Экономический и Социальный Совет

15 March 2000

Russian

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

Проект докладаДокладчик: г-н Куренг Акуэй Пак (Судан)**Добавление****Директивные указания Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками**

1. На своем 1191-м заседании 14 марта 2000 года Комиссия приступила к рассмотрению вопросов оперативного сегмента своей повестки дня. Председатель указал, что в своей резолюции 1999/30 Совет постановил, что в рамках оперативного сегмента своих сессий Комиссия будет выполнять роль руководящего органа ЮНДКП и рассматривать вопросы, касающиеся обеспечения руководства политикой Программы. В этой связи Комиссия приступила к рассмотрению пункта 7 повестки дня, озаглавленного "Директивные указания Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками". Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя о деятельности ЮНДКП (E/CN.7/2000/9). Представляя свой доклад, Директор-исполнитель выступил с заявлением о стратегических направлениях, избранных ЮНДКП для оказания государствам-членам помощи в осуществлении планов действий и мер, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

2. Высокую оценку получили усилия Директора-исполнителя ЮНДКП, связанные с обеспечением решительного руководства в деле направления работы государств-членов и оказания им поддержки в достижении целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии. Высокую оценку получили также усилия Директора-исполнителя, направленные на повышение эффективности и совершенствование процесса управления ЮНДКП, а также обеспечившие в результате его инициатив по мобилизации средств увеличение объема поступлений в Фонд ЮНДКП более чем на 35 процентов в течение двухгодичного периода 2000-2001 годов. ЮНДКП было предложено не прекращать ее усилия по оказанию правительствам помощи в достижении целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии. Ввиду совместной ответственности государств-членов за выполнение этих обязательств всем государствам-членам было предложено увеличить объем финансовых ресурсов, предоставляемых ЮНДКП, с тем чтобы она могла осуществить

программы, которые требуются для оказания правительствам поддержки в их усилиях по достижению согласованных целей.

3. Ряд представителей высоко оценили исчерпывающий доклад Директора-исполнителя о деятельности ЮНДКП в 1999 году. Один из представителей предложил Директору-исполнителю указывать в своем ежегодном докладе Комиссии планируемые мероприятия на предстоящий год, с тем чтобы Комиссия могла предусмотреть выделение соответствующих средств. Решительную поддержку получили инициативы ЮНДКП в сфере разработки программ ликвидации незаконных культур, что является одной из важных целей, поставленных на специальной сессии. ЮНДКП было предложено и далее активно заниматься разработкой программ для оказания правительствам помощи в реализации их усилий по выполнению задачи искоренения или существенного сокращения незаконного культивирования к 2008 году.

4. Деятельность правительств по борьбе с мировой проблемой наркотиков облегчается благодаря расширенному региональному подходу ЮНДКП. Организуя осуществление новых проектов в различных секторах, ЮНДКП стимулировала участие правительств в деятельности по борьбе с проблемой наркотиков на национальном и региональном уровнях. Было отмечено, что субрегиональные программы налаживания сотрудничества в области контроля над наркотиками в Юго-Восточной Азии, охватывающие мероприятия в области создания институциональной основы, трансграничного сотрудничества, подготовки кадров и ликвидации незаконного культивирования опийного мака, имели чрезвычайно важное значение для стимулирования регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками. Правительствам было предложено опираться на поддержку, оказываемую ЮНДКП на региональном уровне, и повышать эффективность своих программ, нацеленных на решение мировой проблемы наркотиков.

5. Решительную поддержку получили инициативы ЮНДКП, направленные на укрепление ее оперативного потенциала и возможностей оказания поддержки Программы как центра передового опыта и знаний. Высокую оценку получил сбалансированный подход ЮНДКП в решении мировой проблемы наркотиков, который нашел отражение в ее бюджете по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов и охватывает четыре тематических области, в том числе программную поддержку, предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками, ликвидацию незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков. Тем не менее такое объединение деятельности не должно отразиться на четкости поставленных задач.

