



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/CONF.189/PC.1/5
5 April 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ
РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ,
КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ
НЕТЕРПИМОСТИ

Подготовительный комитет
Первая сессия
Женева, 1-5 мая 2000 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

ДОКЛАДЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ И ДРУГАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ
ДЛЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И ВСЕМИРНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ

Консультация по вопросу об использовании Интернета в целях
подстрекательства к расовой ненависти, расовой пропаганды
и ксенофобии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 – 2	3
I. РЕЗЮМЕ ОТВЕТОВ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНТЕРНЕТА В ЦЕЛЯХ ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВА К РАСИЗМУ	3 – 22	3
А. Правительства	3 – 17	3
В. Специализированные учреждения	18	7
С. Неправительственные организации	19 – 22	7
II. ВЫВОДЫ	23 – 31	8
Приложение: Список респондентов		10

Введение

1. В пункте 35 резолюции 1999/78 Комиссия по правам человека просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "провести исследования и консультации по вопросу об использовании Интернета в целях подстрекательства к расовой ненависти, расистской пропаганды и ксенофобии, изучить средства содействия международному сотрудничеству в этой области и разработать программу просветительской деятельности по вопросам прав человека и обмена информацией через Интернет, касающейся опыта, накопленного в борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма". В соответствии с этой просьбой Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) 20 мая 1999 года направило сообщения государствам-членам, органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, международным правительственным организациям и неправительственным организациям (НПО), в которых им предлагалось представить свои мнения и информацию. На момент составления настоящего доклада Управление получило ответы от десяти государств, одного органа Организации Объединенных Наций, двух специализированных учреждений и двух НПО. Список респондентов приводится в приложении.

2. В настоящем докладе содержится резюме полученных ответов; полные тексты имеются для ознакомления в УВКПЧ. Остальные исследования и мероприятия, запрошенные Комиссией, будут проведены Управлением в рамках процесса подготовки к Всемирной конференции.

I. РЕЗЮМЕ ОТВЕТОВ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНТЕРНЕТА В ЦЕЛЯХ ПОДСТРЕКАТЕЛЬСТВА К РАСИЗМУ

A. Правительства

3. Правительство Кабо-Верде сообщило, что, несмотря на его заинтересованность и усилия, в стране пока еще не существует конкретной программы, посвященной проблеме расизма на Интернете. В настоящее время Кабо-Верде осуществляет сбор предварительной информации и будет приветствовать сотрудничество и вклад со стороны Управления в данной области.

4. Коста-Рика недавно начала рассматривать вопрос об использовании Интернета в целях подстрекательства к расовой ненависти, расовой пропаганды и ксенофобии. Правительство Коста-Рики сообщило, что сейчас в стране не существует каких-либо внутренних ограничений или положений, касающихся доступа к Интернету. Практика

использования Интернета устойчиво расширяется, хотя многие школы по-прежнему не имеют доступа к сети. Министерство просвещения испытывает определенное беспокойство по поводу нерегламентированного доступа к Интернету в школах и колледжах. Правительство предлагает использовать ассоциативные фильтры в целях ограничения доступа учащихся к Web-сайтам и информации вредного содержания. Министерство знает о существующих проблемах и, с задействованием департамента компьютерного образования и Института электричества Коста-Рики, изучает пути их решения. В качестве первого шага, возможно, потребуется обеспечить контроль за направленностью информации, содержащейся на Web-сайтах.

5. Правительство Дании предложило использовать образовательную программу по вопросам Интернета, которая должна касаться опыта деятельности по борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма и которая могла бы охватывать следующее: учебные программы в целях предупреждения дискриминации; информацию о возможностях документации и регистрации; позитивные фактические аспекты политики и практики, предполагающей обеспечение этнического равенства; "дискуссионный модуль" в целях содействия дискуссиям и обмену опытом в связи с проблемами дискриминации и равенства; подготовку сотрудников правоохранительных органов; и меры в области образования.

