США, Эфиопии, Мексики, Канады, Испании, Италии), которые рассказали, как обстоит дело с борьбой против насилия в отношении женщин в их странах.

Помимо этого для сотрудников полиции и жандармерии регулярно проводятся стажировки, которыми руководят представители по правам женщин и специализированные ассоциации.

Не подлежит сомнению и то, что борьба против всех форм насилия, которому подвергаются женщины, может быть усилена лишь в рамках совместных действий различных ведомств. Именно с этой целью по результатам сессий 1993 и 1994 годов были разработаны практические руководства к действию в ситуациях, связанных с насилием в семье, которые предназначены для сотрудников полиции и жандармерии, специалистов-медиков, а также представителей социальных служб. Эти руководства, подписанные в соответствующих департаментах министерств и разосланные ими, должны содействовать решению следующих задач: рассмотрение подобных проявлений насилия не как частной проблемы межличностных отношений, а как проблемы глобального характера; разъяснение механизмов проявления насилия и серьезности их последствий; предоставление женщинам возможности осуществлять свои права путем оказания им специалистами помощи по сбору доказательств о совершенных в их отношении преступлениях; обучение методам профилактики, в частности в том, что касается рецидивов.

Опубликованные в 1994 и 1995 годах, эти документы получили широкое распространение.

d) В области научно-исследовательской работы министерство по правам женщин выделило в 1997 году средства на проведение первого этапа общенационального опроса по проблеме насилия в отношении женщин. В 1998 году был проведен пилотный опрос с малой выборкой.

Бригада, проводившая это исследование, представила доклад по первому этапу. На втором этапе будет проведен общенациональный качественный опрос по 1999 и 2000 годам, призванный прояснить ситуацию с различными формами насилия, а также дать оценку результативности действий различных государственных органов и общественных организаций.

СТАТЬЯ 13

(Социальные и экономические преимущества)

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

a) *право на семейные пособия;*

- b) *право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) *право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

1. Семейные пособия и последние реформы

Семейные пособия, предоставляемые для содержания детей, а также в случае возникновения особых обстоятельств, выделяются родителям на равных основаниях, независимо от пола.

- a) Пособие по уходу за ребенком на дому (ПУРД) – Кодекс социального обеспечения (статьи с L 842-1 по L 842-4)

Данное пособие, введенное законом от 29 декабря 1986 года, было призвано решать двойную задачу: диверсифицировать организационные формы ухода за детьми и поддержать усилия по созданию новых рабочих мест на территории проживания получателей.

Различные меры законодательного характера, в частности закон о семье от 25 июля 1994 года, значительно усилили привлекательность этого вида помощи. На практике это пособие может быть объединено с налоговыми льготами для работающих на дому, которые, в свою очередь, также были значительно расширены: с 1995 года предоставляется 50-процентная налоговая скидка в отношении расходов на общую сумму до 90 тыс. франков, то есть такая скидка может достигать 45 тыс. франков.

Сегодня это пособие получают 50 тыс. семей, имеющих средние или более высокие доходы, что составляет всего лишь 15–23 процентов того населения, на которое оно было рассчитано вначале. Речь идет главным образом о семьях с двумя и более детьми. Наблюдаемое с 1995 года резкое увеличение численности получателей объясняется в основном тем, что в их число были включены семьи, в которых воспитываются дети в возрасте 3–6 лет. Общая сумма семейных пособий, выплачиваемых по этой статье, составила в 1996 году 1,6 миллиардов франков, к ним следует добавить еще и затраты, которые государство понесло в связи со снижением налогов.

По-видимому, разнообразие форм ухода за детьми следует сохранить. И все же судя по увеличению расходов по статье ПУРД за два последних года на такую форму ухода за детьми выделяется большая часть средств, даже несмотря на то, что распространяется она лишь на ограниченное число семей.

В целях более ровного распределения помощи со стороны государства в отношении различных форм ухода за детьми в статье 24 закона о финансировании системы социального обеспечения (закон № 97-1164 от 19 декабря 1997 года) в 1998 году было предусмотрено сокращение доли взносов в социальные фонды на одного занятого, касающейся этого пособия. Положение этой статьи дополняется положением закона о бюджете на 1998 год, предусматривающем снижение уровня сокращения налогообложения работающих на дому до общего предела в 25 тыс. франков.

