联 合 国 A/C.2/54/SR.32

大 会

第五十四届会议

Distr.: General
9 November 1999
Chinese
Original: French

正式记录

第二委员会

第 32 次会议简要记录

1999 年 11 月 4 日，星期四，上午 10 时，在纽约总部举行

主席： 尼古列斯库(副主席)先生 .....(罗马尼亚)

目录

议程项目98：部门政策问题(续)

(a) 工业发展合作(续)

(b) 企业和发展(续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

00-29281 (c)

联 合 国 A/C.2/54/SR.32

大 会

Distr.: General
9 November 1999
Chinese
Original: French

上午10时15分开会。

议程项目98：部门政策问题(续)

(a) 工业发展合作(续)(A/54/320)

(b) 企业和发展(续)(A/54/451)

1. **Talbot先生**(圭亚那)代表77国集团和中国发言，他指出，对于非洲国家来说，全球化就是边际化。一般的说法是，如果非洲国家的经济能够溶入全球化，它们就能从全球化现象中获益。可是，非洲不具备发展和真正加入全球经济的必要基本条件。加入全球化进程主要通过知识和技术密集型工业，而非洲最缺乏的恰恰就是这些工业。关键在于非洲国家要加强出口商品的生产。食品、饮料和纺织不足以刺激地区工业的发展。

2. 此外，旨在克服宏观经济不平衡的调整政策没有收到预期结果。事实上，贸易自由化增加了廉价产品的流动，这就进一步削弱了当地工业。根据世界银行的看法，非洲从贸易自由化中得益的机会不多。另外，对拉丁美洲和亚洲经济发展作出巨大贡献的中小企业在非洲数量太少。发展这一类型的企业很重要，因为它们可以弥补当前存在于大公司(一般都是外国的)与非正规的手工部门之间的空白。

3. 在诸多旨在提高非洲私营部门竞争力的建议中，有一条关于依靠信息和通讯技术的建议。联合国工业发展组织、联合国贸易和发展会议和非洲经济委员会在执行第二个非洲发展十年(1993—2002年)方案方面继续发挥重要作用。在秘书长报告第25和26段中提到的联合国工业发展组织和非洲经济委员会采取的措施，应能实现平等和可持续的发展并有利于加强私营部门。

4. 非洲统一组织担心该地区有被边际化的危险，对此，77国集团和中国亦有同感。为了使非洲能克服技术上的落后，缩短非洲地区与世界其他地区在收入上的差距，必须促进在工业基础设施方面的公共和私人投资，加强技术能力，特别是开发人力资源，加强机构建设并建立高效的经济管理。为此，捐赠者必须增加他们的援助。

5. 当前，私人资本的流动占资本流动的70%。而这些资本主要流向亚洲和拉丁美洲。非洲得到的直接外国投资只占不到1%。即使私人资本的流入不能代替官方发展援助，私营部门仍然能够对发展作出巨大贡献。所以，重要的是为私营部门的发展创造一个有利的氛围，但这还不够。私营部门本身也

应该改造，使自己成为一个发展的真正伙伴。77国集团和中国认为，秘书长在他的报告中对这一点强调不够。国际社会现在需要在私人投资的目标和长期发展的目标之间进行协调。

6. 伴随自由化和全球化而来的是私营部门和公共部门的作用和关系的变化。在这个过程中，处于过渡和发展中的国家特别脆弱。因此，在完成私有化过程之后，通过加强技术援助和培训计划，为执行政策创造有利条件是很重要的。

7. 77国集团和中国认为，在推动制定企业和发展的国际合作政策所必须的政府间对话方面，联合国发挥着重要作用。联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、联合国开发计划署以及经济和社会事务部为在企业和发展中国家之间建立伙伴关系，支持上述发展目标，作出了巨大贡献。

8. 秘书长的两份报告对非洲在经济自由化背景下努力提高其竞争力的过程中面临的挑战作了详细的分析。未来的竞争是不容易的，但联合国工业发展组织和非洲经济委员会之间的伙伴关系，以及联合国为支持第二个非洲工业发展十年方案所采取的措施，应能促进该大陆工业的发展。这些努力能否成功取决于国际社会的支持。因此，77国集团和中国要求所有会员国继续给非洲以特别的关注，并为其发展提供必要的资源。

9. **Kaariainen先生**(芬兰)代表欧盟发言，他指出，保加利亚、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、捷克共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚以及塞浦路斯和马耳他都赞成欧盟的声明。他对委员会收到的秘书长的报告未能及时发表感到遗憾。

10. 非洲国家在未来的几年中只能期望实现低速增长。它们旨在迅速改造其经济的努力结果，取决于能否将工业发展与农业发展结合起来。因为，非洲肥沃的土地，丰富的自然和人力资源构成了一种真正的潜力。如果积极而全面地开发这一潜力，定可大力推进非洲社会经济的发展并能减少贫困。

11. 1998年，对第二个非洲工业发展十年方案重新进行了审查，目的是提高每一个国家的规划性。欧盟对这一项重新确定重点的工作感到欣慰，它要求制定能满足各国需要又能被各国所掌握的可行方案。影响非洲工业化的障碍主要是生产率低，在价格和质量方面缺乏竞争力以及资金不足。非洲国家应继续加强基础设施建设，创造一个发展私营部门的有利环境并鼓励外国直接投资。非洲国家从环境角度出发注意将工业化长期维持下去也很重要。欧盟指出，科学和技术可以为提高生产率作出巨大贡献。建立全国、地区和次地区的培训、研究和服务中心或加强现有的中心，对提高生产率和质量也是有所补益的。此外，通过小规模投资，推动建立小企业，既能提供就业机会，又能使穷人，特别是妇女摆脱边际化。

12. 欧盟通过其成员国的双边计划以及欧洲发展基金和欧洲投资银行在手工业、矿产、能源、基础设施、服务和农业等方面的计划、项目和活动，支持非洲的发展。这些活动的主要目的，是为工业发展以及当地和外来投资创造有利条件。欧洲共同体为非洲国家工业出口提供有利条件的目的，也在于推动大陆的工业发展。

