

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ВТОРОЙ КОМИТЕТ  
11-е заседание,  
состоявшееся во вторник,  
12 октября 1999 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ ОБ 11-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МАТУТЕ (заместитель Председателя) (Перу)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ (1997-2006 ГОДЫ)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.2/54/SR.11  
24 April 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

В отсутствие г-на Олхайе (Джибути) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Матуте (Перу).

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ (1997-2006 ГОДЫ)  
(A/54/98 и A/54/316)

1. Г-н КРАССОВСКИЙ (заместитель директора Отдела социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам), делая вступительное заявление по этому пункту повестки дня, ссылается на доклад Генерального секретаря (A/54/316). Хотя многие правительства сделали ликвидацию нищеты одним из ключевых стратегических направлений своей деятельности, она все еще не искоренена. Три миллиарда людей живут на 2 долл. США в день или меньшую сумму, миллионы детей не посещают школу и 1,5 миллиарда людей не имеют доступа к безопасной в санитарном отношении воде.

2. Тема Десятилетия на текущий год - "Женщины и ликвидация нищеты". Учет гендерных аспектов имеет важное значение для уменьшения неравенства между мужчинами и женщинами в связи с ликвидацией нищеты.

3. Партнерские отношения между всеми соответствующими субъектами имеют решающее значение. Разработка такой политики, которая учитывала бы макроэкономические, финансовые и социальные аспекты, и стратегии справедливого экономического роста улучшила бы перспективы искоренения нищеты.

4. Содержащиеся в докладе рекомендации в отношении дальнейших действий предусматривают расширение международной поддержки на двустороннем и многостороннем уровнях и мобилизацию дополнительных средств из всех имеющихся источников.

5. В 2000 году темой Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты будет "Глобализация и ликвидация нищеты". Будет проведена специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная последующим мерам по осуществлению Копенгагенской декларации и Программы действий, в которых искоренение нищеты относится к числу ключевых вопросов.

6. Г-н ТОЛБОТ (Гайана), выступая от имени Группы 77 и Китая, напоминает, что в 1996 году международное сообщество обязалось ликвидировать абсолютную нищету и значительно уменьшить общие масштабы нищеты во всем мире в течение десятилетия. Очевидно, что достижение этой цели маловероятно, поскольку число людей, живущих в условиях абсолютной нищеты, продолжает увеличиваться. Реакция на это положение выразилась больше в словах, чем в реальных делах: официальная помощь в целях развития (ОПР) сократилась, а опора на глобальные рыночные силы привела лишь к усилению неравенства. Более того, усилия по сокращению масштабов нищеты в мире были резко ограничены вследствие влияния финансовых кризисов последних двух лет.

7. Необходимо подтвердить сложившийся в Копенгагене глобальный консенсус в отношении деятельности по ликвидации нищеты на основе решительных действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Организации Объединенных Наций следует возглавить эту деятельность, а стратегические действия и действия директивных органов должны сочетаться с конкретными мероприятиями в рамках программ и в контексте оперативной деятельности. Повсеместный учет гендерного аспекта имеет существенно важное значение для достижения успеха,

поскольку женщины относятся к числу тех, кто больше всего страдает от нищеты. Важное значение имеет также равный доступ к образованию, поскольку благодаря ему улучшится состояние здоровья, повысится уровень жизни и снизятся коэффициенты рождаемости и смертности.

8. Недавняя инициатива Всемирного банка в области ликвидации нищеты заслуживает одобрения. В то же время искоренение нищеты не должно стать одним из новых условий, выдвигаемых в отношении развивающихся стран.

9. К числу мер, которые Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Генеральной Ассамблее для рассмотрения, относятся следующие:

- предложить государствам-членам сократить наполовину к 2015 году масштабы абсолютной нищеты;
- предложить промышленно развитым странам увеличить их ОПР до уровня в 0,7 процента от ВНП;
- призвать членов Всемирной торговой организации (ВТО) уделить основное внимание на предстоящем раунде многосторонних торговых переговоров в Сиэтле проблемам развивающихся стран;
- проанализировать не позднее пятого года Десятилетия задачи первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты и достигнутый прогресс в целях согласования, при необходимости, скорректированных целей;
- изучить возможность проведения глобальных слушаний на широкой основе по вопросу о ликвидации нищеты в целях определения комплекса инициатив по борьбе с нищетой, которые должны быть осуществлены в течение первого десятилетия XXI века;
- увязать цели и стратегии ликвидации нищеты с задачей реформы международной финансовой структуры;
- изучить последствия глобализации и взаимозависимости для искоренения нищеты.

10. Г-н КЯЯРИЙНЕН (Финляндия), выступая от имени Европейского союза, ассоциированных стран Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, а также Исландии, которая является страной - членом Европейской ассоциации свободной торговли, входящей в Европейскую экономическую зону, выражает глубокое сожаление по поводу сохранения нищеты в мире, прежде всего крайней нищеты, и вновь подтверждает приверженность Европейского союза делу достижения цели международного сообщества в области развития, заключающейся в сокращении наполовину к 2015 году доли людей, живущих в условиях крайней нищеты. Его делегация согласна с содержащимся в докладе Генерального секретаря заявлением о том, что основополагающее значение для искоренения нищеты имеют стабильный, поступательный экономический рост и развитие людских ресурсов (A/54/316, пункты 23 и 24). Стратегии борьбы с нищетой должны способствовать устойчивому росту на основе укрепления механизмов самопомощи и расширения производственных возможностей бедноты. Увеличение объема целенаправленных инвестиций в социальный сектор необходимо также для приближения к цели обеспечения всеобщего доступа к основным социальным услугам. Основой для такого увеличения как в бедных странах, так и в странах-донорах должна служить инициатива 20/20.

11. В рамках социального сектора первоочередное внимание должно уделяться программам, ориентированным на самых бедных людей. В условиях, когда примерно 130 млн. детей не посещают школу, а во многих странах отмечаются очень высокие показатели числа бросающих учебу, насущно необходимы дополнительные инвестиции в систему всеобщего начального образования и базового медицинского обслуживания. Еще одним важнейшим элементом для ликвидации нищеты является обеспечение эффективного государственного управления, характеризующегося господством права, демократизацией, транспарентностью, подотчетностью и возможностью заинтересованных сторон участвовать в разработке и осуществлении социальной и экономической политики.