Таким образом, доля государственных расходов по финансированию взносов на ПУРД будет устанавливаться декретом на уровне 50 процентов для:

- ▶ семей, которые осуществляют уход на дому за ребенком в возрасте до 3 лет и чистый годовой доход которых превышает 300 тыс. франков. Сумма расходов, которые примет на себя государство, составит теперь 6 418 франков в квартал вместо нынешних 12 836 франков;

- ▶ семей, в которых воспитываются дети в возрасте от 3 до 6 лет. Величина расходов, которые примет на себя государство в отношении таких семей, составит теперь ежеквартально 3 209 франков вместо нынешних 6 418 франков.

Однако чтобы смягчить последствия этой меры, доля государственного участия в возмещении взносов на социальные нужды составит в 1998 году 75 процентов по статье ухода за ребенком в возрасте до 3 лет для тех семей, общие доходы которых не превышают чистый годовой максимум в 300 тыс. франков.

В числе мер финансовой помощи по уходу за малолетними детьми фигурирует также семейное пособие на пользование услугами дипломированных помощниц по уходу за детьми (AFEAMA). Размер этого пособия, регулируемый статьями L 841-1 – L 841-4 Кодекса социального обеспечения, соответствует сумме взносов в социальные фонды, причитающейся на одного работника по статье помощи материнству. Такие взносы уплачиваются в Союз за возмещение взносов на социальное страхование и семейных пособий непосредственно КСП, а вычеты из налогов за расходы по уходу за детьми могут достигать 25 процентов чистых расходов, произведенных в пределах 15 тыс. франков на одного ребенка в возрасте до 7 лет (то есть максимум 3 750 франков). С 1 января 1992 года эта мера помощи дополняется ежемесячными надбавками, размеры которых, индексируемые на основе ежемесячных семейных пособий, варьируют в зависимости от возраста ребенка, за которым осуществляется уход. В настоящее время их сумма составляет 811 франков на детей в возрасте до 3 лет и 406 франков на детей в возрасте от 3 до 6 лет.

Постоянное расширение льгот, связанных с этой мерой помощи, позволило регулярно увеличивать число получателей, которое в третьем квартале 1996 года составило 364 400 семей.

Однако возможность пользоваться услугами помощниц по уходу за ребенком интересует прежде всего категории семей со средним и более высоким доходом. Ведь относительная стоимость этой формы ухода за детьми растет обратно пропорционально доходам и зависит от мер по снижению налогов, а также от различия в расценках по оплате яслей (когда размер платы за ясли в 2,5 раза превышает размер минимальной заработной платы на семью, услуги нянь оказываются менее дорогостоящими, чем ясли). И наоборот, можно заметить, что общая фиксированная стоимость услуг помощниц по уходу за детьми, взятая относительно такого же фиксированного размера данного пособия, предполагает существенно более высокий уровень затрат со стороны семей с более скромными доходами.

- b) Распространение права на получение родительского пособия на воспитание (РПВ) после рождения второго ребенка

По закону о семье от 25 июля 1994 года право на получение родительского пособия на воспитание, которое ранее выплачивалось лишь за третьего ребенка и последующих детей, стали получать и семьи, имеющие на своем иждивении двух детей.

Кроме того, если ранее такое пособие получали лишь те родители, которые прекращали всякую профессиональную деятельность, чтобы посвятить себя воспитанию своих детей, то теперь его в частичном размере стали получать и родители, работающие на условиях неполного рабочего дня. Помимо этого в случае рождения тройни или большего числа детей право на получение данного пособия было продлено до достижения детьми 6-летнего возраста.

Эти положения, вступившие в силу с 1 июля 1994 года в отношении детей, родившихся с этой даты, были с 1 января 1995 года также дополнены возможностью получать частичное родительское пособие каждым из родителей, работающим на условиях неполного рабочего дня.

По состоянию на конец второго квартала 1997 года органы, выплачивающие семейные пособия в порядке общего режима, предоставили такие пособия в полном размере:

- 149 490 семьям с тремя детьми и

- 220 243 семьям с двумя детьми.

В частичном размере такие пособия на тот момент выплачивались 92 523 семьям.

Национальная касса семейных пособий (НКСП) подготовила доклад на тему "Будущее тех, в отношении кого прекращается выплата родительского пособия на воспитание второго ребенка".

Данный обзор показывает, что женщины, которые ранее получали РПВ и хотели бы возвратиться к трудовой деятельности, вытесняются с рынка труда.

2. Участие в культурной жизни и занятиях спортом

Одной из приоритетных областей деятельности для Министерства по делам молодежи и спорту являются меры по расширению доступа женщин к занятиям спортом, а также признание их равноправного статуса в профессиональном или любительском спорте.