13. 欧洲无条件支持联合国工业发展组织进行的改革。欧盟于1997年通过的新的行动计划将重点放在该组织享有的相对优势方面，并支持最不发达国家的农业加工和中小企业的发展。欧盟强调指出，1999年10月20日至21日在达喀尔(塞内加尔)由联合国工业发展组织主持召开的非洲工业伙伴关系和投资会议至关重要。欧盟特别赞同会议的指导思想——从总的来讲，工业化是反对贫困和社会福利的关键因素。

14. 关于企业和发展问题，欧盟认为，私营部门是经济增长的原动力和创造就业的主要源泉。1998年，欧盟提出了一个在非洲、加勒比和太平洋国家发展私营部门的新战略。这一战略的目的是为企业和投资创造有利条件，加强企业的金融和非金融活动并提高企业的竞争力。为此，欧盟帮助上述国家和地区制定战略，建立一个成本分配机制，目的在于提高非加太国家企业的竞争力。

15. 欧盟赞成1999年1月秘书长在达沃斯论坛上提出的“全球契约”的思想。欧盟坚信，这项倡议能够密切企业与联合国之间的合作。

16. **Gallagher先生**(美国)说，联合国系统对促进私营部门积极和建设性地参与发展起着关键作用，对于那些其私营部门还处于初级阶段的国家来说尤其如此。目前，无论是本国还是外国的私营企业都是创造就业机会的主要部门，它们不仅对一国的经济发展，而且对促进社会和教育的进步也作出贡献。秘书长的报告(A/54/451)指出了私营部门在建立基础设施方面的关键作用。报告还强调了善政措施与私人部门的建立和增加之间的联系。美国欣闻联合国许多机构通过它们在诸如会计、法律或财务方面的行动，为可持续发展作出了贡献。然而，私营部门应该负起自己的责任，企业应该尊重劳动法，通过行为法则并履行基本标准，特别是在生态方面。从这个观点出发，秘书长在达沃斯提出的关于全球契约的建议是一个很好的倡议。中小企业因其有创造就业的能力，所以是构成经济原动力的因素。在这方面，应该为联合国贸易和发展会议的技术援助计划，联合国开发计划署特别混合小组以及联合国装备基金在小规模投资方面所做的工作感到欣慰。

17. **Tchoulkov先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团支持为提高联合国专门机构，特别是联合国贸易和发展会议的效率而作出的努力。俄罗斯联邦赞赏联合国贸易和发展会议的工作，它愿意进一步加强与该组织的合作。俄罗斯联邦认为，支持非洲工业发展的行动应该继续成为联合国贸易和发展会议的工作重点之一，诸如强调创造工业潜力，促进投资，发展中小企业和执行环境计划等。

18. 俄罗斯联邦欣悉联合国机构特别是联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织和联合国开发计划署为促进发展中国家或转型期经济国家的企业发展而采取的行动。经验证明，加强工业部门特别是中小企业并使企业适应市场条件，是实现可持续经济增长和创造有利于解决如贫困等最紧急的社会问题的关键。联合国各个机构迅速满足发展中国家和转型期经济国家的企业的新要求，并善于对全球经济的发展，包括全球化的负面影响，如对拉美和亚洲乃至俄国的许多企业造成严重后果的金融危机灵活地作出反应。

19. 企业特别是中小企业面临的主要问题是资金困难。联合国贸易和发展会议将这个问题作为它工作计划的重点不是偶然的。必须加强在联合国贸易和发展会议和国际金融机构范围内的努力，以确

定满足特别是在那些资金有限、银行系统欠发达的国家里的中小企业资金需要的新机制。

20. 支持企业之间的国际合作——联合国贸易和发展会议另一个工作重点——应该产生良好的结果。它能使企业建立有益的伙伴关系，促进投资，进行技术交流和知识转让，同时又能避免官僚主义。此外，帮助有关企业找到它们所需要的外国伙伴也很重要。在这方面，各国企业协会可以给国际组织提供很大帮助。

21. 企业也必须通过培养领导人才方能得到发展。为此目的，联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织和联合国开发计划署并在双边协定范围内进行了一些活动。然而，俄罗斯联邦认为，迄今为止所采取的措施不能完全满足发展中国家和转型期经济国家的期望，它们需要高级人才。俄罗斯联邦借此机会感谢美国和欧盟在它推行有关国家计划时所提供的援助。

22. 金融危机给刚刚开始在俄罗斯联邦发展起来的中小企业带来了严重的后果。30%以上的中小企业关门停产。由于减轻了企业的税务负担，下放了经济权力并确定了一个比较现实的汇率，因此，形势开始好转。俄罗斯联邦约86万个小企业的产值几乎占其国内生产总值的12%，雇用了650万人(危机前是1200万人)。为了创造一个有利于中小企业发展的宏观环境和法律环境，还需做很多事情。俄罗斯联邦向联合国各机构和其他组织，特别是向欧洲复兴开发银行和世界银行致敬，因为它们为俄罗斯联邦的企业提供了援助，俄罗斯联邦希望这一合作将继续下去。

23. **Kolby先生**(挪威)说，如果没有富有竞争力的私营部门，就不可能有经济和社会的发展。事实上，没有私营部门的积极参加，也不可能减少贫困。对于增长来说，私人投资是不可缺少的，私人投资能够使各国政府拥有扎实的财政基础以履行其职责。发展中的国家发展它们的私营部门并使它们的努力得到捐赠国的支持是很重要的。挪威继续通过双边援助和联合国机构、布林顿森林体系以及世界贸易组织向许多发展中国家提供援助，以帮助加强其私营部门的能力。

24. 经济改革和全球经济自由化深刻地改变了大部分国家的企业运作条件。挪威深信，必须制定一项更为协调一致的私营部门发展战略并突出发展中国家的需求和重点。因此，挪威提出了一份指导性文件，该文件阐明了挪威支援发展中国家发展私营部门的政策要点。这一战略的中心是改善发展私营部门的法律、制度和政治环境。实际上，如果没有可预见和具有透明度的国内政策，没有一项成熟的法律行政制度，没有一个高效的财务部门，不论是本国的努力还是外国的援助都不会有真正的结果。这一战略还强调了外国和本国投资的重要性。许多发展中国家在投资领域成绩不大，最贫穷的国家很少能得到外国直接投资。

