

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: Limited

14 March 2000

Russian

Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

**Проект доклада**Докладчик: г-н Куренг Акуэй Пак (Судан)**Добавление****Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи****В. Ход обсуждения**

1. До сведения Комиссии была доведена информация о мерах, принятых правительствами для достижения задач и целей на период до 2003 и 2008 годов, которые изложены в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение). Планы действий и меры, одобренные на двадцатой специальной сессии, обеспечивают сбалансированные и всеобъемлющие рамки для укрепления международного сотрудничества в решении мировой проблемы наркотиков на основе принципов совместной ответственности и уважения суверенитета и территориальной целостности государств-членов. Национальные стратегии контроля над наркотиками обновлены с учетом задач и всеобъемлющего подхода, которые были сформулированы на специальной сессии, в частности в отношении мер в области сокращения спроса на наркотики. Были также разработаны национальные стратегические рамки и программы, в которых особое внимание уделяется взаимодействию и взаимодополняемости между политикой и программами в области здравоохранения и правоприменения, что содействует осуществлению профилактических программ в правоохранительной области, лечению и социальной реинтеграции лиц, злоупотребляющих наркотиками. Благодаря усилиям в этом направлении была сформулирована сбалансированная и всеобъемлющая стратегия, предусматривающая сокращение спроса на незаконные наркотики посредством воспитательной работы в школах и в более широких общинных рамках, увеличение числа возможных вариантов лечения с уделением большего внимания программам воздержания и политике стимулирования, которые направлены на обеспечение надлежащего лечения и просвещения правонарушителей, а не на лишение их свободы. Важным компонентом такой

всеобъемлющей стратегии является сокращение предложения незаконных наркотиков на основе активизации сотрудничества в правоохранительной области, принятия более жестких уголовно-правовых положений, касающихся преступлений, связанных с оборотом наркотиков, совершенствования процесса сбора и анализа оперативной информации, осуществления целенаправленных действий и более четкого приграничного контроля и предупреждения преступности.

2. В процессе рассмотрения обязательств, принятых на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, было выражено удовлетворение темпами реализации правительствами ряда стран целевых задач, указанных в планах действий, и принятых в этой связи мер. В частности, благодаря успешным международным усилиям постепенно сузилась сфера деятельности торговцев наркотиками. Осуществляемая на согласованной и устойчивой основе деятельность вынуждает наркосиндикаты переходить к оборонительным действиям. Программы искоренения незаконных культур на основе альтернативного развития, а также инициативы в области мониторинга и предотвращения утечки прекурсоров привели к тому, что существенно изменился характер операций по их незаконному культивированию, обработке и переработке. Эффективные операции правоохранительных органов обеспечили расчленение крупных картелей, которые прежде занимали доминирующие позиции в торговле кокаином. Расширение сотрудничества правоохранительных органов способствовало проведению ряда самых масштабных изъятий наркотиков, что вынуждает торговцев наркотиками постоянно изменять маршруты доставки незаконных наркотиков на рынки. Совершенствование судебных систем затрудняет использование торговцами наркотиками возможностей откупиться, чтобы остаться на свободе, а более жесткое законодательство о выдаче не позволяет им пользоваться убежищами в тех странах, на которые они прежде могли рассчитывать. Более тесное международное сотрудничество государственных и финансовых учреждений затрудняет легализацию доходов торговцев наркотиками за счет использования приемов отмывания денег. Несмотря на то, что задача устранения мировой проблемы наркотиков по-прежнему является исключительно сложной, международное сотрудничество за последний год доказало возможность достижения положительных результатов на основе целенаправленных и коллективных усилий правительств, приверженных решению этой задачи.

