



安全理事会

第五十五年

临时逐字记录

第 四 一 二 九 次 会 议

2000 年 4 月 18 日 星 期 二 下 午 3 时 举 行
纽 约

主席:	阿克斯沃西先生	(加拿大)
成员:	阿根廷	马尔斯科先生
	孟加拉国	阿迈德先生
	中国	王英凡先生
	法国	莱维特先生
	牙买加	达兰特女士
	马来西亚	哈斯米先生
	马里	乌瓦纳先生
	纳米比亚	安贾巴先生
	荷兰	科艾曼斯先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	突尼斯	本·穆斯塔法先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王	杰利米·格林斯托克爵士
	美利坚合众国	霍尔布鲁克先生
主席:	Sr. XXX	(XXX)

议程项目

安哥拉局势

2000 年 3 月 10 日安全理事会关于安哥拉局势的第 864 (1993) 号决议所设
委员会主席给安全理事会主席的信 (S/2000/203)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。
更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记
录处处长 (C-178)。

下午 3 时 15 分复会

本·穆斯塔法先生（突尼斯）（以法语发言）：
部长先生，我想说，我们非常感谢你召开这个关于安哥拉局势的安全理事会公开会议。我还想感谢安理会的安哥拉问题制裁委员会主席福勒大使不断努力确保继续严格实施对安盟的制裁制度。我们今天的会议紧接安理会昨天就有相关制裁的一般性问题进行的非常重要的辩论——昨天的会议也是在先生你的主持下举行的。今天的会议证明了——如果仍需要证明的话——安理会有决心，而国际社会也有决心通过安理会，充分注意安理会为建立和平与安全根据《宪章》实行制裁的问题。

在安哥拉，对安盟实行的制裁证明了其有效性，因为制裁大大削弱了萨文比先生的军事能力并减少了他的供应来源和他用于战争努力的收入。委员会主席和专家小组为确保就制裁制度的实施大力采取后续行动而作出了值得赞扬的努力。他们的坚持不懈精神使我们能够发出安理会有决心确保对其决议的遵守的明确信息，并向安盟表明，它不能无限期地继续威胁安哥拉和该分区域的和平与稳定。

专家小组的报告是 6 个月的研究和调查的结果。安全理事会曾就得到我们欢迎的这份报告进行过一次辩论，报告的一些结论和建议引起了一些问题。

虽然象我们前面所说，仍然需要具有同所报道的重大行为相称的不可辩驳的证据，但我们仍然认为这份报告值得许多国家和方面给予特别重视和认真的考虑。

报告公布后向安全理事会作出的官方反应以及某些建立了全国调查委员会的国家所采取措施肯定表明了非洲和其他地区对这一问题采取的严肃作法。这些都是必须适当予以考虑的重要投入，以展现违反制裁安盟机制的全貌。这些对今后监测机制执行其任务肯定会有帮助。

我们支持即将通过的决议中所规定的 6 个月时期，它将使安理会能更好地抓住这一问题。

主席（以法语发言）：我感谢突尼斯代表对主席说的友好的话。

艾哈迈德先生（孟加拉国）（以英语发言）：部长先生，让我首先说孟加拉国代表团看到你再次主持安全理事会会议十分高兴。我们也欢迎安哥拉对外关系部长的光临。我在开始发言时还要赞扬加拿大代表团，特别是福勒大使召开这次关于制裁安哥拉的会议。安理会把重点放在安哥拉局势以及特别是对安盟实施的制裁上是对的，我国代表团完全支持福勒大使和他的同事们的主动行动。

我们回顾一个多月以前对专家小组关于制裁安哥拉报告的讨论。我们赞扬小组所做的工作，因为我们觉得这些工作是有益的，这不仅是在制裁安哥拉方面，而且还因为这些建议对于安理会关于同制裁有关的一般性问题的当前想法可能产生影响。

毫无疑问，制裁一直行不通，小组在其报告中指明了原因。安理会应决定它如何最佳处理报告的建议以使制裁更加有效。安理会采取的作法是执行大部分建议。今天晚些时候我们将要通过的决议草案就将这么做。建议还提出了需要进一步研究的其他问题，并要求收集资讯，而且也许那些由于时间不够和其他原因小组未能充分处理的问题也应予以研究。因此我们同意我们需要一个机制满足这一需求，一种符合这一目的的机制。我们感到这一机制应研究小组的工作方法并予以改进。这不仅将提高产品的质量，而且会使它免受一些批评。我们期盼着它的报告，这些报告应向安理会在这方面的工作提供宝贵的资讯。

安哥拉当前的局势是共谋、腐败和贪婪的结果。这个国家具有发展潜力，目前却被评为世界上对儿童最可怕的地方。安盟对此应负首要责任。这个问题不能采取军事解决办法，有关各方之间必须开始一场政治对话。制裁的目的在于使安盟难以开展军事行动。然而，必须进行全面合作才能做到这一点。

我们欢迎小组报告中提到的某些国家决定设立调查委员会和其他机制调查有关指控。其他国家应仿

效这一榜样。这些调查的结果对于制裁委员会今后工作是可贵的手段。我们希望委员会能在同有关国家对话中使用这一资讯。

决议草案涵盖了有关武器、钻石、财政资产、旅行限制等等的建议的大部分。我们知道这些建议是意义深远和大胆的。我们拟订的决议草案在切实可行的范围内已经走得够远。我们认为由于我们现在已经知道大规模藐视制裁安盟措施的原因、作法和机制、我们应能采取行动予以制止。这样做的政治意愿能够克服许多从中作梗的障碍。在这场持续的战争中钻石的作用今天对我们大家已很清楚。所有有关各方，包括安哥拉的实业界和政府，应作出努力安排适当的机制遵守制裁措施。决议草案中所涵盖的其他领域也应如此。我们敦促所有有关各方进行合作以制定更有效的机制确保遵守实行的措施。

南部非洲发展共同体（南非共同体）各国对于建议的积极反应使我们感到鼓舞。我们支持他们承担自己义务的决心。国际社会应支持和帮助它们作出努力采取一切步骤按照这方面现有的所有安理会决议控制安哥拉局势。

在结束发言前，我想谈谈安哥拉人道主义局势，这本质上是使已经岌岌可危的人道主义局势更加恶化的持久战争的产物。我们欢迎秘书长在他最近关于安哥拉局势报告中的看法，并同意安哥拉政府向人民提供基本社会和经济服务的努力应受支持。

最后，我们希望我们今天将要通过的决议草案会大大有助于确保制裁受到尊重，并有助于实现制裁的目的——实现安哥拉和平与稳定这一更大的目标。

主席（以英语发言）：我感谢孟加拉国代表对加拿大代表团所说的十分友好的话。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我和前面发言的各位同事一样，欢迎安哥拉对外关系部长若昂·贝尔纳·德米兰达先生参加安全理事会这次十分重要的会议。

这次会议的明确性质肯定是由摆在安理会面前的决议草案的内容所决定的。乌克兰的一贯立场是，加强安理会实行的措施的效力以削弱安盟发动战争的能力是恢复安哥拉和平的基本前提。专家小组关于违反安理会对安哥拉制裁的报告一个月前向安理会提出，它本身大大有助于对这些措施采取更严肃和负责的态度。安理会即将通过的决定将产生更深远得多的影响。

这一决议草案的方向是多方面的。它主要目的在于改进制裁安盟现有措施的实施。肯定地说，我们能区分应对具体方面负特殊责任的国家集团——举例说，这可能包括安哥拉的邻国，或参与武器生产和销售的国家，或密切介入钻石工业的国家，以及其他国家。十分重要的是，安理会正设法向这些国家提出十分明确的建议。同时，如果我们使所有这些不同集团走到一起，其结果无疑将是有一个所谓的国际社会。因此，我们大家都应对这些建议采取侧重行动的作法。

此外，通过作出决定建立一个监测机制收集资讯和调查违反制裁安盟措施的指控，安理会正采取大胆的步骤加强其自身对于这一具体制裁机制以及对其总的制裁政策的能力。我国代表团再次从这一点出发特别重视监测机制和制裁安哥拉委员会之间的关系。也是从这一视角出发，我们认知这次会议同昨天在安理会内外发生的重要事件之间的相关性。

我国代表团想强调的这一决议草案的另一个具体内容是预先明确警告对已证实违反制裁安盟措施的国家不可避免的反映。决议草案中关于这一内容的相关条款有力证明了安理会决心结束关于制裁制度的有罪无罚文化。

