



经济及社会理事会

Distr.: General
10 March 2000
Chinese
Original: English

联合国儿童基金会

供采取行动

执行局

2000 年年会

2000 年 5 月 22 日至 26 日

临时议程*项目 5

关于世界儿童问题首脑会议后续工作的进度报告

摘要

本报告是关于世界儿童问题首脑会议各项目标方面所取得的进展的第九次年度报告。报告全面概述了全球趋势和简述了为筹备 2001 年十年终期审查所制订的进程。它特别说明为加强国家收集和使用数据以监测实现首脑会议各项目标的进展的能力而进行的不断努力。

* E/ICEF/2000/9。

目录

| 章次 | 段次 | 页次 |
|------------------------------------|-------|----|
| 一. 导言 | 1-3 | 3 |
| 二. 实现世界儿童问题首脑会议各项目标方面的进展情况概述 | 4-48 | 3 |
| A. 全球范围 | 4-21 | 3 |
| B. 实现主要目标方面的进展 | 22-48 | 5 |
| 三. 十年终期审查筹备工作的进展情况 | 49-77 | 9 |
| A. 十年终期审查进程 | 49-67 | 9 |
| B. 改善儿童情况数据 | 68-77 | 11 |
| 四. 建议 | 78 | 12 |

一. 引言

1. 这是关于世界儿童问题首脑会议后续工作的第九次年度进度报告。《世界儿童问题首脑会议行动计划》第 35（五）段请有关专门机构和联合国机关的理事机构在其常会上定期审查《宣言》和《行动计划》的执行情况，本报告是按照此要求编写的。

2. 本报告全面概述了在实现世界儿童问题首脑会议主要目标方面所取得的进展和简述了为筹备 2001 年十年终期审查所制订的进程，包括鼓励进行国家审查和不断努力以进一步加强国家收集和使用数据的能力，以监测在实现各项目标方面的进展情况。儿童基金会为促进进展所采取的具体行动，尤其是在国家一级采取的行动，在执行主任给执行局本届会议的报告中加以说明（E/ICEF/2000/4（第二部分））。

3. 象以前的报告指出那样，现有数据表明虽然在一些目标方面已取得显著进展，但全面成果尚未达到十年终期所定的所有目标。秘书长将在大会 2001 年世界儿童问题首脑会议后续工作特别会议上提出较全面评价十年终期情况报告。

二. 实现世界儿童问题首脑会议各项目标方面的进展情况概述

A. 全球范围

4. 1999 年，国际社会在保护和促进儿童权利和履行在世界儿童问题首脑会议上所作出的诺言方面面临了严重的挑战，但也出现了机会。虽然在这一年取得了进展，但遭遇了挫折。由于贫穷深化和不平等现象扩大、性别歧视持续、有越来越多的人受武装冲突和自然灾害影响，并且艾滋病毒/艾滋病普遍流行等全球趋势，因此需要国际社会重新作出承诺，加速和维持进展。

5. 1999 年，庆祝了大会通过《儿童权利公约》十周年。1989 年，通过公约后不久，《世界儿童问题首脑会议行动计划》要求早日批准和随后来执行与监测该公约。在新的千年开始之际，公约是历史上为最多国

家批准的人权条约，现在只尚待两个国家批准。自通过公约以来，有九个国家已撤销全部和部分它们在批准时所提出的保留。

6. 《儿童权利公约》十周年还提供特别机会，评价在执行公约方面的进度情况和查明须要进一步协同注意的领域。在这方面，人权委员会、经济及社会理事会和大会举行的特别会议起到了推动作用。

7. 1999 年 10 月，儿童权利委员会在人权事务高级专员办事处和儿童基金会的支助下，推动举行一些专家讨论会，评价在执行公约方面的成果和查明未来采取行动的 challenge。委员会根据这些讨论结果所提出的建议要求：进一步改革法律和执法；制订全国儿童权利议程，以便除其他外，保证在预算拨款方面优先考虑到儿童；审议政策和方案对儿童影响的评价问题；提倡为促进儿童权利改变行为；和为儿童的利益加强国际团结以及与儿童和为儿童建立伙伴关系。

8. 正如联合国发展集团（发展集团）在为提倡着重权利做法——包括提到《儿童权利公约》——的联合国发展援助框架（联发援框架）和为包括主要会议和首脑会议——其中有世界儿童问题首脑会议——各项指标的共同国家评析所通过的准则中表明的，国际势头从各发展机构越来越注意儿童问题这一点可见一斑。和平与安全活动——例如通过 1999 年 8 月 25 日安全理事会关于武装冲突中的儿童的第 1261 号决议——日益注意儿童问题也进一步反映了这点。

9. 在区域一级，《非洲儿童权利与福利宪章》于 1999 年 11 月开始生效，为非洲国家提供第一个儿童权利区域条约，并为保护儿童制订重要的标准，其中包括限定 18 岁为招募儿童入伍和他们参加战斗的最低年龄。

10. 尽管在儿童权利方面有这些积极发展和活动，但在处理影响到儿童及其家庭的根本条件方面仍然面临主要挑战。1999 年，全球经济从往年的经济危机复苏过来，较预期的增长快，估计为 2.6%。但世界银行最新的估计表明有 12 亿人——其中大约半数为人