12. Касаясь темы Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты 1999 года "Женщины и ликвидация нищеты", он подчеркивает взаимосвязь между равенством мужчин и женщин и сокращением масштабов нищеты и призывает изменить представления о женщинах и девочках. Законодательные и административные реформы будут необходимы для обеспечения того, чтобы женщины и мужчины имели равный доступ к экономическим ресурсам, в том числе обладали правом наследовать землю и другое имущество и владеть ими, к кредитам, природным ресурсам и соответствующей технологии. Отмечая, что многие женщины, прежде всего живущие в сельской местности, пользуются услугами в области микрофинансирования, он говорит, что женщины должны участвовать в процессе принятия решений, связанных с механизмами микрофинансирования.

13. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк должны взаимодействовать друг с другом в деле борьбы с нищетой. Усилия по искоренению нищеты следует сосредоточить на решении проблем безработицы, особенно в отсутствие адекватных систем социальной защиты, а также на облегчении бремени задолженности развивающихся стран, пытающихся проводить в жизнь рациональную экономическую политику. В этой связи Европейский союз приветствует самую последнюю инициативу по облегчению долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и надеется на ее скорейшее осуществление. Он также приветствует предложения об увязке облегчения долгового бремени с сокращением масштабов нищеты и предложения Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) увязать их помохь со стратегиями сокращения нищеты. Европейский союз приложит все усилия для оказания помощи в тех же рамках.

14. Международное деловое сообщество должно стать более активным участником усилий по борьбе с нищетой на основе увеличения объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ), размещаемых в развивающихся странах, особенно в наименее развитые страны Африки, расположенные к югу от Сахары; на основе недопущения системной нестабильности рынка капитала; разработки этических норм осуществления торгово-промышленной деятельности; а также использования практики, соответствующей стандартам Международной организации труда (МОТ). В этой связи Европейский союз приветствует недавние усилия ряда транснациональных корпораций по улучшению их деловой практики и поддерживает предложение Генерального секретаря, выдвинувшее в январе 1999 года на Всемирном экономическом форуме в Давосе, о заключении глобального соглашения о правах человека, охране труда и окружающей среде.

15. Жизненно важное значение имеет также радикальное изменение тенденции к сокращению объема ОПР наряду с налаживанием более тесных партнерских отношений между всеми субъектами, в том числе Организацией Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы правительства могли самостоятельно осуществлять стратегии стимулирования экономического роста и сокращения масштабов нищеты в своих странах.

16. Европейский союз поддерживает рекомендации Генерального секретаря для возможных действий и инициатив по ликвидации нищеты на пороге нового тысячелетия (A/54/316, глава V). Он согласен с необходимостью благого управления, эффективной структуры

административной и организационной поддержки, достаточного потенциала в области людских и финансовых ресурсов и активных партнерских связей между всеми участниками процесса развития (A/54/316, пункт 44). Особое внимание должно уделяться искоренению крайней нищеты. Европейский союз готов активно способствовать этому. В этой связи он предложил, чтобы ликвидация нищеты в контексте глобализации стала одной из тем Ассамблеи тысячелетия.

17. Г-н ФАРАР (Соединенные Штаты Америки) говорит, что нищета не может быть ликвидирована всего лишь путем передачи ресурсов бедным людям; им необходимо развивать определенные навыки. Обозначенная в общих чертах в Копенгагене концепция развития, в центре которой стоит человек, позволит бедным людям воспользоваться основными политическими и экономическими свободами при одновременном уделении пристального внимания практическим эффективным путям облегчения их тягот. Образование девочек и женщин имеет в этой связи первостепенное значение, и поэтому Агентство Соединенных Штатов по международному развитию поставило начальное образование девочек и обеспечение грамотности женщин во главу своей повестки дня.

18. Ликвидация нищеты должна предусматривать предоставление бедным людям средств, необходимых для того, чтобы преуспевать в более благополучном обществе. С этой целью решающее значение имеет рациональное государственное управление. Правительства должны обеспечивать доступ к охране здоровья, жилью, питанию, образованию, инфраструктуре и земельным ресурсам и должны укреплять, поощрять и защищать гражданское общество, местные независимые учреждения, женские группы и неправительственные организации, прилагающие усилия в целях борьбы с нищетой.

19. Экономический рост находится в тесной корреляционной связи с борьбой с нищетой, и поэтому наиболее целесообразный подход заключается в создании прочной макроэкономической основы для устойчивого роста при наличии открытых рынков, транспарентных систем регулирования, строгого финансового надзора и открытости процесса выработки решений.

20. Президент Соединенных Штатов Клинтон предлагает полностью списать задолженность по официальным двусторонним кредитам наиболее бедных стран, имеющих крупный долг перед Соединенными Штатами. Эта беспрецедентная инициатива по облегчению долгового бремени поможет этим странам использовать свои ресурсы для удовлетворения основных потребностей людей и обеспечения развития.

21. Меры по борьбе с нищетой, скорее всего, будут успешными в том случае, если в их реализации будут участвовать сами беднейшие слои населения. Имея соответствующие возможности, представители бедных слоев населения будут работать, откладывать средства и реинвестировать свой капитал и таким образом смогут вырваться из порочного круга нищеты.

22. Г-н ЧОУДХУРИ (Бангладеш) говорит, что нищета все более широко рассматривается в качестве основной проблемы международного сообщества и сокращение ее масштабов стало одной из основных задач правительств и учреждений, занимающихся вопросами развития. В большом числе стран установлены социальные цели, связанные с сокращением масштабов нищеты, в том числе обеспечение всеобщего начального образования, сокращение коэффициента смертности и расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. К сожалению, результаты пока не обнадеживают: в 1999 году доля людей, живущих в условиях нищеты, не изменилась по сравнению с уровнем 1991 года и может увеличиться, если не будут приняты немедленные меры.

23. Финансовый кризис, под воздействием которого прекратился экономический рост в Восточной Азии, падение цен на сырьевые товары из Африки, сокращение объема валового внутреннего продукта (ВВП) на Ближнем Востоке и в Северной Африке и стихийные бедствия в различных регионах -

все это обострило проблему нищеты. Еще одним неблагоприятным фактором является бремя задолженности, лежащее на некоторых наиболее бедных странах мира и усугубляющееся не только по причине падения цен на сырьевые товары, но и вследствие наличия барьеров на пути их экспорта.

24. Хотя в докладе Генерального секретаря (A/54/316) рассматриваются вопросы микрокредитования и ликвидации нищеты, в нем недостаточно показан потенциал программ микрокредитования в том, что касается мобилизации ресурсов даже в самых бедных обществах. Программы микрокредитования помогают расширять возможности бедных женщин в рамках как их семей, так и общин. Они доказали свою состоятельность в условиях финансовых кризисов. Эти программы являются эффективным и гибким инструментом, используемым в деле ликвидации нищеты, и должны быть более полно проанализированы и изучены.

