



大会

第五十四届会议

正式记录

Distr.: General
28 October 1999
Chinese
Original: French

第二委员会

第 22 次会议简要记录

1999 年 10 月 26 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 奥尔埃耶先生.....(吉布提)
后来的主席：尼古列斯库(副主席).....(罗马尼亚)

目录

议程项目100：环境与可持续发展（续）

c) 生物多样性公约

d) 为后世后代保护全球气候

e) 《联合国关于在发生严重干旱和/（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

f) 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

议程项目99：可持续发展和国际经济合作（续）

h) 国际人口与发展会议行动纲领的执行情况（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午10时15分宣布开会

议程项目100：环境与可持续发展（续）（A/54/25和Add. 1, A/54/80, A/54/98和A/54/212, A/C. 2/54/5）

c) 生物多样性公约（A/54/428）

d) 为今世后代保护全球气候

e) 《联合国关于在发生严重干旱和/（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（A/54/96）

f) 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况（A/C.2/54/4）

1. **Critcheow女士**（圭亚那）以77国集团和中国的名义提交了议程项目100（e）项下的决议草案A/C.2/54/L.8.77国集团和中国对越来越多的国家批准了《联合国防治荒漠化公约》表示欢迎，并努力保证为公约的执行提供必要的资金。77国集团要求从经常方案预算中拨出资金，以支付2000-2001年期间的缔约国会议事务服务费。该集团还要求各国政府、多边金融机构、地区发展银行和其他组织、及非政府组织和私营部门提供财政捐款。该决议主要确保为执行公约筹措必要的资金。

2. **Klopotowski先生**（波兰）说，他的国家十分重视《生物多样性公约》，因为波兰是欧洲在这方面拥有大量自然资源的国家，而它的这些资源正受到土壤、水质和大气污染的威胁，并受到气候变化和造成湿地干旱的其他因素及农业发展、城市化及交通运输业发展的威胁。

3. 波兰建立了保护生物多样性和恢复生态系统制度。鉴于环境问题的全球化和跨国的特点，波兰努力支持在这一领域加强国际合作。应当在《生物多样性公约》框架内加强生物安全。波兰代表团希望能很快通过一项生物安全议定书。达成一项改变了基因的生物体国际贸易全球协议，有助于更好地保护环境，并消除居民对这一问题的忧虑。

4. 世界气候变暖仍将是21世纪最主要的问题之一。波兰政府的经济政策已使产生温室效应的二氧化碳排放量减少到30%，达到了基准年的水平。但是，要实现《京都议定书》提出的目标，波兰还应采取一些新的措施。波兰懂得，要使该议定书得以圆满执行，就必须使之生效，为此，它将主办缔约国第五届会议，并努力加速谈判进程。不过由于问题繁杂，进行这项工作十分困难。波兰希望谈判能达成协商一致意见，以便会议能做出最后决定。

5. 波兰不是《联合国关于在发生严重干旱和/（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约国，因为该公约未涉及中欧的干旱和土地退化问题。波兰欢迎在公约中纳入一项涉及缺水和干旱问题的新的区域附件。波兰希望这能很快导致通过一项中东欧区域补充附件。该文件的通过完全可以促使波兰加入这项公约。

6. **Ibrahim先生**（尼日利亚）说，生物多样性的丧失威胁到生态系统和人的发展。他对努力通过一项关于转让、处理和使用变异活生物体的生物安全议定书表示欢迎。为了控制新技术和遗传工程产品的引入，还应当确定有关标准和方针。

7. 应始终根据世界贸易组织关于知识产权所

涉贸易问题的协议执行《生物多样性公约》，这是当务之急。尼日利亚特别重视对当地知识的保护、对获取生物资源实行管制的规定、以及对种植植物和作物品种给予专利许可的制度。

8. 参加生物安全议定书谈判的各缔约国必须解决有关贸易、基础产品加工以及国家与国际管制制度之间的利害冲突等问题，只有这样，才能实现公约的各项目标。

9. 在通过《联合国气候变化框架公约》后，二氧化碳排放量仍在继续增加，尼日利亚代表团对此表示遗憾。气候将继续发生变化，这是下个世纪面临的重大问题之一。在全面地执行公约的过程中，必须解决发展中国家所关心的问题，如减少二氧化碳排放量，解决《京都议定书》涉及的其他主要问题等。

