



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

TRADE/2000/6/Add.1  
13 March 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ,  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
Четвертая сессия (21-23 июня 2000 года)  
Пункт 7 предварительной повестки дня

**ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОГЛАСОВАНИЯ  
И СТАНДАРТИЗАЦИИ \***

Записка секретариата

Проект этого документа представляется делегациям с целью их информирования о деятельности Рабочей группы по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6). В нем содержится описание проекта, подготовленного Специальной группой специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группой "СТАРТ").

Следует напомнить, что предложение о создании этой группы было одобрено Комитетом на его третьей сессии в июне 1999 года.

\* Настоящий документ представляется без официального редактирования.

**ПРОЕКТ ГЛОБАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ПРИМЕНЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ  
НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ, ПРИНЯТИЯ И  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ**

*Предисловие*

1. Излагаемый ниже проект был предложен и подготовлен Специальной группой специалистов ЕЭК ООН по методам стандартизации и нормативного регулирования ("СТАРТ").
2. Группа СТАРТ была создана в сентябре 1999 года. Она работает под эгидой Рабочей группы ЕЭК ООН по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), которая на своей девятой сессии в мае 1999 года приняла решение о создании этой группы с целью изучения взаимосвязи между международными стандартами и техническими регламентами. Решение об образовании этой группы было подтверждено Комитетом ЕЭК ООН по развитию торговли, промышленности и предпринимательства.

*Введение*

3. Обсуждения, проводимые различными международными организациями и форумами, свидетельствуют о наличии очевидного стремления к гармонизации технических регламентов с целью ограничения числа препятствий в международной торговле и облегчения доступа на рынки. Несколько международных технических регламентов уже существуют, но они, как правило, характеризуются тяжеловесностью, перегруженностью деталями и сложностью формулировок. Как следствие, после принятия таких регламентов в них сложно вносить изменения. Добиться заключения детализированных соглашений между большим числом регулирующих органов зачастую бывает сложно, и при их выработке обычно не удается достичь полного консенсуса.
4. Возможно, проще создать международную регуляционную систему с широко сформулированными общими целями регулирования, в рамках которой было бы легче находить консенсус. Для выработки детализированных требований, обеспечивающих реализацию общих целей регулирования, можно было бы использовать утвердившиеся механизмы международных органов по стандартизации, которые служат форумом для всех заинтересованных сторон (а не только для регулирующих органов) и имеют определенный авторитет на международном уровне.

5. Эти проблемы были признаны Рабочей группой ЕЭК ООН по политике в области технического согласования и стандартизации (РГ.6), которая, как упоминалось в предисловии, поручила группе специалистов – Группе СТАРТ (Группе по методам стандартизации и нормативного регулирования) – изучить этот вопрос. Деятельность Группы призвана содействовать применению руководящих принципов эффективной законодательной деятельности для регулирующих органов и созданию механизма сотрудничества между регулирующими органами, разработчиками стандартов и промышленностью в целях надлежащего использования стандартов при выработке законодательства.

6. В этой области осуществляется важная деятельность политического характера, особенно в рамках Соглашения ВТО/ТБТ. Однако РГ.6 и ее члены считают целесообразным и полезным более тщательно проработать практические аспекты положений Соглашения ВТО/ТБТ и создать на их основе общий механизм, обеспечивающий параллельное существование международно признанных технических регламентов и международных стандартов. При разработке предлагаемой ниже предварительной "глобальной модели" в качестве источника информации также использовались результаты полезной работы других международных форумов. Имеется в виду деятельность ВТО, связанная с обзором торговой политики, деятельность ОЭСР по реформе механизмов регулирования и международным стандартам, а также - АТЭС и АЕС по созданию руководящих принципов для технических регламентов.

7. Предполагается, в частности, что при подготовке нового или пересмотре существующего технического регламента регулирующие органы должны придерживаться принципов, изложенных в Соглашении ВТО/ТБТ (в частности, технические регламенты должны основываться на соответствующих международных стандартах, если таковые уже существуют или находятся на окончательной стадии разработки, за исключением случаев, когда такие стандарты оказались бы неэффективными или непригодными для данного технического регламента, и такие технические регламенты не должны предусматривать больше ограничений для торговли, чем это необходимо, и не должны быть дискриминационными).

8. Однако проект предлагаемой глобальной модели идет дальше положений Соглашения о ТБТ. Он направлен на создание механизма, позволяющего облегчить и ускорить гармонизацию технических регламентов; обеспечить их более широкое внедрение и применение на глобальном уровне посредством разработки международных стандартов; и еще более уменьшить число торговых барьеров, обусловленных

различиями в технических правилах и средствах определения их соблюдения на региональном и национальном уровнях.

