



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited

13 March 2000

Russian

Original: English

---

### Комиссия по наркотическим средствам

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

#### Проект доклада

Докладчик: г-н Куренг Акуэй ПАК (Судан)

#### Добавление

### Незаконный оборот наркотиков и их предложение

#### A. Порядок рассмотрения

1. На своем ... заседании 8 марта 2000 года Комитет полного состава рассмотрел пункт 5(a) повестки дня, озаглавленный "Незаконный оборот наркотиков и их предложение: положение в области оборота наркотиков в мире и доклады вспомогательных органов Комиссии", и пункт 5(b), озаглавленный "План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию". Комиссия рассмотрела эти пункты на своем ... заседании 10 марта 2000 года. Комитету полного состава и Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире и мерах, принимаемых вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам (E/CN.7/2000/5);

б) доклад Директора-исполнителя о последующих мерах по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2000/6).

2. На ... заседании Комитета полного состава, состоявшемся 8 марта, со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

3. На ... заседании Комиссии 10 марта представитель Секретариата сделал заявления в отношении тенденций в области оборота наркотиков и мер по борьбе с отмыванием денег

и совершенствованию сотрудничества в правоохранительной области, а также работы Комитета полного состава.

4. На тех же заседаниях Комитета полного состава и Комиссии, состоявшихся 8 и 10 марта, с заявлениями выступили представители Китая, Индии, Испании, Франции, Нигерии, Пакистана, Новой Зеландии, Нидерландов, Исламской Республики Иран, Боливии, Республики Кореи, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Бельгии, Мексики, Филиппин, Израиля, Уругвая, Таиланда, Турции, Австралии, Вьетнама, Японии, Панамы, Перу, Словении, Таиланда, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки, Марокко, Российской Федерации и Международной организации уголовной полиции.

## **В. Ход обсуждения**

### **1. Сокращение спроса**

5. Было отмечено, что, как представляется, в глобальных масштабах в 1999 году предложение кокаина на незаконных рынках оставалось стабильным, а предложение героина существенно возросло вследствие резкого увеличения производства опиума в Афганистане. Характер и тенденции в области незаконного оборота наркотиков, изложенные по состоянию на 1999 год в представленных правительствами ответах на вопросники к ежегодным докладам, свидетельствуют об увеличении объемов таких изъятых правоохранительными органами веществ, как кокаин, героин, смола каннабиса и стимуляторы амфетаминового ряда. Основной объем такого роста приходился на известных производителей, районы транзита и потребления, а не на новые рынки незаконных веществ. Из числа основных видов наркотиков, в отношении которых отмечено сокращение объема изъятий, можно отметить лишь опиум и траву каннабиса. Объем имеющихся в распоряжении Секретариата данных об изъятиях наркотиков возрос в результате как увеличения числа, так и более оперативного представления ответов на вопросники к ежегодным докладам, а также благодаря успешному осуществлению проекта обмена данными об отдельных случаях изъятия наркотиков с участием ЮНДКП, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией). Недавно к осуществлению проекта присоединился Международный комитет по контролю над наркотиками, что позволяет распространить в будущем этот проект на данные, касающиеся химических веществ-прекурсоров. На основе зарегистрированных данных об изъятиях наркотиков и потенциального наличия наркотиков было сообщено, что в 1998 году уровни пресечения опиатов и кокаина составили в глобальных масштабах, соответственно, 17 процентов и 40 процентов, причем оба этих показателя свидетельствуют о росте обычных среднегодовых уровней пресечения, а в случае кокаина этот показатель достиг ранее невиданного уровня. Если впоследствии пересмотренные показатели потенциального наличия кокаина в 1998 году будут сочтены соответствующими действительности, то коэффициент пресечения за этот год может составить даже более высокую цифру и достигнуть 46 процентов. Даже принимая во внимание большой объем кокаина, изъятого в Колумбии в 1998 году, этот показатель будет весьма высоким и, как представляется, его трудно согласовать со структурами оптовых и розничных цен в Западной Европе и Северной Америке, судя по которым не произошло никакого увеличения ни в отношении кокаина, ни в отношении героина. Самые быстрые темпы роста распространения наркотиков по-прежнему отмечаются в отношении стимуляторов амфетаминового ряда, показатели по которым в 1998 году также достигли рекордного уровня. Рост приходился в основном на Восточную и Юго-Восточную Азию, где объем изъятых веществ составил 42 процента от общемирового показателя. Китай в своих ответах на вопросники к ежегодным докладам за 1995 и 1996 годы сообщал о том, что на его территории было обнаружено большое число подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, однако в ответах на вопросники за 1997 и 1998 год такая информация не фигурировала.