10. 尼日利亚极为重视《联合国防治荒漠化公约》的执行情况。世界有70%的干旱土地，其中大部分在非洲，但在解决这个问题方面未取得多少进展，尼日利亚对此表示遗憾。国际社会未提供执行大约所需的财政资源和技术援助。因此迫切需要讨论资源不足的问题。尼日利亚希望建立一个单独的全球机制框架，以促使国际社会尽快采取行动。

11. 对《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的审查和评价表明，各国在执行《巴巴多斯行动计划》方面所做的努力是不够的。水灾、飓风、干旱等自然灾害给小岛屿发展中国家造成了严重影响，但这些国家在灾害面前无能为力。尼日利亚支持筹集更多的资源，加强这些国家的体制能力。

12. Fahmy女士（埃及）说，同其他发展中国家一样，埃及也认为，将于2000年在内罗毕召开的《生物多样性公约》第五届缔约国会议应努力保证既能实现开发各种生物资源的目标，又能使发展中国家对这些资源行使主权。缔约国会议还应对生物安全议定书进行审议，由于商业和政治利益超过了保护环境和公众健康的目标，通过该议定书的日期已被推迟。无论是在发达国家，还是在发展中国家，保证粮食安全不应损害人的健康和后代人的利益。

13. 特别是在一些国际机构试图使增加二氧化碳排放量合法化的情况下，埃及也同其他缔约国一样，要求所有未加入《气候变化框架公约京都议定书》的国家都能加入，以使该议定书尽快生效。

14. 埃及特别重视《联合国防治荒漠化公约》，认为该公约是在里约签署的一项最重要的公约，它直接关系到埃及所在非洲大陆的可持续发展。埃及对减少拨给公约秘书处的财政资源表示担忧，这会拖延公约的执行。在这方面，它认为，旨在将公约变成一项轻债务框架的建议有可能将公约的执行一直拖延到债务问题得以解决为止，而债务问题是国际社会四分之一世纪以来一直未能解决的问题。此外，这个建议还有可能改变公约的真正目标，即同一种最严重的生态现象做斗争。不应通过推延执行公约和在各种发展领域建立一种人为的关系，来回避在道义和财政上所作的承诺，这样做只会使发展中国家进一步陷入贫国的边缘。

15. 埃及还要强调指出，所有参与执行《防治荒漠化公约》的机构均应尊重公约的精神和文字。同样重要的是，还应探讨荒漠化、贫困和自然资源管理与《防治荒漠化公约》各项目标之间实际存在的关系。有必要回顾一下公约前言的内容。在前言

中，联合国重申了《里约宣言》的原则，即各国拥有按照本国环境与发展政策开发本国自然资源的权利。最后，埃及代表团指出，应当根据第三届会议通过的决议，在2000-2001两年期方案预算范围内，为《防治荒漠化公约》缔约国第四届和第五届会议的召开提供必需的资金。

16. **Al Banai先生**（科威特）说，他的国家对其发展政策框架内的环境问题特别重视。环境问题由环境保护委员会掌管，这是一个咨询机构，专门负责收集和分析各种资料，向政府提出咨询意见，以便协助政府制定有关政策。卫生部、科威特科学研究所和科威特大学也积极参与解决环境问题。在地区一级，除已建立了地区环境保护组织外，海湾合作委员会成员国还建立了管理成员国废物和保护大自然的共同制度。

17. 1990年伊拉克入侵科威特，给海洋生态造成了严重的破坏，在此期间，共有240艘船只沉入海湾北部地区的海底，这场灾难对科威特及海湾地区海洋环境所产生的影响继续存在。此外，迄今尚未对700口油井大火燃烧所产生的烟雾及酸雨所造成的影响进行评估。在这方面，科威特对一些专门机构为控制灾难的影响和恢复该地区的环境所做的努力表示感谢。在伊拉克对科威特的入侵中，有90多个国家的受害者，联合国赔偿委员会在处理赔偿受害者损失方面进行了出色的工作，但在恢复环境方面仍有许多工作要做。鉴于生态系统的相互依赖性，科威特呼吁所有国家尊重保护环境国际公约的精神和文字，避免采取任何破坏生态平衡的活动。

18. **Al Aujaali先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，环境问题是许多国家头等重要的问题，对那些深受干旱引起的荒漠化之害的国家来说尤其如此。干旱

