

ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

---

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 28-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н М. ОЛХАЙЕ (Джибути)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 97 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- а) РАССМОТРЕНИЕ НА ВЫСОКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ ВОПРОСА О ФИНАНСИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ПУНКТ 97 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

а) РАССМОТРЕНИЕ НА ВЫСОКОМ МЕЖДУНАРОДНОМ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ ВОПРОСА О ФИНАНСИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ (А/54/28)

1. Г-н ШАРМА (Индия), выступая в своем качестве заместителя Председателя Специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по финансированию развития, представляет доклад (А/54/28), разработанный Рабочей группой во исполнение резолюций 52/179 и 53/173 Генеральной Ассамблеи. Рабочая группа сформулировала ряд рекомендаций в отношении масштабов, повестки дня и формы проведения межправительственного мероприятия высокого уровня, которое должно состояться в 2001 году. Он, в частности, уточнил, что на этой встрече будет проведено комплексное рассмотрение национальных, международных и структурных вопросов, касающихся финансирования развития, в контексте глобализации и взаимозависимости. Что касается рамок этого мероприятия, то он предложил рассмотреть такие вопросы, как внутренние финансовые ресурсы, международные ресурсы, международное финансовое сотрудничество, включая официальную помощь в целях развития и облегчение бремени задолженности, недопущение международных финансовых кризисов и конкретные нужды развивающихся стран, которые испытывают трудности с привлечением ресурсов на цели развития.

2. Что касается повестки дня мероприятия, то Рабочая группа предложила оставить восемь вопросов: мобилизация внутренних ресурсов на цели развития; мобилизация внутренних частных финансовых ресурсов на цели развития; международное финансовое сотрудничество в целях развития; внешняя задолженность; финансирование торговли и развития; новые источники финансирования; управление международными денежно-кредитными, финансовыми и торговыми системами; взаимосвязь между основными аспектами и другими специальными темами. Что касается формы мероприятия, то, по мнению Рабочей группы, речь должна идти о межправительственной встрече не ниже уровня министров, повестка дня которой заинтересовала бы различные министерства, такие, как министерство финансов, торговли, развития и иностранных дел. Все участвующие стороны, а также МВФ и Всемирный банк, должны принять участие как в подготовительном процессе, так и в самом мероприятии. Данное мероприятие могло бы быть связано с работой Генеральной Ассамблеи и включать этап заседаний высокого уровня продолжительностью в три-четыре дня. И наконец, необходимо, чтобы оно получило требуемое освещение. Рабочая группа считает, что подготовительный процесс имеет важное значение и что в нем должны принять участие все государства - члены Организации Объединенных Наций, члены специализированных учреждений и другие наблюдатели. Доклад о проделанной работе необходимо будет представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии.

3. Г-н ДЕСАЙ (помощник Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам) напоминает, что общей чертой крупных мероприятий, проведенных Организацией Объединенных Наций в 90-х годах, была мобилизация помощи различных учреждений, таких, как министерства по проблемам окружающей среды, образования, здравоохранения, а также сельского хозяйства, что способствовало росту их престижа. Для достижения таких результатов необходимо, чтобы в ходе проведения данного мероприятия уделялось внимание мерам, которые необходимо принять на национальном уровне. Второй отличительной особенностью мероприятий, организованных в 90-е годы, является то, что они проводились с целью заключения соглашений между правительствами, тем самым одобряя вклад различных участников гражданского общества, что также способствовало росту их интереса для общественности. Для обеспечения успеха данного мероприятия необходимо, чтобы подготовительный процесс носил конструктивный характер.

/...

Необходимо принять надлежащее решение в отношении вида подготовительных мероприятий, которые следует провести.

4. Г-н ИНСАНАЛЛИ (Гайана), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит о настоятельной необходимости активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы перспективы глобализации не стали недостижимой мечтой для подавляющего большинства стран.

5. Сохранение недостаточного уровня развития в эпоху широко распространенного процветания нельзя ничем оправдать. В условиях отсутствия стабильного и гарантированного международного климата, способствующего экономическому росту и развитию, социально-экономический прогресс стран может, как это продемонстрировал финансовый кризис в Азии, быть подорван в результате одного потрясения. Не отрицая ответственности государств за их развитие, нельзя не видеть важного значения международных усилий в деле содействия обеспечению социально-экономического прогресса.

6. Рассмотрение средств финансирования развития предоставляет возможность установить новые партнерские связи в целях развития. Международное сообщество, действуя под руководством Организации Объединенных Наций, должно любой ценой воспользоваться этой возможностью. Группа 77 и Китай поддерживают рекомендации, сформулированные Специальной рабочей группой Генеральной Ассамблеи в отношении формы, рамок и повестки дня предлагаемого мероприятия и его подготовительного процесса.

7. Следует задаться вопросом относительно характера и структуры подготовительного процесса, относительно подразделений, приглашенных для участия в нем, и относительно механизмов их участия и в особенности относительно формы проведения самого мероприятия, уровня участия межправительственных структур и характера заключительных документов. В докладе Рабочей группы содержатся ценные указания в этой связи. Группа 77 и Китай считают, что повестка дня мероприятия должна быть достаточно обширной, чтобы привлечь внимание всех участвующих сторон на национальном и международном уровнях. Бреттон-вудские учреждения, Всемирная торговая организация (ВТО), региональные учреждения, ЮНКТАД и другие органы Организации Объединенных Наций должны принять участие в подготовительном процессе, в самом мероприятии и в осуществлении решений, которые будут на нем приняты.

