



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited

13 March 2000

Russian

Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Куренг Акуэй ПАК (Судан)

Добавление

Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками

В. Ход обсуждения

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год

1. Председатель Комитета внес на рассмотрение Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год¹, указав, что во многих районах мира медицинские потребности в опиатах удовлетворяются не в полной мере. Он призвал правительства и работников медицинской сферы пересмотреть процедуры, с тем чтобы облегчить доступ больных к основным обезболивающим медицинским препаратам, не ставя при этом под угрозу надлежащее функционирование механизмов гарантий, с тем чтобы злоупотребления и утечки в системе были сведены к минимуму. Он также сделал обзор функционирования системы международных договоров, разъяснил позицию Комитета в отношении вопроса, касающегося "инъекционных кабинетов" для наркоманов, и призвал к проведению серьезных научных исследований по вопросу о возможном использовании каннабиса в медицинских целях.

2. Комиссия дала высокую оценку работе Комитета и его секретариата по подготовке доклада за 1999 год, в котором дается всесторонняя и сбалансированная картина последних тенденций в области контроля за законным движением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и в области незаконного потребления и оборота этих веществ, а также

¹Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1.

приводится обзор мер, принятых правительствами в этом направлении. Было выражено мнение о том, что обсуждение этого доклада, охватывающего широкий круг вопросов контроля над наркотиками, является центральным элементом работы Комиссии. Несколько представителей привели дополнительную информацию о положении в области злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков в их странах, а также о проводимой их правительствами стратегии в области контроля над наркотиками, направленной на сокращение незаконного предложения и спроса.

3. Было признано, что миссии Комитета по странам представляют собой важнейший аспект его непрерывного диалога с правительствами. Они позволяют правительствам показать эффективность своих национальных систем контроля над наркотиками, а также связанные с этим проблемы, и дают Комитету возможность проводить сбор точной информации из первых рук. Предложения и рекомендации, сделанные по итогам миссий Комитета, являются весьма полезными для правительств при осуществлении ими усилий по обеспечению соблюдения на национальном уровне. Некоторые представители правительств стран, в которые были осуществлены миссии Совета, отметили, что их непрерывные усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом получили признание со стороны Комитета. В результате миссий был налажен плодотворный конструктивный диалог с Комитетом, и в ходе их было подтверждено стремление их правительств к полному осуществлению рекомендаций Комитета. Несколько представителей направили Комитету приглашение посетить их страны.

4. Комиссия выразила признательность Комитету в связи с тем, что в первой главе его доклада отмечены трудности достижения на глобальном уровне наличия наркотических средств в целях избавления людей от боли и страданий. Обеспечение наличия опиатов для медицинских целей является одной из ключевых задач, согласованных международным сообществом, которое возложило на Комитет ответственность за контроль достижения этой цели. В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года² и в Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ отражен консенсус всех правительств в отношении того, что использование наркотиков в медицинских целях по-прежнему имеет важнейшее значение для избавления людей от боли и страданий. Правительствам необходимо принимать адекватные меры по обеспечению наличия наркотиков для медицинских и научных целей.

5. В то время как признано, что некоторые надлежащим образом назначаемые психотропные вещества, относящиеся к ряду стимуляторов, могут быть эффективны при лечении некоторых заболеваний, необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы избежать неправильного диагностирования, неадекватного назначения по рецептам и связанных с этим возможных злоупотреблений такими веществами. Комитету было предложено рассматривать в своих будущих годовых докладах вопрос о наличии психотропных веществ.

6. Комиссия разделила озабоченность Комитета в отношении роста злоупотребления каннабисом во многих районах мира, в частности в Европе. Было высказано мнение о том, что резкий рост злоупотребления вызван все более толерантным отношением к этому веществу. Существуют опасения того, что увеличение спроса на каннабис будет стимулировать незаконное культивирование его, и есть сообщения о том, что рост злоупотребления каннабисом привел к активизации экспериментов с амфетаминами и другими стимуляторами, а также с героином.

7. Несколько представителей подчеркнули растущие масштабы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и/или злоупотребления ими в их странах и призвали к

²United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

³Ibid., vol. 1019, No. 14956.