和荒漠化这两种现象特别影响到还遭受贫困和不发达困扰的非洲国家。

19. 干旱和荒漠化造成了各种严重影响，其中之一是国内人口迁徙以及由此产生的经济和社会问题。若不能找到根本的解决办法，就无法重建原有地区，并将流离失所人口重新安置到那里，可以采取一项改善这些居民命运的措施，将他们安置到新的地点，并为他们提供住宅及就业和接受教育的机会。非洲国家存在的另一个严重问题是武装冲突引起的难民潮。尽管国际社会和联合国难民事务高级专员办事处向一些发展中国家提供了援助并表示了关怀，但接收国仍然面临难以承受的压力，这种压力妨碍了其本国的发展。国际社会应当加倍努力，从根源上解决这一问题，并采取必要措施，在原籍国重新安置难民，若难以办到，可将难民融入接收国社会。

20. 流离失所者和难民问题只有整个国际社会参与制定一体化的经济和社会发展计划并加强财政和技术合作的情况下才能得到解决。

21. **Hovhannisyan先生**（亚美尼亚）说，他的国家一直十分重视执行《联合国防治荒漠化公约》。亚美尼亚位于干旱地区，灌溉不足，其一半以上的土地均面临土地严重退化的问题。由于财政资源不足，亚美尼亚和其他受干旱威胁的国家无法实施会给这些国家带来好处的科学项目。亚美尼亚政府制定了一个防治荒漠化的国家行动纲领，并与联合国环境规划署签订了一项财政和技术援助协定，其目标在于为落实紧急措施、防止土地的进一步退化和整治已退化的土地奠定法律基础。亚美尼亚的荒漠化对整个地区产生了负面影响；为此，它认为应当进行地区和分地区合作，同荒漠化现象做斗争。亚美尼亚认为，此公约是最重要的一项防治荒漠化和

干旱国际公约，也是最不可或缺的一种援助发展中国家和转型国家的方法。因此亚美尼亚支持制订一项涉及中欧和东欧国家具体问题的地区性补充文书。亚美尼亚已提交了一项关于在地区一级实施公约的补充附件草案。

22. 保护环境耗资巨大。为此，《联合国防治荒漠化公约》秘书处应拥有足够的资源。执行公约有助于为后人保护好星球环境。

23. **Andjaba先生**（纳米比亚）重申，发展中国家十分重视《联合国关于在发生严重干旱和/（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况。非洲国家全都批准了该公约，因为它们认为，如果土地的流失和退化仍得不到控制，就会影响到千百万人的前途。

24. 纳米比亚同非洲所有国家一样认为，在执行《防治荒漠化公约》的同时，还应执行其他公约，如《气候变化框架公约》和《生物多样性公约》等。纳米比亚支持全球机制发挥体制上的作用，为执行公约筹集资金、协助发展中国家与捐助国签署合作协议，并帮助各国政府制定国家行动纲领。纳米比亚认为，虽然荒漠化和土地退化问题错综复杂，并对许多国家产生了影响，但国际社会仍拥有必要的财政资源及科学和技术专门知识，可以在《21世纪议程》原则的指导下执行《防治荒漠化公约》。

25. 纳米比亚防治荒漠化国家行动纲领的主旨是社会、经济、法律和政治环境应当与自然环境相协调，以改善对自然资源的合理使用。为此，纳米比亚制订了一些具体的农村发展方案，以增加粮食作物生产，并推广无害环境的技术和可持续耕作方法。另一项方案旨在执行全国资源管理计划，与荒

漠化做斗争，并向农民和农村社区提供支助，提高其农业生产活动的效率和可持续性。

26. 根据秘书长报告（A/54/96）第18段，纳米比亚代表团坚决支持缔约国第二届会议关于向会议提供服务的3/cop.2号决定。

27. **Quarless女士**（牙买加）说，她的代表团赞成巴巴多斯以加勒比共同体名义所作的发言，萨摩亚以小岛屿国家联盟名义所作的发言以及圭亚那以77国集团和中国名义所作的发言。大会特别会议对《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的审查和评估是一个重要的转折点，它使国际社会的注意力集中到小岛屿发展中国家的特殊情况下，并在动员国际社会支助这些国家方面发挥了作用。执行《行动纲领》对长期确保小岛屿发展中国家生态系统和经济的发展活力是很重要的。

28. 上述审查表明，小岛屿发展中国家在执行《巴巴多斯行动纲领》方面所作的努力是很不够的，这个纲领确定了一些需要优先考虑的方面，其中包括气候变化、自然灾害、淡水、沿海和海洋资源、旅游业开发和能力建设等。审查还表明，仍有许多工作需要去做。国际社会应当充分参与小岛屿国家的活动。牙买加欢迎一些国家在特别会议上所表示的支持，特别是挪威政府对加强经济及社会事务部小岛屿发展中国家股的工作所作的贡献。牙买加对这种合作精神表示满意，这种精神对小岛屿发展中国家来说十分重要，因为它们国土狭小，易受伤害，在国际上难以掌握自己的命运。它们请求在保证本国人民福利的同时，能保护好环境。然而，如无国际社会的支持，它们难以做到这一点。