- *Разрыв между мужчинами и женщинами сокращается...*

В своей речи на закрытии Национальной конференции на тему "Женщины и спорт" 30 мая 1999 года министр по делам молодежи и спорту определила следующие три основные задачи:

- содействовать доступу женщин к занятиям любым видом спорта;
- добиваться демократизации руководящих спортивных структур и методов их работы;
- способствовать признанию спортсменок и их достижений в спорте.

В ближайшем будущем должен быть учрежден Постоянный наблюдательный комитет по участию женщин в занятиях спортом. В его задачи будет входить оценка результативности проводимой политики и контроль за улучшением положения женщин.

Так, в основе мер, которые стали приниматься с начала 1998 года, лежала констатация существенного разрыва между, с одной стороны, наличием большого числа спортсменок, их достижениями, желанием женщин заниматься спортом и, с другой – продолжением существования различных проявлений дискриминации.

Именно по этой причине были предприняты шаги, которые помогают выявлять области, где по-прежнему сохраняется дискриминация, и рассматривать меры, подлежащие принятию с целью содействия достижению равенства в плане возможности получать звания и дипломы.

Первая встреча, организованная 6 марта 1998 года, вызвала большой отклик в среде спортсменок, присоединившихся к этой акции в своем большинстве. Они участвовали в ней чаще всего на общественных началах, либо в рамках своей основной деятельности, но в порядке особого личного вклада.

Цель этой акции заключалась в том, чтобы предоставить слово женщинам, и в первую очередь женщинам-спортсменкам, которые высказывались по вопросам, их глубоко волнующим и связанным с нуждами мира спорта.

В течение нескольких месяцев был достигнут серьезный прогресс, причем в основном прогресс этот касался разработки методов и направлений работы.

С этого момента в центральном аппарате и местных отделениях Министерства по делам молодежи и спорту начала функционировать вполне эффективная по своим результатам структура, действующая по линии "женщины и спорт".

Помимо этого осуществлялся и целый ряд мер общего порядка: стали систематически затребоваться данные статистики с разбивкой по полу, проводится "феминизация" названий титулов и должностей, женщин начали выдвигать на руководящие посты...

Наконец, и в самом Министерстве по делам молодежи и спорту также начали осуществляться аналогичные меры общего порядка: разбивка данных статистики по полу; феминизация названий титулов и должностей; выдвижение женщин на руководящие посты...

Расширение участия женщин в общественной жизни

Мужчины чаще, чем женщины принимают участие в работе тех или иных ассоциаций: в 1996 году о своем участии в работе какой-либо ассоциации заявили 49 процентов мужчин и всего лишь 37 процентов женщин. Можно отметить, что за период с 1983 по 1996 год разрыв сократился – ведь 15 лет тому назад членами ассоциаций являлись 52 процента мужчин против 34 процентов женщин.

Но несмотря на то, что женщины расширили свое участие в общественной жизни, они по-прежнему мало представлены в руководящих органах (президиумах, административных советах) различных ассоциаций.

В работе некоторых общественных организаций – ассоциаций родителей учеников, религиозных организаций и клубов для людей пожилого возраста – женщины активно участвовали еще в 1983 году и продолжают активно участвовать и сейчас.

Мужчины предпочитают ассоциации, имеющие отношение к их профессиональной деятельности, например, профсоюзы или ассоциации вышедших на пенсию ветеранов предприятий. Их и сегодня больше, чем женщин, среди тех, кто получает дипломы высших учебных заведений, что объясняет их численное большинство среди членов ассоциаций выпускников. В других же областях, которые еще недавно считались уделом мужчин, женщины теперь оказались в большинстве. Это, в частности, относится к ассоциациям гуманитарного и культурного характера.

СТАТЬЯ 14

(Женщины в сельской местности)

1. *Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.*

2. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:*

- a) *участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*

- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Оговорка Франции:

1 Правительство Французской Республики заявляет, что пункт 2 (c) статьи 14 должен толковаться как гарантирующий приобретение соответствующих прав в рамках социального страхования женщинами, отвечающими условиям семейного положения или профессионального статуса, требуемым французским законодательством для того, чтобы в личном качестве иметь право на указанные блага.

2 Правительство Французской Республики заявляет, что пункт 2 (h) статьи 14 Конвенции не должен толковаться как подразумевающий фактическое и бесплатное предоставление льгот, предусмотренных этим положением.

