

Distr.: General
4 April 2000
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الخامسة والخمسون

البند ١٢٠ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

الخطة المتوسطة الأجل المقترحة للفترة ٢٠٠٢-٢٠٠٥

البرنامج ٢٠ - المساعدة الإنسانية

المحتويات

الصفحة

٢	 التوجه العام
٢	 البرنامج الفرعي ١ - السياسة العامة والتحليل
٣	 البرنامج الفرعي ٢ - حالات الطوارئ المعقدة
٣	 البرنامج الفرعي ٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
٤	 البرنامج الفرعي ٤ - الإغاثة في حالات الكوارث
٥	 البرنامج الفرعي ٥ - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

التوجه العام

٢٠-١ الغرض العام لهذا البرنامج هو ضمان استجابة المجتمع الدولي للكوارث وحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبشكل مترابط ومنسق؛ وتعزيز الحد من الكوارث الطبيعية؛ وتسهيل الانتقال السلس من الإغاثة في حالات الطوارئ إلى الإنعاش والتنمية. وينبع السند والولاية التشريعيان لهذا البرنامج من قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦ المؤرخ ١٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ الذي أعادت فيه الجمعية تأكيد وتعزيز المقررات والقرارات التي سبق أن اتخذتها هي والمجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن المساعدة الإنسانية والدور القيادي للأمين العام في الاستجابة للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ الإنسانية. ويضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بمسؤولية تنفيذ البرنامج وتحقيق أهدافه.

٢٠-٢ وتقوم استراتيجية تنفيذ البرنامج على: الحاجة إلى وضع وتعزيز سياسة عامة مشتركة بشأن المساعدة الإنسانية وذلك بالنسبة لمنظومة الأمم المتحدة وشركائها؛ وحشد وتنسيق المساعدة في حالات الطوارئ المعقدة؛ والدعوة للمبادئ والاعتبارات الإنسانية؛ وتعزيز الحد من الكوارث الطبيعية؛ وحشد وتنسيق المساعدة المتصلة بالكوارث؛ وتوفير المعلومات في الوقت المناسب بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية لتسهيل المساعدة الإنسانية العالمية.

البرنامج الفرعي ١

السياسة العامة والتحليل

٢٠-٣ الهدف من هذا البرنامج الفرعي هو ضمان استجابة دولية فعالة للأزمات الإنسانية من خلال تنفيذ سياسات عامة مترابطة بشأن المسائل الإنسانية.

الاستراتيجية

٢٠-٤ في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية تقع المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي على كاهل فرع وضع السياسات العامة وأنشطة الدعوة واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وأمانة اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية. وسيقوم الفرع بوضع سياسات عامة مترابطة لمنظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بالمسائل الإنسانية، بما في ذلك المسائل المتصلة بالوصول إلى الضحايا المدنيين للصراع المسلح والكوارث الطبيعية وحمايتهم، والمسائل المتصلة بتوفير الأمن لموظفي الشؤون الإنسانية وإمدادها. وسيقوم أيضا بوضع السياسات العامة الرامية إلى تعزيز المساعدة المقدمة إلى المشردين داخليا وحمايتهم، والتشجيع على قبول هذه السياسات العامة وتنفيذها. وسيوفر الدعم لتخطيط العمليات الإنسانية والعناصر الإنسانية من عمليات حفظ السلام فضلا عن بناء قدرات تخطيطية فعالة لإدارة الانتقال من الإغاثة إلى التعمير والتنمية. وإضافة إلى ذلك، ستبذل جهود لضمان تطبيق الدروس المستفادة من العمليات الإنسانية السابقة لتعزيز العمليات الإنسانية المقبلة. وستقوم أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بتوفير الدعم للجنة في جهودها الرامية إلى ضمان الاستجابة للأزمات الإنسانية بشكل يتسم بحسن التنسيق.

الإنجازات المتوقعة

٢٠-٥ ستشمل الإنجازات المتوقعة تحسين إيصال المساعدة الإنسانية بشكل منسق وتحسين الحماية، واتباع اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات لسياسات عامة تهدف إلى التنفيذ الفعال لترتيبات تختلف باختلاف البلدان.

مؤشرات الإنجاز

٢٠-٦ ستشمل مؤشرات الإنجاز تقديم منظومة الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية في وقت أكثر مناسبة؛ واعتماد

الإنجازات المتوقعة

٢٠-٩ ستشمل الإنجازات المتوقعة الاستجابة في وقت أكثر مناسبة وبشكل أكثر تنسيقاً وتوفير مزيد من الدعم للبلدان التي تعاني أزمة أهلية أو تكون خارجة منها؛ وتوفير تدفق للمعلومات يتسم بدرجة أكبر من الفعالية فيما بين عناصر الشؤون السياسية، وحفظ السلام، والتنمية، والشؤون الإنسانية، التابعة لمنظومة الأمم المتحدة؛ وتحقيق زيادة في تمويل الأنشطة الإنسانية.

