

大会  
第五十四届会议

正式记录

Distr.: General  
27 October 1999  
Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 4 次会议简要记录

1999 年 10 月 6 日,星期三,下午 3 时,在纽约总部举行

主席: 奥尔埃耶先生 .....(吉布提)

目录

一般性辩论(续)

---

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 3 时 10 分宣布开会

**一般性辩论(续)**

1. **Chowdhury 先生**(孟加拉国)说,全球化在许多方面增加了发展中国家的受害风险。例如,贸易自由化削弱了各国政府从进口关税得到收入的能力,导致收入的巨大流失。绝大多数发展中国家,特别是最不发达国家,产量或贸易量都没有出现可以平衡这个损失的增加。伴随全球化而来的金融自由化把发展中国家的经济同全球资金市场捆在一起,使它们任由失控的资本流动的摆布。在 1997 和 1998 年间,许多国家的经济遭遇到急速逆转,使得每个人都重新衡量全球化的得失。在这方面,他敦促发达国家——全球化的主要受益者——协助发展中国家为矫正全球化的不稳定影响所作的努力。关于 2001 年的高级别政府间活动的筹备工作,他欢迎国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行的参与,并说世界贸易组织(贸易组织)第三次部长级会议将有助于为下一个千年确定贸易和发展的议程,因为这个会议将发动新一轮新的谈判和制订贸易会议的工作方案。从第二委员会的讨论内容中可以看出该会议的走向。

2. 发展中国家已经打开了它们的市场,可是没有得到有意义的回报。它们需要全球市场接受有益于它们的产品,也需要使它们产品多样化的能力增加和稳定的产品价格。在这方面,最不发达国家对外贸易的形势特别值得注意。它们不但面对市场准入率低的问题,并且还面对高度的供方限制。制成品面对较高的关税也阻碍了它们增加在制成品部门的产出的能力。此外,非关税壁垒,如配额、出口自我设限以及所谓的反倾销措施,进一步阻碍了最不发达国家能够生产的新产品进入市场。贸易会议第三次部长级会议的成果应当是对最不发达国家的所有产品开放市场,不设任何例外条件。

3. 虽然他欢迎八国集团在科隆免掉最穷国家的 150 亿美元的外债以及增加了一些可以接受减免债务的国家数目,可是事实仍然是,许多穷国花在偿付外债的钱多于保健和教育。在这方面,美利坚合众国总统作出的承诺,免除世界上最穷国家欠美国的债务,也值得欢迎。他希望其他富国也能够宣布并兑现类似的承诺。

4. **Baali 先生**(阿尔及利亚)说,各国经济越来越相互依存和全球化表明对话与合作的必要性。国际社会越来越感到有采取行动的必要,旨在让所有国家,特别是发展中国家,尽量利用全球化所提供的合作机会。如果不对全球化的某些方面采取规范行动就等于是任由大多数

发展中国家在全球化唯一的负面影响下受苦,让富国获取实利。发展中国家为充分加入世界经济而努力,可是它们需要广泛和有效的国际支持。在这方面,外国直接投资、对国家能力建设的技术援助和提供出口市场是少数几个不可或缺的、让它们参与世界贸易的条件,强劲而可持续的经济增长是极端重要的,它可以促进就业和消除贫穷。

5. 在国际对话与合作的主要论坛中,发展中国家的关切以及它们有效参与世界事务的愿望应当获得更坚定的肯定,不论是在作为关于加强国际金融结构的辩论中或者在即将到来的贸易组织谈判中。虽然世界经济局势在过去数月间有了可观的好转,可是贫穷仍然是世界大多数人口的日常现实,是接近一半非洲人口的生活情况。的确,世界市场上的动荡加深了而不是减少了贫穷。

6. 联合国促进发展的业务活动发生危机是阿尔及利亚代表团感到关切的另一件事,因为官方发展援助继续减少,已经造成联合国各基金和方案在发展中国家进行的合作方案相当大的紧缩。他指出,非洲受到这个紧缩的影响最大,并呼吁国际社会向非洲提供一切可能的支助,帮助它结束战争,把力量集中在重建和发展上。

