



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/329
17 May 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
暂定项目表 * 项目 116

方案规划

编制下一个中期计划

秘书长的说明

一、背景

1. 1987年9月, 秘书长通过方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会, 向大会提交了题为“1990年代联合国工作的一些前景”的报告(A/42/512, 附录)。该“前景”文件的目的是为1992年开始的中期计划的导言奠定基础。该文件是根据大会1986年12月19日第41/213号决议第二节第3(b)段提交的, 大会在该段中要求改进关于制订中期计划的协商过程, 特别是向会员国提交中期计划的导言, 以供广泛协商。

2. 在大会第四十二届会议审议“前景”文件期间, 若干代表团对该文件的性质提出了初步意见。

3. 在同一届会议上, 大会于1987年12月21日通过第42/215号决议。大会在该决议第二节第3段请秘书长征求会员国对“前景”文件的其他意见、评论和建议。后来, 会员国根据秘书长就此问题发出的普通照会, 对该文件进一步提出意见。

4. 秘书长在撰写1992年开始的中期计划的导言草稿时, 也参考了若干其他资料, 主要是《联合国宪章》, 联合国各项决定, 特别是大会、安全理事会和经

* A/43/50

济及社会理事会的各项决议，以及秘书处内部和各专门机构对“前景”文件的评论。

5. 秘书长根据《方案规划、预算内方案部分执行情况监测和评价方法条例和细则》，特别是条例 3.7 和细则 103.7，在本文件附件中提出导言草稿。条例 3.7 规定：

“在计划之前应当载有一篇导言，导言构成规划过程的一个主要组成部分，并应：

“(a) 以协调一致的方式，显著列出联合国系统的政策方针；

“(b) 说明从各项任务规定中推演出来的中期目标与战略和趋势，这些规定反映出各政府间组织所制定的优先次序；

“(c) 载列秘书长关于优先次序的提议。”

6. 秘书长对附件第三节所列各项优先次序的评论是以条例 3.15 为依据的。该条例规定：

“这种优先次序必须根据其目标对会员国的重要性、联合国实现该目标的能力及其成果的真实效能和用途来决定。”

7. 秘书长还铭记着“前景”文件提出的标准，即某事项“所寻求的目标的性质显然必须采取多边行动才能促其实现”则可视为优先事项（A/42/512 附录，第 9 页）。第三项考虑是，提议的活动在什么程度上能进一步推动联合国实现《宪章》所载的宗旨，走向维持国际和平的目标。

8. 秘书处遵照大会第 42/215 号决议，第一次提出下一个中期计划的导言草稿，以便在开始草拟该计划之前同各会员国广泛协商和供各会员国相互之间进行广泛协商。因此，秘书长请各会员国批准附件第三节载列的对联合国下一个十年的优先次序的评论。

9. 同时，由于必须根据大会第 42/215 号决议的要求，遵守文件 E/AC.51/1988/6 第 1 和第 13 段及附件一所载列的同各政府间机关进行协商的时间表，秘书处请各会员国批准导言草稿第一节 C 部分载列的中期计划的结构。

附件

1992年开始的中期计划导言草稿

序言：1990年代的世界情况

1. 联合国是为实现崇高明确的目标而成立的。维持国际和平与安全、尊重法治、尊重人的尊严和价值、尊重男女平等权利和大小国家的平等权利、促成社会进步和在更大自由中的更好的生活水平，这些都是所有善良的人能马上理解和赞同的理想。

2. 在联合国存在的这些岁月里，我们看到千百万人的生活质量有所改进。1945年，地球上战争肆虐，许多领土处于殖民统治之下。自联合国成立以来，全球性冲突得以避免。绝大多数人目前生活在独立的国家里，谋求自己的政治、经济和社会发展。国际法得到前所未有的改善和扩充，各国人民对人权的认识日益普遍和深入。全球经济以空前的速度在增长。在建立基础设施促进社会发展和改善人民福利方面有很大的进步。

3. 但是，以本组织的理想来衡量，当前世局在许多方面令人深为不安。《宪章》设想的集体安全体系远没有充分发挥其潜力，暴力和动乱仍然充斥世界各地。国际法往往无人理会。每天世界各地有许多人的尊严遭到践踏。最弱小的民族和国家往往受到强权的欺侮。种族隔离的压迫制度仍然存在。浪费于武器的巨额费用继续有增无已。贫穷、困苦和饥饿的现象到处可见。文盲人数比以前任何时候都多。国内和国家间的贫富悬殊仍然是挫折和不稳定的根源。环境的不断退化威胁到子孙后代将继承的世界。

4. 尽管有这些危险，但也存在一些可能改变当前局势的积极因素。人类的能力和智慧已足以在全球范围内消灭饥饿、贫困和无知。通讯的改进和信息的传播使世界比以往任何时候都更加文明开放。我们对诸如和平、发展、环境、资源和人口等问题之间的关系有更深入的了解，认识到这些问题不是孤立的，而是互相

关联的。国际社会正集中更多的注意力来处理经济和社会发展问题。国家相互依赖关系和采取集体行动来解决共同问题的必要性日益受到重视。非政府组织的积极贡献和民众对国际合作的支持的重要性也越来越为人们所认识。

5. 联合国在1990年代开展业务所处的那个世界，将在很大程度上由这些因素以及在政治、经济、社会和技术方面其广度和深度已经足以看出的其他趋势所确定。但是，尚在出现的未知因素也会影响到事态的演进。要了解联合国在1990年代可以做些什么，会员国必须考虑到已取得的进展，考虑到它们面对的问题的性质已经发生巨大变化，以及考虑到解决这些问题的现有办法。

6. 新技术和新知识正在以过去不可能有的方式拆除各种藩篱并使人们互相接近。海底和外层空间的新领域召唤我们通过国际合作进行和平的生产事业。空间和海洋的探索以及通讯和交通的速度已经使我们对世界及其可能性有一种看法，即国际纠纷和民族之间的争论应从新的角度来观看。科技的巨大力量如果适当加以利用和引导，可以用来造福全人类。必须让所有人都能共享这些进步，不让这些进步被用来危害人类。

7. 国际安全问题的性质可能变得更加微妙，更加难于处理。世界将继续面对区域冲突的问题。区域冲突涉及的范围虽然比全球性战争小，但仍然使生命和资源遭受惨重损失。我们更需了解各种冲突迥然不同的根源。在某些情况下，战乱的可能起因于大国的争夺；在另一些情况下，殖民主义遗留下来的畸型结构可能是冲突的根源。经济和社会发展不足引起的社会压力可以是某些地区不稳定的主要原因。种族和宗教因素也可引起紧张局势，导致国家和民族间的暴力行为。某些具体问题即使有可能解决，却也要花很多时间和大量人力物力。我们还必须想出一些办法来预测迫在眉睫的政治危机，设法创造条件来协调不同的国家利益。

