



第五十四届会议

议程项目 137

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)财务执行情况的报告(A/54/721)。
2. 咨询委员会还审议了 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间维持联格观察团的概算(A/54/735)。在审议报告期间,委员会还与秘书长的代表们会谈,并由他们提供了其它资料。

1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

3. 大会 1998 年 6 月 26 日第 52/242 号决议为联格特派团 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间拨款毛额 19 439 280 美元(净额 18 452 580 美元),其中包括为维持和平行动支助帐户拨出的 989 880 美元。此外,在 1998 年 12 月 11 日的信中,咨询委员会同意承付不超过毛额 1 534 400 美元(净额 1 426 600 美元)的请求,用于支付 17 名国际征聘文职工作人员、37 名当地工作人员以及为加强联格观察团人员及设施的安全和保障所需的相关后勤费用。
4. 这一期间的支出费用为毛额 20 516 000(净额 19 525 900 美元),包括 2 298 900 美元的未清偿债务;这表明超支毛额 1 076 720 美元(净额 1 073 320 美元),即拨款额的 5.5%。详细情况见秘书长报告(A/54/721)附件一中的表格。超支主

要是由于文职人员和业务经费增加、布林迪西联合国后勤基地经费以及工作人员薪金税增加造成的，军事人员费用的节余又部分地抵销了超支的数额。

5. 咨询委员会指出，政治不稳定和对特派团人员安全的担忧，造成额外支出和承付资金大幅度增加。例如，支付了 110 万美元用于安全措施，其中包括增购 10 辆防弹车。如秘书长的执行情况报告(A/54/721)附件二第 4 段所述，这笔费用在联格特派团 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的核准预算中匀支。咨询委员会同意授权承付数额不超过毛额 1 534 400 美元(净额 1 426 600 美元)的请求，这笔款额用于支付所增加的人员和有关后勤经费，以加强联格特派团人员及设施的安全和保障(见上面第 3 段)。

6. 咨询委员会从它所收到的其它资料中注意到，在一些情况下，制定计划可以避免出现未编入预算项目的超支。例如，为特派团设立档案股共支付了 79 000 美元，43 200 美元用于更换旧复印机、传真机和保险柜，14 200 美元用于支付 1997/98 和 1998/99 年发薪制度使用 PROGEN 软件的使用收费。所涉数额并不算太多，咨询委员会没有对有关活动的必要性提出质疑。尽管如此，在编制预算过程中，应对需求做出更好的预测。

7. 至于偿还特遣队所属装备的问题，咨询委员会获悉，截至 1999 年 12 月 31 日，拖欠的数额估计为 362 753 美元，特遣队所属装备未清偿债务为 81 100 美元。至于死亡和伤残赔偿金，为两项索赔支付了 102 000 美元，还有三个未了的索赔案，未清偿的索赔额为 139 700 美元。

8. 咨询委员会获悉，截至 1999 年 12 月 31 日，有现金 760 万美元，向联合国海地特派团(联海特派团)借的 200 万美元已于 2000 年 1 月付清。摊款数额为 9 870 万美元，已收到的付款总数为 8 990 万美元，未付款额为 880 万美元。截至 1999 年 12 月 31 日时，1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间未结算的承付款额为 150 万美元。

9. 如秘书长的执行情况报告(A/54/721)第 16 段所述，联格观察团要求布林迪西联合国后勤基地和其它维持和平行动特派团提供价值为 180 万美元的剩余资产。经查询后，委员会得到了一份资产清单，载于本报告的附件。

10. 咨询委员会注意到 2000 年 1 月 19 日秘书长给安全理事会的关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告(S/2000/39)提到很多组织、包括非政府组织参与各种活动，包括执行人道主义方案。委员会在问及在安全事务方面进行协调的方式时获悉，在联格观察团行动方面，秘书长特别代表负责安全事项，首席军事观察员获得授权来指导和监管任务地区安全的各个方面。尽管如此，当联合国其它机构和实体在联格观察团业务区内开展已获授权的活动时，并没有一贯遵守联格观察团采用的比较高的更为严格的安全标准。**咨询委员会认为，应分析秘书长特别代表和首**

席军事观察员为加强联格观察团人员安全而采取的行动，以确定在有类似安全问题的特派团中，是否有可采用的办法。

11. 执行情况报告(A/54/721)第20段概述了大会第五十四届会议将对联格观察团经费筹措问题采取的行动。咨询委员会建议摊派1997年7月1日至1998年6月30日期间维持联格观察团毛额为290 200美元(净额485 200美元)的费用。咨询委员会还建议从咨询委员会按照大会1994年12月23日第49/233 A号决议第四节的规定核定的毛额1 534 400美元(净额1 426 600美元)中，另外为1998年7月1日至1999年6月30日期间拨出和摊派毛额1 076 720美元(净额1 073 320美元)。

