

Конференция 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

4 May 2000
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 24 апреля — 19 мая 2000 года

Контроль над ядерным оружием

Рабочий документ, представленный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии

1. Контроль за сокращением запасов и ликвидацией ядерного оружия во всем мире будет, несомненно, связан с широким кругом дополнительных возможностей и механизмов. Связанные с этим проблемы и взаимоотношения носят весьма сложный характер. Международное сообщество, в частности, определило три основные области, имеющие важное значение для этого процесса:

- возможность проверки того, что государства не проводят испытаний ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств;
- возможность проверки того, что государства не производят расщепляющегося материала для целей ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств;
- возможность проверки сокращения запасов и разукомплектования ядерного оружия и боеголовок в любом государстве, которое могло их произвести или приобрести иным путем, и ликвидации получаемого при этом расщепляющегося материала.

2. Первая из этих областей охвачена механизмами контроля, созданными в соответствии с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и, в частности, его Международной системой контроля и такими национальными техническими средствами, как национальные гражданские сети сейсмологического контроля.

3. Для государств, не обладающих ядерным оружием, вторая из этих областей охвачена международной системой гарантий, управляемой Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), включая Дополнительный протокол, и такими региональными организациями, как Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРАТОМ). Кроме того, что касается государств, обладающих ядерным оружием, то все находящиеся в Соединенном Королевстве и Франции гражданские объекты по обогащению и переработке расщепляющихся материалов поставлены под действие гарантий ЕВРАТОМа и подлежат инспекциям по линии МАГАТЭ. Ни в одной из

упомянутых двух стран не осталось специализированных оборонных объектов, предназначенных для производства плутония или высокообогащенного урана для ядерного оружия. В период с 1995 года был достигнут международный консенсус относительно проведения переговоров с целью заключения многостороннего, поддающегося международной и эффективной проверке договора о запрещении производства расщепляющегося материала для целей ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в качестве одной из приоритетных задач. Благодаря этому будут созданы необходимые механизмы контроля, позволяющие быть уверенным в том, что ни одно из государств, обладающих ядерным оружием, или любое другое государство, в котором в настоящее время имеются не поставленные под действие гарантий объекты по обогащению или переработке соответствующих материалов, не производит расщепляющегося материала для целей ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

4. Вместе с тем сейчас отсутствуют какие-либо многосторонние или международные механизмы контроля, охватывающие вопросы сокращения запасов, уничтожения и демонтажа ядерного оружия и конечного уничтожения содержащегося в нем расщепляющегося материала. Создание эффективных возможностей и механизмов контроля в этой области будет иметь решающее значение для поддержания систематического прогресса в деле сокращения запасов ядерного оружия и их последующего уничтожения. Для обеспечения двусторонних и многосторонних механизмов контроля над ядерным оружием требуется очень высокая уверенность в том, что все участники выполняют свои обязательства, однако обязательства, предусмотренные в статье I Договора о нераспространении ядерного оружия, обеспечат введение более строгих ограничений в отношении возможности государств, не обладающих ядерным оружием, и международных организаций участвовать в деятельности в области контроля, непосредственно связанной с ядерным оружием и его компонентами, по сравнению с контролем над запасами, производством и ликвидацией расщепляющегося материала. Тем не менее контроль за сокращением запасов и ликвидацией ядерного оружия является, несомненно, той областью, в которой все государства заинтересованы в дальнейшем наращивании национального и международного потенциала в качестве существенно важного вклада в процесс ядерного разоружения.