7. 为发展中国家的外债问题制订一套战略是当务之急。在这方面,他欢迎七国集团 1999 年 6 月在科隆采取的积极行动,也欢迎国际贷款机构在货币基金组织和世界银行的年会上加强了债务沉重的穷国的倡议和增加其资源,不过他希望这项倡议的执行工作能予简化,并且它的范围能够扩大,以达到期望的效果,可是它的经费来源不应当同给这一类国家的或者给其他发展中国家的官方发展援助混在一起。关于债务问题的国际辩论还应当考虑到其他类别的发展中国家的的问题,包括中收入发展中国家所面对的严重债务问题。为发展筹集资金对发展中国家与它们的伙伴同等重要。在这方面,所有国家都应以真诚合作和伙伴关系的精神参与将于 2000 年举行的关于为发展筹资的高级别国际政府间论坛的筹备工作。

8. 最不发达国家的缺乏进展继续考验着国际社会的良心。富国应当增加发展援助、提供技术援助和减免债务,并对发展中国家经济多样化给予更大的支助。

9. 阿尔及利亚代表团很高兴大会第二十一届特别会议通过了进一步执行《人口与发展国际会议行动纲领》的关键行动。人口、可持续经济发展和可持续发

展之间的基本关系应当获得承认。这种承认可以导致具体行动。特别是在发展筹资方面,因为没有国际社会具有实质意义的承诺,以及在缺乏消除贫困的真实发展能力的情况下,任何新的建议都是毫无意义的。

10. **Amaziane 先生**(摩洛哥)说,摩洛哥代表团希望世界金融危机达到了刺激国际社会去探讨国际货币和金融制度的缺点的问题,应采取适当步骤,并预防将来再次发生这种危机,包括提高在该领域中不同活动者之间的协调。这种协调的目标应当是减少投机资金流动对发展中国家的经济所造成的不良后果以及刺激外国直接投资。发达国家还应当同意让国际贸易规定更有利于发展中国家,让对发展中国家具有相对利益的产品能够更容易进入市场。在这方面,某些国家在社会和环境标准的名义下采取的保护主义措施令人感到不安,因为这很可能动摇贸易组织的基础。必须抓紧贸易组织第三次部长级会议的机会来巩固已经取得的成就,并开始一个新的纪元,使贸易为第三世界国家的经济发展作出更大贡献。

11. 尽管各国由于全球化而面对范围很广的挑战,可是他相信,对全人类而言,这是取得积极进展的工具,因为全球化现象会带来尊重人的尊严的民主制度,也会鼓励各国成为更和平的国际社会的负责成员。

12. 非洲的经济和社会危机是国际社会的最大挑战。正如秘书长在他关于本组织的工作报告(A/54/1,第 172 段)中指出,44%的非洲人,51%居住在非洲撒哈拉社区的非洲人,都生活在绝对贫穷之中、世界上由于艾滋病而死的人有 91%居住在 34 个国家,而其中 29 个是非洲国家;非洲国家的债务相当于它们出口的货物和服务的三倍,而非洲大陆得到的外国直接投资仅占这种投资的 3%。

13. 非洲未来的前景并不光明、目前的增长率为 3%、但是,由于非洲大陆人口的迅速增加,使这个增长率以人均国生产总值计算则相当于零。战争、冲突、政治不健全和腐化也造成了一个非洲永远处于危机的印象。但是,民主选举已经成了常规,而不是例外;在施政、对人民负责、透明度和法治方面都有缓慢但稳定的进展,贸易自由化、私有化、法律与财政改革以及公共行政的合理化也都在逐步实施,以确保非洲大陆不再被边缘化。