8. 关于销毁中程和短程核导弹的协定以及可能达成关于削减50%战略性核武器的协定的前景，都是令人非常高兴的事。但是，它们也表明，对比之下，关于大规模毁灭性武器、关于常规武器和关于国际武器转让的管制等的多边裁军谈判

却没有什么结果。关于化学武器的谈判，达成进一步协定的可能性相当大。但除此之外，这方面的进展取决于两项因素。首先，个别国家、联合国和其他国际组织必须通过减少冲突来使各国获得更大的安全感。其次，所有国家，包括主要武器供应国和发展中国家，都必须抗拒购买和出售更多武器的诱惑力。这也许需要树立新的国际规范和态度，包括改变我们对国际武器贸易的想法，不再以拥有和展示武器作为国家荣誉的象征。同时，我们需要在下列两种人中间寻找共同的基础：一种人认为，裁军省下来的钱应用于国际经济援助，而另一种人同样坚决地认为，裁军国家需用这些钱来进行核查和满足本国的需要。

9. 各国日益认识到国与国间相互依存的关系，这应当有助于国际社会认识到它们共同的问题而采取行动。因此，国际法将具有更大的重要性，从而需要重新设法制定法律和编纂法规。这特别有助于我们处理国际恐怖主义问题，这个问题是很多原因造成的，但是需要以共同的办法和行动来解决。

10. 各国在越来越大的程度上相互依存，这种情况产生的另一种影响，是对人权、人道主义和社会方面的工作采取一种更为全球性的办法。不公正、贫穷和人类苦难属于人类共同面临的问题，国与国间表面上有着明显的差别，实际上却面对着这些很相似的问题。所有国家、各国人民和各种文化都可以起很大的作用，帮助解决这些问题。那些过份强调自己的主权和特权的政府会发现，它们的人民已走在它们前面，寻求和要求新的国际性和多边办法来解决这类问题。

11. 一些现有的限制性因素仍将妨碍经济和社会发展，但是应当继续设法促进这种发展。主要应由国家—包括发达国家和发展中国家—政府负责采取和执行这方面的政策。要想取得进展，可能需要采取更多各种各样的战略，充分利用个人和国家的技术能力、物质和人力资源和发展中国家间的区域和分区域合作的可能性。此外，还必须成功地解决债务、商品和资金流动问题，并且创造条件，使所有的国家都能够充分参与全球商品和物货、以及越来越多的劳务的生产和分配。促进技术进步成果的分享和增进进入资金市场的机会，也应当有助于这一进程。尤其必须特别注意发展人力资源，包括采取行动，消除在许多发展中国家存在的赤贫现象。

12. 全球性的生产和销售不断扩大和多样化，并出现了更大而更为一体化的经济共同体，这将导致世界经济结构、运作和管理方面的重大改革。跨国公司将在这一进程中起越来越大的作用。还必须考虑到主要中央计划经济国家重订国际经济政策的因素。必须使世界经济管理的责任和从中得到的利益得到效公允的分配，尤其是在目前阻碍发展中国家的进展的因素消除后，更需如此。

13. 需要加紧进行国际合作，以解决一些社会问题，因为许多地方性的问题都是同样的全球现象造成的，社会制度和发展水平各不相同的国家的这类问题都具有类似的特点。人口结构、迅速的都市化、技术进展以及经济和职业结构的改变等重大的变革要求大力调整社会政策、重订资源方针和进行体制改革，以达成社会目标。对发展的性质有了进一步认识之后，就会将注意力放在物质投资和人力资源投资之间相辅相成的关系上，就会更为注重那些增进社会所有成员的生产能力和参与的社会方案。体制的改革将着重提供较好的奖励办法和公平的工作酬劳，并增进社会上贫苦病残等人的福利。同时，国际社会必须继续向难民以及自然和人为灾害的灾民提供人道主义援助。

14. 下一个十年的情况将受到这些经济、政治和技术方面的复杂、不断变化而往往互相矛盾的趋势的影响。国家当然将继续在未来的国际事务中起主要的作用。但是有一些有力的原因将促使各国政府实事求是地作出为共同利益而合作的决定，这必然将使它们更多地依靠国际组织。联合国必须在下一个十年提供有效的方案，提供以多边方式解决问题和冲突的能力，以促使各国作出合理的选择。要想使联合国有效地应付这种挑战，各会员国必须予以支持，并保证充分利用联合国的可能性并执行议定的共同行动方案。

一、下一个中期计划的构架

A. 背景

15. 联合国将在下一个中期计划期间庆祝它成立五十周年。在联合国进入第二个50年的时候，在前五十年内积累的经验 and 专门知识将使国际社会得以在1945年以来完成的工作的基础上继续发展。总的说来，应当适用规定的准则，应当利用研究结果，也应当将在联合国论坛上达成的协议付诸实施。同时，联合国必须作好应变的准备，使它的活动能够适应变动的情况。

16. 我是在联合国面临严重的困难，并在进行包括裁减工作人员在内的一系列改革的时刻提出关于本组织的主要目标和工具的这些意见的。这个计划是根据两项假定提出的。一项假定是，下一个十年初，甚至在下一个十年开始前，目前的财政危机将成为过去。第二项假定是，所有会员国都将以行动表示它们决心重新通过联合国进行国际合作。同时应当根据本组织的基本宗旨评价和增进联合国的效用和效率。

17. 联合国要想执行它的任务，并不辜负人们对它的期望，必须不断找出它的缺点，并寻求补救办法。按照《宪章》的规定维护国际公务员制度的独立性，应是提高效率的工作组成部分。要想提高效率，还必须依照为联合国活动所制订的优先次序和准则来使用预算经费和预算外资金。

18. 因此，联合国必须加强它基本的功能。中期计划是它可以用来达成这一目标的工具之一。中期计划应当表明我们的政策方针、任务和优先项目，以及本组织在特定的一段期间内为促进《宪章》的宗旨而进行的活动类别。因此，该计划不

但是形成我们历次方案预算，也是指导立法机构和秘书处工作的明确而有力的工具。该计划不论在编制时还是在执行期间，都应当是秘书处同会员国以及会员国之间讨论的重点。因此，我们特别欢迎早日就下一个中期计划的导言交换意见。