29. 牙买加认为，为进一步促进《巴巴多斯行

动纲领》的执行，应当完成脆弱程度指数的编制工作。小岛屿发展中国家经常发生的自然灾害阻碍了中长期基础结构发展方案的实施，并阻碍了这些国家主要的经济部门——旅游业和农业的发展。生态系统的脆弱性使这些国家更容易受到自然灾害的侵害。海平面上升使海岸变小，大洋温度上升使珊瑚退色。珊瑚礁连同沿海资源均遭到了破坏。小岛屿发展中国家经济上的弱点十分明显：经济基础薄弱、多样化水平低、严重依赖对外贸易、技术熟练人员匮乏，人才流失。这些特点使这些国家极易受到伤害，在世界化和贸易自由化面前，边缘化问题已成为一个十分现实的问题。以自由贸易为名的优惠市场准入越来越苛刻，而小岛屿发展中国家又无足够的时间去适应这种情况，因而难以抓住世界化带来的机遇。为此，牙买加欢迎联合国组织、贸发会议和其他国际组织为编制脆弱程度指数正在进行的工作。牙买加希望早日完成这项工作，以便将该指数作为一项标准，用于确定小岛屿发展中国家是否有资格获得优惠的多边资助，并在多边贸易谈判中用于解决给予小岛屿发展中国家不同的特殊待遇问题。

30. 在其他许多领域也需要进行国际合作。因此，要防止气候变化、海平面上升及珊瑚礁被毁，就应当减少有所能造成温室效应的二氧化碳排放量。关键是使小岛屿发展中国家从技术转让和援助中获得好处，以加强这些国家的体制建设能力，并开发它们的人力资源。

31. 在 1999 年召开的一次捐助国会议上，小岛屿发展中国家为实施《巴巴多斯行动纲领》共提交了 300 个项目。目前重要的是制定一项实施这些项目的战略，并筹集必要的资源。所有国际社会成员，

不论是政府、国际组织、非政府组织，还是私营部门，均应齐心协力实现所确定的各项目标。小岛屿发展中国家之间的合作同样重要。此外，牙买加对新加坡政府在技术合作计划框架内为开发小岛屿发展中国家的人力资源所做的重要贡献表示感谢。

32. 加勒比共同体成员国利用特别会议提供的机会，提交了一项决议草案，以确认加勒比海是实现可持续发展的一个特殊地区。牙买加希望这项决议能在第二委员会通过。

33. **Iddi 先生**（坦桑尼亚联合共和国）说，他的代表团同意圭亚那以 77 国集团和中国名义所做的发言。他提请大家注意，荒漠化仍在妨碍许多发展中国家实现持续的经济增长和可持续发展，因为荒漠化使这些国家赖以生存的大片土地变成了荒地。

34. 荒漠化是一个世界性的问题。因此，国际社会必须高度重视《联合国关于在发生严重干旱和/荒漠化的国家、特别是在非洲防治荒漠化的公约》全球机制。为提高这一机制的效力，需要国际社会给予支持。而且必须解决资源缺乏的问题。

35. 非洲国家要求国际社会协助其加强能力建设，特别在获得同荒漠化做斗争的必要知识和能力方面。同样向这些国家提供财政援助也是个至关重要的问题。

36. 尽管国际社会在全球会议上作出了执行《行动纲领》的承诺，但对小岛屿发展中国家在国家和地区范围内所做的努力并未给予足够的支持。坦桑尼亚联合共和国包括桑给巴尔，这是个在贸易、投资和旅游等经济部门实行自治的岛屿。因此小岛屿发展中国家的问题对它具有直接影响。坦桑尼亚继续要求国际社会筹集足够的财政资源，并提供充

分的技术援助，以帮助这些国家克服在发展中所遇到的困难。

37. **Shihab 先生**（马尔代夫）说，他的代表团赞同以小岛屿国家联盟名义以及 77 国集团和中国名义所作的发言。在举行地球问题首脑会议约 10 年后以及在举行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议 5 年后，一些小岛屿发展中国家，如马尔代夫，仍在努力克服其经济极易受到伤害的弱点和生态灾难所造成威胁。审查和评估《巴巴多斯行动纲领》的大会特别会议表明，在这方面已取得了一些进展，但还远未达到纲领所确定的目标。