25. 联合国和贸易及发展方面的多边机构为推动发展中国家私营部门发展而提供的援助至关重要。挪威准备增加其援助，以使发展中国家能够在全球经济自由化为它们提供的可能性中得到好处。挪威十分重视与受惠国的对话，其目的是为了使援助能溶入已有的计划之中。它还强调捐赠国之间的协调。最后一点，从事贸易和发展的各个机构密切合作也很重要。对此，捐赠国可以通过加强受惠国的能力和机构作出贡献。此外，捐赠国应该更重视发展中国家的需求而不是其本国工业自身的需求。

26. 挪威欣悉秘书长在达沃斯全球经济论坛上提出的关于在联合国和私人部门之间缔结“全球契约”的倡议。

27. **Huang Xueqi先生**(中国)说，企业作为经济真正的“细胞”，是发展的主要因素之一，企业能否蓬勃发展不仅要靠自身的成绩，也要依靠国家的政策。事实上，在制定总的企业发展战略和创造必要的管理和制度支持的环境方面，国家是无法被替代的。

28. 在国际上，各国政府、权威的国际组织以及各国的民间公司应该协商一致，促进各国在企业发展问题上的经验交流，建立信息网络，并根据联合国贸易和发展会议、国际贸易中心及联合国工业发展组织业已确定的方法推动企业间的贸易和投资。特别是关于全球化，发达国家不应将企业间的合作局限于跨国公司之间的兼并和参股活动。它们应该更多地通过办合资企业、来料加工、技术转让和互利专利的赠予，为发展中国家的企业发展作贡献。

29. 适应社会主义初级阶段的中国经济制度，以国有部门为主、多种经济成分共存为特点。中国共产党最近确定的2010年前国有企业改革和发展的目标和方针如下：(1)在发展国有和私营企业的同时，加强国民经济关键部门的国有企业的作用；(2)改造国有企业，特别是重新配置和调整国有资产的结构(将一些国有企业转为股份公司，成立合资或由外国公司参股的企业，调整大型企业和中小企业之间的布局)；(3)根据市场规律改造企业管理，努力使国家逐渐从企业中解脱出来，调整对国有资产的管理方法，使企业逐渐成为自负盈亏的、独立的法律实体；(4)通过对新技术的投资以及企业家、大学和研究机构的伙伴关系，推动企业的技术进步和现代化；(5)推动企业进行兼并和收买，精简和调整企业人员，并围绕着创造就业机会和保持国有企业下岗职工生活水平，对社会各个部门进行动员，从而创造一个竞争的环境。

30. 在改造国有部门的同时，中国政府制定了有关私营部门的战略：首先是加强法律法规，以保护私人企业和个体劳动者的合法权益；其次，执行有利于私营部门发展的政策，例如从1999年1月1日起，给予某些企业以进出口权，对创建企业给予帮助，对于愿意自办企业的下岗职工给予免税的优惠，给中小企业以贷款(有关给予贷款担保和风险资本的方式正在研究中)；最后，在各种不同类型企业之间创造一个公平竞争的条件，逐渐做到对所有企业一律给予国民待遇，也包括属于外国投资者的企业在内，而且在除了国家明令禁止以外的所有领域内允许建立私人企业。

31. 如果说工业的发展是经济增长的重要因素的话，那么在发展中国家，工业发展也是与贫困作斗争和创造就业的主要工具。所以，对南北之间在工业化和工业技术之间的差距应该感到忧虑。在强调可持续工业发展的必要性的同时，不应忽视与比较传统的工业发展的合作。因此，当务之急是发达国家履行它们对发展中国家作出的承诺：同意提供资金和技术转让，以及其他工业发展所必须的咨询服务和培训。穷困和工业化程度很低的非洲大陆对这方面的需要特别迫切。国际社会尤其应该在非洲执行第二个非洲工业发展十年(1993—2002年)方案。

32. 作为负责协调联合国机构在工业发展方面行动的部门，联合国工业发展组织对发展中国家的

工业发展和经济振兴作出了重要的贡献。中国将继续对工发组织予以支持，但它希望联合国工业发展组织在加强工业投资和可持续工业发展的同时，能有效地利用自该组织调整以来所掌握的有限人力和财政资源，以便更好地为发展中国家服务。

33. **Yepez先生**(厄瓜多尔)同意圭亚那代表77国集团和中国所发表的声明，他说，从今往后，全球化已成为现实，发展中国家通过执行经济调整计划——尽管社会代价高昂，实行国家现代化以及开展反腐败斗争，竭尽全力融入世界新秩序。尽管作出了这些努力，在发达程度上仍存在深刻的差距，富国与穷国之间的鸿沟在不断扩大。

34. 全球化暴露了发展中国家在面临金融危机和主要初级产品价格下跌时以及在自然灾害面前的脆弱性。发展合作的减少和对穷国严重的社会问题的冷漠，尤其应引起人们关注这样的全球化的结果既不是财富的公平分配，也不是科学的进步、世界健康状况的改善或文化的更加丰富。

35. 因此，作为国际大家庭最高民主机构的联合国，有责任为建立一个更加公正的国际秩序打下基础。全球化不能按照这样的模式继续发展下去——这些模式已被证明无法满足各国人民的基本需要，要求过上有尊严和尊重真正的民主和社会正义价值的生活。

36. 厄瓜多尔赞成一个规则明确、具有透明度和可预测性的国际贸易制度。厄瓜多尔认为，新一轮世贸组织的谈判应该在执行乌拉圭协定的道路上有明显的进步，以使在新千年里结束损害自由贸易，阻碍发展中国家产品进入国际市场的保护主义、准关税措施以及单方面的治外措施。

37. 厄瓜多尔坚持将外国投资作为发展的工具。有鉴于私营部门是本国生产的主要因素，厄瓜多尔支持能够使贸易多样化，吸引外国投资及创建新工业的合作新形式。它对于欧盟在ECIP和AL-INVES方案范围内作出的努力特别感到欣慰，这些方案促进了在私营部门中的直接投资，创造了就业机会以及与欧洲贸易的多样化。