25. Нищета представляет собой сложное многоаспектное явление, и задача борьбы с ней требует серьезных и обстоятельных усилий и подробных рекомендаций в отношении конкретных действий. Искоренение нищеты является делом всего мирового сообщества, и можно надеяться, что подробные исследования и анализ приведут к разработке мер, которые позволят достичь целей в рамках Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты.

26. Г-жа ВАРГАС (Коста-Рика), выступая от имени стран Центральной Америки, говорит, что многоаспектный характер проблемы нищеты в Центральной Америке усугубляется тяжелым бременем внешней задолженности. Правительства не могут одновременно обслуживать свою внешнюю задолженность и обеспечивать оказание социальных услуг. Исследования Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) показывают, что население региона живет в условиях крайней нищеты и не способно вырваться из порочного круга, порождаемого чрезмерной опорой на государственную помощь и помощь международного сообщества. Положение усугубляется в результате стихийных бедствий, которые сводят на нет тот небольшой прогресс, который государствам региона удалось достичь в рамках их социальных программ. Страны Центральной Америки не располагают достаточными ресурсами для ликвидации последствий этих катастроф. Более того, в докладах Организации Объединенных Наций четко отражено, что эти стихийные бедствия усугубляются антропогенными факторами. Стихийные бедствия становятся катастрофами, когда они влияют на жизнь людей и их социально-экономическую инфраструктуру в такой мере, что общество или страна не в состоянии сами справиться с общими последствиями.

27. На национальном и международном уровнях необходимо прилагать усилия по содействию обеспечению устойчивого развития. В этой связи страны Центральной Америки считают, что наиболее эффективными средствами искоренения нищеты являются образование и работа. По этой причине они поддержали резолюции 53/223 и 53/198 Генеральной Ассамблеи, в которых особо отмечается роль микрокредитов как одного из важных средств борьбы с нищетой, способствующего развитию обеспечения продуктивной самостоятельной занятости и расширяющих возможности людей, живущих в условиях нищеты, прежде всего женщин.

28. Страны Центральной Америки прилагают напряженные усилия в целях поддержания мира и укрепления демократии. Однако закрепить достигнутое можно лишь на основе социальной политики, позволяющей людям иметь гарантированную занятость, получать достаточную заработную плату, иметь доступ к образованию, услугам по охране здоровья и жилью. Хотя необходимость международной солидарности с особой очевидностью проявляется во времена катастроф, она также насущно необходима и в контексте международных экономических отношений.

29. Г-н НЕБЕНЗЯ (Российская Федерация) говорит, что, несмотря на значительный прогресс в области развития, проблема нищеты будет, к сожалению, одной из центральных проблем в новом тысячелетии. Для решения задач первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе

за ликвидацию нищеты необходимо активное сотрудничество на национальном и международном уровнях для полномасштабного и эффективного выполнения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и обязательств, взятых на крупных международных конференциях в 90-е годы. Оперативные фонды и программы системы Организации Объединенных Наций внесли значительный вклад в этой области и помогли интегрировать различные аспекты ликвидации нищеты в национальные стратегии устойчивого развития. Эта проблема и в дальнейшем должна находиться в фокусе деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях.

30. Нищета связана не только с отсутствием достаточного уровня доходов: она влияет на качественные показатели жизни во всех сферах, такие, как неграмотность, заболеваемость и отсутствие доступа к основным социальным службам. Нищета присуща не только развивающимся странам; в Докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала отмечается, что свыше 100 млн. человек в развитых странах живут за чертой бедности.

31. Опыт последнего времени в рамках инициативы для БСКЗ свидетельствует о необходимости дальнейших усилий по поиску долговременных решений проблемы задолженности бедных стран. Финансовая поддержка должна сопровождаться мерами содействия странам-должникам в мобилизации своих собственных ресурсов, прежде всего за счет укрепления их экспортного потенциала и улучшения условий доступа на рынки.

32. Цель сокращения наполовину к 2015 году абсолютной нищеты пользуется широкой поддержкой, и искоренению нищеты посвящаются дни, годы и десятилетия; однако, говоря реально, вполне вероятно, что этот пункт будет оставаться в повестке дня Организации Объединенных Наций еще долгое время, пока не будет полностью достигнута цель искоренения нищеты. Согласно договоренности на Встрече на высшем уровне в Копенгагене, эта цель является для человечества этическим, социальным, политическим и экономическим императивом.

33. Г-жа МОРАКЕ (Ботсвана) говорит, что перевод общих консенсусных принципов, согласованных на различных международных конференциях под эгидой Организации Объединенных Наций 90-х годов, в плоскость региональных, национальных и местных программ действий является исключительно важной задачей, которая стоит перед всем международным сообществом. Поэтому она настоятельно призывает сообщество доноров активизировать свои усилия по выполнению финансовых обязательств, взятых на этих конференциях.

34. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, острота проблемы нищеты ощущается сильнее, чем в любом другом регионе. В подавляющем большинстве стран региона экономика главным образом зависит от природных ресурсов, и в прошлом развитие обеспечивалось во многих случаях за счет нерационального использования этих ресурсов. Поэтому их рациональное использование должно быть увязано со стратегиями быстрого экономического роста, в частности с экономической диверсификацией, созданием рабочих мест и инвестированием в инфраструктуру, прежде всего социальную.

35. Осуществление национальных стратегий, направленных на достижение этих целей, требует активных усилий всех участников процесса развития, включая двусторонних доноров, бреттон-вудские учреждения и гражданское общество. Совместные действия, в которых нуждается ее правительство в этой связи, не должны ограничиваться стратегическими рекомендациями и наращиванием потенциала. Они должны также подкрепляться реальным притоком прямых иностранных инвестиций в экономику, поскольку цель Ботсваны заключается в снижении степени зависимости от горнодобывающей промышленности за счет нахождения новых движущих сил роста, а также содействия расширению экспорта нетрадиционных видов продукции. Правительство ее страны продолжает свои усилия по созданию условий, способствующих развитию частного

сектора, уделяя основное внимание стимулированию ориентированных на экспорт мелких и средних предприятий посредством предоставления микрокредитов и субсидий женщинам-предпринимателям в сельских районах. В число других мер по борьбе с нищетой входит осуществление программы освоения земельных ресурсов, в рамках которой занятым в сельском хозяйстве бесплатно оказывается комплексная помощь, предусматривающая обеспечение семенами и скотом и проведение консультаций, а также создание системы пенсионного обеспечения по старости для лиц в возрасте 65 лет и старше.