مؤشرات الإنجاز

٢٠-١٠ ستشمل مؤشرات الإنجاز تحسين وقت الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة، وتحسين إدارة وحدات التنسيق الميداني، وزيادة استجابة مجموعة المانحين للنداءات الموحدة من أجل حالات الطوارئ المعقدة.

البرنامج الفرعي ٣

الحد من الكوارث الطبيعية

الهدف

٢٠-١١ الهدف من هذا البرنامج الفرعي هو الحد من الضعف في مواجهة الكوارث الطبيعية.

الاستراتيجية

٢٠-١٢ المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي تقع على كاهل أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث، وستقوم الأمانة بإنشاء فريق عمل مواضيعي في إطار فرقة العمل المشتركة بين الوكالات للاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث لغرض الاضطلاع بالجهود التنسيقية لمعالجة مسألة الحد من الكوارث والبحوث المناخية، وتغير المناخ، والاحترار العالمي، فضلاً عن الاختلاف المناخي. وستشمل أنواع الأنشطة الأخرى: (أ) وضع منهج تنسيقي دولي لعمليات الإنذار المبكر المتكاملة للكوارث الطبيعية

تدابير تتصل بالسياسات العامة من قبل الهيئات التشريعية للأمم المتحدة؛ وزيادة في عدد الاتفاقات التي تتوصل إليها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن المسائل الخاصة بفرادى البلدان.

البرنامج الفرعي ٢

حالات الطوارئ المعقدة

الهدف

٢٠-٧ الهدف من هذا البرنامج الفرعي هو ضمان استجابة منظومة الأمم المتحدة وشركائها لحالات الطوارئ المعقدة في الوقت المناسب على نحو مترابط وفعال.

الاستراتيجية

٢٠-٨ في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، تقع المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي على كاهل فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة وفرع أنشطة الاتصال الخاصة بحالات الطوارئ. وسيقوم فرع الاستجابة لحالات الطوارئ المعقدة بتوفير الدعم للمنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية في الميدان لضمان التنسيق الفعال على الصعيد الميداني؛ والقيام بتنفيذ التخطيط الاستراتيجي الميداني لخطط العمل الإنسانية المشتركة للأمم المتحدة؛ ووضع النداءات لطلب الدعم من مجموعة المانحين. وسيتيح فرع أنشطة الاتصال الخاصة بحالات الطوارئ لمنظومة الأمم المتحدة وشركائها المعلومات والمشورة في الوقت المناسب فيما يتعلق بالمسائل التي تربط الحالات الإنسانية بالأبعاد السياسية والأمنية والعسكرية، كما سيكفل الدمج السليم حيثما اقتضى الأمر للمساعدة الإنسانية في المبادرات السياسية ومبادرات حفظ السلام.

البرنامج الفرعي ٤

الإغاثة في حالات الكوارث

الهدف

٢٠-١٥ الهدف الرئيسي لهذا البرنامج الفرعي هو تسهيل إيصال مساعدة الإغاثة في حالات الكوارث إلى ضحايا الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ البيئية. بما فيها الحوادث التكنولوجية في الوقت المناسب.

الاستراتيجية

٢٠-١٦ في المكتب، تقع المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي على كاهل فرع الاستجابة للكوارث. وسيواصل الفرع العمل على القيام في الوقت المناسب بحشد وتنسيق المساعدة الدولية للبلدان المتأثرة بالكوارث الطبيعية وغيرها من الكوارث المفاجئة من خلال تعزيز التعاون بين البلدان المقدمة للمساعدة وتلك المتلقية لها والوكالات والمنظمات الموفرة للإغاثة الإنسانية. وسيعزز نظام الاستجابة لحالات الطوارئ القائم من خلال: (أ) التأهب للاستجابة لحالات الكوارث. بما في ذلك الآليات الاحتياطية؛ (ب) أدوات تقييم الاحتياجات والتنسيق، من قبيل أفرقة الأمم المتحدة للتقييم والتنسيق، واستخدام تكنولوجيا الاتصالات السلكية واللاسلكية وتحسين القدرات الوطنية والإقليمية؛ (ج) وتوفير الدعم للدول الأعضاء وشبكات الاستجابة الدولية لضمان تحسين التعاون والتنسيق في إدارة الأزمات؛ (د) استخدام تحليلات الكوارث الطبيعية والدروس المستفادة في أعقاب وقوعها؛ (هـ) وتنمية القدرات على الاستجابة لحالات الطوارئ البيئية والحوادث الصناعية؛ (و) والقيام بشكل يتسم بقدر أكبر من حسن التوقيت، بتنسيق الجهود الدولية للبحث والإنقاذ عقب حدوث الزلازل. وستتخذ أيضا مبادرات لتعزيز الخدمات المقدمة للمكاتب الميدانية من خلال زيادة المشاركة في الهيكل المشترك بين الوكالات عن