38. 厄瓜多尔忠于其一体化的原则立场，积极参加安第斯共同体。安第斯共同体通过在1996年《特鲁希略协定》范围内的改革，巩固了内部机构，以应付全球化和新的外部经济关系的挑战。由于私营部门的有力行动，厄瓜多尔加深了与其传统伙伴的经济和贸易关系，从而有利于对外部的进一步开放。通过加入太平洋经济合作委员会，增加与欧盟的贸易以及对次地区、地区和全球进程的积极参与，厄瓜多尔坚持了以下原则：各国间的贸易和合作有助于和谐的发展、人类的福祉以及建立一个更加公正平等的国际秩序。

39. **Kasemsarn先生**(泰国)同意圭亚那代表77国集团和中国所发表的声明，他说，根据第二个非洲工业发展十年(1993—2002年)方案，泰国向非洲国家提供了农业、卫生、教育、管理以及开发人力资源方面的援助。泰国认为，这些都是促进工业发展的基础。泰国还努力推动私营部门参加进来，加强泰国企业和非洲企业的伙伴关系并研究有否可能合办企业和建立互利贸易关系。此外，泰国还根据有关开发非洲的东京国际会议的精神，与其他伙伴合作提出非洲社会经济发展新倡议，并与日本政府、联合国和支持非洲全球联谊会合作，于1997年在曼谷主办了第二届亚非论坛。尽管泰国刚刚从金融危机中恢复过来，但它仍将坚持执行对非洲的技术援

助计划。

40. 泰国代表团认为，必须加强联合国工业发展组织的作用，因为该组织在帮助发展中国家实现持续增长方面作了许多贡献。在1970和1980年代，泰国在建设其工业基础时得到了联合国工业发展组织的帮助，今天，泰国有幸欢迎联合国工业发展组织在泰国设立该组织的亚太地区办事处，泰国愿意继续与联合国工业发展组织合作，在环境管理、标准化、人力资源开发以及中小企业发展等方面，为发展中国家提供服务。

41. 关于企业和发展，泰国认为，如果没有私营企业的创造力，可持续发展，特别是在工业部门中的可持续发展是无法落实的。因此，泰国的私营部门是经济增长的动力。整个发展战略的基础是执行有利于私人企业的政策，即使是在危机时期，泰国政府也强调要恢复私营部门的信心并坚信，只有私营部门有序的振兴才能使泰国重新回到可持续发展的轨道上来。

42. 为了实现这一目标，泰国采取了若干宏观经济政策，以提高其经济的竞争力。在这些政策中，必须提到税收改革，鼓励参与，鼓励房地产部门的发展以及对中小企业的财政援助，这一切同时还与社会保障、公共事务良好管理、民主、对环境的合理管理和经营等方面的措施结合起来，从而保证国家的发展有一个扎实的基础。

43. 在东亚经济首脑会议、全球经济论坛上发表的声明中，泰国首相指出，旨在使泰国更具竞争力的长期战略的组成部分是：(1)提高研究-发展能力；(2)提高劳动力素质；(3)鼓励在能够提高生产率和效率的领域内进行投资；最后一点，鼓励泰国私营部门在管理和透明度方面逐渐采纳国际标准，1999年8月通过的《反对洗钱法》就是一个例证。

44. 通过私有化使国有企业实现合理化，是提高竞争力的另一个重要方面。在世界银行和国际货币基金组织的帮助下，泰国为拥有59个重点国有企业(如通讯、交通、水和能源)的国有部门的改革制定了一个框架计划，通过该计划可以加强私营部门对经济的参与。

45. 泰国认为，尽管为改造私人企业、为发展作出了最大的努力，但是有利的外部环境仍然是发展中国家以及世界各国经济不断增长和实现可持续性发展不可或缺的因素。正如危机所证明的，任何一个国家都不可能逃脱在地球上任何地方都随时可能发生的金融灾难或经济动荡冲击波的影响。在贫困和不发达的汪洋大海中，几个孤零零的安乐岛是不可能长久维持下去的。为此，泰国建议在新千年来临之际，大力开展国际合作，特别是地区间的工业合作，发扬公平竞争的精神，使全球经济更加合理化。

46. **Ozugergin先生**(土耳其)说，在1990年代，为了重新确定国家在经济中的作用，全世界作出了巨大的努力。因此，私营部门逐渐被承认是经济增长和发展的动力。

47. 从建立在市场经济原则基础上的诸多发展战略中，可以举出放宽进口、在本国营造竞争环境、国企私有化和减轻税收压力等战略。在这些范围内采取的措施有：货币的可兑换性，允许外国参股和由外国人负责监督管理，重点放在出口和取消关税和非关税壁垒。

48. 土耳其认为，在工业和商业活动中，凡是国家干预最少的领域，私营部门一般都可以有更佳的发挥。旨在从组织和管理的角度加强国家制订的政策，其重点应是：保证公平竞争，捍卫知识产权和工业产权，保护劳动者和消费者，保证信息的自由流通以及建立适当的法律和结构框架。

49. 在世界各国都在争取吸引投资的时代，潜在的投资者在审查每一个投资项目未来的利润率和风险因素时，其选择性愈来愈强。因此，那些具有良好管理传统的国家就占尽了优势。为了吸引新的投资，必须在资金的使用和效率问题上持负责的态度，并且在透明度问题、保护投资者权利、债务清偿或遵纪守法方面，都能够善于管理企业。

50. 在企业和发展方面，必须肯定中小企业在发展中国家经济中的作用。中小企业往往投资少，产量高，品种多。它们通过降低投资成本创造就业机会，由于它们结构灵活，因此对于经济波动有较强的抵御能力；它们能适应消费需求和消费模式的变化；它们支持地区平衡发展，有助于克服全国收入分配的不平衡现象。然而，中小企业很难得到贷款和享受与大企业一样的优惠或资金机制方面的待遇。它们的技术水平一般而言不高，而且它们在吸收人才问题上也有困难。

51. 值得庆幸的是，联合国的许多基金和计划署以及布雷顿森林机构已经承认了中小企业在发展中世界和发达世界中的作用及其存在的问题。它们应该继续在培训、技术、管理和营销经验等方面支持中小企业，给中小企业以资金援助，最理想的是通过国营部门和私营部门的合作。

52. 最后，土耳其代表团指出，私营部门参与社会政策具有前所未有的重要意义。有效的市场经济显然应该依靠牢固的社会结构网络。因此，无论是在国内还是在国际，只有取消社会排斥和社会不公，才能使市场经济很好地运行。因此，保护社会基础服务，包括国际安全网络，使它们免受行情周期波动的冲击就显得十分重要。