3. Комиссия призвана играть исключительно важную роль в наблюдении за осуществлением глобальной стратегии в области наркотиков, которая отражена в планах действий и мерах, принятых на двадцатой специальной сессии. Комиссия разработала эффективную процедуру рассмотрения таких обязательств, с тем чтобы оказывать правительствам помощь в концентрации усилий на осуществлении принятых планов действий и мер и на основе использования единого и унифицированного вопросника представлять доклады (резолюция 42/11 Комиссии, приложение) о достигнутых результатах и возникающих трудностях. Комиссия призвала государства-члены заполнить и вернуть до 30 июня 2000 года указанный вопросник и просила Директора-исполнителя ЮНДКП своевременно представлять ей доклады об осуществлении планов действий и мер, принятых на специальной сессии.

4. До сведения Комиссии была доведена информация о региональных инициативах по расширению сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Главы государств и правительств государств - членов Европейского союза на своем совещании, проведенном в Хельсинки в декабре 1999 года, приняли стратегию Европейского союза в области наркотиков на 2000-2004 годы, в которой стратегии в области предложений и спроса рассматриваются как взаимодополняющие элементы, как это предусмотрено в Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии. Стратегия Европейского союза в области наркотиков отражает задачи и меры, изложенные в Плане действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132, приложение). В осуществлении этой инициативы ведущую роль будет

играть Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании. В Западном полушарии Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств приступила к осуществлению мероприятий в рамках механизма оценки на многостороннем уровне, который представляет собой применяемый в Западном полушарии подход к оценке характера и масштабов проблемы наркотиков во всех государствах-членах и соответствующих мер реагирования на национальном уровне.

5. В Юго-Восточной Азии ЮНДКП и субрегиональный план действий, охватывающий Вьетнам, Камбоджу, Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд, содействуют расширению сотрудничества для рассмотрения широкого круга проблем и вопросов, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда, трансграничным сотрудничеством, незаконным производством наркотиков и злоупотреблением ими. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также создала важную основу для регионального сотрудничества, которое охватывает меры, направленные на сокращение злоупотребления наркотиками и борьбу с торговцами наркотиками. Принятые в 1995 году рамки сотрудничества в Центральной Европе содействовали активизации сотрудничества между государствами Центральной Европы. В Африке Организация африканского единства и региональные организации, в частности Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), приняли региональные планы действий по достижению целей в области контроля над наркотиками.

6. Как указано в Политической декларации, сокращение спроса является неотъемлемым элементом решения мировой проблемы наркотиков. До сведения Комиссии была доведена информация об инвестициях, осуществленных рядом правительств в деятельность в области сокращения спроса, и об увеличении бюджетных ассигнований для охвата областей, изложенных в Планах действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Ряд представителей сообщили о достижении положительных результатов, которые нашли отражение в проведенном недавно обследовании в Соединенных Штатах Америки, свидетельствующем о том, что за последние 12 лет уровень злоупотребления наркотиками существенно снизился.

7. Планом действий предусмотрены основные рамки достижения существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса к 2008 году. Правительства ряда стран включили положения Плана действий в свои национальные стратегии, призванные обеспечить существенное сокращение масштабов злоупотребления наркотиками, на основе уделения особого внимания молодежи и установления партнерских отношений с местными общинами, родителями, школами, а также неправительственными и добровольными организациями. С учетом важности профилактической работы необходимо обеспечить скорейшее ознакомление молодежи с непредвзятой и объективной информацией по проблемам, связанным с наркотиками. Правительства ряда стран осуществляют кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками в школах.

8. Высказывалась озабоченность в связи с позицией, занимаемой правительствами ряда стран, которые, несмотря на наличие значительного числа лиц, злоупотребляющих наркотиками в таких странах, склонны игнорировать масштабы этой проблемы, оставлять наркоманов на "попечение" инъекционных кабинетов, часто называемых "тирами", или обеспечивать их героином. В этой связи поддержку получила позиция Международного комитета по контролю над наркотиками, отраженная в его докладе за 1999 год<sup>1</sup>, согласно которой такие страны нарушают дух международных конвенций по контролю над наркотиками. Было высказано мнение, что внушающее опасение состояние здоровья хронических наркоманов, а также большое число наркоманов, инфицированных ВИЧ/СПИД

---

<sup>1</sup>Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1.