19. 本导言说明 1990 年代联合国的政策方针、目标、任务和优先事项。但是，不妨先简要地说明一下本组织的工具和可使用的行动手段，以及中期计划的结构。

B. 工具和行动手段

20. 首先应当指出，联合国的成功取决于会员国共同的合作。联合国的成功基本上取决于会员国共同的合作。联合国的成功基本上取决于会员国把它们在联合国所作的决定付诸执行的决心。必须由各会员国按照协定采取多边行动，才能够实现本组织的宗旨。

21. 联合国象其他负有世界性使命的组织一样，必须发挥它本身的特殊性来完成它的任务。《宪章》中规定了国际公务员制度的独立性，要求工作人员和会员国尊重联合国秘书处的专属国际性，《宪章》第十五章中并对秘书处的职责作出了规定。秘书长将继续行使交付给他的全部责任，特别是将其认为可能威胁国际和平与安全的任何事件提请安全理事会注意的权利。秘书处各部门、中心和办事处、区域经济和社会委员会——总的来说秘书处的多样性、经验和专门知识是国际社会可以运用的不可取代的独特资源。联合国的工具也包括负责处理国际社会重大的特别问题的一些机构，这些机构已产生本身的动力、具备本身的专门知识，例如联合国贸易和发展会议和裁军谈判会议。

22. 联合国各个方案是另外一个极其重要的工具。 这些方案是因种种经济、社会和人道目标而建立的，由秘书长的领导，其资源大多数来自自愿捐款。 联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金和世界粮食计划署为许多国家人民的福利作出了不可或少的贡献。

23. 联合国系统各专门机构在经济及社会的发展、标准的确定、人权的促进以及人道和保健服务的提供等许多方面负有重大的职责。 联合国各方案应该与各专门机构相辅相成，不能有工作重复的现象。 这些机构是专门为处理某些事务而成立的，在这些事务方面它们负有主要的多边职责。

24. 秘书长可以使用的第一个行动手段是由秘书长本人进行活动。 他作为本组织首要行政官员的职务，他向大会就本组织工作情况提出年度报告的责任和他在认为任何事项可能威胁国际和平与安全时提请安全理事会注意的权利——这在在使他拥有独特的身份，可以在协助国际社会达成《宪章》各项目标方面发挥关键性作用。

25. 秘书长的斡旋。他就本组织面前众多问题提出评论或报告的职权、他的特别代表或特派团——常常是与安全理事会密切磋商或根据其决定派遣的——和维持和平部队的部署及指挥，是本组织可以利用的一个最宝贵的行动手段。

26. 此外，秘书处还负责促进和协助为发展而进行的技术合作。 它为各国政府及其他方面提供技术咨询服务，保护难民，并援助自然灾害的受害者。

27. 秘书处也有办法与大众传播机构和一般大众直接联系，例如通过总部的新闻设施和全球的新闻中心，与非政府组织间的交流和技术及销售出版品等。

28. 另一类活动是为议事及谈判机构提供服务，包括为各种会议作出实质性和技术性规划，提供所有联合国正式语文的服务，并编写和印制文件。

29. 比较一般性的支助活动包括收集、保存、分析、检索、提出和散发资料和数据以及为此目的利用电子计算机技术。

30. 秘书处并提供法律服务，包括拟订准则，草拟意见及判决和提供法律咨询。秘书处对于交付秘书长保管的协定也负有保管任务，并负责条约及其他国际协定的登记和出版。

31. 最后是整个管理和行政活动，例如规划、方案拟订、财务、人事和使本组织得以执行其职责的一般事务。

32. 秘书处的活动应参照下面建议的各主要方案来考虑。秘书处在编制中期计划本身时，会设法尽量明确指出，什么行动手段最有助于本组织达成各主要方案、方案和次级方案中揭示的目标。同时必须以灵活的方式选择和应用工具和行动手段。计划不管拟订得多么好，都不能未卜先知，因此在执行下一个中期计划时我们出发点的精神与个别方案和预算的文字必须发挥同样重要的指导作用。

C. 中期计划的结构

33. 如果要照上文所说的那样，使中期计划成为表示联合国基本职责有所加强的一个有效工具，那就必须加以简化。首先，目前分成“部分”（政治、法律和入道、新闻、经济和社会）的办法实际上没有重要意义，而且不必要地使结构变得复杂。其次，主要方案的数量应当减少，并应更加符合《宪章》的基本目标。这样，本计划就会有四个主要方案，而不是象现在中期计划那样有 31 个：

- (a) 和平，安全，裁军和各国人民自决；
- (b) 国际法，人权和基本自由；
- (c) 所有人民的经济及社会进步；
- (d) 新闻和一般事务。

34. 所有四个主要方案都直接根据《宪章》的序言和第一条，其中最后一个主要方案涉及本组织的任务，尤其是“构成一协调各国行动之中心，以达成（这些）共同目的”的职责。这四个主要方案将包括约 40 个方案，将现有的 148 个方

案重新编组。

35. 这一简化结构组成部分较少，但绝不表示本组织的作用整个减少。正相反，目标的拟订更为明确活动更加集中以后，联合国的作用将会加强，工作将更为有效。此外，关于经济及社会领域中全球合作方案的提议将会特别照顾到根据《宪章》第九章所拟定的专门机构的任务。

36. 接下去的一节包括下一个中期计划的任务、方案和优先事项。下面将在第 3 3 段所列四个主要方案的范围内讨论这方面的各项建议。

二、任务和方案

37. 联合国多年以来的工作使国际安全的概念更加广泛和深入。达成这一目标的途径很多，并需要通过种种人类活动领域。国际社会已经通过在联合国内作出的一系列影响深远的权威性决定，一般地表示了它愿意采取的方向。本节中要求秘书处在计划期间采取行动的大会和经济及社会理事会决议的形式讨论了这些决定。

A. 和平、安全、裁军和各国人民自决

38. 过去四十年，安全理事会依照其维持国际和平与安全的主要责任参加了冲突的预防、遏止和解决工作。最近这些年安理会工作非常繁重，用了很多精力来处理各种紧急情况。即使到 1990 年代能部分或全部解决这些问题，也应当考虑到安理会的议程可能始终都很拥挤。

39. 安理会切实处理这一议程的能力不但必须维持，而且还要加强。具体说来，秘书处将继续协助安理会灵活坚决地使用过去对本组织有益的那些办法，例如派遣特派团，部署维持和平部队以及由秘书长进行斡旋等。