童——在为生存而挣扎，一天的生活费还不到1美元。各国之间和国内的收入差距不断扩大，阻碍社会一体化、社会保护处境不利群体。经济自由化，放松管制和私有化对大部分发展中世界的生计和社会福利的影响越来越大。

11. 就世上许多最贫穷国家来说，偿付债务的代价是保健制度崩溃和受教育机会减少。根据最近的研究报告，在被调查的27个发展中国家中，只有三分之一国家的基本社会服务支出超过偿付债务费用。重债穷国的平均寿命为53岁，比发展中国家的平均寿命少10年。其中几个国家，尤其是撒南非洲的国家，预期超过20%的儿童的生命不到五岁。在儿童死亡人数最高的30个国家中，有25个属于重债穷国组。在重债穷国有大约3 900万名小学学龄儿童（占总数的40%）没有上学。

12. 1999年6月，八国集团在这个背景下在德国科隆举行的首脑会议上作出了扩大和加速执行1996年开展的《重债穷国倡议》的决定。科隆首脑会议阐明《倡议》的一个主要目标是较着重通过腾出资源用于卫生、教育和社会需要领域的投资来减少贫穷。不过，还存在一个问题，即改革倡议是否能够大幅减债，使各国政府可以满足紧急需要。1999年7月，儿童基金会和牛津救济会建议三项原则，建立广泛和灵活的框架，以使《重债穷国倡议》变成减少贫穷的更有效机制。按照这项建议，重债穷国的减免债务资格应以减少贫穷的承诺和能力，而不仅以实现宏观经济指标为准。减免债务应提高减少贫穷的能力，获得持续和公平的增长和在儿童及人力资源方面进行投资。此外，国际货币基金组织应被视为只是由捐助者、联合国各机构和民间社会组成的评价国家承诺和能力的较广泛集团中的一个利益攸关者。

13. 由于发展援助数额不断降低，因此更难实现全球儿童目标。1998年，官方发展援助有所增加，弥补在1992年至1997年期间减少的部分数额。但515亿美元（占经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会（发援会）成员的国民生产总值（国生产总值）总

和的0.23%），1998年的官方发展援助仍然远比1992年的609亿美元少（占国生产总值总和的0.33%）。官方发展援助的减少对儿童死亡率高和缺乏基本服务的穷国的影响最大，而且没有私人资本流入这些国家。德国、荷兰、挪威和联合王国的发展部长采取了受欢迎的行动，保证合力扭转官方发展援助降低的趋势，改进援助协调和以减少贫穷为援助的重点。

14. 20/20倡议一直是促进在基本社会服务方面的投资的重要手段。迄今，有大约40个发展中国家已完成详细分析其国家预算的工作，以提高基本服务的质量和获得这些服务的机会。捐助机构还分开报告有多少其官方发展援助拨款是用于基础教育和基本保健。1999年，应关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议筹备委员会的要求，儿童基金会编写了20/20倡议执行情况报告，并建议加强未来行动。这些建议着重促进伙伴关系、继续监测和执行、官方发展援助汇报和支助、能力建设和传播最佳做法。

15. 一个令人鼓舞的趋势是，由于企业日益认识到有必要处理社会发展问题，导致公共部门和私营部门增加合作。许多跨国公司和私人基金会回应了秘书长提出的挑战，在私营部门和联合国之间建立发展协约。2000年1月开展的新倡议——《全球疫苗和免疫联盟（免疫联盟）》——使商界领导人、慈善基金会、开发银行（包括世界银行）、各国政府和联合国各机构（包括世界卫生组织（卫生组织）及儿童基金会）广泛结盟，致力保证用现有各种有效的接种疫苗使所有儿童免疫。

16. 1999年，还标志着人道主义紧急情况的不不断增加，这引起死亡、生活失调、生计无着落和流离失所，致使人民饱受苦难。在大部分发展中世界，复杂的政治危机和武装冲突造成日益不安全情况。例如在安哥拉、布隆迪、车臣、刚果民主共和国、东帝汶和科索沃境内的冲突增加了世界各地的长期内战冲突所造成的死亡和流离失所的人数，在这些冲突中最穷和最弱的人，特别是妇女和儿童受苦最多。

17. 1999年,重大的自然灾害还造成严重影响。印度奥里萨的旋风使1 270万人受害,其中超过370万名为儿童,他们的许多学校被破坏。在土耳其发生的地震造成12 000人死亡和600 000人无家可归。在委内瑞拉,水灾造成重大损失。国家和国际社会为减缓这些紧急情况中最大的苦难和同时必须采取决定性对策所作出的救济努力,会往往转移用于长期发展目标所急需的援助。

18. 在所有这些危机中,难民和流离失所者不仅缺乏粮食、清洁饮用水、基本保健和受教育机会;他们还因其经历而受精神创伤。儿童特别易受创伤。最近的救济工作表明对基础教育和心理社会治疗是使处于危机的儿童的境况稳定下来和为恢复其正常生活铺平道路的关键所在,由此促进救济和长期发展之间的联系。

19. 艾滋病毒/艾滋病迅速普遍流行正在冲击整个社会,对最穷和最弱的人给以致命打击。就其对人类和社会的影响来说,艾滋病毒/艾滋病造成全球紧急情况、危及稳定、使不平等现象恶化和破坏在发展方面所取得的进展。对儿童的影响不堪设想。截至1999年底,估计有120万名15岁以下的艾滋病毒感染儿童,1999年有570 000宗新病例。到目前,大约有400万名15岁以下儿童死于艾滋病。估计70%的艾滋病毒/艾滋病感染者住在撒南非洲,在该区域艾滋病毒/艾滋病正在破坏过去几十年在社会服务方面所取得的大部分进展,对社会基础设施造成难以承担的压力和消耗原已不足的财政和人力资源。