53. **Baali先生**(阿尔及利亚)说，关于支持非洲的国际经济合作的讨论，对于阿尔及利亚具有特别重大的意义。除了阿尔及利亚是非洲国家这个因素外，还因为目前它是非洲统一组织和它代表的非洲集团的主席轮值国。

54. 阿尔及利亚代表接着宣称，非洲的工业化问题没有得到国际社会应有的重视，国际社会将重点放在了发展中世界的其他地区，特别是亚洲和拉丁美洲，因为那是所谓新兴国家集中的地区。自第二个非洲发展十年方案执行7年来，该方案继续遇到秘书长在其报告(A/54/320)中列举的种种障碍，这使人不免担心下一个十年方案会不会遭遇与诺言没有兑现、失败已成事实的第一个方案同样的命运。

55. 事实上，这样重要的行动只有在国际社会的技术和资金的支援下才能取得成功，因为，仅仅动员非洲内部本来就十分有限的资源是不够的。对于大部分非洲国家来说，表现为官方发展援助和外国直接投资的资金问题从来就是至关重要的。所以，要求国际社会援助和合作不是一项软弱的行为而是一种对其信任的表现，是对国际声援的一种信任的标志，而国际舞台上当前经历的疯狂的全球化，已成为南方国家实现与世界经济有序一体化的条件。人们可以从报告描绘的不那么光彩的非洲经济图画

中找到提出上述要求的理由。

56. 由于非洲纳入全球化进程的程度不深，没有受到亚洲金融危机的震动，所以无法提出全球化对非洲的消极影响。但在另一方面，落后的工业化可能会加剧非洲的边际化。为了帮助那些仅仅依靠少数基础产品来维持其经济的非洲国家重振它们的出口部门，必须努力使非洲经济多样化，为非洲产品打开发达国家的市场，并将大量的外国资本吸引到孕育着巨大的、尚未开发的潜力的非洲大陆上来。

57. 正是为了弥补这一严重的缺陷，非洲国家于1996年10月成立了“非洲工业化联谊会”，这是一个公营和私营部门之间、非洲企业和非洲以外企业之间的伙伴合作机制。此外，在举行非统组织第三十五届国家和政府首脑例会以及非洲工业化联谊会国家和政府首脑指导小组第一次会议之际，与会领导人指出了工业发展对非洲大陆改造非洲社会结构并作为社会政治稳定因素的极端重要性。为此，在会上作出了如下承诺：加倍努力以扭转当前流入非洲的直接投资减少的倾向，并使非洲在全球工业生产中的份额翻番；为非洲工业化动员当地资源，拆除阻碍外国投资的一切障碍，加大本国工业化计划的投资力度。

58. 诚然，应该指出私营部门在经济增长中的特殊作用，但私营部门也不是灵丹妙药，事实上，私营部门往往单纯地受利润驱使。再者，一般地说，私营部门对于向南方国家转让技术是不那么慷慨的。另外，讨论私营部门的作用不应该掩盖国际社会帮助非洲的责任。这个责任之所以特别重大，是因为非洲大陆当前所面临的许多困难从根本上来说是来自并不遥远的过去，那时，非洲被视为可供掠夺的自然资源以及可供剥削的人力资源，是战争炮灰的储存地。

59. 对此，应该向联合国工业发展组织致敬，因为它把非洲工业化作为它的重点中的重点。今后，它应该在完成这一使命所必须的资金方面动员国际援助。联合国的基金、各计划署和其他机构，特别是世界银行也应该努力加速实现第二个方案，尤其在开发当地人才及提高非洲国家科技能力方面。另外还应努力利用南南合作的一切可利用的力量。

60. **Teshome先生**(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚代表团赞成圭亚那以77国集团和中国的名义发表的声明。自从大会通过了52/208号决议以来，非洲大陆出现了许多新的重要情况。该地区各国继续努力以创造一个有利于投资和贸易的经济环境。它们执行了结构调整计划和支持私营部门计划，而且还采取了部门措施以发展实现可持续发展所必须的经济和社会基础设施。但是，对于正在进行中的改革不可过分乐观。工业部门在消灭贫困或创造就业方面的作用还一直是微乎其微。这个部门的弱点在很大程度上是供应方面的僵化，而这僵化又是因基础设施的瓶颈和低购买力产生的需求问题所造成的。另外，旨在克服宏观经济不平衡的政策忽视了同以工业部门为中心的一贯战略相结合。调整计划中的这一缺陷，加上贸易自由化带来的廉价商品的大量涌入，减少了对国内产品的需求。非洲通过工业部门的发展纳入全球化的进程，必须要提高可掌握的人力资本，实现工业部门多样化，提供合适的金融服务项目。国际社会应该在伙伴关系、由当地为主及推动本国执行的原则基础上建立真正的合作，并且应该认识到，合理使用非洲的人力、农业和矿业资源，可以推动全球经济更加健康的增长。

61. 根据这些认识，埃塞俄比亚完全支持非洲

工业化联谊会制定的计划。该联谊会主张增加多种伙伴关系以加强能力，鼓励地区一体化，推动国内参与工业部门的各个方面统一意见以及各国掌握自身的计划。在联谊会的范围内，11个非洲国家共同制定了统一的本国计划，它们是这些国家业已通过的总的发展战略的补充。埃塞俄比亚代表团希望，1999年10月20日至21日于达喀尔举行的非洲工业伙伴和投资会议，将有助于动员为业已制定和正在制定的统一计划所提供需要的技术和财经支持。非洲工业化联谊会值得发展伙伴和国际金融机构提供支持。

62. 埃塞俄比亚满意地注意到，有关成立一个促进非洲和亚洲投资和技术中心的项目已经启动。它还注意到，七大国集团发出了建立全球伙伴关系的呼吁，以解决非洲工业发展提出的问题，并增加非洲工业在全球工业生产中的份额。

