Совет Безопасности

5 May 2000
Russian

**Доклад Генерального секретаря о положении
в Таджикистане****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1274 (1999) Совета Безопасности от 12 ноября 1999 года. В нем содержится обновленная информация о событиях в Таджикистане и о деятельности Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ) со времени представления последнего доклада от 14 марта 2000 года (S/2000/214).

II. Основные события

2. 27 апреля вновь сформированный двухпалатный парламент провел свое первое совместное заседание. Выборы 33 депутатов в состав Национального собрания (верхней палаты) состоялись, как и было намечено, 23 марта, и в соответствии с Конституцией 25 депутатов были избраны местными представительными собраниями, а восемь назначены президентом. Довыборы депутатов на два оставшихся места в Собрании представителей (нижней палате), которые должны были состояться в конце апреля, еще не проведены. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов еще не объявила о дате довыборов.

3. Г-н Абдулло Нури, лидер Объединенной таджикской оппозиции и Председатель Комиссии по национальному примирению, провел последнее заседание Комиссии 26 марта при участии членов Контактной группы государств-гарантов и международных организаций и журналистов. Правительство представлял министр иностранных дел Талбак Назаров. Обе стороны признали, что некоторые предусмотренные Общим соглашением об установлении мира и национального согласия в Таджикистане (S/1997/510, приложение I) задачи остаются невыполненными и должны решаться соответствующими правительственными органами. Комиссия была официально распущена с 1 апреля президентским указом.

4. Контактная группа государств-гарантов и международных организаций завершила свою работу 11 апреля. В заявлении от 18 апреля Контактная группа напомнила, что она была учреждена по просьбе таджикских сторон для наблю-

дения за выполнением Общего соглашения и оказания специализированной и консультационной помощи и добрых услуг. С этой целью она провела более 130 заседаний. Члены Контактной группы заявили о своей готовности и в дальнейшем оказывать Таджикистану поддержку в его будущей деятельности.

5. Миссия продолжает подготовку к окончательному выводу. Все полевые пункты дислокации закрыты, и личный состав и техника выводятся в Душанбе. По состоянию на 30 апреля в состав МНООНТ входили 17 наблюдателей, включая медицинский персонал, которые отбудут из Миссии вместе с последней группой гражданских сотрудников.

III. Общая оценка

6. Поскольку это последний доклад МНООНТ, вероятно, было бы уместно кратко проанализировать усилия, предпринимавшиеся Организацией Объединенных Наций в связи с положением в Таджикистане с января 1993 года, когда в Душанбе было открыто небольшое политическое представительство Миссии. В то время гражданская война, вспыхнувшая почти сразу же после провозглашения независимости в 1991 году, еще продолжалась. Силы, выступавшие против правительства, были вытеснены в соседний Афганистан, а нестабильность, причиной которой были вооруженные столкновения на границе, вызвала озабоченность в регионе. Усилия ряда специальных посланников Генерального секретаря, направленные на достижение соглашения о прекращении огня и урегулирование проблем путем политического диалога, начали приносить плоды в 1994 году, когда состоялся первый раунд межтаджикских переговоров в Москве, за которым последовал второй в Тегеране.

7. Политическому процессу, приведенному в действие этими усилиями, сопутствовало начало тесного сотрудничества с ключевыми правительствами. Наблюдатели на межтаджикских переговорах, которые затем сформировали Контактную группу государств-гарантов и международных организаций, оказали большую помощь в преодолении кризисов и препятствий в ходе этого процесса. В рамках первого раунда переговоров была утверждена всеобъемлющая повестка дня, включающая три блока вопросов, касающихся достижения национального примирения, в частности меры, направленные на политическое урегулирование в Таджикистане, решение проблемы беженцев и вынужденных переселенцев и фундаментальные организационные вопросы и укрепление государственности Таджикистана.

8. Подписание в сентябре 1994 года временного соглашения о прекращении огня и последовавшее за этим направление военных наблюдателей Организации Объединенных Наций позволили Организации Объединенных Наций благодаря прямому взаимодействию с местными действующими лицами содействовать политическому процессу и на местах. В то время Коллективные миротворческие силы Содружества Независимых Государств (СНГ) уже были размещены в стране, хотя круг их ведения и не распространялся на конфронтацию между правительством и оппозицией. С самого начала МНООНТ имела отличные отношения с силами СНГ и российскими пограничными войсками в Таджикистане.

9. Межтаджикские переговоры пережили много кризисов и нередко срывались той или иной стороной из-за второстепенных вопросов, чтобы выиграть время и не вмешиваться в естественный ход политических или военных событий. После подписания соглашения о прекращении огня страна более года не знала затаженных вооруженных столкновений. Вместе с тем с июля 1995 года силы оппозиции начали проникать из Афганистана в центральный район страны. В начале 1996 года оппозиция повела наступление на Тавильдарский район, и к июлю 1996 года режим прекращения огня фактически перестал действовать. В течение всего этого периода при содействии заинтересованных правительств, прежде всего Российской Федерации и Исламской Республики Иран, поддерживался политический диалог. Подписание в декабре 1996 года президентом Рахмоновым и г-ном Нури Хуздекского соглашения позволило реально восстановить режим прекращения огня и подготовить почву для быстрого достижения ряда соглашений, что сделало возможным подписание 27 июня 1997 года Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане.

