

Конференция 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

1 May 2000
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 24 апреля — 19 мая 2000 года

Повышение эффективности процесса рассмотрения действия Договора

Рабочий документ, представленный Ирландией

1. Конференция 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора постановила повысить эффективность процесса рассмотрения действия Договора в период с 1995 по 2000 год путем ежегодного проведения в течение трех лет, предшествующих созыву Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, десятидневных сессий Подготовительного комитета Конференции по рассмотрению действия Договора.
2. Мандат Подготовительного комитета предусматривал «рассмотрение [на его заседаниях] принципов, задач и путем содействия всестороннему осуществлению Договора, а также приданию ему универсального характера и вынесение по ним рекомендаций конференции по рассмотрению действия Договора, в том числе сформулированных в решении о принципах и целях. На этих заседаниях должна также осуществляться подготовительная работа по процедурным вопросам для Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора».
3. Механизм, предложенный в целях выполнения решения 1, был призван способствовать последовательной и поэтапной разработке рекомендаций для Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора. Государства-участники согласились с тем, что этот механизм оказался не соответствующим этой цели. Поэтому государствам-участникам было бы уместно на нынешней Конференции попытаться разработать такие институциональные рамки, которые обеспечили бы достижение целей, поставленных в решении 1995 года.
4. Итогом работы трех сессий Подготовительного комитета продолжительностью десять дней каждая, которые состоялись в период с 1997 по 1999 год, стали лишь рекомендации по процедурным вопросам, которые любой подготовительный комитет обычно вырабатывает на двух непродолжительных сессиях. Государства-участники, испытывая желание провести на этих сессиях более обстоятельное обсуждение, все же продолжали придерживаться узкого юридического толкования характера результатов работы Подготовительного комитета, согласно которому все они носят временный характер до их рассмотрения Конференцией государств-участников. Это вряд

ли можно определить как более эффективный процесс рассмотрения действия Договора. Это, как правило, совпадает с рамками процесса, основанного на деятельности подготовительного комитета.

5. Государствам-участникам самое время пересмотреть на нынешней конференции средства достижения целей, поставленных ими в 1995 году. Сразу же становится очевидно, что по сравнению с другими договорами Договор о нераспространении ядерного оружия страдает тем недостатком, что в нем не предусмотрены ни Генеральная конференция, ни Исполнительный совет, ни Секретариат. Хотя Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) благодаря своему Совету управляющих и ежегодным сессиям своей Генеральной конференции обеспечивает возможность для регулярного рассмотрения действия статей III и IV Договора, устав МАГАТЭ не распространяется на другие статьи Договора, в частности на статью VI. Членский состав МАГАТЭ также не совпадает с кругом государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия.

6. Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), напротив, предусматривает проведение каждые два года сессии Генеральной конференции для рассмотрения любых дел или вопросов, охватываемых Договором, и вынесения по ним решений. В отличие от заседаний подготовительного комитета на сессиях Генеральной конференции государства-участники могут принимать решения относительно действия Договора, и о необходимости такого механизма неоднократно говорили делегации, участвующие в работе нынешней Конференции.

7. Поэтому предлагается, чтобы государства-участники рассмотрели возможность проведения ежегодных генеральных конференций государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия для рассмотрения любых дел или вопросов, охватываемых Договором, и вынесения по ним решений. Эти встречи проводились бы в те годы, когда не проводятся конференции по рассмотрению действия Договора. Можно было бы также предусмотреть созыв, по просьбе большинства государств-участников, чрезвычайных сессий Генеральной конференции.

8. Поскольку Договор не предусматривает создания исполнительного органа для надзора за его осуществлением, не требуется создавать совета управляющих в контексте Договора о нераспространении ядерного оружия. Небольшой секретариат, функции которого могли бы по поручению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций выполнять сотрудники Департамента по вопросам разоружения, мог бы распространять информацию, получаемую от государств-участников, и готовить ежегодный доклад Генеральной конференции, а также заниматься организацией ежегодных конференций, как это в настоящее время делается в отношении конференций по рассмотрению действия Договора и сессий Подготовительного комитета. Проект повестки дня Генеральной конференции могло бы готовить Бюро Генеральной конференции.

9. Что касается ресурсов, то для покрытия расходов, связанных с проведением сессий Генеральной конференции продолжительностью, как правило, три-четыре дня каждая в течение четырех лет в промежутках между конференциями по рассмотрению действия Договора, потребовалось бы

меньше ресурсов, чем было затрачено в связи с тремя сессиями Подготовительного комитета продолжительностью две недели каждая, которые были проведены в период с 1995 по 2000 год. На основе согласованных повесток дня Генеральная конференция проводила бы регулярное и целенаправленное рассмотрение действия Договора, подкрепляемое докладами об осуществлении, представляемыми государствами-участниками. Генеральные конференции предоставили бы также возможность реагировать на затрагивающие осуществление Договора вопросы, требующие своевременного реагирования, выносить по ним решения и даже, если будет достигнута договоренность о созыве чрезвычайных сессий Генеральной конференции, принимать незамедлительные меры.

10. Функции, возложенные на Подготовительный комитет в период 1995-2000 годов, а именно «рассмотрение принципов, задач и путей содействия всестороннему осуществлению Договора, а также приданию ему универсального характера и вынесение по ним рекомендаций конференции по рассмотрению действия Договора, в том числе сформулированных в решении о принципах и целях», взяла бы на себя Генеральная конференция. Подготовительной работой процедурного характера в связи с Конференцией 2005 года по рассмотрению действия Договора занимался бы подготовительный комитет, параллельно с заседаниями которого были бы проведены в 2003 и 2004 годах ежегодные сессии Генеральной конференции.

Проект решения

1. Государства-участники постановили учредить Генеральную конференцию государств-участников, которая созывалась бы на ежегодной основе, за исключением того года, когда проводится Конференция государств-участников по рассмотрению действия Договора, для изучения любых вопросов, касающихся действия Договора, и рассмотрения принципов, задач и путей содействия всестороннему осуществлению Договора, а также приданию ему универсального характера и вынесения по ним рекомендаций Конференции по рассмотрению действия Договора, в том числе сформулированных в решении о принципах и целях.

2. Государства-участники обратились к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой получать от государств-участников и распространять документы, касающиеся осуществления Договора, и заниматься организацией сессий Генеральной конференции.

3. Государства-участники постановили, что Бюро Конференции будет готовить проект повестки дня Генеральной конференции, выносимый на утверждение Генеральной конференции. Продолжительность сессии Генеральной конференции не будет превышать четырех дней.

4. Государства-участники постановили, что по просьбе большинства государств-участников, составляющего две трети от их числа, может созываться чрезвычайная сессия Генеральной конференции.

5. Государства-участники постановили, что Генеральная конференция возьмет на себя функции, до сих пор выполнявшиеся Подготовительным комитетом, в частности рассмотрение принципов, задач и путей содействия

всестороннему осуществлению Договора, а также приданию ему универсального характера и вынесение по ним рекомендаций Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора.