Как отмечалось в предшествующем докладе, положение населения и условия жизни в сельской местности по существу не отличаются во Франции от жизни в городской местности. К тому же понятие "сельская жизнь" (ruralité) все чаще заменяется понятием "местная жизнь" (pays).

Следует однако подчеркнуть некоторые характерные особенности.

a) Меры, принимаемые по линии поддержания партнерских отношений

С 1996 года в различных регионах и департаментах был проведен ряд исследований и опросов по положению женщин, проживающих в сельской местности.

Акцент в этих исследованиях делался на следующие обстоятельства:

- огромные трудности, с которыми сталкиваются сельские женщины в плане возможности заниматься профессиональной деятельностью по причине почти полного отсутствия общественного транспорта и учреждений по уходу за детьми;

- уровень безработицы среди женщин в сельской местности выше, чем в городах;
- формы профессионального обучения остаются традиционными и зачастую малоприспособленными к потребностям данной категории населения. С этой точки зрения планируется организовать децентрализованные формы профессиональной подготовки с индивидуализацией обучения в зависимости от характера имеющихся рабочих мест;
- изолированность женского контингента сельских районов (увеличение числа семей с одним родителем и весьма характерное для некоторых департаментов явление неприятия таких семей общественностью);
- недостаточность центров приема и информации для населения, которые помогали бы женщинам осуществлять свои права и получать помощь от местных служб (административных служб, учреждений по уходу за детьми...).

В ходе некоторых исследований изучался вопрос об организации на расстоянии труда сельских жителей как о возможном способе создания новых рабочих мест. В более общем плане в качестве одного из вариантов решения проблемы безработицы среди женщин предлагалось создание соответствующих служб неподалеку от места их проживания.

Региональные уполномоченные и руководители департаментских комиссий поддержали проведение многочисленных мероприятий учебного характера, цель которых состояла в расширении участия сельских женщин в реализации проектов по созданию новых рабочих мест.

b) Статус супругов

Постепенно устраняется неравенство в статусе мужчин и женщин, работающих в одном хозяйстве семейного типа.

Для того, чтобы привлечь к участию в сельскохозяйственном производстве достаточное число работников, необходимо придать им определенный статус и наделить их соответствующими правами.

Так, один из законов, касающихся сельского хозяйства, принятый в первом квартале 1999 года, содержит главу, посвященную "**статусу супругов, работающих на сельскохозяйственных или производственных предприятиях, а также вышедших на пенсию аграриев, не являвшихся наемными работниками**".

В зонах, где ведение сельского хозяйства затруднено, роль женщин в поддержании мелких хозяйств зачастую бывает решающей, а поэтому должна получать и соответствующее признание. Для этого супругам аграриев, не желающим становиться совместными собственниками таких хозяйств или партнерами по их ведению, следует предложить новый статус, который будет не просто статусом как таковым, как, например, нынешний статус "супруги, участвующей в работе", не предоставляющий социальной защиты в достаточной степени.

1. Статус супруги-сотрудницы

Нынешний статус будет постепенно заменяться новым статусом "супруги-сотрудницы", который принимается по выбору, а не определяется автоматически.

Супруга, которая сделает выбор в пользу статуса сотрудницы, сможет получить право не только на определенную фиксированную пенсию, но и на пенсию прогрессивную, размер которой увеличивается на 16 пунктов ежегодно из расчета средних взносов, выплачиваемых руководителем сельскохозяйственного предприятия на уровне 12,5 процента фиксированной облагаемой базы в 400 минимальных зарплат. Имея трудовой стаж в 37,5 лет, супруга сможет получить пенсию в полном объеме, которая будет складываться

из фиксированной пенсии и пенсии прогрессивной на общую сумму 29 750 франков (в ценах 1998 года), то есть размер ее повысится на 71 процент по сравнению с нынешней. Чтобы ускорить практическую реализацию этой реформы, связанной с постепенным введением прогрессивной пенсии, будет предоставлена возможность предварительной оплаты баллов прогрессивной пенсии, наряду с бесплатным начислением пенсионных баллов супругам, вышедшим на пенсию начиная с 1998 года.

2. Увеличение размера пособия на замещение женщин-фермеров

В настоящее время лишь каждая третья женщина, занятая в сельском хозяйстве, после рождения ребенка получает пособие на замещение наемными сельскохозяйственными рабочими. Такая ситуация вызывает озабоченность с точки зрения охраны здоровья населения, поскольку женщина-фермер по-прежнему должна нести дополнительные расходы. Отмена талона долевого оплаты лечения, размер которого сегодня составляет 10 процентов, позволит шире использовать формулу замены, применяемую равным образом как в отношении супруг – участниц работ, так и супруг, имеющих статус партнеров или совместных собственников.

