



第五十五届会议

暂定项目表 \* 项目 120

方案规划

2002-2005 年中期计划

方案 10

环境

目录

页次

概览 .....	2
次级方案 1 环境评估和预警 .....	2
次级方案 2 政策制订和法律 .....	3
次级方案 3 政策执行 .....	3
次级方案 4 技术、工业和经济 .....	4
次级方案 5 区域合作与代表 .....	5
次级方案 6 环境公约 .....	5
次级方案 7 宣传和新闻 .....	6
立法授权 .....	6

\* A/55/50。

## 概览

10.1 方案的总目标是激励、教育和促使各国及人民在不牺牲子孙生活素质情况下,改善其生活素质,从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合作伙伴关系。

10.2 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议规定了本方案的任务,该决议设立了联合国环境规划署(环境规划署)理事会、环境秘书处和环境基金。环境规划署理事会通过其 1997 年 2 月 7 日第 19/1 号决定在《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》中确定和阐明了环境规划署的作用和任务。大会 1997 年 6 月 28 日 S/19-2 号决议核可了环境规划署的新任务。大会 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议进一步阐述了环境规划署的任务。

10.3 根据并依照《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》和理事会第二十届会议通过的決定,环境规划署旨在实现本方案目标的全面战略细分为相互依存和补充的七个职能次级方案。该全面战略的要点包括:(a) 通过更全面的评估,弥补关于重大环境问题的信息和知识差距;(b) 确定并进一步发展利用适当的综合性政策措施,以处理重大环境问题的根本原因;(c) 动员采取行动,更好地协调旨在改善环境的国际行动,尤其是在区域和多边协定以及在联合国全系统合作安排方面。

10.4 环境规划署秘书处在理事会的政府间指导下并同有关联合国机构和国际组织协调执行本方案。

## 次级方案 1

### 环境评估和预警

#### 目标

10.5 目标是通过提供关于全球环境趋势和状况及新问题的可靠及时的资料来改进国际和国家级别上的决策。

#### 战略

10.6 环境评价和预警司对本次级方案承担实质性责任。通过与适当的联合国伙伴和外部伙伴协作,本

次级方案将提醒世界注意新出现的问题,做法是定期评估优先环境问题;加强全球、区域和国家环境观察方案之间的联系;并为政策拟订和执行提供权威资料。本次级方案将通过以下方式鼓励政府和国际社会就环境问题采取行动:(a) 推动向决策者提供为更好地保护和加强环境所需的有关科学资料并加强获得此种资料的渠道;(b) 评价环境状况和威胁,以提醒决策者注意并促使制订旨在减轻影响的备选战略;(c) 制订战略并协助预警,以便更好地处理新出现和最近认识到的环境威胁;(d) 查明新出现的问题。

10.7 此外,联合国原子辐射影响问题科学委员会将继续汇编并分发关于电离辐射对人类和环境的影响的科学数据。

#### 预期成绩

10.8 预期的成绩将包括:(a) 进行及时、可信和可靠的评估并展示、支持和推动完成相应的高质量区域和国家环境评估,并加以推广;(b) 通过国际合作评估框架和过程加强环境评估和预警协调工作;(c) 提高能力,以查明新出现的重大环境问题、威胁和紧急情况并拟订适当的战略和方法;(d) 在各国之间有效传播和交流环境数据和资料,以支持环境和可持续发展关键领域的决策。

#### 成就指标

10.9 成就指标将包括:(a) 各国政府个别或通过政府间组织及国际组织和其他有关组织提供的反馈;(b) 拥有适当的能力进行及时的环境评估,在评估时酌情采用所具有的最新科技分析手段(如机构联网和发展方法、数据库、环境指标、软件工具机制和预警);(c) 及时满足所提出的要求,为发展评估资料产品和服务提供支持和后援;(d) 利用 2003 年调查结果中所载的结论和建议拟订和执行环境政策;(e) 以利益有关者和决策者为评估资料产品和服务的重点,并采纳这些评估中所载的建议,推动由政府、重要的多边机构和/或其他利益有关者(如全球环境基金)采取执行和/或后续行动。