14. 为了落实这些困难但是必要的改变,非洲需要国际社会的支持,包括增加财务和人道主义援助,向维持和平

行动提供捐助、减少债务、提供出口的便利以及增加对外国直接投资的吸引力。通过在国家和国际两级的真诚伙伴关系,非洲将可以达到 7%的经济增长率,而这是显著地减少贫穷程度所必需。

15. 令人困扰的是,在本十年间每次对联合国各主要会议的后续工作进行中期审查的时候,大会都遗憾和关切地注意到,国际社会未能实现它的承诺。如果继续这种不良的趋势,这将会长期伤害到本组织的信誉,不但在经济和社会领域如此,并且在维持和平和国际安全方面也是如此。此外,只有在同时从事重建和发展的努力的情况下,确保和平与安全的努力才会成功。他希望,在大会举行千禧年会议的时刻,国际社会能够作出必要的决定,以确保联合国能够为和平与发展作出有效贡献。

16. 摩洛哥代表团对于在国家一级和在国际一级上采取互相矛盾的做法表示惊讶。虽然某些方面说,民主、公共参与、法治、责任制和平等是合理管理一个国家的内政的必要条件,可是这些并没有在国际的层次上实施。一个财富仅集中于少数国家的世界是无法长久的;只有平等分享进步的利益才能确保人类的长期生存。

17. **Ka 先生**(塞内加尔)说,塞内加尔代表团完全同意圭亚那代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

18. 在第三个千年的前夕,当科技可以保证向所有人提供更好的生活的同时,有 15 亿的人口生活在每天挣不到一美元的情况下存活,而且就在这个致力于消除贫穷的十年中,贫穷却在普遍增加。这是一个反常的现象。在联合国诞生的 50 多年的今天,它要达到国际合作来解决国际上的经济、社会、文化和人道主义方面的问题(《联合国宪章》第 3 条)的伟大目标却远远未能达到。同样地,在 1990 年代中各次主要联合国会议上通过的行动方案中载有的战略和商定的承诺,本来应当为解决可持续发展发生很大的助力,可是这些承诺并没有兑现,资源的缺乏妨碍了这些会议中所决定的战略的实施。

19. 确保一个获得共识的解决问题的办法是很重要的。对于敏感和基本的问题,如生育的权利和保健、法治、家庭和父母的责任,对人口与发展国际会议的五年期审查几乎处于僵局,这正是因为它《行动纲领》所依据的共识突然受到质疑。该纲领的一个基本原则就是:拟订和执行与人口有关的政策是每个国家的责任,应当考虑到每个国家的经济、社会和环境条件的多样化,充分尊重各民族的不同宗教和道德价值、文化背景和

意识形态”(A/CONF.171/13,第 1.11 条)。他在此的评论也适用于对其他会议的五年期审查,包括将于 2001 年进行的对联合国人类住处会议(生境二)的五年期审查。

20. 许多人对全球化带来的机会及其造成边缘化的危险发表了意见,但是,他要问,对那些无法取得饮水、教育、初级保健或适于居住的房屋的人,全球化进程怎么会带来福利;那些得不到电力或电话的人如何能利用信息的高速公路;那些小型生产者、农夫和手工艺匠人如何适应新的游戏规则。可持续发展必须包括经济和社会发展的基本条件。他希望委员会能继续审议这个问题,他希望各会员国无论如何要有能力寻求一个既能允许市场力量存在又有国家管制功能的解决办法。

21. 消除贫穷需要一个全球性的综合办法,发展中国家的出口需要能够进入发达国家的市场;在普遍优惠制度下商定的安排必须受到尊重。此外,非洲国家的债务负担超过了它们的国内总产值,这根本是无法偿还的。如果不解除相当部分的债务负担,改善非洲国家的管理方法是不能解决问题的。在这方面,他欢迎七国集团 1999 年 6 月在科隆举行的首脑会议上所采取的主动行动。

22. 消除贫穷还需要把贸易伙伴关系同增加官方发展援助以及促进微信贷和外国直接投资结合在一起。在这方面,他欢迎欧洲联盟同非洲、加勒比与太平洋国家达成的协议,并希望美利坚合众国国会通过《非洲增长与机会法》草案。