20. 艾滋病毒/艾滋病危机对儿童特别不利的影​​响是,使一些儿童因其父母死于艾滋病而变成孤儿。到2000年底,估计有1 040万名不满15岁儿童将失去死于艾滋病的母亲和父母,其中95%住在撒南非洲。由于艾滋病孤儿被视为社会耻辱、被隔离、被歧视和不能获得适当照顾,因此鲜会接受免疫,更容易营养不良、失学,受虐待和受剥削。这些损失也不会减少:在35个国家,在三年期间孤儿儿童的人数增加了两倍、三倍甚至四倍。虽然大多数艾滋病孤儿是在撒南非洲境内,人们越来越担心于2000年亚洲的孤儿将

会增加三倍。此外,超过90%15岁以下的艾滋病毒感染儿童是由艾滋病毒抗体阳性妇女所生的。随着感染艾滋病毒的女童和妇女不断增加,保护措施和减少儿童经母体感染艾滋病就更加重要。

21. 目前拨供防治艾滋病普遍流行的资源严重不足,艾滋病的蔓延速度比用于控制它的经费快三倍。目前特别是在非洲的国家防治艾滋病活动应迅速扩大,以保证采取适当的对策。正是在这个情况下在1999年开展了重要倡议。联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)在非洲推动了国际防治艾滋病伙伴关系,以鼓励可见的持续政治支助;帮助通过国家谈判制订联合行动计划;增加财政资源;和加强国家及区域能力。此外,作为国际社会越来越关切艾滋病普遍流行的迹象,联合国安全理事会于2000年1月开会,讨论艾滋病毒/艾滋病对非洲和平与安全的影响的问题。

B. 实现主要目标方面的进展

22. 由于1999年这种机会与挑战交错出现的情况,家庭、社区、各国政府和非政府组织,在国际社会的支持下试图实现世界儿童问题首脑会议的十年终期的目标。虽然在实现一些目标方面有取得显著的进展,特别是在一些区域,但是,所取得成绩仍不均匀,因此在2000年极不可能实现各项全球指标。

五岁以下幼儿死亡率

23. 世界首脑会议的2000年目标是要将1990年五岁以下儿童死亡率降低三分之一,或降到每一千名活产婴儿的死亡率为70名,以较低的数字为准。根据目前的现有数据,虽然五岁以下幼儿死亡率一直在降低,即符合最近几年的人口过渡情况;但是,其速率却十分缓慢。此外,由于因艾滋病而死亡的人数有所增加,特别是在撒哈拉沙漠以南的非洲地区,因此今后几年的历史趋势有回转的危险。

24. 1990年的估计是在本世纪最后十年期间将有1.3亿名儿童死于大部分为可预防的疾病和营养不良。首脑会议制定其目标所根据的前提为:实现若干有关的目标所造成的协同作用将避免这些不必要的死亡并

能使五岁以下幼儿死亡率降低三分之一或更多。有关的目标为：消除新生儿破伤风；将麻疹造成的死亡减少 95%；将因腹泻而死亡的儿童人数减少一半；将因急性呼吸道感染而死亡的儿童人数减少三分之一；为所有夫妇提供计划生育教育和服务；提倡母乳喂养；实际上消除维生素 A 缺乏症；使出生体重不足发生率减少到低于 10%；将儿童营养不良减少 50%；普及基本教育和使成人文盲率减少一半；和普及清洁饮水和安全卫生。在 2001 年进行的十年终期审查是对实现这每一个目标的进展情况和对五岁以下幼儿死亡率的影响进行评价的一个机会。

25. 在有稳定的环境、有效政策、强有力的体制和资源充分的情况下才极有可能实现各项目标。武装冲突、经济衰退和大量偿债、大规模自然灾害、艾滋病/艾滋病蔓延和官方发展援助减少都使减少五岁以下幼儿死亡率的工作受到重大阻碍。这可以用来解释减少的速率为什么大量降低的原因，1980 年代的减少率约为 20%，而 1990 年代的减少率预测将低于 10%。

26. 同时，前一个十年显示尽管发生危机情况还是可以抓住机会为儿童提供基本的服务。1999 年，受战争影响的国家，包括安哥拉和刚果民主共和国，举办了全国免疫日。同样地，如免疫联盟所显示的，私人部门的日益参与帮助提供各种社会服务，也为减少可预防死亡的工作开辟新的途径。

产妇死亡率

27. 目标是将 1990 年的产妇死亡率降低一半。现在受到广泛认识的是，在短期内无完整人口动态登记体系的国家不能用产妇死亡率来监测产妇死亡率的降低趋势。因此，反而将只使用过程指标，例如熟练助产人员帮助生产的比例。过去十年，熟练助产人员帮助生产的比例没有多大变动。因此，在 1999 年对国际人口与发展会议行动纲领进行了五年审查，以通过增加这种比例的各项具体目标。