## 次级方案 2

### 政策制订和法律

#### 目标

10.10 本次级方案的目标是使国际社会成员能够制订处理环境问题的综合和前后一致的对策并改善法律文书的遵守和强制执行情况。

#### 战略

10.11 环境政策制订和法律司对本次级方案承担实质性责任。本次级方案为实现其目标将：评估环境政策的执行情况并制订政策战略；推动在政府和政府间决策中以及在联合国系统各级将环境、经济、社会和体制诸方面结合起来，以便实现可持续发展；加强政府间对话，寻求建立关于重大环境问题根本原因的共识；提供一个论坛进行政策对话和信息交流；加强各利益有关者之间的对话，以便在环境政策及社会和经济发展政策之间建立协同关系；协助会员国查明是否需要制订国家政策手段、尤其是执行国际协定的政策手段并协助制订这些政策手段。本次级方案还将推动民间社会和非政府组织参与环境管理，并将性别观点进一步纳入环境规划署所有活动和次级方案的主流。

#### 预期成绩

10.12 预期成绩将包括：(a) 执行本千年第一个十年的一个新的战略性环境法方案；(b) 在国家、区域和全球各级健全评估环境趋势和状况的基础上，增订和改进全球环境议程；(c) 改进联合国全系统在全球环境议程方面的协调；(d) 进行关于某些新出现的问题的谈判并缔结有关这些问题的协定；(e) 执行经改进的财政战略，以满足环境规划署的资金需要；(f) 加强同各国政府及非政府组织和民间社会其他有关行动者的伙伴关系；(g) 制订并执行一个遵守和强制执行政策、法律、经济和其他领域文书的方案。

#### 成就指标

10.13 成就指标将包括：(a) 理事会通过一项新的战略性环境法方案；(b) 各国政府和其他利益有关者提

供的关于全球环境议程的反馈；(c) 所提出的关于新出现的问题的对策和政策选择的数量及所缔结的关于此类问题的协定的数量；(d) 各国政府采纳的环境规划署财政战略和所观察到的环境规划署财政状况改善情况；(e) 所执行的与遵守和强制执行政策、法律、经济和其他方面的文书有关的项目或方案活动的数量；(f) 作为伙伴参与环境规划署工作的非政府组织和民间社会其他有关行动者的数量增长情况。

## 次级方案 3

### 政策执行

#### 目标

10.14 本次级方案的目标是提高环境管理能力并加强政府执行环境政策的能力。

#### 战略

10.15 环境政策执行司负责实施本次级方案。战略将包括：(a) 评估全球、区域、分区域和国家需要并确定适当的政策执行备选办法；(b) 与伙伴合作选择和拟订具体试验项目和倡议，这些项目和倡议具有作为成功经验或最佳做法的潜在执行示范价值；(c) 与其他次级方案协作，确定和拟订适当的技术合作活动；(d) 协助各国政府执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动 纲领》；(e) 协助各国政府加强遵守它们参加的有关多边环境协定的能力；(f) 与人道主义事务协调厅合作加强紧急状况应急网络；协助政府建立应急能力、针对具体的紧急情况作出反应、评价国家和分区域的应急能力以及查明国家和分区域的需要；提供有条不紊的技术和其他服务，支持应急领域的能力建设。

#### 预期成绩

10.16 预期成绩将包括：(a) 改善政府和其他有关机构的知识基础、专门知识和管理手段，以便它们更好地执行环境政策；(b) 为在运用无害环境的适当技术及其初期执行方面的技术合作作出具有创新意义的安排；(c) 各国政府为提供更好的环境紧急情况对策

作出体制安排，通过此种安排可更好地调集所需资源、有效协调国际行动并切实执行旨在减轻紧急状况的各项措施；(d) 采取国家和国际措施执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动 纲领》和 2000 年将举行的全球会议预计达成的各项协定；(e) 加强各种安排，以强制执行和遵守有关的多边环境协定。

