



## 第五十四届会议

议程项目 144

## 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措

## 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措

## 行政和预算问题咨询委员会的报告

## 增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的一份报告，其中载列关于联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团)，包括贝尔格莱德联络处和萨格勒布联络处及行政办事处以及联合国普雷维拉卡观察团(联普观察团) 1998年7月1日至1999年6月30日期间的财务执行情况报告(A/54/697)，虽然该观察团是一个独立特派团，但就行政和预算目而言，它被当作波黑特派团的一部分。
2. 大会在波黑特派团1998年7月1日至1999年6月30日期间经费的筹措方面采取的行动载在A/54/697号文件，第四部分，第13段。**委员会建议1998年7月1日至1999年6月30日期间毛额19 642 720美元(净额17 805 020美元)的未支配余额应按大会的决定记入会员国的帐户。**
3. 咨询委员会还审议了秘书长的一份报告，其中载列关于波黑特派团2000年7月1日至2001年6月30日期间的概算(A/54/712)，包括联合国贝尔格莱德联络处和萨格勒布联络处以及联普观察团。在审议这些报告期间，咨询委员会与秘书长代表，包括波黑特派团行政首长会面，后者向委员会提供更多资料和澄清情况。在审查概算时，委员会还考虑到秘书长提交给安全理事会关于波黑特派团的报告，特别是秘书长1999年12月17日的报告(S/1999/1260)所载的资料。
4. A/54/712号文件第3段载列大会在波黑特派团2000年7月1日至2001年6月30日十二个月期间经费筹措方面采取的行动。**考虑到下文第5至13段及第15**

段所述 1999 年 6 月 30 日终了期间的执行情况资料和本期截至 1999 年 12 月 31 日的支出概算，咨询委员会认为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间所需经费不应超过毛额 1.5 亿美元，因此委员会建议，如果安全理事会决定延长特派团任务期，则大会拨定和分摊这笔数额。

### 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

5. 财务主任在 1998 年 7 月 31 日的信中通知咨询委员会，继安全理事会在其 1998 年 5 月 21 日第 1168(1998)和 1998 年 7 月 16 日第 1184(1998)号决议中所作的决定后，鉴于文职人员部署下降情况，波黑特派团的任务扩大所需增加的经费，可由根据大会 1998 年 6 月 26 日第 52/243 号决议拨供特派团的资源匀支。在 1998 年 9 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间，国际警察工作队（警察工作队）实力增加 30 名警察的费用估计为大约 140 万美元，制订监测和评估波斯尼亚和黑塞哥维那法庭制度的方案的费用为大约 340 万美元。

6. 波黑特派团 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告开列支出毛额 169 841 000 美元(净额 161 788 300 美元)，因此有一笔毛额 19 642 720 美元(净额 17 805 020 美元)的未支配余额。未支配余额主要来自所需的文职人员费用减少 15 861 500 美元(民警 7 835 100 美元和国际及当地工作人员 8 026 400 美元)。

7. 民警项下的未用余额主要是以下因素的结果：平均出缺率为 5%(预算中没有计算警察出缺系数)，任务区从 1999 年 5 月开始实施 30 天后每日出差生活津贴从 90 美元减为 75 美元和旅费因大多数航空公司不收军事观察员和民警随身行李超重费所获得的节约而减少。国际及当地工作人员项下的未充分支出反映国际工作人员 13%的高出缺率达（预算内对国际工作人员适用 5%的出缺率）和大批特派团专用人员(占专业人员和外勤人员的 70%)，由于他们不享有工作地点差价调整数待遇，因此一般人事费低于预算编列的标准费用。此外，由于雇用的工作人员的等级较预算编列的低，当地薪金项下有未充分使用资源，平均出缺率为 5% (A/54/697，附件二，第 3 段及第 4 段)。

8. 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间军事和文职人员的每月核定员额和实际部署细表已提供咨询委员会。委员会获悉民警的调动情况，包括向联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）借调 203 名警察监测员和开展讨论按照新的波黑特派团行动概念，用资深人员替换他们。

9. 3 291 800 美元的未动用余额是业务所需经费减少的结果，包括房地/住宿(110 500 美元)、运输业务(1 703 100 美元)、空中业务(1 114 500 美元)、通讯(1 275 400 美元)、其他设备(31 700 美元)以及空运和水陆运费(6 600 美元)，由用品及事务(950 000 美元)下的额外所需费用部分抵减(A/54/697，附件二，第 6 段)。