23. 塞内加尔政府深信,在国家一级,发展需要周全的经济政策,尊重法律,促进私营部门、公共行政的问责制和透明性。联合国的理念必须导致一个新的,造福于各会员国人发展哲学。

24. **Andjaba 先生**(纳米比亚)说,任何一个经济,如果它的指示数据象秘书长在他关于本组织的工作报告(A/54/1,第 172 段)中提到的非洲那样,则它不可能自我维持,更谈不上增长。非洲大陆的边缘化更由于国际经济制度等不公平而进一步恶化。但是,非洲人民决心面对他们的严峻挑战。

25. 执行消除发展中国家的贫穷的方案受到资源不足的限制。不过联合国可以从一个全面和多方协调的角度来处理这个问题。他很高兴,1999 年 3 月联合国系统在非洲举行的第一届年度区域协调会议通过了《联合国全系统援助非洲特别倡议》和《1990 年代联合国非

洲发展新议程》,以它们作为本组织在非洲发展方面的协调框架。

26. 就全球化而言,他指出,在关于国际贸易和发展的决议(第 53/170 号决议,第 10 段)中,大会强调迫切需要帮助非洲国家进入世界经济体系,并呼吁继续努力,吸收非洲出口产品和支持非洲各国产品多样化和建立供应能力的努力。为此目的,纳米比亚代表团呼吁增加对 1997 年通过的《非洲工业化联盟行动计划》的执行,该计划是非洲工业部长会议所通过的《非洲第二个工业发展十年》的一部份。联合国各机构以及发达国家在科学和技术方面对发展中国家提供援助也是极端重要的。

27. 发展中国家的外债问题已经连续放在大会议程上达 13 年之久,可是发展中国家仍然必须在偿还债务和向他们的人民提供服务方面作出抉择。大会第 53/175 号决议中强调提供有利的国际经济环境的重要性(序言部分第 12 段)和发展中国家努力创造吸引外国投资的环境的重要性(第 9 段)。纳米比亚代表团欢迎布雷顿森林机构以及债权国最近在这方面采取的一些行动。

28. 妇女在大多数国家都占多数,非洲发展依靠把她们纳入国家经济的生产部门中。他注意到非洲经济委员会(非洲经委会)于 1998 年在亚的斯亚贝巴举行的第四十周年会议上已经选择“非洲妇女和经济发展:投资与我们的将来”作为主题,并且大会将于 2000 年举行对第四次世界妇女大会的五年期审查。委员会的讨论因此将包括审议发展中国家的妇女地位问题。

29. 迅速执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》在非洲仍然是一项挑战,必须努力结合发展中国家的力量,特别是在非洲,以支持防治荒漠化的行动方案。

30. 最后,他说,南部非洲发展共同体成员国的增加就是它具有活力的表现,他要感谢那些应大会第 52/204 号决议第 5 段的呼吁向南部非洲共同体的方案执行活动提供支助的各方面。

31. **Al-Hajri 先生**(阿拉伯联合酋长国)说,阿拉伯联合酋长国支持圭亚那代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。过去的经济关系,特别是那些在发达国家和发展中国家之间的关系,的确具有缺乏公平与正义的特点,因此也无法为全人类共同目标和利益服务。

32. 虽然全球化和市场自由化对某些国家产生了好的影响,可是实际上许多民族的期望,特别是那些最不发达



国家的人民,仍然落空,因为他们的经济和金融情况继续恶化,外债负担仍然沉重,商品价格继续下跌,加上发达国家的保护主义,造成发展中国家的严重困难。应当重新评价全球化和自由化,因为它们直接影响到区域和国际的安全与稳定。南北之间需要进行建设性的规划,旨在加强双边和多边合作。邻国之间经济合作,特别是在投资和双边贸易方面,也是巩固它们之间的关系的有用途径。

