

**第五十四届会议**

议程项目 128 (a)

**联合国中东维持和平部队经费的筹措：  
联合国脱离接触观察员部队****联合国脱离接触观察员部队****行政和预算问题咨询委员会的报告****增编**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）1998年7月1日至1999年6月30日期间的财务执行情况报告（A/54/707）和观察员部队2000年7月1日至2001年6月30日的12个月期间的概算（A/54/732）。在审议上述报告期间，咨询委员会同秘书长的代表和特派团的首席行政官进行了会谈，从他们那里了解到更多的情况。
  2. 观察员部队是根据安全理事会1974年5月31日第350（1974）号决议成立的，以监督安理会以及以色列与叙利亚军队脱离接触协议所呼吁的停火，最初期限为六个月。安理会在后来的各项决议中将部队的任务期限多次延长并予以调整，最近的一项决议为1999年11月24日第1276（1999）号决议，其中将观察员部队的任务期限延长到2000年5月31日。
  3. 咨询委员会获悉，自观察员部队成立时起至1999年12月31日止，共向会员国分摊了12.119亿美元，缴款总额为11.615亿美元，尚欠5040万美元。
  4. 另外，截至2000年1月31日，现金结余为2740万美元。咨询委员会还获悉，部队派遣国在1989年12月1日至1999年4月30日期间共收到付款118301440美元，1999年5月1日至12月31日期间的欠款估计尚有9071716美元。
- 1998年7月1日至1999年6月30日期间的财务执行情况报告**
5. 财务执行情况报告（A/54/707）载有关于观察员部队1998年7月1日至1999年6月30日期间的财务执行情况的资料。该报告还简述了大会应在其第五十四届会议上就观察员部队的经费筹措问题采取的行动。
  6. 财务执行情况报告第7段和表1显示，1998年7月1日至1999年6月30日期间向观察员部队提供的资源总额为毛额35400100美元（净额34506400美元），其中包括用于维持和平行动支助帐户的1756200美元。支出为毛额33662500美元（净

额 32 916 100 美元)，剩下的未支配余额为毛额 1 737 600 美元（净额 1 590 300 美元）——约占拨款总额的 4.9%。咨询委员会经询问获悉，截至 1999 年 12 月 31 日，未清偿债务据报为 13 316 672 美元。在这一款额中，9 222 510 美元与政府有关，4 094 162 美元与政府无关。

7. 咨询委员会注意到，在本报告期间经费有所节省主要原因是文职人员出缺；按系统合同采购车辆所得到的单位价格便宜；汇率有利以及由于意大利布林迪西联合国后勤基地已经有某些设备和用品而减少了用于采购这些设备和用品的费用。

8. 咨询委员会注意到，据报在预算拨款为 5 553 900 美元的文职人员费用项下一共节省了 601 700 美元。这主要是由于国际工作人员的每月平均出缺率为 8%，当地人员这一期间的出缺率为 4%；而且当地货币贬值对当地工作人员费用产生了影响。

9. 另据报告，在预算经费为 4 550 500 美元的运输业务项下节约了 1 390 800 美元。咨询委员会注意到，由于从系统批量采购车辆的合同得到折扣以及从布林迪西联合国后勤基地调来一些车辆和备件而不必采购 27 辆车辆，共节约了 1 274 000 美元。据报告，在本预算项目下，由于有利的汇率对用于讲习班设备和汽油、机油及润滑油两项费用的影响，分别节省了 10 100 美元和 38 700 美元，在备件、维修和保养项下节省了 65 000 美元。另外，据报告，由于有利的汇率，维修用品和服务以及水电费用降低；房舍和住宿项下节省了 214 000 美元。

10. 但是，咨询委员会注意到，据报告在军事人员费用项下所需经费增加了 143 200 美元。如财务执行情况报告附件二第 1 段所示，这主要是由于从旧的口粮合同期满后到经过竞争性投标授予新的口粮合同之前的四个月间隔期间当地费用增长而造成的。委员会要求提供进一步的资料，因为据报告联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）非但没有因为旧合同期满与授予新合同之间的间隔而超支，反而节省了经费。委员会了解到，联黎部队库存量大，而观察员部队只有储