6. Были с удовлетворением отмечены содержательные и полезные документы, представленные Секретариатом. Были также одобрены программы, осуществляемые ЮНДКП в областях сокращения предложения, особенно в тех случаях, когда такие программы отвечают целям активизации и укрепления субрегионального сотрудничества. Указывалось также, что государствам-членам следует предоставлять в распоряжение ЮНДКП более всеобъемлющие и подробные данные, которые позволили бы получать более четкое и точное представление о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и эффективности контрмер, принимаемых правоохранительными органами. Ряд государств представили информацию, касающуюся принятых или разрабатываемых национальных стратегий борьбы с наркотиками и национальных инициатив, содействующих использованию таких следственных приемов, как контролируемые поставки, расширению сотрудничества в правоохранительной области и повышению эффективности мер по борьбе с отмыванием денег. Было признано, что сотрудничество правоохранительных органов является той областью, в которой безотлагательно необходим прогресс, особенно в связи с процедурами выдачи и пресечения незаконного оборота наркотиков на море. В этой связи высокую оценку получила деятельность ЮНДКП по подготовке Учебного руководства по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море.

7. Высказывалась озабоченность в связи с ростом незаконного производства опиума в Афганистане, а также подчеркивалась необходимость недопущения его дальнейшего роста. Незаконное производство опиума не только создает растущую угрозу для государств, через которые проходят известные маршруты незаконного оборота из Афганистана на основные рынки потребления, но и увеличивает число лиц, испытывающих зависимость от героина, а также числа организаций, занимающихся оборотом наркотиков, в государствах, расположенных к северу от Афганистана, особенно в Российской Федерации. Все чаще маршруты незаконного оборота наркотиков в восточном направлении проходят через Каспийское море. Высказывалось мнение о том, что данные о незаконном культивировании коки и изготовлении кокаина в Боливии нуждаются в дальнейшем уточнении, а также, что усилия, предпринимаемые в этой стране в области альтернативного развития, должны быть распространены на бедные фермерские общины, проживающие за пределами существующих районов незаконного культивирования куста коки, с целью предотвращения распространения такого культивирования.

8. Высказывалась озабоченность в связи с масштабами незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда (в первую очередь метамfetамина) и их оборота в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в связи с участием организованных преступных групп в незаконной торговле стимуляторами. Согласно сообщениям, страной происхождения 33,6 процента метамfetамина, незаконный оборот которого имеет место в Японии, является Корейская Народно-Демократическая Республика. Озабоченность вызывает также вывоз психотропных веществ из стран-изготовителей в Нигерию без необходимого разрешения на экспорт/импорт таких веществ. Рядом стран было отмечено, что в контексте незаконного международного оборота наркотиков все более активную роль играют национальные почтовые службы и коммерческие службы курьерской экспресс-почты. Намечалась также тенденция незаконного импорта в Австралию так называемых "коктейлей", в состав которых входит либо смесь наркотиков, либо наркотики и другие контрабандные материалы, такие, как огнестрельное оружие. Международные преступные группы, действующие в регионе южной части Тихого океана, ведут также операции, именуемые "заменой наркотиков", что позволяет сокращать протяженность маршрутов поставок.

## **2. Меры по борьбе с отмыванием денег**

9. Секретариат представил информацию о мерах, принимаемых Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата в рамках его глобальной программы по борьбе с отмыванием денег. Одним из первых усилий в рамках глобальной

программы стало обновление и совершенствование типового законодательства об отмытии доходов от преступной деятельности и их конфискации и международном сотрудничестве в этой области, которое обеспечило современную законодательную основу для борьбы с отмытием денег. Глобальная программа продолжала предоставлять разносторонние услуги в области технического сотрудничества, начиная от пропагандистской деятельности до углубленной подготовки кадров. В 1999 году с последней информацией по проблеме отмытия денег были ознакомлены свыше 900 должностных лиц и представителей частного сектора из более чем 45 государств. В числе других мероприятий были проведены семинар в Варшаве в целях создания в Центральной Европе подразделений по сбору оперативной финансовой информации, практикум по отмытию денег и коррупции в Санто-Доминго и первый учебный семинар по усовершенствованным приемам расследования финансовых дел вопросам, проходивший в Сантьяго.

10. Представитель Секретариата разъяснил, что никакой реальный прогресс в связи с доходами от преступной деятельности невозможен до тех пор, пока не будет решена проблема отмытия полученных преступным путем активов через офшорные финансовые центры. В этой связи в рамках глобальной программы по борьбе с отмытием денег начался процесс диалога с заинтересованными государствами, а Офшорный форум Организации Объединенных Наций, также организованный в рамках глобальной программы, в сотрудничестве с офшорными центрами финансовых услуг разработает свод минимальных стандартов эффективности, которые надлежит обеспечивать в тех офшорных правовых системах, которые поддерживают усилия международного сообщества. Таким образом, глобальная программа обеспечит необходимую техническую поддержку в целях содействия достижению таких стандартов офшорными центрами.

11. За три года своего существования глобальная программа, персонал которой включает экспертов в банковской, правовой, экономической и правоохранительной областях, превратилась в ведущую организацию по обеспечению технического сотрудничества в области борьбы с отмытием денег.