38. 《巴巴多斯行动纲领》明确规定了国家、地区和国际社会的责任。在国家一级，马尔代夫已采取多项措施，鼓励开展可持续活动，并保护群岛十分脆弱的自然环境。例如，1994 年通过了一项环境保护法，加强了旅游业垃圾管理条例，禁止使用鱼网捕鱼，并宣布某些海域为国家公园。

39. 不过，小岛屿发展中国家的力量是有限的，特别是对全球气候变暖和海平面升高这类全球性问题。在马尔代夫，环境仍在恶化。海滩受到腐蚀，咸水渗入，珊瑚退色等情况日益严重。马尔代夫在保护环境和促进可持续发展方面虽作了努力，但如无国际社会的支持，就不能取得成果。在地区一级，马尔代夫和南亚地区合作协会其他成员国把环境问题当作优先进行合作的领域之一。该协会已就自然灾害和温室效应进行了地区性研究，并制订了一项环境行动计划。目前马尔代夫正在研究建立一个南亚沿岸地区管理中心的可能性。这些措施是十分可取的，但并不足以解决该国的问题。

40. 令人遗憾的是，正当马尔代夫和大多数小

岛屿发展中国家在环境 and 经济方面面临新的挑战，特别需要官方发展援助之时，这种援助却减少了。马尔代夫要求国际社会恪守其根据《巴巴多斯行动纲领》所做的承诺，并与小岛屿发展中国家建立真正的伙伴关系，以促进这些国家的可持续发展。

41. **Aboud 先生**（科摩罗）说，他的代表团赞同以 77 国集团和中国名义以及以小岛屿国家联盟名义所作的发言。气候变化造成的最可怕后果是海平面上升。在马尔代夫和塞舌尔，大海已吞没了文物古迹、墓地和珊瑚礁。在基里巴斯和密克罗尼西亚，由于海水的侵袭，饮用水的供应已成问题。鉴于这些问题的严重性，国际社会和有关国家必须共同做出努力。

42. 小岛屿发展中国家是珍稀植物和动物的栖息地。海洋和陆地生物物种十分丰富，但生态环境却十分脆弱，并受到了威胁。过度开发海洋资源及采用往往十分有害的传统捕鱼方法，会使海洋资源遭受到灭绝的威胁。由于形势的严重性，科摩罗在其经济政策中增加了有关环境保护的内容。国家的环境政策旨在促进自然资源的合理使用、保护生物多样性、积累有关环境方面的知识、促进保护和恢复森林资源以及对海洋和沿岸地区实行适当的管理。国家政策的目的还在于制定有关国家自然环境规划、饮水供应以及废物管理与处理等方面的政策。在世界环境基金、联合国开发计划署和其他国际组织的帮助下，科摩罗已制定了一项保护生物多样性的方案。

43. 科摩罗主要出口香草、夷兰等价格高昂的传统农业产品。由于贸易条件恶化、经营方法缺乏竞争力，该部门的生产遇到了严重的困难。然而，在发展中国家，大多数居民都从事农业劳动。农业

生产的衰败会带来粮食安全问题并会使可持续发展的努力前功尽弃。

44. 科摩罗希望世界贸易组织的谈判能考虑小岛屿发展中国家的需要，以避免农产品贸易的自由化对这些国家的可持续发展产生负面影响。

45. **Diallo 先生**（《联合国关于在发生严重干旱和/（或）荒漠化的国家，特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书）说，关于为缔约国第四届和第五届会议筹措资金的问题，缔约国会议认为，应请大会协助支付这方面的费用。在合作方面，公约秘书处致力于与联合国各机构，包括环境规划署、开发计划署、粮农组织、教科文组织和世界环境基金进行合作。目前，公约秘书处已与世界环境基金及国际农业发展基金签署了合作协议。此外，将作出各种努力，使《生物多样性公约》与《联合国气候变化框架公约》保持一致。

46. 委员会副主席尼古列斯库先生（罗马尼亚）主持会议。

议程项目 99：可持续发展和国际经济合作（续）

h) 国际人口与发展会议行动纲领的执行情况（续） （A/54/442）

47. **Sadik 女士**（联合国人口基金）在介绍秘书长关于全面审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领执行情况》大会第二十一届特别会议的报告（A/54/442）时说，特别会议可视为一次十分成功的会议，理由是此次会议通过公开、坦率的辩论，在全球达成了共识，并对五年来在实施《开罗人口与发展会议行动纲领》方面所取得的丰硕成果进行了