усилению контроля за прекурсорами и химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении этих веществ. Высказывалась обеспокоенность в отношении того, что рецепты для незаконного изготовления таких веществ можно получить через Интернет. К правительствам был обращен призыв принять меры против злоупотребления сетью Интернет в их странах.

8. Была дана высокая оценка усилиям Комитета по содействию поддержанию на глобальном уровне баланса между предложением опиатов и спросом на опиаты, используемые в медицинских и научных целях, что предусмотрено положениями Конвенции 1961 года. Два правительства высказали озабоченность в отношении возможного изменения так называемого правила 80х20 - внутреннего правила Соединенных Штатов Америки, ограничивающего 20 процентами максимальный импорт опийного сырья из источников, не относящихся к традиционным поставщикам. Было высказано предостережение членам Комиссии в отношении неблагоприятных последствий, которые может иметь возможное изменение этого правила для баланса между предложением опиатов и спросом на опиаты для медицинских целей. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что при осуществлении любого возможного изменения этого правила они будут руководствоваться принципом обеспечения избавления людей от боли и страданий за счет безопасных поставок самых доступных средств тем пациентам, которые в них нуждаются, не допуская в то же время утечки наркотиков для целей злоупотребления. Один из представителей заявил, что Конвенция 1961 года не запрещает экспорт изъятых опиатов и что в связи с этим, будучи бывшим традиционным поставщиком, его правительство имеет законное право поставлять опиаты для медицинских целей.

9. Была высказана признательность Комитету и его секретариату за проделанную работу по оказанию компетентным национальным органам содействия в предотвращении утечки наркотиков и прекурсоров. То, что масштабы утечки наркотических средств и большей части психотропных веществ из каналов законного изготовления и торговли в незаконные каналы невелики, представляет собой важный результат, в достижение которого Комитет внес свой вклад. Поддержание связи между национальными органами и Комитетом имеет важнейшее значение для обеспечения успеха в области международного контроля над наркотиками. Подчеркивалась важность всестороннего сотрудничества с Комитетом в области предотвращения утечки наркотических средств и психотропных веществ из законного производства и торговли в незаконные каналы, и к правительствам был обращен настоятельный призыв постоянно проявлять бдительность при проверке законности операций. Комитету было предложено возобновить его учебные семинары для административных работников национальных органов по контролю над наркотиками.

10. Комиссия приветствовала тот факт, что Комитет занял четкую позицию в вопросе о совместимости так называемых "инъекционных кабинетов" для наркоманов с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Многие представители выразили глубокую озабоченность в связи с созданием таких заведений, где наркоманы могут вводить себе наркотики с помощью инъекций или другими способами, и выразили согласие с Комитетом в том, что правительства, допускающие существование "инъекционных кабинетов" для наркоманов и таким образом закрывающие глаза на эти злоупотребления, могут рассматриваться как нарушители международных договоров о контроле над наркотиками, содействующие, потворствующие правонарушениям и/или подстрекающие к их совершению. Таким образом, многие правительства поддержали позицию Комитета, согласно которой создание и функционирование "инъекционных кабинетов" для наркоманов представляет собой нарушение духа (а то и буквы) международных договоров в области контроля над наркотиками. Три представителя выразили несогласие с этой точкой зрения, заявив, что "инъекционные кабинеты" для наркоманов не противоречат международным договорам в области контроля над наркотиками. Один из представителей заявил, что

правовое обоснование создания "инъекционных кабинетов" для наркоманов может быть достигнуто лишь путем внесения соответствующих поправок в Конвенцию 1961 года.

11. Комитету следует продолжать поощрять проведение серьезных научных исследований по вопросу возможного применения каннабиса в медицинских целях, поскольку имеющиеся в настоящее время данные являются скудными и эпизодическими. Комиссия заявила, что она по-прежнему придерживается своей позиции в отношении того, что согласно соответствующим положениям Конвенции 1961 года каннабис не следует использовать в медицинских целях, прежде чем появятся надежные научные данные, подтверждающие его медицинскую полезность.

12. Рассматривая доклад Комитета за 1999 год, Комиссия также подчеркнула важное значение достижения установленной в договорах цели обеспечения наркотических средств и психотропных веществ для законных медицинских и научных целей. Была выражена поддержка международной инициативе по исправлению существующей нехватки основных лекарственных средств и недостаточного доступа к ним.

2. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года

13. Председатель Комитета внес на рассмотрение доклад Комитета за 1999 год об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года⁴. Комиссия выразила признательность Комитету за его доклад за 1999 год и содержащийся в нем всесторонний солидный обзор существующего положения в мире в области контроля за прекурсорами. В докладе освещены последние изменения и содержатся практические предложения о дальнейших действиях правительств по повышению эффективности существующих мер контроля, а также дается систематический анализ глобальных тенденций в области изъятия и незаконного оборота прекурсоров.

14. Комиссия подтвердила, что строгий контроль за прекурсорами, и в частности осуществление рекомендаций Комитета о предотвращении их утечки из законных каналов в незаконные, являются эффективным средством борьбы против незаконного изготовления наркотиков. Она подтвердила, что ключевое значение для контроля за прекурсорами имеет обмен информацией, который, в частности, предусматривает предварительные экспортные уведомления и обеспечивает соответствующую обратную связь для своевременной проверки законности поставок списочных химикатов через Комитет, когда это необходимо, а также для выявления, расследования и в соответствующих случаях приостановления подозрительных поставок. Она признала необходимость учреждения, когда это необходимо, механизмов оперативного обмена информацией о поставках прекурсоров или же распространения действия таких механизмов на вещества, которые раньше не были охвачены.

15. Комиссия приняла к сведению успешные результаты, достигнутые благодаря начатой в 1999 году международной программе систематического отслеживания партий перманганата калия, известной под названием "Операция "Пурпур"". Операция "Пурпур" вновь продемонстрировала необходимость обмена информацией в режиме реального времени и показала, что успешное осуществление такой программы отслеживания на международном уровне возможно даже в случае таких широко используемых и распространенных в торговле химических веществ, как перманганат калия. Было признано, что для успеха подобной операции необходимо участие как правоохранительных, так и регулирующих органов в деятельности по предотвращению утечки химикатов. Комиссия отметила, что на первом

⁴Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3.

этапе этой операции, который завершился в декабре 1999 года, участвующие правительства в дополнение к выявлению и приостановке подозрительных поставок или изъятию подозрительных партий перманганата калия смогли также укрепить свои действующие национальные системы контроля. Она приветствовала продолжение этой операции в рамках второго этапа и призвала неучаствовавшие правительства принять участие в осуществлении данной операции.

16. Комиссия разделила озабоченность, высказанную Комитетом и некоторыми правительствами в отношении того, что подобных успехов в области предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты в каналы незаконного производства пока еще не достигнуто и что крупные партии этого вещества по-прежнему попадают в подпольные лаборатории для незаконного изготовления героина. В этой связи Комиссия приветствовала предложение Комитета о содействии, в консультации с компетентными национальными органами, началу широкой глобальной программы с полным участием правоохранительных и регулирующих органов в целях выявления и предотвращения случаев утечки уксусного ангидрида как из каналов внутреннего распределения, так и из международной торговли.

17. Комиссия также выразила полное согласие с мнением Комитета относительно важности последующих мер по расследованию случаев приостановленных поставок или изъятий, чтобы не дать наркодельцам возможности получать необходимые им вещества из других источников, выявить лаборатории, занимающиеся незаконным изготовлением наркотиков и выявить и привлечь к ответственности лиц, причастных к незаконному обороту. Она признала, что эти расследования должны проводиться в тесном сотрудничестве с другими заинтересованными правительствами и что результаты этих расследований должны доводиться до компетентных международных органов.

18. Комиссия приняла к сведению проблемы, связанные с утилизацией химических веществ, изъятых в результате усиления контроля за этими веществами, что подчеркивает безотлагательную необходимость проведения под руководством Комитета исследования по вопросам, касающимся такой утилизации.

19. Наконец, в дополнение к информации, приведенной в докладе об осуществлении статьи 12, ряд представителей сообщили Комиссии уточненную информацию об изъятиях прекурсоров и о новых мерах контроля, введенных или планируемых в их странах.

3. Изменения охвата контроля за веществами

20. На своем 1184-м заседании 7 марта 2000 года по рекомендации Комитета Комиссия 39 голосами, при этом никто не воздержался, постановила включить норэфедрин, в том числе его соли и оптические изомеры, в Таблицу I Конвенции 1988 года.