



---

**Специальный комитет по Уставу  
Организации Объединенных Наций  
и усилению роли Организации**  
10–20 апреля 2000 года**Механизмы, созданные Генеральной Ассамблеей в контексте  
предупреждения и урегулирования споров****Записка Секретариата****Введение**

1. Настоящая записка подготовлена в ответ на просьбу, высказанную в ходе сессии 1999 года Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации при обсуждении предложения Сьерра-Леоне, озаглавленного «Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора»<sup>1</sup>, и дополненного неофициальным документом, представленным Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии<sup>2</sup>, — просьбу о том, чтобы Секретариат подготовил обновленную оценку в отношении статуса различных механизмов, имеющих в распоряжении Генерального секретаря, в контексте предупреждения и урегулирования споров. В ней содержится краткий анализ директивных документов Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которыми были созданы конкретные механизмы. В ней также рассматривается вопрос об использовании специальных представителей, посланников и других соответствующих должностей для предупреждения и урегулирования споров с учетом их широкого использования в

последние годы<sup>3</sup>.

2. Механизмы, описываемые в настоящей записке, могут использоваться Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Генеральным секретарем при осуществлении ими своих функций по Уставу Организации Объединенных Наций, а также государствами-членами. В нескольких документах на Генерального секретаря возлагаются конкретные административные функции.

**Существующие механизмы,  
имеющиеся в распоряжении  
Совета Безопасности,  
Генеральной Ассамблеи и  
Генерального секретаря**

*a) Резолюция 268 (III) D от 28 апреля 1949 года*

3. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, учитывая установленную опытом органов Организации Объединенных Наций необходимость в создании группы компетентных лиц, которые могли бы в любой момент оказать содействие этим органам в разрешении споров и ситуаций, приняв

\* Переиздано по техническим причинам.

участие в следственных или согласительных комиссиях, постановила составить список кандидатов в члены следственных и согласительных комиссий.

4. Создание группы наиболее компетентных лиц было призвано обеспечить доступ к ним «любому вовлеченному в конфликт государству, равно как Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и их вспомогательным органам при выполнении присвоенных им функций в связи со спорами и ситуациями...».

5. В пункте 1 Генеральная Ассамблея предложила каждому государству — члену Организации указать от одного до пяти лиц, которые по своему образованию, опыту, личным качествам и положению считаются вполне подходящими для несения обязанностей членов следственных или согласительных комиссий и которые пожелали бы принять на себя эти обязанности. В пункте 2 Генеральному секретарю было поручено озаботиться проведением административных мероприятий, связанных с составлением и использованием списка. В приложении к указанной резолюции содержатся десять статей, касающихся составления и использования списка кандидатов.

6. Эта группа не действует. Следует отметить, что информация о составе группы периодически препровождалась Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности<sup>4</sup>.

7. В своем докладе 1964 года о методах установления фактов<sup>5</sup> Генеральный секретарь, не предпринимая решения общего вопроса о возможности и желательности создания специального международного органа для установления фактов или вопроса об использовании для этой цели какого-либо уже существующего органа, рекомендовал, в частности, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась к государствам-членам с призывом пользоваться указанным списком.

*b) Резолюция 2329 (XXII) от 18 декабря 1967 года<sup>6</sup>*

8. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, считая, что важный вклад в мирное урегулирование споров и в предупреждение споров может быть сделан путем обеспечения беспристрастного выяснения фактов в рамках международных

организаций и на основе двусторонних и многосторонних конвенций или других соответствующих соглашений, предложила государствам — членам Организации принимать во внимание при выборе средств для мирного урегулирования споров возможность возлагать задачи по выяснению фактов, когда это представляется уместным, на компетентные международные организации и органы, созданные по соглашению между заинтересованными сторонами, в соответствии с принципами международного права, Уставом Организации Объединенных Наций или другими соответствующими соглашениями.

9. В пункте 4 Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю составить список экспертов в правовой и других областях, услугами которых государства-участники спора могут по договоренности между собой пользоваться для выяснения фактов, относящихся к данному спору, а также предложила государствам — членам Организации назначить не свыше пяти своих граждан для включения их в этот список.

10. Генеральный секретарь в циркулярном письме от 15 января 1968 года предложил государствам-членам сообщить ему имена для включения в такой список. Информация, касающаяся списка, периодически препровождалась Генеральной Ассамблее<sup>7</sup>. Однако, как представляется, этот список никогда не был задействован и в настоящее время не используется.

*c) Решение 44/415 от 4 декабря 1989 года, приложение*

11. В этом решении Генеральная Ассамблея постановила довести до сведения государств-членов проект документа об обращении за помощью к комиссии добрых услуг, посредничества или примирения в рамках Организации Объединенных Наций. Указанный документ содержится в приложении к этому решению.

12. В пункте 4 этого документа было предусмотрено, что комиссия может состоять из лиц, которые назначаются не более чем тремя государствами, не являющимися сторонами в данном споре; и такие государства, в частности, указываются Председателем Совета Безопасности, или Председателем Генеральной Ассамблеи, или

Генеральным секретарем — в зависимости от конкретной ситуации.

13. В этом документе были также предусмотрены некоторые административные функции, которые Генеральный секретарь может выполнять в целях оказания помощи созданной таким образом комиссии при осуществлении ею своих функций.

14. Как представляется, этот механизм еще не использовался.

*d) Резолюция 46/59 от 9 декабря 1991 года, приложение<sup>8</sup>*

15. В этой резолюции Генеральная Ассамблея утвердила Декларацию об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, настоятельно призвав приложить все усилия к тому, чтобы Декларация получила широкую известность и полностью выполнялась.

16. Хотя эта декларация не создает нового механизма, ее важное значение состоит в утверждении того, что миссии по установлению фактов могут направляться Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Генеральным секретарем в контексте их соответствующих обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом.

17. Генеральному секретарю было предложено составлять и обновлять списки экспертов в различных областях, которых можно было бы привлекать к участию в миссиях по установлению фактов. Ему было также предложено поддерживать и расширять, в рамках имеющихся ресурсов, возможности организации чрезвычайных миссий по установлению фактов.

18. В Декларации говорится также, что Генеральный секретарь должен регулярно и систематически следить за состоянием международного мира и безопасности для своевременного оповещения о спорах и ситуациях, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. В этой связи к Генеральному секретарю был обращен настоятельный призыв в полной мере использовать возможности Секретариата в области сбора информации и держать в поле зрения вопрос о расширении этих возможностей<sup>9</sup>.

*e) Резолюция 47/120 от 18 декабря 1992 года*

19. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, признав, что превентивная дипломатия может потребовать таких мер, как укрепление доверия, раннее предупреждение, установление фактов и другие меры, при осуществлении которых следует надлежащим образом сочетать консультации с государствами-членами, тактичность, конфиденциальность, объективность и транспарентность, подчеркнула необходимость укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии путем, в частности, выделения соответствующих кадровых ресурсов и финансовых ресурсов для превентивной дипломатии, с тем чтобы оказывать государствам-членам помощь в урегулировании их разногласий мирными средствами.

20. Генеральная Ассамблея сослалась, в частности, на резолюцию 2329 (XXII) и подтвердила резолюцию 46/59 и приложение к ней. Она рекомендовала также Генеральному секретарю продолжать пользоваться для осуществления миссий по установлению фактов и других миссий услугами видных и квалифицированных экспертов, отбираемых на возможно более широкой географической основе, уделяя внимание кандидатам, обладающим высоким уровнем работоспособности, компетентности и добросовестности. В этой связи государствам-членам было предложено представить фамилии отвечающих требованиям лиц, которых Генеральный секретарь может пожелать привлечь, по своему усмотрению, к участию в миссиях по установлению фактов и в других миссиях.

21. В 1993 году Генеральный секретарь составил список видных и квалифицированных экспертов. Государствам-членам было предложено представить фамилии отвечающих требованиям лиц. В этой связи была испрошена помощь со стороны представительств, сотрудников Секретариата и видных деятелей. В прошлом году Секретариат приступил к обновлению этого списка и принятию мер, позволяющих облегчить работу с базой данных. В рамках этих усилий была вновь испрошена помощь со стороны представительств, сотрудников Секретариата и видных деятелей. Эта работа вскоре будет завершена, причем особое

внимание было уделено поиску кандидатов-женщин. Генеральный секретарь может использовать этот список при осуществлении своих функций по Уставу.

22. В резолюции 47/120 Генеральная Ассамблея также призвала Генерального секретаря и Совет Безопасности приступить на ранних этапах к проведению тесных и постоянных консультаций для разработки в каждом отдельном случае соответствующей стратегии мирного разрешения конкретных споров.

*ф) Резолюция 50/50 от 11 декабря 1995 года, приложение*

23. В этой резолюции Генеральная Ассамблея утвердила Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для разрешения споров между государствами. В пункте 2 статьи 2 Типового регламента предусматривается, что если государствам не удастся договориться об определении предмета спора, то они могут по взаимной договоренности обратиться за помощью к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для устранения этого затруднения.

24. Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря, по мере возможности и согласно соответствующим положениям Типового регламента, предоставлять свою помощь государствам, прибегающим к примирению на основе этого регламента<sup>10</sup>.

*г) Специальные представители, посланники и другие должности высокого уровня*

25. В своем представленном Генеральной Ассамблее в 1993 году докладе об осуществлении рекомендаций, содержащихся в «Повестке дня для мира», Генеральный секретарь отметил широкое применение процедур и методов мирного разрешения споров, предусмотренных в главе VI Устава. Использовались, как он отметил, следующие средства, которые приспособлялись в каждом конкретном случае к конкретной ситуации: миссии по установлению фактов; миссии доброй воли; специальные посланники/посредники; механизм «друзья Генерального секретаря»; размещение наблюдателей; контроль за соблюдением прав человека. Он указал, что эти

средства предназначены в первую очередь для обеспечения сбора достоверной информации «из первых рук», демонстрации заинтересованности международного сообщества, выполнения функций добрых услуг и содействия установлению атмосферы доверия между всеми заинтересованными сторонами и укреплению чувства безопасности<sup>11</sup>.

26. В своем докладе, посвященном специальным представителям, посланникам и другим соответствующим должностям<sup>12</sup>, Генеральный секретарь определил три категории специальных представителей и посланников:

а) специальные представители и другие должности высокого уровня в рамках миссий по поддержанию мира или миссий наблюдателей, санкционированные Советом Безопасности; они назначаются для выполнения мандата, утвержденного Советом;

б) посланники, назначаемые для оказания Генеральному секретарю помощи в связи с его добрыми услугами и выполнением других соответствующих функций. Эти назначения либо конкретно рекомендуются Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, либо связаны с вопросами или ситуациями, рассматриваемыми этими органами;

с) другие специальные должности высокого уровня. К этой категории относится небольшое число обладающих большим опытом видных должностных лиц, которые назначаются Генеральным секретарем для оказания ему непосредственной помощи в выполнении некоторых из возложенных на него обязанностей.

27. В своем «Дополнении к Повестке дня для мира» Генеральный секретарь дает следующее определение «друзей Генерального секретаря»:

«В последние годы появилась новая тенденция к учреждению неофициальных групп государств-членов, создаваемых на специальной основе для оказания помощи Генеральному секретарю в выполнении порученных ему миротворческих мандатов и мандатов в области поддержания мира. ... Они не имеют официального мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности, и в них входят

государства, особо заинтересованные в урегулировании конкретного конфликта. Они располагают материальными и дипломатическими средствами, которые могут быть использованы в поддержку усилий Генерального секретаря. Они ценны для него как своего рода «резонатор», как источник идей и соображений и как дипломатическое средство оказания влияния на стороны»<sup>13</sup>.

Генеральный секретарь заявил о том, что в рамках этой процедуры он играет ведущую роль и подотчетен соответствующему межправительственному органу.

## Примечания

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 33* (A/52/33), пункт 75. См. также A/48/398; A/49/33, пункт 109; A/50/33, пункт 56; A/51/33, пункт 65; и A/53/33, пункт 105.

<sup>2</sup> Там же, *пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 33* (A/54/33), пункт 107.

<sup>3</sup> В настоящей записке не рассматриваются механизмы, созданные Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и другими главными органами; в нем не рассматриваются также ни механизмы, созданные в соответствии с международными соглашениями и договорами, ни структуры или механизмы, созданные в соответствии с существующими региональными договоренностями. В то же время следует отметить, что некоторые директивные документы, помимо тех, которые анализируются в настоящей записке, также могут считаться вписывающимися в контекст обсуждения предложения Сьерра-Леоне. К ним относятся Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение); Манильская декларация о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10 Генеральной Ассамблеи, приложение); Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях (резолюция 42/22 Генеральной Ассамблеи, приложение); Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области (резолюция 43/51 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларация о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (резолюция 49/57 Генеральной Ассамблеи, приложение). Кроме того, различные доклады и исследования, подготовленные в рамках Организации Объединенных Наций, могут считаться имеющими отношение к рассмотрению предложения Сьерра-Леоне. В их число входят доклады Генерального секретаря о методах установления фактов (A/5694 и A/6228); доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира» (A/47/277–S/24111); доклад Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций, содержащихся в «Повестке дня для

мира» (A/47/965–S/25944); Дополнение к Повестке дня для мира: позиционный документ Генерального секретаря по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций (A/50/60–S/1995/1); доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы» (A/51/950); Доклад Тысячелетия «Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке» (A/54/2000); доклады Генерального секретаря о работе Организации, а также *Handbook on Peaceful Settlement of Disputes between States (Справочник по мирному разрешению споров между государствами)* (OLA/COD/2394).

<sup>4</sup> Пересмотренный список лиц, указанных государствами-членами (A/4686-S/4632).

<sup>5</sup> См. сноску 3.

<sup>6</sup> См. также резолюции 1967 (XVIII), 2104 (XX) и 2182 (XXI).

<sup>7</sup> См. A/7240, A/7751 и A/8108.

<sup>8</sup> См. также резолюцию 42/22 и 43/51. Заслуживает внимания то, что в резолюции 42/37 С от 30 ноября 1987 года Генеральная Ассамблея вновь выразила свою озабоченность в связи с сообщениями о применении химического оружия и в связи с признаками его появления в арсенале все большего числа стран, а также в связи с возрастающим риском того, что оно может быть применено вновь. Поэтому к Генеральному секретарю была обращена просьба «проводить расследования в связи с сообщениями, которые могут быть доведены до его сведения любым государством-членом, в отношении возможного применения химического и бактериологического (биологического) или токсинного оружия ...».

С учетом этой цели к Генеральному секретарю в резолюции 42/37 С была также обращена просьба составить и вести списки направляемых государствами-членами квалифицированных экспертов, которые могли бы незамедлительно предоставить свои услуги для проведения таких исследований, и лабораторий, располагающих возможностями для проведения анализов на присутствие агентов, применение которых запрещено.

<sup>9</sup> S/23500; см. также резолюции 47/120 и 50/50 и S/PRST/1999/34. Можно отметить, что в последние годы Секретариат предпринял ряд конкретных шагов для создания и укрепления потенциала, позволяющего Организации Объединенных Наций эффективно и действенно решать вопросы, связанные с предотвращением конфликтов. В рамках осуществляемых реформ Секретариат укрепил совместные механизмы определения политики, обмена информацией, планирования и выработки

превентивных мер на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. В их число входят структуры Исполнительного комитета, Междепартаментские координационные рамки (которые сейчас охватывают и других членов «семьи» Организации Объединенных Наций) и Группа превентивных мер в составе Департамента по политическим вопросам. Департамент по политическим вопросам несет главную ответственность за превентивную деятельность и деятельность по установлению мира, уделяя основное внимание более системным, комплексным и совместным подходам. Его Группа по планированию политики несет ответственность за разработку и занимается разработкой всеобъемлющего плана активизации системы раннего предупреждения и предотвращения для Организации Объединенных Наций. Другие вспомогательные инициативы включают в себя подготовку кадров в целях создания потенциала Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и превентивной деятельности, сотрудничество с региональными организациями (включая проводимые раз в два года встречи с руководителями таких организаций) и организацию Целевого фонда для превентивной деятельности.

<sup>10</sup> См. также статьи 10, 19 и 23.

<sup>11</sup> A/47/965-S/25944, пункт 16.

<sup>12</sup> A/C.5/49/50. Список специальных и личных представителей и посланников Генерального секретаря см. в интернетовском сайте [www.un.org/News/oss/srsrg.htm](http://www.un.org/News/oss/srsrg.htm).

<sup>13</sup> A/50/60-S/1995/1, пункт 83.