40. 与安全理事会的和平工作并行的是双边和多边会议进行的军备管制和裁军

工作。军力最大的两个强国已本着核战争无法打胜因而绝对不能打的信念达成一些协议。这一事实，加上1988年专门讨论裁军问题的大会第三届特别会议的结果，都必须成为一种推动力，使人们就进一步削减核军备举行谈判，并就其他裁军问题和其他各种武器达成协议。我们必须继续努力设法缔结一个全面核禁试条约，最好也能同时建立一个国际地震监测网来核查这一条约的遵守情况，促进区域性无核区，拟订一个化学武器公约，并防止外空的军备竞赛。此外，也应继续加强为支持和平和裁军而采取的区域措施（包括指定和平区和无核武器区）以及建立信托的措施（例如在欧洲建立信任及安全措施的石德哥尔摩会议通过的那些措施）。

41. 国际问题很少象阿拉伯—以色列冲突（包括巴勒斯坦问题在内）这么复杂和危险，大会和安全理事会处理这个问题已经有40多年了。在这段时间，联合国常常发挥重大作用，协助双方谈判临时协议，执行这种协议，并协助寻求一个全面、公正和持久的解决办法——秘书长认为这种解决办法的根据应当是安全理事会第242（1967）和338（1973）号决议以及巴勒斯人民的合法权利，包括自决权利。多年以来，大会屡次重申巴勒斯坦人民的不可剥夺权利，1983年并通过第38/58C号决议，其中规定了中东问题国际和平会议的准则，要求秘书长设法使这一会议能够举行。秘书长已经而且会继续特别设法促使阿拉伯—以色列冲突以和平方式获得解决。同时也必须全力以赴救济巴勒斯坦难民，他们在这一不幸的冲突中所受的损害比任何人都要大。

42. 联合国必须为消除种族隔离长期大规模地对人权的侵犯而继续努力。大会曾明确地表示国际社会的意愿，此外还要求结束班图斯坦化政策、取消种族隔离法律以及解除对若干个人、南非非洲人国民大会和阿扎尼亚泛非主义者大会的禁令。大会又要求结束针对邻国的军事和准军事活动。

43. 关于在尊重人民权利平等和自决原则的基础上发展各国间友好关系，联合国对非殖民化的贡献是它最了不起的成就之一。过去四十年来，在促进尊重大小各国的权利以及完成非殖民化进程方面取得了不少成就，然而，不能因此就看不到联合国仍然必须发挥重要的作用。联合国对少数几个遗留的殖民地包括纳米比亚仍然负有责任，直至其居民能自由决定将来的地位为止。在《宪章》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》的指引下，非殖民化工作将继续下去，直至在殖民统治下的每一领土都取得其人民在没有任何压力下选择的地位为止。为此目的，秘书处将继续支助负责托管领土和非自治领土的联合国机构，审查管理这些领土的会员国是否遵守《宪章》和《宣言》。直到所有领土的人民都行使自决权利，应继续取得实质性进展，但过去和现在的发展显示，联合国到九十年代仍会讨论与非殖民化有关的问题。

B. 国际法、人权和基本自由

44. 在陆上、海上和外空，联合国在过去四十年协助建立了一个法律网络，以管制国家和公司所从事的各种各样的跨国活动。在这一中期计划期间，联合国将继续拟订一些协定、公约、宣言和章程，以制定国际法、权利和义务。最广泛意义的国际安全，基本上取决于对国际法的尊重和遵守。确实，中期计划中的许多经济发展和社会进步的方案建立在国际法律文件及其载列的规范的基础上，联合国在制定国际公法和贸易法方面现在和将来都居于领导地位，特别是在商业法的划一和协调方面作出了协同努力，起草危害人类和平及安全治罪法，将雇佣军的招募、

使用、资助和训练定为非法行为，以及为和平解决国家间争端和加强各国间睦邻关系确定标准。除现有关于各国友好和合作关系、加强国际安全和侵略定义的文件外，还应进一步制定关于恐怖主义的国际法。同时，联合国系统应尽其所能解决这个问题。大会吁请所有仍未这样做的国家考虑成为现有有关国际恐怖主义各个方面的国际公约的缔约国，并且严格遵守此等公约。

45. 在下一个十年和十年以后，海洋所提供的资源将比现在更多，其战略和其他用途将愈来愈大。因各国行使海洋管辖权而发生的问题将日益复杂。具历史意义的联合国海洋公约得到愈来愈多的国际支持，这显示它可能在这个中期计划期间内生效，成为关于利用海洋及其资源新法律制度，联合国将继续负责就执行该公约所涉的法律、政治、经济和技术问题向各国提供援助，并且协助各国对新海洋制度采取前后一致的统一立场。这将能保证各国在执行该公约各项规定时正在实施和演变中的作法将导致《公约》的普遍一致适用，充分实现《公约》可以提供的好处。有了这个《公约》，将产生一些新类型的机构，管理国际资源和维持海洋的和平与秩序，既主持公正，也照顾实际商业利益。

46. 截至目前，联合国在探测与和平利用外空方面的多边合作已导致国际太空法的制定。今后除了继续工作以确保外空只用于和平用途之外，联合国应为利用空间技术造福各国的多边合作提供论坛。

47. 联合国人权方案将仍然是普遍促进和保护人权的独一无二的联络中心。未来这段期间的一个主要目标是促使每个政府批准基本人权文件尤其要他们履行这些文件规定的义务。关于这方面，公民和政治权利以及经济、社会和文化权利的各项公约以及关于种族歧视、酷刑和种族隔离的各项公约的监督机构必须进一步提高其监测作用的效力和影响。预期儿童权利公约和保护所有移徙工人及其家属的权利的公约将生效，此外，联合国系统将继续改进现有标准，协助各国政府在本国执行。在这些工作中，将特别注意消除种族主义和其他形式的种族歧视，尤其是

种族隔离的制度，对种族主义的斗争仍然是首要任务。在第二个向种族主义和种族歧视进行战斗十年的架构内的活动和方案将再度使国际社会注意到必须彻底铲除这一长期祸害，特别报告员和工作组将继续努力，预防和消除在特定领土或国家对人权的严重侵犯情事，以便消除诸如失踪、任意处决或施加酷刑等现象，并且将制定在这种情况下紧急干预救人的办法。联合国保护特别易受损害群体不受侵犯的行动，例如对儿童妇女被迫卖身或受到性剥削的保护，或者促进尊重原住民和少数民族权利的行动，仍然很重要。在今天，人权日益被视为相互依存，因此，将日益注意社会、经济和文化权利，包括发展的权利。关于这一点，在发展进程中对人的基本尊严的尊重以及大众广泛参与谋求正义和社会进步将是重要的新领域。

