

**第五十四届会议**

议程项目 136

联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措**联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措****行政和预算问题咨询委员会的报告****增编**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）1998年7月1日至1999年6月30日期间的财务执行情况报告（A/54/704）和2000年7月1日至2001年6月30日12个月期间的联塞部队概算（A/54/729）。在审议报告期间，咨询委员会与秘书长的代表举行了会议，秘书长的代表包括联塞部队的首席行政干事，他提供了补充资料并澄清了一些问题。

2. 1964年3月4日，安全理事会成立了联塞部队。从部队设立之日起至1993年6月15日止，联塞部队的费用由部队派遣国政府、塞浦路斯政府和对联塞部队自愿捐款支付。按照大会1993年9月14日第47/236号决议的规定，自1993年6月16日起，该部队费用中自愿捐款不足以支付的部分由会员国分摊。塞浦路斯政府持续不断地提供自愿捐款，数额相当于联塞部队每年费用的三分之一，希腊政府则每年捐款650万美元。

**1998年7月1日至1999年6月30日期间
财务执行情况报告**

3. 大会为1998年7月1日至1999年6月30日期间维持联塞部队而核可的数额为毛额45 276 160美元（净额43 536 860美元），其中包括由塞浦路斯政府和希腊政府提供的自愿捐款支付的部分和大会1998年6月26日第52/241号决议所拨供的维持和平行动支助帐户2 267 160美元记录在案的支出为毛额44 902 200美元（净额43 115 200美元），得出未支配余额毛额374 000美元（净额421 700美元）。未支配余额主要是由于民警人员旅费有所减少以及运输业务、用品和事务、通讯及基础设施维修项下所需业务费用均有所减少。

4. 如同执行情况报告（A/54/704）附件二，第1段所指明的，民警费用项下未使用余额87 200美元大体上是因为一个提供民警的政府并没有寻求补偿其送回/轮调费用。在这方面，咨询委员会回顾，它曾在其1998年5月7日关于联合国维持和平行动经费的筹措问题的报告（A/52/860）第33段中请秘书处

在遇有此类情况时应确定相关国家是否将会提出索偿要求，并应将结果计入为编制特派团未来预算时的考虑因素。经询问后，委员会得知，已经按照委员会的建议，在编制 2000-2001 年预算时计入了这笔节省的款额。

5. 713 400 美元未使用余额是由于包括以下各细目的未支出余额在内的所需经费数额减少了：基础结构维修（56 900 美元）、运输业务（479 400 美元）、通信（126 500 美元）和用品和事务（368 900 美元）。这些余额被以下各项增加的经费部分抵减：房地/住宿（147 700 美元）、空中业务（8 900 美元）和其他设备（161 700 美元）。

6. 咨询委员会得知，截至 1999 年 4 月 30 日为止，部队费用偿还款额共计为 90 624 736 美元，而 1999 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间仍拖欠的款额则为 10 697 069 美元。关于特遣队所属装备，委员会得知，截至 1999 年 12 月 31 日为止，已偿还的款额计为 4 140 623 美元仍拖欠的款额则为 12 278 698 美元。截至 1999 年 12 月 31 日为止，在特遣队所属装备方面的未清偿债务为数 6 233 343 美元。在死亡和伤残偿金项下，委员会得知，截至 1999 年 12 月 31 日为止，已经为了 15 件索赔案件支付了 214 718 美元，余下未清偿债务余额 1 100 000 美元和 3 件待决索赔案件。委员会得知，截至 1999 年 12 月 31 日，联塞部队的现金头寸为 18 600 000 美元。

7. 咨询委员会还得知，各会员国应为 1993 年 6 月 16 日至 1999 年 12 月 31 日期间的联塞部队经费分摊的款项总额为 1.502 亿美元，已收到的付款为数 1.34 亿美元，未清余额计为 1 620 万美元。