### 成就指标

10.17 成就指标将包括：(a) 政府和接受援助的其他有关机构通过讲习班、专家培训或提供管理工具、准则和资料等方式提供的反馈；(b) 政府和其他有关机构对所作出的旨在改进环境紧急情况应急准备的体制安排表示满意，以及所作出的体制安排和所提供的此类咨询服务的数量；(c) 所收到的关于提供咨询服务的要求的数量，咨询内容是如何执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动 纲领》和 2000 年会议所制订的各项协定。

### 次级方案 4

#### 技术、工业和经济

#### 目标

10.18 本次级方案的目标是加强政府和工业以及地方当局决策者的能力，以便制订并采取更明确和安全、有效利用自然资源、确保化学品的安全管理和计算环境成本的政策、战略和措施，从而减轻对人类和环境造成的污染和危险。

#### 战略

10.19 技术、工业和经济司对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将促进制订、采用和转让环境政策和有关的无害环境技术、经济手段和管理措施及有助于确保无害环境决策和建立相应能力的其他办法。

10.20 更具体而言，战略将包括：(a) 促进对与工业和城市发展、贸易和经济、可持续消费模式、自然资源（特别是能源和水）的利用和化学品有关的环境问题的理解和相关知识；(b) 能力建设，做法是根据国家和区域发展优先事项采取参与式“边干边学”的方

式处理国家的经济、环境和社会需要；(c) 建立关于已查明问题的对策和处理办法的共识，如关于新的《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药 采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和今后关于持久性有机污染物、具有法律约束力的国际文书、业务守则、经济文书等方面的共识；(d) 通过信息交流、技术转让和能力建设，为化学品议程提供技术支持并推动切实和综合执行多边环境协定，尤其着重环境规划署管理的各项公约、《鹿特丹公约》（与联合国粮食及农业组织一起）和今后的持久性有机污染物公约；(e) 促进在发展中国家和转型期经济国家的城市地区、淡水流域和工业部门中广泛转让、采用和使用技术；(f) 协助各国和各行业制订更清洁和安全的生产方法并发展可持续程度更高的产品和服务；(g) 推广采用切实可行和成本效益好的方式来评估贸易政策和执行环境上可持续的贸易政策；(h) 同在地方一级积极活动的伙伴一起展示所提议的政策和方法的效果，同时吸收本国专家参与拟订和执行环境规划署赞助的项目；(i) 充分利用环境规划署的工作与联合国贸易和发展会议和世界贸易组织(世贸组织)在贸易和环境领域 所进行活动之间的互补性，以加强各项规则之间的一致性并加强执行多边环境协定和世贸组织的各项协定。

#### 预期成绩

10.21 预期成绩将包括：(a) 在全世界推广使用更清洁和安全的技術、产品和服务；(b) 更有效率地使用能源和水；(c) 减少人类及其环境面临的污染和危险；(d) 查明采用何种方式尽量减少经济政策尤其是贸易自由化和投资政策对环境的不利影响；(e) 查明双赢局面，使经济和环境利益平衡一致；(f) 坚持实现《国际清洁生产宣言》的各项目标。

#### 成就指标

10.22 成就指标将包括：(a) 采取政策、条例或准则，要求生产、产品和服务更清洁和安全的国家、组织和工业的数量；(b) 发展中国家采用可再生能源技术的个案数量；(c) 工业采用能源审计，作为全面清洁生

产/环境管理系统方式的组成部分；(d) 开始执行或加强关于在地方一级知道紧急情况和作好应付紧急情况准备的方案或类似方案的国家和工业的数量，及采取环境管理系统的公司的数量；(e) 私营部门采取对环境负责的投资模式的数量及制订和采用环境程序和措施；(f) 同发挥部门作用者制订和缔结的伙伴关系协定及对环境规划署表示信任或满意的伙伴的数量；(g) 《国际清洁生产宣言》签署者的数量。