8. В ходе проведения заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в июле 1999 года Группа 77 и Китай предложили создать рабочую группу в составе представителей Организации Объединенных Наций, МВФ и Всемирного банка, на которую была бы возложена ответственность за разработку механизмов сотрудничества на всех этапах данного процесса, а именно: в ходе проведения подготовительных мероприятий, самого мероприятия и последующих мер. Генеральной Ассамблее следовало бы обратить внимание различных органов Организации Объединенных Наций на данное мероприятие, с тем чтобы они могли приступить к серьезному рассмотрению вопроса о своем участии в нем. Необходимо также рассмотреть вопрос о механизмах и последствиях участия неправительственных организаций в данном мероприятии. В этом отношении было бы целесообразно запросить консультативное мнение Бюро связи с неправительственными организациями и, в конечном итоге, организаторов Всемирного экономического форума в Давосе. Следовало бы обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести консультации с неправительственными организациями и сформулировать предложения в отношении их участия в данном мероприятии.

9. Настало время заняться практическими подробностями. В резолюции, которая будет принята Вторым комитетом, необходимо будет уточнить механизмы создания подготовительного комитета, которому следовало бы приступить к работе не позднее января 2000 года.

10. Г-жа РАСИ (Финляндия), выступая от имени Европейского союза, отмечает, что к ее заявлению присоединяются Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония, а также Кипр и Мальта.

11. При определении приоритетных тем, которые будут рассматриваться на встрече высокого уровня, необходимо выбрать те области, в которых можно было бы обеспечить более глубокое понимание сложных вопросов финансирования развития, достижение конкретных результатов и максимальной результативности принятых мер и в которых можно было бы уделить особое внимание конкретным проблемам наименее развитых стран.

12. Европейский союз придает важное значение роли, которую играют различные формы финансирования развития, и мерам, нацеленным на повышение их взаимодополняющего характера. Необходимо уточнить роль официальной помощи в целях развития, формы, которые она может принимать, ее эффективность и ее связь с другими механизмами финансирования. Кроме того, необходимо изыскать новые источники финансирования и создать новаторские механизмы, которые расширили бы масштабы участия частного сектора в мероприятиях по обеспечению устойчивого развития. Бреттон-вудские учреждения, и в частности Всемирный банк, должны сотрудничать в этой области с Организацией Объединенных Наций и правительствами. Европейский союз выступает за то, чтобы данное мероприятие было проведено в новаторской форме. Как ему представляется, МВФ играет роль, дополняющую функции Всемирного банка.

13. Правительства предложили создать объединенную рабочую группу, на которую были бы возложены обязанности за содействие обеспечению участия бреттон-вудских учреждений в процессе организации данного мероприятия. Следует позаботиться о том, чтобы организации и правительства приняли участие в работе этой рабочей группы и определить допустимые задержки с завершением ее работы.

14. Европейский союз убежден в том, что для обеспечения успешного проведения данного мероприятия и его подготовки настоятельно необходимо, чтобы в них приняли участие многие участники. Для этой цели следует пригласить различные международные организации, например, такие финансовые учреждения, как МВФ, многосторонние банки развития, органы Организации Объединенных Наций, ВТО и другие заинтересованные организации, а также представителей частного сектора, неправительственных организаций и других представителей гражданского общества.

15. Укрепление организаций и стабильности отдельных стран имеет существенно важное значение для создания благоприятных условий для финансирования развития, роста экономики, демократии, а также транспарентности. В этой связи представляется важным, чтобы страны-получатели помощи обеспечивали управление программами развития и чтобы все участвующие стороны, в том числе на местном уровне, вносили вклад в создание условий, позволяющих обеспечить привлечение ресурсов на цели развития.

16. Г-н ОСЕИ-ДАНКУАХ (Гана) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению Группы 77 и Китая. Он напоминает, что в рекомендациях, сформулированных в докладе Специальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи, учтены три задачи: организовать проведение мероприятия на глобальном уровне, которое не явилось бы повторением того, что было сказано на других встречах, и обеспечить, чтобы основное внимание на нем уделялось отношениям между финансовой, денежно-кредитной и торговой политикой и их влиянию на процесс развития; обеспечить участие всех участвующих сторон, включая крупные многосторонние учреждения, частный сектор и гражданское общество; привлечь внимание общественности с целью укрепления роли Организации Объединенных Наций в управлении международными делами.

17. Целью проведения мероприятия, посвященного вопросам финансирования развития, должно быть установление партнерских связей, которые способствовали бы мобилизации ресурсов. В этом контексте Гана высказывает удовлетворение в связи с той поддержкой, которую выражают Всемирный банк и МВФ. Реализация этой цели зависит от прогресса, достигнутого в таких важнейших областях, как комплексное рассмотрение вопросов финансирования, торговли и развития и осуществление решений, принятых в 90-е годы на крупных встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций.

18. Необходимо как можно скорее создать подготовительный комитет. Гана выступает за принятие гибких мер, благодаря которым можно было бы обеспечить поддержку решений, принятых бреттон-вудскими учреждениями, и с помощью которых можно было бы разработать заключительный полный документ, который можно было бы реализовать на практике. Число принятых деклараций, программ действий и других соглашений фактически свидетельствует лишь о том, какую неудачу потерпели действия в области развития.

19. Гана позитивно относится к предложениям, предусматривающим обращение к бреттон-вудским учреждениям и ВТО с приглашением принять участие в подготовительных мероприятиях и в самой встрече и ознакомиться с возможными механизмами их участия. Было бы важно получить ответ от этих органов до проведения первого заседания подготовительного комитета. Активную роль следовало бы сыграть ЮНКТАД. Между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями никогда не наблюдалось такого совпадения мнений, и из этого следовало бы извлечь выгоду. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла подтвердить свое доминирующее значение, она должна быть в состоянии заинтересовать другие организации в участии в этом процессе. Ограниченное участие этих учреждений в данном мероприятии не будет свидетельством главенствующей роли Организации Объединенных Наций, а, наоборот, продемонстрирует ее недостаточное влияние.

20. Гана позитивно оценивает предложение о создании объединенной рабочей группы, на которую будут возложены функции по обеспечению участия бреттон-вудских учреждений в данном мероприятии. Вместе с тем она рекомендует, чтобы ЮНКТАД принимала участие в работе этой группы в качестве органа Организации Объединенных Наций.