36. Необходимо признать роль женщин в функционировании учреждений сферы здравоохранения и в экономике, особенно в контексте разработки и осуществления планов развития. Следует прилагать больше усилий для содействия расширению доступа девочек к школьному образованию и удержания их в школах. Пандемия ВИЧ/СПИДа усугубила проблему нищеты в регионе ввиду потери многими семьями кормильцев и появления большого числа детей-сирот. Важно рассматривать последствия этой пандемии в экономическом и социальном разрезе, поскольку в отсутствие контроля за ней она может перечеркнуть замечательные достижения.

37. Г-н ЭСКАНДЕРО (Мексика), отмечая, что нищета является одной из основных проблем, стоящих перед международным сообществом, говорит о наличии явных недостатков в деле борьбы за ликвидацию нищеты, прежде всего в том, что касается обеспечения благоприятного международного экономического климата. Этот факт наглядно проявился в Латинской Америке и Карибском бассейне, где прогресс в социальном развитии был резко ограничен в результате потрясений на международных финансовых рынках и крупномасштабных стихийных бедствий.

38. Нищета является многоаспектным явлением, для борьбы с которым требуются всеобъемлющие среднесрочные и долгосрочные стратегии. В этой связи необходимы неотложные меры для обеспечения максимального кумулятивного эффекта на всех уровнях в целях устранения коренных причин нищеты, а не только ее проявлений. Жизненно важно обеспечить устойчивое экономическое развитие для содействия созданию большего числа и более высокооплачиваемых рабочих мест и сосредоточить социальные усилия на образовании, здравоохранении и питании, особенно в тех странах и секторах, где ощущается отставание. В этой связи для достижения успеха международное сообщество должно поддерживать усилия государств по искоренению нищеты, обеспечению основной социальной защиты и достижению развития. Он согласен с содержащейся в докладе Генерального секретаря мыслью о том, что необходима благоприятная международная обстановка для интеграции развивающихся стран в глобальную экономику. Более широкий доступ на рынки промышленно развитых стран, международная финансовая стабильность и техническое сотрудничество на справедливой и устойчивой основе являются необходимыми условиями для улучшения положения развивающихся стран в эпоху глобализации. Руководствуясь этими целями, Мексика придает первостепенное значение в контексте предстоящего раунда многосторонних торговых переговоров учету задач в области развития и вопросам реформы международной финансовой системы.

39. Г-н КОЛБИ (Норвегия) говорит, что стратегии искоренения нищеты должны быть достаточно гибкими, чтобы приносить результаты в различных ситуациях, и достаточно основательными, чтобы обеспечить устранение коренных причин нищеты. Поскольку неприемлемо тяжелое бремя задолженности является одним из главных препятствий на пути к достижению цели искоренения нищеты во многих развивающихся странах, его делегация поддерживает своевременно принятное решение об укреплении инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью в целях обеспечения более оперативного, более существенного и более широкого облегчения бремени задолженности этих стран. Она также поддерживает предложение о более тесной увязке облегчения бремени задолженности с искоренением нищеты и направлении ресурсов, затрачивавшихся ранее на обслуживание задолженности, на финансирование проектов в области социального развития и развития людских ресурсов в соответствии с Инициативой 20/20. В

рамках нового раунда проводимых ВТО многосторонних торговых переговоров необходимо разработать повестку дня в области торговли, в которой были бы четко отражены интересы беднейших стран. Необходимо постоянно улучшать условия доступа на рынки; необходимо пристально наблюдать за осуществлением положений ВТО, касающихся специальных и преференциальных режимов; и необходимо обеспечивать достаточную помощь в связи с торговлей.

40. Хотя Норвегия приветствует тенденцию к замедлению сокращения объема ОПР, она хотела бы, чтобы она сменилась тенденцией к его росту и чтобы был достигнут целевой показатель в размере 0,7 процента. Норвегия в течение двух десятилетий постоянно превышала установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель и ожидает, что и другие страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) последуют ее примеру. В настоящее время правительство его страны рассматривает вопрос об увеличении в текущем году объема ОПР с 0,88 процента до 1 процента ВВП.

41. По мнению его делегации, донорам следует скоординировать свои усилия и ориентироваться в первую очередь на результаты, т.е. сделать то, о чем они просили фонды и программы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения. В этой связи хорошие перспективы на будущее имеют Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, Всеобъемлющая рамочная программа в области развития и секторальный подход к развитию. Вместе с тем увязывание помощи с различными условиями приводит не только к значительному повышению стоимости проектов в области развития, но и к появлению множества несовместимых технических систем, увеличивающих текущие расходы бедных развивающихся стран. В этой связи обнадеживает тот факт, что большинство членов Комитета содействия развитию ОЭСР в настоящее время высказывается в пользу оказания наименее развитым странам помощи, не оговоренной никакими условиями.

42. Критерии предоставления ОПР должны быть связаны с достигнутыми показателями и основываться на более гибкой оценке усилий и стратегий партнера. Поскольку правительство является единственным органом, обладающим полномочиями проводить в жизнь политику, благодаря которой может быть устранено неравенство, его роль в сокращении масштабов нищеты имеет решающее значение. Следует увеличить объем инвестиций в развитие человеческого капитала и сферы образования и здравоохранения.

43. Несмотря на широко распространенное мнение о том, что расширение прав и возможностей женщин является одним из необходимых условий действенного искоренения нищеты, представляется, что масштабы феминизации нищеты растут. Многие женщины по-прежнему не могут получить даже незначительные займы, с помощью которых они могли бы стать независимыми и продуктивными членами общества. Поэтому для обращения этой тенденции вспять необходимы соответствующие изменения в законодательстве.

44. Результаты многочисленных исследований показали, что инвестиции, выделяемые на цели обеспечения образования женщин, приносят наибольшую социальную отдачу. Получение необходимого образования обеспечивает расширение возможностей получения доходов, укрепляет культурные связи и способствует расширению масштабов участия женщин в происходящих внутри страны процессах. В этой связи его делегация, поддерживая рекомендации, содержащиеся в главе V доклада Генерального секретаря, хотела бы, чтобы Второй комитет в последующих рекомендациях уделил еще больше внимания гендерной проблематике.

45. Архиепископ МАРТИНО (наблюдатель от Святейшего Престола) говорит, что борьба с нищетой является нравственным императивом. Действительно, в мире, характеризующемся глобализацией и стремительным распространением информации, более недопустимо такое положение дел, когда баснословно богатые люди живут бок о бок с людьми, прозябающими в

условиях крайней нищеты. От существующей несправедливости страдают в первую очередь бедные слои населения.