48. 人权方案主要关心的一点是如何满足一个先决条件：使全世界人民能够主张和捍卫国际公认的权利。因此，一个强有力的新闻方案必须使全世界注意基本人权和基本自由。同时，联合国将日益向各国政府提供咨询服务和技术援助方案，协助它们建立关于促进和保护人权的国家基础设施。通过使人民认识到他们受到国际公认的权利以及制定和改善国家和国际保护办法，我们将向《宪章》所述普遍尊重人权的理想又跨出一步。

C. 各国人民的经济和社会进步

49. 国际发展在八十年代出现严重倒退。绝大多数发展中国家产出增长缓慢，债务加重，贸易条件恶化，结果人均收入低于1980年的水平，许多国家的情况不但没有改善反而恶化。调整措施在很大程度上压倒了发展，几经艰辛才赢得的社会进步岌岌可危。在发达市场经济，经济增长率不高，而经济失调日益严重。尽管这些国家承诺要加强相互合作，个别和集体努力的结果迄今仍未能广泛有力的世界经济增长提供一个基础。社会主义国家出现普遍发展的极限，它们已认识到有必要作出一些基本的结构调整。社会发展和环境问题日益尖锐地提了出来，

但在经济危机和紧缩的气氛中，这些问题未能充分纳入国家和国际发展政策。随着差距和不平衡的扩大，整个世界经济的特点是动荡不安和不确定，使发展的前景蒙上一层阴影。在九十年代，将须作出重大努力，以实现全球经济的健全增长，并且确保全体受益。

50. 在将来，全球的生态平衡将受到各方面的挑战。沙漠化和滥伐森林、国家和跨国污染和毒害将会增加，除非我们能够将对资源、发展环境和人口的相互关系的认识化为深思熟虑的国家和国际发展政策，赤贫和过度消费同样威胁到环境的稳定。均衡的增长、审慎的消费以及对基本需要的满足将是九十年代持续发展的不可或缺因素。

51. 联合国在处理与国际经济合作和发展有关的问题方面可以发挥两种作用。一方面，它提供一个普遍参加的论坛，审议会员国关心的问题，及早确定和分析新出现的问题和协调各国的行动。另一方面，联合国也提供一个多边架构支持国家发展努力，特别是通过其发展业务活动。所有这些努力的一个关键条件是与联合国系统一切有关机构密切合作。

52. 区域委员会在本组织工作中可发挥重大作用，因为区域办法在处理不同的社会和经济问题方面日形重要，同时也是在全球不稳定趋势下协调成员国行动的基础。

53. 应继续努力和加强联合国同其他政府间和非政府组织的合作，争取人民对联合国系统经济和社会领域的活动的支持和参与。

54. 本组织采取行动时应深切了解到，所有发展问题是同一现实的不同表象。这些问题对所有国家造成威胁，并且要迫切加以解决。联合国系统必须在下一个十年内提供促进因素、讨论场所和思想领导，以协调努力，制订一个全球经济架构确保所有国家的发展和增益。

55. 《建立新的国际经济秩序宣言和行和纲领》及《各国经济权利和义务宪章》体现了建立一个更公正、更平等的经济关系的愿望，并且提供了重要的准则。

56. 《联合国第三个发展十年国际发展战略》中期审查和评价及联合国贸易和发展会议第七届大会《最后文件》对造成当前情况的复杂因素提供了普遍同意的重要评价。 贸发大会还达成广泛谅解，认为所有国家必须执行国家和国际政策措施，改善有助于加速和持续发展的环境。 这将是联合国活动的一项根本指导原则。

57. 大会将审议进一步行动，以评价第三个《国际发展战略》和为1990年代拟订战略。 这将提供一个重要机会，重新进行关于发展问题的对话，以达成协议，采取考虑到一切有关方面的利益的合作行动。

58. 一些具体问题极为迫切和严重，必须特别加以重视。 外债问题的性质和程度对经济、社会和政治稳定造成威胁，是发展中国家的经济复苏和长期发展努力的一大障碍。 必须加紧努力为发展中国家债务问题寻求持久、公平和彼此同意的解决办法。 这个努力必须有广泛的基础和必须导致一个面向增长和发展的战略，同样考虑到债务国与债权国以及国际私营与多边金融机构的利益。 联合国将继续审议此一问题。 世界银行和国际货币基金组织的行动将是这一努力的关键因素。

59. 国际贸易是发展和世界经济增长的重要促进因素，我们将继续予以重视。 关税和贸易协定乌拉圭回合如果成功地消除了贸易各个方面，特别是农业贸易方面的关税和非关税壁垒，将给联合国带来新的任务。 关于商品问题，必须尽力设立一个有意义的共同基金，达成其他商品协定，和普遍执行多样化战略，及由发展中国家加工和销售商品。 改善补偿性筹资办法的努力也应予加强。 同时，联合国系统将继续向各自政府提供技术咨询意见和援助，协助它们加强多边系统，遏止和扭转保护主义，消除贸易的畸形状况和改善进入市场的机会。

60. 提高发展中国家间集体自力更生应当是发展努力的一个组成部分。 联合国在支持发展中国家间合作方面应发挥重要作用，特别是通过研究和政策分析协助查明经济上可行的机会。

61. 同样地，包括大部分最不发达国家的非洲的危急情况在下一个十年将继续是联合国关心的一大问题。 《联合国1986—1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》的中期审查和评价以及其后有关的决定应有助于加强非洲国家和国际社会彼此之间的决心，前者将提供必要架构，实行可自力更生保持社会经济发展和增长的长期方案，后者则将协助非洲实现此目标。

62. 联合国应继续集中全力，特别是通过其业务活动，注意世界各地的最不发达国家及发展中内陆和岛屿国家的经济困境。 订于1990年举行、旨在审查《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》执行情况的第二届联合国最不发达国家问题会议应可为联合国的工作提供指导。 在现有阶段已经可以清楚看到，必须进一步作出协调一致的努力，改变那些国家的经济情况和建立健全基础，以便向全体公民，特别是农村和城市的贫穷人口，提供国际公认的最基本的营养、保健、运输和通信、住房和教育、以及就业机会，和为自力维持的发展奠定基础。

63. 世界上继续普遍存在贫穷现象破坏了社会和谐、生态完整和国际安全。 联合国必须继续竭尽全力协助减轻贫穷现象。 消除贫穷既是发展的一个关键因素，也是道德上所不容推卸的责任。

64. 在发展战略中，社会问题将是一个日趋重要的组成部分。 增长速度很可能缓慢，加上不断需要作出经济调整和预算资源上的限制，寻求办法解决世界许多地方因经济停滞不前或倒退以及失业率与就业不足率高涨而造成的社会问题的工作势必受达妨碍。 即使在经济增长的情况下，保护老弱病残的福利的工作也必须特别加以重视。