我在结束时想强调我国代表团赞赏和大力支持罗伯特·福勒大使旨在提高对安盟制裁效力的努力。

主席（以英语发言）：我感谢乌克兰代表对加拿大代表团所说的客气话。

我现在以加拿大外交部长的身份发言。

首先，我同在座的各位一道向安哥拉外长表示欢迎。我认为他同我们一道讨论一个对他的国家如此重要的问题是很有必要的。我们感谢他抽出时间参加我们这次辩论。

明天，我们将审议安全理事会在保护武装冲突中的平民方面的作用与责任。今天，我们有机会在一个紧迫的情况下采取果断的安理会行动。安哥拉无休止和毫无意义的国内冲突只有一个长期的必然结果：平民特别需要得到保护。前面的发言者已经说明了安哥拉普通人民面临的威胁的程度。在安哥拉已经有一百多万人在暴乱中死去；人道主义局势完全崩溃的可能性始终存在，人民每天苟延残喘；乡村的居民面临的危险太大，根本不敢走出家门，害怕被地雷炸死；那里的儿童要比地球上任何其他地方的儿童面临更大的危险；每三个人中就有一人离乡背井；在那里根本没有一个人能够逃脱战争而不受某种损害。

安哥拉是一块非常富饶的土地，但是人类安全很差。事实上，具有讽刺意义和悲惨的是，该国的财富——矿产和石油财富——被残酷地开发，用来增加而不是减少安哥拉人民的痛苦。新的暴力破坏了和平的前景，如果安盟无法错误地把这些资源的收入用于从事暴力，新的暴力本来是不可能发生的。

联合国从一开始就努力解决安哥拉的战争并实现和平，有相当大的功劳。为此目的，数千名蓝盔士兵、文职和军事人员被派往那里，一些人献出了生命；数百万美元被用于进行人道主义援助和重建努力；无数的谈判者不断努力要求各方保证永久停止战斗。但是，这一巨大投资的收效甚微。持久和平仍未实现。但是，直到实现和平，除了坚持努力之外别无选择。

昨天，安理会同意改善把制裁作为实现和平和促进人类安全工具的方法。今天，我们可以把这一普遍承诺变为在安哥拉的具体行动。我们可以使针对安盟的制裁制度获得真实的意义，以此作为向前迈出的一步。不让安盟获得发动战争的手段将有助于促进和平。当然，这是几年前为此目的采取的措施的目标。

但是，众所周知，不遵守安理会有关决定，不管是蓄意的还是无意的，一直是经常发生的事，而不是例外。

安全理事会一年前为扭转这一趋势采取了前所未有的步骤，批准建立一个独立的专家小组，收集有关遵守和不遵守制裁制度条款的具体资料，并向安理会提出如何使制裁发挥作用的建议。独立于制裁委员会的这一小组遵守最严格的证据标准，提出了一份全面、证据确凿和实际的报告，值得安理会表示感谢。

除了工作小组之外，制裁委员会主席福勒大使和他非常能干的工作人员也值得我们的赞赏——许多成员已经表示了赞赏——因为他们以坚定的决心和远见执行并完成了这项艰巨的主动行动。

他们已经完成了他们的工作，现在安全理事会必须完成其自己的工作。安理会面前的决议草案将使工作小组的许多建议生效，其方法是采取具体行动，旨在停止钻石、石油和军火的非法交易，同时对叛乱领导人实行财政和其他限制。

加拿大将尽力确保这些措施得到遵守。我们将提供十万美元，协助决议草案规定的独立监测机制编写有关是否要对违反针对安哥拉的制裁的各方实行额外制裁的报告。

许多发言者已经正确指出，邻国对执行制裁制度负有责任。但是，这并不是它们能够或应当单独承担的责任。为此目的，我们准备向南部非洲发展共同体国家提供技术和财政援助，提高它们所作努力的效力。

最后，加拿大准备赞助决议草案呼吁召开的有关钻石交易的专家会议。这将帮助制定一个控制制度，将增加钻石从原籍国流向世界的钻石市场的透明度和责任制。

如同在其他地方一样，只有当制裁制度本身同更大范围的谈判进程联系起来时这些新措施才会起作用。为此目的，我们呼吁安盟和安哥拉政府双方发挥领导作用，进行谈判，充分执行以卢萨卡协定为为基础的协议。

在三十年的内部冲突之后，安哥拉人民完全有资格享受持久和平与稳定。希望安哥拉制裁委员会的工作将有助于实现这项目标。我认为，这一开创性的努力对安理会促进人类安全的活动与努力具有更加深远和广泛的作用。

工作小组的工作突出了实行和执行有针对性的制裁的复杂性。但是，它指出了这样做的实际方法。毫无疑问，这将需要相当大的意愿和资源。毫无疑问，有些人阻止制裁发挥作用。但是，如果成功，这些措施可以成为对其他冲突局势中的交战各方采取重点行动的模式。

工作小组的努力也突出了新的战争经济的现实和影响——参与武装暴力的各方之间的联系、对人民和资源进行的剥削，以及从中获利的商业利益。在日益增多的冲突局势中，经济议程同政治和军事目标合在一起永久维持暴力和迫害人民。这突出了非政府行动者在冲突中的重大和日益增加的重要性，因此也强调说明安理会和各国政府需要认清这一现实并作出有效反应。应当进一步考虑如何处理新的战争经济对和平与安全影响的问题，这将需要安理会作出创新的反应。

最后，工作小组的调查结果强调指出，尽管安理会的决定反映了国际社会的意愿，其执行取决于个别成员的行动。在实施有针对性的制裁时——例如财政或武器禁运——这意味着分享知识、经验和处理其他威胁的情报，例如洗钱和毒品贸易，这种活动的策略也许是相同的。对包括加拿大在内的一些国家来说，这也许意味着要检查现有的立法和法律工具，以确定这些工具是否能够加以调整，以便更好地影响在其管辖区或其他管辖区内行动者的消极的行为。

安哥拉战争是对安哥拉人民的安全构成的直接和破坏性的威胁。安理会应当继续处理此案。我们希望，安哥拉制裁委员会的工作和安理会今天作出的承诺将使这一冲突更加接近获得解决。在应用从这些努力中获得的更广泛的教训时，安理会不仅保护安哥拉

人，而且保护任何地方受武装冲突之害的平民也许是有益的。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

下一位发言者是安哥拉外交部长若昂·贝尔纳·德米兰达先生阁下，我现在请他发言。

米兰达先生（安哥拉）（以葡萄牙语发言；英文本由代表团提供）：在我国正在经历一个困难时期之际，我高兴地再次向安理会成员发言。首先，我谨祝贺本月份主席罗伯特·福勒大使以明智和干练的方式主持安理会的审议工作。我也要特别问候正在主持今天关于安哥拉问题会议的加拿大外交部长劳埃德·阿克苏沃西先生。这一事实表明加拿大致力于并声援安哥拉政府恢复和平的努力。

在安理会七年前第一次在第 864（1993）号决议以及在分别于 1997 年和 1998 年通过的后来的其他决议中对安盟叛乱分子实行制裁的时候，我们认为，安全理事会所掌握的政治权威和各种手段将确保所有国家严格遵守这些措施。

然而，情况并不是这样。安全理事会和整个联合国没有能够制止严重和有系统违反制裁的情况。虽然可以把这一事实主要归于缺乏一个监测制裁的有效机制，但这也是由于对安哥拉恐怖主义负主要责任的一个人，即萨文比先生背信弃义；由于国际社会的某些成员；以及由于与贩运钻石和武器有关的跨国界有组织犯罪，这些活动视安哥拉目前危机为增加其利润的沃土。

大家都知道，尽管有安全理事会的决议，但是某些国家和个人继续向萨文比先生提供各种支持，从而挑战安理会的权威。我们并不认为有任何东西可以证明有理由支持反对安哥拉宪政秩序的一个人，在这一情况中也就是若纳斯·萨文比先生。1992 年，他以暴力拒绝接受选举结果，他现在仍然顽固地试图以武力推翻一个民主选举的政权。结果是，安哥拉人民正在被推进不幸和赤贫的深渊。

我们认为难以理解为什么虽然有了制裁正在被违反的确凿证据，但联合国只是最近才决定对这些违反情况的程度以及主要肇事者的身份进行调查。

虽然调查进行得比较晚，但是，毫无疑问，它确实在联合国历史上确立了一个先例。它的调查结果和建议已经得到国际社会的压倒性支持，从而驱散了对提交给安全理事会的报告的客观性和透明度的任何疑虑。决议草案包含了报告中的百分之八十以上的建议，这一事实的确值得注意。

现在安全理事会应该承担自己的责任，利用自己的权威并证明联合国会员国对它的信任是对的。我国政府认为，安理会必须表明一种现实主义和正义感，在必要的时候启用《联合国宪章》所规定的恰当的机制，以确保所有国家无条件地遵守其决议，特别是第 864 (1993) 号、第 1127 (1997) 号以及第 1173 (1998) 号决议。