总结。特别会议在很大程度上受益于大会、经社理事会、人口与发展委员会和联合国人口基金行政委员会为之确定的方针。该会议还是联合国系统各组织、特别是经济和社会事务部人口司及与政府间组织和民间社会团体进行紧密合作的产物。各成员国均以十分积极的态度参与审查和评估了进程所有阶段的工作，提供了在本国实施《行动纲领》的情况，并参加了众多技术性讨论会和海牙论坛。特别会议以协商一致方式通过了一个文件，确定了继续执行《开罗行动纲领》（A/S-21/5/Add.1）的主要措施，该文件规定了全面解决人口与发展问题的方法，并提出了一套新的临时标准，用于实现国际人口与发展会议确定的目标和减少艾滋病毒/艾滋病感染的危险。

48. 特别会议呼吁各国政府竭尽全力达到行动纲领在青春期性和生殖健康方面确定的目标，并将人口和健康问题，包括生殖健康问题，纳入校内和校外教育。特别会议与会者承认，艾滋病问题比人们预想的还要严重，并申明他们决心采取紧急措施努力解决这个问题；与会者还强调说，必须将减少产妇的发病率和死亡率作为一项重点工作来抓。人工流产仍被视为公众健康问题，避免人工流产的方法之一是使人们接受计划生育和采取避孕措施。与会者提请人们注意生殖健康的四个基本要素是：计划生育；产妇健康；对性传染病的防治和对艾滋病的预防。他们还确认了面临紧急情况的妇女和青年的特殊需要，并促请各国政府在提供其他社会基本服务的同时，提供生殖保健服务。

49. 联合国人口基金 1998 年实地调查报告表明，一些国家在逐步实现国际人口与发展会议确定的目标方面已取得长足的进步，特别是将人口问题纳入了发展战略；对制度进行了必要的调整以促进

执行《行动纲领》；并加强了政府和民间社会之间的伙伴关系。非政府组织越来越多地参与制定政策的工作，一些国家以议员致力于通过生殖健康和权利方面的立法。还有一些国家的妇女进一步参与了决策工作，不少国家颁布了有关法律，禁止对妇女施加暴力，特别是禁止对女性施行割礼等有害习俗。目前还存在贫困妇女化、对妇女施暴及贩卖妇女和少女等众多问题。

50. 在执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面，最严重的障碍是缺乏资金，开罗会议批准的资金总额到 2000 年为 170 亿美元，这大约只是全球一周的军事开支。人口基金将同所有合作伙伴一道作出努力，以提高各国实现人口与发展会议各项目标的能力。联合国人口基金将继续与联合国系统及民间社会组织进行合作，并将努力提高私营部门的作用。此外，还必须同特别会议与会者进行密切合作，对社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议以及生境 II 会议进行五年审查。1999 年 10 月 12 日人类第 60 亿名居民出世，这是总结 30 年来所取得的成果和思考今后应采取的措施的一次机会。特别重要的是，应当满足十亿以上 15 至 24 岁青年人和老年人的需要。1999 年，将举行成立 30 周年庆祝活动的人口基金宣布，它已同各个合作伙伴做好了实施会议《行动纲领》和执行特别会议方针的准备。

51. Ameer 女士（圭亚那）以 77 国集团和中国名义发言，他对人口基金为使人们进一步了解人口与发展问题及提高人们生活质量所做的贡献表示欢迎。1994 年在开罗召开的国际人口与发展会议突出强调了人口与发展之间的关系。5 年后，审查和评估《人口与发展会议行动纲领》的大会第 21 届特别会议认可了为实施《行动纲领》所做的广泛努力、特别是发展中国家所做的努力。为此，应当增加现

有国际财政资源。

52. 1999 年 10 月 12 日世界人口已达到 60 亿，但占世界一半的人口还生活在贫困之中，未能接受计划生育的指导或教育，也得不到足够的食物、饮用水和象样的住所。而且，如不消除贫困，人口与发展会议的目标将无法达到。77 国集团和中国希望拥有更多文化知识的当代年轻人能在解决这些问题方面发挥作用。该集团和中国对一些国家在法律和制度上采取的措施以及对人口与发展政策所做的改变表示欢迎。促进贯彻落实《开罗行动纲领》应尊重各国主权，允许其根据自己的优先选择和考虑予以执行。旨在提高生活质量的人口与发展政策应纳入诸如贫困、粮食安全、资源的使用及环境影响等方面的问题。根据人口基金报告，五年评估已表明，国际人口与发展会议所确定的目标具体而现实，而且对实现均衡发展也是很必要。