21. Что касается самого мероприятия, то Гана выступает за активный обмен мнениями по типу встречи в Давосе, который был бы организован достаточно гибким образом, с тем чтобы гарантировать взаимодействие министерств торговли, финансов и иностранных дел, администраторов бреттон-вудских учреждений, представителей Организации Объединенных Наций и всех представителей правительств и частного сектора. Это взаимодействие должно одновременно привести к заключению соглашения о партнерских связях с частным сектором и к выработке декларации или иного документа, в котором уточнялись бы меры, которые необходимо принять развивающимся странам, промышленно развитым странам и многосторонним учреждениям для реализации цели данного мероприятия.

22. Г-н ГАЛЛАХЕР (Соединенные Штаты) говорит, что его страна проявляет значительный интерес к диалогу по вопросам финансирования развития, который Генеральная Ассамблея провела в 1997 году, и что она выражает удовлетворение в связи с плодотворной работой, проделанной Специальной рабочей группой открытого состава по вопросу финансирования развития, открытый и серьезный характер работы которой и стимулирующий обмен мнениями должны задать тон предстоящим прениям по важнейшей теме в области развития. Заседания Рабочей группы позволили делегации Соединенных Штатов более полно понять мнения других стран по многим аспектам финансирования развития и довести их до сведения компетентных органов в Вашингтоне, которые провели углубленный анализ, позволяющий ответственным политическим деятелям Соединенных Штатов более полно осознать проблемы других стран.

23. Сохраняя верность прогрессивному подходу, который они всегда отстаивали по отношению к процессу финансирования развития, Соединенные Штаты считают, что на данном этапе необходимо достичь согласия по резолюции процедурного характера, в которой содержалась бы информация о конкретных мерах, которые необходимо принять с целью руководства ходом работ. В этой связи следует отметить, что для обеспечения успешного проведения встречи на высшем уровне в 2001 году необходимо в первую очередь обеспечить широкое участие как в подготовительном процессе, так и в самом мероприятии, обеспечив поддержку бреттон-вудских учреждений через посредство коспонсорства данного мероприятия или с помощью других механизмов; других международных и региональных организаций, которые занимаются вопросами финансирования развития, в частности региональных банков развития, имеющих солидный опыт деятельности на местах; и, наконец, частного сектора, который сам обеспечивает значительную долю ресурсов, содействующих экономическому росту во всем мире.

24. Во-вторых, необходимо определить, следует ли на данном этапе подготовительного процесса сохранять систему двух заместителей Председателя, которая уже прошла проверку, избрать бюро или расширенное бюро традиционного типа или радикальным образом изменить формат. У Соединенных Штатов нет каких-либо конкретных предпочтений, однако что касается установленного формата, то они выступают за то, чтобы он был заблаговременно определен, с тем чтобы члены бюро выполняли свои обязанности в течение всего подготовительного процесса и встречи высокого уровня в целях обеспечения непрерывного характера работы и сохранения в ходе заседаний обстановки открытости и транспарентности.

25. В-третьих, Соединенные Штаты считают целесообразным создание консультативной группы, например, совместной рабочей группы, как это рекомендует Экономический и Социальный Совет, которая, действуя в сотрудничестве с основными партнерами, изучила бы различные средства эффективного привлечения настоящих участников к финансированию развития и в дальнейшем представила бы свой отчет государствам-членам. Что касается рамок и повестки дня мероприятия, то Соединенные Штаты согласны следовать рекомендациям, которые Рабочая группа изложила в своем докладе, и провести общий обзор всех аспектов финансирования, связей, существующих между различными видами фондов, и средств обеспечения того, чтобы свободные ресурсы способствовали реализации целей развития, поставленных в рамках крупных конференций 90-х годов. В завершение делегация Соединенных Штатов вновь подтверждает свое твердое намерение сотрудничать со всеми другими делегациями на всем протяжении данного процесса в интересах обеспечения мобилизации ресурсов на цели развития.

26. Г-н ЧУЛКОВ (Российская Федерация) выражает Специальной рабочей группе признательность за высокое качество ее доклада (A/54/28), в котором она успешно выполнила свой мандат. В подготовительном процессе межправительственного мероприятия высокого уровня, которое должно состояться в 2001 году, должны участвовать международные организации, в том числе Организация Объединенных Наций, и, учитывая финансовые аспекты, - бреттон-вудские учреждения. Подготовительный процесс в целях обеспечения его большей динамичности целесообразно разбить на два этапа: на первом этапе можно было бы сформировать программу или повестку дня, а на втором этапе - решить вопрос о формате мероприятия высокого уровня.

27. Г-н ЭСКАНЕРО (Мексика), выступая от имени государств - членов Группы Рио, говорит, что эти страны придают особо важное значение работе Второго комитета, касающейся вопросов макроэкономической политики, потому что потерпели значительный ущерб из-за отсутствия финансовой стабильности и испытали на себе последствия международных финансовых кризисов (экономический спад, сокращение экспорта, в особенности сырьевых товаров и полуфабрикатов, рост дефицита текущего платежного баланса и сокращение объема международных резервов). Учитывая такое положение, они вновь заявляют о том, что Организация Объединенных Наций является международным учреждением, имеющим наилучшие возможности для обсуждения

глобальных экономических проблем. Имевшие место в последнее время финансовые потрясения и проблемы глобализации должны вынудить Организацию Объединенных Наций к поиску решений, в частности с целью принятия государствами-членами целенаправленных мер по преодолению препятствий в области развития.

28. С момента принятия резолюции 52/179 Генеральной Ассамблеи в деле проведения консультаций и исследований на межправительственном уровне по теме финансирования развития был достигнут значительный прогресс; вместе с тем работа Специальной рабочей группы по финансированию развития продемонстрировала необходимость расширения и углубления прений по этой теме. В первую очередь настоятельно необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея в ходе своей очередной сессии закончила техническую подготовку международного мероприятия высокого уровня, которое позволило бы изучить все аспекты финансирования развития, а именно: вопрос о поступлении государственных и частных финансовых средств, проблему внешней государственной и частной задолженности, перестройку международной финансовой системы и создание благоприятных международных условий и новых или новаторских источников финансирования развития.