我们今天即将通过的决议草案为所有国家表明遵守针对安盟的制裁制度提供了基础。我们希望相信，良知将占上风，而且各国政府将与制裁委员会和整个联合国进行合作，以便防止萨文比及其集团获得任何外部支持，不管是政治、外交、军事、物力或财政支持。

这一行动必须包括制止利用任何国家的领土来进行政治活动或宣传运动，也要包括把其活动不符合安全理事会关于安哥拉问题决议的所有个人或公司绳之以法。

在这一点上，我们现在谨在这里呼吁区域组织，例如我国所属的非洲统一组织（非统组织）利用自己的良知并明确地支持安哥拉问题制裁委员会所提交的报告，包括其各项建议，正如南部非洲发展共同体通过其各国外交部长所做的那样。我们也要呼吁非统组织把该报告作为预防、管理和解决冲突的各种办法的参考文件。

在其于阿尔及尔举行的最近一次首脑会议上，非统组织宣布 2000 年是非洲所有冲突应当结束的一年。

为此，该组织正在同联合国设立的各种机制进行合作，通过在政治上孤立直接或间接地怂恿和支持我们大陆的颠覆性战争的所有那些人，从而对付威胁国际安全的所有行径。

最后，我谨重申我国政府充分支持和感谢制裁委员会主席罗伯特·福勒大使，我也要呼吁安理会成员、联合国秘书处以及整个国际社会继续为成功地完成其各项任务提供所有必要的合作。

主席（以英语发言）：我感谢安哥拉对外关系部长对加拿大代表团所说的客气话。

我名单上的下一位发言者是布基纳法索外交部长尤素福·韦德拉奥果先生。我欢迎他，并请他在安理会议席就座并发言。

韦德拉奥果先生（布基纳法索）（以法语发言）：2000 年 4 月，加拿大主持安全理事会。部长先生，你借此机会给国际社会一个月专门讨论人类安全的主题。四月底你将在加纳的阿克拉参加关于受战争影响儿童的会议。主席先生，这一安排充分反映了你本人以及加拿大对促进人类安全的关切。

主席先生，布基纳法索非常满意地看到你的出席和你所表现出的承诺；我们欢迎我们两国之间的友好关系。我们还要重申我们尊重安全理事会全体理事国及其代表。

我向主持本月安全理事会工作的福勒大使表示敬意。还请允许我向孟加拉国的乔杜里大使表示敬意，他娴熟干练地主持了 3 月份安全理事会。

今天安全理事会继续审议安哥拉局势。我谨借机会欢迎安哥拉对外关系部长今天的出席。

安哥拉人民的痛苦和磨难持续了 25 年之久。从争取非殖化的斗争和冷战期间的尔虞我诈到目前对权力的争夺，我们安哥拉的兄弟们从来没有喘过一口气。他们经历了英雄主义行为和难以压抑的厌倦，以及身体和精神上各种形式的痛苦和折磨。

鉴于这种情况，迫切需要安全理事会介入寻求安哥拉和平。建立专家小组，授权其审查违反安全理事会对安盟采取制裁行为是这一要求的一部分。

因此，布基纳法索政府理解这一局势并表示支持。因此，我们目前的目标不能是破坏或贬低该报告，而只能是找出其弱点和不足，以便更好地通过积极、公正、透明、可靠、公平和平等的调查为和平事业服务。

我们在 3 月 15 日向安全理事会的发言中阐明了立场。我们今天不想重新辩论专家小组的报告，而愿重申，布基纳法索支持安全理事会针对安盟决定采取的措施，拒绝接受和反对专家小组的结论，他们的结论指出了布基纳法索总统的名字，并暗示布基纳法索违反了针对安盟采取的制裁。

除此之外，我们要向安理会成员和国际社会陈述下列事实，即我国政府本着同联合国在这一具体问题上进行坦率合作的精神，已于 2000 年 3 月 22 日决定建立一个跨部委员会，其任务为追踪对安盟的制裁措施。该委员会由下列各部代表组成：外交、国防、领土管理、安全、经济和财政事务、贸易、交通与旅游、司法和通讯。

该委员会的使命十分明确：它必须确保严格实施制裁，特别是保证各有关部门采取所有必要措施，而且该委员会还必须定期评估所采取措施的执行情况。

该委员会将根据其任务和使命同联合国制裁委员会保持联系。它还将负责国家范围内的调查，以确定制裁委员会所提供证据的有效性。委员会在必要时向布基纳法索政府和联合国制裁委员会提交报告。

我国政府还向安全部门发出指示，采取适当措施，加强现存规定，特别是有关禁止安全理事会关于制裁安盟的有关决议所针对的任何人士进入布基纳法索领土的规定。委员会已开始工作，并拟订一份备忘录，将于明天提交安哥拉制裁委员会。

所有这些决定均反映了布基纳法索政府决心再次表明它坚决无条件地支持非洲统一组织、联合国和

国际社会的各项努力，有效实施卢萨卡议定书和安全理事会有关安哥拉问题的各项决议。

安理会马上要通过一项关于正在审议的主题的决议草案。我国代表团赞成安理会建立一个监测机制的提议，开展调查和核实在安哥拉违反制裁行动的指控，当然条件是工作小组在透明和公正的气氛下开展工作。鉴于上述情况，我国愿意同该机构合作，因为布基纳法索政府仍然欢迎任何旨在恢复安哥拉和平的坦诚、透明和客观地倡议。

达成解决办法的道路不总是明确的，无论对对立各方还是对观察者均是如此。但请允许我谦卑而坚定地指出——这绝非虚伪的托词——布基纳法索政府今天如同以往一样坚信，只有政治解决办法才能给安哥拉带来持久和平。布基纳法索政府请安全理事会时刻记住这一现实，重申在这方面充分支持安理会。

主席（以英语发言）：下一位发言是葡萄牙代表。我请他在安理会议席就座并发言。

蒙蒂罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，让我再次向你今天出席致敬，这证明贵国重视不仅是安哥拉而且是全世界的制裁制度的应用和执行。

我还要向安哥拉对外关系部长的光临致意。

我荣幸地代表欧洲联盟发言。同欧洲联盟联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——以及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其赞同这一发言。

欧洲联盟欢迎在我们昨天开会成立安全理事会制裁工作组后立即召开这次会议。的确，在制裁委员会专家小组的报告及其主席鲍布·福勒的努力之后，安理会现在在对安盟制裁问题上采取进一步决定性行动是十分恰当的。

得到秘书长特别代表、已故的贝耶先生赞同的安理会对安盟实行制裁的决定一直是国际社会迫使约纳斯·萨文比先生及其追随者走上和平的道路并遵守

自己承诺的政策的主要部分，这在卢萨卡议定书中所表述。因而通过了第 864 (1993)、1127 (1997) 和 1173 (1998) 号决议。制裁对于实地的局势有相关的影响，因为制裁防止了安盟领导人自由出国旅行并使采购武器和物资更加困难和昂贵。

然而，正如专家小组报告在其调查结果中所表明，存在着对安盟制裁制度的若干重大违反情事。这些违反是无法接受、必须停止的。我们必须确保全面切实执行制裁制度以防止安盟走上军事道路。的确，欧洲联盟完全欢迎安理会今天将要通过的决议草案的条款。这项决议使根据第 1237 (1999) 号决议建立的专家小组的工作能由一个监测机制后续。我们期盼着它的调查结果。我们欢迎安理会表示在不晚于 2000 年 11 月 18 日之前审查关于违反制裁的情况。

欧洲联盟仍然深深承诺和平和政治解决安哥拉冲突，并将继续作出一切努力实现这一目标。安哥拉人民在几十年战争之后的苦难和该国面临的持续人道主义灾难必须尽快结束。安盟转变为一个真正的政治党派及其接受卢萨卡议定书的条款将大大有助于确保这一目标。在安哥拉只能有一个行政机构，那就是民族团结和民族和解政府。在安哥拉只能有一支军队，那就是国民军。

安哥拉政府必须继续作出一切努力创造必要条件使国家管理顺利地扩展到安盟先前控制的地区，并尊重民主、善政和人权及人的尊严的原则。欧洲联盟认为联合国在协助安哥拉政府实现这些目标方面能起重大作用。在这方面，安理会上周通过一项决议核可秘书长将联合国安哥拉办事处（联安办事处）的任期再延长六个月的决定是十分恰当的。我们支持联安办事处在安哥拉根据第 1268 (1999) 和 1294 (2000) 号决议所做的工作。的确，欧洲联盟仍然准备考虑如何援助安哥拉政府在民主环境中面对重新建立和重新建设该国的挑战。必须继续特别注意人道主义援助以纾解受冲突之害的安哥拉民众的苦难。