33. 由于世界经济系统越来越重要,所以必须消除发达国家阻挡发展中国家的产品所使用的各种障碍。这些产品必须能够有达到世界市场的合理途径,这样这些国家才能吸引到外国投资而加强私营部门。为了执行经济和社会发展方案,公营部门和私营部门都必须加强。

34. 阿拉伯联合酋长国是最早加入世界贸易组织的国家之一,它非常了解帮助其他发展中国家加入该组织的重要性。

35. 阿拉伯联合酋长国为经济、社会和人力资源的发展作出了不懈的努力,把基础设施建设当作优先并且实施经济自由政策。虽然它也是一个发展中国家,可是它同时向许多发展中国家提供援助,特别是向非洲、亚洲和东欧的最不发达国家,并且也向那些遭受自然灾害或经历武装冲突的国家提供人道主义援助。

36. 在这方面,它感到遗憾的是,以色列至今仍然以不人道的手段对付那些居住在被占领领土上的巴勒斯坦人,没收他们的土地、用水和其他自然资源,公然违反了以武力取得的土地和资源属于非法的《联合国宪章》和国际法的原则。因此,国际社会应当强迫以色列停止在所有被占领领土上采取这种办法,包括耶路撒冷、戈兰高地和黎巴嫩南部,并在这方面通过具有法律约束性的国际决议和通过以土地换取和平的原则。

37. 一般而言,目前的国际情势有利于促进国家间经济合作,也有利于更加努力去消除那些仍然阻碍了发展中国家的增长和进步的许多障碍。

38. **Ralitssole 先生**(莱索托)说,莱索托代表团支持圭亚那代表以 77 国集团和中国的名义作的发言,并且也支持国际社会迄今为减轻债务所采取的一些主动活动。莱索托代表团希望减轻负债沉重穷国债务的倡议的审查放宽一些资格上的限制,从而使莱索托也能符合资格。受债务所困的非洲国家正在设法解决过渡依赖少数几种商品的问题,设法采取强调出口和多样化的增长战略。这些战略的成功要素包括扩大外国市场,取得进

口投入、创造有利环境、改善初级教育的普及以及进入中等、职业和高等教育的机会,同时强调科技教育、促进企业精神和增加公务人员能力。非洲国家仍在进行经济改革,实施民主机制和推广区域经济合作与经济结合。国际社会应以广泛的财务和技术援助来配合这种种努力。

39. 将于 2001 年举行的国际政府间金融促进发展的论坛应当以全盘的方式探讨这个问题,并应强调其迫切性。莱索托代表团完全同意,这个论坛应当引进一个新的千年,及时表现出全球团结。他强调,资金从发达国家稳定流到发展中国家的重要性,这对双方都有利。

40. 在提到为通盘审查和评价《国际人口与发展会议行动方案》的执行情况的大会第二十一届特别会议时,他指出,会议之后的五年期间没有得到足以获得所期望的成果的变化,并敦促所有发展伙伴提供必要的资源,以补充各国的努力的不足。

41. 他提到审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况的大会第二十二届特别会议,指出,莱索托在支援小岛屿发展中国家方面发挥了重大的作用。莱索托的副总理曾经是南部非洲共同体所设工作队的成员,将小岛屿发展中国家的困境提请欧洲联盟、世界银行和贸易组织的注意。

42. 莱索托代表团希望在 2002 年举行的对《21 世纪议程》执行情况的十年审查会带来令人满意的成果。它还希望《联合国气候变化框架公约缔约国会议》的第五届会议能够在消除温室气体方面作出重大贡献。

43. **Naidu 先生**(斐济)呼吁为亚洲金融危机的后果提出一个全盘的解决办法,这个办法的范围应足以包括诸如就业、贫穷和保健等问题。在国际贸易方面、斐济代表团关切地是在《洛美公约》于数月内满期后主要出口商品如糖的命运,并敦促贸易组织建立一些针对发展中国家的特殊优惠待遇办法。他还希望,在这个自由化的时代中,发展中国家打进国际市场的努力能够得到必要的援助以及刺激投资和生产的方案的配合。