29. Учитывая важное значение подготовительного процесса и в целях обеспечения согласования предпринимаемых мер, необходимо создать обширные механизмы консультаций, обеспечивающие участие специализированных учреждений, региональных комиссий Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и, в рамках ее сферы компетенции, Международной торговой организации и других межправительственных организаций, занимающихся конкретными проблемами финансирования развития, а также еще одного важнейшего участника - частного сектора.

30. Не упуская из виду региональных аспектов этих усилий, необходимо также организовать региональные совещания высокого уровня, в которых приняли бы участие правительственные и межправительственные структуры, занимающиеся вопросами внешних сношений, финансов, деятельности центральных банков, торговли и социального развития. В этой связи Группа Рио считает необходимым подчеркнуть, что во исполнение резолюции 53/172 Генеральной Ассамблеи и с помощью ЭКЛАК страны Латинской Америки и Карибского бассейна провели в сентябре текущего года в Мексике региональную встречу на высшем уровне по теме "На пути к более стабильной и предсказуемой международной финансовой системе и установлению связей между такой системой и социальным развитием", в которой приняли участие должностные лица высокого уровня стран данного региона, эксперты и видные представители многосторонних учреждений, занимающихся финансовыми и социальными вопросами. Проведение этой встречи позволило подтвердить настоятельную необходимость перестройки мировой финансовой системы с учетом потребностей социального развития, а также необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций играла центральную роль в обеспечении международного консенсуса, необходимого для осуществления этой реформы. Что касается государств - членов Группы Рио, то они сделают все возможное для того, чтобы в результате проведения мероприятия 2001 года были приняты конкретные меры, нацеленные на поощрение справедливого развития на глобальном уровне.

31. Г-н РОСЕНТАЛЬ (Гватемала), присоединяясь к заявлениям, с которыми выступили представители Гайаны и Мексики соответственно от имени Группы 77 и Китая и от имени Группы Рио, говорит, что Специальная рабочая группа Генеральной Ассамблеи не передала в докладе A/54/28 богатства, глубины и масштабов своих прений. Их участники в действительности пришли к двум выводам. Первый из них, касающийся определения содержания и масштабов мероприятия, предусмотренного резолюцией 52/179 Генеральной Ассамблеи, надлежащим образом изложен в докладе. Второй вывод, являющийся столь же важным, а может быть, и еще более важным, обойден молчанием: речь идет об осознании огромных потенциальных последствий данной инициативы для развития.

32. Во-вторых, по мере постепенного уточнения подробностей благодаря диалогу и согласованным усилиям необходимо определить главную тему мероприятия, вокруг которой будут организованы прения. Что касается делегации Гватемалы, то она ничуть не сомневается в том, что финансирование в своем самом широком представлении - мобилизация сбережений и их использование в целях инвестиций - является одной из опор устойчивого развития, учитывая ту решающую роль, которую оно играет в деле обеспечения стабильности и роста в духе справедливости. Диапазон тем, предложенных Специальной рабочей группой, достаточно широк, поскольку он одновременно охватывает то, что относится к внутренней политике и международному сотрудничеству, и, вместо того чтобы делать искусственный упор на том или другом из указанных двух элементов, он излагает их сложное взаимодействие. Избранная тематика также позволяет перейти от теории - различных компонентов, позволяющих создавать условия, благоприятствующие сбережениям и инвестициям, - к практике (например, каким образом не допускать того, чтобы страны прибегали к повышению цен в рамках согласованных налоговых льгот).

33. В-третьих, представитель Гватемалы хотел бы подчеркнуть последнюю фразу пункта 15, которая гласит, что "в ходе мероприятия будет также проведен анализ процесса развития с точки зрения финансирования". В действительности же, по мнению Организации Объединенных Наций, если говорить о "финансировании развития", то акцент следует делать на "развитии". Такова законная сфера компетенции Организации, которая не должна вмешиваться в круг ведения других организаций. Вместо этого настоятельно необходимо обеспечить широкое участие организаций, занимающихся вопросами финансирования, и в частности бреттон-вудских учреждений. В этих рамках необходимо было бы точно определить, какими будут механизмы этого участия: в виде простого присутствия в качестве наблюдателя при условии коспонсорства данного мероприятия. Исходя из таких же предположений, Гватемала выступает за создание специальной группы, на которую была бы возложена ответственность за определение характера этих партнерских связей. По ее мнению, в состав специальной группы должны войти 12 представителей Секретариата и администрации Всемирного банка и МВФ, а также их соответствующих межправительственных органов, а ее деятельность должна ограничиваться рассмотрением вопросов о том, в каких масштабах могут участвовать в осуществляемых мероприятиях многосторонние финансовые учреждения, при условии, что окончательное решение будет принадлежать государствам-членам.

34. В-четвертых, Гватемала хотела бы, чтобы встреча высокого уровня была проведена в виде международной конференции, на которой встретились бы представители министерств внешних сношений, экономики и финансов или по делам сотрудничества, и чтобы она состоялась в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций или в одном из государств-членов. В действительности только Организация Объединенных Наций обладает необходимой легитимностью и моральным авторитетом, которые позволяют ей созывать совещание столь различных национальных структур. Кроме того, Гватемала не возражает против широкомасштабного участия представителей неправительственного сектора в данной конференции, в частности в рассмотрении вопросов банковской деятельности и финансовой сферы. И наконец, она хотела бы, чтобы был создан подготовительный комитет, который мог бы функционировать в виде специальной рабочей группы открытого состава, учитывая, что успех конференции и ее влияние будут зависеть именно от качества процесса подготовки.