3. Право на получение дифференцированной пенсии после смерти супруга

Наконец, предусмотрено установить такое же, как для ремесленников и торговцев, право на обязательное получение пенсии вдовой главы сельскохозяйственного предприятия, которая в течение не менее 10 лет принимала участие в работе этого предприятия, но не участвовала в распределении прибыли. Такая обязательная пенсия будет в три раза превышать годовую минимальную зарплату, но не должна превышать 25 процентов наследуемых активов.

В том что касается супруг ремесленников, то с 1996 года им стали выдавать свидетельства "супруг – сотрудниц ремесленников". Такое свидетельство является признанием профессиональных качеств, приобретенных практическим путем.

Финансирование большинства таких мер осуществляется в рамках европейской программы "Национальная организация женщин" (НОЖ) по различным направлениям деятельности.

В рамках механизма ЕРЕФ (Сельская местность – Занятость – Профессиональная подготовка) были установлены партнерские отношения со Службой по правам женщин: установлено попеременное дежурство работников Информационных центров по правам женщин (ИЦПЖ) и представителей других партнеров, а также осуществляется совместное финансирование конкретных акций по поддержке женщин, проживающих в сельской местности.

В рамках проводимых мероприятий, рассчитанных на женщин, проживающих в сельской местности, главное место занимают партнерские отношения с региональными советами, генеральными советами и федерациями организаций женщин, занятых в сельском хозяйстве.

Аналогичным образом в плановых договорах, заключенных (в 1994–1995 годах) между государством и регионами, 8 регионов из 26 предусмотрели проведение конкретных мероприятий для женщин по следующим направлениям: информация, обучение соответствующей профессии, расширение возможностей выбора профессии, равноправие в области профессиональной деятельности и содействие служебному росту женщин на предприятиях. На проведение этих мероприятий, рассчитанных на 6 лет, выделено 40 млн. франков.

с) **Мероприятия по линии профессиональной подготовки женщин, проживающих в сельской местности**

Для женщин, проживающих в сельской местности, Службой по правам женщин с 1991 года организована на межведомственной основе программа открытой профессиональной подготовки с использованием мультимедийных средств обучения.

Открытые формы подготовки предполагают чередование периодов заочного обучения и контроля с периодами очных занятий в центрах подготовки. Такой вид учебной подготовки учитывает трудности, испытываемые в плане доступа к профессиональному обучению женщинами, проживающими в сельской местности, которые по причине отсутствия склонности или чрезмерной удаленности не имели возможностей получить общеобразовательную подготовку.

По результатам исследований перспективных направлений деятельности с целью выявления образовательных потребностей женщин, проживающих в сельской местности (проводившихся с сентября 1991 по май 1993 года), была разработана программа, которая послужила основой для проведения в начале 1994 года на четырех опытных участках эксперимента по реализации двух новаторских проектов в области профессиональной подготовки, а именно:

- для супруг лиц, занимающихся разведением и промыслом водных животных и растений, с января по июнь 1994 года проводились учебные курсы с использованием методического материала по управлению такого рода сельскохозяйственными предприятиями (шестимесячные курсы, по программе которых 230 часов выделялось на самоподготовку, а 170 часов – на очные занятия в центре). Эти курсы призваны расширить профессиональные возможности супруг фермеров и предусматривают многопрофильную переквалификацию супруг рыбаков;
- с января по май 1994 года на 3 опытных участках проводились подготовительные 200-часовые курсы с целью содействия созданию рабочих мест в сфере обслуживания сельских районов, в ходе которых использовались различные средства обучения (печатные и видеоматериалы, а также игровые методы обучения). По программе этих пятимесячных курсов 100 часов отводилось на самоподготовку и 100 – на очные занятия в центре подготовки.

Такие курсы с чередованием форм обучения преследуют цель содействовать разработке проектов по созданию новых рабочих мест для женщин, проживающих в сельской местности (крестьянок, жен ремесленников и коммерсантов, нуждающихся в переобучении наемных работниц, женщин-безработных...).

Анализ итогов экспериментов, проводившийся в конце 1994 года с целью изучения возможностей распространения опыта этих новаторских акций на других территориях, оказался положительным, а применявшиеся на этих курсах педагогические методы и приемы стали впоследствии широко использоваться.