65. 为从目前到2000年制订的《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》提出一个在下一个十年改变社会的大计，要求世界各国在一代人的时间消除几千年来男女不平等现象。下一个中期计划将是此一全球努力是否成功的关键时期。重点将从歧视性的法律转移到联合国妇女十年三个相互关连的目标：平等、发展与和平，消除防止实现实际平等的障碍。联合国系统必须继续加紧努力，查明不平等的根本原因，研究关于消除这些障碍的各国经验和散发有关资料，及拟订可以实现既定宏伟目标的国际规范和行动。关于妇女与发展全系统中期计划以及在平等与和平领域的相关措施提供了一个详细的行动纲领。

66. 社会问题是大家普遍关心的问题，需要特别关注。虽然自《社会进步和发展宣言》宣布以来的20年间取得了重大进展，但要做的事仍然很多。近年来，国际社会通过了社会福利、老人、残废人和青年人等领域的国际行动计划。这些国际文书提出了实质性和业务性的全面行动纲领。各国可以据以衡量为改善某些群体的社会状况而作出的努力和取得的进展。在国际一级，联合国应努力执行这些基本文书所规定的措施，特别是与所有社会群体充分和有效参与发展有关的措施。

67. 根除麻醉品滥用关系到所有人、特别是青年人的幸福，是国际犯罪控制和许多个别国家的安全所必不可少的工作。目前在进行中的反毒努力将继续到下一个十年。1987年宣布的《麻醉品滥用和非法贩运问题国际会议宣言》令人感到欣慰，反映各国具有政治决心与各种毒品为害进行战斗。在中期计划期间拟订方案时，联合国将根据《管制麻醉品滥用今后活动的综合性多学科纲要》提供的纲领提出实际建议，最终目的是加强国家、区域和国际等各级的行动和合作，创造一个没有滥用麻醉品问题的世界。

68. 第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会将于1990年举行。它们建议、政策和结论对减少犯罪和促进效率更高和效力更大的司法工作将会有很大的助益，并将成为中期计划期间联合国工作的基础。对于第七届大会通过的《米兰行动计划》的结果所作的评价也将有助于第八届大会的工作。

69. 各专门机构在其各自的范围内拟订了重要的社会发展方案。例如，在联合国和联合国教育、科学及文化组织的主持下进行了世界文化发展十年（1988—1997年）。国际劳工组织正在拟订方案，处理关于就业的重要问题。世界卫生组织已制订了全体人类到2000年时的保健目标，而全球预防和控制艾滋病战略已成为整个联合国系统消灭这种疾病的努力的基础，该疾病已达到全球流行的程度，对经济和社会可能产生破坏性后果。联合国将继续全力支持这项工作。

70. 发展是一个多方面的过程，触及人类活动的每一个方面。虽然联合国确定了各种采取特定行动的领域，它们应该被视为促进所有人民经济和社会进步的整体努力的一部分。

71. 在促进和推动科学和技术促进发展的国际合作方面，特别是在发展中国家，联合国可以发挥关键的作用。1990年时审查《维也纳科学和技术促进发展行动纲领》的执行情况将为发展前瞻性战略提供指导方针，以便把科学和技术纳入发展过程，并促进发展中国家的本地能力。缔结技术转让行为守则将是对这项工作的一项重要贡献。

72. 应继续努力监测世界人口趋势和政策，并准备对《世界人口行动计划》进行审查和评价。具体工作方案的执行则需要同各会员国、联合国系统的其他组织（特别是联合国人口基金）、以及其他政府间和非政府组织进行密切合作。

73. 世界粮食会议于1974年通过了《世界消除饥饿和营养不良宣言》。最近《北京宣言》重申，取得粮食是一项人权，必须受到国际社会的保障。粮食和农业问题，包括农村发展的有关问题，仍旧是世界注意的中心。联合国粮食及农

业组织、国际农业开发基金和联合国系统其他机构在处理这些问题时将继续进行合作。在世界粮食计划署主持下提供的粮食援助不仅应该对立即的需要作出反应，而且应该有助于长期的发展努力。

74. 发展中国家应迅速工业化。这将使发展中国家能更充分地参与全球工业生产和贸易。联合国工业发展组织负有主要责任，作出努力以达成《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》所制定的目标，但这需要得到联合国系统所有组织的支持。

75. 就跨国公司行为守则达成协议将可提供一个环境，让个别国家就是否要从这个国际经济活动中日益重要的方面得到好处作出选择。同时，技术和法律方案将继续协助发展中国家与跨国公司往来。

76. 联合国系统必须发展出彼此相关的战略，以便从水资源、能源和矿物资源中取得最大的利益，为此目的，我们必须利用新技术，包括遥感和微计算机技术来勘探、评价和开发自然资源。秘书长应同各区域委员会和联合国系统各组织协商，拟订提案以制定全面战略，执行1991—2000年这十年间水资源管理的《马德里普拉塔行动计划》。

77. 能源是发展和成长两者都不可缺的另一项因素。在全球范围内开发能源并使得能源消费更为平衡，同时扩大利用新能源和可再生能源，这都需要采取协调一致的国际行动。在发展中国家，燃料木材的消耗对于它们的人民的福利，对于发展的前景和环境都有极重要的影响。因此，联合国应带头采取协调一致的国际行动以处理这些问题，特别是通过执行《促进新能源和可再生能源的发展和利用的内罗毕行动纲领》。同时国际原子能机构制订和扩大有关核发电的保障措施的工

作应该继续下去。

78. 改善住房条件的工作也应迅速进行，特别是对于那十亿完全没有住房或生活在不适于人居住的住房内的人。2000年前全球住房战略是要在本世纪结束以

前为所有人提供充分的住房。

79. 联合国对于协助所有发展努力可以提供的一项重要服务是加强其进行全球监测、预测和规划的独特统计和分析能力。这将可帮助各国应付未来的各种挑战，以及制订和修订有关的标准和分类。在这方面，改进制图学和使地名标准化的持续工作也是很有用的。联合国公共行政和财务方案对于改进公共行政和财务制度以促进发展的工作也发挥了催化作用，特别是在发展中国家。

80. 和平、安全、裁军、发展和环境问题之间的关联是错综复杂的。对于这些关系的性质的研究，例如裁军与发展之间关系国际会议和世界环境与发展委员会以及这方面的若干国际协议将可以大大帮助在未来的十年中对这些问题进行进一步审查。