10. 咨询委员会获悉截至 1999 年 6 月 30 日的 1 610 万美元未结算承付款项，包括报告所述期间毛额 169 841 美元的支出总额 (A/54/697, 表 1)，于 1999 年 12 月 31 日已减至 730 万美元。此外，预算内编列九项死亡和伤残赔偿金索偿付款达 788 644 美元，因此截至 1999 年 12 月 31 日，未结算承付款项下有结余 1 582 800 美元和 44 项待决索偿要求。

11. 咨询委员会还获悉从波黑特派团 1996 年 1 月 1 日成立以来至 1999 年 12 月 31 日期间会员国的摊款总额为 6.741 亿美元，已收到付款 6.06 亿美元，因此有未清余额 6 810 万美元。

12. 咨询委员会认为继续有需要改进通知各会员国关于对警察的需要的现行安排、以使筛选、选择和训练工作得以改善，致使有效管理警察和削减其费用 (A/53/895/Add. 6, 第 8 段)。在这方面，秘书处维持和平行动部民警单位首长向委员会简述在处理部署工作的延迟问题方面所取得的进展和维持和平行动中过早遣回的警察监测员数量。对甄选进程进行了一次审查。目前，甄选评价队前往提供大批警察监测员的国家。现正编制较有效的考试和甄选方法，包括不在任务区，改在提供监测员的国家举行考试。应委员会要求，已提供 1997 年 7 月至 1999 年 12 月期间提早遣回民警的各种理由 (见本报告附件一)。在这方面，咨询委员会要求将来提供关于“不符合任务要求”类别较确切的资料，指出有多少遣回是由于联合国甄选进程方面的问题所引起。此外，应提供关于偿还联合国和各国政府与遣回有关的款额的资料。

13. 咨询委员会在执行情况报告 (A/54/697) 附件二第 7 段指出，车辆运费低于以设备的 15% 作估计费用的数额。不过，2000-2001 财政期间概算中，适用 15% 的标准率 (见下面第 23 段)。委员会指出对其他特派团的预算适用相同 15% 的标准率 (见例如，联合国驻黎巴嫩临时部队概算，A/54/724, 附件二.C)。委员会要求审查这些标准率，以确定是否须要对执行情况数据改变标准率。

### 关于本期执行情况的资料

14. 咨询委员会获悉关于核定波黑特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的员额 (在普雷维拉卡 28 名军事观察员、在波斯尼亚和黑塞哥维那 5 名军事联络官、—2 057 名民警、413 名国际工作人员、8 名国家干事和 1 437 名当地工作人员) (见 A/54/712, 表 2)，现有员额为在普雷维拉卡 26 名军事观察员、在波斯尼亚和黑塞哥维那 3 名军事联络官、1746 名民警、340 名国际工作人员、5 名国家干事和 1 297 名当地工作人员。

15. 咨询委员会获得截至 1999 年 12 月 31 日，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的支出数据。该期间的支出为 77 543 400 美元，而分配款额为 168 192 000 美元 (见本报告附件二)。

## 2000年7月1日至2001年6月30日期间费用概算

16. 2000年7月1日至2001年6月30日期间维持波黑特派团处,包括联普观察团,贝尔格莱德和萨格勒布联合国联络处的概算毛额为153 588 000美元(净额145 543 200美元)。这些估计数较2000年6月30日终了期间的本期预算拨款的毛额减少了8.4%(14 012 000美元),不包括维持和平行动支助帐户的款项。如A/54/712号文件第2段及表1所示,概算包括文职人员费用减少14 309 900美元或10.9%和工作人员薪金税1 967 600美元或19.7%,但由军事人员费用增加601 400美元或49.1%、业务费增加1 420 900美元或5.6%和其他方案增加243 200美元或106.2%抵销部分数额。

17. 建议波黑特派团的宪兵和民警实力仍旧为在普雷维拉卡28名军事观察员、在波斯尼亚和黑塞哥维那5名军事联络官以及在波斯尼亚和黑塞哥维那七个区域办事处和55个派出所部署的2 057名民警(关于国际警察工作队地点明细表,见A/54/712,附件六.D)。

18. 咨询委员会在概算附件一.C第4和第6段指出军事人员费用项下增加了601 400美元,是死亡和伤残赔偿金增加800 000美元和由军事观察员198 600美元减少抵销的结果。1998年底,从1996年1月波黑特派团成立以来共核证六项索赔付款。迄今为止,共提出44宗事故,并预计将会提出相关的索偿要求。咨询委员会回顾,如1999年7月1日至2000年6月30日期间概算(A/53/800)附件一.C第2段所示,不拨供死亡和伤残赔偿金。从特派团成立以来,在波黑特派团帐户内已承付240万美元和只核证六项索偿要求,大约700 000美元,故有结余170万美元。