и гепатитом С, требуют принятия программ, конкретно учитывающих их принадлежность к группам высокого риска.

9. Комиссии было сообщено о мерах, принятых некоторыми правительствами в целях недопущения роста незаконного изготовления синтетических наркотиков, их оборота и злоупотребления ими. Комиссии было предложено уделять больше внимания новой угрозе, создаваемой синтетическими наркотиками, которая, по мнению ряда представителей, в настоящее время может недооцениваться. Появляющиеся на рынке новые синтетические наркотики легко изготавливать в подпольных условиях. Нередко на них не распространяются положения международных договоров о контроле над наркотиками и национального законодательства, поскольку их химическая структура может быть легко изменена.

10. Удалось добиться существенного прогресса в достижении установленной на специальной сессии цели искоренения или существенного сокращения масштабов незаконного культивирования куста коки, растения каннабиса и опийного мака к 2008 году. Наиболее впечатляющим событием, имевшим место в 1999 году, явилось неуклонное и стабильное сокращение масштабов культивирования куста коки в Андском регионе. Несмотря на заметное увеличение масштабов культивирования в Колумбии, общий уровень культивирования коки в Андском регионе достиг рекордно низкого уровня в результате сокращения за последние четыре года масштабов культивирования коки в Боливии и Перу более чем на 60 процентов. Правительство Колумбии активизирует ликвидацию незаконных культур и другие операции по искоренению незаконного культивирования.

11. В области ликвидации незаконного культивирования опийного мака в Азии достигнут значительный прогресс. Правительство Пакистана добилось важных результатов в сокращении культивирования опийного мака благодаря энергичным мерам по его искоренению и альтернативному развитию. Несмотря на то, что в 1978 году площадь незаконных посевов опийного мака составляла 80 000 гектаров, Пакистан, по сообщениям, достигнет поставленной перед ним цели, заключающейся в полной ликвидации посевов опийного мака в 2000 году.

12. Представитель Исламской Республики Иран сообщил Комиссии о значительных средствах, вкладываемых его правительством в борьбу против незаконного оборота опиатов, поступающих из Афганистана. Рекордные масштабы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане представляют собой новую угрозу безопасности международного сообщества и соседних стран. Транзит героина из Афганистана на рынки стран Западной Европы оказывает неблагоприятное воздействие на ряд стран, в частности, Исламскую Республику Иран, Пакистан, Турцию и государства Центральной Азии.

13. Комиссии было сообщено, что правительство Лаосской Народно-Демократической Республики приняло стратегию при поддержке ЮНДКП, направленную на ликвидацию незаконного культивирования мака к 2006 году. Для достижения этой цели в 12-15 районах, где существует проблема незаконного культивирования, будут начаты программы альтернативного развития. Это позволит уменьшить объем производства опия со 123 до 41 тонны. В Таиланде успешно осуществляется программа по контролю за наркотикосодержащими культурами, в результате чего в 1998/1999 годах площади незаконных посевов опийного мака сократились до 1 441 гектара, а производство опия до уровня 7 340 килограммов. Говорилось также о поддержке осуществляемой ЮНДКП программы альтернативного развития в районе Ва в Мьянме. Было отмечено, что в результате усилий правительства Мьянмы при поддержке правительства Японии и ЮНДКП масштабы незаконного культивирования опийного мака существенно сократились. Один из представителей призвал другие государства-члены поддержать меры по альтернативному развитию в Мьянме.

14. Комиссии было сообщено о том, что в Африке происходит беспрецедентный рост незаконного культивирования и оборота каннабиса и его производных, а также злоупотребления этими веществами. Несколько представителей упомянули об усилиях правительств их стран по искоренению незаконного культивирования каннабиса и призвали ЮНДКП поддержать их инициативы через соответствующие программы технической помощи.