8. 咨询委员会注意到该特派团为了减少业务费用而继续采取的节约和效率措施。实例之一是该特派团分析了联合国保护区内的需要修理的房舍，以期使空间的利用合理化以及确定该部队的实际需要。该部队参照分析结果，目前正在进行空出一些不需要的空间。另一个例子是，该特派团已采用新的、更精细的核准使用直升机的方法，以期严格限于业务目的，这

已导致改善了对飞行时数的管制。**委员会欢迎这些措施。**

9. **咨询委员会还赞赏该特派团为了改善和加强采购事务而采取的措施。**委员会得知，已将拥有采购专门知识的一名工作人员派往该特派团；已开始培训其他特派团工作人员。已改善了采购规划，将重点放在精简和专注于各项需要；已采用广泛的广告手段，包括扩大利用因特网。在当地或从区域外采购之前都必须先仔细分析比价。委员会得知，该特派团的采购处同总部的采购处之间已建立了紧密的合作关系。此外，为了分享采购与其他领域内的最佳做法，正在召开中东地区各特派团的首席行政干事的区域会议。另外，委员会已知悉维持和平行动部打算审查各特派团的全部采购做法，以期得益于所取得的经验。**委员会欢迎这项主动行动。**

10. 该特派团所采取的改善采购的措施已导致节约大量的费用。例如，1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的执行情况报告指出，在通讯设备项下，在当地采购后，已节省了 37 500 美元；在订约承办事务方面，由于当地竞标，已在洗衣和干洗事务项下节省了 312 800 美元（见 A/54/704，附件二，第 7 和 9 段）。

11. 关于军事费用，咨询委员会回顾它曾在其 1999 年 4 月 5 日的报告（A/53/895/Add.3）第 8 段中建议，关于必须每五个半月轮调一次而非正常的每六个月轮调一次的特派团，行政当局应当研究一下本问题，以期说服部队提供国承担这个安排引起的额外的一次轮调费用。经询问后，委员会得知正在致力于同有关部队提供国就今后每六个月轮调一次部队一事达成谅解。

12. 咨询委员会曾要求解释支付执行情况报告附件二第 6 段内所称按照协助通知书安排获得的飞机的战争保险费政策。因为本问题涉及许多维持和平特派团，所以，向委员会提交的资料将载入委员会关于联合国维持和平行动经费的筹措问题的一般性报告（A/54/841，第 46 段）。

13. 执行情况报告 (A/54/704) 第 10 段内载有大会针对 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间联塞部队经费的筹措问题将会采取的行动。**咨询委员会建议应当按照大会将会决定的方式把 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 374 000 美元 (净额 421 700 美元) 贷记给各会员国。**

关于本期间执行情况的资料

14. 咨询委员会得知, 如果对照人数为 1 230 名官兵、35 名民警、44 名国际工作人员和 215 名当地工作人员的联塞部队 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间已核定人员建制, 1999 年 12 月 31 日的已补员额计为 1 206 名官兵、35 名民警、39 名国际工作人员和 197 名当地工作人员。

15. 咨询委员会已取得截至 1999 年 12 月 31 日为止的关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的支出数据。该期间的支出为 34 743 200 美元, 而拨款数额则为 43 892 300 美元。

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的费用估计数

16. 如同秘书长关于概算的报告 (A/54/729) 第 1 段所述, 已要求拨供经费毛额 41 039 800 美元 (净额 39 374 200 美元) 作为该部队 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。此项要求的毛额比 2000 年 6 月 30 日终止的目前期间的拨款数额减少了 4.5% (1 875 100 美元)。概算在军事人员费用方面减少了 521 400 美元 (或 2.3%); 在文职人员费用方面减少了 765 500 美元 (或 7.6%); 在业务费用方面减少了 534 800 美元 (或 6.6%); 在工作人员薪金税方面减少了 72 900 美元 (或 4.2%); 但因其他方案方面增加了 19 500 美元 (或 98.5%) 而被抵减。