63. 虽然人们看到了一些积极的行动，但令人失望的是由联合国工业发展组织主持的计划，其资金尚未到位。事实上，该组织1998年的报告披露，为技术合作而动员的资金有所减少，报告还指出，在由捐赠国向联合国工业发展组织提供的捐资中，有40%支付了捐赠国的服务费用或机构费用。埃塞俄比亚真诚地希望，为非洲工业伙伴和投资发起的各项行动，能够为实现根据第二个非洲工业发展十年方案制定的各国统一计划，动员必要的技术力量和资金。埃塞俄比亚支持秘书长报告(A/54/320)中有关继续落实伙伴关系的建议。必须在发展、援助和投资三者之间建立一种新的联系，以加强非洲的人力资源和基础设施。发展伙伴应该决定如何才能使双边或多边援助得到充分利用，以将外国私人投资吸引到非洲工业领域里来。向私人风险资本投资者提供投资租借地同样也值得认真研究，因为这有利于创造就业机会。

64. 最后，埃塞俄比亚代表团向联合国为推动非洲工业化所采取的行动致敬。它要求该组织与非统组织和非洲经济委员会进行更密切的合作并加速权利分散化的进程。

65. **Bouah－Kamon先生**(科特迪瓦)说，对于他的国家和整个非洲来说，现在研究的这个题目特别重要，因为工业化是非洲大陆经济社会发展政策的核心之一。正如秘书长报告(A/54/320)所指出的那样，非洲在全球贸易中被边际化了，边际化的原因是它对初级产品的严重依赖。在这种不利的国际环境中，非洲国家通过发展手工业和对原料的加工，促使其产品的多样化。这种旨在提高出口产品附加值以增加非洲在全球贸易中的份额的工业化面临众多挑战，其中有的是由全球化的后果形成的。非洲工业化遇到的消极因素有：由于缺少国内储蓄、外债负担沉重、官方发展援助减少以及外国直接投资量小所造成的资金匮乏；高质量人才的缺乏以及掌握科技知识方面的困难。为了应付这些挑战，非洲国家团结在一个联合组织里：非洲工业化联谊会。1996年6月，非统组织国家和政府首脑会议通过了一项行动计划，正是在这一背景下，成立了一个指导小组，这个小组以一个由著名的私营部门企业家以及各国工业部代表组成的指导委员会为依托。该小组承认工业化对于从质量和数量上改造非洲社会的结构，创造就业和消灭贫困具有特别重大的意义。

66. 科特迪瓦代表团对于联合国工业发展组织为帮助非洲国家解决建立现代化和高效率工业过程中所出现的问题而作出的努力表示敬意。科特迪瓦工业化战略的基本原则是：追求实现农业生产的最高价值——它是保证使工业发展在国际上既强大而

又有竞争力的必不可少的条件；建立以四大部门(农业、矿产、能源和工业)为核心的部门战略；参与西非国家经济与货币联盟以及西非国家经济共同体的一体化进程，以及改善政府和私人部门之间的关系，以创造一种为恢复投资和增长所不可缺少的信任的气氛。

67. **Osei-Danquah**(加纳)指出，独立40年来，非洲经济的结构始终没有发生变化。在工业生产方面，大陆落后于世界各国，在非洲有些国家甚至出现了非工业化的现象。可是，现在非洲工业发展问题又一次尖锐地提了出来，因为这个问题应该保证实现非洲与全球经济一体化。秘书长的报告(A/54/320)指出了与非洲贫困加剧有联系的问题，并且说明，这个大陆在全球经济中发挥的是一种边际作用。报告还指出，只有当非洲的工业发展和农业发展联系在一起，同时提高农业生产率、掌握科技知识的时候，非洲经济才能迅速得到改造。因此，必须指出，在世界银行和国际货币基金组织主持下、按照捐赠国确定的模式进行的经济改革扼杀了当地的工业，同时又极大地提高了掌握知识的费用。此外，在许多非洲国家，即使执行了有效的投资和税收政策也没有增加这些国家的外国直接投资。所以必须继续完善在华盛顿启动的进程，根据这一进程，宏观政策的制定应该建立在减少贫困和有关发展的其他社会层面上。还必须考虑其他新的办法才能够为非洲的工业发展动员资金。应扩大并更具针对性地使用对投资的保护机制以及防止风险的保险机制。由于供给方面的问题，为非洲产品进入世界市场而作出的努力也没有收到预期的结果。为了使非洲在未来的贸易优惠中得到好处，技术援助是必不可少的。

68. 如果想要为非洲的工业发展创造有利条件，必须要有一个总的构思。在这方面，加纳满意地注意到，联合国工业发展组织已经开始在发展中国家和转型期经济国家着手实行一系列综合性的计划。该组织正确地强调了必须要有一个总体战略去提高在全球市场上的竞争力，然而，目前人们却过分强调了成本和价格标准。该组织与世界贸易组织建立的新的战略伙伴关系，在总体范围内为向最不发达国家提供技术援助而强调与贸易和工业有联系的问题，这一切都构成了这一方面的主要因素。

69. 参加非洲工业化联谊会指导小组的成员的增加，证明了非洲领导人支持大陆工业化的决心。现在应该由非洲各国政府去鼓励非洲私营部门的发展，包括在采取决定时如何使政府与私营部门之间能够在最高级别上的磋商形成制度化。非洲工业部长会议本身就应该保证在会议的指导委员会内有私营部门的代表参加。非洲国家还要为银行部门的合理化创造一个有利的环境，这就需要得到国际社会的支持以加强自身的能力。在国内和国际，应该采取一系列措施以便更好地开发人力资源，加强技术和管理能力，巩固基础设施并动员内部资源。技术和才能的转让以及科研发展的各个层面都是至关重要的。

70. 考虑到联合国工业发展组织在推动非洲工业化方面所起的作用，加纳代表团要求会员国给予该组织以政治和资金上的支持。代表团注意到，增加官方发展援助金额以及执行减轻大陆债务的措施，在很大程度上可以排除影响工业化的障碍。因此，代表团支持关于将债务转为工业投资以及通过发达国家公共部门和私营部门的伙伴关系，为非洲的中小企业动员资金的建议。

71. 非洲经济委员会应该与联合国工业发展组织合作，继续发挥指导作用，以加快实现第二个十年方案的目标。与第二个十年方案有联系的各国的计划，应该服从联合国发展援助的框架计划，这就要求加强与布雷顿森林机构的合作以及联合国工业发展组织与联合国开发计划署的伙伴关系。最后，非洲经济委员会应该在与联合国工业发展组织和联合国开发计划署磋商的基础上，研究帮助地区经济集团将它们的科研发展资金可否集中使用的问题，以达到实现节约和最大限度地增加生产的目的。