6. Правительство Дании также определило национальные и региональные программы, такие, как Европейская школьная сеть, Первый датский абонентский web-узел для учителей и учащихся, который служит электронным "образовательным форумом", а также Смежные школьные проекты, которые считаются эффективными средствами распространения сообщений, включая сообщения об образовании в области прав человека и борьбы против расизма.

7. Правительство Финляндии сообщило, что повышение информированности в отношении проблем и факторов риска, касающихся расизма и расовой дискриминации, должно служить одним из центральных элементов правительственных усилий, направленных на борьбу против расизма. Оно отметило важное значение распространения позитивных сведений об иммигрантах и меньшинствах через Интернет, с тем чтобы ослабить влияние на людей информации, приводящей к разжиганию расизма и ксенофобии.

8. Следует предотвращать использование Интернета в контексте преступной деятельности, включая распространение идей расизма и ксенофобии. Поскольку Интернет в Финляндии используется все более активно, повышенное внимание уделяется трудностям, связанным с регламентированием содержания электронных сообщений.

9. Финляндия привержена принципам, принятым в данной области Европейским союзом, и наиболее эффективным путем регламентирования характера услуг, предоставляемых с помощью Интернета, считается саморегулирование. Правительство также поощряет кампании, действующие в индустрии Интернета, к разработке более совершенных фильтрационных механизмов и систем ранжирования, позволяющих пользователям выбирать надлежащий материал и не допускающих распространения вредоносных сообщений.

10. Правительство Финляндии также отметило, что эффективное национальное и международное законодательство играет значительную роль в борьбе против расизма и ксенофобии. Хотя средства массовой информации и пользователи Интернета могут свободно выражать свои мнения, подстрекательство к ненависти в отношении какой-либо национальной, этнической или религиозной группы, а также действия, связанные с неправомерной агитацией, которые осуществляются с помощью Интернета или других средств, считаются в Финляндии уголовным преступлением.

11. Кроме того, правительство заявило, что наиболее эффективными механизмами, направленными на предотвращение распространения расистских идей через Интернет, являются мониторинг и действие неправительственных организаций или государственных властей. Также необходимо международное сотрудничество. Парламент и Совет Европейского союза уже выдвинули полезные инициативы в данной области, такие, как План действий по вопросам Интернета; вместе с тем следует и далее изучать практику использования Интернета в целях распространения расистских материалов. С тем чтобы обеспечить более безопасное использование Интернета, необходимо срочно создать общеевропейскую "линию горячей связи" и поддерживать саморегулирование и сотрудничество в соответствующем секторе.

12. Правительство Грузии заявило, что в рамках программы образования и обмена информацией по вопросам прав человека на Интернету применительно к борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма следует уделять пристальное внимание: i) истории борьбы против расизма, ксенофобии и антисемитизма; ii) рассмотрению политических, исторических, экономических, социальных и других факторов, порождающих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость; iii) документам Организации Объединенных Наций, таким, как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Декларация ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках, а также резолюции 1999/78 Комиссии по правам человека; iv) сравнительному анализу положения в государствах, ратифицировавших Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и в

государствах, которые ее не ратифицировали; v) рекомендациям в отношении принятия национальных, региональных и международных мер по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

13. Правительство Польши сообщило, что в национальный Уголовный кодекс включены надлежащие положения, касающиеся таких преступлений, как подстрекательство к расовой ненависти и расистская пропаганда. Оно также выразило свою готовность осуществлять сотрудничество в целях разработки программы образования по вопросам прав человека на Интернет.