28. 最近的分析工作审查了关于少数有公民登记制度的国家内产妇死亡率的趋势的有限数据。该数据显

示这些国家的产妇死亡人数虽然有点显著的减少；但是，这些死亡率的减少大多数是 1970 年代和 1980 年代的事。自此以后，尽管安全孕产倡议所涉问题日益受到注意，但死亡率的减少却不快。1990 年代产妇死亡率的减少缺乏进展无疑是由于复杂的相互有关因素——包括妇女在社会上的整个地位和对妇女权利的不尊重——而造成的，对所有这些因素都需要予以作进一步的分析并采取行动。

29. 在 1999 年采取的积极步骤是纽约哥伦比亚大学与儿童基金会同意进行合作以减少南亚区域（包括孟加拉国、不丹、印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡）的产妇死亡和残疾。整个战略以三个因素为基础：(a) 发展适当技术以减少提供紧急产科护理受到延误；(b) 进行适当管理以提高效力而同时又提高领导能力、主动积极性、自信和协同工作；和 (c) 尊重人权以确保提供服务者和需要服务者得到不失体面的待遇和自尊心得到加强的待遇。这种干预所产生的影响只能在长期时间后才会感受到。

儿童营养不良

30. 主要目标是把 1990 年五岁以下幼儿严重和中度营养不良率下降一半。卫生组织的预测认为五岁以下幼儿的营养不良从 1990 年的 32% 降到 2000 年的 27%。这只占将在 2000 年实现的下降指标的三分之一。此外，整个的下降情况掩饰了区域的极大差异。拉丁美洲和加勒比区域可能实现该目标；亚洲有取得一些进展，但速率十分缓慢；但撒哈拉沙漠以南的非洲地区的儿童营养不良率却正在增加。世界银行和儿童基金会目前正在对其在营养方面的工作进行评价，以确定它们个别和一起可以做些什么事来使这些令人震惊的趋势得以扭转。

31. 在实现一些微营养素目标方面有取得重大进展。现在约有 70% 的世界人口食用加碘盐，1990 年为低于 10%。由于作出全球性的努力，因此每年出生的几百万婴儿便不患有缺碘性失调症（缺碘症）所引起的精神损伤疾病。在食盐碘化方面作出全球性合作促使各国政府、私人基金、双边捐助者、联合国各机

构——和特别是基瓦尼斯国际——合作消除缺碘症。正在进行的工作目的在于在各级上争取食盐业界的支持，以便建立可持续性和对全球的家庭食盐碘化工作进行评价，包括通过预定于 2000 年 5 月召开的全球食盐问题会议进行。

32. 1998 年和 1999 年在对年轻儿童提供维生素 A 补充的工作方面取得显著进展。超过 45 个国家，包括 30 个非洲国家，在全国免疫周期间提供维生素 A 补充。提供的维生素 A 补充估计每年救了几百万人的命。维他命 A 全球倡议的伙伴为加拿大国际开发署、美国国际开发署(美援署)、国际开发部(联合王国)、卫生组织、儿童基金会和微营养倡议，这些伙伴整年继续支助此项工作。另一个微营养素缺乏症，即贫血症，影响到全球的 39% 学龄前儿童和约一半的孕妇，而超过 90% 的这些孕妇是居住在发展中国家。虽然数据不足以进行趋势分析；但是也看不出有多大进展。

33. 在促进母乳喂养的标准方面有取得一些进展。有制定国家立法、包括母乳代用品国际销售守则的所有规定的国家已从 1994 年的 11 个增加到 1999 年的 20 个。其他四十六个国家制定了该守则的一部分，并正在制定补充条款。若干方便婴儿看病的医院在 1999 年年底增加到 14 828 家，1998 年 1 月为 13 127 家。虽然需要作出更大努力来防止儿童经母体感染艾滋病；但是，卫生组织、艾滋病方案、儿童基金会和其他伙伴就艾滋病毒抗体阳性母亲的知情选择问题达成协商一致意见被认为是一个重要的里程碑。此外，卫生组织/儿童基金会于 2000 年 3 月举办关于婴儿和幼儿喂养问题的主要技术协商会议，以审查进展情况和确定今后采取的有效办法。

基础教育

34. 目标是本十年结束时普及基础教育，至少有 80% 的小小学龄儿童完成小学教育。减少性别差距是一个重要的确实目标。虽然，全球的在校小学学龄儿童的比例继续在增加；但是各区域之间在进展方面却有显著的差距。例如，东亚和太平洋区域的小学净

注册人数已达到与工业国家类似的人数，而撒哈拉沙漠以南的非洲地区的注册率则低于 1980 年的注册率。

35. 在泰国宗甸召开世界全民教育会议十年后，各国政府、开发机构和非政府组织每年都在制定各项程序以评价实现世界首脑会议/全民教育会议在基础教育方面制定的目标。这些目标包括由国家根据一套与六个全民教育会议目标有关的指标的进展情况和审查各项教育政策和改革进行衡量。在 1999 年最后一季度和 2000 年第一季度举行了六次区域会议以审查各项国家报告和制定供今后采取行动的框架。目前正在综合处理各项调查结果。2000 年 4 月在塞内加尔达喀尔举行的世界教育论坛将提供一个机会以供审查所取得进展和重申国家和国际不加歧视使所有儿童普及教育的承诺。各项努力将帮助促进一个包容性、参与性、对性别问题敏感和与儿童生活及整个社会有关的教育制度。