46. Одним из наиболее вопиющих проявлений несправедливости является отсутствие у бедных групп населения равного доступа к займам. Поэтому он приветствует создание программ предоставления микрокредитов, которые имеют особенно важное значение, будучи нередко ориентированными на удовлетворение потребностей женщин. Как показывает опыт, оказание помощи женщинам является наиболее эффективным средством содействия искоренению нищеты, поскольку основную часть своих ресурсов женщины тратят на свою семью. Действительно, предоставление микрокредитов является одним из наиболее эффективных средств борьбы с позорной практикой ростовщичества, от которой страдают бедные слои населения как в развивающихся, так и в богатых странах. Кроме того, они дают возможность бедным группам населения осуществлять свое право на экономическую инициативу. Финансирование по линии учреждений, предоставляющих микрокредиты, является, как правило, менее дорогостоящим, чем финансирование по линии проектов помощи в области развития. Вместе с тем в этой области необходимо сделать еще многое для нахождения путей и средств осуществления конкретных программ в интересах беднейших слоев населения.

47. Необходимо также создать новую культуру международной солидарности. К сожалению, сейчас объем международной помощи снизился до самого низкого уровня за последние несколько лет. Без увеличения объема финансовых средств по линии помощи в целях развития будет невозможно решить все основные текущие проблемы - от проблем в области внешней задолженности, образования и здравоохранения до проблем обеспечения доступа к знаниям, необходимым для содействия экономическому и социальному развитию. В этой связи должны быть приняты меры для обеспечения того, чтобы полученные средства использовались на те цели, на которые они были выделены. Предоставляемая помощь не должна вести к возникновению новой зависимости, а, скорее, должна оказываться таким образом, чтобы ею могли пользоваться люди, в настоящее время живущие в условиях нищеты, и чтобы благодаря ей они могли становиться партнерами и по осуществлению грандиозного общего плана создания семьи народов на основе принципа справедливости и равенства и участвовать в его осуществлении.

48. Г-н ди МУРА (Бразилия) выражает озабоченность в связи с возросшими в последнее время масштабами нищеты во всем мире и отмечает, что неравенство между мужчинами и женщинами представляет собой весьма важный фактор, влияющий на общие масштабы нищеты. Развитие должно вести к расширению реальных свобод, включая расширение экономических возможностей и укрепление экономической безопасности, улучшению состояния здоровья населения и положения дел в сфере образования.

49. Искоренения нищеты нельзя добиться только с помощью программ борьбы с нищетой; для достижения этой цели требуются демократическое участие населения и реформа экономических структур, с тем чтобы обеспечить справедливый доступ к ресурсам, возможностям и социальным услугам. Однако без благоприятных международных экономических условий национальные усилия успехом не увенчиваются. МВФ и Всемирный банк присоединились к Организации Объединенных Наций в деле борьбы с нищетой, принимая меры в целях учета вопросов политики в области социального развития в рамках своей деятельности. Еще одним обнадеживающим признаком является участие международного сообщества, неправительственных организаций и частного сектора в борьбе с социальным отчуждением.

50. Правительство Бразилии стремится согласовывать проводимые им внутренние экономические и социальные реформы в целях обеспечения того, чтобы макроэкономическая стабильность способствовала достижению целей стратегий создания рабочих мест и борьбы с нищетой. Общий объем расходов на социальные нужды на 20 процентов превысил целевой показатель,

установленный на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, и были приняты успешные меры по реорганизации национальной системы здравоохранения и увеличению численности учащихся школ. С целью создания новых рабочих мест как в сельских, так и в городских районах используются дополнительные финансовые стимулы. Кроме того, в 1995 году было начато осуществление программы "Общественная солидарность" в целях налаживания партнерских связей между государственными директивными органами и все более активным гражданским обществом. Недавно правительство приступило к осуществлению программы "Активная община", в рамках которой применяется комплексный подход к проблемам развития с участием местных общин, государственных органов и частного сектора в удовлетворении основных потребностей.

51. Решающее значение для любой стратегии искоренения нищеты имеют ее международные аспекты. Одних ресурсов недостаточно; международное сообщество должно координировать торговые, финансовые и социальные аспекты экономического развития в целях обеспечения как роста, так и справедливости. Рыночные силы сами по себе не обеспечат социального развития. Без мер, нацеленных на обеспечение международной финансовой стабильности и справедливой и сбалансированной торговой практики, в особенности в отношении сырьевых товаров, издержки глобализации возрастут, поскольку неравномерность глобализации еще более усугубляет отчуждение и неравенство.

52. Г-н ШЭНЬ ГОФАН (Китай) говорит, что задача искоренения нищеты всегда входила в число приоритетов развивающихся стран и что недавний финансовый кризис в Азии поставил сложные вопросы относительно новых проблем в деле искоренения нищеты, обусловленных процессом глобализации. Именно поэтому многие многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, особенно ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и бреттонвудские учреждения, уделяют ей в своей работе первоочередное внимание и углубляют координацию своей деятельности в целях достижения более весомых результатов.

53. Гарантией достижения существенного прогресса в деле искоренения нищеты является сотрудничество между правительствами, гражданским обществом и многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития. Наряду с усилиями, прилагаемыми на национальном уровне, необходимо также улучшить международные условия, поскольку они могут оказать непосредственное воздействие на развивающиеся страны, положение которых неустойчиво и особенно уязвимо для внешних потрясений. Необходимо также признать, что развивающиеся страны характеризуются значительными различиями и что политика стандартного подхода ко всем странам не принесет желаемых результатов. Опыт Китая показывает, что принимаемые меры должны учитывать местную специфику. Поэтому для того, чтобы меры по искоренению нищеты принесли желаемые результаты, надлежащее внимание должно быть уделено учету проблем стран-получателей помощи, в том числе их возможным социальным последствиям. Недавно МВФ принял решение пересмотреть проводимую им политику, в рамках которой основное внимание уделялось только вопросам структурной перестройки, а социальные аспекты игнорировались, и этот новый подход должен принести ощутимые результаты.

54. Китай всегда придавал приоритетное значение искоренению нищеты, и благодаря предпринятым им усилиям в период с 80-х годов численность населения страны, проживающего в условиях крайней нищеты, радикальным образом сократилась. Он будет продолжать наращивать свои усилия и готов принять активное участие в международном сотрудничестве в деле искоренения крайней нищеты.