今天我们面前的决议草案的通过将是国际社会承诺谋求安哥拉和平的具体迹象。这一努力对若干国

家提出许多要求并要所有有关方面的合作。欧洲联盟敦促所有会员国确保彻底和一贯执行对安盟制裁的所有条款。欧洲联盟承诺大力执行制裁。在我们方面，我们重申决心继续支持加紧联合国对安盟的制裁的国际努力。欧洲联盟及其会员国已采取若干具体旨在改进执行制裁制度的措施。在这方面，欧洲联盟还随时准备研究能向南部非洲发展共同体各国实施制裁制度的努力提供什么援助。

重要的是安理会的决定应该受到尊重并让人们看到它已受到尊重。因此我们必须在探寻后续和改进执行制裁的方法和资源方面有创造性。制裁安盟委员会和专家小组的努力使我们有一个令人高兴的机会做到这一点。

欧洲联盟十分重视整个南部非洲次区域的社会和经济发展。为实现这一发展，安哥拉的和平与稳定是重要组成部分，我们必须继续努力实现这一困难的目标。

主席（以英语发言）：下一位发言是比利时代表。我请他在安理会议席就座并发言。

亚当先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，我感谢你同意主持这次安理会重要会议，我祝贺加拿大所起的作用，特别是福勒大使正在光荣地执行的微妙任务。我还特别欢迎安哥拉对外关系部长出席。我完全赞同葡萄牙代表刚才代表欧洲联盟的发言。

比利时毫无保留地支持制裁委员会所追求的目标，并认为专家小组的报告是谋求解决办法中的一个重要阶段，这些解决办法将使安全理事会对安盟的制裁得到切实执行。

3 月 10 日提交安理会的报告内容新颖，它证明了处理违反制裁的原因和真正责任的决心。因此，国际社会有权期望报告的质量符合它已造成的期望，其建议能真正提高制裁的效率。

比利时特别重视这些问题，因为最近几个月来，比利时参加了重要的讨论和协商，旨在探讨能被用来促进非洲大陆，特别是非洲中部的和平与稳定的各种

行动。比利时政府若干成员最近出访该地区，就是具体的例子。他们出访的主要目的是鼓励所有直接有关各方执行《卢萨卡协定》，支持恢复大湖区和平。因此，所有旨在减轻遭受战乱的非洲国家如安哥拉和斯里兰卡人民痛苦的措施，都将得到比利时的坚决支持。

根据这一立场，比利时采取了许多措施，旨在确保贯彻安全理事会的制裁，不幸的是，安全理事会 3 月 15 日辩论讨论的专家组报告中没有谈到这些行动。我当时已提出这一点，我希望安理会能注意到这些措施。

首先我要强调，比利时从一开始就无保留地同制裁委员会和专家组合作。

我国建立了一个各部间工作组，成为工作队，其中包括国家所有各部和比利时有关部门。今年开始以来，该组已经开了七次会，研究和通过了若干改进对钻石产地管制的措施。该工作队已经促成加强海关控制和开始对涉嫌非法贩运钻石的人进行司法调查。

我要指出，比利时是设有钻石进出口许可证制度的唯一欧洲联盟国家。在海关控制外，所有进出口还要经过宣誓尽职的专家直接检查。我国还在考虑针对钻石界的犯罪行为通过一项有关治外法权的法律。

专家组报告第 92 和 95 段中谈到的对钻石来源和产地的管制是一个非常复杂问题的一个关键内容，这一问题的复杂性不能低估。目前专家认为，通过直接检查准确无误地确定钻石的产地几乎是不可能的。每年要处理的小钻石数目上亿。而且，据称来自跨越国界的不同产区的钻石仍然是困难的。最后，肯定一枚钻石的产地还不能确定这枚钻石是何时从某一矿区采来的，而且，这一矿区甚至可能已从政府控制变成由萨文比控制。尽管如此，比利时仍然相信可以研制出管制钻石的有效程序，并且继续在该领域从事研究。而且，比利时是拥有该领域详细数据的唯一国家，特别用来发现趋向。这些数据可供所有感兴趣方面使用。

代表私营钻石界的特卫钻石高级理事会已考虑到制裁委员会主席的建议。该委员会已采取措施，旨在导致更好地实行制裁，其中包括通过建立一个安哥拉问题工作队。它已同安哥拉当局一起建立了一套制度，颁发较可靠的产地证书。根据政府的要求，它还从事审查它程序。也让我指出，我们已建立了另外一工作组，其中包括比利时政府代表和钻石高级委员会代表，他们的任务是起草一份应采取措施的方案，该工作组 1999 年 9 月第一次开会。钻石高级委员会还同各有关司法当局签署了一项协定，根据这项协定，它承诺集中收集并通报它所了解的一切有关犯罪分子或犯罪活动的资料。高级委员会内正在进行一项研究，并已作了初步接触，探讨在多大程度上也能为塞拉利昂建立一套已为安哥拉建立的一套类似的管制制度。

钻石的进出有宣誓尽职的专家在安特卫具体控制。自从对安盟的制裁开始以来，没有发现贪污事件。但是，人们判断管理这些专家的行政规约应该改革。目前，有关政府当局和钻石高级委员会正在讨论一份新的规约。这些讨论一旦结束，其结果将通知制裁委员会。

比利时在钻石方面的专长是公认的，有长期历史。比利时将永远用这一专长为国际社会服务，其中包括在有关这一问题的专家会议范围内。7 月将在安特卫举行一次有所有钻石中心的代表参加的国际会议，福勒大使将参加这次会议。

我国认为，专家组关于违反安全理事会对安盟制裁情况的报告是一份重要文书，它有助于解决因为非法支助延长战争，使平民首先蒙受苦难产生的问题。

比利时重申，它完全愿意继续同制裁委员会和委员会主席福勒大使密切协作。

主席（以英语发言）：我要感谢比利时代表非常详细的发言。我也感谢钻石高级委员会高级代表也能参加我们今天的会议。

我名单上的下一位发言者是保加利亚代表。我请他在安理会议席就座和发言。

索蒂罗夫先生（保加利亚）（以英语发言）：主席先生，请让我表示，我们非常高兴看到你主持这次安全理事会重要会议。我们也要欢迎安哥拉外交部长参加这次辩论。

我谨代表保加利亚政府欢迎将要通过安全理事会有关安哥拉的决议草案。我们认为，这份决议草案将进一步加强制裁安盟制度的效率，有助于结束安哥拉境内血腥的内战。我们相信，安全理事会的作用将促成该国实现和平与和解，并给整个非洲大陆带来更大的稳定。

主席先生，也让我通过你祝贺根据有关安哥拉局势的第 864（1993）号决议所设制裁委员会主席罗伯特·福勒大使有能力接纳大量的意见和建议，指导安理会安理会最终达成一份看来复杂和多层次的案文。保加利亚非常希望这份平衡和现实的文件能被积极地执行，成为改善制裁执行情况 and 制止违反有关安全理事会决议的有效工具。

我国代表团支持葡萄牙代表代表欧洲联盟所作的发言，完全赞成发言中所表达的对安哥拉局势的立场。因此，我今天的发言只谈对我国特别重要的一些问题。

让我重申，保加利亚完全赞同促使安理会作出决定将性质上全新的任务委托给第 1237（1999）号决议所设专家小组的动机和目标。该专家小组成功地提高了联合国会员国对抑制向安盟非法转让军火和提供其他支持的紧迫需要的认识。事实上，今天的会议表明，继专家小组的报告后，国际社会更加坚定地，更加团结地决心实现对制裁的遵守，并追究违反者的责任。

我国政府在数个场合有机会表达了其观点和意见，特别是关于专家小组报告中有关保加利亚的部分。值得一提的是，不仅保加利亚、而且包括安全理事会成员在内的一些代表团对专家小组所使用的工

作方法和消息来源的可靠性及其用具体证据支持其调查结果的客观性和能力提出了严重的质疑。现在，我要对已经就这一问题提出的意见作一些补充。

我们认为，当有理由说一个会员国可能涉及违反制裁的行为时，应该向该政府提供所有有关证据，供其审议并作出答复。我们不满意对我们这一方面提出的书面请求所作的解释，即专家小组的报告是“一份独立的文件”。这样一种论点是完全不够的，特别是当一个国家的好名声在没有任何证据的情况下被不公平地损害时。

我们认为，只有一种不偏不倚的、平衡的办法才能有助于结束对联合国不仅针对安盟而且在全球范围内的制裁措施的违反行为。看来，作为最近在安全理事会进行审议以及对安盟实行制裁的结果，这样一种办法已逐渐形成。所确定的六个月时期将允许进行进一步分析，监测制裁执行情况，并且希望得出更加确切的结论。