81. 自从警觉到全球环境面临威胁之后，在一段不算长的时间里，已经取得了重大的国际进展。《2000年及其后的环境展望》为国际社会控制环境恶化问题和实现持久的发展提供了详细的计划。各国政府的行动表明，它们可以为某些共同的观点、目标和行动建议达成协议，以应付这项挑战。体现出这一共同目标的另一个例子是1987年9月通过的《减损臭氧层物质问题蒙特利尔议定书》。实施《防沙治沙行动计划》方面也需要及时采取行动，以免可耕地日益毁弃。

82. 大会决定将1990年代指定为减少自然灾害国际十年。在联合国主持下，国际社会应加强合作，采取协调一致的行动，减少自然灾害造成的生命损失、财产损害和对社会和经济的破坏，特别是在发展中国家。同时，联合国必须维持和改进其能力，以协调和及时的方式满足遭受自然和人为灾害的灾民的需要。

83. 需要进行国际合作以促进更有利于发展的全球环境。但是，发展基本上是一个国家面临的挑战，是在地方一级上进行的。因此，在加强受援国按照它们的目标和目的拟订和执行发展政策和方案方面，发展方面的业务活动对于联合国的工作极为重要。

84. 国际金融机构在它们就经济问题与个别国家进行对话的范围内以及它们的协商小组，还有联合国开发计划署，其它有关的联合国组织和专门机构，由于它们对制定国别方案工作所作的贡献和筹备圆桌会议，特别能够应各国政府要求提供实质性意见和财政支助。

85. 将呼吁联合国儿童基金会、联合国人口基金、世界粮食计划署和国际农业发展基金提供技术和物质支助并就业务活动的组织工作提供指导，从而维持和增加它们对特定国别方案的支助。

86. 关于发展方面的业务活动，将制定适当的具体提案以反映在现有讲坛上议定的各项目标，并恰当地配合经济、文化和社会条件。以这种方式，联合国系统在规范和业务活动方面作出的贡献同发展之间的联系将因此加强。鉴于联合国可以用于业务活动的资源有限，将协定的政策方针落实为有效方案需要所有国家，包括受援国和捐助国的全力支持。

87. 由于要进行的活动不少，包括上述各方案的执行，而且所涉双边和多边参与者为数甚多，因此协调是一项主要的考虑。尽管在国家一级这基本上是发展中国家的责任，但秘书处应与会员国合作，支持改善业务活动的协调和监测。按照各项有关大会决议，进一步努力确保联合国驻地协调员有效发挥作为秘书长代表和联合国系统在国家一级的领队的职能，将有助于更充分地结合各种行动，使之更能互相配合。这也有助于制订多学科的解决办法以应付所确定的日益复杂的问题。在这方面，交付给发展和国际经济合作总干事的责任特别有关。

88. 同样地，必须加强联合国开发计划署作为联合国系统所提供的技术合作的中央筹资和协调机构的作用。开发计划署将继续与联合国系统其他组织一起调动技术合作所需的技能和资源，包括发展中国家本身按照《促进和执行发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》的建议提供的技能和资源。联合国系统各有关

机构在这些工作中应充分利用其作为实质性资料、咨询意见和经验中心的相互支持的作用以及作为筹资和执行机构的作用。

D. 资讯和共同事务

89. 在联合国系统为实现《宪章》目标进行的许多活动中资讯的作用至为重要。认识到联合国教育、科学及文化组织在这方面也可发挥重要的作用，联合国支持资讯自由流通，更广泛和更均衡地散播新闻，保证新闻来源多样化，以及自由取得资讯。整个联合国系统应按照《宪章》宗旨齐心协力地合作，通过其资讯服务，更加全面和切实地宣传联合国系统所有活动及其潜力，特别着重创造信任的气氛，加强多边主义和宣传联合国系统内的发展活动。

90. 各会员国经过深思熟虑，就如何使秘书处更有效地执行职务提出了一些指导方针。因此，到1990年代，联合国将在负责政治、经济和社会部门的秘书处单位完成深远的改革。这些措施将改进秘书处的行政和财政工作以及其规划、方案编制和预算编制程序。此外，将着手执行经济及社会理事会深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能特别委员会提出的改革建议。

91. 不过，尽管显然总会发现有待改进的地方，秘书处的工作还是应该获得会员国信任的。联合国能否提高效率这肯定取决于所有会员国迅速充分履行其《宪章》规定的财政义务。1980年代可能遗留下来一些有利条件，使1990年代成为一个行政创新而不是行政改革的年代——寻求新的办法更好地调动联合国的资源；在财政和人事管理方面实现权力下放，同时确保职权和责任相符；如外部服务更具成本效益则采用更多的外部服务；当然，还要利用办公室管理、通讯和会议服务方面的技术改进和创新。

92. 中期计划所根据的假定是：到1990年代联合国将不会有预算和财政问题，它将得到所有会员国的充分信任，并将有效而切实地执行职务。如果联合国要

继续满足会员国的需要，就必须作出持久的努力，征聘和保留合格的、独立的、均衡地域分配的国际公务员，提高秘书处内妇女的地位。工作人员的服务条件必须符合他们的职责。

93. 会议服务的提供是联合国有效运作的一个要素，秘书处将设法继续以最有效和最具成本效益的方式提供这些服务。秘书处还将继续草拟会议日历供会员国核可，尽量减少重复的关于相同问题的会议。如划拨的资源足以确保提供充分的会议服务，则将在提供这些服务时适当顾及平等对待联合国所有正式语文。

94. 在将有关行政结构合并成一个办事处后，按照大会指导方针设立的方案规划、预算编制、业务监测和评价制度的整合将得到进一步的改善，以期更充分地协助有关政府间机构确保联合国工作方案互相配合和相辅相成，并按照会员国的授权和优先次序尽量顾及效率和效益执行这些方案。应充分遵行预算过程最近实现的改善和澄清以及会员国在极早阶段全面参与编制中期计划和方案预算的做法，并应同时充分执行《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》所载由有关政府间机构订定优先次序的规定。会员国之间就优先活动达成协议，将大有助于进一步改善关于监测执行产出、评价联合国执行的活动的关联性、效力和影响的方法，以及有效和协调地管理这些活动。最后，在中期计划期间将日益着重加强管制使用联合国有限的财政资源的职能，和着重尽量适用方案主管人员的责任原则，不论其使用的经费来源为何。

三 关于优先事项的评论

95. 联合国多年来力图实现《宪章》载列的目标，以其决议并通过其日常工作显示出它一直遵守某些主要原则和主题。维持国际和平与安全、实现裁军（特别是核裁军）、制定国际法、促进各国人民的经济和社会发展以及保护人权仍将一如既往是今后的优先事项。然而，由于环境不断变化，1990年代将赋予这些优先事项以新的意义和内容。