9. Подготавливаемый сейчас Группой СТАРТ проект глобальной модели будет внесен на официальное рассмотрение, обсуждение и утверждение на десятой сессии Рабочей группы (6-8 ноября 2000 года). Другие международные форумы и субъекты частного сектора, выдвигающие инициативы по уменьшению числа технических барьеров в торговле, будут надлежащим образом проинформированы, и им будет предложено высказать свои замечания по проекту глобальной модели.

### ***Правовая база для предлагаемой модели***

10. Планируется, что предлагаемая глобальная модель будет полезна прежде всего правительственным должностным лицам, занимающимся подготовкой технических регламентов. Модель могла бы получить правовой статус в случае ее официального принятия в качестве соглашения между странами, которые готовы использовать предлагаемые наилучшие виды практики и процедуры в качестве основы для их сотрудничества в деле согласования технических аспектов законодательства. Это можно было бы увязать с подготовкой предлагаемого международного соглашения по вопросам технического согласования, содержание которого в настоящее время изучает Рабочая группа ЕЭК ООН по политике в области технического согласования и стандартизации. Предлагаемое международное соглашение видится как рамочное соглашение с горизонтальными обязательствами, которое должно быть дополнено протоколами по конкретным темам. Следовательно, глобальная модель могла бы стать одним из протоколов к этому соглашению. С проектами предлагаемого соглашения (документ TRADE/WP.6/1999/16) и протоколов к нему (документ TRADE/WP.6/1999/16/Add.1) можно ознакомиться на Web-сайте ЕЭК ООН (<http://www.unece.org/trade/stdpol>, раздел "major working documents" ("важнейшие рабочие документы")).

### ***Содержание глобальной модели***

#### *Механизмы и процессы согласования технических регламентов*

11. В модели учитывается необходимость создания международно признанных технических регламентов в тех областях, где их не существует, и в тех случаях, когда в ряде стран существуют не согласованные между собой технические регламенты. Помимо применения принципа согласования технических регламентов характер таких международно признанных технических регламентов можно было бы корректировать для определения общих целей регулирования с учетом международных стандартов в

интересах выполнения или осуществления этих целей. В обоих случаях предлагается, чтобы такие международные технические регламенты можно было увязывать с существующими международными стандартами или ставить вопрос о разработке новых международных стандартов.

12. Необходимо проводить различие между применимыми к продуктам спецификациями как таковыми и требованиями к оценке соответствия, которые должны использоваться для обеспечения соответствия предлагаемых на рынке продуктов требуемым характеристикам. Глобальная модель призвана охватить оба этих аспекта.

*Выявление потребностей и разработка международных технических регламентов*

13. В модели будет учтена проблема методов выявления потребностей в согласовании существующих и новых технических регламентов (в том числе с помощью существующих в ВТО процедур уведомления). Кроме того, она будет охватывать процесс подготовки и принятия международных технических регламентов, а также общие цели регулирования, на достижение которых должен быть направлен процесс регулирования, и в ней будет предложена административная процедура, которую могли бы использовать страны, заинтересованные в совместной подготовке такого технического регламента.

*Дополнительные процедуры для подготовки и применения международных стандартов*

14. Модель предусматривает использование стандартов в качестве средства достижения определенных общих целей регулирования. В ней будет отражен вопрос о возможных способах установления контактов с международными органами по стандартизации с целью выработки стандартов, соответствующих техническим требованиям к продуктам, предусмотренным в международном техническом регламенте, а также об обязанности стран, участвующих в подготовке международно признанного технического регламента, поддерживать соответствующую техническую работу, проводимую в международных органах по стандартизации.

*Выход соответствующих установленным требованиям продуктов на рынок*

15. Для обеспечения эффективного функционирования системы международного регулирования технических аспектов необходим механизм, позволяющий избегать применения ненужных процедур оценки соответствия к продуктам, которые соответствуют установленным требованиям. Будет также охвачен вопрос об определении и, в соответствующих случаях, обеспечении соответствия международным техническим регламентам.

16. Хотя уже ясно, что наиболее предпочтительной формой определения соответствия правилам является декларация поставщика о соответствии, в модели также будут охвачены проблемы сертификации, в том числе взаимного признания сертификатов, выдаваемых признанными органами сертификации, а также вопрос о том, каким образом поставщик может требовать признания соответствия и демонстрировать соответствие его продукта международному техническому регламенту. Кроме того, будут охвачены проблемы наблюдения за рынком и защиты рынка. Наконец, в глобальной модели будет учтен вопрос о возможных формах урегулирования возможных споров.

*Проект подробных правил*

17. В приложениях к проекту глобальной модели будут изложены подробные требования по таким аспектам, как административные процедуры регистрации и установления международного технического регламента; процедуры технической работы; модель международно признанного запроса на разработку стандарта; элементы, подлежащие включению в международный технический регламент ("типовой международный технический регламент"); вопросы маркировки или другие способы удостоверения соответствия международному техническому регламенту; и, наконец, глоссарий технических терминов.

-----