53. 不应当忽视人口老龄化、国外和国内移民、艾滋病毒/艾滋病及歧视和暴力，特别是对妇女和女孩的歧视和暴力等问题日益严重的情况。77 国集团和中国建议应在以下方面采取措施：生殖健康、产妇和儿童死亡率、艾滋病毒/艾滋病的预防、男女平等及教育。这是一项重大决策的主要内容，这项决策旨在落实 21 世纪全球人口与发展方面的优先项目。应当在国家和国际适宜的经济、社会及文化环境下解决上述问题。

54. Pivke 女士（芬兰）以欧盟及加入了欧盟的东欧国家名义发言时说，欧盟非常重视实施大会特别会议通过的措施。联合国组织在这方面应发挥主要作用，并与各国政府、民间社会和多边组织进行合作。特别会议是重申 1994 年开罗国际人口与发展会议通过的人权方针的一次机会。生殖和性的

权利与人类其他基本权利密不可分。男女平等是《行动纲领》的一项主要内容，要达到确保妇女和女孩能充分行使其各项权利的目标，还有许多工作需要做。特别会议取得了许多积极的成果，已有越来越多的国家采取措施，将人口问题纳入其发展战略。政府应对包括产妇护理在内的综合保健方案和医疗服务进行投资，这一点至关重要，因为在很多国家产妇死亡率仍然很高。

55. 特别会议确定了减轻艾滋病毒/艾滋病感染的目标：到2005年，15至24岁的青年中至少应有90%的人采用预防方法、自愿接受体检和咨询服务。到2010年，这组人中至少应有95%能得到上述服务。各国政府有责任创造有利于解决人口与发展问题的政治环境，不过欧盟认为调动国际资源对支持已做出的努力是必不可少的。政治承诺是实现发展的一项必不可少的条件。欧盟还要强调说明，人口问题影响到发展的方方面面，因此，各国政府应当继续审查人口增长和年龄结构、特别是老龄化对经济和社会所产生的影响。实际上，在人口、可持续发展、妇女解放和消除贫困之间存在着十分明显的相互依赖关系。

56. Farar先生(美利坚合众国)说，对《国际人口与发展会议行动纲领》的5年审查表明，《开罗行动纲领》已在执行之中，但是要实现所确定的目标还有很多困难。特别会议提出了一系列旨在促进实施《开罗行动纲领》的建议。这届会议是一次成功的会议，因为产妇和婴儿死亡率在世界范围内均有下降；女孩受教育的条件得到改善；妇女在经济领域就业的机会进一步增加；个人和配偶在生育方面有了更多的选择。世界所有地区的国家政府都承诺要实现开罗会议确定的目标，并保证其居民的生活质量。在世界人口已超过60亿的情况下，这样做

十分重要。特别会议强调必须采取更加直接的办法解决艾滋病毒/艾滋病不断蔓延的问题，因为目前已有3,300万人染上了艾滋病毒，而且艾滋病已造成8百多万孤儿。

57. 特别会议还表明，应当更多地关心青年和他们的需要。世界人口的一半以上，即30亿人为25岁以下人口，这些人做出的决定将会改变世界的命运。特别会议还重申，实现《开罗行动纲领》的目标急需充足的资源。美国仍然是人口活动最大的双边援助捐助国。这位代表承认，美国未尽其所能履行开罗会议的承诺。该国的海外发展援助近年来不断减少，政治上的压力阻碍了为全面执行《国际人口与发展会议行动纲领》筹措一切必要资源的工作。不过，该国政府已在千方百计增加为实施开罗优先项目进行的筹资，并愿恢复美国给联合国人口基金的捐助。美国非常重视让非政府组织参与制定和实施能使《开罗行动纲领》得以执行的政策和方案。美国高兴地看到，在特别会议期间，各国政府都重申了努力实现《行动纲领》各项目标和优先项目的承诺。《北京行动纲领》的有关方面已加以考虑，未来15年应采取的主要措施已经确定。

58. Escanero先生(墨西哥)说，墨西哥的人口政策尊重开罗国际会议的原则和建议。这次会议的特点是从长期目标着眼，实施国家发展优先项目，并严格尊重人的基本自由和权利。已取得了令人鼓舞的成果，25年来，每对夫妇平均所生子女数已由7个降到2.5个，人的平均预期寿命由62岁上升到75岁，人口年平均自然增长率由3.3%降到了1.8%。切实可行的国家人口赋予妇女权利、生殖保健和计划生育方案以及反对家庭暴力的措施为继续作出这方面的努力提供了保证。该国进行了重大的制度改革，同时还积极调动国内资源，以使人们能普遍享受高质