44. 斐济代表团要求全部消除最高关税和递增关税以及结束扭曲贸易关系的农业支助措施,斐济的面积、远离市场的地理位置(因此必须为进口物品缴付过高的运费)及其高度依赖进口和只有一或两种出口商品的情况使它易受打击。进口投入的价格过高甚至抵销了斐济于 1998 年贬低货币价值以刺激出口的措施。

45. 官方发展援助是不能由外国直接投资所取代的,这种捐助的逐年递减令人担忧。像斐济这样的国家,不但自然资源有限,并且又易受全球金融波动的冲击,很难吸引到外国直接投资。即使提出减让性配套,加上素质良好的劳动力,仍然没有效果。他关切地注意到,世界上占人口 70% 的国家只得到 10% 的外国直接投资。他并且对最不发达国家的情况表示伤感。斐济代表团完全支持发展政策委员会的建议,即发达国家应当维持官方发展援助的水平,并且应将这种援助送到最贫穷和最易受伤害的国家。国际组织应当进一步捐助发展中国家,以增加官方发展援助的方案的效果。

46. 斐济代表团坚定地支持关于小岛屿发展中国家可持续发展的决议草案,该草案将于本届会议中第二委员会中提出。他并强调,发达国家和发展中国家必须恢复并加强伙伴关系,旨在执行《巴巴多斯行动纲领》。斐济欢迎有关当局为解决小岛屿发展中国家面对的特殊生态、经济和其他困难所作出的努力。在气候变化方面,小岛屿发展中国家以及它们的海洋与沿岸资源都受到海平面气温升高、以及长期干旱与水灾更替的威胁。他指出,斐济所在区域的飓风、旋风和地震的次数增加,并表扬联合国在减少自然灾害国际十年期间设计早期警报系统的努力。

47. 由于投资集中在技术尖端国家,发达国家与发展中国家的技术差距正在拉大。这也令人不安。进口物品的价格高昂,使像斐济这样的小岛屿国家无法购置所需的设备与器财,包括电脑在内,而这些是增加生产力所必需。他因此呼吁国际社会加强在这方面的合作。

48. 最后,斐济作为一个由 300 个以上的岛屿组成的国家,它的生存要大部分依赖海洋环境及其开发在其经济专属区内的海洋资源的能力,包括矿物资源在内。它极端重视《联合国海洋法公约》,维护和管理洄游渔群以及联合国环境与发展会议的成果。

49. **Khan 先生**(经济及社会事务部、经济及社会理事会支助与协调司司长说,他希望,在委员会的一般性辩论结束时会有一些时间供委员会成员交换意见,旨在把个别发言的单方之词转变成关于国际经济合作、世界经济及其对世界发展的影响的对话。迄今,一般性辩论针对的是全球化的各方面,不但包括金融和贸易、商品和外债问题,并且也包括妇女的作用和男女平等、人口与环境问题、自然灾害、消除贫穷、保健和教育和技术,特别是信息技术。一个贯穿性的主题就是在十年开始时的期望与千禧年即将到来时的现实之间存在的差距,

特别是关于发展的筹资问题以及乌拉圭回合的多边贸易谈判结果。他注意到,在解决外债问题方面已经有了相当的进展,并且希望八国集团最近的倡议能够有助于减少其他的领域的差距。

50. 到目前为止,一般性辩论中也广泛地认识到在全球化时代的发展不同于传统概念中的发展。在发展的新概念中,经济成长的质量更重于成长本身;确保增长有广泛的基础和以人为中心是重要的,长期持续性、环境关切以及穷人的处境都必须注意,而这些是第二委员会和整个联合国面对的核心问题。还提出了一些其他问题,包括一些尚无解答的问题,如人口增加对世界经济的稳定与增长的影响。希望在本届会议中这个问题会受到密切注意。

下午 5 时散会