96. 由于维持国际和平与安全是最迫切的任务，因此秘书长办公室的活动、安全理事会的工作及其使用的维持和平手段都采取了创新办法和新颖的方式。安理会执行其任务的能力不但必须维持不变，而且应予加强，因此，秘书长建议，安全理事会将来可以更充分地利用《宪章》规定的一切可能手段，包括维持和平部队，以便在武装冲突爆发前消弥暴力和协助争端的解决。如果发现具有危险性的局势，可以迅速派遣调查团，一方面搜集所涉问题的详细资料，另一方面向当事各方表示联合国所有成员的关切。同时还可以考虑设立一个多边核子预警中心，以求减少对意外放射核武器的误解而引起的严重危险，或者是减少将来有些人秘密取得核装置而可能单独发射的骇人情况。

97. 本组织另一优先事项就是继续推动全面、公正和持久解决阿拉伯——以色列冲突的工作。这样的解决办法应以安全理事会第242（1967）号和第338（1973）号决议为基础，并应充分考虑到巴勒斯坦人民的合法权利，包括自决权。为此目的，必须继续努力，以便促进冲突各方一道参与在联合国主持下的谈判进程。

98. 要结束南部非洲继续不断的悲剧，必须采取及时行动。秘书长已呼吁各会员国运用其影响力，以求促进整个南部非洲区域在享受自由的情况下实现社会和经济领域的发展。只有在下列情况下才能充分实现上述目标：种族隔离制度消失，所有南非人和这个区域各国的居民的人权都获得尊重，纳米比亚人民得以享受他们应有的自由和独立。国际社会必须采取协同行动，才能达到这些目标。

99. 本组织还必须继续优先注意其裁军机构的工作。尽管主要的任务在于提供从事有关军备管制和裁军的多边谈判和拟订协定及公约的论坛，但是，联合国将继续推动和宣传有关军备管制和常规及核裁军的各项研究。

100. 还有些威胁国际和平与安全的事项单靠各国采取行动是无法制止的。联合国及其专门机构提供了就一些优先任务采取多边行动的理想论坛，这些行动包括制

订国际法规和采取协同行动，对付国际恐怖主义和非法贩运毒品等祸害。

101. 制订关于各国关系的法律规范当然仍然是联合国的主要活动。维持、加强和统一国际事务中的法治、签订和鼓励遵守国际协定、逐步拟订和编纂国际法以及统一国际贸易法仍然是本组织的重要工作。

102. 联合国的各项工作当然是促进各国人民福祉的工作的一部分。为此，国际合作促进发展仍将是本组织的优先目标。饥饿、贫穷、疾病、不信守承诺和浪费潜能首先殃及世界上的穷人，但其影响使全人类蒙害。1960年代和1970年代取得政治独立的国家，如要满足所有人民享有较多自由和提高生活水平的正当愿望，必须接着取得经济的自立能力。这就需要有利于发展能够纠正当前不平衡状况的国际经济环境。拟订和执行新的国际发展战略可以为会员国带来宝贵的机会，就下一个十年的最合适发展战略达成协议。其中一个重要目标就是使所有人口，特别是妇女参与发展进程。

103. 必须加强发展中国家按照其目标规划和执行发展政策与方案的能力。除其他事项外，需要在培养人力资源方面作出重大努力。业务活动在这方面可发挥重大作用，同时，必须继续寻求更好的协调和效率。

104. 必须提供充分资源来支持发展中国家的努力。解决外债问题，是朝这个方向迈出的重要一步，联合国在寻求解决办法方面将发挥作用。在贸易方面，联合国系统将提供谈判论坛，以便发展较为开放、可行和持久的多边贸易制度，这一制度对于促进成长与发展十分重要。尤其重要的是，应协助依赖商品的国家取得较稳定和可预测的贸易条件，其中包括避免价格过度波动，并使产品多样化，以寻求解决商品问题的长期方法。

105. 本组织必须维持和加强其应付特殊紧急需要的能力。继续解决非洲的危急状况是一项重要任务。必须在下一个十年内继续致力扭转非洲大陆的经济衰落，发展它的经济和社会基本建设，促进区域和分区域合作，解决旱灾和沙漠化问题，从

而奠定自力更生和持续发展的基础。同样，本组织尤其必须继续注意最不发达国家的问题。

106. 扫除贫穷是基本的工作。联合国系统，尤其包括区域委员会，必须与有关各国政府合作，采取一致的办法。

107. 必须确保持续发展，包括维护地球的生态平衡，这将是今后世代代的主要任务之一。联合国必须在各国的支持下发展制订实用方案和活动的方法。

108. 社会发展仍然是本组织的一项主要目标，这一工作将促进全盘发展努力，并从中受益。各国政府必须在联合国所签协定的指引下，继续致力争取社会正义和改善社会条件，特别是为贫困和老弱争取这种条件。除其他事项外，必须改善卫生条件，预防和控制疾病——特别是艾滋病，并且必须完成儿童基金会的普遍免疫方案。扫除滥用麻醉药品和非法贩卖毒品也必须尽量予以注意和支持。联合国和整个国际社会必须继续协助和支持为达到这项目标而展开的努力。此外，提高妇女地位将仍会优先注意，包括在联合国秘书处内予以优先注意。

109. 同时，使人人享受基本人权和更多自由仍然是本组织的基本目标。在联合国及其机构进行的谈判相当成功，规定各国对待其所有人民的行为规范，不论种族、性别、语言或宗教为何。各国政府需要以更大决心，致力遵守这些准则。扫除种族主义和种族歧视、宗教不容忍现象和酷刑不但要各国优先注意，而且要在国际上优先注意。

110. 联合国作为协调各国为实现这些目标展开行动的中心，将会成为更有效率和更有成效的机构。提高效率主要靠工作人员的素质，人员的数目是次要的，同时，效率提高应会使世界各国政府和人民对联合国具有更大信心。同时，任何组织要切实实现其最终目标，其成员必须负起责任。要执行的任务愈大，则执行所需的决心要愈强。通过预防和消除对和平的威胁，通过国际行为规范的制度化，通过经济和社会发展以及保障个人人权等行动来维持国际和平与安全时，如果各国政府不能联

合采取一致行动，是无法办得到的。 联合国是审议这种行动的适当论坛。

111. 1980年代中期和末期，联合国全神贯注于它的内部事务，结果使本组织更壮大和更有效率。 但是现实世界的问题都在本组织的门墙之外，这正是国际社会在未来的岁月中必须迫切注意的问题。 在1990年代，联合国将朝气蓬勃地向外看，利用它的专门知识和设施来解决这些问题。