72. **Reshetniak先生**(乌克兰)指出，企业的发展、私有化、消灭垄断和行政性违法的各个过程，对于正在为市场经济打基础的转型期经济国家的经济都具有特别重要的意义。私人企业有助于加强经济自由和动员各种有生力量，它们鼓励人民发挥积极的进取精神和表达自己的愿望。作为向市场经济过渡的催化剂的中小企业，尤其可以发挥重要的作用。企业家精神对于这一代乌克兰人来说是个完全崭新的概念。在过去几十年里，强加给人民的是那些与这种精神相违背的思想和目标；而人人都普遍接受的那些关于要实现真正的经济增长的理由却被否定了。再者，乌克兰继承了由行政性计划制度本身引起的、经过了几十年积累的内部矛盾，而这个制度的特点是严重的僵化、全面的军事化和结构的不平衡。独立以后，乌克兰采取了决定性措施：改革经济，改变人们的思想，目的是保证市场力量充分发挥作用并在国内发扬企业家精神。她承认，要创建一个有竞争力的、能够满足社会日益增长的需求的市场经济，还需完成大量的工作。最近，乌克兰总统在基辅与企业主的一次会晤中提到了必须努力完成的七大主要任务：继续推进私有化进程，完成土地产权法和对债权人、投资者和私有财产的保护，创造一个有利的经济环境，实行税制改革，巩固本国货币，加强与国际金融机构的合作，加速进入世贸组织的进程。

73. 负责经济和社会问题的联合国机构，应通过向发展中国家和转型期经济国家提供技术援助发挥重要作用。乌克兰得益于一项由欧洲经济委员会执行的计划，该计划的目的在于在转型期经济国家鼓励企业家精神。乌克兰对于以多边(联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、联合国开发计划署等)或以双边为基础完成的工作感到欣慰。为了避免重复和交叉，应该在各个不同的机构之间加强协调并广泛动员私营部门。乌克兰还认为，运用电子通讯手段能够有助于促进企业家精神。对此，乌克兰赞成在联合国贸易和发展会议主持下从技术、经济、法律和社会方面对电子商务加强深入研究。

74. 乌克兰代表团欣悉联合国贸易和发展会议最近完成的革新。国际社会应该在业已大大压缩的预算范围内充分利用现有能力，继续加强该组织。现在，联合国贸易和发展会议最有资格对各国际机构在科学、工业和生态方面所采取的行动发挥协调作用。由于联合国贸易和发展会议拥有协调法律文书方面的专业知识以及同某些实体进行合作的经验，它可以为推进全球化进程作出贡献。联合国贸易和发展会议还应该更强调技术转让，包括来自转型期经济国家——如乌克兰——的技术。乌克兰希望在某些方面与联合国贸易和发展会议建立密切的合作关系。对此，乌克兰也希望，联合国贸易和发展会议设在基辅的联络中心能够加强这种合作。

75. **Howell先生**(国际劳工组织)说，国际劳工组织与联合国系统内唯一的私营部门有关系，因为，国际劳工组织将该部门看作与各国政府一样是名副

其实的伙伴。这些伙伴必须捍卫体现国际劳工组织战略目标的原则，即促进劳动地点、就业安全以及人人都有收入的基本权利，改善社会保险和加强社会对话。1977年国际劳工组织通过的关于多国企业的三方原则声明列举了在就业、培训、劳动条件和工业关系应该遵循的原则，该声明有助于在政府、雇主和领薪者之间建立一种伙伴关系，并在必须吸引外国直接投资与需要实行公平、进步的社会政策之间保持一种平衡。

76. 面对实业界和全球、各国和当地社会之间关系的发展变化，国际劳工组织坚持不懈地寻求推动和指导对话的新方法。预计于1999年11月在日内瓦举行的第二届国际劳工组织企业论坛，将在考虑社会层面的同时研究企业发展的新思想。1998年，国际劳工组织还与联合国干部学校在都灵组织了一系列讲习班。在讲习班上，强调了对话和在联合国专门机构与本国和国际企业之间建立实质性伙伴关系的重要性，其目的是为了推动实现发展的目标。此外，国际劳工组织在落实联合国与实业界之间缔结的、由秘书长1999年在达沃斯宣布的全球契约方面发挥了积极作用。为了执行该契约，已经采取了有关措施，鼓励私营部门在就业、人权和保护环境方面遵守规定的标准。国际劳工组织的技术合作计划积极鼓励在企业和众多部门的合作社中创造就业机会。

77. 所有这些措施充分证明了实业界处于发展进程的中心；实业界在规划投资，开发自然资源，提供就业机会、资产和服务等方面起着重要的作用。1998年，国际劳工组织通过了《关于劳动基本权利的原则的宣言》。根据这一宣言，成员国应该保证尊重结社自由，承认集体谈判权，消灭强迫劳动，消灭童工劳动和就业歧视。如果没有在劳动地点、起码的劳动标准以及在企业内尊重职工基本权利的负责任的保证机制，这些标准就不可能存在。

78. **Delaney先生**(巴布亚新几内亚)说，一个积极的私营部门是一个社会创造就业和财富的主要手段，它还能保证向居民提供商品和服务。私有化向政府提供能够有效支持可持续发展的必要资金。但如果一个国家动用出口收入来还债，还想希望私营部门真正得到增长，那是幻想。巴布亚新几内亚的经验证明，私有化是一项具有划时代意义的任务，它要求有全面的规划，还应该为公众所接受，如果想要减少负面影响，特别是避免社会裂痕的话。巴布亚新几内亚决心使私有化促进经济和生产活动，推动经济走向全面稳定并创造一个有利的投资环境。国家投入了一项开辟证券市场的宏伟计划，它鼓励国内企业变为注册公司，以使企业取得与国际竞争者同等的地位。