والتكنولوجية والبيئية؛ (ب) وضع فهم دولي مشترك ونهج لتحليل الآثار الاجتماعية والاقتصادية للكوارث الطبيعية والتكنولوجية والبيئية؛ (ج) تبادل المعلومات والتكنولوجيا بشأن الحد من الكوارث من خلال شراكات التواصل فيما بين المجتمعات المحلية على الصعد دون الإقليمي والإقليمي والدولي. وسيولى اهتمام كبير للتوصيات المحددة المتعلقة بتحسين تدابير الحد من الكوارث في الدول الجزرية الصغيرة النامية وفي أفريقيا. وسيضطلع البرنامج الفرعي أيضا بزيادة الوعي العام بالأخطار التي تشكلها الكوارث الطبيعية فضلا عن الحوادث التكنولوجية والبيئية بالنسبة للمجتمعات الحديثة. وسيسعى إلى جذب المشاركة الجماهيرية على جميع صعد التنفيذ بغرض خلق مجتمعات محلية مقاومة للكوارث من خلال توسيع نطاق شبكات الحد من الأخطار. وسيضطلع أيضا بتعزيز القدرات التشغيلية للبلدان النامية في مجالات الوقاية من الكوارث، وتخفيفها، والتأهب لها في إطار التعاون الإنمائي الدولي ولا سيما من خلال برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

الإنجازات المتوقعة

٢٠-١٣ ستشمل الإنجازات المتوقعة زيادة قدرة البلدان النامية على التأهب في مجالي الوقاية من الكوارث وتخفيفها؛ وزيادة المعرفة العلمية والتقنية بشأن الحد من الضعف في مواجهة الكوارث الطبيعية؛ وزيادة الوعي العام بالأخطار المرتبطة بالحوادث الطبيعية والتكنولوجية والبيئية.

مؤشرات الإنجاز

٢٠-١٤ ستشمل مؤشرات الإنجاز زيادة في عدد البلدان التي لديها قدرة تقنية على معالجة الوقاية من الكوارث وتخفيفها؛ وتحسين عمليات الإنذار المبكر بالكوارث الطبيعية والتكنولوجية والبيئية وزيادة في عدد شبكات الحد من الأخطار.

الاستراتيجية

٢٠-٢٠ في المكتب، تقع المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي على كاهل فرع خدمات إدارة المعلومات. وسيوفر الفرع معلومات موثوق بها يكون وقت إتاحتها عاملاً حاسماً بالنسبة للاستفادة بها؛ وذلك بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية في بدء حدوثها وذلك من أجل المساعدة الإنسانية العالمية. وسيوفر الفرع أيضاً للمكتب دعماً متصلاً بتكنولوجيا المعلومات باستخدام أحدث تكنولوجيات المعلومات لتسهيل الوصول إلى المعلومات. وسيزيد نطاق وصول المنشورات إلى المجتمع الإنساني إلى أقصى حد. وسيقوم بإدارة وتعزيز المواقع الخاصة بالمكتب على شبكة "ويب". بما في ذلك الموقع Reliefweb/OCHA-Online، وشبكة المعلومات الإقليمية المتكاملة (IRIN) وغير ذلك من المواقع المتصلة بالميدان على شبكة "ويب". وذلك لضمان توافر المعلومات المتصلة بحالات الطوارئ في الوقت المناسب. وسيجري زيادة تعزيز المعلومات المتاحة للمستعملين من خلال الشراكة مع أعضاء مجموعة الهيئات الإنسانية الآخرين من أجل تبادل المعلومات وتنسيقها وتوحيدها. وفيما يتعلق بحالات الطوارئ المعقدة، سيقوم الفرع بتوفير معلومات الإنذار المبكر برصد مجموعة قياسية من المؤشرات وإعداد توصيات عن التدابير الوقائية وتدابير التأهب. وسيواصل توفير خدمات السكرتارية والدعم التقني لإطار الأمم المتحدة المشترك بين الوكالات لأفرقة التنسيق ولمساعدة أفرقة الأمم المتحدة القطرية في إعداد خطط الطوارئ.