36. 1999 年年底，这十年来所得的若干经验更为明朗化。对教育进展缓慢进行的分析显示经济和社会的现有差距对上学、完成基础教育和学习成绩的决定性影响。历次报告指出，估计有 1.3 亿名小学学龄儿童不上学，而超过 1.5 亿名青少年未达到最低的教育水平（五年级），因此这些人不大有机会参与塑造其社会的未来。虽然性别差异已有所减少；但是，将近 60% 的失学儿童是女孩，这种情况在南亚特别明显。有鉴于此，秘书长要求发展集团与联合国其他伙伴和世界银行联合制定一项 10 年的全系统的女童教育倡议。教育差异不限于性别。城乡小学教育的差别是相当大的，撒哈拉沙漠以南的非洲地区一些国家达到 40 百分点的差别。

37. 歧视和排斥、武装冲突、政治不稳定和艾滋病毒/艾滋病对实现儿童的教育权利也构成严重的挑战。同时，教育日益被确认为防止艾滋病毒/艾滋病大流行病蔓延和污蔑受影响儿童的基本战略。为停止贫穷的延续和治愈暴力、虐待和剥削的受害儿童并使其重返社会，这是极为重要的。由于所有这些理由，

在国家预算内和在发展援助范围内为基础教育划拨资源是一个迫切的优先事项。

38. 所作分析进一步显示社区参与教育，包括通过社区各组织和非政府组织的参与的积极影响。特别是关于幼儿保育方案，这个做法证明其在帮助准备使儿童在学校得到丰富的教育方面具有的特别价值。此外，通过部门投资方案和全部门做法进行合作所得的好的经验业已受到推动，例如埃塞俄比亚的教育部门发展方案和赞比亚的促进少女教育方案。这些经验可能作为其他国家制定综合教育方案的有效参考。

水和环境卫生

39. 目标是实现普遍获得安全饮用水和用卫生的方法处理粪便。在联合监测方案框架范围内使用卫生组织和儿童基金会制定的新办法进行的初步估计显示只有少数人能获得经改进的饮用水和用卫生的方法处理粪便，而无法获得这些基本服务的人数在这十年来基本上仍没有改变。1999 年的估计指出约 80% 的世界人口已可获得经改进的水源，60% 可使用卫生的方法。这表示 10 亿多的人仍无法获得经改进的饮用水源，约 25 亿的人无法使用卫生设施。

40. 各种因素的结合，包括减少对基本社会服务的公共投资和 1990 年底官方发展援助的减少，造成完全无法取得任何进展。此外，1999 年进行的一系列协商所取得的主要经验证实只建造水源并不保证可以获得供水。从这些协商所作的构想对赋予人民权力给予优先考虑，而不只对提供硬件服务给予优先考虑。为促进和鼓励提早采用各种卫生的方法而改进学校的供水和卫生也是一个重点领域。

41. 同时，令人高兴的是，若干国家，其中有许多是世界上人口最多的国家，已有取得重大的进展。农村的供水有所增加，最显著的是危地马拉、印度和伊朗伊斯兰共和国。在城市卫生领域，中国和印度尼西亚已有取得进展。在农村卫生方面，成绩突出的是玻利维亚、埃及、巴基斯坦、秘鲁和泰国。这些例子证明，

若有决心便可以在实现饮用水和卫生的目标方面取得重大进展。

儿童保护

42. 目标是改善对处境特别困难儿童的保护。1990 年代后期各次讨论儿童保护问题，包括童工、对儿童的性虐待和剥削的会议所反映的趋势在 1999 年取得了更大的进展，特别是在制定国际标准方面。若干政策论坛会议，包括安全理事会，也特别强调儿童的保护，而此一问题也日益受到重视。

43. 1999 年 6 月通过了国际劳工组织（劳工组织）的关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约，重申所有形式的奴役或类似的做法是不可接受的，包括：贩运儿童；强迫或强制征募儿童参与武装冲突；儿童卖淫和儿童色情制品；和工作性质或情况有害于儿童健康、安全或道德。儿童基金会正在与劳工组织合作推动批准此一新法律文书的运动。

44. 人权委员会各工作组最后订出儿童权利公约任择议定书草案。关于儿童参与武装冲突问题的任择议定书禁止强制征募 18 岁以下儿童并呼吁各缔约国阻止 18 岁以下的人直接参与进行敌对行动。关于禁止售卖儿童、儿童卖淫和儿童从事色情活动的任择议定书呼吁对这种侵犯儿童权利的行为给以刑事定罪并鼓励进行新闻传播、教育和国际合作来打击这些罪行。

45. 若千这些问题是目前对禁止跨国组织犯罪公约草案及其禁止走私移徙者和禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书的重点进行讨论的重点。儿童基金会与联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处和国际移徙组织一起表示关心的是此项公约及其议定书确保被走私或贩运儿童得到适当保护，包括其离开和返回本国的权利及其作为难民的任何其他权利。

46. 目前正在着手制定各项计划以落实 1996 年反对利用儿童从事商业色情活动世界大会，以便评价在执行其宣言和行动议程的进展情况。此外，若干国家政府，包括柬埔寨、哥斯达黎加和日本，已通过关于保

护儿童不受性剥削的国家立法。在特别保护儿童极为重要的其他领域，包括青少年司法，继续进行立法改革工作，例如在保加利亚、黎巴嫩和俄罗斯那样，这些国家对童工法也正在进行讨论。