19. 建议文职人员部分有398名国际工作人员、15名本国干事和1 438名当地工作人员,反映减少了15名国际工作人员员额和增加了七名本国干事员额以及一名当地工作人员员额(A/54/712,表2)。

20. 如概算(A/54/712)附件一.C第1段所示,2000年7月1日至2001年6月30日期间的估计费用按民警5%的出缺率和国际工作人员10%的出缺率计算。国际征聘工作人员的薪金已根据专业工作人员和外勤工作人员有70%属于特派团专用人员不能享受工作地点差价调整数而加以调整了。当地工作人员费用包括5%的出缺率。咨询委员会指出在A/54/712号文件附件一.C第8段至第13段内根据1999年6月30日终了期间执行情况的经验,波黑特派团概算内作出适当削减。

21. 该概算(A/54/712)第八.A节和第21段至第30段简述和说明在特派团所需员额方面的变化。概算第八部分B.按组织单位开列目前和拟订的人员编制。**咨询委员会欢迎预算报告第23段所载列的建议,根据大会1999年6月8日第53/233号决议规定,查明10个一般事务人员员额和2个外勤人员员额换成当地人员员额。**大会在该决议中请秘书长,在符合特派团需要的情况下,继续努力雇用当地

征聘人员担任一般事务人员员额的职务，以减少雇用一般事务人员的费用。委员会还建议接受该概算第 24 段和第 25 段的建议，把国家干事员额从 8 个增至 15 个，以符合特派团的需要。委员会关于维持和平行动的国家干事员额的意见见其 1999 年 4 月 1 日的报告第 25 段 (A/53/895/Add. 6)；在这方面，委员会回顾它要求对此进行研究。

22. 咨询委员会在 A/54/712 号文件第 30 段指出，符合其载在 1999 年 4 月 1 日报告 (A/53/895/Add. 6) 第 31 段内的建议，就联络处和行政办公室和在萨格勒布不同地点的需要进行一次审查。因此，有些行政职能可以合并，把 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间预算编列萨格勒布行政办公室的 25 个员额减至 19 个 (1 个 P-3、2 个外勤人员和 16 个当地职等员额)。

23. 如 A/54/712 号文件附件一.C 第 20 段和附件二.C 所示，运输业务非经常性费用为 4 796 100 美元，包括按 15% 计算的运费 625 600 美元，以更换共计 1 345 部车辆中的 205 部。如上文第 13 段所述，咨询委员会指出 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间车辆运费低于以设备的 15% 作估计费用的数额。委员会回顾就 1999-2000 年预算而言，波黑特派团建议更换 222 部车辆和购买五部卡车，费用为 3 880 100 美元，包括 15% 的运费 506 100 美元；此外，波黑特派团更换车辆 1998-1999 年为 398 部和 1997-1998 年为 404 部 (A/53/800，附件二.C 和 A/53/895/Add. 6 第 34 段)。因此，自 1997 年至 2001 年，波黑特派团会更换共计 1 229 部车辆。委员会不认为须要继续自动更换车龄满五年或里程超过 120 000 公里的所有车辆 (A/53/800 附件一.C 第 15 段)。委员会认为不仅车辆已达更换期，而且不能或不合算继续使用，才应予更换。除执行现行更换政策外，委员会认为在未来预算内应以较透明的方式说明其他更换理由 (例如，因意外事故而严重损坏或因敌意或偷窃而丢失)。

24. 咨询委员会获得波黑特派团 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的年终库存摘要。虽然委员会认识到在库存会计方面所取得的进展，它不认为过去所查明的管理问题得到充分处理。委员会认为所提供的资料不一定有助于评价对附加采购的要求，因为所提供的资料不一致和有矛盾。例如，在该预算 (A/54/712) 附件二.C “现有库存” 的标题下，开列巴士 114 部 (轻型巴士 89 部和中型巴士 25 部)。但在向委员会提供的资料中，截至 1999 年 6 月 30 日所列的巴士数目是 119 部 (没有说明轻型巴士和中型巴士)。2000-2001 年概算包括增加 14 部轻型巴士 (每部 12 250 美元) 和 5 部中型巴士 (每部 35 000 美元) 的费用。不过，给予委员会的标准费用手册开列每部轻型巴士的标准费用为 13 250 美元，但预算报告没有说明折扣的理由。关于上个预算期间 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间，A/53/800 号文件附件二.C 指出巴士库存是轻型巴士 100 部和中型巴士 26 部，并要求更换轻型巴士 60 部和中型巴士 10 部，每部轻型巴士的价格为 13 000 美元和每部中型巴士 35 000 美元。