17. 在关于预算的报告提出方面, 咨询委员会注意到第四节 (按照部队地位协定提供的捐款) 内所载某些资料是首次公布的。经查询后, 委员会得知, 除了第一项之外, 第四节表内的所有数额都是塞浦路斯和希腊政府所支付的预算内数额之外的附加数额。因

此, 该特派团的费用总额应高于以前公布的数额。**委员会要求在将来提出预算时, 应把联合国伊拉克-科威特观察团所使用的同一程序用于联塞部队, 那就是, 此类捐款应当列入报告第五节 (自愿捐款)。**

18. 拟议的联塞部队军事人员仍然为数 1 230 名。咨询委员会从关于预算的报告 (A/54/729) 附件一.C 第 2 段得知, 已针对军事人员口粮载入了未使用系数 5%。¹ 这已导致减少所需估计数 161 400 美元。委员会询问其他各特派团采用这种做法的幅度后得知, 未使用系数的采用单位包括联合国脱离接触观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队 (每人每年 14 天) 以及联合国预防性部署部队 (3.5%)。

19. 该特派团的拟议的文职人员包括 35 名民警、44 名国际工作人员和 186 名当地工作人员。这反映出一个事实, 即因为已按照咨询委员会 1998 年 4 月 3 日的报告 (A/52/860/Add.4, 第 19 段) 所建议的那样外包了清洁和饮食服务, 已减少了 29 名当地工作人员员额。委员会得知正出缺的员额已吸纳了某些这类的受影响的当地工作人员; 其他的人员则在其合同满期后离职。经委员会访问后, 委员会得知, 裁撤了该 29 个员额后已导致节省毛额 708 000 美元。照管房舍合同和清洁服务合同分别需费 225 100 美元和 423 000 美元, 这因为外包而导致节省净额 135 000 美元。**委员会欢迎这些服务的外包和所导致的节省。**

20. 经查询后, 咨询委员会得知该部队总部已实行外包项目。正在研究是否可以在外地部门外包类似的事务。**在这方面咨询委员会欢迎关于预算的报告 (A/54/729) 第 14 段所述联塞部队打算将继续努力外包非核心、劳力密集职务, 同时加强管理、监督和专业职务。委员会鼓励应完成该研究并且要求把研究成果纳入下一个财政期间的估计数, 并提供给其他的特派团。**

21. 咨询委员会得知, 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的费用估计数是基于国际工作人员方面的出缺率 5% 以及当地工作人员方面的出缺率 0%。委员会注意到这些百分数比率低于 1998 年 7 月 1 日

至 1999 年 6 月 30 日期间执行情况报告 (A/54/704) 内分别载列的 8% 和 1%。经查询后, 委员会得知, 鉴于该特派团的人数和出缺率相对偏低, 所以, 使用 5% 和 0% 的出缺率是明智之举。关于当地工作人员, 采用 0% 的理由是该特派团, 想要用出缺员额吸纳因外包清洁和饮食服务而员额被裁撤的 29 名工作人员中的一部分人员。**考虑到这项特殊情况, 委员会支持在当地工作人员方面采用 0% 出缺率, 但却认为, 依照经验, 尚未能证实应采用关于国际工作人员的该比率。**经查询后, 委员会得知, 截至 1999 年 12 月 31 日为止, 联塞部队有 11 名特派团专用人员。**委员会鼓励扩大任用此类工作人员。**

22. 如同关于预算的报告 (A/54/729) 附件一.C 第 19 段所述, 其他设备的估计数包括更换 20% 的电子数据处理设备。在另一些特派团, 此项更换的比率为 25%。咨询委员会注意到, 这方面的重点在于应更换“旧的和(或)修理不划算的”的设备。这符合委员会所认为的不应当死板地实行 5% 的比率(见 A/54/841, 第 35 和 36 段)。**委员会鼓励其他的特派团在决定新的申购之前, 先对其存货进行同样严格的检查。**