47. 各种不同的活动也正在促使残疾儿童问题受到重视。这些包括关于俄罗斯联邦社会融合问题会议；建立残疾人国家数据基以促进亚美尼亚获得各项基本服务和社会援助；和在乌克兰设立残疾儿童父母俱乐部。伊朗伊斯兰共和国开展了一个关于“包容性图书馆”的试办项目，以调动各主要政府机构和非政府组织为残疾儿童制定共同的战略。

48. 为进一步克服儿童持续不受重视的问题，需要采取各项特别保护措施，十年终期评价将有助于加强关于这些儿童的数据基，特别是在国家调查工作中包括童工和孤儿的单元，和通过收集关于残疾的数据进行这项加强工作。

三. 十年终期审查筹备工作的进展情况

A. 十年终期审查进程

49. 1996年12月16日大会第51/186号决定于2001年召开一次特别会议，请秘书长向大会特别会议提出《世界儿童问题首脑会议宣言》和《行动计划》执行情况和成果的报告。该报告将由以下部分组成：对进展情况的全面评价，包括经验教训；对阻碍或帮助儿童获得进展的因素的分析；对剩余的挑战和关键问题的概述；接下来是对未来的建议。大会通过其1999年12月17日第54/93号决议成立了一个特别会议不限成员名额筹备委员会，并请各国政府和有关组织，以及区域和分区域组织，审议首脑会议以后所取得的进展。

50. 筹备委员会第一届组织会议于2000年2月举行，并定于2000年5月30日至6月2日举行第一届实质性会议。第一届实质性会议的记录将包括对秘书长报告的讨论以及关于新出现的问题的小组讨论、造福儿童的未来行动和执行世界首脑会议各项目标的制约因素。

51. 大会第54/93号决议确认范围广泛的各种角色所发挥的重要作用，强调它们需要积极参加特别会议筹备工作和特别会议本身。本着这一精神，筹备委员会第一届组织会议决定，委员会的工作应开放给获得经济及社会理事会或儿童基金会认可的非政府组织参加。此外，会议决定邀请与儿童基金会有协作关系的非政府组织参加。最后，委员会鼓励各国政府将民间的代表纳入其国家和区域筹备进程内。

国家审查

52. 秘书长在1998年提交给大会的报告(A/53/186)中确认各国政府在国家审查进程中的主要作用。最紧要的任务是：(a) 逐个目标评价儿童和妇女的现况；(b) 组织审查工作和政策讨论；(c) 分析阻碍或增进儿童和妇女情况进一步进展的根本因素；(d) 设计战略和分配资源以处理这些因素，包括斟酌情况提供官方发展援助，同时加强使用现有技术和经过证明的做法对付实现儿童权利的眼前挑战；及(e) 加强国家能力和参与性决策进程，从而为所有干预工作的所有权和可持续性建立完善的基础。

53. 秘书长根据大会第54/93号决议，并回顾世界儿童问题首脑会议所作出和实际上已获得全世界批准的《儿童权利公约》所产生的承诺，要求世界各国领导人对其本国进行审查，敦促使这些审查获得“充分参与和得到最高政府层次的支持”。这种审查应以有助于指导未来行动的方式评价过去十年的进展；确保世界首脑会议的后续行动与执行1990年代各次国际会议的建议的工作有效结合；并考虑到因批准《儿童权利公约》所产生的义务。

54. 在国家一级上进行的审查工作为促进政府机关、其他国家机构和整个社会——包括儿童与青年——更多地了解儿童的权利并作出承诺，提供了特别的机会。此外，审查进程也可用于为儿童扩大伙伴关系或扩大与儿童的伙伴关系、促进对儿童的更大责任承担和加强对未来造福儿童的行动的承诺。

55. 国家审查工作应尽可能建立在以下基础之上：现有的进程和机制，包括在其他主要联合国会议范畴内

进行的审查；公约和其他适用条约之下的执行和报告进程；为有关区域会议制定的审查工作，包括作为世界首脑会议的后续行动进行的审查工作；以及数据收集、分析和使用的既定机制。

56. 在评价儿童和妇女的状况时，应鼓励使用共同设定的全球指标，包括在儿童基金会之内和与卫生组织，联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）、劳工组织及主要研究机构广泛协商后制定的指标在内。这种做法将大有助于促进取得各国和各区域的数据总合与对比，查明区域和全球的趋势与问题，以及最终写成定于 2001 年 7 月完成的秘书长报告。

57. 鉴于《儿童权利公约》已实际获得全世界批准和已有大量缔约国提出的报告（至今为止已有 176 份初步报告和定期报告），各国政府不妨在编写其国家审查报告时提到儿童权利委员会推动的有关儿童权利的各组专题。

58. 国家审查工作应特别注意《世界首脑会议行动计划》的有关规定，特别是第 34 和 35 段。这将要求除其他外评价国家行动方案已经达成其原定宗旨的程度，包括这些方案的制定与随后的执行工作与国家和国家以下一级规划与政策进程结合的程度或对这些进程产生影响的程度。审查工作也应考虑到分配给儿童的预算，包括发展援助预算；国家儿童监测系统；帮助儿童和与儿童的伙伴关系；各国政府、工业界与学术机构为增加基本研究和作业研究及达成帮助儿童的更佳成果而作出的努力；以及在国际合作领域的进展。