35. В заключение представитель Гватемалы говорит, что на заре нового тысячелетия у международного сообщества имеется возможность пересмотреть свою деятельность в области развития. После включения таких тем, как окружающая среда, равенство мужчин и женщин, права детей и социальная интеграция, Организация Объединенных Наций может уделить основное внимание вопросам финансирования развития, что даст ей возможность конкретизировать свои действия в области развития и в сотрудничестве с другими многосторонними учреждениями заняться поиском более эффективных средств обеспечения достойных условий жизни людей.



36. Г-н ТУДЕЛА (Перу), присоединяясь к заявлению, с которым выступил представитель Гайаны от имени Группы 77 и Китая, и к заявлению, с которым выступил представитель Мексики от имени Группы Рио, говорит, что вопрос финансирования развития вызывает большие надежды как в развитых, так и в развивающихся странах, в частности, учитывая неопровержимый факт роста масштабов нищеты в мире в силу ряда причин - недальновидности национальной экономической политики, финансовых кризисов, стихийных бедствий, активизации конфликтов. Таким образом, в течение 90-х годов экономический рост в мире составил в среднем 5 процентов, что на 2 процента меньше установленной цели, а с учетом неудач 1997 года этот показатель в период с 1998 года еще более снизился, составив 2 процента. В рамках четвертого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций было признано, что подъем экономики зависит от национальных и иностранных финансовых ресурсов. Если в начале 90-х годов было отмечено увеличение притока иностранных финансовых ресурсов на нужды развивающихся стран, то с наступлением кризиса в странах Азии произошло их резкое сокращение. С целью уменьшения масштабов нищеты необходимо приступить к облегчению бремени задолженности развивающихся стран, в частности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), чем и обусловлено важное значение Инициативы в интересах БСКЗ, Кельнской инициативы и заявлений, с которыми выступили руководители бреттон-вудских учреждений. Еще одним фактором, который следует подчеркнуть, явилась политика экономической и финансовой открытости, которую проводили страны со средним уровнем дохода и которая во многих случаях позволила активизировать их экономику и их рынок, в то время как финансовый кризис, последствия глобализации и стихийных бедствий подорвали этот прогресс. Перу приветствует деятельность Группы Организации Объединенных Наций в области развития и усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в области обеспечения помощи в целях развития.

37. Будучи убежденной в том, что развитие одновременно предполагает стабильность и предсказуемость, Перу присоединяется к просьбам, высказанным развивающимся странам относительно необходимости ликвидации протекционизма в сферах торговли и услуг, и также хотела бы, чтобы международное сообщество занялось проблемой движения финансовых средств, являющегося столь внезапным по своему характеру, что это приводит к дестабилизации некоторых стран. Для преодоления кризиса, имеющего глобальные масштабы, требуются глобальные решения. Государствам следует принять меры по предотвращению этих кризисов и обеспечить проведение бреттон-вудскими учреждениями необходимой структурной перестройки. Что касается Организации Объединенных Наций, то она является единственным международным учреждением, которое может обеспечить достижение консенсуса в отношении принципов и направлений, которых необходимо придерживаться в области развития, и других проблем глобального масштаба, не забывая при этом, что вопрос о финансировании развития должен решаться в рамках обязательств, уже достигнутых международным сообществом.

38. В докладе Специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по финансированию развития (A/54/28) содержится общий обзор, касающийся национальных и международных проблем, связанных с финансированием развития в условиях глобализации и взаимозависимости. Однако для того чтобы еще более подчеркнуть вопрос финансирования развития, необходимо исходить из пяти основных элементов: 1) международные ресурсы, в том числе прямые иностранные инвестиции, торговля и другие частные вклады; 2) национальные финансовые ресурсы; 3) международное финансовое сотрудничество в целях развития и меры по облегчению бремени задолженности; 4) проблемы, касающиеся денежно-кредитной, финансовой и торговой систем, и роль МВФ, Всемирного банка и ВТО; и 5) конкретные потребности и проблемы различных стран. Что касается формы, в которой должно быть проведено данное мероприятие, то Перу выступает за проведение межправительственной встречи высокого уровня, на которую была бы возложена ответственность за рассмотрение комплекса тем в сотрудничестве со Всемирным банком, МВФ и ВТО. Продолжительность этого мероприятия не должна быть более

трех дней, и о нем следует надлежащим образом проинформировать общественность, которая рассчитывает на решение проблемы нищеты и интересуется механизмами финансирования развития.

39. Г-н АЛЬ-АУДЖАЛИ (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что финансирование развития приобретает особо важное значение, учитывая недостаточный объем и крайне неустойчивый характер финансовых поступлений в развивающиеся страны, что подрывает их развитие и их интеграцию в мировую экономику. Все развивающиеся страны сталкиваются с упомянутой нехваткой финансовых средств. Кроме того, наименее развитые страны сталкиваются с серьезными последствиями сокращения объема официальной помощи в целях развития, с тяжелым бременем сверхзадолженности, с сокращением их экспортных поступлений, обусловленным низкими ценами на сырьевые товары, почти полным отсутствием прямых иностранных инвестиций и последствиями структурной перестройки, навязываемой им Международным валютным фондом, что и объясняет серьезные затруднения с мобилизацией внутренних ресурсов. Более развитые развивающиеся страны также подверглись серьезному воздействию финансовых кризисов, а также массовой и неожиданной утечке капитала, что пагубным образом отразилось на состоянии физической экономики.

40. Международная финансовая система характеризуется серьезными недостатками и не учитывает интересов и чаяний развивающихся стран. Все страны согласны с необходимостью ее глубокого преобразования. Основная трудность состоит в проведении структурной перестройки международной финансовой системы, с тем чтобы она отвечала потребностям развития. Именно в таком плане предстает подготовительная работа к проведению мероприятия высокого уровня, которое, без сомнения, предоставит возможность всем странам начать основанный на открытом подходе диалог, в результате которого должны быть приняты эффективные меры.