### 次级方案 5

#### 区域合作与代表

##### 目标

10.23 目标是确保在制订环境规划署政策时，从规划阶段到执行阶段均考虑到区域关注的问题、优先事项和观点，并确保各区域执行环境规划署理事会的决定。

##### 战略

10.24 区域合作与代表司对本次级方案承担实质性责任。战略将考虑到各区域的独特情况并包括以下方面：(a) 形成区域对于重大环境问题和趋势的观点和立场并协助制订回应战略；(b) 向环境规划署提供关于区域和国家级别的环境趋势和状况的评估资料及国家和区域级别的政府政策和方案对策；(c) 推动开展各种活动，在各区域内部和之间传播处理具体环境问题的新概念和方式；(d) 推动区域一级的政府间环境问题对话；(e) 推动并支持关于环境问题的分区域和区域合作方案并应政府的要求提供援助。

##### 预期成绩

10.25 预期成绩将包括：(a) 成功处理有关国家经济发展中的主要重大环境问题；(b) 对全球和区域环境问题采取更有效的对策；(c) 在区域之间更多地转让和运用最佳做法；(d) 提高在区域和国家级别上处理新出现的环境问题和事项的法律、政策和体制能力。

### 成就指标

10.26 成就指标将包括：(a) 处理区域环境问题和确定区域优先事项的积极论坛和联系机构的数量；(b) 区域论坛为在区域一级执行环境规划署优先事项采取的行动以及环境规划署在何程度上协助执行区域论坛通过的优先事项；(c) 同分区域和区域伙伴及参加区域方案的机构缔结新的行动协定；(d) 常驻代表委员会、理事会和/或区域论坛对环境规划署在各区域的服务表示信任。

### 次级方案 6

#### 环境 公约

##### 目标

10.27 本次级方案的目标是加强环境公约和与环境有关的公约内部和彼此之间的联系和协调，同时充分尊重各公约秘书处的地位及有关公约缔约国会议的决策特权，并加强各缔约国政府执行公约的能力。

##### 战略

10.28 环境公约司对本次级方案承担实质性责任。战略将包括：(a) 改善环境规划署同各公约及有关国际协定和过程秘书处之间的协作，做法是在政策、科学和方案级别进行协商；在共同感兴趣的领域拟订专题方案提案，并在各理事机构批准这些提案的前提下，进行联合专题方案拟订工作；支持执行各公约及有关国际协定和过程的工作方案中经共同确定、对环境规划署工作方案具有补充作用的内容；(b) 作出安排，同各公约及有关国际协定和过程秘书处、其他联合国机构、有关政府间和非政府组织和民间社会协商，以便探讨能否采取合作行动强化执行多边环境公约和有关国际协定和过程的工作方案中的内容；(c) 根据各理事机构的决定，向各国政府和各公约及有关国际协定和过程秘书处提供协助；(d) 为了贯彻有关多边环境公约及有关国际协定和过程理事机构作出的决定，在环境规划署内部协调为此制订的项目的规划、执行和监督工作；(e) 改善有关多边环境公约的资料的取得和传播渠道，以提高决策者和公众对这些条约的认识。

### 预期成绩

10.29 预期成绩将包括：(a) 在执行环境规划署管理的与环境有关的公约方面加强协调并提高成本效益；(b) 提高各国政府履行公约义务的能力。

### 成就指标

10.30 成就指标将包括：(a) 在环境规划署和环境规划署管理的公约秘书处之间就共同感兴趣的领域建立新的或扩大的协调安排和/或协调模式；(b) 接受环境规划署援助的国家的数量和此种援助所涉及领域的数量。

### 次级方案 7

#### 宣传和新闻

##### 目标

10.31 本次级方案的目标是提高对环境问题和对环境规划署工作方案的认识，加强社会所有部门同参与拟订和执行国际环境议程的行动者之间的合作，并加强同各国政府、媒介和其他有关方面的伙伴关系，以强化获取环境资料的渠道。

##### 战略

10.32 宣传和新闻处对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将通过分享资料 and 增加对环境问题的理解促进和协助人民参加环境管理。本次级方案将通过媒介宣传和公共关系发布新闻资料和提高公众认识。本次级方案的战略要点包括出版领域的活动、网络出版、交互利用因特网的多媒体技术、视听产品、儿童和青年方案、环境和体育活动、图书馆服务和公众询问。本次级方案将有力地影响整个方案的活动，途径是同联合国机构、政府、非政府组织和私营部门密切合作，向各方案司及区域办事处和外地办事处灌输宣传文化。