55. Г-н ЁЗТЮРК (Турция) говорит, что нищета, несомненно, отнюдь не представляет собой новое явление. Причины повсеместно наблюдающейся в последнее время озабоченности по поводу необходимости искоренения нищеты связаны с теми силами, которые определяли мировое развитие в течение последних двух десятилетий. Во-первых, достижения в области техники привели к невиданному прогрессу, однако страны, в которых такой прогресс не наблюдается, могут в значительной степени остаться в стороне от основного русла мирового развития. Во-вторых, если одна из отличительных особенностей глобализации состоит в превращении мира в "мировую деревню" с помощью информационных и коммуникационных технологий, расширяющийся разрыв между развитыми и развивающимися странами станет еще более недопустимым. Наконец, преодоление нищеты все шире воспринимается как один из важных компонентов глобального прогресса.

56. Главную ответственность за искоренение нищеты несут национальные органы власти; однако их деятельность должна дополняться международными действиями. Не должно быть никаких иллюзий насчет того, что с нищетой можно быстро покончить; необходима долгосрочная перспективная стратегия на 20-25-летний период с постановкой целей, привязанных к конкретным срокам достижения. Важную роль в разработке политики для искоренения нищеты, создания рабочих мест и расширения прав и возможностей женщин играют также неправительственные организации. Они осуществляют свою деятельность на низовом уровне, в непосредственном контакте с целевыми группами населения, и накопленный ими опыт вносит ценный вклад в разработку политики.

57. Для Турции цель преодоления нищеты тесно связана с целью обеспечения устойчивого роста. Хотя в стране достигнуты относительно высокие темпы роста, а масштабы распространения крайней нищеты невелики, правительству необходимо принять дополнительные меры по обеспечению справедливого роста в будущем.

58. Провозглашение 1997-2006 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, Инициатива 20/20 и цель обеспечения основных социальных услуг для всех имеют особо важное значение в рамках международного сотрудничества в деле сокращения масштабов нищеты. Система Организации Объединенных Наций с ее огромным опытом и экспертными знаниями в области развития призвана сыграть важную роль в поддержке осуществления стратегий искоренения нищеты на национальном уровне. Состоявшиеся в 90-е годы крупные глобальные конференции обеспечили надлежащую основу для разработки таких стратегий.

59. В заключение его делегация выражает согласие с основной мыслью Доклада о развитии человеческого потенциала за 1997 год о том, что повсеместное искоренение нищеты не только является нравственным императивом, но и практически возможно. Для создания в течение жизни менее одного поколения мира, свободного от нищеты, имеются необходимые ресурсы и "ноу-хай".

60. Г-н душ САНТУШ (Мозамбик) говорит, что нищета представляет собой потенциальную угрозу для социальной и политической стабильности его страны и поэтому вызывает первостепенную озабоченность его делегации. Он выражает признательность Генеральному секретарю за проделанную им самоотверженную работу с целью искоренения нищеты. Обсуждение хода проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты даст возможность оценить достигнутый прогресс и наметить пути движения вперед. Проблема нищеты заняла центральное место в деятельности международного сообщества, и Мозамбик разделяет поставленные цели сокращения наполовину к 2015 году масштабов распространения крайней нищеты. Для достижения этих целей необходимо без промедления установить подлинно партнерские связи между донорами, развивающимися странами, системой

Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями, неправительственными организациями и гражданским обществом в целом.

61. Развивающиеся страны несут главную ответственность за решение проблемы искоренения нищеты, которое стало одной из основных стратегических задач для правительства многих стран. Правительство его страны при поддержке со стороны ПРООН приступило к осуществлению программ, нацеленных на удовлетворение потребностей наиболее нуждающихся социальных групп. Вместе с тем его делегация озабочена радикальным сокращением объема ОПР и тем фактом, что целевой показатель объема помощи в размере 0,7 процента ВНП так и не был достигнут. Отсутствие надлежащей помощи серьезным образом подрывает усилия в области развития. Мозамбик также обеспокоен резким сокращением объема финансирования фондов и программ Организации Объединенных Наций, особенно ПРООН, что ставит под угрозу возможности системы заниматься решением таких крупных международных проблем, как искоренение нищеты. Его делегация обращается к сообществу доноров с призывом предоставить достаточные по объему финансовые средства.

62. Темпы экономического роста в странах - членах Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) благодаря разумной макроэкономической политике сохраняются в среднем на уровне 3 процентов в год. Однако для искоренения нищеты средние темпы роста в регионе должны составлять в среднем 6 процентов. Наиболее серьезным препятствием на пути развития многих стран, особенно в Африке, по-прежнему является внешняя задолженность. В этой связи особое удовлетворение вызывают расширенная инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью, выдвинутая МВФ, и замена Расширенного фонда структурной перестройки новым Фондом для борьбы с нищетой и обеспечения роста.

63. Для ликвидации нищеты необходимы подлинно партнерские отношения между странами. Хотя ответственность за разработку всеобъемлющей стратегии обеспечения роста и ликвидации нищеты лежит на развивающихся странах, у них нет достаточного потенциала и ресурсов для ее осуществления. Поэтому важнейшее значение имеют международная помощь и сотрудничество.

64. Г-н ГАМАЛЕЛЬДИН (Египет) поддерживает заявление, с которым выступил представитель Гайаны от имени Группы 77 и Китая. Искоренение нищеты является не только центральным направлением работы Комитета, но и основной целью усилий международного сообщества по обеспечению устойчивого развития.

65. Настало время разработать единые комплексные рамки политики, которые охватывали бы вопросы торговли, финансов, технологий и другие вопросы и были бы направлены на достижение этой цели.

66. В условиях экономической, политической и социальной глобализации и беспрецедентной технической революции через полвека после провозглашения Всеобщей декларации прав человека, трудно представить, чтобы некоторые страны не желали выполнять своих обязательств в этой области. В действительности же, как представляется, именно это и происходит. Развитые страны вводят тарифные барьеры на пути экспортаемых развивающимися странами товаров. За исключением скандинавских стран, что делает им честь, все остальные страны сокращают объем ОПР. Более того, они не занимаются решением вопросов передачи технологии и прав интеллектуальной собственности, из-за чего развивающиеся страны лишаются возможности пользоваться результатами технического прогресса.

67. В последние годы решением комплексной проблемы ликвидации нищеты занимаются многие международные организации и учреждения, за что они заслуживают высокой оценки. На состоявшейся недавно в Кельне встрече на высшем уровне был сделан шаг в правильном

направлении: к МВФ и Всемирному банку был обращен призыв сотрудничать с развивающимися странами в деле разработки новой стратегии борьбы с нищетой в контексте инициативы по облегчению долгового бремени в интересах бедных стран с крупной задолженностью. Меры в этой связи, о которых недавно объявил президент Соединенных Штатов Америки, вызывают удовлетворение. Облегчение бремени задолженности позволит странам-должникам перенаправить на нужды развития те ресурсы, которые поглощались платежами в счет обслуживания задолженности. Вместе с тем пока что основное бремя по осуществлению инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью несут скандинавские страны, Нидерланды и Швейцария; другим промышленно развитым странам следует взять на себя сообразную их возможностям долю расходов.