25. 关于其他装备,包括通讯,咨询委员会认识到由于重新着重执行特派团任务,有必要增强能力(见下文第 26 段)。不过,委员会指出不要自动决定采购最新装备。**委员会认为应对各种库存项目的现行更换政策周期进行审查和以较透明的方式加以公布。关于车辆,如上文第 23 段所述,装备不仅因已达更换期,而且不能或不合算使用,才应予更换。**

26. 咨询委员会从秘书长 1999 年 12 月 17 日提供给安全理事会的报告(S/1999/1260)第 19 段指出,“波黑特派团已拟订一种强化并且可能更加有效的战略做法”来解决特派团的某些行动问题,而且“这些目标明确的行动概念包括:让警察工作队同当地警察的主要管理人员完全在同一地点工作、对警察行政机构广泛进行查帐和微观检查、坚定地执行上报不遵守情事及取消资格的政策,以及酌情让波黑特派团的司法专家共驻同一地点和积极参与”。委员会认为这些变化和资源的相关调整在预算报告内应予较清楚说明。**委员会要求在未来预算内应补救此弱点。**

27. S/1999/1260 号文件第 14 段至第 17 段说明了特派团内各伙伴之间的协调情况。咨询委员会获悉联合国的主要伙伴包括执行波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定的高级代表办事处、小型多国稳定部队(稳定部队)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)。**咨询委员会要求今后向它提供更多资料,说明协调机制和各伙伴的各种作用和职能。这可使委员会能够确定在何种程度上避免重叠和大会所提供的资源是否得到切实有效使用。**

## 附件一

## 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团

提早遣回民警	1998年7月1日至 1999年6月30日	1998年7月至 1999年6月	1994年7月至12月
医疗理由	21	20	4
特准理由	4	3	2
不符合特派团要求	53	47	85
纪律理由	11	9	5
政府要求	5	4	4
死亡	6	-	-
其他理由	42	57	33
<b>共计</b>	<b>142<sup>a</sup></b>	<b>140<sup>b</sup></b>	<b>133<sup>c</sup></b>

<sup>a</sup> 共计 31 项的提早遣回由联合国承担。

<sup>b</sup> 共计 23 项的提早遣回由联合国承担。

<sup>c</sup> 共计 6 项的提早遣回由联合国承担。

## 附件二

## 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间支出，截至 1999 年 12 月 31 日

(千美元)

支出类别	拨款额 <sup>a</sup>	支出	未支配余额
一. 军事人员费用	1 224.0	500.0	724.0
二. 文职人员费用	130 799.0	51 477.0	79 322.0
三. 业务费用			
房地/住宿	4 054.8	3 060.0	994.8
基础设施维修	98.0	10.0	88.0
运输业务	7 739.5	5 312.0	2 427.5
空中业务	1 507.1	674.0	833.1
海运业务	-	-	-
通讯	5 088.9	2 037.0	3 051.9
其他装备	3 624.4	1 863.0	1 761.4
用品及事务	3 072.9	1 811.0	1 261.9
空运和水陆运费	150.0	70.0	80.0
<b>第三类小计</b>	<b>25 335.6</b>	<b>14 837.0</b>	<b>10 498.6</b>
四. 其他方案			
与选举有关的用品及事务	-	-	-
新闻方案	99.5	76.0	23.5
培训方案	129.5	49.0	80.5
排雷方案	-	-	-
协助解除武装和遣散	-	-	-
<b>第四类小计</b>	<b>229.0</b>	<b>125.0</b>	<b>104.0</b>
五. 联合国布林迪西后勤基地 <sup>b</sup>	1 738.5	1 738.5	-
六. 维持和平行动支助帐户 <sup>b</sup>	8 865.9	8 865.9	-
七. 工作人员薪金税	10 012.4	3 474.0	6 538.4
<b>第一至第七类共计</b>	<b>178 204.4</b>	<b>81 017.4</b>	<b>97 187.0</b>
八. 工作人员薪金税收入	(10 012.4)	(3 474.0)	(6 538.4)
<b>净额共计</b>	<b>168 192.0</b>	<b>77 543.4</b>	<b>90 648.6</b>
九. 实物自愿捐助	-	-	-
<b>资源共计</b>	<b>168 192.0</b>	<b>77 543.4</b>	<b>90 648.6</b>

<sup>a</sup> 根据大会第 53/233 号决议所提供的拨款。

<sup>b</sup> 大会第 53/233 号决议拨供联合国布林迪西后勤基地 1 738 493 美元及维持和平行动支助帐户 58 865 888 美元。