5. В настоящее время проводится работа над этими вопросами. Соединенные Штаты Америки располагают обширной национальной программой в области контроля за ядерными исследованиями, проводимыми в их национальных лабораториях. Соединенное Королевство учредило аналогичную, менее обширную программу. В рамках Трехсторонней инициативы Соединенных Штатов Америки/Российской Федерации/МАГАТЭ рассматриваются пути и средства обеспечения международного контроля, с тем чтобы расщепляющиеся материалы США и России, признанные в качестве избыточных для удовлетворения оборонных потребностей, не переключались на использование в иных военных целях. В контексте переговоров по СНВ-3 Соединенные Штаты и Россия также взяли на себя обязательство рассмотреть меры, связанные с транспарентностью запасов стратегических ядерных боеголовок и уничтожением стратегических ядерных боеголовок, и любые другие совместно согласованные технические и организационные меры, направленные на поощрение необратимого характера глубоких сокращений,

включая недопущение резкого увеличения количества боеголовок. Эти программы и обязательства являются обнадеживающим фактором и убедительным свидетельством приверженности систематическим и все более активным усилиям по сокращению запасов и ликвидации ядерного оружия.

6. Высоко интрузивные методы контроля будут иметь менее важное значение для успешного осуществления соглашений о сокращении запасов ядерного оружия, в то время как некоторая часть ядерного оружия будет по-прежнему использоваться в качестве защиты от потенциального несоблюдения достигнутых соглашений. По мере весьма значительного сокращения запасов ядерного оружия и по мере возрастания роли уверенности в полном соблюдении достигнутых соглашений будут, очевидно, все больше ужесточаться потребности в области контроля. В частности, все более важное значение будет приобретать интрузивный физический доступ к объектам и более высокая степень транспарентности информации о конструктивных особенностях. Определенную роль будут также играть национальные технические средства обнаружения необъявленных объектов и материалов. Для достижения конечной цели ликвидации ядерного оружия во всем мире потребуются разработка чрезвычайно строгих механизмов контроля в целях обеспечения весьма высокой степени уверенности и необходимой гарантии. В частности, потребуются гарантии того, что та или иная боеголовка находится в режиме контроля, и в дальнейшем потребуются поддержание постоянного поступления информации в целях обеспечения недопущения возможностей такой последующей замены материалов, которая может быть не обнаружена. Вместе с тем трудно представить себе такой режим контроля, который мог бы обеспечить абсолютную гарантию полного соблюдения. Почти наверняка потребуются политическое признание некоторой, пусть даже минимальной, степени риска.

7. Имеются три четко определенные концептуальные области контроля за сокращением запасов и ликвидацией ядерного оружия:

- **идентификация** боеголовок и их компонентов;
- **размонтирование** боеголовок и их компонентов;
- **ликвидация** расщепляющегося материала, что необратимым образом должно обеспечить, что он уже никогда не будет использован в ядерном оружии или других ядерных взрывных устройствах.

Идентификация

8. Идентификация отдельных боеголовок и их компонентов будет иметь решающее значение для любых механизмов контроля за сокращением запасов и ликвидацией ядерного оружия. Идентификация боеголовки и затем сохранение надлежащей непрерывной информации о ней вплоть до ее размонтирования и конечной ликвидации содержащегося в ней материала будет одной из наиболее трудно разрешимых в техническом отношении проблем в области контроля. Вместе с тем оно также затрагивает важнейший вопрос, состоящий в том, что любые механизмы контроля должны обеспечивать проведение эффективного контроля без ущерба для информации по вопросам национальной безопасности или секретной в плане проблем распространения информации о конструктивных особенностях, подпадающей под действие

обязательств статьи I Договора о нераспространении. Любые технические измерения будут содержать определенную конструкторскую информацию, а для обеспечения удостоверения потребуется доступ к широкому спектру информации в целях обеспечения достоверной оценки. В настоящее время далеко не ясно, каким образом обязательства государств, обладающих ядерным оружием, по статье I могут быть согласованы с вероятной последующей потребностью в международной организации по вопросам контроля, которая могла бы представлять независимые заключения. Это та область, в которой, вероятно, потребуется рассмотрение в значительном объеме дополнительных политических, научных и технических вопросов. Этому может способствовать определенная работа, выполняемая в настоящее время в рамках Трехсторонней инициативы США/России/МАГАТЭ.