10. Как в период до подписания мирного соглашения, так и в период после его подписания первостепенной задачей было обеспечение безопасности персонала МНООНТ. МНООНТ приходилось действовать в крайне нестабильной обстановке: сотрудники Миссии дважды становились заложниками и неоднократно подвергались серьезным притеснениям и в результате враждебных действий потеряли пять своих членов; шестой сотрудник погиб при еще до конца не выясненных обстоятельствах. В связи с этим свобода передвижения Миссии и ее способность выполнять возложенные на нее функции в течение длительного периода времени были крайне ограничены. Поддержка Совета Безопасности имела решающее значение и помогла МНООНТ пережить это трудное время.

11. Как и на других театрах операций срок осуществления мирного соглашения, определенный сначала сторонами в 12-18 месяцев, оказался чрезмерно оптимистичным и не мог быть выдержан. Протоколы, входившие в соглашение, были сформулированы в относительно общих выражениях, и во многом работа Миссии заключалась в оказании сторонам содействия в уточнении деталей. Помимо этого, протоколы были плохо взаимоувязаны и поэтому вопрос о сроках осуществления политических и военных аспектов потребовал деликатного согласования, чтобы найти устраивающее обе стороны решение. В конце концов дата парламентских выборов, предусмотренная конституцией, оказалась тем крайним сроком, которого стороны обязались придерживаться.

12. Участие Организации Объединенных Наций в мирном процессе в Таджикистане характеризовалось несколькими особенностями, которые способствовали положительным в целом его результатам: участие Организации Объединенных Наций на раннем этапе конфликта; постоянная политическая поддержка Совета Безопасности и заинтересованных государств-членов в регионе; сотрудничество с другими организациями, прежде всего с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе; эффективные действия по урегулированию кризиса; и прежде всего — ясная воля таджикского народа к прекращению войны и нахождению политического решения.

IV. Будущая роль Организации Объединенных Наций

13. С самого начала поставленные перед МНООНТ задачи были ориентированы на достижение долгосрочной цели, а именно — содействие установлению мира и национальному примирению. Вовлечение оппозиции в политическую жизнь страны является большим шагом вперед в этом направлении. Хотя прошедшие недавно парламентские выборы и способствовали развитию демократического процесса в Таджикистане, они все же прошли, по мнению группы международных наблюдателей, с серьезными недостатками. Сохранению обстановки небезопасности способствуют вооруженные элементы, которые продолжают действовать вне контроля со стороны правительства. Кроме того, приоритетной задачей является решение очень сложных экономических и социальных проблем. Поэтому вследствие внутренних факторов и неустойчивой ситуации в регионе, в частности в соседнем Афганистане, исключить возможность нестабильности в будущем нельзя. Важное значение для сохранения и закрепления достигнутых в мирном процессе успехов будет иметь дальнейшая поддержка Таджикистана международным сообществом в постконфликтный период.

14. Я собираюсь вскоре направить в Совет Безопасности письмо с предложением о возможном открытии бюро по вопросам постконфликтного миростроительства, которому будет поручено заняться проблемами организационного, социального и экономического развития на комплексной основе в целях укрепления мира и развития демократии.

V. Замечания

15. Таджикистан вступает в новый этап государственного строительства на основе национального примирения. Хотя участие Организации Объединенных Наций можно признать успешным, оно не обошлось без потерь. Есть надежда, что достижения последних лет найдут свое продолжение в дальнейшем укреплении институтов в стране в соответствии с принятыми демократическими нормами и в экономическом и социальном развитии таджикского общества.

16. Поскольку срок мандата МНООНТ истекает, я хотел бы официально выразить мою искреннюю признательность Совету Безопасности и членам Контактной группы за их неизменную поддержку. С момента своего создания Миссия при выполнении поставленных перед ней задач опиралась на содействие правительства и оппозиции и пользовалась поддержкой таджикского народа. Я верю, что эта поддержка будет оказана также и новому политическому представительству.

17. В заключение я хотел бы отдать должное Иво Петрову и всем его предшественникам, главным военным наблюдателям, а также сотрудникам и сотрудницам из числа международного и местного персонала, которые служили в МНООНТ. Их работа подчас была и трудной и опасной. И здесь прежде всего я хотел бы отдать дань уважения памяти наших коллег, которые отдали свою жизнь во имя служения делу миру в Таджикистане. Их жертва не будет забыта.

وزع بعثة مراقبي الأمم المتحدة في طاجيكستان اعتباراً من أيار/مايو ٢٠٠٠

2000 年 5 月 联合国观察团的部署情况

UNMOT DEPLOYMENT AS OF MAY 2000

DÉPLOIEMENT DE LA MONUT EN MAI 2000

РАЗМЕЩЕНИЕ МНООТ НА МАЙ 2000

DESPLIEGUE DE LA UNMOT EN MAYO DE 2000

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

HQ	القاعدة العامة للبعثة 联合国总部 UNMCT headquarters Quartier général de la MONUT Ušrad MHOOHT Sede de la UNMCT
T	موقع الفريق 队伍 Team site Antenne de la MONUT База группы на месте Equipo