



秘书长关于塔吉克斯坦局势的报告

一. 导言

1. 本报告是按安全理事会 1999 年 11 月 12 日第 1274 (1999) 号决议的要求提交的, 说明自我上次于 2000 年 3 月 14 日提交报告 (S/2000/214) 以来塔吉克斯坦的事态发展以及联合国塔吉克斯坦观察团 (联塔观察团) 活动的最新情况。

二. 主要的事态发展

2. 4 月 27 日, 新成立的两院制议会召开第一次联席会议。国民大会 (上院) 33 个席位的选举按计划于 3 月 23 日举行, 根据宪法, 其中 25 个席位由地方议会选出, 另 8 个由总统任命。众议院 (下院) 剩余两个席位的补缺选举本应于 4 月底举行, 但仍未进行。选举和全民投票事务中央委员会尚未宣布选举日期。

3. 3 月 26 日, 塔吉克联合反对派领导人兼民族和解委员会 (和委会) 主席阿卜杜拉·努里先生召开委员会最后一届会议, 在场的有保证国和国际组织联络小组的成员和新闻界人士。外交部长塔尔巴尔·纳扎罗夫代表政府方面。双方承认, 关于在塔吉克斯坦建立和平和民族和睦的总协定 (S/1997/510, 附件一) 中规定的一些任务尚未完成, 应由适当的政府机构予以处理。4 月 1 日, 根据总统令正式解散和委会。

4. 保证国和国际组织联络小组于 4 月 11 日结束工作。4 月 18 日, 联络小组发表声明指出, 它是应塔吉克有关各方的要求设立的, 任务是监督《总协定》的

执行, 并提供专门知识、咨询和斡旋调停。为此, 联络小组召开了 130 多次会议。联络小组成员表示, 愿在今后继续支持塔吉克斯坦的工作努力。

5. 联塔观察团正在准备最后撤离工作。所有外地工作站都已关闭, 人员和设备已撤至杜尚别。截至 4 月 30 日, 联塔观察团留有 17 名军事观察员, 其中包括医务人员, 后者将随最后一批文职人员一起离开特派团。

三. 整体评价

6. 本报告是关于联塔观察团的最后一份报告, 因此或许应简单总结一下自 1993 年 1 月作为一个小规模政治办事处在杜尚别设立联塔观察团以来联合国在塔吉克斯坦开展的工作情况。当时, 于 1991 年独立后立即爆发的内战仍在继续。反政府力量被逐至邻国阿富汗, 跨界敌对行动导致的不稳定局面成为该区域一个关切问题。秘书长历任特使为达成停火协定和通过政治对话解决问题所作的努力于 1994 年初见成效, 当年在莫斯科举行了第一轮塔吉克人会谈, 其后又在德黑兰举行了第二轮会谈。

7. 这些努力所推动的政治进程从一开始便得到了关键国家的政府的密切合作。塔吉克人会谈观察员后来组成了保证国和国际组织联络小组, 他们为克服这一进程中出现的危机和挫折提供了很大帮助。第一轮会谈通过了一个全面议程, 包括有关实现民族和解的三组问题, 即在塔吉克斯坦实现政治解决的措施; 难

民和国内流离失所者问题的解决；以及塔吉克斯坦基本体制和巩固国家的问题。

8. 1994年9月签署的临时停火协定以及随后派出的联合国军事观察员使联合国能够与当地有关各方直接互动以支持当地的政治进程。当时，独立国家联合体维持和平部队已部署到该国，但其任务不包括处理政府与反对派之间的冲突。联塔观察团成立伊始便与独联体部队以及在塔吉克斯坦的俄罗斯边防部队保持了很好的关系。

9. 塔吉克人会谈经历许多危机，往往被一方或另一方为次要问题而叫停，以便争取时间让政治或军事事态自然发展。在签署停火协定后一年多的时间里在该国未发生严重、持续的战斗。然而从1995年7月起，反对部队开始从阿富汗回到该国的中央地区。1996年初反对派在塔维尔达拉地区展开攻势，到1996年7月停火差不多瓦解。在这整个期间，在关心的政府、特别是俄罗斯联邦和伊朗的协助下保持了政治对话。1996年12月拉赫曼诺夫总统和努里先生签署《胡斯代赫协定》有效地恢复了停火协定，为迅速连续签署协定铺路，终于在1997年6月27日签订了和平协定。

10. 在和平协定签订之前和之后期间，联塔观察团最关心的是其人员的安全。联塔观察团必须在极不稳定的环境下运作。它经历两次劫持人质事件、严重的骚扰行动、在敌对行动中丧失五个成员；还未确定第六个成员在什么情况下丧生。结果联塔观察团的行动自由和执行规定任务的能力在很长一段期间受到严重的限制。安全理事会的支持对帮助联塔观察团渡过那些困难时期起了决定性作用。

11. 像在其他行动地区一样，执行和平协定的时间表，双方当初定为12个月到18个月，结果是雄心太大无法做到。构成协定的各项议定书措辞较笼统，联塔观察团大部分的工作是协助双方仔细调整细节。这些议定书相互的联系也是松散的，政治和军事方面实施的时间需要仔细取得平衡。宪法规定的议会选举日期终于成为双方必须遵守的最后期限。

12. 联合国对塔吉克斯坦和平进程的参与有几个特色，有助于达成总的积极成果。联合国很早就干预这一冲突；安全理事会和该地区关心的会员国持续给予政治支持与其他组织，主要是欧洲安全与合作组织合作；有效的危机管理；特别重要的是塔吉克人民有结束战争和追求政治解决明确意愿。

四. 联合国今后的作用

13. 从一开始，联塔观察团的任务活动就针对长期目标，即促进和平与民族和解。反对派重新融入该国的政治生活是在这条路上踏出一大步。最近的议会选举，虽然推动了塔吉克斯坦的民主进程，但在国际观察员看来仍有严重缺失，武装分子继续不受政府的控制而活动，造成局势不稳。重大的经济和社会问题也须作为优先事项处理。因此，再度发生不稳定的可能性仍存在，这是由于国内因素和该地区、特别是邻国阿富汗的不稳定形势。国际社会在冲突后阶段的继续支持，对塔吉克斯坦维持和加强和平进程的成就的能力非常重要。

14. 我不久将写信给安全理事会，说明设立一个冲突后建设和平办事处，其职务是以一体化方式处理体制、社会和经济的发展，以巩固和平，促进民主。

五. 意见

15. 塔吉克斯坦正在进入一个以民族和解为基础的建设国家的新阶段。虽然联合国的参与可说是成功的，但不是没有付出代价。希望过去几年的成就能得到巩固，进一步加强该国的符合可接受的民主标准的体制以及塔吉克社会的经济和社会发展。

16. 在联塔观察团的任务即将结束的时候，我希望正式表明我衷心感谢安全理事会和联络小组成员给予联塔观察团坚定不移的支持。联塔观察团自成立以来享有塔吉克斯坦政府和反对派的合作，并在工作上得到塔吉克人民的支持。我相信这种支持也会给予新的政治办事处。

17. 最后，我要向伊沃·彼得罗夫先生和他的历届前任、首席军事观察员以及在联塔观察团工作的国际和当地的男女工作人员致敬。他们的工作经常是困难和危险的。我特别要向我们那些为塔吉克斯坦的和平事业而牺牲的同事致敬。我们不会忘记他们的牺牲。