Размонтирование

9. Контроль в области размонтирования будет необходим в тех случаях, когда в соответствии с двусторонним или многосторонним соглашением о сокращении запасов и ликвидации оружия потребуется размонтирование идентифицированной боеголовки. Контроль за этим процессом будет связан с трудностями статьи I, сходными с трудностями, обусловленными процессом идентифицирования. Процесс размонтирования будет, вероятно, состоять из нескольких этапов, включая демонтаж боеголовки и ее складирование отдельно от средства ее доставки, размонтирование боеголовки и отделение бризантного взрывчатого вещества от расщепляющегося материала и изменение компонентов расщепляющегося материала таким образом, чтобы для их возможного повторного использования потребовалась значительная переработка. В контексте переговоров по СНВ-3 Соединенные Штаты и Россия взяли на себя обязательство рассмотреть меры, связанные с уничтожением стратегических ядерных боеголовок. Выводы, которых они достигнут в ходе рассмотрения этих мер, будут, несомненно, иметь важное значение для этой области.

Ликвидация

10. Для ликвидации ядерного оружия потребуется, чтобы все расщепляющиеся материалы, произведенные для ядерного оружия, были поставлены под действие международных гарантий. Признание этой необходимости содержится в пункте 13 принятого в 1995 году решения по Принципам и целям ядерного нераспространения и разоружения. В той степени, в какой это возможно, государства, обладающие ядерным оружием, и те другие государства, которые произвели расщепляющиеся материалы за рамками международных гарантий, должны будут представить отчет о произведенных ими материалах. Это способствует процессу ядерного разоружения, поскольку позволяет убедиться в том, что государства в процессе сокращения и в конечном итоге ликвидации своих ядерных вооружений не оставляют скрытых запасов расщепляющегося материала, не охваченных международным контролем, с помощью которых можно будет тайно создавать ядерные вооружения. Такой учет имеет важнейшее значение для первоначальной проверки МАГАТЭ соблюдения всеобъемлющего соглашения о гарантиях, подписанного Южной Африкой, когда она ликвидировала свою программу ядерных вооружений и присоединилась к Договору о

нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием. Соединенные Штаты Америки представили всеобъемлющий доклад о своем производстве плутония для оборонных целей и готовят аналогичное исследование в отношении своего производства высокообогащенного урана. Соединенное Королевство осуществляет аналогичную программу и только что опубликовало данные о передаче плутония в научно-исследовательский центр ядерного оружия в Олдермастоне для ядерной оборонительной программы.

11. Учет за весь период времени является длительным и сложным процессом. Кроме того, исходя из собственного опыта в этой области, а также из опыта Соединенных Штатов Америки и Южной Африки Соединенное Королевство считает, что ни одно из соответствующих государств не в состоянии с абсолютной точностью, безошибочно и не оставляя места для сомнений учесть весь расщепляющийся материал, произведенный им для целей национальной безопасности за десятилетия.

12. Еще одна трудность заключается в том, что техническая информация о первых годах осуществления ядерных оборонительных программ государств, обладающих ядерным оружием, вероятнее всего будет представлять особую ценность для тех, кто стремится создать свой ядерный потенциал низкого уровня, не требующий самой современной технологии. В этой связи государствам, в частности государствам, обладающим ядерным оружием, необходимо самым внимательным образом изучить последствия рассекретивания информации в этой области с учетом их обязательств по статье I Договора о нераспространении ядерного оружия.

13. В интересах обеспечения необратимости процесса могут возникнуть обстоятельства, когда, если это практически возможно, объявленные излишки расщепляющегося материала необходимо будет преобразовать в формы и составы, которые сложнее использовать в ядерном оружии, для чего потребуются создание весьма крупных специальных перерабатывающих объектов. Это будет длительным и дорогостоящим процессом. Соединенные Штаты Америки, Российской Федерации, другие члены «большой восьмерки» и члены Европейского союза изучили этот вопрос и на национальном уровне, и совместно — после Московской встречи на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности 1996 года. Работа в этом направлении продолжается и должна продолжаться и далее.