15. Необходимо по-прежнему уделять первоочередное внимание усилиям по содействию сотрудничеству в судебной сфере в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Опыт привлечения наркодельцов к судебной ответственности показывает, что наркосиндикаты весьма уязвимы от скоординированных последовательных международных мер давления. Комиссии было сообщено о многосторонних и двусторонних соглашениях или договоренностях, заключенных правительствами в целях содействия развитию сотрудничества в судебной сфере и повышения эффективности их правоохранительной деятельности. Наркосиндикаты по-прежнему терпят поражения в результате преследования правительствами главарей крупных организаций. Так, например, в результате совместной правоохранительной операции, проведенной с участием представителей Колумбии, Мексики и Соединенных Штатов Америки, были арестованы 30 крупных колумбийских наркодельцов, в результате чего была разрушена международная наркосеть, охватывающая Соединенные Штаты Америки и Европу.

16. Ключевым инструментом сотрудничества в судебной сфере остается выдача преступников, и правительства все чаще подписывают и осуществляют соглашения о выдаче в соответствии с призывом, содержащимся в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup>. Несколько представителей указали, что в национальное законодательство их стран были внесены поправки для того, чтобы предусмотреть возможность выдачи граждан за совершение серьезных преступлений, связанных с наркотиками.

17. В течение 1999 года правительства ряда стран продолжали повышать эффективность законов и профессиональный уровень судебных систем путем осуществления реформ, начиная от установки современного оборудования и кончая существенным изменением порядка назначения судей. С принятием новых положений в целях борьбы с новыми формами оборота наркотиков национальное законодательство улучшилось. Растущее внимание уделяется борьбе с мелкими наркодельцами на местах, которые представляют собой важное звено в глобальной цепи незаконного оборота. Подчеркивалась важность активизации усилий по пресечению незаконного оборота на море посредством более эффективного осуществления положений статьи 17 Конвенции 1988 года.

18. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи были установлены эффективные рамки многостороннего сотрудничества в области предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров из законных источников в производство незаконных наркотиков. В истекшем году контроль над прекурсорами служил эффективным средством борьбы с изготовлением незаконных наркотиков. Рядом правительств были введены предварительные экспортные уведомления для перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты, которые являются важнейшими химикатами для незаконного изготовления кокаина и героина. Это позволило им достичь одной из наиболее важных целей, установленных на специальной сессии в отношении контроля над прекурсорами.

---

<sup>2</sup>Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

19. С помощью аудиовизуальных средств была проведена презентация инициативы под названием "Операция "Пурпур"", которая проводилась в 1999 году правительствами 16 стран в целях лишения наркодельцов, проводящих операции с кокаином, доступа к перманганату калия в соответствии с мерами контроля над прекурсорами, принятыми на двадцатой специальной сессии. Участвующим странам настоятельно предлагалось выявлять и проверять всех законных отечественных предпринимателей, совершающих операции с перманганатом калия, и провести оценку законных ежегодных потребностей в этом химическом веществе. Цель заключалась в выявлении и пресечении попыток организовать утечку, а также в выявлении подставных фирм, участвующих в такой деятельности. Было отслежено почти 8 000 тонн перманганата калия, и 32 партии общим объемом в 2 200 тонн были приостановлены у источника или изъяты страной-импортером. Успех этой операции объясняется высокой степенью сотрудничества между правоохранными учреждениями, органами по лицензированию и химической промышленностью 16 стран, принимавших участие в этой глобальной инициативе.

20. Важнейшую роль в осуществлении операции "Пурпур" играл Международный комитет по контролю над наркотиками. Несколько представителей упомянули о важном вкладе Комитета в отслеживание таких поставок и в оказании правительствам помощи в осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года, а также мер контроля над прекурсорами, принятых на специальной сессии. Комитету было предложено оказывать дальнейшую поддержку правительствам в совершенствовании контроля над прекурсорами на национальном уровне.