14. Правительство Швеции заявило, что оно применяет новый механизм в целях борьбы против расизма и антисемитизма и связанной с ними пропаганды. Кампания "Живая история", которая была начата в 1997 году, предполагает распространение знаний и информации о холокосте и обучение по вопросам использования опыта, касающегося холокоста, в дискуссиях по поводу расизма, антисемитизма, демократии и прав человека. Кампания предусматривает использование Интернета в целях распространения данных. В июле 1998 года в рамках проекта "Живая история" правительство создало web-сайт по проблематике холокоста, который содержит, в частности, исторические сведения, доклады и последние соответствующие исследования и который ориентирован на молодежь, учителей и других заинтересованных лиц. Правительство отметило важную роль обстоятельной контрпропаганды в ответ тем, кто отрицает факт холокоста.

15. Правительство также учредило целевую группу для осуществления международного сотрудничества по вопросам образования, просветительской деятельности и исследований, касающихся холокоста, с правительствами ряда других стран и провело соответствующий форум в январе 2000 года. Задача форума заключалась в том, чтобы добиться как можно более широкого понимания необходимости борьбы против расизма и ксенофобии на данном этапе с помощью поощрения образования и исследований, касающихся холокоста. Правительство считает, что подготовленные им программы могут использоваться в качестве примеров для разработки программ образования по правам человека и для поощрения международного сотрудничества в борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма.

16. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов заявило, что оно убеждено в необходимости свободного распространения информации с помощью спутниковой связи или через Интернет без каких-либо ограничений. Вместе с тем в Объединенных Арабских Эмиратах web-сайты не могут создаваться без предварительного разрешения организации, отвечающей за средства связи. Кроме того, эта организация посредством технических мер устанавливает ограничения на доступ к сайтам, которые предполагают неуважение

обычаев и традиций государства. Эти обычаи основываются на принципах ислама, которые подразумевают терпимость и равенство, а также неприемлемость расизма, терроризма и подстрекательства к ним.

17. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов отметило, что УВКПЧ просило правительства рассмотреть вопрос о расизме и Интернете; в то же время правительство указало, что некоторые организации по правам человека имеют тенденцию критиковать или осуждать самые незначительные ограничения, которые могут быть введены правительствами в отношении использования Интернета.

В. Специализированные учреждения

18. Международная организация труда (МОТ) сообщила, что, хотя эта организация не располагает никакой информацией по вопросу об использовании Интернета в целях подстрекательства к расовой ненависти, она активно использует Интернет для распространения сведений и осуществления иной деятельности, касающейся прав человека, и в частности недискриминации. Помимо основного web-сайта, ряд региональных и национальных отделений МОТ также эксплуатируют собственные web-сайты.

С. Неправительственные организации

19. Совет представителей британских евреев представил подробный доклад под названием "International Cooperation to Combat the Use of the Internet for the Purposes of Incitement to Racial Hatred" ("Международное сотрудничество по борьбе с использованием Интернета в целях подстрекательства к расовой ненависти"). Он заявил, что, согласно оценкам, в 150 странах насчитывается 147 млн. пользователей Интернета и что использование Интернета расширяется быстрыми темпами. По крайней мере теоретически можно предположить, что к концу первого десятилетия нынешнего столетия весь мир получит доступ к Интернету. На расистские материалы приходится лишь небольшая часть всей информации, обращающейся на Интернете, и, по мнению Совета, "расисты в киберпространстве занимают сравнительно мало места". Вместе с тем Интернет действует в качестве "мощного мультипликатора, укрепляющего потенциал и позволяющего расистам" оказывать на Интернете такое влияние, которое несоизмеримо с их реальной численностью. Интернет обеспечивает расистам возможность осуществлять трансграничную деятельность и обходить законы, запрещающие выпуск ненавистнических материалов, путем перевода сайтов за рубеж.

20. Совет провел обзор национальных и региональных инициатив по борьбе с разжиганием ненависти на Интернетe в Северной Америке и Европе. В отношении международного сотрудничества по данному вопросу было отмечено, что положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации применимы в тех случаях, когда ненавистнически настроенные группы используют Интернет в целях своей пропаганды.