Мониторинг ядерного комплекса

14. Помимо требований в отношении проверки и распоряжения один из необходимых элементов ликвидации ядерного оружия будет заключаться в принятии мер для проверки уничтожения или конверсии на другие виды деятельности объектов, используемых для разработки, производства и обслуживания ядерного оружия. Знание и понимание необходимой структуры будет иметь важнейшее значение для любого режима проверки. Существует целый ряд готовых и разрабатываемых технологий, методов и способов, которые можно использовать для определения наличия и/или статуса инфраструктурного комплекса ядерного оружия и его функционирования, и именно в этой области могут иметь важное значение аспекты подхода к созданию потенциала МАГАТЭ в рамках Дополнительного протокола.

Рекомендации

15. На основе приведенного выше анализа Соединенное Королевство считает, что Конференция по рассмотрению могла бы вынести несколько конструктивных рекомендаций в отношении дальнейшего хода работы, связанной с проверкой в ряде областей:

- Одобрить принятые к настоящему моменту меры для создания механизмов проверки Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в частности международную систему мониторинга, и призвать все государства — участники Договора всесторонне поддерживать работу Подготовительной комиссии для организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, в том числе путем предоставления надлежащего финансирования.
- Подчеркнуть роль договора о запрещении производства расщепляющегося материала в создании необходимых механизмов проверки в целях обеспечения международной уверенности в прекращении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.
- Подчеркнуть важность работы, проводимой в поддержку Дополнительного протокола МАГАТЭ, в деле создания международного потенциала по проверке в сфере производства расщепляющегося материала и ядерной инфраструктуры, который, вероятнее всего, станет важным элементом в области проверки ядерного разоружения.
- Подчеркнуть важность передачи для проверки МАГАТЭ или другой международной проверки расщепляющегося материала, считающегося более не требуемым для целей обороны, приветствовать определение такого материала Соединенными Штатами Америки, Россией и Соединенным Королевством, а также приветствовать обязательства в отношении применения гарантий к плутонию, переданному из военной сферы в мирную сферу, с которыми выступили государства, обладающие ядерным оружием, при принятии руководящих принципов 1997 года в отношении утилизации плутония, призвать государства, обладающие ядерным оружием, осуществлять контроль за своими запасами расщепляющегося материала для целей обороны в целях обеспечения того, чтобы любой материал, который они считают более не требуемым для целей обороны, в кратчайшие возможные сроки передавался для международной проверки.
- Приветствовать трехстороннюю инициативу Соединенных Штатов Америки/Российской Федерации/МАГАТЭ в этом отношении в качестве существенного вклада в создание национального и международного потенциала по проверке в области сокращения ядерных вооружений и разоружения и распоряжения расщепляющимся материалом, а также призвать авторов трехсторонней инициативы продолжить эту работу и информировать международное сообщество о ходе осуществления этих усилий.
- Приветствовать национальные программы по вопросам ядерной проверки, особенно в государствах, обладающих ядерным оружием, и

призвать продолжить работу в этой области, в том числе путем по возможности расширения международного сотрудничества и консультаций по этим вопросам с учетом обязательств государств, обладающих ядерным оружием, по статье I Договора.

- Приветствовать обязательство Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации в контексте переговоров по СНВ-3 в отношении изучения мер, касающихся транспарентности запасов стратегических ядерных боеголовок и уничтожения стратегических ядерных боеголовок и любых других совместно согласованных технических и организационных мер по содействию необратимости процесса глубоких сокращений, включая предупреждение резкого увеличения числа боеголовок, а также призвать их продолжить эту работу.
- Отметить роль учета за весь предыдущий период производства расщепляющегося материала государствами, обладающими ядерным оружием, и другими государствами, которые производили расщепляющийся материал за пределами системы международных гарантий, в проверке ядерного разоружения, признавая его ограничения, приветствовать прогресс, уже достигнутый в этой области Соединенными Штатами Америки, Соединенным Королевством и Южной Африкой, а также призвать все соответствующие государства по возможности продолжить эту работу.
- Приветствовать работу «большой восьмерки» и других сторон в отношении утилизации излишков плутония в качестве вклада в необратимые сокращения ядерных запасов и призвать их продолжить их усилия, в том числе путем заключения официального соглашения в отношении международной программы утилизации излишков российского плутония.