41. Необходимо также достичь согласия относительно характера данного мероприятия высокого уровня, его повестки дня и механизмов осуществления процесса подготовки. Мероприятие высокого уровня не должно быть самоцелью; оно должно положить начало диалогу по вопросам финансирования развития. Повестка дня должна быть надлежащим образом сбалансированной, и основное внимание в ней должно уделяться проблеме развития. В ней также комплексным образом должны быть представлены вопросы официальной помощи, задолженности, инвестиций и торговли. Решающую роль в подготовительном процессе должен играть Секретариат Организации Объединенных Наций, в частности подразделения, занимающиеся вопросами ОПР, задолженности, инвестиций и торговли, в особенности ЮНКТАД и региональные экономические комиссии. Бреттон-вудским учреждениям и Всемирной торговой организации, а также другим участвующим сторонам, таким, как частный сектор и НПО, также следует предложить принять участие в подготовительном процессе, главным участником которого будет ЮНКТАД.

42. Г-жа КРИШНА (Индия), присоединяясь к заявлению, с которым выступил Президент Гайаны от имени Группы 77 и Китая, говорит, что финансирование развития является вопросом, имеющим решающее значение, от которого в течение предстоящих десятилетий будет зависеть престиж Организации Объединенных Наций. В течение 90-х годов международное сообщество с большим трудом определило ряд приоритетных задач в ходе проведения крупных конференций по вопросам окружающей среды, народонаселения и развития, социального развития, населенных пунктов и участия женщин в процессе развития. В тот самый момент, когда Организация Объединенных Наций завершает процесс пятилетнего обзора итогов большинства этих конференций, нельзя не отметить наличие недостаточного объема мобилизованных ресурсов и вялый характер международного сотрудничества, даже в тех областях, которые считаются приоритетными, чем и обусловлено важное значение проводимого мероприятия.

43. Недавние кризисные явления, включая кризис в странах Азии, напомнили о недопустимых финансовых и людских издержках, обусловленных отсутствием международных институциональных

структур и системными сбоями. Кроме того, после резкого сокращения объема финансовых поступлений в страны Юго-Восточной Азии более 13 млн. человек потеряли работу, а объем реальной заработной платы сократился на 40-60 процентов. Не следует забывать, что даже в том случае, если появятся признаки оживления, а показатели постепенно возвратятся в норму, потребуется очень много времени, для того чтобы преодолеть возникшие трагические последствия для людей. Как представляется, по мере того, как финансовые кризисы происходят все чаще и со все более глубокими последствиями, становится очевидным, что они обусловлены нарушением надлежащего функционирования международных рынков капитала и что для их преодоления требуются глобальные действия. В этой связи некоторые считают, что социальные и людские издержки являются платой за рост процветания, обусловленный процессами глобализации и либерализации.

44. Процесс глобализации открыл перед миром многочисленные перспективы благодаря увеличению объема торговли, развитию новых технологий, инвестициям и стремительному развитию средств связи. Однако он ничего не гарантирует в отношении областей деятельности, от которых в наибольшей степени зависит социальное развитие и развитие человеческого потенциала, таких, как образование, здравоохранение и защита окружающей среды, которым рынок не оказывает никакой поддержки. По мере удаления государств от экономических условий, характеризующихся безудержным стремлением ко все большей эффективности и конкурентоспособности, сокращаются масштабы свободы действий правительств в социальной и политической сферах и происходит процесс все большей концентрации власти и богатств. Как показал недавний кризис, рынок не является непогрешимым, а отсутствие возможностей надлежащего учета рисков способствует финансовой нестабильности. И наконец, в силу необратимого характера процесса глобализации происходит углубление различий между теми, кто выигрывает, и теми, кто проигрывает.

45. Для международного сообщества истинная сложность состоит не в том, чтобы остановить неумолимое развитие глобальных рынков, но в том, чтобы пересмотреть институциональные и системные рамки, в которых они функционируют. Следует создать механизмы, с помощью которых все правительства, в частности правительства развивающихся стран, находящихся в наиболее уязвимых условиях, могли бы принимать участие в перестройке международной финансовой системы с целью повышения эффективности управления экономическими явлениями и предотвращения кризисов. Настоятельно необходимо также в безотлагательном порядке обеспечить согласованность между международной торговлей и финансовой и денежно-кредитной системами. Имеется уникальная возможность обеспечить это в тот момент, когда проводится обзор многосторонних торговых режимов, в частности Уругвайских соглашений, после чего можно было бы перейти к проведению структурной перестройки и реформы финансовых учреждений. В действительности по мере неуклонного роста рынков капитала проводить различия между торговлей товарами и услугами становится все более затруднительным. Представляется очевидным, что регулируемая многосторонняя торговая система уже не может и далее сосуществовать с механизмами, поощряющими анархию и нестабильность международной финансовой системы. Не следует забывать, что при создании МВФ преследовалась цель обеспечить финансовую стабильность, без которой создание нынешней многосторонней торговой системы было бы невозможным. Что же касается упомянутых двух проблем - реформы финансовой системы и обеспечения координации между торговлей и финансами, то эти две относительные величины следует увязывать с внешней задолженностью, официальной помощью в целях развития и новыми источниками финансирования.

46. Специальная рабочая группа по финансированию развития смогла создать надлежащую обстановку доверия, она рассмотрела все вопросы, решением которых следует заняться в ходе проведения мероприятия 2001 года, и определила механизмы проведения процесса подготовки, который для обеспечения учета всех компонентов финансирования в целях развития должен быть

создан на всех уровнях, в частности на субрегиональном и региональном уровнях, и предусматривать использование услуг групп экспертов по техническим аспектам. Что представляется еще более важным, организаторы этого мероприятия должны руководствоваться духом сотрудничества, который был присущ переговорам по резолюциям 52/179 и 53/173 и работе Специальной рабочей группы.