存一个月备用口粮的能力。**委员会相信，今后将会作出充分的规划，以便留出必要的筹备时间，从而避免造成费用过高。**

11. 财务执行情况报告（A/54/707）第 9 段表明，大会第五十四届会议上应就观察员部队经费筹措问题采取的行动是决定如何处理 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的毛额为 1 737 600 美元（净额 1 590 300 美元）的未支配余额。**咨询委员会建议将各会员国在上述期间的这笔未支配余额中所占份额按照将由大会决定的方式记入各会员国的帐户。**

#### **2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的概算**

12. 秘书长在关于观察员部队 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的概算的报告（A/54/732）中提交的费用概算为毛额 34 946 700 美元（净额 34 195 300 美元）。如该报告第 2 段和表 1 所示，与 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间拨款 33 247 500 美元相比，所需经费概算增长了 5.1%。资源概算增长是由于以下各项的所需经费增长：国际及当地工作人员薪金和一般人事费、房舍和住宿以及运输业务；增长部分由电信及其他设备项下所需经费减少而抵销。

13. 与 1999/2000 年的拨款 18 781 500 美元相比，军事人员费用项下减少了 35 200 美元。如概算报告附件一、C 第 1 段所示，特派团生活津贴所需经费减少，因为签订了一种新的送货上门的合同，减少了特遣队人员专程取货的必要性。报告第 21 段表明，除了日本以外，没有与派遣观察员部队的政府签定非特遣队所属装备协议。咨询委员会还进一步获悉，签订了一项谅解备忘录，规定了以湿租赁费率租用的 7 部车辆的费用偿还方式。但是，在编制预算时，观察员部队所有特遣队所属装备都适用湿租赁费率。

14. 咨询委员会获悉，跟联黎部队的情况一样，除了上述两个特派团的部队派遣国不愿意改用新的特遣队所属装备安排以外，妨碍尽快改变的另一个因素是大多数装备是联合国所属的。根据这项新的安排，用新的特遣队所属装备替换上述装备需要与有关的派遣部队国进行广泛的讨论和谈判。

15. 文职人员费用项下的所需经费概算 5 158 000 美元比现阶段拨款增长了 147 700 美元，即 3%。预算文件第 27 和第 28 段规定，观察部队所需工作人员为 125 个员额（38 个国际员额和 87 个当地员额），其中包括 2 个额外员额（行政事务处 1 个 P-3 预算干事，电子数据处理科 1 个一般事务人员员额）。**咨询委员会建议接受上述提议。**

16. 咨询委员会进一步注意到，对所需员额没有适用出缺率系数，在该项下所需经费增加的部分原因是，如预算文件附件一、C 第 3 和第 4 段所示，自 1999 年 3 月 1 日起，当地工作人员的薪金增长了 5%。委员会还获悉，截至 1999 年 12 月 31 日，在 36 个国际核定员额和 87 个当地核定员额中，已经分别填补了 28 个和 84 个员额，因此，国际工作人员和当地工作人员的出缺率分别为 23% 和 3.5%。

17. 咨询委员会回顾在其前一份报告（A/53/895/Add.1）中提及雇用特派员专用人员的问题，并提及委员会获悉在联黎部队、观察员部队、联合国停战监督组织、联合国驻塞浦路斯维持和平部队和联合国后勤基地都没有任何属于工作人员细则 300 系列的工作人员，因为这些已被视为具有长期性的工作地点。委员会还指出，经过询问获悉，并不存在任何妨碍雇用 300 系列雇员的业务规定。委员会要求了解有关这方面的进一步资料，人力资源管理厅一名代表向委员会提供了关于使用与两项试点计划（一项在联合国实行，另一项在联合国开发计划署实行）有关的限期合同现行做法方面的情况，这两项试点方案由国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）核可并经大会 1997 年 12 月 22 日第 52/216 号决议批准（另见委员会关于维持和平行动经费筹措问题的综合报告第 25 段，A/54/841）。委员会注意到，预计公务员制度委员会将根据到目前为止在这两个试点项目中所取得的经验，在今年夏季会议上继续讨论限期任命问题。