2000年7月1日至2001年6月30日期间的费用概算

12. 如秘书长关于联格观察团概算的报告(A/54/735)第1和2段和表1所示,2000年7月1日至2001年6月30日期间联格观察团维持费用的概算为毛额28 399 800美元(净额26 891 100美元),比1999年7月1日至2000年6月30日期间分配款额总数29 156 400美元(毛额)减少了2.6%(756 600美元)。咨询委员会注意到在预算表1中,军事人员和业务费用减少,减少额被文职人员费用、其它方案费用和工作人员薪金税的增加所抵销。

13. 关于人力资源的问题,咨询委员会注意到秘书长报告(A/54/735)第16段提到增加9个当地工作人员员额,其中包括,由于其工作是经常性的,把9名当地工作人员从独立订约人的身份转为当地工作人员。委员会经查询后得知,9名独立订约人的费用估计为68 300美元,而转为当地员额的费用大约为99 000美元,相差30 700美元。咨询委员会认为,拟议的转换使继续开展工作所需的员额总数更加透明。

14. 咨询委员会注意到,预算报告第17段提到目前不可能由一般事务人员转为当地征聘人员。在这方面,咨询委员会回顾并重申它以前在关于联合国维持和平行动经费筹措的报告(A/52/860,第38段和A/53/895,第24段)中提出的建议:努力确定哪些行政工作可由当地工作人员承担,以便由此节约开支。

15. 如预算报告(A/54/735)附件一.C第7段所述,2000年7月1日至2001年6月30日期间的薪金、一般人事费和出差生活津贴计入了国际工作人员空缺率10%和当地工作人员空缺率3%的因素。咨询委员会注意到,执行情况报告(A/54/721)附件二提到,1998年7月1日至1999年6月30日期间,国际工作人员的月平均空缺率为10%,当地工作人员为3%。委员会获悉,截至1999年12月31日,军事观察员的月平均空缺率为34%、国际工作人员19%、当地工作人员6%。在这种情况下,2000年7月1日至2001年6月30日期间,薪金、一般人事费和出差津贴的费率与最近的情况不完全相符。咨询委员会请求监测此事,并准备在下一个执行情况报告中重新讨论此事。

16. 至于新闻方案，咨询委员会指出，过去两年都没有开展这项工作。经查询，委员会获悉，没有开展这项活动是因为没有合格的人员。在这方面，咨询委员会鼓励秘书处加强努力，为联格观察团的新闻方案找到合格的人员。

17. 2000年7月1日至2001年6月30日期间培训经费为53 000美元，比前一段时间的43 000美元增加了10 000美元(A/54/735，附件一.C，第19段)。咨询委员会经查询获悉，费用增加反映了新的优先次序。

18. 关于大会第五十四届会议要采取的行动，咨询委员会同意秘书长报告(A/54/735)第3段中的提议，建议为2000年7月1日至2001年6月30日12个月期间联格观察团的维持费用拨款毛额28 399 800美元(净额26 891 100美元)，如果安全理事会决定继续延长联格观察团的任务期限，则这笔款额须按每月毛额2 366 650美元(净额2 240 925美元)的费率摊派。

附件

1998年7月1日至1999年6月30日期间

从其它特派团和布林迪西联合国后勤基地向联格观察团移交的资产

设备说明	数量	总价值(美元)
东斯过渡当局		
水箱	7	26 556.08
燃料箱	1	9 470.16
燃料箱, 7 500 升	2	4 455.00
洗澡房	5	48 428.00
杂项物品 (聚合去冰液、防冻液)	1 批	14 137.71
杂项物品 (燃油喷气式取暖器、地雷探测器)	1 批	28 251.37
杂项物品 (火警控制板、灭火器、烟尘报警器)	1 批	33 683.95
丰田 Cressida 牌汽车	2	21 001.52
丰田汽车零备件		18 309.76
雷诺救护车	4	161 200.00
雷诺救护车零备件		15 051.34
冷冻/冰冻集装箱	8	148 480.00
海运集装箱, 20 尺	2	3 060.00
印巴观察组		
海卫组织 M 型终端	3	15 000.00
警察支助组		
GMC 市郊型装甲车及零备件	1	151 678.20
联合国后勤基地		
29 英寸电视机	6	10 720.00
地雷探测器	12	40 134.55

设备说明	数量	总价值(美元)
造冰机	1	1 600.00
电话交换台	1 批	2 000.00
标记	1 批	2 200.00
标记字母, 混杂	721	8 199.00
标记字母, 混杂	2 389	13 727.00
20 尺海运集装箱	50	25 241.00
摩托罗拉 GM300 甚高频移动式无线电收发机	5	6 550.00
水泵/柴油机	6	78 906.00
水泵/汽缸, 350 加仑/分	6	77 755.00
压力抽吸管	5	4 749.26
燃料拖车, 20 000 升罐	2	62 574.00
叉式升降机, hyster	1	232 328.31
Volvo 牌燃料车	2	153 800.00
起重机	1	119 643.00
雷诺重型货车	1	78 874.00
平板牵引杆式挂车	1	18 800.00
平背车	1	4 500.00
卫星调制解调器保护开关和卫星多路转换器	1	209 500.00
播音系统话筒 JLB	2	620.00
甚高频无线电收发机, 基地站	3	16 000.00
电池柜 F/10 千伏安不间断电源	2	2 000.00
共计		1 869 184.21