79. 巴布亚新几内亚正在对国有企业进行改造，以消灭腐败并保持所有参与者、私营企业、公务员和政界领导人的信心。此外，创造更好的工作条件能够提高透明度和责任心。因此，巴布亚新几内亚欣悉秘书长号召在这方面进行更多的国际合作，特别是鼓励在联合国机构、私营部门和各国政府之间建立紧密的伙伴关系。每个国家应该根据自身的情况，在尊重透明度、善政和债务清偿的共同原则的基础上进行必要的改革。

80. 基础设施问题是妨碍发展中国家自给自足和吸引外国投资，特别是吸引跨国公司的基本障碍。而这些国家应该在基础设施方面进行大量投资，但如果它们不掌握必要的资金和技术，要做到这一点

就很困难了。此外，培训也是一个必不可少的因素，联合国的各种基金和方案以及布雷顿森林机构在这方面弥补了本国计划的缺陷。亚洲金融危机引起的衰退，使得亚太地区国家机构遇到了严重的资金问题，因此，巴布亚新几内亚要求联合国系统继续为亚太地区国家执行培训计划。作为亚太经济合作协会会员国，巴布亚新几内亚决心修改阻碍经济增长和当地工业发展的贸易政策，如关税壁垒、垄断、某些规则的限制性做法。十多年以前在美拉尼西亚次地区创建的自由贸易区，扩大了商品的品种并为企业提供了新的机遇。

81. **Osio先生**(尼日利亚)说，他赞同圭亚那代表77国集团和中国所发表的声明。关于议程项目98(a)，尼日利亚注意到，在秘书长关于执行第二个非洲工业发展十年方案的报告(1993—2002年)(A/54/320)中提到，尽管经济有所复苏，但几乎有半数左右的撒哈拉以南非洲国家的人均收入低于20年以前的水平。贫困加剧，生产下降，这是非洲工业发展突出的特点。所以， 尼日利亚认为，如果一项非洲工业化的计划里不包括减轻贫困的措施，那么这样的计划不会有什么结果。尼日利亚代表团支持联合国工业发展组织、非统组织和非洲经济委员会通过指导小组提出的建议，以找到非洲大陆工业化问题的解决办法。

82. 谈到议程项目98(b)，尼日利亚代表说，鉴于全球化的出现，私人部门不仅在全球资源中占有重要的份额，而且对许多国家经济、政治和社会的稳定也起着重要的作用。为此，各国政府和联合国系统必须与私营部门结成伙伴关系。这种关系在很大程度上建立在这样的假设基础之上：发展中国家掌握现代化的、高效的、执行不受外界强制的货币和预算政策的市场经济。可是，在许多发展中国家中，80%的流通货币在银行体系之外，利率对投资不起作用。为了改善发展中国家，特别是最不发达国家的经济形势，应该仔细研究这些国家经济结构的性质，根据当地的实际情况制定政治解决的方案。

83. 关于腐败问题，尼日利亚代表承认，这是许多国家发展的最大障碍。尽管秘书长的报告似乎暗示，发展中国家的政府应该摆脱腐败，因为腐败影响它们吸引外国私人投资。经验证明，正是私营部门，尤其是某些外国企业，它们与政府负责人沆瀣一气，在各种腐败和贿赂行为中起着催化剂作用。总之，尼日利亚政府把反腐败斗争作为它工作的重点，在承认实业界和发展之间有联系的同时，它坚信尼日利亚的发展应该抵御实业界的干扰因素，如腐败。此外，它希望能够将一部分非法转移到国外的资金收回来，在这方面也希望能得到第二委员会的支持。尼日利亚还希望第二委员会本届会议的决议草案将能考虑上述要求，此外，它要求第六委员会制定有关的公约。

84. 秘书长报告还提到了增加发展中国家与工业化伙伴之间以及发展中国家之间的贸易量问题。尼日利亚愿再次呼吁扩大发展中国家产品的市场准入。为此，应该更改世界贸易组织原有的规则。尼日利亚吁请联合国及其专门机构认真研究创造一个有利于私营部门发展——特别是在发展中国家——的环境问题。

85. 最后，尼日利亚代表对于报告承认，必须在环境以及促进私营部门参与经济增长问题上尊重某些国际通用的原则和标准感到欣慰。对此，尼日利亚愿意明确地指出，外国公司的生产体系必须执

行有关标准，尤其是在石油和矿产部门。实际上，某些在发展中国家经营的企业为了攫取最大利润可以完全无视环境问题，然而它们如果在自己的国家决不会采取同样的态度。

86. **Rahmatalla先生**(苏丹)支持圭亚那代表以77国集团和中国的名义发表的声明。关于秘书长报告(A/54/320),他指出，虽然从1995年至1998年非洲的增长率提高了，但由于近年来金融危机产生的全球经济问题，非洲1999年至2000年的前景仍将一般。非洲在全球工业生产中的份额占0.3%，在非洲的外国直接投资不到全球投资流量的1%。再者，撒哈拉以南非洲外债占其国民生产总值的80%。

87. 鉴于非洲在贸易和外国直接投资中的边际化，并由于结构调整十年来贫困进一步加剧，必须使非洲各国经济的生产基础多样化，正如国际社会在大会第49/142号决议中所强调的那样。

88. 苏丹代表团完全支持秘书长的建议，特别是关于提高附加值的建议。提高附加值是增加农村收入的必不可少的条件。应该重申对第二个非洲工业发展方案的支持，以鼓励外国和本地私营部门在大陆的投资，这将能使非洲经济摆脱边际化。

89. 苏丹对联合国工业发展组织在15个非洲国家执行的各国计划感到欣慰，该组织还准备在其他10个国家执行类似的计划，因此，必须为执行这些计划筹集1.5亿美元的必要资金。第二委员会应该审查根据大会第52/208号决议召开的关于工业伙伴和投资问题的达喀尔会议的成果。

90. 发言人希望第二委员会同意报告第69段载列的措施，特别是关于建立一个工业项目资金机制的措施，这个机制所依靠的基础是将债务转为工业投资。

91. 苏丹代表团以满意的心情欢迎于7月13日在阿尔及尔举行的非洲工业化联谊会国家和政府首脑指导小组第一次会议的结果。苏丹作为实施联谊会推动非洲工业发展计划的主要伙伴，将为完成上述计划竭尽全力。

92. **主席**告知，本委员会完成了对议程项目98(a)和(b)的全部讨论。

中午12时55分散会。