68. Неправительственные организации добиваются неплохих результатов, способствуя осознанию того, что ликвидация нищеты является одной из основных трудных задач, стоящих перед международным сообществом. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует более тесно сотрудничать с неправительственными организациями в деле мобилизации мировой общественности на поддержку усилий по искоренению нищеты. Государствам также следует перейти от заявлений о солидарности с развивающимися странами в деле борьбы с нищетой к конкретным действиям, особенно ввиду того, что нищета является опасным явлением, представляющим угрозу для международного мира и безопасности, как это было отмечено Генеральным секретарем в его докладе (A/54/316).

69. Совершенно недопустимым представляется положение, при котором половина человечества живет в условиях крайней нищеты, а международное сообщество не в состоянии обеспечить снижение коэффициентов детской смертности или обеспечить детей основными вакцинами. Необходимые для этого ресурсы и знания имеются; не хватает лишь политической воли и смелости взять на себя эту ответственность.

70. Г-н СФЕИР-ЮНИС (Всемирный банк), отметив неэффективность предыдущих подходов к искоренению нищеты, предлагает Второму комитету рассмотреть условия, в которых находятся развивающиеся страны, основные элементы новой стратегии борьбы с нищетой на международном уровне и вопросы эффективного использования в этих целях существующих политических и институциональных механизмов, что могло бы обеспечить возможность сокращения масштабов нищеты. Условиями, которые могли бы способствовать осуществлению усилий развивающихся стран по решению проблем нищеты на макроэкономическом и институциональном уровнях и на уровне политики, являются, соответственно, глобализация, учет роли гражданского общества в повышении уровня информированности и роли частного сектора, особенно в создании рабочих мест и в стимулировании быстрого экономического роста, а также установление баланса между экономическими и финансовыми аспектами развития и проблемами социального, культурного и институционального характера.

71. Всемирный банк поддерживает усилия по обеспечению благоприятных условий для ликвидации нищеты в развивающихся странах путем содействия их интеграции в глобальную финансовую систему и создания Международной целевой группы по регулированию рисков, связанных с сырьевыми товарами в развивающихся странах для изучения новых рыночных подходов к преодолению последствий уязвимости и неустойчивости цен на сырьевые товары.

72. Стержневые элементы новой стратегии ликвидации нищеты должны включать широкое понимание механизмов устойчивого сокращения масштабов нищеты, выбор тех государственных мер, которые окажут наибольшее воздействие на положение бедных групп населения и уменьшат их уязвимость путем снижения неустойчивости их доходов, обусловленной глобальными и внутренними потрясениями и стихийными бедствиями, и разработка показателей результативности. Бедные группы населения должны в полной мере участвовать в разработке и осуществлении

стратегий сокращения масштабов нищеты и быть непосредственными авторами этих стратегий, и необходимо оказывать поддержку тем государственным структурам, благодаря которым бедные слои населения смогут играть ведущую роль в процессе искоренения нищеты. Он призывает создать широкие коалиции на международном и национальном уровнях в целях достижения политического и институционального консенсуса, необходимого для радикального изменения структуры распределения доходов и богатства. Такие коалиции, в частности, могли бы включать частный сектор, гражданское общество, органы государственного управления, религиозные группы и профессиональные союзы. Для осуществления этих мер потребуются новые национальные и глобальные правила и модели поведения, такой механизм развития, в рамках которого приоритетное внимание уделялось бы также проблеме социального отчуждения, и радикальные реформы в системе мировых ценностных представлений, в моделях экономического и социального поведения и в концепциях развития.

73. Д-р БАССАНИ (Всемирная организация здравоохранения) выражает озабоченность в связи с общим отсутствием прогресса в деле достижения глобальных целей снижения показателей младенческой и детской смертности на две трети и материнской смертности на три четверти к 2015 году. Он отмечает, что всего лишь за счет осуществления правильной политики можно добиться улучшения состояния здоровья населения, о чем свидетельствует опыт некоторых стран. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи для проведения всеобъемлющего обзора и оценки хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и рассмотрения дальнейших действий и инициатив должна предоставить возможность для сосредоточения внимания международного сообщества на проблемах здравоохранения.

74. Предстоит решить ряд трудных задач, в том числе обеспечить радикальное снижение чрезмерно высоких показателей смертности и заболеваемости среди бедных групп населения, для чего правительствам необходимо будет перераспределить ресурсы на те виды деятельности, которые доказали свою эффективность, и уделить основное внимание таким распространенным заболеваниям, как малярия, ВИЧ/СПИД и туберкулез, и наиболее уязвимым группам населения, в частности женщинам. Еще одна трудная задача связана с устранением серьезных опасностей для здоровья людей, обусловленных экономическими кризисами, незддоровыми условиями и такими вредными привычками, как пристрастие к табаку, а также с пересмотром секторальных стратегий, в которых игнорируются последствия для здоровья людей.

75. Отметив хронически недостаточный уровень финансирования медицинских учреждений государственного сектора и зачастую недостаточное регулирование деятельности медицинских учреждений частного сектора, он призывает создать более эффективные системы и службы здравоохранения. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, на нужды сектора первичного медико-санитарного обслуживания выделяется менее 25 процентов ассигнований регулярных расходов из государственного бюджета, а медицинский персонал сосредоточен в городских районах, к которым большинство бедных групп населения не имеет доступа. Чрезмерно высокая стоимость медицинского обслуживания является одной из основных причин бедности, в особенности в тех случаях, если неожиданно заболевает или получает травму глава домашнего хозяйства. Поэтому одним из важнейших средств сокращения масштабов нищеты является социальное страхование, в том числе основанное на традиционных системах или программах микрокредитования. ВОЗ приветствует недавно достигнутые соглашения по вопросу об облегчении бремени задолженности, благодаря чему бедные страны смогут выделять больший объем ресурсов на решение своих проблем в области здравоохранения.

76. Оратор подчеркивает необходимость инвестиций в создание базы знаний, доступной для всех стран. В настоящее время 90 процентов средств, ежегодно расходуемых на научные исследования в области здравоохранения, используются для решения проблем, с которыми сталкиваются состоятельные слои населения.