23. 咨询委员会从关于预算的报告 (A/54/729) 附件二得知, 在数据处理事务项下已要求拨款 20 000 美元, 而目前期间的同一拨款则为 18 000 美元。经查询后, 委员会获悉, 此项增加是出于 2000/01 年财政期间预期的 SUN 和 PROGEN 系统软件许可证费用涨价的直接后果。委员会还得知, 确定是否应购买或租用数据处理系统的标准是: 本组织应可取得它以及它具有最佳的价值。目前的办法是, 硬件是用购买的, 同时正在查询租赁的可选择的方式。经一次支付许可证费用后可购买用于个人计算机的软件, 但诸如 SUN 微型系统、PROGEN 和 Reality 等供行政工作使用的软件却是无法购买的, 因为只能透过附有可选择的每年维护/更新需要的购取租用权的方式取得它们。委员会还得知, 信息技术事务司已规定了诸如服务机、工作台等硬件的规格标准。联合国总部为特派团进行购买时必须遵守这些标准。虽然也订有软件标准, 但各特

派团有义务自行衡量情况以期满足诸如语文支援方面的当地需要。

24. 咨询委员会注意到关于培训方案的估计数已出现大幅度的增加, 即从目前在 2000 年 6 月 30 日终止的期间的 15 000 美元增加至 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日为止的期间的 34 500 美元。委员会经询问后得知, 该笔 34 500 美元是培训方案的全额费用, 包括有关旅费和其他费用。经要求后, 委员会还收到为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间规划的培训方案的细目内容。**委员会欢迎强调培训并且打算监测培训方案, 以确定所增加的支出是否同特派团的长期利益相称。**

25. 咨询委员会从预算的报告 (A/54/729) 附件一.C 第 21 段得知, 采购培训估计需费 6 000 美元。**鉴于在采购事务方面已大幅度地将权力下放给外地, 所以, 委员会建议应实施由该地区所有特派团采购人员参与的极有重点的采购培训方案。**在这方面, 委员会获悉, 已经为即将获得任命的财务干事举办培训; 正在考虑培训采购干事。**不妨由布林迪西联合国后勤基地或联塞部队主办这类的合办培训。咨询委员会还认为应当举办更多的关于合同管理的一切方面的培训。**

26. **咨询委员会建议, 关于今后的预算应把已受训人员人数、相关费用和培训领域都载入向委员会提供的补充资料。它还认为, 在选定将受训的人员之前, 行政当局应确认实际上有多少名工作人员可担任特派团职务。**

27. 附件二.A 其他旅费项下的估计数增加了 58%。咨询委员会得知, 关于内部监督事务厅人员的旅费估计数 30 900 美元所根据的假设是, 三名审计员前往该特派团并且停留 28 天估计每人需费 10 300 美元用于飞机票和生活津贴。审计员人数和停留日数已考虑到该特派团有可能因为联合国在该地区正在进行的努力万一出现突破而将须扩展活动。委员会经要求后已获得关于所有旅费的详细分项内容。

28. 咨询委员会说, 寻求联塞部队协助的组织应当向该部队偿还费用 (A/51/851, 第 40 段)。**委员会注意**

到附件三内关于联塞部队向该特派团任务地区内各实体提供协助的资料，并且重申其建议，即应当注意不要制定同将收回的款额可能不相称的繁杂而且昂贵的收回方法。委员会要求，应当审慎监测有关的费用；应当按照委员会的准则，适时设法收回应偿还的款额。

29. 关于预算的报告(A/54/729)第3段载有大会针对2000年7月1日至2001年6月30日期间联塞部队经费的筹措问题将会采取的行动。咨询委员会建议，应核可经费毛额41 039 800美元(净额39 374 200

美元)供作联塞部队2000年7月1日开始的12个月期间的维持费，包括塞浦路斯和希腊政府的自愿捐款净额19 624 735美元。

注

¹ 计算未使用系数的基本方法是：审查各件审计报告以确定因为军事人员放假或由于其他理由而离开特派团而未使用的口粮数额。