СТАТЬЯ 15

(Равенство перед законом)

Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Равенство перед законом является конституционным принципом, находящим свое подтверждение во всех областях (см предыдущий доклад).

СТАТЬЯ 16

(Права в браке и семейные права)

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основании равенства мужчин и женщин:*

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также к средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

Оговорка Франции

Правительство Французской Республики заявляет, что статья 5 (b) и пункт 1 (d) статьи 16 Конвенции не должны толковаться как подразумевающие совместное осуществление родительских прав в ситуациях, когда французское законодательство признает осуществление этих прав лишь за одним из родителей.

Правительство Французской Республики заявляет оговорку относительно права выбора фамилии, закрепленного в пункте 1 (g) статьи 16 Конвенции.

Разнообразие моделей организации семейной жизни

Уже на протяжении ряда лет снижение рождаемости и количества регистрируемых браков, увеличение числа семей, проживающих на условиях свободного союза, и численности детей, рожденных вне брака, а также рост числа семей с одним родителем стали теми демографическими и социальными показателями, которые для одних означают кризис семьи как института, а других заставляют по-новому осмысливать понятие "семья", разнообразие форм которой воплощает как эволюцию норм права, так и изменение отдельных элементов индивидуального и социального поведения.

Формы существования семьи значительно изменились. И даже то, что в 1996 году было отмечено небольшое увеличение числа заключаемых браков (279 тыс., т.е. на 10 процентов больше по сравнению с 1995 годом), Национальный институт демографических исследований (ИНЕД) объясняет как возможное следствие произведенного в том же году изменения налогового законодательства, в соответствии с которым была отменена льгота, предоставлявшаяся незарегистрированным парам, имевшим на иждивении детей. И все же следует напомнить, что эти новые меры в области налогообложения можно считать существенным стимулом лишь в тех случаях, когда значительными являются суммы дохода, число детей-иждивенцев и разница в зарплате супругов.

Рост числа пар, проживающих на условиях сожительства без заключения брака, привел к тому, что сегодня такая форма семьи стала основной. Опросы ИНЕД показывают, что лишь одна супружеская пара из десяти начинает сегодня свою совместную жизнь непосредственно с заключения брака, а девять других в первое время просто сожительствуют.

Теперь уже более чем в каждой пятой семье, то есть вдвое чаще, чем в начале 80-х годов, рождение одного или нескольких детей предшествует регистрации брака.

Многие признают, что внебрачная пара во все больших масштабах и все чаще становится альтернативой заключившей брак паре и семье вообще. Равенство форм совместного проживания выражается в безусловном увеличении числа соживающих пар (в настоящее время они составляют приблизительно 20 процентов по сравнению с 3,6 процента в 1975 году). Доля внебрачных детей составляла в 1995 году 37 процентов всех рожденных детей.

Такая эволюция находит свое полное отражение в законодательстве. Гражданское право продолжает игнорировать сожительство как вариант фактического положения вещей, однако наличие соответствующих норм, касающихся осуществления родительских полномочий (см. выше), свидетельствует о молчаливом признании внебрачной семьи. В нормах социального права сожительство

во все большей степени отождествляется с браком, в частности в том, что касается социальной защиты и права на жилье, а в области налогообложения отмена налоговой льготы для сожителей, введенная законом о бюджете на 1996 год, объективно уравнила в правах пары, проживающие в браке и вне брака. Это, правда, не означает, что сожители, налогообложение которых осуществляется раздельно, получили какой-то официальный фискальный статус.

В юриспруденции все чаще и чаще поднимается вопрос о существовании феномена сожительства или, скорее, "сожительств", поскольку, как считают многие юристы, множественное число здесь подходит больше, ибо трудно на единой основе рассматривать разнообразные ситуации, возникающие в реальной действительности. Но различия в положении и неравенство в правах тех, кто образует семью различными способами, равно как и раздающиеся в обществе пожелания, чтобы такие формы совместной жизни получили признание – причем независимо от их гетеросексуального или гомосексуального характера, – все чаще и чаще заставляют касаться и вопроса их статуса.

При этом гетеросексуальное сожительство по-прежнему остается положением в юридическом смысле весьма неустойчивым, не создающим никаких обязательств между сторонами и порождающим только те последствия, которые прямо предусмотрены в законе. Что касается гомосексуального сожительства, то оно некоторым образом в еще большей степени выпадает из юридически урегулированных категорий в силу того факта, что является гомосексуальным. Давая определение случаям сожительства, способным порождать правовые последствия, Кассационный суд в своих постановлениях от 11 июля 1989 года счел, что к таковым могут относиться лишь те, которые "касаются пары, состоящей из мужчины и женщины".