21. Совет отметил, что поставщики услуг для Интернетa обязаны предотвращать доступ к расистским материалам и что, вероятно, целесообразно обеспечить соответствующий режим рассмотрения поставщиками жалоб, поступающих от общественности. В более долгосрочной перспективе рекомендуется учредить орган для разработки всеобъемлющей политики и смежного типового кодекса практики по вопросам доступа к Интернету для учреждений, действующих в государственном, частном секторах и на добровольной основе.

22. Совет также отметил, что государства, намеревающиеся осуществлять преследование за рассылку оскорбительных сообщений на Интернетe, вполне могут обеспечить сбалансированность между свободой слова и необходимостью установления судебной юрисдикции. Вместе с тем государствам следует по-прежнему прилагать усилия в целях принятия национальных юридических мер в соответствии с их обязательствами по международному праву.

II. ВЫВОДЫ

23. Исходя из ответов, которые были получены в ходе консультации по вопросу об Интернетe, проведенной Управлением Верховного комиссара по правам человека, можно сделать ряд общих выводов.

24. Некоторые респонденты признали риски и ущерб, вызываемые использованием Интернетa в целях подстрекательства к расовой ненависти, расовой пропаганды и ксенофобии. Однако Интернет можно также использовать в качестве средства борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Использование Интернетa для распространения позитивных данных и материалов, результатов исследований и фактов, касающихся иммигрантов и меньшинств, может способствовать искоренению расизма и антисемитизма, повышению информированности, поощрению понимания и терпимости. Интернет может играть эффективную роль в ослаблении восприимчивости населения к отрицательным и вредоносным идеям, направленным на разжигание расизма и ксенофобии.

25. Почти каждый респондент признал важное значение учебного компонента в рамках любой инициативы или программы, посвященной борьбе против расизма, ксенофобии и нетерпимости на Интернетe. Осуществление просветительской деятельности на Интернетe считается одним из основополагающих условий, препятствующих использованию Интернетa в целях подстрекательства к расовой ненависти, расистской пропаганды и ксенофобии. Респонденты, которые еще не разработали программ или инициатив образования на Интернетe, указали на свою большую заинтересованность в этом.
26. Некоторые правительства только начинают рассматривать вопрос о расизме применительно к Интернету; тем не менее они отметили важное значение проблемы использования Интернетa для распространения вредоносных материалов, разжигающих расизм и ксенофобию.
27. Страны, в которых потенциал Интернетa развит в меньшей степени, признают возможные преимущества, а также риски использования Интернетa. В контексте борьбы против расизма на Интернетe некоторые респонденты запросили помощь УВКПЧ и международного сообщества.
28. Учитывая расширение использования Интернетa на национальном уровне, повышенное внимание уделяется вредоносному распространению расистских идей, и в частности использованию Интернетa для подстрекательства к расовой ненависти, расистской пропаганды и ксенофобии.
29. Некоторые правительства сообщают, что положения их национальных уголовных кодексов, касающиеся подстрекательства к расовой ненависти и агитации, можно использовать для преследования за преступления, совершаемые с помощью Интернетa.
30. Приветствуется международное сотрудничество в деле борьбы против использования Интернетa в целях подстрекательства к расовой ненависти, расистской пропаганды и ксенофобии. Международное сотрудничество и координация могли бы содействовать установлению международных стандартов и практики, а также оказанию технической помощи в данной области странам, в которых потенциал Интернетa развит в меньшей степени.
31. Регламентация использования на Интернетe материалов, наносящих вред и разжигающих ненависть, является сложным вопросом, который требует дальнейшего изучения и рассмотрения международным сообществом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Список респондентов

Государства: Грузия, Дания, Кабо-Верде, Коста-Рика, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Финляндия, Хорватия, Швеция, Южная Африка.

Орган Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия для Африки.

Специализированные учреждения: Международная организация труда, Международная морская организация.

Неправительственные организации: Азербайджанский центр по делам женщин и развития, Совет представителей британских евреев.