77. Улучшение состояния и охрана здоровья малоимущих должны быть общей целью всех учреждений, борющихся за ликвидацию крайней нищеты. Однако при принятии решений по вопросам развития очень редко интересуются мнением работников сферы здравоохранения, и обеспечение охраны здоровья не является неотъемлемым компонентом программ сокращения масштабов нищеты. Наоборот, некоторые стратегии экономического развития фактически ведут к обострению проблем в области охраны здоровья. Например, нерегулируемое загрязнение воздуха привело к росту распространенности респираторных заболеваний. ВОЗ надеется, что специальная сессия Генеральной Ассамблеи в 2000 году, посвященная всеобъемлющему обзору и оценке хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, обеспечит решительную политическую поддержку включению компонента здравоохранения в основное русло процесса развития.

78. Г-н ЛИСК (Международная организация труда) говорит, что ликвидация нищеты связана с четырьмя стратегическими целями МОТ. Реорганизация и рационализация деятельности МОТ способствовала приданию более целенаправленного характера ее деятельности по борьбе с нищетой, по решению проблем работающих представителей беднейших слоев населения, численность которых резко возросла в результате установления темпов экономического роста на уровне, недостаточном для поглощения избыточной и новой рабочей силы и приводящем к расширению неформального сектора. Как на национальном, так и на международном уровнях настоятельно необходимо разработать целостную политику для решения проблем работающей бедноты с уделением основного внимания вопросам создания рабочих мест, социальной защиты и социальной интеграции. В пострадавших от кризиса странах и в маргинализованных развивающихся странах, в которых положение работающей бедноты еще более ухудшилось вследствие негативного воздействия глобализации и неолиберальной политики, жизненно необходимо сохранять возможности трудоустройства и обеспечивать наличие адекватной системы социальной защиты.

79. МОТ оказывает государствам-членам консультационную помощь в вопросах разработки и осуществления политики в отношении рынка труда, нацеленной на удовлетворение конкретных потребностей в области занятости и доходов таких уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп, как женщины, ищащая работу молодежь, пожилые и инвалиды. Она также консультирует государства-члены по вопросам использования инвестиционных стратегий, ориентированных на развитие трудовых ресурсов, в рамках как крупномасштабных секторальных инвестиционных программ, так и местных проектов. Такая консультационная помощь особенно полезна в контексте программ реконструкции и восстановления в районах, пострадавших в результате конфликтов. В июне МОТ предприняла еще один важный шаг в направлении ликвидации нищеты, приняв конвенцию о запрете наихудших форм детского труда при любых обстоятельствах.

80. Взаимозависимость между ростом, занятостью и нищетой, с уделением особого внимания гендерным аспектам, была проанализирована в документе, подготовленном одной из межчрежденческих групп Организации Объединенных Наций под руководством МОТ для этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 1999 года. В ходе обсуждения этого документа была вновь подтверждена важность обеспечения возможностей трудоустройства, включая самозанятость в частном секторе и работу в кооперативах, для искоренения нищеты. Дискуссии во Втором комитете должны способствовать углублению координации национальных и международных усилий по борьбе с нищетой на основе обеспечения устойчивого и ориентированного на расширение занятости роста.

81. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (A/54/316, приложение, пункт 12), МОТ поощряет стратегии и программы, нацеленные на расширение занятости, и оказывает государствам-членам содействие в их осуществлении. Во исполнение обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, она, действуя в тесном

сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, привела ряд обзоров политики различных стран в области занятости, результаты которых свидетельствовали о роли продуктивной занятости в деле сокращения масштабов нищеты. Эти обзоры послужили ценным вкладом в подготовку доклада МОТ для международной консультативной встречи по вопросу о последующих мерах по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которую она проведет в Женеве в начале ноября в преддверии специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 году, посвященной всеобъемлющему обзору и оценке хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

82. Г-н ВАХЕР (Детский фонд Организации Объединенных Наций) говорит, что комплексное обеспечение качественных основных социальных услуг для детей является одним из наиболее эффективных средств сокращения масштабов нищеты. Этот комплекс должен включать всеобщий доступ к услугам в области базового образования, первичного медико-санитарного обслуживания, достаточное питание, а также водоснабжение и санитарию. Он призывает осуществить стратегические реформы, которые создадут благоприятные условия, необходимые для развития основных возможностей женщин и детей. В этой связи ЮНИСЕФ поддерживает Инициативу 20/20, в осуществлении которой он выступает в качестве ведущего учреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций, и дополнительные меры по облегчению бремени задолженности. На национальном уровне он оказывает поддержку в проведении обзоров бюджета и помощи, благодаря которым налаживается диалог по вопросам политики в отношении основных социальных услуг; на международном уровне он координирует деятельность Организации Объединенных Наций по содействию реализации Инициативы 20/20 и оказал правительсткам Нидерландов, Норвегии и Вьетнама помошь в организации двух международных совещаний по вопросам ее осуществления, первое из которых состоялось в 1996 году в Осло, а второе - в 1998 году в Ханое.

83. Показатели социального развития свидетельствуют о том, что в настоящее время практически во всех странах объем средств, выделяемых на обеспечение основных социальных услуг, недостаточен. Вместе с тем оценочная сумма недостающих средств в размере 80 млрд. долл. США составляет лишь 0,25 процента годовых глобальных доходов. С помощью Инициативы 20/20 можно было бы обеспечить недостающие ресурсы. Увеличение объема ОПР также могло бы сыграть решающую роль в расширении доступа к услугам в области первичного медико-санитарного обслуживания, базового образования, водоснабжения и санитарии.

84. Расходы многих развивающихся стран на обслуживание задолженности превышают их расходы на основные социальные услуги. ЮНИСЕФ призывает обеспечить более оперативное и более существенное облегчение бремени задолженности, что является одним из предварительных условий для изменения структуры бюджетных расходов в интересах бедных групп населения и детей. В этой связи он поддерживает пересмотренную инициативу в отношении бедных стран с крупной задолженностью и более тесную увязку облегчения долгового бремени с сокращением масштабов нищеты. ЮНИСЕФ надеется, что страны, участвующие в реализации новой инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, придадут приоритетное значению борьбе с нищетой. Обнадеживающим является тот факт, что Уганда - первая страна, которая получила помошь по линии этой инициативы, - после облегчения долгового бремени дополнительно обеспечивает в рамках системы образования охват еще 2 миллионов детей. В заключение оратор отмечает, что финансирование мер по облегчению бремени задолженности должно осуществляться за счет средств из новых источников, а не за счет ОПР. ЮНИСЕФ обращается к промышленно развитым странам и международным финансовым учреждениям с настоятельным призывом выделить на эту цель дополнительные ресурсы.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.