Таким образом, проблему равенства в правах, волнующую в первую очередь гомосексуальные пары, а в более широком смысле затрагивающую и все другие новые формы сожительства вне брака, можно, по-видимому, рассматривать как некое социальное требование, выдвигаемое постоянно увеличивающимся числом лиц.

В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект, в соответствии с которым два лица, принадлежащие к различным полам или к одному и тому же полу, смогут получить право на заключение договора, именуемого гражданским пактом солидарности (ГПС), который позволил бы им упорядочить материальную основу совместного проживания, а также урегулировать возможные последствия в плане наследования. В отличие от брака такой пакт не будет иметь никакого значения с точки зрения норм, касающихся осуществления родительских полномочий, признания отцовства или материнства, усыновления (удочерения), а также оказания медицинской помощи при зачатии и вынашивания плода.

С принятием такого закона гомосексуальное сожительство получит свое законное признание.

Следует подчеркнуть, что в Министерстве юстиции сейчас широко обсуждается проблема статуса лиц, проживающих совместно без регистрации брака, причем делается это "с целью определить области – в частности касающиеся экономических и социальных отношений, жилищных вопросов и вопросов транспорта, – в которых равенство в правах должно быть определено более четко".

Проблема предоставления возможности частным лицам выбирать формы организации личной жизни по своему усмотрению возникает также и в связи с разводами.

После некоторого сокращения, имевшего место в конце 80-х годов, ежегодное число разводов вновь стало расти и в 1995 году превысило 120 тыс. По данным демографов, проводивших расчет коэффициентов разводимости, в провинции разводится каждая четвертая супружеская пара, а в Париже – каждая третья и даже вторая.

Усыновление (удочерение):

1) Пособие на усыновление

В законе о регулировании жизни семьи была предусмотрена и такая специальная мера помощи, как пособие на усыновление, которое выплачивается семьям, усыновляющим или принимающим ребенка с целью усыновления. По состоянию на конец 1996 года этим пособием пользовались 1085 семей, в том числе 2 тыс. детей.

Законом об усыновлении (удочерении) от 5 июля 1996 года и декретами № 97-418 и 97-419 от 25 апреля 1997 года были изменены условия предоставления этого пособия, которое теперь рассчитывается по аналогии с пособием на малолетнего ребенка. С 1 августа 1996 года такое пособие выплачивается на детей, прибывших в семью приемных родителей после этой даты, при наличии соответствующих ресурсов (верхние пределы выделяемых средств аналогичны пределам средств, выделяемых на пособие на малолетнего ребенка). Оно выплачивается в течение 21 месяца (вместо шести) на каждого приемного ребенка. Размер его был приравнен к размеру пособия на малолетнего ребенка и составляет в настоящее время 969 франков в месяц.

2) Закон 96-604 от 5 июля 1996 года, которым был изменен порядок усыновления (удочерения)

Реформа в вопросах усыновления, осуществляемая согласно закону от 5 июля 1996 года, стала результатом большой работы, проведенной в плане анализа и обсуждения этой проблемы, отраженной, в частности, в докладе профессора МАТТЕИ "Усыновление без границ". Эта реформа стала первым этапом в эволюции данного института, которая продолжится после ратификации Францией Гаагской конвенции "о защите детей и сотрудничестве в отношении усыновления за границей".

Предусмотренные этой реформой меры принимаются по трем четко обозначенным направлениям:

а) Забота о защите ребенка, заставляющая, с одной стороны, следить за тем, чтобы при усыновлении как француза, так и иностранца существовали соответствующие для этого условия, и с другой стороны – поощрять усыновление всех детей, даже малолетних или считающихся трудными для усыновления по причине состояния их здоровья, инвалидности или этнического происхождения. С этой точки зрения закон, в частности, предусматривает:

- сокращение в целях скорейшего решения вопроса о статусе ребенка с трех до двух месяцев срока, в течение которого родители, передавшие ребенка на воспитание государству и/или давшие свое согласие на его усыновление, могут изменить свое решение (статьи 5, 9 и 30);
- укрепление права воспитанника государственных учреждений, способного сформулировать свои взгляды, свободно выражать эти взгляды путем систематического заслушивания его опекуном (префектом) при принятии решения о передаче его на воспитание в приемную семью (статьи 29 и 34);
- оказание ребенку по просьбе или с согласия усыновителей в течение не менее шести месяцев с даты его прибытия в приемную семью социальной поддержки с целью облегчения его адаптации в этой семье (статья 44);
- возможность принятия решения о повторном усыновлении в простой форме в случае неудачной попытки полного усыновления (статьи 13 и 16);
- создание, с учетом перспективы ратификации в будущем Гаагской конвенции, соответствующего центрального органа по вопросам усыновления за границей, а также упрощение и оптимизация системы уполномоченных сертифицированных посредников, которым будет оказывать содействие государство (статьи 40, 41, 42 и 56);

- упрощение процедуры полного усыновления ребенка супруга (статья 4).
- b) Упрощение и смягчение процедур в отношении будущих усыновителей, которые, приобретя статус родителей, получают также большую поддержку с точки зрения социальных прав, поскольку в этом отношении факт усыновления будет приравниваться к факту рождения (статья 45). Главные меры в этом направлении должны заключаться в следующем:
 - снижение минимального возраста (до 28 лет), а в случае совместного усыновления – сокращение срока пребывания в браке (до 2 лет), требуемые для осуществления усыновления (статьи 1 и 2);
 - введение принципа оказания, при наличии ресурсов, финансовой помощи со стороны департаментов лицам, усыновляющим ребенка, опека над которым им была поручена органами СПД (социальной помощи детству) (статья 36);
 - предоставление шестинедельного неоплачиваемого отпуска усыновителям, направляющимся за границу (либо в заморские департаменты или заморские территории) с целью усыновления ребенка, чтобы дать им таким образом возможность соответствовать специальным требованиям законодательства страны происхождения ребенка, например требованию о пребывании в данной стране в течение определенного времени (статьи 55 и 59);
 - предоставление возможности использовать учебный отпуск для родителей (статья 54) и получать родительское пособие на воспитание (статья 47) в течение одного года по достижении ребенком трехлетнего возраста, но до достижения им возраста, когда перестает действовать закон об обязательном образовании.
- c) Выбор оптимального решения деликатной проблемы тайны происхождения, которое учитывало бы интересы одновременно биологических родителей, приемных родителей и ребенка. Рассматриваемые положения имеют целью:
 - дать возможность женщине, рожаящей ребенка втайне, выбрать ему имена по своему усмотрению (статья 24) и обеспечить ему психологическую и социальную поддержку со стороны органов СПД (статья 28);
 - обеспечить в момент передачи ребенка на воспитание государству сбор сведений, не наносящих ущерба тайне соответствующей личности, в соответствии с условиями, которые будут установлены в декрете Государственного совета, принятом по согласованию с Национальной комиссией по вопросам использования средств коммуникаций (НКИСК) (статья 31-3°);
 - информировать лицо, передающее ребенка на воспитание и обращающееся с просьбой сохранить в тайне его личность, о его праве сообщить впоследствии личные данные ребенка, а также обеспечить информирование соответствующих лиц о факте раскрытия этих данных (статья 31-4°);
 - предусмотреть возможность для несовершеннолетнего, способного сформулировать свои взгляды, обращаться (с помощью лица, специально на то уполномоченного) к своему законному представителю или, в случае его смерти, к его потомкам по прямой линии за сведениями, полученными при передаче несовершеннолетнего на воспитание государству.

ПРИЛОЖЕНИЯ

- ▶ Организационная структура Службы по правам женщин

- ▶ Декрет № 98-1069 от 27 ноября 1998 года, касающийся полномочий государственного секретаря по правам женщин и профессиональной подготовке
- ▶ Декрет № 95-1114 от 18 октября 1995 года и декрет № 98-922 от 14 октября 1998 года об учреждении Наблюдательного комитета по вопросам равноправия женщин и мужчин
- ▶ Декрет от 25 января 1999 года о назначении генерального докладчика Наблюдательного комитета по вопросам равноправия женщин и мужчин
- ▶ Парижская европейская конференция на тему "Женщины и мужчины у власти": Парижская декларация и предложения Франции относительно плана действий
- ▶ Циркуляр MES/SeDF № 990014 от 8 марта 1999 года, касающийся борьбы с насилием в отношении женщин в условиях совместного проживания с мужчиной
- ▶ Конституционный закон № 99-569 от 8 июля 1999 года, касающийся равноправия женщин и мужчин.