尽管对针对保加利亚的无事实根据的指控持保留态度和拒绝接受，我国政府认真地研究了专家小组的报告。迅速设立了一个政府委员会，负责调查与保加利亚机构和个人可能涉及违反安全理事会对安盟的制裁的活动有关的所有情况。已向安理会成员提供并适当地转达了该委员会不断进行的调查所取得的若干初步结果，以期便利其工作。

在已经与专家小组真诚地合作之后，保加利亚现在准备与未来的监测机制充分合作并予以支持。不用说，我们将向该机制提供我们可得到的一切有关资料，以便利其工作和进一步澄清与前专家小组的报告的结论和建议有关的事实。保加利亚深信，这样一种透明的、负责任的态度将得到充分的理解，并将有助于巩固其作为联合国大家庭一个可靠成员的声誉。

与此同时，我们非常希望，在新设立的监测机制的活动中应重视从前专家小组报告中吸取的若干教训。我们期望监测机制以将透明度与保密结合起来的方法工作，并且只使用可靠消息来源所提供的值得信

赖的、经过核实的资料。我们还期望该监测机制与有关国家政府协商和密切合作下执行其任务。此外，应严格遵守既定的程序，以防止不负责任地、不合时宜地向新闻界“泄漏”的作法。

未来监测机构的组成和活动还应该反映客观、公正和非选择性的原则，我们认为这些原则对其工作的最后结果是至关重要的。我们认为，在报告中提及的任何国家不应成为新机构的成员。鉴于各代表团所持的严重保留，我们甚至怀疑，曾参加前专家小组的专家被列入新机构是否合适。

我们完全赞同和支持决议草案中关于在国家、区域和国际一级采取措施以制止向安盟非法提供军火的规定。然而，我们不仅在安哥拉，而且在整个非洲所面临的任務显然具有更广泛的重要性。所指控的违反安盟制裁的行为再次提出了非法军火经纪这一富有挑战性的问题。鉴于其复杂性和全球性，这一挑战不能只由一个国家来应付，而是应该通过整个国际社会的协调一致努力来全面地加以处理。在这一方面，本决议将有助于加强对常规武器和小型武器及其扩散到安哥拉/安盟和其他非洲国家的国家和国际控制。我们期待着将于 2001 年举行的联合国关于小型武器和轻型武器非法贸易会议作出重大贡献。

最后，主席先生，请让我向你保证，我国政府愿意继续与安全理事会及其附属机构合作以监测对安盟的制裁，并且为国际社会为防止非法贩卖军火所作的集体努力作出贡献，包括在国家、分区域和区域一级采取措施。

主席（以英语发言）：下一位发言者是莫桑比克代表。我请他在安理会议席就座并发言。

多斯桑托斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我表示我国代表团衷心感谢和祝贺你当之无愧地担任 4 月份安全理事会主席。你已经显示的领导才能使我们对安理会的审议工作取得成功感到放心。

我还要向你的前任孟加拉国的乔杜里大使表示感谢，他极为出色地主持了上月份安理会的工作。

你主持本次安理会会议是非常恰当的。贵国常驻代表对安哥拉问题所作的贡献、尤其是他以第 864（1993）号决议所设安全理事会委员会主席的身份所作的贡献是显著的。他于 3 月 10 日以该委员会主席身份提交了前所未有的违反安全理事会对安盟的制裁问题专家小组的报告。我愿转达我国代表团对福勒大使和专家小组为安全理事会所作的出色的贡献的高度赞赏。该报告是一份重要的、宝贵的文件，它将帮助安全理事会和国际社会对萨文比安盟及其支持者可信地、强有力地采取行动。专家小组根据所得到的资料和证据，清楚地查明谁正在违反对安盟的制裁，以及谁正在帮助延长安哥拉人民的痛苦。专家小组还就为控制局势而采取的措施提出建议。

报告所载的 39 条建议是一项深思熟虑的战略，使安全理事会的制裁更加有效，从而迫使安盟履行它于 1994 年签署《卢萨卡议定书》时所作的承诺。这些建议还提出了对那些公然违反安全理事会制裁而支持安盟的人采取的行动。我们愿借此机会表示支持专家小组的报告中所载的所有建议。

我们赞扬安理会所有成员决定成立负有如此非凡任务的专家小组。现在该小组工作的成果摆在安理会成员面前，它们有责任确保这一作法是值得的，并采取下一步骤。

报告除其它外明确指出，为了增强针对安盟的制裁的信誉和严肃性，必须对那些违反制裁者采取适当措施。报告强调需要更严格地控制非法武器和石油产品向安盟控制地区的流通。它还建议被发现违反有关安盟把持的钻石的制裁的贸易商和其它个人或公司，应失去其登记，被列入一份工业黑名单并被禁止参与钻石工业的任何活动。钻石应带来繁荣，而不是强加给安哥拉人民持续的痛苦。违反制裁者正提高安盟发动战争的能力，因此延长了我们安哥拉兄弟姐妹的痛苦和对该国基础设施和资源的破坏。

据报告，由于专家小组的工作及有关对安盟的制裁的报告发布，萨文比更难以出售钻石和购买武器。这一积极的事态发展表明了制裁在严格实行后的实际影响。

使我们感到鼓舞的情况是，几个国家正在国家一级成立委员会和其他机制，以调查有关违反制裁的指控。我们希望，它们将迅速工作并取得将为国际社会了解的成果。这一进程的任何拖延都可能意味着在安哥拉又一个生命的丧失。

报告的一些段落提到南部非洲发展共同体及南部非洲共同体各国应在执行加强对安盟的制裁的措施方面发挥的重要作用。这些措施涉及市场和监测石油产品供应和建立流动雷达系统，其目标除其他外还包括侦测非法飞行活动。我们南部非洲共同体支持所有旨在加强对安盟的制裁制度的措施，以及将为安哥拉带来和平与稳定的措施，它是本区域组织的一个成员。

虽然南部非洲共同体各国将检查本区域内的现有能力，然而执行报告所提到的措施显然将需要国际社会提供它们所缺乏的大量技术和财政支持。因此，我们呼吁那些能够支持南部非洲共同体各国完成这一任务的国家给予支持。主席先生，我们欢迎安理会成员的支持保证，包括贵国政府的保证。

成为若纳斯·萨文比推行的这场毫无意义的战争受害者的安哥拉人口还需要人道主义援助。

我们认为，这事关安理会的信誉，因为它作出了应予实现的大胆决定——该决定标志着安理会执行其决定和进行其工作的方式的实际改变。安理会具有一次实际的机会，取得巨大进展并重申其作为国际和平与安全保障者的权威。我们认为，一项与眼前任务相吻合的决议将充分处理福勒大使和专家小组所作的出色工作。

我们认为，这是安理会能为安哥拉人民所做的最起码的事，他们的政府已表现出必要的承诺、灵活性、通融和对我们兄弟国家和平的愿望。安哥拉外交部长

阁下的在座，又一次表明其政府对安哥拉和平的承诺。

主席（以英语发言）：我感谢莫桑比克代表的客气话。

下一位发言者是新西兰代表。我请他在安理会议席就座并发言。

波尔斯先生（新西兰）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你以此公开形式把这一重要问题提交安理会。我还要赞赏安哥拉外交部长今天在座的意義。

国际和平学院昨天上午发表的题为《制裁十年》的研究中的关键定论之一，就是制裁成功的最重要因素，这是执行制裁的程度。我国政府认为，福勒大使以其领导才干和对安哥拉制裁委员会精力充沛的主持，以及就违反安哥拉制裁制度情况提出具体报告的专家小组，为安哥拉人民和联合国作出巨大的贡献。

我们不能忘记，过去 25 年中在安哥拉的战斗中估计有 100 万人死亡，尽管连续展开了我国在过去十年中始终作出贡献的联合国维持和平与扫雷活动。我们也不能忘记于 1998 年 12 月和 1999 年 1 月冷酷无情地击落两架联合国飞机；这些行为的肇事者仍未绳之以法。

该小组报告揭露了在钻石、武器和军事装备以及支持安盟对安哥拉合法政府的持续战争的其他手法方面的破坏制裁的地下世界。这场战争每天继续夺去 200 人的生命。必须消灭安盟发动战争的能力。各会员国需要履行其义务，执行第 864(1993)、1127(1997) 和 1173 (1998) 号决议所载针对安盟执行的措施。

该小组报告指出了安理会今后更有效地利用制裁工具的方法。要使制裁仍然可信赖，安理会必须在注意到违反情况时采取行动，例如在安哥拉问题上一样。因此，我们坚决赞成就今天的决议草案采取积极行动，它载有确保制止专家小组报告所指明的违反行为的范围全面的措施。

主席（以英语发言）：我感谢新西兰代表对我国代表团讲的客气话。

下一位发言者是坦桑尼亚联合共和国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

姆瓦卡瓦戈先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：我国代表团高兴地欢迎有此机会在安全理事会发言。在主席加拿大主持下——特别是在主席先生你本人领导下——在处理这个问题时发言更令人感到愉快，加拿大在罗伯特·福勒大使主持下对这个问题投入了很大精力。阿克苏沃西部长你从其它部务工作中抽出时间主持审议工作令我们特别感到荣幸。加拿大下议院代表团的与会显然证明，贵国政府致力于建立一个不仅行之有效，而且产生预期成果的制裁制度。

我们要赞扬关于安哥拉局势的第 864（1993）号决议所设安全理事会委员会和莫兰德大使主持的第 1237（1999）号决议所设违反安全理事会制裁安盟问题专家小组提交违反安全理事会制裁安盟问题的报告。我们没有而且绝不能低估制定这项具有说服力的报告所需的勇气。

人们注意到，最近的制裁记录即有成功也有失败。专家小组关于制裁安盟问题的报告显然证明，有人允许制裁沦为后述类别。的确，这种失败状态非常普遍和相关，因此对适用安全理事会制裁规定的情况和程序进行全面重新审查完全合情合理。在这方面，我们必须对安理会昨天决定在临时基础上设立一个安理会非正式工作组，就如何改进联合国制裁效力制定一般性建议表示欢迎。

但我们必须告诫大家，更有效地利用安理会的制裁还取决于安理会如何妥善处理专家小组提出的违反情况。制裁安盟是为了实现具体目标。进行制裁不仅是为了打掉安盟领导人持有的不会受惩罚的认识，而且也是为了结束安哥拉人民的苦难。如果那些确实援助和怂恿萨文比先生的人不承担任何后果，则制裁

作为安理会拥有的有效工具，其效力就会受到严重破坏。

不容否认的是，安哥拉人民遭受了巨大苦难。尽管他们苦难深重，但为了制止他们所受的折磨，对现在可以采取何种不同行动进行重新评估可能还不太晚。但是，专家小组报告短期可以取得的成果是，促使我们重视加强制裁安盟的构架。

专家小组提出了有益的建议，如果迅速就其采取行动，这些建议将使萨文比阵营分崩离析。但我们不应忽视这样一个事实，即其中某些相当适当的建议的执行工作取决于在这方面受到严重制约的国家的能力。因此，我们在加强其必要能力方面的集体伙伴关系仍至关重要。在此之际，我对保证支持和援助我们加入的南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）表示欢迎。

安盟欺骗安理会太久了。有报导称安盟并非独自这样做，这使我们感到非常关切。因此，我们也欢迎并支持设立机制，收集更多的有关该报告所载严重指控的情况。我们敦促并支持安理会对经证实的非法行径采取严厉措施。

我们承认，有人可能想避免这一结果的政治后果。我们也认识到，报告对某些政治领导人的行为提出了严重质疑。但人们欣慰地铭记，只有通过公正进程，才能减轻对声称无辜者所提出的严重指控。为此，不顾忌后果也是合理的。那些负责者必须承担责任。

我们已对专家小组的报告表示欢迎。首先，我们欢迎它是因为它使我们更多地获益，在制定更系统办法处理破坏制裁行为方面增加了我们的知识和经验。因此，我们也欢迎加拿大提议召开专家会议，制定适用于制裁的制度。我们希望该制度包容广泛意见。

主席先生，你已简明扼要地表明：

“制裁是运作中的经济治国之术。当为避免或制止侵略、暴力和暴行有意加以利用和实施时，该治国之术就可服务于人民”。（S/PV. 4128）

遗憾的是，这种治国之术迄今为止辜负了安哥拉人民。

主席（以英语发言）：我感谢坦桑尼亚联合共和国代表对我所说的友好话。

下一位发言者是加蓬代表。我请他在安理会议席就座并发言。

当格·雷瓦卡先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我要首先代表我本人和加蓬代表团，对看到你主持安全理事会有关安哥拉问题的本次会议表示满意，该国经历了近 30 年的战争。你在此参加安理会本次会议证明，你和贵国加拿大非常重视恢复安哥拉的和平与安全。我还要感谢你的前任孟加拉常驻代表安瓦鲁勒·卡里姆·乔杜里先生作为上月份主席工作得十分出色。

加蓬当局长期以来一直对姐妹安哥拉共和国境内的冲突局势非常关切。奥马尔·邦戈总统曾在 1988 和 1989 年亲自部署各项努力，以支持安哥拉实现和平与民族和解。同时，他和他的伙伴们——津巴布韦的罗伯特·穆加贝先生、赞比亚的戴维·卡翁达先生、安哥拉的多斯桑托斯先生、刚果的萨苏·恩格索先生、前扎伊尔已故的蒙博托先生、莫桑比克的希萨诺先生和圣多美和普林西比的平托·达科斯塔先生——都曾共同谋求解决安哥拉冲突。

本着这种精神，安哥拉共和国总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯先生和若纳斯·萨文比先生曾在设法执行比塞塞和平协定、《卢萨卡议定书》和安全理事会有关决议过程中，于 1995 年 8 月 10 日在弗朗斯维尔、后来又于 1996 年 3 月 1 日在利伯维尔举行会晤。这两次会晤都是继同安哥拉当局和当时秘书长特别代表已故的阿利翁·布隆丹·贝耶先生达成协议后组织的。愿他的灵魂得到安息。

在安盟拒绝遵守所作的承诺，包括《卢萨卡议定书》中的承诺后，加蓬和安哥拉当局同意密切合作以鼓励安盟遵守其根据协议承担的义务。

我想回顾，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的范围内，该区域各国在 1993 年签署了一个互不侵略条约。根据该条约的条款，并作为一个原则问题，加蓬不允许或鼓励对其他国家采取任何破坏稳定行动，特别是从它的领土上这样做。

因此，很明显，加蓬一贯支持了并将继续支持安哥拉政府在那里恢复持久和平的努力。

载于 2000 年 3 月 10 日的文件 S/2000/203 中的专家小组的报告提到以下各方面的违反制裁行为：武器、军事设备、钻石、安盟的物质和金融资产，石油和石油产品，以及安盟成员在国外的旅行和代表。

据专家小组说，加蓬为安盟提供了 15 万升汽油，来自安盟控制地区的飞机经常在利伯维尔加油，然后再返回东欧。它还在第 145 段中说，安盟在加蓬有“非官方”代表，为首的是一个叫弗朗西斯科·卡马拉塔的人。此人代表安盟积极活动，但保持低姿态。

在专家小组的报告在 2000 年 3 月 15 日发表后，我根据我国政府的指示向安全理事会主席和根据安全理事会第 864（1993）号决议成立的制裁委员会主席发了一封信。我们在信中要求得到关于例如准确的日期和有关飞机的类型和注册的资料。我们还询问那 15 万升汽油据认为是通过什么方式——空运或海运——运交的，因为加蓬没有这种运输设备。

令人遗憾的是，据认为是掌握着有关对我们所作的指控——向安盟提供 15 万升汽油，为来自安盟控制区的飞机加油，以及在加蓬接受一名非官方的安盟代表——不仅未提供任何实际证据，也没答复我们的信。

同样令人遗憾的是，专家小组没有劳神去访问加蓬。根据由加蓬担任主席的安全理事会通过的第 1237（1999）号决议第 69（a）段，专家小组的任务是

“就违反对安盟采取的措施的情事，收集资料和调查有关报告，方法包括访问有关国家。”

安全理事会或其委员会难道只需陈述事实而不提供任何证据,就可以使被指控的国家对所指称的行动负责吗?如果这种作法继续下去,难道它不会破坏这个重要的联合国机构的信誉和权威吗?这难道不是缺乏透明度的表现吗?

加蓬没有任何理由感到羞愧。然而,我们与利伯维尔的安哥拉大使合作,进行了初步调查,以找到弗朗西斯科·卡马拉塔先生。我们的最初调查没得出肯定的结论,但我们将继续这些调查。先生,我国政府已向安理会发去一份大意如此的详细报告。也可能是我们的调查有疏漏,因此,根据第 1237 (1999) 号决议第 6 (a) 段,我们希望能够得到专家小组的合作,帮助我们查出那些可能对这种行动负责的人,以便我们能够不仅惩罚那些负责者,而且防止再发生任何此类行动。

主席 (以英语发言): 我感谢加蓬代表对我国代表团说的客气话。

名单上的下一个发言者是巴西代表。我请他在安理会议席就座并发言。

丰塞卡先生 (巴西) (以英语发言): 安全理事会今天荣幸地由加拿大外交部长主持会议。加拿大为和平与人道主义事业所采取的出色行动在本组织内得到广泛承认。巴西还热情欢迎安哥拉外交部长若昂·贝尔纳·德米兰达先生参加安理会的审议。

今天的会议为安哥拉打开了新的和充满希望的前景。我们记得,在 1999 年 2 月的最后几天中,联合国安哥拉观察团的任务是在对以下事实普遍深感失望的心情中结束的:国际社会和安哥拉人民在维和过程中所使用的资源没有产生成果。

安盟对和平进程受挫所负的责任是清楚和不容争议的。今天,在恢复审议就专家小组关于违反安全理事会对安盟的制裁情况的报告采取后续行动问题时,情况已经大不相同,并令人产生希望。安哥拉政府已经集聚其部队,破坏了安盟发动常规战争的能

力,而安全理事会和联合国也与罗安达重建了工作联系。

安全理事会第 1294 (2000) 号决议在 4 月 13 日的通过体现了这种改善了的关系。我们知道,秘书长非洲特别安排特别代表,能干和有才能的外交家易卜拉欣·甘巴里将很快访问安哥拉。我们确信,他的任务将获得成功。

这种新情况是值得欢迎的。巴西一贯强调联合应在安哥拉起的重要作用。将在通过的决议草案将会加强联合国的存在并再次带来和平希望。

在这方面,加拿大常驻联合国大使的作用是决定性的。由于他的领导能力、决心和对联合国原则的真正信念,以及他对安全理事会通过采取坚决的行动能够产生的结果的清楚认识,使安理会正在审议全面和创新的决议草案能够得到详细制订。由福勒大使和安德斯·莫兰德大使领导的工作队起草的,作为本决议草案基础的报告为我们提出了一项挑战,要求我们认真和有效地工作以阻止蔑视安理会决定的行动。

它是加强联合国解决区域冲突、促进和平、发展和民主的能力的努力方面的一个里程碑。福勒报告是这种作用的一个范例,这一点得到本组织多数会员国的承认。在这方面,巴西想强调最近在卡塔赫纳举行的不结盟运动部长级会议的决定,该决定敦促安全理事会“通过该报告并就报告中的建议通过一项决议”。

这项决议应对宣布支持萨文比先生的安盟是不合法的提供进一步的法律基础,并发出明确信号:他不再是和平进程可接受的对话者了。如报告第 39 条建议所提,设立一个后续和监测机制是十分重要的。报告详细说明安盟为进行下列事项所采用的程序:为其活动提供资金、购买武器以及使第三个当事方卷入以回避遵守它根据《和平协定》和《卢萨卡议定书》所承担的义务。

巴西一贯赞成对话和和平解决冲突,并将继续在安哥拉这样做。但是,我们主张应向萨文比——现在已被南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)和非洲

统一组织宣布为战犯——及其支持者发出一个明确的信号。巴西希望安哥拉实现和平，并准备为此目的作出贡献。我们知道还有最困难的任务。他们将重建该国，为几百万赤贫的公民提供最低水平的福祉并实现他们作为人的权利。

巴西谨赞扬安哥拉政府宣布在 2001 年早些时候举行大选的意图，并就该国新的宪法草案开始进行磋商。下一个步骤将是制订措施以完成建设基于全体安哥拉人充分享有人权之上的一个充分民主的国家。联合国驻安哥拉办事处通过其能力建设部门可发挥重要作用。我们希望它将很快运作。

只有在实施并尊重制裁以确保解除安盟武装和全部军事复员的情况下，这点才有可能。必须阻止萨文比完成任何金融交易和阻止他继续进行钻石贸易。他的代表们必须丧失代表安盟在国外旅行和工作的能力。应该说服坚持支持安盟的那些人，他们正在延长安哥拉人民的苦难；他们将面对大众的揭发和羞辱。

决议草案所设想的各项措施的执行将要求南部非洲共同体各国和安哥拉的其他邻国作出更多努力。重要的是，国际社会向它们提供必要的援助以承担这些新的任务。

我谨重申巴西在本机构内长期以来一直维护的立场。安全理事会必须对安盟及其支持者采取坚定态度。这是实现兄弟的安哥拉人民长期无法实现的和平的唯一办法。

安哥拉的和平将对多年折磨该地区的冲突产生决定性后果。我们要安哥拉具有同其经济潜力及其人民所显示的勇气相称的重要的区域和国际作用。

主席（以英语发言）：感谢巴西代表对我国代表的极为友好的讲话。巴西对加拿大在安全理事会是鼓舞力量，我感谢巴西大使参加今天这里的会议。

下一位发言者是西班牙代表。我请他在安理会议席就座并发言。

阿里亚斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：鉴于所审议主题的重要性，我尤其感到欣慰的是加拿大外交部长主持这次会议。我也高兴地看到安哥拉外交部长今天同我们在一起。

我国代表团赞同葡萄牙常驻代表代表欧洲联盟所作的发言。

西班牙深信，安全理事会对安盟所实施的制裁机构是必要的、有用的和有效的。我们认为制裁正在发生作用，我们谨强调在这方面按照第 864（1993）号决议就安哥拉局势所设安全理事会委员会主席罗伯特·福勒大使在这方面所发挥的显著和不可缺少的作用。他果断地推动了这个问题，再次显示了他的敬业精神、效力和外交专业知识。

此外，我国欢迎安全理事会按照第 1237（1999）号决议所设专家小组的报告。我们认为，报告的内容和具有想象力的大胆建议是在制裁方面的一个质量上的前进步骤，和对和平解决安哥拉局势的一个必不可少的贡献。在这方面，我们祝贺专家小组主席莫伦德大使。

我们深信，所有会员国必须合作实施这些制裁并保持警惕以确保制裁的实行。安全理事会应能对破坏制裁作出适当反应。

主席（以英语发言）：我感谢西班牙代表对我国代表的十分友好的讲话。

下一位发言者是多哥代表。我请他在安理会议席就座并发言。

克波茨拉先生（多哥）（以法语发言）：首先我谨表示我很高兴加拿大外交部长劳埃德·阿克斯沃西先生再次来到这里亲自主持安全理事会这次重要的会议。我还要欢迎安哥拉外交部长若昂·贝尔纳多·米兰达先生参加这场辩论。

大约一个月前，安全理事会举行公开会议审议根据第 1237（1999）号决议所设调查违反对安盟的制裁问题所设专家小组的报告。在多哥代表团的发言过程

中，它大力反对先将报告向媒体发表，这有损于联合国各会员国，尤其是报告所涉及的那些会员国。与此同时，我们悲叹专家所采取的轻率和完全非专业的方式以及对多哥提出的指控的前后矛盾。

但是，为深入研究这些指控的实质，多哥政府在3月22日决定设立一个由6位成员组成的部级间调查委员会，后来宪法法院院长、国家议会第一副主席和多哥最高法院院长也加入了他们的行列。我昨天将该委员会起草的报告送交安全理事会主席。我们期望它很快将作为安理会正式文件印发。

如我在载于文件S/2000/256中的2000年3月14日的信中所强调，只有在我国政府所要求的详尽资料的基础上，国家调查委员会的成员才能对某些指控进行核查，这是不言而喻的。这包括被指称介入违反制裁的飞机类型和注册，以及有关它们在多哥加油的日期和地点。

在这方面，我谨重申，多哥政府愿意同制裁委员会进行密切的合作。

我国代表团也感到满意的是，安理会成员将要表决的决议草案规定建立一个由5位专家组成的监测机制，授权进行第1237(1999)号决议所设专家小组的后续工作。我国代表团真正希望，在审查专家小组的报告时所提的意见和看法将会得到考虑，特别是有关专家小组工作方法的看法。

最后，我谨重申，多哥政府保证遵守安全理事会的决议，特别是对安盟实行制裁的决议。我谨强调，我国政府决心充分查明专家小组报告中提出的指控，并且更全面地促进提高禁运措施效力的努力。

在这方面，多哥政府正计划建立一个进行后续工作的机构，监督严格执行安全理事会对安盟实行制裁的各项决议的情况。我们已经决定请联合国专家到多哥来，这些专家在以前的任务中未能导致建设性的对话。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是津巴布韦代表。我请他在安理会议席就座并发言。

乔孔亚先生（津巴布韦）（以英语发言）：我们谨欢迎阿克苏沃西部长和安哥拉的米兰达部长出席我们的会议。

主席先生，我国代表团同前面的发言者一道欢迎你担任安全理事会4月份的主席。

津巴布韦热烈欢迎关于违反安全理事会针对安盟的制裁的专家小组的报告，认为在本机构就这样一个重要问题发言是个荣誉。

不幸的是，20多年来，安哥拉人民以和平、稳定与发展的愿望一直受到少数肆无忌惮的冒险家和不明方向的狂热分子的阻挠，这些人在任何文明国家中将遭到拒绝和反对，将被认为是处于政治舞台边缘的疯子。专家小组的报告正确地指出了贪懒，而不是怨愤，才是安盟对安哥拉政府和人民宣战的原因。此外，在确定安盟同卢旺达和乌干达及其在刚果民主共和国的代理人之间关系的共生性质时，报告也指出，安盟、卢旺达、乌干达、刚果民主联盟和刚果解放运动追求的经济目标是发动我们大家一直认为是毫无意义的内战的动机。由于专家小组的报告已经指出了成为中非安全局势中特征的武装冲突中的经济议程和受益者，我国代表团现在请安全理事会立即增加通过战争实现这些议程的机会成本。

就在上周，联合国驻金沙萨特派团规划主任史蒂夫·卡尼奥恩上校报告说，卢旺达部署了数以千计的新的部队，将成为一支决定性的力量，旨在夺取刚果中部并为最终向金沙萨进军铺平道路。在卡塞省部署卢旺达部队得到了安盟在该省大规模行动的协助。在今年3月，刚果民主共和国政府部队控制的卢萨镇被安盟夺去。

我国毫无保留地赞同安全理事会有关安哥拉制裁的决议草案向南部非洲发展共同体提出的措施，我国代表团认为，只要卢旺达继续占领刚果领土，安盟将获得一条生命线，因为该领土为其军火-钻石交易提供了极需的通道。

正如专家小组的报告指出，在卢旺达把安盟介绍给它的一些军火肩客和接头人之后，可以预见，只要制裁开始发挥作用，安盟将盼望卢旺达来援救它，就象在 1998 年 8 月的情况那样，当时两个卢旺达的营被围困在刚果民主共和国的西部，它们在安盟控制的安哥拉北部地区获得了庇护，并最后乘坐萨文比的非法货运飞机返回卢旺达。专家小组的报告已经指出，基加利正很快成为安盟外部行动的神经中枢，认为基加利同刚果东部的军火贩运通道将给安盟带来机会是很自然的。

南部非洲发展共同体地区一直认为，成功地执行安全理事会针对安盟的制裁取决于会员国不让安盟使用次区域陆上通途、飞机场和空域的能力和承诺。认识到合作执行针对安盟的制裁制度的重要性，南部非洲共同体在 1997 年建立了一个小组委员会，该委员会建议在其成员国设立一个部门间联络机制，确保在民用航空当局、移民和情报机构以及国防和警察部队之间分享情报，并建立区域联络机制。

特设部长委员会于 1997 年 11 月 19 日在哈拉雷举行会议并建立了一个工作组，其成员来自民用航空、移民、情报、军队和警察部队。工作组的职权范围是监测次区域空域中所有可疑的空中贩运；监测所有边界哨所并检查很可能被运往安盟控制地区的物资和货物；调查对安盟在次区域进行活动的所有指控，包括向安盟提供后勤支助的公司和个人；调查有关侵犯次区域的安哥拉领空、机场和跑道的所有情况，将对其进行 24 小时的监督；以及确保会员国不会违反联合国对安盟实行的制裁。

该工作组建议成立国家情报中心，将根据工作组的职权范围协调数据的收集。工作组还建议，在哈拉雷建立一个区域情报中心，将处理国家情报中心提供的情报。区域情报中心还将每月向各国情报中心提交情况报告。

我们在南部非洲发展共同体的经验表明，在成员国之间分享战略和战术情报是缩小安盟作战能力的有效方法。津巴布韦是区域情报中心的协调员，提交

了南部非洲发展共同体区域内控制和监督飞行的详细的业务程序，在得到实施之后，拦劫了向安盟供应武器的一些货运飞机，就象专家小组的报告中所提到的约翰内斯·佩雷拉的国际航空公司。根据各国信息中心收集的信息，区域信息中心汇编了与安盟进行商业交易的公司和个人的一份全面的档案。在专家小组访问哈拉雷的时候，已经向它提供了所有这些信息。

经验也告诉我们，如果运作信息要以及时的方式传播，资源是至关重要的。鉴于在各国信息中心和区域信息中心之间传递的某些信息的敏感性，如果没有安全的通讯手段，可能失去相关的某些信息的紧迫性。虽然南部非洲共同体准备执行决议草案中的各项建议，但是我们呼吁国际社会提供必要的资源，包括通讯和其他监测设备，以便我们能够振兴和改善三年前建立的基础设施。

我们期望整个世界欢迎制裁委员会的报告并与安全理事会合作通过和执行摆它面前的决议，那些奉行鸵鸟政策，把头埋在沙堆里假装没有风暴的人所采取的姿态体现出维护罪恶者的毁灭性的虚张声势。

道义上的必要性决定安理会现在必须采取果断的行动，通过审议中的决议。一段时间来，联合国已经把正义和透明度的概念提升到全球伦理道德的高度。安理会如果与萨文比及其同伙通融，将亵渎自己的承诺并降低自己的地位。任何容忍的行为将败坏安理会的声誉。面对在安哥拉已经成为侵犯人类的行为，任何消极的做法将是对联合国，特别是安全理事会的可怕的起诉。现在是采取行动的时候了。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是卢旺达代表。我请他在安理会议席就座并发言。

穆塔博巴先生（卢旺达）（以英语发言）：我们谨再次祝贺加拿大把审议非洲希望解决的重要问题列入安全理事会议程，即今天审议中的安哥拉局势以及上个星期五本机构审议的卡尔松报告。我向各位表示感谢和赞赏。

我在津巴布韦代表之后发言，是一个巧合，我本期待他就该区域的局势，特别是他的国家的局势提供最新的情况。但是我不想转移各位对今天题目的注意。主席先生，请允许我欢迎安哥拉外交部长，并向他表示良好的祝愿。

了解到卢旺达已经经历的情况，我们清楚地知道安哥拉的局势是如何地艰难，很长时间来这一直引起我们大家的关注，安全理事会在加拿大领导下的果断行动看来是迄今最有针对性的。就非洲而言，我国代表团希望赞扬本机构和加拿大使之出现这种好转。我们希望，这一转变的迹象将一直得到恰当的研究方法原则和措施及其所要求的严谨的指导。然而，如果我们失去势头，任何方法都行不通。

此外，关于我们3月15日的声明和3月29日的信件，即4月4日的一份安全理事会文件(S/2000/283)，其中载有我国代表团关于该报告的看法，我们希望告诉安理会，我们不失时机地对针对我国和卡加梅总统的指控，包括今天晚上津巴布韦代表重复的那些指控采取行动。正如该文件中我们的评论的倒数第二段所规定的，我国当局和专门机构一再对这些指控进行彻底的调查，并且得出同样的结论：我们的声明仍然有效，那些指控毫无根据，特别是津巴布韦刚提出的那些指控——就提最近的这些指控。

因此，本着新决议草案的精神，我们希望建议进行进一步的调查，并随后提出更新的报告，以取代先前的报告。今天的决议草案确实提到最近的调查结果以及报告中所提到的各国的投入，同时要求各国更多地投入，以便收集更多的信息和意见。我们高兴地看到，提及这一点是为了平衡否则将具有偏见的报告——正如我们在我前面提到的文件中所说的那样。同样，我国代表团对建立该报告所提议的一个新的专家小组没有异议，但是，根据我们的评论我们的保留意

见是：我们希望看到该小组比先前的小组更具独立性，更有代表性，在专业上更无可质疑，特别是在津巴布韦也包括在内的時候。

这一包括各方的做法将使我们大家更有机会客观地了解真相，并使我们能够核实所提供的证据，而不是仅仅收到一些一再重复的指控，这些指控是错误的，意在误导安理会的审议工作。卢旺达希望重申它致力于与安全理事会和安哥拉进行合作，寻求解决加强对安盟制裁的问题的持久办法。我们希望，通过本机构的明智审议工作，安哥拉和该区域终将恢复和平与安全。我们感谢各位。

主席（以英语发言）：我感谢卢旺达代表对我所说的客气话。

我的理解是，安全理事会已准备就绪对其面前的决议草案(S/2000/323)进行表决。如果没有人反对，我现在就把该决议草案付诸表决。

没有人反对，就这样决定。

进行了举手表决。

赞成：

阿根廷、孟加拉国、加拿大、中国、法国、牙买加、马来西亚、马里、纳米比亚、荷兰、俄罗斯联邦、突尼斯、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第1295（2000）号决议。

安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

安全理事会将继续处理此案。

下午5时30分散会