47. Г-н ГЕРУС (Беларусь), поддерживая предложение о проведении мероприятия высокого уровня по финансированию развития, приветствует доклад, представленный Специальной рабочей группой, которая, несмотря на сложный характер рассматриваемых вопросов, успешно выполнила свой мандат; содержащиеся в докладе рекомендации надлежащим образом продуманы и обоснованы. Вместе с тем представитель Беларуси выражает сожаление в связи с тем фактом, что в данном докладе нет раздела, посвященного формату, который будет предусмотрен для мероприятия высокого уровня. Этот формат следует определить на консенсусной основе, исходя из многих возможных вариантов, до завершения пятидесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. В этой связи представляется настоятельно необходимым, чтобы на данном мероприятии государства были представлены на как можно более высоком уровне, что не исключает участия неправительственных организаций и частного сектора; результаты мероприятия высокого уровня будут иметь решающее значение для развития государств и для прогресса в решении социально-экономических и экологических проблем в течение первых десятилетий следующего столетия.

48. Специальная рабочая группа также заслуживает похвалы за разработку сбалансированных предложений, учитывающих пожелания различных групп государств, в том числе группы стран с переходной экономикой. Разработка повестки дня должна предусматривать рассмотрение средств получения и эффективного использования национальных финансовых ресурсов и средств мобилизации дополнительных источников финансирования, восстановления предсказуемости международной торговой и финансовой системы, в которую должны быстро интегрироваться развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

49. Следует также выработать позицию относительно возможных конкретных результатов, которых Генеральная Ассамблея ожидает от упомянутого мероприятия высокого уровня; данный комплекс конкретных результатов является единственным средством подтверждения практического интереса к подобному мероприятию высокого уровня, проведения которого с нетерпением ожидают в некоторых регионах. Данный формат будет определен с учетом богатого опыта, накопленного в ходе проведения недавно состоявшихся крупных конференций Организации Объединенных Наций; в то же время следует подчеркнуть уникальный характер данного мероприятия высокого уровня. Беларусь примет активное участие в подготовительных мероприятиях.

50. Г-н ХАНИФ (Пакистан) говорит, что он присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Гайаны от имени Группы 77 и Китая. Проведение межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития предусматривается в 2001 году, и его механизмы необходимо точно определить. Пакистан приветствует проведение мероприятия высокого уровня Организации Объединенных Наций в качестве самостоятельного мероприятия в соответствии с подробно разработанной повесткой дня; в этой связи он предлагает утвердить в качестве повестки дня элементы, изложенные в приложении к докладу Специальной рабочей группы открытого состава по финансированию развития. Представитель считает, что на данном этапе не следует принимать окончательных решений в отношении формы, повестки дня и масштабов встречи и что их необходимо оставить на усмотрение участников подготовительного процесса, который будет проведен в 2000 году. Однако уже сейчас можно было бы рассмотреть механизмы участия МВФ, Всемирного банка и ЮНКТАД и других соответствующих учреждений с целью обеспечения их эффективного участия.

51. Межправительственная встреча высокого уровня по финансированию развития должна положить начало процессу активного освоения ресурсов, включая все компоненты глобальной экономической системы, в том числе экономический и финансовый секторы, с помощью прямых иностранных инвестиций, увеличения объема официальной помощи в целях развития и реализации всех поставленных на международном уровне целей в области развития. Следует также гарантировать создание благоприятных международных экономических условий. Эта встреча касается вопросов обеспечения справедливости и предусматривает придание процессу глобализации гуманного характера. Она должна стать конкретным свидетельством стремления международного сообщества обеспечить использование ресурсов в целях развития и ликвидацию нищеты.

52. Г-н СУХ ДЭ-ВОН (Республика Корея) говорит, что глобализация экономики сопровождается ростом озабоченности в отношении неравномерных и неопределенных последствий этого явления и маргинализации развивающихся стран. Второму комитету следует заняться вопросом финансирования развития и, в частности, принять решение относительно формы и сути встречи высокого уровня, намеченной на 2001 год. Что касается формы, то необходимо гарантировать участие всех национальных и международных участников как в самой встрече, так и в процессе подготовки. Следует также обеспечить сотрудничество с такими организациями, как ВТО и бреттон-вудские учреждения, с целью повышения значимости совместных действий.

53. Что касается сути, то тема мобилизации частных ресурсов в целях финансирования развития является особо важной. В этой связи проводимые дискуссии должны быть нацелены на укрепление политического и институционального потенциала на национальном и международном уровнях в целях развития торговли и поощрения прямых иностранных инвестиций. В рамках прений необходимо также рассмотреть средства оказания развивающимся странам содействия в создании и использовании современных технологий в области информации и коммуникации в поддержку достижения их целей в области развития. Роль государственных финансов имеет весьма важное значение для ликвидации нищеты. Особую тревогу вызывает дальнейшее сокращение официальной помощи в целях развития; в этой связи следует подтвердить принятые политические обязательства, с тем чтобы можно было обратить вспять это сокращение и с тем чтобы развивающиеся страны могли противостоять проблемам, обусловленным процессом глобализации. В рамках дискуссий необходимо также затронуть проблему внешней задолженности, с тем чтобы высвободить новые средства финансирования, такие, как предусмотренный в Киотском протоколе механизм развития, основанный на использовании незагрязняющих технологий.

54. Институциональные проблемы следует рассмотреть на глобальном уровне, а Организации Объединенных Наций необходимо обеспечить содействие делу совершенствования международной финансовой системы и оказать поддержку мероприятиям, уже предпринимаемым в этой связи другими международными организациями. Следует также настойчиво добиваться повышения транспарентности и выполнения обязательства представить отчеты на национальном и международном уровнях. И наконец, необходимо и впредь подчеркивать важное значение энергичных партнерских связей между Севером и Югом, между государственным и частным секторами и между государствами, предприятиями, международными учреждениями и частными лицами в целях решения многих проблем финансирования развития и обеспечения использования преимуществ глобализации. Встреча высокого уровня должна обеспечить участие всех заинтересованных сторон в интересах продвижения вперед на пути к достижению общей цели, которой является устойчивое развитие.

55. Г-н ЛИСК (Международная организация труда) говорит, что финансирование развития непосредственно связано с мандатом и деятельностью МОТ, которая, в частности, занимается проблемами последствий либерализации капитала для роста и для создания рабочих мест, а также для структуры занятости, неравенства в заработной плате и негарантированности доходов. Наиболее неотложной проблемой является несомненно реформа международной финансовой системы.