الإنجازات المتوقعة

٢٠-٢١ ستشمل الإنجازات المتوقعة القيام في وقت أكثر مناسبة بتوفير الإغاثة، والسوقيات، والتمويل، والتخطيط للطوارئ، نظراً للوصول الموسع للمعلومات الموفرة في الوقت المناسب عن حالات الطوارئ وزيادة استعمالها، وزيادة

طريق مبادرات التدريب على إدارة الكوارث وعن طريق المستشارين الإقليميين للاستجابة في حالات الكوارث. وسيواصل الفرع جهوده الرامية إلى تشجيع دعم المانحين من خلال الاجتماعات الإعلامية واجتماعات الإحاطة التي تجرى في أعقاب البعثات، وكذلك من خلال إعداد النداءات المشتركة بين الوكالات، بالتعاون مع الوكالات العاملة، في أعقاب الكوارث الكبرى بغية تسهيل الانتقال من الإغاثة إلى الإنعاش والتنمية.

الإنجاز المتوقع

٢٠-١٧ ثمة إنجاز متوقع وهو التخفيف في وقت أكثر مناسبة من المعاناة التي تسببها الكوارث الطبيعية وغيرها من الكوارث.

مؤشرات الإنجاز

٢٠-١٨ ستشمل مؤشرات الإنجاز القيام على نحو أفضل وفي وقت أكثر مناسبة بتنسيق الاستجابات للبلدان المتأثرة بالكوارث؛ وزيادة المشاركة في الحلقات الدراسية التدريبية بشأن إدارة الكوارث؛ وتحسين التعاون الميداني والإقليمي في إدارة الكوارث؛ وزيادة استجابة المانحين للنداءات المشتركة بين الوكالات.

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

الهدف

٢٠-١٩ هدف هذا البرنامج الفرعي هو تسهيل صنع القرار من جانب المجتمع الدولي والإنساني بشأن الإغاثة، والسوقيات، والتمويل، والتخطيط للطوارئ، وزيادة التأيد للمبادئ والاعتبارات الإنسانية والوعي بها.

مستوى التأهب لمعالجة حالات الطوارئ، وزيادة الامتثال للمبادئ الإنسانية والفهم للاعتبارات الإنسانية.

مؤشرات الإنجاز

٢٠-٢٢ ستشمل مؤشرات الإنجاز تحسن في زمن الاستجابة للطوارئ بسبب توافر المعلومات، وزيادة في عدد المستعملين للمعلومات المتاحة من خلال الموقع Reliefweb/OCHA-Online، وشبكة المعلومات الإقليمية المتكاملة.

الولايات التشريعية

البرنامج ٢٠

المساعدة الإنسانية

قرارات الجمعية العامة

- ١٨٢/٤٦ تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
- ١٢٠/٤٧ برنامج للسلم: الدبلوماسية الوقائية والمسائل ذات الصلة
- ١٩٢/٥٣ الاستعراض الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسات الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة
- ٩٥/٥٤ تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ
- ٩٦/٥٤ تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية والمساعدة الدولية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، بما في ذلك المساعدة الاقتصادية الخاصة: تقديم المساعدة الاقتصادية الخاصة إلىفرادى البلدان أو المناطق
- ١٩٢/٥٤ سلامة وأمن موظفي المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة
- الاستنتاجات المتفق عليها للمجلس الاقتصادي والاجتماعي
- ١/١٩٩٩ المساعدة الاقتصادية الخاصة والمساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية في حالات الكوارث

قرار لمجلس الأمن

١٢٦٥ (١٩٩٩)

البرنامج الفرعي ١

السياسة العامة والتحليل

قرارات الجمعية العامة

- ١٢/٥٢ ألف وباء تحديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح
- ١٧١/٥٢ اشتراك المتطوعين، "ذوي الخوذ البيض"، في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في ميدان الإغاثة الإنسانية والإنعاش والتعاون التقني لأغراض التنمية

البرنامج الفرعي ٢

حالات الطوارئ المعقدة

قرارات الجمعية العامة

١٧٢/٥٢ تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها

٢١١/٥٢ ألف تقديم المساعدة الدولية الطارئة من أجل إحلال السلم والأوضاع الطبيعية في أفغانستان المنكوبة بالحرب وتعميرها

٢١١/٥٢ بء الحالة في أفغانستان وآثارها على السلم والأمن الدوليين

البرنامج الفرعي ٣

الحد من الكوارث الطبيعية

قرارات الجمعية العامة

٢١٩/٥٤ العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: ترتيبات الخلافة

٢٢٠/٥٤ التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة النينيو

٢٣٣/٥٤ التعاون الدولي بشأن تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية في مرحلة الانتقال من الإغاثة إلى التنمية

قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

٤٦/١٩٩٩ التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة النينيو

٦٣/١٩٩٩ العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: ترتيبات الخلافة

البرنامج الفرعي ٤

الإغاثة في حالات الكوارث

قرارات الجمعية العامة

٣٠/٥٤ الاستجابة الطارئة لحالات الكوارث