6. Программы оказания правительствам помощи в осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками должны и далее оставаться одним из приоритетных направлений деятельности ЮНДКП. Программы юридической помощи ЮНДКП обеспечили более активное присоединение к конвенциям и повышение эффективности их осуществления. В результате осуществления новой инициативы по созданию базы данных национальных законов о контроле над наркотиками правительства получают дополнительную помощь в деле разработки и осуществления собственных национальных нормативных актов. ЮНДКП следует и далее выполнять свою важную роль в деле предоставления услуг экспертов, юридических консультаций и организации подготовки кадров для оказания правительствам помощи в выполнении их договорных обязательств.

7. ЮНДКП следует и далее придавать первостепенное значение делу оказания поддержки Международному комитету по контролю над наркотиками в выполнении его функций. Осуществляемые ЮНДКП проекты в области контроля над прекурсорами способствовали предупреждению утечки прекурсоров в сферу незаконного изготовления наркотиков.

8. Инициатива ЮНДКП, касающаяся объединения ее программ в четыре тематические группы, может обеспечить укрепление ее потенциала оказания технической помощи в области контроля над наркотиками. База доноров ЮНДКП остается ограниченной, а многие проекты, в частности некоторые крупные программы, начатые в прошлом году, не получают в настоящее время достаточных средств от доноров. Было высказано также беспокойство в отношении охвата деятельностью ЮНДКП различных регионов мира, и была отмечена необходимость разработки программ с учетом ожидаемых объемов финансирования со стороны доноров. С удовлетворением были отмечены также недавние инициативы ЮНДКП, касающиеся разработки планов рационального использования людских ресурсов, в частности осуществление программы подготовки кадров, предназначенной для сотрудников Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата.

9. ЮНДКП следует и далее сосредоточивать свои усилия на тех областях, где она может действовать эффективно. Настоящий бюджет Программы не позволяет ей удовлетворять любую просьбу правительств об оказании помощи в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Поэтому ЮНДКП следует уделять первоочередное внимание оказанию помощи тем правительствам, которые четко заявили о своей готовности вести борьбу с проблемой наркотиков и осуществляют программы и мероприятия, направленные на выполнение их договорных обязательств, а также планы действий и меры, утвержденные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

10. По мнению одного из представителей, несмотря на увеличение объема мероприятий по сокращению спроса в прошлом году, которое отражено в докладе Директора-исполнителя, программы сокращения спроса и предложения еще не сбалансированы в рамках деятельности ЮНДКП в целом. Он отметил, что расходы на сокращение спроса составляют 25 процентов бюджета ЮНДКП, и призвал доноров Фонда ЮНДКП учитывать необходимость сбалансированного подхода к вопросу внесения взносов в Фонд. Он высказал также мнение, что ЮНДКП следует выделять больше средств на укрепление своего потенциала в области осуществления программ сокращения спроса.

11. Следует расширять возможности ЮНДКП, связанные с оценкой ее собственных программ, путем определения конкретных целей и обеспечения участия внешних экспертов в процессе оценки. ЮНДКП следует оказывать правительствам помощь в четком определении задач в области контроля над наркотиками и принятии мер по выполнению этих задач. Эффективный процесс оценки будет способствовать выявлению достижений и будет обращать внимание на проблемы, которые необходимо преодолеть при выполнении национальных задач в области контроля над наркотиками.

12. Мероприятия, осуществляемые ЮНДКП совместно с другими межправительственными организациями, учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, способствуют усилению поддержки, предоставляемой правительствам в решении проблемы наркотиков. В этой связи было отмечено, что осуществляемый с 1999 года совместный проект обмена данными, в котором участвуют ЮНДКП, Международная организация уголовной полиции и Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией), должен обеспечить углубленный анализ тенденций в области оборота наркотиков, который поможет правительствам оценивать положение в области незаконного оборота наркотиков и принимать соответствующие контрмеры.