21. Правительства некоторых стран испытывают проблемы в связи с ростом изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, включая метилендиоксиметамфетамин ("экстази"), и злоупотребления этими веществами. Так, например, в Японии в 1999 году было изъято 2 тонны стимуляторов амфетаминового ряда, самое большое количество за последние пять лет. Комиссии было сообщено о мерах, принимаемых правительствами по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда и их незаконным оборотом. Приняты новые законодательные и административные меры для сокращения масштабов незаконного изготовления и оборота этих веществ и злоупотребления ими, а также наказания за такую деятельность посредством программ обучения, профилактики и мониторинга и ужесточения наказания за незаконный оборот и незаконное изготовление. Высказывалась поддержка проектам ЮНДКП по разработке и продвижению методов выявления источников изымаемых стимуляторов амфетаминового ряда на основе анализа примесей, проводимого сотрудниками правоохранительных органов и химических лабораторий, в частности в Юго-Восточной Азии. Комиссии было сообщено о результатах конференции по вопросам злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их незаконного оборота в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, которая была проведена по приглашению правительства Японии в Токио в январе 2000 года.

22. Международное сотрудничество имеет важнейшее значение для решения проблем, возникающих в связи с недобросовестным использованием страниц в сети Интернет в целях содействия незаконным продажам контролируемых веществ и их прекурсоров. К правительствам был обращен настоятельный призыв принять меры защиты от такого использования сети операторами на незаконных рынках наркотиков.

23. Отмывание крупных сумм денежных средств, получаемых от незаконного оборота наркотиков, ведет к разрушению финансовых систем и рынков и подрывает стабильность правительств и учреждений частного сектора. Поток отмываемых денежных средств, направляемый на приобретение не самых продуктивных, а самых надежных активов, подрывает эффективность валютно-денежной политики и международных рынков. Для того чтобы остановить эту тенденцию, правительствам следует обеспечить полное осуществление к 2003 году тех мер по борьбе с отмыванием денег, которые были приняты на двадцатой

специальной сессии. Представители нескольких стран информировали Комиссию о мерах, принятых их правительствами по борьбе с отмыванием денег, в частности путем повышения эффективности финансовых расследований.

24. С тем чтобы лишить преступников доступа к каналам отмывания доходов, рядом наиболее развитых офшорных финансовых центров в последние годы были приняты меры по борьбе с отмыванием денег. Вместе с тем недавно созданные офшорные центры, где контроль за операциями слаб или вообще отсутствует, представляют собой для преступников постоянное приглашение к такому отмыванию денег. В целях укрепления международного партнерства и осуществления надлежащих мер контроля ЮНДКП организует конференцию для юрисдикций, обеспечивающих офшорные финансовые услуги, которая пройдет в марте 2000 года на Каймановых островах. Цель заключается в установлении стандартов практических операций в целях предотвращения отмывания денег через офшорные финансовые центры.

25. Была дана высокая оценка деятельности ЮНДКП, которая на протяжении последних лет играла ведущую роль в руководстве подготовкой последующих мер по осуществлению решений специальной сессии благодаря своим мероприятиям, направленным на оказание поддержки правительствам и предоставление помощи Комиссии в разработке руководящих принципов представления докладов о принимаемых ими мерах по достижению согласованных целей и задач. ЮНДКП играла важную роль в осуществлении многих позитивных изменений за последний год. Несколько представителей указали на большое значение конкретных программ, осуществляемых ЮНДКП в уязвимых районах при поддержке со стороны правительств их стран, в частности в области альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих культур. Они упомянули о финансовом вкладе этих правительств и о той поддержке, которую они предоставляют ЮНДКП. Они призвали все правительства продемонстрировать приверженность поставленным целям и чувство совместной ответственности за поддержку усилий международного сообщества, направленных на достижение целей, согласованных на специальной сессии, и увеличить взносы в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками.