



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/43/376

E/1988/67

6 June 1988

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок третья сессия
Пункт 82а первоначального перечня*
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО: МЕЖДУНАРОДНАЯ
СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НА ЧЕТВЕРТОЕ
ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1988 года

МЕЖДУНАРОДНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
НА ЧЕТВЕРТОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Подготовка новой международной стратегии развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ЦЕЛЬ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ	4 - 9	3
III. НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В МИРЕ	10 - 22	5
IV. РАМКИ ОХВАТА И СТРУКТУРА	23 - 29	7
V. ПЛАНОВЫЕ ЗАДАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ: ПОТРЕБНОСТЬ В ГИБКОМ ПОДХОДЕ	30 - 36	9
VI. ГРАФИК РАБОТЫ	37 - 38	10
VII. ВЫВОДЫ	39 - 42	11

* A/43/50.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I.	Органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, предоставившие информацию по вопросу о новой стратегии развития	12
II.	Решение 1988/1. Подготовка и разработка международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций	13
III.	Структурная перестройка: 90-е годы как переходных период	15
IV.	Некоторые показатели социального развития в 80-е годы	17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в ходе своей сорок третьей сессии рассмотрит вопрос о провозглашении десятилетия 90-х годов четвертым десятилетием развития Организации Объединенных Наций и о необходимости подготовки международной стратегии развития на это десятилетие. В резолюции 42/193 от 11 декабря 1987 года она просила предоставлять информацию, имеющую отношение к этим вопросам, а также к оценке Международной стратегии развития на десятилетие 80-х годов.

2. Настоящий доклад был подготовлен Департаментом по международным экономическим и социальным вопросам после консультаций со старшими должностными лицами системы Организации Объединенных Наций. Различным подразделениям и учреждениям системы также было предложено представить письменные замечания по данному вопросу. Представленные в ответ на это предложение документы слишком объемны и многочисленны, чтобы можно было привести их в полном виде, к тому же в кратком докладе невозможно отразить богатое разнообразие содержащихся в них замечаний. Вместе с тем в докладе ставится цель отразить изложенные в представленных учреждениях материалах взгляды и при приведении дословных цитат указывается их источник. Перечень организаций, предоставивших письменную информацию, содержится в приложении I.

3. На заседании Административного комитета по координации (АКК), проходившем 20 и 21 апреля 1988 года, руководители и заместители руководителей органов и организаций системы Организации Объединенных Наций обсудили вопрос о новой международной стратегии развития. Было решено отразить выводы, сделанные в результате этого обсуждения, - а они говорят о широкой поддержке новой стратегии - в настоящем докладе. Текст принятого АКК решения приводится в приложении II. В приложениях III и IV содержатся некоторые упоминаемые в настоящем тексте замечания о событиях 80-х годов и перспективах на 90-е годы.

II. ЦЕЛЬ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

4. В целом представляется, что степень полезности новой международной стратегии развития будет зависеть от того, сможет ли быть найдена для нее соответствующая форма, существенным образом отличающаяся от последней и имеющая практическую значимость в контексте нынешней ситуации в мировой экономике. Стратегия на нынешнее десятилетие быстро устарела в результате непредвиденного ухудшения международного экономического положения, которое сделало многие из ее установок неуместными. Спорным представляется также вопрос, было ли ее принятие консенсусом выражением осознанного и реалистического обязательства правительств преследовать поставленные цели.

5. Нынешний международный климат является не особенно благоприятным для проведения еще одного обсуждения подобного рода: ощущается глубокая неопределенность в отношении перспектив мировой экономики, а рамки многостороннего сотрудничества представляются узкими. Таким образом, сложность осуществления поставленной задачи преуменьшать не следует, и некоторые учреждения подчеркивают, что осуществление третьей международной стратегии развития может либо частично восстановить веру в действенность Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях, либо еще больше подорвать ее; это рискованное предприятие, которое требует к себе самого серьезного внимания.

6. С другой стороны, широко признается, что имеется насущная потребность в рассмотрении национальных и международных дел в плане более отдаленной перспективы. При нынешнем тревожном состоянии мировой экономики проблемы краткосрочной структурной перестройки затмевают задачи долгосрочной перспективы, которые, тем не менее, остаются существенными. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна отметила:

"Несмотря на возможные сомнения в том, что касается масштаба охвата и содержания новой стратегии, ряд факторов говорят в ее пользу. Прежде всего, принятие экономической политики какой-либо конкретной группой стран имеет сейчас больший эффект, чем когда-либо раньше ... Во-вторых, формулирование новой стратегии может предоставить прекрасную возможность для переосмысления роли, которую многосторонняя система должна играть в 90-е годы. В-третьих, подготовка такой стратегии даст хорошую возможность для восстановления перспективы долгосрочного планирования, наличие которой является непременным условием решения задачи развития".

7. Правительства не могут не учитывать долгосрочной перспективы. Инвестиции в инфраструктуру делаются ими с расчетом не на завтрашний день, а на поколение вперед, при этом им необходимо заранее готовиться к росту численности населения, внедрению новых технологий и возникновению новых опасностей выживанию человечества. Поскольку экономика стран мира в настоящее время взаимозависима в большей степени, чем когда-либо ранее, у правительств имеются все основания для того, чтобы совместно обратить свой взор в будущее. Экономический спад не воспрепятствовал стремительному прогрессу в области средств электросвязи в рамках последнего десятилетия, а научно-технический прогресс происходит столь же неизменно, что и рост народонаселения. Требуется общий взгляд на последствия этих и других тенденций. Кроме того, стратегия определит общую основу для деятельности международных организаций и будет способствовать обеспечению того, чтобы их деятельность была согласованной и взаимодополняющей.

8. Процесс подготовки и обсуждения стратегии на 90-е годы мог бы, таким образом, предоставить правительствам возможность оценить долгосрочные перспективные задачи первостепенной важности и принять на себя обязательства по достижению целей и осуществлению первоочередных задач в рамках международного экономического сотрудничества. По мнению Отделения Организации Объединенных Наций в Вене,

"Подготовительный процесс ... должен использоваться для укрепления - в пределах единой многосекторальной структуры - международного консенсуса, который уже сложился в рамках различных форумов как секторальных и специализированных, так и занимающихся рассмотрением отдельных вопросов".

9. Проведение отдельного обзора и оценки Международной стратегии развития на нынешнее десятилетие не представляется необходимым. Такая оценка должна быть дана в рамках обсуждения новой стратегии. В среднесрочном обзоре 1/ уже было в полной мере уделено внимание переменам в международной обстановке, в результате которых цели настоящей Стратегии оказались несостоятельными. В среднесрочном обзоре подчеркивалось также, в какой степени остаются в силе основные концепции международного сотрудничества, нашедшие отражение в Стратегии. Маловероятно, что новая оценка сможет существенно дополнить выводы указанного среднесрочного обзора; она может иметь скорее деструктивный, нежели конструктивный характер. С другой стороны, исключительно важное значение будет иметь оценка экономической и социальной обстановки в мире в конце 80-х годов и оценка преобладающих тенденций.

III. НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В МИРЕ

10. Существует много причин для общего согласия относительно того, что новая стратегия должна отличаться от предыдущих. Кризис задолженности и обращение вспять притока ресурсов в развивающиеся страны породили ситуацию, в которой проведение структурной перестройки является для многих стран более непосредственной задачей, нежели развитие. Во многих частях мира пересматривается вопрос об относительной роли государственного и частного секторов, что имеет серьезные последствия для характера международного сотрудничества в экономических и социальных делах. Приобретение рынками глобального характера привело к ослаблению влияния правительств на национальную экономику. В связи с тем, что нестабильность в мировой экономике обозначилась столь резко, что ни один из отдельных сценариев на перспективу не заслуживает доверия, широко ставится под сомнение значимость количественных показателей. В связи с пестротой наблюдаемой в 80-е годы картины трудно стало делать обобщения в отношении развивающихся и развитых стран. Наряду с этим шире признается ограниченность понимания того, как наилучшим образом осуществлять процесс развития в отдельных странах.

11. В двух предыдущих документах с изложением стратегии основной упор по существу делался на принимаемых развитыми странами мерах в рамках международного сотрудничества в целях поддержания процесса развития. Считалось само собой разумеющимся, что обеспечение экономического роста в остальной части мира является менее сложным вопросом, что темпы роста в промышленно развитых странах будут достаточно высокими, чтобы обеспечивать процесс развития в развивающихся странах, и что перестройка ими своих производственных и финансовых структур не приведет к разрушительным последствиям для других стран.

12. Однако спад в мировой экономике в 80-е годы показал, что наличие диспропорций в отношениях между промышленно развитыми странами с рыночной экономикой представляет собой величайшую угрозу для развивающихся стран. Кризис задолженности, развитие которого было ускорено спадом в мировой торговле, неожиданное значительное повышение процентных ставок, резкий скачок показателей объема чистого потока передаваемых ресурсов к отрицательным значениям и сокращение объема импорта из развивающихся стран подчеркнули существенную взаимозависимость мировой экономики.

13. Еще один важный вопрос, претендующий на рассмотрение в рамках всемирной стратегии, поднимается в связи с переориентацией политики крупных стран с централизованным плановым хозяйством на международной арене, а также в связи с призывом к пересмотру концепции международной экономической безопасности.

14. Один из выводов, которые следует сделать на основе этого опыта, заключается в том, что подлежащий обсуждению в нынешних условиях документ, касающийся стратегии, должен быть всеобъемлющим и в нем должны учитываться потребности как развитых, так и развивающихся стран, на что уже указывалось в Заключительном акте седьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 2/. Тем не менее основное внимание по-прежнему должно уделяться вопросам сотрудничества в интересах международного развития.

15. Если судить по нынешним тенденциям, 90-е годы будут переходным периодом в том смысле, что в первой половине десятилетия потребности в осуществлении структурной перестройки, вероятно, будут по-прежнему доминировать практически во всех группах стран (краткое замечание по этому вопросу содержится в приложении III). Осуществление такой перестройки имеет далеко идущие внутренние последствия, но она оказывает также влияние и на международную экономическую обстановку. Важной задачей станет обеспечение того, чтобы указанные процессы структурной перестройки не привели к чрезмерному ухудшению социальных условий и снижению темпов роста объема производства.

16. Перспективные оценки мировой экономики помимо проблем структурной перестройки и выхода из кризиса задолженности, препятствующих развитию мировой экономики в настоящее время, не имеют под собой прочной основы. Перспективы на 90-е годы зависят от того, каким образом и насколько быстро будут сокращены размеры задолженности, а также от возобновления потоков капитала в развивающиеся страны. Основанные на различных посылах в отношении развития событий в указанных областях сценарии могут служить полезной основой для проведения обсуждений на международном уровне. Как отметил Международный валютный фонд,

"Было бы полезно проследить, каковы будут последствия различных подходов, заключающихся, например, в продолжении использования в широких масштабах механизма обменных курсов или осуществлении протекционистских мер, рециклировании активного сальдо платежных балансов и т.д., для развития событий в рамках отдельных стран и на международной арене".

17. Даже если предположить, что ограничения финансового характера не будут иметь пагубных последствий, то перспективы роста мировой экономики, вероятно, будут в значительной степени ограничиваться тем, что темпы роста развитых стран с рыночной экономикой будут оставаться низкими. Нынешние оценки и прогнозы указывают, что на протяжении 90-х годов темпы роста общего объема производства будут составлять 2,5-3 процента. Такие прогнозы вызывают всеобщую озабоченность. Как отмечает Всемирный банк,

"нынешние тенденции указывают, что замедленные темпы роста, которые были характерны для международной экономики в 80-е годы, будут преобладать и в 90-х годах, усугубляя и без того серьезные проблемы структурной перестройки в странах, имеющих значительную задолженность, и препятствуя восстановлению темпов их экономического роста. В стратегии должны предлагаться конкретные директивные меры, направленные на преодоление этой тенденции".

18. По мнению Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ),

"развитые страны Западной Европы с рыночной экономикой, похоже, свыклись с относительно низкими и, в конечном итоге, неустойчивыми темпами экономического роста. В Обзоре экономического положения в Европе в 1987-1988 годах это явление было квалифицировано как "ловушка низких темпов роста". Принимая во внимание размеры и уровень развития этих стран, такое положение имеет тенденцию к замедлению темпов экономического роста не только в регионе ЭКЕ, но и в масштабах всей мировой экономики в целом".

19. Сохранение темпов роста на прогнозируемом в настоящее время уровне, возможно, позволит осуществить структурную перестройку и приведет к удовлетворительному повышению уровня жизни в странах, численность населения которых прекратила расти быстрыми темпами или даже тяготеет к сокращению, однако это не представляется достаточным для снижения высокого уровня безработицы в Западной Европе. Не способствует это и созданию достаточных стимулов в мировой торговле для надлежащей активизации экономического роста развивающихся стран, полагающихся на удовлетворение внешнего спроса развитых стран с рыночной экономикой. Эти перспективы исследуются в докладе Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее об Общих социально-экономических перспективах мировой экономики до 2000 года.

20. Что касается развивающихся стран, то их население продолжает расти, хотя и большей частью снижающимися, но остающимися на уровне 2-3 процентов темпами. Чтобы эти страны смогли повысить уровень жизни своего населения, общий объем производства в них должен будет расти темпами значительно более высокими, чем указанные.

21. Важнейшей задачей, стоящей перед международными усилиями по обеспечению развития, будет, таким образом, отыскание путей содействия развитию в условиях медленного роста в той части мира, которая в прошлом являлась движущей силой экономического роста.

22. В рамках государственной политики строгой экономии есть возможности для улучшения социальных условий жизни (краткие замечания по этому вопросу см. в приложении IV). Однако наряду с этим имеющие такую направленность усилия имеют свои пределы. Как было отмечено в представленных Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) замечаниях по вопросу о возможном характере новой стратегии развития, перспективы медленного роста или застоя в развивающихся странах

"ставят перед международным сообществом на рубеже 90-х годов серьезную задачу. Осознать это тем более необходимо, если ставится цель покончить к 2000 году с наиболее отвратительными последствиями массового обнищания: широкими масштабами недоедания, голодом, неграмотностью и высокой детской смертностью, когда ежедневно умирает около 40 тыс. малолетних детей. ... При сохранении указанных тенденций уровень дохода на душу населения в наименее развитых странах в 2000 году будет все еще намного ниже уровня 1980 года, а для многих стран Африки - даже ниже, чем в 1970 году, то есть 30 лет назад".

IV. РАМКИ ОХВАТА И СТРУКТУРА

23. В ходе консультаций в рамках системы Организации Объединенных Наций выявилось широкое совпадение мнений в вопросе о том, что в центре внимания нового документа должно находиться несколько специально подобранных тем, имеющих поистине стратегическое значение. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана отмечает, что опыт осуществления стратегии на нынешнее десятилетие "наглядно показывает недостатки, внутренне присущие принятию чересчур всеобъемлющей стратегии, т.е. такой стратегии, в которой делается попытка охватить все основные аспекты международной политики в области экономики и развития". Отделение Организации Объединенных Наций в Вене считает, что "при осуществлении стратегии

необходимо прилагать усилия в целях подготовки почвы для дальнейшего сближения взглядов по различным вопросам, представляющим всеобщий или широкий интерес для международного сообщества. Это подразумевает избирательность подхода и сосредоточение внимания на отдельных вопросах".

В своем ответе Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры указала, что

"следующая стратегия должна быть менее риторичной и более практичной; более скромной в своих целях и более грандиозной в действии:

- она не должна быть всеохватывающей, а должна сосредотачиваться на ограниченном числе важных проблем и первоочередных задач;
- она должна носить более реалистичный характер и учитывать новые обстоятельства, сложившиеся в рамках международной системы;
- различные форумы должны быть обеспечены гибкими механизмами обсуждения и ведения переговоров; к участию в них должен привлекаться частный сектор, особенно транснациональные корпорации".

24. Вместе с тем международное сотрудничество охватывает широкий ряд видов деятельности, все из которых признаются правительствами существенно необходимыми. Выдвигаются серьезно обоснованные настоятельные требования о включении в стратегию и утверждении вопросов, представляющих интерес для отдельных секторов, и баланс между избирательным и всеобъемлющим подходом найти нелегко.

25. Вместе с тем всеобщую поддержку находит предложение о том, что одним из вопросов, которому следует уделить особое внимание, должна быть проблема бедности и развития людских ресурсов. Такой точки зрения придерживается МОТ, которая отметила:

"Отсутствие ведущей или объединяющей темы в рамках последней стратегии развития привело к рассредоточению усилий... Повышенное внимание должно быть уделено вопросу развития людских ресурсов как одному из способов борьбы с бедностью и ее преодоления".

26. Говоря словами Международного фонда сельскохозяйственного развития, "было бы уместно сделать основной темой данной стратегии глобальное наступление на бедность". Аналогичное замечание делает Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), которое отмечает, что борьба с бедностью является, пожалуй, самой грандиозной задачей, на решение которой должны быть направлены совместные международные усилия в ближайшие годы. Важное значение в этом деле имеет решение проблем экономического характера.

27. В соответствии с приведенными мнениями можно было бы в главной части документа уделить основное внимание рассмотрению ключевых социально-экономических задач и стратегий, касающихся политики международного сотрудничества и развития. Последующие разделы можно было бы посвятить рассмотрению конкретных вопросов по секторам.

28. В первой части в центре внимания будут находиться такие задачи развития, как ослабление остроты проблемы бедности, обеспечение охраны здоровья, занятости, продовольственной безопасности, улучшение положения женщин, проведение политики в области народонаселения и развитие без ущерба для окружающей среды. В 80-е годы в этих областях сложился консенсус по широкому кругу вопросов. Подготовка новой стратегии предоставит возможность развить и укрепить консенсус в отношении социальных задач и целей, сложившийся во многих учреждениях системы Организации Объединенных Наций, а также в рамках важных региональных соглашений, таких, как Джакартский план действий по развитию людских ресурсов, принятый Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана в апреле 1988 года в ее резолюции 274 (XLIV) и Хартумская декларация, принятая Международной конференцией по гуманитарным аспектам экономического подъема в Африке в резолюции 631 (XXIII) ЭКА. Широко высказывается озабоченность по поводу проблем экологического характера, и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии подчеркивает, в частности, появление проблемы воды, причем в связи не только с критическим положением в области обеспечения водой, но и с тем, что вопрос воды становится источником конфликтов.

29. Последующие части стратегии могут быть посвящены рассмотрению внутренней и международной политики в широком круге областей, выявлению проблем и усилиям, направленным на возможно более широкое согласование действий, при отказе вместе с тем от погони за установлением на основе обсуждений плановых заданий и принятием решений в тех случаях, когда такие действия не будут признаваться полезными. Эти разделы должны охватывать вопросы валютно-денежных отношений и торговли; пути и средства преодоления кризиса международной задолженности и прекращения оттока ресурсов из развивающихся стран; и укрепление международной системы торговли. Кроме того, должен быть упомянут ряд вопросов, имеющих значение для секторов, причем особое внимание следует уделить вопросам развития международных связей и элементов инфраструктуры.

V. ПЛАНОВЫЕ ЗАДАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ: ПОТРЕБНОСТЬ В ГИБКОМ ПОДХОДЕ

30. Контрольные цифры могут быть полезным инструментом международного экономического сотрудничества, однако они должны соотноситься с реальными возможностями, которыми располагают правительства. Задания в отношении показателей роста в рамках стратегии на второе десятилетие стали предметом излишних раздоров: все правительства стремились к достижению роста, однако на пути его достижения столкнулись с непреодолимыми препятствиями.

31. С другой стороны, целевые задания в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР), принятые большинством государств-членов, хотя и никоим образом не носили обязательного характера, сыграли важную роль в политическом процессе во многих странах.

32. Конкретные целевые задания оказались также полезными в рамках программ действий по секторам, согласованных в специализированных учреждениях. Установление стандартов МОН является старой формой определения целевых заданий, и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и другие учреждения пришли к выводу, что установка целевых заданий является эффективным способом активизации международных и

внутренних усилий на достижение четко определенных целей, таких, как снижение младенческой и материнской смертности. ВОЗ предлагает установить в качестве цели следующего десятилетия развития "достижение значимого повышения качества жизни всех народов по конкретным критериям, одним из которых будет положение в области здравоохранения, характеризуемое конкретными показателями".

33. С учетом значительной неопределенности, которой окутаны общие перспективы на 90-е годы, широко признается, что попытки выработать жесткие плановые задания по показателям роста или связанным с ними аспектам развития являются бесполезными. Одно из учреждений, а точнее ГАТТ, настоятельно рекомендует "избегать установления плановых заданий/планирования - никакие количественные плановые задания, например, в области экономического роста и торговли, не нужны. Нет нужды и в сложных системах претенциозных количественных плановых заданий".

34. Признается, что стратегия на 90-е годы должна быть гибкой. Помимо включения в нее там, где таковые будут сочтены уместными, плановых заданий, можно уделить особое внимание определению согласованных показателей в целях контроля за общим ходом развития и создать механизм контроля для привлечения внимания к появлению тревожных тенденций. Учреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций уже разработали обширную систему применения различных показателей и выявления первичных симптомов, которые могли бы использоваться в этих целях, а осуществление определенного рода контроля уже стало частью их мандатов.

35. Уместные в этом контексте показатели могут носить самый разный характер и включать:

а) показатели социально-экономического развития: доход на душу населения, охрана здоровья, питание, занятость, народонаселение;

б) показатели надвигающихся проблем, такие, как рост экономических дисбалансов и ухудшение условий экологической обстановки.

в) показатели осуществления политики - плановые задания по ОПР, государственные расходы на различные цели по секторам.

36. Показатели должны касаться соответствующих групп стран и быть ограниченными в своем количестве. Поскольку такие показатели согласовываются заранее, они должны способствовать облегчению выявления областей, положение в которых требует совместного рассмотрения.

VI. ГРАФИК РАБОТЫ

37. Для того чтобы новый документ с изложением стратегии можно было принять в конце 1990 года, необходимо будет по возможности скорее начать осуществление широкого процесса подготовительных работ. Он должен включать проведение консультаций с правительствами и плановыми органами, международными организациями, неправительственными организациями и частным сектором.

38. Потребуется провести значительное число исследований, которые лягут в основу обсуждения новой стратегии, однако для того, чтобы была выполнена цель подготовки сжатого и конкретного документа, необходимо твердо противостоять соблазну осуществления всеохватывающего подхода.

VII. ВЫВОДЫ

39. Несмотря на наличие некоторых колебаний, новая международная стратегия развития рассматривается как возможность совместно исследовать перспективы на будущее и их значение, укрепить обязательства в отношении международного экономического сотрудничества в целом и международного развития в частности и изучить основные проблемы международной экономической системы.

40. В поисках подхода, который был бы уместным в новой обстановке, сложившейся в мировой экономике, следует учитывать опыт осуществления последней стратегии.

41. Для того чтобы новая стратегия была значимой и могла снискать международную поддержку, в центре ее внимания должно лежать ограниченное число существенных и реалистических целей, а также направленная на их достижение политика. Эта стратегия должна скорее строиться на уже согласованных целевых заданиях и планах по секторам, нежели побуждать к повторному обсуждению таких вопросов.

42. Необходимо осуществлять контроль за имеющими стратегическое значение показателями, характеризующими развитие мировой экономики, с тем чтобы привлекать внимание к существенным отклонениям от намеченного пути и обеспечивать в этой связи принятие мер.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 48 (A/40/48), приложение.

2/ TD/350 и Согг.1.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, предоставившие информацию по вопросу о новой стратегии развития

A. Организация Объединенных Наций

Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития
Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям
Центр по науке и технике в целях развития
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене
Детский фонд Организации Объединенных Наций
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Экономическая комиссия для Африки
Экономическая комиссия для Европы
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
Всемирный продовольственный совет
Мировая продовольственная программа

B. Специализированные учреждения и организации, связанные с Организацией Объединенных Наций

Международная организация труда
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Всемирная организация здравоохранения
Всемирный банк
Международный валютный фонд
Всемирная метеорологическая организация
Международная морская организация
Международный фонд сельскохозяйственного развития
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Международное агентство по атомной энергии
Генеральное соглашение по тарифам и торговле

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Решение 1988/1. Подготовка и разработка международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций

Административный комитет по координации, рассмотрев меры по осуществлению резолюции 42/193 Генеральной Ассамблеи, касающиеся подготовки и разработки новой международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций,

а) постановил, что:

- i) принятие новой международной стратегии развития представляется целесообразным в связи с возрастающей взаимозависимостью и необходимостью учитывать в 90-х годах изменяющиеся обстоятельства и приоритеты;
- ii) в рамках новой стратегии развития необходимо решать проблемы развития комплексно, а не только в экономической сфере. Особое внимание следует уделять человеческому фактору и благосостоянию людей, рассматривая при этом выполнение экономических задач как средство достижения гуманитарных целей. Процесс подготовки новой стратегии открывает возможность учесть и укрепить социальные аспекты и цели, появившиеся в деятельности различных организаций системы Организации Объединенных Наций;
- iii) новая стратегия должна быть глобальной по масштабу и подходу и должна касаться трудностей и проблем, стоящих как перед развивающимися, так и перед развитыми странами. В центре внимания по-прежнему должны оставаться вопросы развития развивающихся стран;
- iv) такая стратегия должна быть сформулирована гибко для того, чтобы в нее можно было вносить коррективы с учетом меняющихся условий. В этой связи организациям, входящим в систему Организации Объединенных Наций, необходимо уделять повышенное внимание разработке показателей, в частности в социальной и экологической областях, которые были бы полезными для подготовки этой стратегии и контроля за ее осуществлением;
- v) в рамках новой стратегии необходимо уделять должное внимание развитию инфраструктуры, в частности в области транспорта и связи;
- vi) подготовка стратегии потребует проведения ряда исследований, касающихся будущих перспектив. В этой связи необходимо просить Целевую группу по долгосрочным целям развития АКК провести обзор работы, проводимой в различных частях системы, по вопросам о тенденциях и проблемах, относящихся к 90-м годам, в целях выяснения необходимости проведения дополнительных исследований, а также представить предложения о путях проведения этих исследований на основе совместных усилий;

б) отметил, что вышеуказанные соображения и вопросы, поднятые в ходе его обсуждений, являются полезной основой для дальнейшей работы и будут учтены при подготовке доклада, который должен быть представлен во исполнение резолюции 42/193 Генеральной Ассамблеи;

с) принял к сведению намерение Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества созвать совещание старших должностных лиц для проведения дальнейшей работы по подготовке и разработке международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций, а также по ряду других соответствующих вопросов, которые будут обсуждаться на второй очередной сессии 1988 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Структурная перестройка: 90-е годы как переходный период

Поскольку нынешняя несбалансированность существенно не уменьшится до 90-х годов, первая половина следующего десятилетия будет, по всей вероятности, по-прежнему характеризоваться проведением во многих развивающихся и промышленно развитых странах крупных мероприятий по структурной перестройке. Причины необходимости перестройки не везде одинаковы. Во многих развивающихся странах, особенно в Африке и Латинской Америке, цель по-прежнему будет состоять в восстановлении экономического роста, достижении устойчивого улучшения их платежных балансов и в расширении возможностей для маневрирования на фронте внутреннего развития. В крупных промышленно развитых странах важной задачей будет по-прежнему оставаться сокращение активного или пассивного сальдо торгового баланса до устойчивых уровней. В некоторых странах с централизованным плановым хозяйством переход к новым экономическим механизмам и их внедрение повлечет за собой проведение значительной перестройки на национальном уровне и структуры их торговли.

Что касается развивающихся стран, имеющих крупные долги, то в последних исследованиях, касающихся перспектив в области задолженности, указывается, что даже к 1990 году коэффициенты обслуживания долга будут по-прежнему оставаться тревожно высокими. Кроме того, растет понимание того, что проблема задолженности не связана с краткосрочными потребностями в ликвидных средствах, что перестройка потребует значительного периода времени и захватит первую половину 90-х годов.

Одна из главных задач процесса перестройки заключается в том, чтобы развязать долговую петлю и восстановить положение в области внешних платежей, однако, поскольку международная обстановка изменяется быстро, трудно определить, к каким условиям необходимо приспособляться той или иной стране, особенно в том, что касается основных валютных курсов, мировых процентных ставок, цен на энергоресурсы и доступа к рынкам.

В соответствии со среднесрочными вариантами оценок в начале 90-х годов дефицит баланса по текущим счетам Соединенных Штатов Америки будет по-прежнему оставаться значительным. Желательно, чтобы сокращение этого дефицита происходило за счет увеличения экспорта, а не свертывания импорта. В настоящее время на Соединенные Штаты приходится одна шестая часть мирового импорта и более трети экспорта промышленных товаров из развивающихся стран. Однако, поскольку импорт превышает экспорт примерно на две трети, для сокращения дефицита торгового баланса необходимо, чтобы экспорт возрастал по меньшей мере на 70 процентов быстрее импорта. Это потребует крупных корректировок в области ориентации торговли, а также готовности торговых партнеров Соединенных Штатов согласиться с существенным увеличением экспорта из Соединенных Штатов.

Значительный дефицит баланса по текущим счетам Соединенных Штатов образовался не только в результате торгового дефицита, но и дефицита баланса услуг, образующегося вследствие выплат по процентам. Динамика накопления долга и особенно крупный дефицит баланса по текущим счетам могут образовать порочный круг, примером чему служат отдельные развивающиеся страны, имеющие задолженность. Перспективные оценки дефицита баланса по текущим счетам Соединенных Штатов указывают, что его снижение до уровня ниже 100 млрд. долл. США до 90-х годов мало вероятно. Таким

образом, долг будет по-прежнему накапливаться значительными темпами. Это означает, что чем дольше будет откладываться погашение долга, тем вероятно больше потребуется усилий для проведения перестройки. Кроме того, это соответственно потребует более глубоких корректировок и в других странах.

В странах с централизованным плановым хозяйством усилия по структурной перестройке носят иной характер. В большинстве стран, особенно в Союзе Советских Социалистических Республик, первостепенное значение для перестройки имеют изменения организационного порядка. Упор делается на перестройку экономических структур в целях ускорения процесса модернизации. Общим элементом в этих преобразованиях является упор на иностранный сектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Некоторые показатели социального развития в 80-е годы

В первой половине 80-х годов, несмотря на замедление роста производства в большинстве развивающихся стран, такие основные социальные показатели, как вероятная продолжительность жизни и число мужчин и женщин, обучающихся в школах и университетах, продолжали улучшаться (см. таблицы 1 и 2). Эти показатели не являются идеальными критериями социального прогресса, однако они в значительной мере отражают изменения в условиях жизни.

В 70-е годы за счет организационных преобразований, проведения новой политики и роста доходов на душу населения социальные условия в большинстве развивающихся стран улучшились. Положительные результаты этих преобразований ощущались также и в 80-е годы. Как видно из таблиц 1 и 2, даже в странах или регионах, в которых объем производства существенно сократился или оставался на прежнем уровне, например, в Африке и Латинской Америке (см. таблицу 3), вероятная продолжительность жизни продолжала возрастать и наблюдался прогресс в области образования как женщин, так и мужчин. Однако в условиях затянувшегося периода экономической стагнации и уменьшения доходов в расчете на душу населения такого рода улучшения продолжаться не могут. Уже имеются отдельные факты, свидетельствующие, что такие социальные показатели, как недоедание у детей, в 80-х годах ухудшились во многих странах.

Уменьшение доходов на душу населения постепенно отрицательно сказывается на возможности правительств предоставлять услуги в области здравоохранения, образования и других сферах. Принятая в прошлом политика может по-прежнему давать положительные результаты в течение некоторого времени. Однако, даже если какое-либо правительство будет уделять первоочередное внимание сохранению уровня расходов на социальные нужды – а это мало вероятно, если, например, ситуация с точки зрения безопасности является весьма напряженной, – его усилия в этом плане в условиях сокращения бюджетных ресурсов будут ограниченными. Финансовые трудности могут послужить толчком для проведения в области образования и здравоохранения реформ и ресурсосберегающих преобразований, которые в противном случае не были бы осуществлены. Для такого рода совершенствования общественных услуг имеются существенные потенциальные возможности, и чрезвычайно важно, чтобы они были изысканы в странах, внезапно лишившихся средств в результате независимых от них обстоятельств. Вместе с тем горизонты такой политики не беспредельны, и рано или поздно сокращение расходов на душу населения непременно отрицательным образом скажется на условиях жизни и социальном развитии.

Таблица 1. Вероятная продолжительность жизни в развивающихся странах

Страны а/	Население в 1985 году (в млн. человек)	Вероятная продолжительность жизни (число лет)	
		1976-1980 годы	1981-1985 годы
Африка			
Алжир	21,7	56,0	60,0
Ангола	8,8	40,0	42,0
Бенин	4,0	42,0	44,0
Ботсвана	1,1	53,5	56,0
Буркина-Фасо	7,9	43,2	45,2
Бурунди	4,7	45,0	46,5
Камерун	9,9	47,0	49,0
Центральноафриканская Республика	2,6	42,0	43,0
Чад	5,0	41,0	43,0
Конго	1,9	48,6	50,6
Кот-д'Ивуар	10,3	48,0	50,5
Египет	47,6	55,6	58,1
Эфиопия	42,3	42,0	40,0
Габон	1,0	47,0	49,0
Гана	12,8	51,0	52,0
Гвинея	6,1	38,2	40,2
Кения	20,4	53,4	56,0
Лесото	1,5	50,9	53,4
Либерия	2,2	50,0	52,5
Ливийская Арабская Джамахирия	3,8	55,8	58,3
Мадагаскар	10,2	49,5	51,5
Малави	7,1	43,0	45,0
Мали	8,1	40,0	42,0
Мавритания	1,8	42,0	44,0
Маврикий	1,0	64,9	66,7
Марокко	22,1	55,8	58,3
Мозамбик	13,7	43,5	44,5
Намибия	1,6	51,2	53,7
Нигер	6,1	40,5	42,5
Нигерия	95,2	46,5	48,5
Руанда	6,1	45,0	46,5
Сенегал	6,4	41,3	43,3
Сьерра-Леоне	3,7	37,0	39,0
Сомали	6,4	42,0	43,0
Судан	21,8	45,1	47,8
Того	3,0	48,0	50,5
Тунис	7,3	60,1	63,1
Уганда	15,5	48,0	49,0
Объединенная Республика Танзания	22,8	49,0	51,0
Заир	30,7	48,0	50,0
Замбия	7,0	49,3	51,4
Зимбабве	8,3	53,8	55,8

Таблица 1 (продолжение)

Страны а/	Население в 1985 году (в млн. человек)	Вероятная продолжительность жизни (число лет)	
		1976-1980 годы	1981-1985 годы
Южная и Восточная Азия			
Афганистан	14,5	40,0	40,5
Бангладеш	101,1	46,6	48,6
Бутан	1,4	43,9	45,9
Бирма	37,5	55,0	57,5
Демократическая Кампучия	7,3	31,2	43,4
Гонконг	5,3	73,6	75,4
Индия	769,2	52,9	55,4
Индонезия	166,5	50,0	53,5
Корейская Народно- Демократическая Республика	20,4	65,5	67,7
Корейская Республика	40,1	65,5	67,7
Лаосская Народно- Демократическая Республика	3,6	43,5	46,0
Малайзия	15,6	65,3	68,0
Монголия	1,9	61,0	62,0
Непал	16,9	45,8	48,3
Пакистан	103,2	51,5	54,0
Филиппины	55,1	59,8	61,9
Сингапур	2,6	70,8	71,8
Шри-Ланка	16,1	66,8	68,9
Таиланд	51,6	61,2	62,7
Вьетнам	60,1	55,8	58,8
Китай	1 059,5	65,8	67,8
Западная Азия			
Демократический Йемен	2,1	45,9	48,4
Иран (Исламская Республика)	47,6	58,6	60,6
Ирак	15,9	61,4	62,4
Израиль	4,2	73,1	74,4
Иордания	3,5	61,2	63,7
Кувейт	1,7	69,6	71,6
Ливан	2,7	65,0	65,0
Оман	1,2	49,4	52,3
Саудовская Аравия	11,6	57,9	60,9
Сирийская Арабская Республика	10,5	60,1	62,6
Объединенные Арабские Эмираты	1,4	66,8	69,2
Йемен	6,9	45,9	48,4

Таблица 1 (продолжение)

Страны а/	Население в 1985 году (в млн. человек)	Вероятная продолжительность жизни (число лет)	
		1976-1980 годы	1981-1985 годы
<u>Средиземноморье</u>			
Турция	50,3	60,3	61,6
Югославия	23,1	70,2	70,8
<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>			
Аргентина	30,3	68,7	69,7
Боливия	6,4	48,6	50,7
Бразилия	135,6	61,8	63,4
Чили	12,1	67,2	71,0
Колумбия	28,7	62,2	63,6
Коста-Рика	2,6	70,8	73,5
Куба	9,9	72,8	73,4
Доминиканская Республика	6,4	62,1	64,1
Эквадор	9,4	61,4	64,3
Сальвадор	4,8	57,4	57,2
Гватемала	8,0	56,4	59,0
Гайана	1,0	66,5	68,2
Гаити	5,9	50,7	52,7
Гондурас	4,4	57,7	61,9
Ямайка	2,3	69,9	73,0
Мексика	79,4	65,4	67,4
Никарагуа	3,3	56,3	59,8
Панама	2,2	69,2	71,0
Парагвай	3,7	66,0	66,4
Перу	19,7	56,9	58,6
Пуэрто-Рико	3,5	73,5	74,0
Тринидад и Тобаго	1,2	67,5	68,7
Уругвай	3,0	69,6	70,3
Венесуэла	17,3	67,7	69,0
ИТОГО			
(развивающиеся страны)	3 679,5 <u>b/</u> (3 654,8) <u>c/</u>	55,8 <u>b/</u> -	57,6 <u>b/</u> -

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата, Организация Объединенных Наций.

a/ Страны с населением 1 млн. человек или выше.

b/ Итого по всем странам в развивающихся регионах.

c/ Итого по странам с населением 1 млн. человек или выше.

Таблица 2. Посещаемости учебных заведений с разбивкой по возрастным группам и полу
(в процентах)

	1975 год		1980 год		1985 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Развивающиеся страны	32,7	45,4	37,1	49,1	41,1	52,4
6 - 11 лет	54,4	70,9	60,8	76,3	65,7	79,4
12 - 17 лет	28,2	41,4	33,8	46,6	39,6	52,1
18 - 23 года	6,4	12,8	8,5	14,6	10,3	17,0
Африка	26,2	38,4	34,1	47,4	40,1	52,7
6 - 11 лет	42,1	55,9	53,2	68,0	60,2	71,6
12 - 17 лет	25,0	40,2	34,1	50,9	41,8	59,6
18 - 23 года	3,5	9,0	5,3	12,0	7,5	15,5
Азия (без Китая)	32,2	46,8	35,2	48,8	38,6	51,3
6 - 11 лет	55,5	75,4	60,5	78,5	65,1	81,6
12 - 17 лет	26,7	40,6	30,8	44,1	35,6	48,2
18 - 23 года	5,4	13,2	6,7	14,0	8,5	16,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	52,9	55,7	57,7	59,7	60,6	62,4
6 - 11 лет	76,4	76,9	81,6	82,5	82,8	84,2
12 - 17 лет	55,8	59,9	62,1	64,3	69,6	71,2
18 - 23 года	16,6	20,8	21,8	24,8	23,4	25,8

Источник: Статистический ежегодник ЮНЕСКО, 1987 год.

Таблица 3. Годовые темпы роста валового внутреннего продукта и доходов на душу населения в развивающихся странах в 1981-1987 годах
 (в процентах)

	Валовой внутренний продукт	Валовой внутренний продукт в расчете на душу населения	Доходы на душу насе- ления а/
Развивающиеся страны <u>б/</u>	1,7	-0,6	-1,1
Африка	-0,6	-3,5	-4,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,2	-1,1	-1,6
Средиземноморье	3,0	1,4	1,3
Южная и Восточная Азия <u>б/</u>	5,0	2,9	2,5
Западная Азия	-0,9	-4,1	-6,6
Для справки:			
Китай (чистый материальный продукт)	9,3	8,1	..

Источник: Департамент по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

а/ Валовой внутренний продукт на душу населения скорректирован с учетом изменений в чистых факторных платежах и условиях торговли.

б/ Без Китая.