

不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会

4 May 2000
Chinese
Original: English

2000 年 4 月 24 日至 5 月 19 日，纽约

核核查

大不列颠及北爱尔兰联合王提交的工作文件

1. 核查裁减核武器以及全面消除核武器显然需要各种各样相辅相成的能力和安排。其中涉及的问题和相互关系非常复杂。国际社会已经具体确定了与这一进程相关的三大领域：

- 核查各国未试验核武器或其他核爆炸装置的能力；
- 核查各国未生产核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料的能力；
- 在可能生产或以其他方式获得核武器和核弹头的任何国家核查其裁减和拆除核武器和核弹头以及处置产生的裂变材料的能力。

2. 处理第一个领域的是《全面禁止核试验条约》（《全面禁试条约》）建立的核查安排，特别是其国际监测系统，以及国家技术手段，例如国家民用地震监测网络。

3. 对于非核武器国家，处理第二个领域的是国际原子能机构（原子能机构）运作的国际保障监督制度，包括《附加议定书》，以及欧洲原子能联营等区域组织。此外，在核武器国家中，联合王国和法国的所有民用浓缩和回收设施都在欧洲原子能联营的保障监督之下，并接受原子能机构的视察。这两个国家都没有任何剩余专用防卫设施，生产核武器使用的钚或高浓缩铀。1995 年以来，国际上已经达成共识，应作为优先事项，谈判签署一项能够进行多边、国际和有效核查的条约，禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料。这将确立必要的核查安排，使人们相信，没有任何核武器国家或目前运营保障制度之外的浓缩或回收设施的任何其他国家正在生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料。

4. 然而，对于裁减、消除和拆除核武器并最终处置其中包含的裂变材料，现在还没有多边或国际核查安排。在这一领域，必须发展有效的核查能力和安排，以保持有计划、有步骤地取得进展，实现裁减并最终消除核武器。有关核武器的双

边和多边安排，必须得到高度的信任，使人们相信所有参加者都在履行其义务。但是，同核查裂变材料的持有、生产和处置相比，《不扩散核武器条约》第一条的义务对于非核武器国家和国际组织参与核武器及其部件直接相关的核查活动的能力施加了更严格的限制。然而，核查裁减和消除核武器，显然是所有国家都很关注进一步发展国家和国际能力的一个领域，视其为对核裁军进程的重要贡献。

5. 有关这些问题的工作正在进行。美利坚合众国在其国家试验室中有一个广泛的全国核核查研究方案。联合王国也建立了一个规模较小的类似方案。美国、俄罗斯联邦、原子能机构三边倡议正在研究进行国际核查的途径和手段，确保美国和俄罗斯联邦申报超出防卫需要的裂变材料不被进一步转作军用。在第三阶段裁武条约谈判范围内，美国和俄罗斯也已保证考虑采取涉及战略核弹头库存透明度和销毁战略核弹头的措施，以及采取促进不可逆转的大幅度裁减的任何其他联合议定的技术和组织措施，包括防止弹头数目迅速增加。这些方案和承诺是令人欣慰的发展，明确显示了各国对有计划地逐步裁减和消除核武器努力的承诺。

6. 高度进入核查对于裁减核武器协定的成败不那么重要，同时一些核武器还继续存在，作为防止可能出现不遵守情况的保护措施。但是随着核武器储存量被裁减到很少的数目，而且对于充分遵守的信任变得更加重要，核查的要求很可能越来越严格。特别是，实际进出设施以及设计资料的更高透明度将变得越来越重要。国家技术手段将在发现未申报的设施和材料方面也能发挥作用。最终实现全面消除核武器，必须逐步建立极端严格的核查安排，以提供非常高度的信任和必要的保证。特别是，需要保证弹头已纳入核查制度，随后还需要继续掌握情况，确保不会发生材料被替代而不被发现的情况。然而，任何可以想象的核查制度都不可能绝对保证全面遵守。在政治上接受一定程度的风险，尽管尽可能小，几乎仍肯定是必要的。

7. 在核查核武器的裁判和消除方面，有三个明确的概念领域：

- 鉴定弹头及其部件；
- 拆除弹头及其部件；和
- 处置产生的裂变材料，确保这些材料不能再用于核武器或其他核爆炸装置。

鉴定

8. 鉴定个别弹头及其部件是核查任何核裁减和消除的安排的至关重要的过程。核查一个弹头后应继续不断地掌握该弹头的情况，直至它被拆除及其所载材料最后被处置为止。这是核查问题中技术上最困难的一个部分。不过，这一方面也提出了最基本的问题，即任何核查安排必须提供可行核查方式而不致损害国家安全

或扩散属于不扩散核条约第一条的义务范围内的敏感的设计资料。任何技术测量都会提供一定程度的设计资料，而为了作出可靠的评估，鉴定时会要求取得一系列的资料。目前非常不明确的是，第一条规定的核武器国家的义务将如何能够满足国际核查组织为了能够达成独立的结论而在最后很可能提出的要求。这个领域很可能需要进一步作出相当的政治、科学和技术考虑。目前在美国/俄罗斯联邦/原子能机构三边倡议范围内进行的一些工作可能对这方面有所贡献。

拆除

9. 当双边或多边裁减和消除协定规定拆除一个经鉴定的弹头时，必须对拆除过程进行核查。这个过程的核查对第一条造成的困难类似鉴定过程所造成的困难。拆除过程往往分为几个阶段，包括将弹头从运载工具拆离并分开贮存；拆开弹头，将猛炸药与裂变材料分开；改变裂变材料的部件，使 这些部件除非经过重大的再次加工否则不能再用。美国和俄罗斯联邦在第三阶段裁武条约的谈判范围内已着手考虑一些有关销毁战略核弹头的措施。两国在作出这种考虑时达成的结论显然对这个领域非常重要。

处置

10. 为了消除核武器，所有为核武器生产的裂变材料应当置于国际的保障监督之下。1995 年题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 13 段确认了这一点。因此，在尽可能范围内，核武器国家和那些在国际保障监督范围外生产了裂变材料的其他国家必须交代其已经生产的材料。这样做将有助于促进核裁军进程，因为当国家裁减并最终消除其核武器后并没有在国际保障监督范围外保留用于秘密制造核武器的裂变材料，就可以促进信任。这种交代对原子能机构初步核查南非执行其签署的全面保障监督协定的情况极其重要；当时南非消除了它的核武器方案，以无核武器国家的身份加入《核不扩散条约》。美国编制了一个关于其生产的用于国防的钚的情况的综合报告，并就其生产的高浓度铀进行一项类似的研究。联合王国正进行一个类似方案，并刚发表了转到 AWE Aldermaston 的用于国心核方案的钚的数量。

11. 交代以往的过程是冗长而复杂的。此外，联合王国根据其本身、美国和南非在这方面的经验，认为任何有关国家都不可能绝对准确地、毫无误或完全确定地交代数十年来它们生产的供国家安全需要的所有裂变材料。

12. 另一个引起的难题是，核武器国提供关于其初期的核防卫方案的技术资料很可能对那些致力建立一个低级和不精良的核能力的扩散者特别有用。因此，核武器国家应考虑到核不扩散条约第一条规定的义务，在对这一领域的资料的销密性时要非常小心，考虑到可能引起的问题。

13. 为了使裂变材料不能逆转，在实际可行时应当将申报的多余材料改为较不适用于核武器的形式和成分。在这种情况下，有时需要十分重大的加工处理和专门

的设施。这一过程会十分冗长而昂贵。自从 1996 年莫斯科核安全问题首脑会议以来，美国、俄罗斯联邦、八国集团其他成员和欧盟成员本国和集体都考虑到这一问题。这方面的工作正继续进行，今后还要不断进行。

监测核综合体

14. 除了上述核查和处置要求外，消除核武器还需要采取措施，核查用于发展、生产和维持核武器的设施被销毁或转用于其他活动的情况。对基础设施的必要认识和了解对任何核查制度而言是极其重要的。一系列现存的和新的技术、技能和技巧可以用来查明核武器基础设施综合体的存在及其运作的情况，而这是与附加议定书规定的侧重发展原子能机构的能力的方法可能甚为相关的一个领域。

建议

15. 根据上述分析，联合王国认为审议大会不妨就涉及若干领域核查的进一步工作提出一些建议：

- 欢迎迄今为设立全面禁试条约核查安排、特别是国际监测制度所开展的工作，并吁请全面禁试条约所有缔约国充分支持全面禁试条约组织筹备委员会的工作，包括充分供资。
- 强调裂变材料禁产条约在提供必要核查安排以建立国际信任方面的作用，核武器或其它核爆炸装置裂变材料的生产导致丧失此种国际信任。
- 强调为支持原子能机构附加议定书而在裂变材料生产和核基础设施方面发展国际核查能力工作的重要性；这些能力可能成为核裁军核查方面的重要要素。
- 强调必须使指定属于防卫不再需要的裂变材料接受原子能机构或其它国际核查，欢迎美国、俄罗斯联邦和联合王国指定此类材料，并欢迎核武器国家通过 1997 年钚管理准则、就把保障监督措施应用于军转民用的钚作出承诺，吁请核武器国家不断审查其防卫用裂变材料库存，以确保使它们指定的防卫不再需要的任何材料在实际可行时尽快接受国际核查。
- 欢迎美国/俄罗斯联邦/原子能机构在这方面的三边倡议，这是对发展核裁减和核裁军及裂变材料的处置等领域的国家和国际能力的重大贡献，并鼓励三边倡议成员继续这项工作，把这些努力的进展情况随时通知国际社会。
- 欢迎关于核核查问题的国家方案，尤其是核武器国家的此种方案，鼓励在此领域开展进一步工作，包括在可行时、并遵照条约第一条规定的核武器国家的义务，就这些问题发展国际合作和协商。

- 欢迎美国和俄罗斯联邦在第三阶段裁武条约谈判的范畴内，审议有关战略核弹头库存透明度以及销毁战略核弹头的措施，以及其它其它任何共同商定的技术和组织措施、包括防止弹头数量迅速增加，使大规模裁减更加不可逆转，并鼓励它们把此项工作推向前进。
 - 指出核武器国家及在国际保障监督之外生产裂变材料的其他国家说明生产裂变材料的历史，将在核查核裁军方面发挥作用，同时认识到其各种限制，欢迎南非、联合王国和美国在此领域已经取得的进展，并鼓励所有有关国家在实际可行时进一步开展工作。
 - 欢迎八国集团和其他各方就处置剩余钚所进行的工作，这项工作有助于不可逆转地削减核武库，并鼓励它们继续努力，包括正式商定一项处置俄国剩余的钚的国际方案。
-