59. 如本报告指出的，武装冲突、艾滋病毒/艾滋病流行病的蔓延和国家内部与国家之间社会和经济差距逐步扩大，已构成可持续的人类发展和使儿童获得权利的障碍。它们削弱了世界儿童问题首脑会议的成就。因此，国家审查工作应特别注意这种现象的影响和考虑有助于扭转这种趋势的战略。

60. 各国政府就其国家审查提出的报告将说明秘书长报告的发展情况和 2001 年可能举行的另外的筹备

委员会实质性会议的讨论情况。各国的国家报告将在 2000 年 12 月完成。

区域进程

61. 在区域一级，将利用现有进程——如为审查实现世界首脑会议各项目标的进展情况而举行的各种部长级会议——进行投入。在这方面，必须回顾南亚区域合作协会已宣布 2000-2010 年为儿童权利年，计划进行区域十年终期审查作为其筹备特别会议的工作的一部分。在东亚和太平洋，计划在 2001 年年初继 1990 年以来举行过的其他四次关于儿童与发展的部长协商之后，举行另一次协商。在拉丁美洲和加勒比，自世界首脑会议以来已经举行过四次部长级会议，评价和分析实现各项目标的进展情况。最近一次是在 1998 年月于秘鲁利马举行，通过了《利马协定》，定出 2000 年以前为加速进展区域各国将要执行的具体行动。下一次美洲儿童与社会政策部长级会议将在 2000 年 10 月于牙买加举行。1999 年 11 月最近一次在古巴哈瓦那举行的伊比利亚—美洲首脑会议上，决定将于 2000 年 11 月在巴拿马举行的第十次伊比利亚—美洲首脑会议的中心主题将是“儿童与青少年”。

62. 希望这些和其他区域倡议将强化政治承诺和对儿童的负责态度，并将有助于十年终期审查以建立关于未来行动的剩余主要挑战和优先次序的全球共识。在国家一级的分析、审查和政策讨论的基础上，这些和其他区域进程有助于查明和综合总体趋势及经验教训、突出区域差异、促进经验交换以影响国家进程以及促进区域内的团结。

在全球一级

63. 儿童基金会、其他国际组织和捐助者将鼓励和支持各国政府进行十年终期审查，包括通过提供其本身的分析和鉴定这些国家未来的战略而作出支持。增加机构间合作将大大方便其他联合国机构对十年终期审查的投入。在国家一级，联发援框架/共同国家评估进程的采行增加了活动面和创造了重要的机会，起码是强调了联合国各次会议——包括世界儿童问题

首脑会议——实质性议程和《儿童权利公约》等各项公约在指导联合国在国家一级上的合作的重要性。

64. 《世界首脑会议行动计划》第 35 段呼吁有关联合国机构和机关充分合作与协作实现这些目标。该段要求有关机构的理事机关确保在其任务范畴内尽可能充分支持实现这些目标。同样,《儿童权利公约》第 45 条也鼓励国际合作,并确认联合国各机构在其各自任务范畴内支持执行公约的作用。因此,希望这些机构对十年终期审查的参与将进一步促进儿童权利的主流化和作为各机构履行其任务的一部分工作促进造福儿童的各项发展目标的实现。在这方面,必须回顾 1999 年执行局年会上关于儿童基金会对未来造福儿童的全球行动的初步建议及该组织 2000 年以后的活动重点的讨论。其目的是确保:婴儿从出生起就在有人照料的环境下健康茁壮成长,能够保持身心健康和有安全感,能够展开学习;所有儿童均能获得和完成优质基础教育;青少年有机会在安全和有助益的环境下充分发展个人能力,以便参与发展他们自己身的社会和作出贡献。

65. 制定和执行十年终期评价的工作涉及与联合国各机构及其他国际和国家组织的极广泛工作。已推动进行广泛的协商,以确定除其他外普及教育评价和用水与环境卫生领域共同使用的一套指标。如下所述,同样的协作精神为拟订有卫生组织、教科文组织、劳工组织、艾滋病方案、联合国统计司、疾病防治中心、MEASURE(美援署)和其他主要研究机构参与的儿童基金会制定的多指标类集调查(第二次多指标类集调查)十年终期审查住户调查表和手册铺平了道路。

66. 本着《世界首脑会议行动计划》的精神,各国际发展机构和区域机构,包括一些政治和经济组织也预期参与十年终期审查进程。将请它们报告其本身对十年的审查或十年的进展情况,包括为实现首脑会议各项目标和协议采取的步骤、为执行和监测这些目标和协议而进行的相互合作。

67. 按照第 54/93 号决议,儿童权利委员会将与十年终期审查产生关系。这将使这一条约监测机构有机会

向筹备过程和特别会议通知其对公约执行工作的主要趋势的评价。同样,将邀请秘书长儿童和武装冲突问题特别代表和买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员在其各自任务领域内作出贡献,使审查进程能够确保特别注意影响到儿童权利获实现程度的主要关心领域。

B. 改善儿童情况数据

68. 《世界首脑会议行动计划》要求“联合国协助建立适当机制,监测行动计划的实施,同时利用联合国有关统计厅、专门机构、儿童基金会和联合国其他机构现有的专门技术”。为回应这项要求,儿童基金会分两方面推动工作:与其他机构一起帮助各国改善其数据;并向各国提供大量直接支助,通过住户调查填补数据差距。