### **3. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области**

12. Секретариат обратил внимание Комиссии на ряд инициатив ЮНДКП, призванных обеспечить поддержку государств в осуществлении международных договоров по контролю над наркотиками и мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, утвержденных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в ее резолюции S-20/4C. Эти меры включают в себя целый ряд таких практических рабочих механизмов, как всеобъемлющее типовое законодательство ЮНДКП для всех основных правовых систем. В рамках сотрудничества в правоохранительной области эти меры охватывают такие вопросы, как контролируемые поставки, секретные операции, сотрудничество на море, выдача, взаимная юридическая помощь, использование доказательств, полученных за рубежом, конфискация активов и защита свидетелей.

13. Другие полезные материалы ЮНДКП включают в себя учебные руководства и доклады рабочих групп экспертов и полученную из других источников информацию по таким вопросам, как оптимальная практика изучения просьб об оказании взаимной юридической помощи; оптимальная практика повышения межсекторальной эффективности изучения условий, в которых находятся правонарушители, злоупотребляющие наркотиками; и сбор доказательств по делам, связанным с использованием сети Интернет.

14. Работа ЮНДКП по вопросам, связанным с договорами и усилия в поддержку решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи также позволяют проводить встречи сотрудников судебных органов и органов прокуратуры в рамках международных практикумов по правовым вопросам для обсуждения и совершенствования практики ведения

трансграничной работы по изучению материалов серьезных уголовных дел, связанных с наркотиками. Такая работа, направленная на решение существующих проблем, нередко носит конфиденциальный и трудный характер и является абсолютно необходимой для противодействия организованным преступным сетям и их ликвидации на основе увеличения числа осужденных лиц и объема конфискованных активов. В 1999 году на такой основе впервые удалось организовать встречу сотрудников судебных органов и органов прокуратуры для обсуждения основных маршрутов незаконного оборота наркотиков из Афганистана в восточном направлении, причем в таких встречах участвовали государства - члены Организации экономического сотрудничества и региона Персидского залива. Аналогичная работа началась в 1999 году в Андско-амазонском регионе, а в 2000 году она будет распространена на Центральную Америку.

15. Секретариат выразил свою признательность тем государствам, которые предоставили экспертов для укрепления групп по проведению практикумов, а государствам-членам Комиссии и наблюдателям была адресована просьба направить в Секретариат сведения о своих выдающихся судьях, работниках прокуратуры и практических работниках, которые могли бы внести практический экспертный вклад в проведение столь важной работы.

#### **4. Вспомогательные органы**

16. В 1999 году после проведения сорок второй сессии Комиссии было организовано два совещания ее вспомогательных органов. В Сантьяго с 22 по 26 ноября 1999 года проходило девятое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ХОНЛЕА). Его рабочие группы обсудили меры по борьбе с отмыванием денег; меры по совершенствованию усилий правоохранительных органов в области пресечения оборота наркотиков на основе применения комплексного подхода к оценке рисков и разработки ориентировок на пассажиров и грузотранспортные средства; и практику пресечения коррупции в органах по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и пути повышения ее эффективности на основе разработки надлежащей практики, обеспечения неподкупности и условий службы сотрудников правоохранительных учреждений. В Бангкоке с 7 по 10 декабря 1999 года было проведено двадцать третье совещание ХОНЛЕА для стран Азии и Тихого океана. Его рабочие группы рассмотрели такие вопросы, как незаконное изготовление и распространение стимуляторов, незаконный оборот героина и незаконный оборот с использованием почтовой системы. Участники двадцать третьего совещания призвали Комиссию изучить, при необходимости в консультации со Всемирной организацией здравоохранения, вопрос об изготовлении эфедрина с использованием иных источников, кроме эфедры, на основе полученной от правительств информации и распространить свои заключения среди государств-членов. Участники двадцать третьего совещания просили также ЮНДКП обсудить совместно со Всемирным почтовым союзом (ВПС) вопрос о внесении необходимых изменений в международную классификацию и процедуры, касающиеся буквенного индекса и других артикулов, на основании которых осуществляется разделение писем и посылок и которые могут вводить в заблуждение органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В ответ на эту просьбу была организована встреча представителей ЮНДКП и ВПС, на которой были даны разъяснения в отношении характера возникающих затруднений.

17. На заседаниях Комиссии и Комитета полного состава были высказаны различные мнения в отношении решения, принятого на двадцать третьем совещании ХОНЛЕА для стран Азии и Тихого океана, о том, чтобы двадцать четвертое совещание ХОНЛЕА, намеченное на 2000 год, было проведено в Мьянме. По мнению ряда представителей, место проведения такого совещания следует изменить на Бангкок, а по мнению других представителей, принимающей стороной должна стать Мьянма, как это и было решено государствами-членами региона на двадцать третьем совещании.