##### 预期成就

10.33 预期成就将包括：(a) 提高政府、民间社会、青年、教育机构和公众的环境认识，从而在社会各级发起新的环境行动和倡议；(b) 增加同影响公众认识

和行动的全球媒体的资料交流并同其进行更密切的合作；(c) 增加出版物的版税和销售收入。

### 成就指标

10.34 成就指标将包括：(a) 环境规划署网址、包括《我们的地球》杂志网址的访问数量；(b) 公共资料和技术询问的数量；(c) 媒体在多大程度上报道环境规划署方案活动、特别活动，例如世界环境日、清洁世界运动、全球 500 奖、筱川环境奖和国际摄影竞赛、儿童和青年方案、环境和体育活动，等等；(d) 公众以报刊剪贴、观众数量及多媒体报道和询问形式提供的反馈程度；(e) 更广泛地分发和销售环境规划署的出版物。

### 立法授权

#### 方案 10

##### 环境

###### A

##### 大会决议

- 47/190 联合国环境与发展会议的报告
- S-19/2 进一步执行 21 世纪议程方案
- 53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告
- 54/216 联合国环境规划署理事会的报告
- 54/217 加强有关环境与可持续发展的各项国际文书间的互补性（次级方案 2、3 和 6）
- 54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
- 54/225 在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法（次级方案 3 和 6）

###### B

##### 理事会的决定

- 19/1 关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言
- SS.V/2 振兴、改革和加强联合国环境规划署

20/3	关于制定和定期审查 2000 年之后的环境法的方案（次级方案 2 和 3）	<b>次级方案 2</b>
		<b>政策制订和法律</b>
20/4	在环境事项上促进取得资料、公众参与决策和伸张正义（次级方案 2 和 3）	<b>大会决议</b>
		54/31 海洋和海洋法
20/17	理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见	<b>理事会决定</b>
20/19	联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献（次级方案 2-4 和 10.6）	20/6 联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
20/22	关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的公约全权代表会议的结果（次级方案 2、4 和 6）	20/12 在联合国系统内开展与可持续发展相关的环境活动
20/24	为保护健康和环境采取旨在减少和/或消除持续存在有机污染物释放和排放的措施的国际行动、包括制定一项具有法律约束力的国际文书（次级方案 2 和 4）	20/33 使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资
20/25	淡水问题（次级方案 2 和 3）	<b>次级方案 3</b>
		<b>政策执行</b>
		<b>大会决议</b>
		51/189 执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》的体制安排
		54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
<b>C</b>		<b>理事会决定</b>
20/27	对非洲的援助（次级方案 1-6）	20/8 进一步改进对环境紧急情况作出的国际反应
20/28	加强各项全球环境议题之间的相互联系及其与满足人类需求之间的关联（次级方案 1-3 和 6）	<b>次级方案 4</b>
		<b>技术、工业和经济</b>
		<b>理事会决定</b>
	<b>次级方案 1</b>	19/13 B 化学品管理：减少少数危险化学品风险的进一步措施
	<b>环境评估和预警</b>	19/13 C 化学品管理：通过采取旨在减少和/或消除持续存在的有机污染物释放和排流的措施、其中包括制订具有法律约束力的国际文书，采取国际行动以保护人类健康和环境
	<b>大会决议</b>	20/23 化学品管理问题
54/66	原子辐射的影响	20/29 联合国环境规划署在经济、贸易和金融部门关键领域内的政策和咨询服务
20/1	全球环境展望	
20/5	改革环境信息网以确保公众更方便地获得环境信息	

**次级方案 5**

54/222 为今世后代保护全球气候

**区域合作与代表**

**理事会决定**

**理事会决定**

20/39 各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施

20/10 土地退化:支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施工作

**次级方案 6**

20/18 环境公约

**环境公约**

20/26 生物安全问题

**大会决议**

54/221 《生物多样性公约》

---