69. 许多联合国机构和其他国际组织正参与收集、分析和报告与儿童状况有关的数据。这些机构包括:卫生组织、教科文组织、劳工组织、艾滋病方案、联合国人口基金、联合国人口司、联合国统计司、世界银行、经合组织、美援署和国际开发部。儿童基金会正与这些组织一起加强和利用它们取得的数据以尽量减少重复和强调国家一级的数据系统。

70. 在合作努力方面特别应注意两项最近提出的倡议:联发援框架和经合组织报告“塑造 21 世纪:发展合作的贡献”(OECD21)。联发援框架进程通过共同国家评析,正在国家一级和在联合国各基金会和方案就各次国际会议和各项国际公约的目标制订对国家情况的共同评价。这一进程的指标与儿童基金会在十年终期评价中所用者相一致。

71. OECD21 旨在使用少数关键指标监测 21 世纪的社会和经济进展。经济及社会理事会、国际组织及捐助者在巴黎最近举行的会议正在帮助制订一项大的方案,以支持改善国家统计数据系统的工作。同样,OECD21 使用的指标与儿童基金会在十年终期评价中使用的向一致。

72. 虽然这些最近的倡议显示出可能有助于填补儿童数据的差距,但有很多关于儿童的当前数据还是没

有。十年中期对儿童状况的评价的经验显示，多指标类集调查住户调查手段能够帮助各国得出在相关性和质量方面满足最严格的国际要求的数据。到 1996 年为止，已有 60 个发展中国家进行了独立多指标类集调查，另有 40 个国家把多指标类集调查单元并入其他调查中。

73. 1997 年对十年中期多指标类集调查的评价连同其他的经验教训一起被用于制订第二次多指标类集调查。1993 年与许多联合国伙伴和其他伙伴协商后与卫生组织和教科文组织一起制定用于监测世界首脑会议各项目标进展情况的指标，已在 1998 年得到了订正，其中考虑到了从十年中期评价取得的经验教训。经订正的指标不仅反映了世界儿童问题首脑会议的各项目标，也包含了很小一套关于儿童权利的另外指标，包括童工、出生登记和艾滋病毒/艾滋病等新出现的问题的指标。

74. 为支持各国填补国家和国家以下两级的数据差距，并提升它们的能力，儿童基金会正向第二次多指标类集调查提供财政和技术支助。技术支助比十年中期时更为广泛和详尽。特别注意如何加强数据处理、分析和报告的撰写，这些被认为是评价十年中期多指标类集调查工作当中的薄弱领域。正在鼓励利用国家以下一级的数据收集和分析工作查明差距和将行动集中于更有需要的领域。

75. 区域讲习班是第二次多指标类集调查的主要组成部分。三类讲习班的重点分别是：调查规划和数据收集；数据处理；和数据分析与报告的撰写。已经结束了关于调查规划和数据收集的六个讲习班。每一个讲习班都有区域内各国涉及国家统计数据系统和执行第二次多指标类集调查的政府伙伴的重要参与。各讲习班都包含有具有国际和区域两级的广泛调查经验的推动人。

76. 区域数据处理讲习班已在最近展开，正向各国政府人员提供使用现有和类似软件处理第二次多指标类集调查数据的传授经验。所有的第二次多指标类集

调查数据都在原调查国国内进行处理，进一步帮助建立当地的能力。

77. 国家一级上执行第二次多指标类集调查的工作正在进行之中，预期有 66 个国家进行独立调查，40 个以上的其他国家预期把调查表单元纳入其他的国家住户调查之中。这些调查的结果定于 2000 年年底发表。

四. 建议

78. 执行主任建议执行局通过以下决定草案：

执行局

1. 注意到在执行《世界儿童问题首脑会议宣言》方面取得的全面进展及其对实现儿童权利的贡献；

2. 认识到必须作出异乎寻常的努力来加快实现十年终期各项目标方面的进展，而且在这方面促请各国政府采取一切适当措施，包括拨出最大可能的资源用于造福儿童的行动和推动各项基本社会服务的普及；

3. 认识到越来越多的挑战削弱了实现世界首脑会议各项目标的进展，并确认儿童基金会应继续提倡和直接拟订工作方案，以确保实现受到武装冲突和艾滋病毒/艾滋病影响的儿童的权利；

4. 请捐助国政府扭转官方发展援助下降的情况，以支持旨在实现世界首脑会议各项目标和普及基本社会服务的各种努力，尤其是在最有需要的国家；

5. 请各国政府在国家以下两级进行审查，评价实现世界首脑会议各项目标——包括吸取的经验教训——的进展情况和确定未来行动的战略，并请它们就此向秘书长提出报告；

6. 请执行主任继续提倡和支持各国政府和民间其他有关行动者在国家和国家以下一级行动方案的框架内为实现十年终期目标而作出的努力；

7. 欢迎儿童基金会为加强国家收集和使用数据监测实现十年终期目标的进展的能力而作出的努力，并鼓励执行主任继续与各国政府和其他伙伴为此一起努力；

8. 请执行主任继续与联合国各机构和其他伙伴在国际和国家两级合作，以推动实现世界首脑会议各项目标和筹备 2001 年大会特别会议；

9. 又请执行主任支助秘书长编写 2001 年十年终期审查报告，其中包括全面评价十年期间取得的进展和吸取的经验教训，分析阻碍进展的主要因素，概述其余的挑战和问题以及未来的具体建议；

10. 又请执行主任向执行局 2001 年年会报告本决定的执行情况。