Глобализация фактически продемонстрировала связь между уязвимыми и неустойчивыми финансовыми системами и экономическими кризисами и социальными проблемами.

56. Сокращение взносов, и в частности дальнейшее сокращение процентной доли официальной помощи в целях развития в рамках ВВП стран-доноров, влечет за собой весьма значительную зависимость от частных займов, заключенных на международном финансовом рынке. Недавние события продемонстрировали, каким образом финансовые кризисы могут иметь последствия, сопоставимые с весьма сильным инфекционным заболеванием. С точки зрения занятости и социальных проблем настоятельно необходимо изыскать средства преодоления финансовых кризисов таким образом, чтобы это не вызвало экономического спада, который повлек бы за собой резкий рост масштабов безработицы и нищеты. Проводимые на международном уровне реформы должны сопровождаться изменением национальной политики в целях уменьшения степени уязвимости перед лицом финансовых кризисов.

57. Кроме того, развивающимся странам необходимо создать транспарентные и регулируемые финансовые системы, включая механизмы контроля за поступлением краткосрочных финансовых средств. Эти финансовые системы должны включать важный социальный компонент, позволяющий обеспечить укрепление социальной защиты, например, введение системы гарантированной занятости и расширение сферы охвата социальной помощью. МОТ убеждена в необходимости полной интеграции проблем занятости и социальных проблем в глобальную экономическую политику. Декларация МОТ в отношении основных принципов и прав в области трудовой деятельности может выступать в качестве средства расширения социальной защиты и укрепления финансовой и экономической политики, обеспечивающей дальнейший учет социальных аспектов.

58. Г-н ФАХМИ (Египет) говорит, что вопросу о финансировании развития, учитывая его крайне важное значение, следует уделять самое пристальное внимание в рамках подготовки мероприятия высокого уровня, которое должно состояться в 2001 году. В основной концепции, в настоящее время разрабатываемой в рамках системы Организации Объединенных Наций и международных экономических учреждений, а именно - в плане необходимости координации усилий в целях обеспечения глобального и комплексного развития с учетом всех аспектов, в частности гуманитарных аспектов, - умышленным или неумышленным образом недооцениваются два существенно важных фактора, которыми являются финансирование развития и структурные недостатки механизмов глобальной экономики. В рамках подготовки к мероприятию высокого уровня необходимо в приоритетном порядке изучить эти два вопроса, а не делать акцент на внутренние реформы, не уделяя тем самым должного внимания предварительным условиям любого процесса развития. В рамках объективного анализа процесса финансирования развития следует рассмотреть все аспекты данного вопроса, избегая любых попыток, нацеленных на то, чтобы скрыть серьезные структурные пробелы в глобальной экономической системе. Вновь сводить вопрос финансирования развития всего лишь к реализации итогов конференций, проведенных в 90-е годы, под тем предлогом, что эти итоги представляют собой международный план действий в области развития, - значит исходить из поверхностных представлений, игнорирующих основные проблемы, обусловленные развитием. Хотя итоги упомянутых конференций несомненно представляют собой полезные рамки для рассмотрения проблем развития, они ни в коем случае не должны заменять рассмотрения важных экономических аспектов развития.

59. Делегация Египта хотела бы приветствовать конструктивную позицию, изложенную Специальной рабочей группой открытого состава в ее рекомендациях, и надеется, что эта позиция сохранится в отношениях между развитыми странами и развивающимися странами, учитывая невозможность достижения ощутимых результатов без эффективного участия развивающихся стран и учета их интересов с целью недопущения новых кризисов глобальной экономики, подобных тем кризисам, с которыми она столкнулась в ходе прошедших двух лет и которые были в значительной мере обусловлены неучастием развивающихся стран в процессе принятия решений на

международном уровне. Делегация Египта также подчеркивает важное значение участия всех без исключения международных многосторонних экономических учреждений. Все стороны должны участвовать в процессе подготовки в рамках тех органов, которые будут созданы с этой целью. Организация Объединенных Наций призвана сыграть решающую роль в этой связи в соответствии с положениями Устава и в качестве основного международного форума, деятельность органов которого отличается транспарентным и демократическим характером, необходимым для изучения этих вопросов.

60. Г-н ШАВ (наблюдатель от Швейцарии) говорит, что его делегация разделяет предложение провести в 2001 году международную встречу высокого уровня с целью рассмотрения различных аспектов финансирования развития. Необходимо, чтобы программа работы этой встречи была четко определена и чтобы она была сосредоточена на национальных и международных механизмах оказания финансовой помощи процессу развития, с тем чтобы вопрос непосредственного финансирования процесса развития можно было включить в более широкие рамки, охватывающие вопросы политической экономии, а также вопросы права. Это событие должно ознаменовать начало надлежащей и четко структурированной перестройки действующей системы финансирования развития. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы на этой встрече были разработаны рекомендации не только в отношении многосторонних учреждений, но также в отношении двусторонних учреждений, а также многих других участников развития, включая национальных участников. Необходимо, чтобы во встрече и в процессе подготовки к ней приняли участие в духе гласности и диалога все важные партнеры, а именно - правительства и соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудские учреждения, региональные банки и Всемирная торговая организация. Швейцария приняла к сведению предложение, согласно которому эта встреча должна быть мероприятием, коспонсорами которого выступали бы Организация Объединенных Наций и другие учреждения, однако считает, что эта мера обусловила бы потерю ценного времени. Применение более традиционного и уже испытанного формата имело бы свои преимущества, и этот формат можно было бы новаторским образом дополнить и обогатить. Как бы то ни было, было бы желательно, чтобы официальные решения, необходимые для начала подготовки встречи, могли быть приняты до окончания пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы в 2000 году можно было приступить к организации этой встречи на основе четких ориентиров, которые позволят обеспечить ее успешное проведение.

Заседание закрывается в 12 ч. 45 м.