18. 如预算报告附件一、A 所示，业务费用所需经费估计数从 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的 8 722 800 美元增加到报告所述期间的 10 240 600 美元，即增长了 17.4%。在这方面，咨询委员会注意

到，房地和住宿项下与目前 1999/2000 年期间的拨款额 1 492 900 美元相比增加了 30 800 美元。另外，预算报告第 17 段指出，观察员部队的一项新的优先事项是处理观察员部队活动以及在行动地区的驻留的环境后果。如附件一、C 第 8 段和附件二、C 所进一步表明的那样，在预算中首次列入 200 000 美元的非经常经费，用于处理人的排泻物和清理观察员部队的垃圾以及提供有关培训材料。委员会经询问获悉，目前正在进行一项研究以确定开展环境活动的最佳方法。**委员会关于目前以个案处理的方式列入用于环境活动的资源方面的看法和建议载于综合报告（A/54/841）第 45 段。**

19. 在运输业务项下，提议在 2000/2001 年在前一个预算期拨款额 4 025 700 美元的基础上追加所需经费 1 794 900 美元。概算中的非经常性费用为 3 950 843 美元，用于更换 39 部车辆，另外采购 50 部特种车辆。在用品和事务项下，提议在拨款 1 315 900 美元的基础上增加 51 500 美元，因为如附件一、C 第 13 段所示，对订约服务所需经费作了重新分配。

20. 在业务费用项下提议削减某些分项的经费，例如电信费，该项预算经费为 481 700 美元，而前一个财政期为 625 300 美元，其他设备分项的预算经费为 866 200 美元，而前一个财政期为 1 103 000 美元。

21. 联合国停战监督组织向观察员部队提供的直接支助的估数载于预算文件的附件三。在这方面，咨询委员会注意到，在 2000 年 1 月 1 日至 2001 年 12 月 31 日这两年期间，有关费用为 8 382 400 美元；而 1998 年 1 月 1 日至 1999 年 12 月 31 日期间的费用为 8 903 300 美元。

22. 咨询委员会还回顾，大会 1999 年 6 月 8 日第 53/226 号决议根据委员会的建议（A/53/895/Add.1，第 14 段），请秘书长在三年之内分期将净结余 1 360 万美元记回到各会员国名下，这笔净余额是由于暂停执行《联合国财务条例》第 4.3 条规定而截留的。根据同一决议的要求，在大会第五十三届会议期间将 560 万美元记回到各会员国名下。委员会注意到，如

预算文件第 31 段所示，秘书长提议在第五十四届会议期间，在考虑到观察员部队现金状况的基础上，将 4 022 162 美元记回到各会员国名下，并在第五十五届会议期间（2001 年）将剩余的 4 000 000 美元的结余记回到各会员国名下，但须视届时观察员部队的现金状况而定。**委员会建议采纳这项提议。**委员会还注意到，大会第 226 号决议第 7 段请秘书长加速改善部队工作条件的进程。关于这个问题及观察员部队行政部门所采取的措施，见预算文件第 32 至 34 段。

23. 预算报告第 3 段概述了大会第五十四届会议在为观察员部队筹措经费方面应采取的行动。**咨询委员会**

**建议核准秘书长的提议，如果安全理事会将部队的任务期限延长到 2000 年 5 月 31 日之后，则由大会划拨毛额 34 946 700 美元（净额 34 195 300 美元），作为自 2000 年 7 月 1 日开始的 12 个月期间的费用，每月摊派毛额 2 912 225 美元（净额 2 849 608 美元）。委员会还建议，在大会第五十四届会议期间，按照第 53/226 号决议第 13 段的规定，将 4 022 162 美元记入会员国名下，这是观察员部队暂记帐户的剩余净结余的一部分。**