量的生殖保健服务，特别是计划生育、产前产后保健、青春期性和生殖保健以及妇女保健方面的服务。此外，还采取一些措施，确保和促进在各级实现妇女平等。

59. 在大会第21届会议期间，交流了经验，找出了不足，并做出了一系列能加强执行《行动纲领》的重要决定。为此，应更积极地支持各国所作的努力，并加强国际合作和调动必要的财政资金，以便在诸如生殖健康，产妇死亡率、计划生育和减少人工流产、青少年需要、预防艾滋病、男女平等和教育等优先领域进一步取得进展。30年来，人口基金在设法将人口目标和活动纳入可持续发展目标方面发挥了作用，墨西哥代表团对此表示感谢，墨西哥决心在所有领域，特别是在墨西哥为四个英才中心之一的地区间南南合作倡议框架内，与人口基金会继续进行合作。

60. **Kolby先生(挪威)**说，大会特别会议为许多问题制定了具体的解决办法，特别是在减少产妇发病率和死亡率方面，这个问题迄今仍被人们所忽视，应采取已知有效的具体而实际的措施加以解决。

61. 向青年人提供性和生殖健康方面的适当服务和信息同样十分重要，因为他们特别易受艾滋病和其他性病的伤害，这种疾病正在15—19岁的人群中蔓延。然而，这些年轻人感到常常得不到正常的健康服务，也不去获取信息和寻找所需的服务。少女怀孕现象日益增加，这迫使她们提前离开了学校，而且往往因人工流产不安全致使产妇死亡的危险越来越大。未来行动将有助于解决这些问题，应当重申提供适合青年情况的秘密服务和向学校提供信息的必要性，同时还应让青年人参与制定和实施政府方案。

62. 开罗会议所确定的目标还远未实现，但在很多领域已取得了明显的进展。在大多数国家，所实行的政策正在发生变化，今后将更加突出人的需要。世界人口刚刚越过60亿人大关，但同保护人权、提高每个人的生活质量和实现可持续发展方面的关注相比，实际数字并不十分重要。集体的雄心应有必需的财政资源做后盾。挪威政府将在其发展合作中继续优先解决人口问题，自60年代末以来，它一直在这样做。挪威已对《实施行动纲领》的整体目标做出了自己的贡献。发达国家应象发展中国家一样，遵守自己的承诺。

63. **Chowdhury先生(孟加拉国)**赞扬副秘书长、人口基金副执行主任**Nafis Sadik**女士在大会第21届特别会议审查和全面评估《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的工作中所起的突出作用。他自己曾是筹委会主席，并以此名义认为，任何文件的价值都在于它对实现特定目标所做的贡献。许多联合国机构和民间社会组织都参加了圆桌会议、技术性会议及海牙国际论坛，这些会议都是根据特别会议举行的。有关谈判取得了成果，尤其是导致起草了一份评价所采取的措施并确定未来行动的综合文件(为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取重大行动提案)(A/S-21/5/Add.1)，特别在人口与可持续发展之间的关系方面。该文件充分肯定了在如下各方面所作的努力：男女平等、提高妇女地位、确认妇女权利、消除对女孩的歧视、满足青年的需要以及更加全面地实现开罗会议确定的目标和原则。在降低妇女和女孩文盲率、加强生殖保健和助产护理以及防治艾滋病方面确定了多项具体目标。

64. 但是要实现这些目标和原则需要有更充足的资源。人们惊奇地看到，发展中国家为执行《开

罗行动纲领》在国内筹集资源的工作比国际援助进展要快，后者始终十分迟缓。为了实现开罗会议确定的目标，将于会议举行10周年之际，即2004年审议这些目标。为了获得足够的资源，还必须加倍做出努力。

65. **Hamad先生**(教育科学及文化组织(教科文组织))对秘书长的报告(A/54/442)表示赞赏，并重申教科文组织也对解决人口问题负有责任；该组织通过研究、宣传、教育和交流活动来从事这项工作，以鼓励对人口与发展问题，特别是对男女平等、家庭和环境问题采取一种负责的态度。他简要介绍了1994年以来教科文组织所从事的各项具体活动，特别是在人口、环境和发展领域进行各种跨学科项目以及出版各级学校使用的地区图和教科书等活动。教科文组织特别发表了一份关于教育和人口活力的专题论文，该论文主张开展教育活动，以支持一项涉及人口问题和人的可持续发展问题的战略。这篇论文从最广泛的角度对人口动态与教育动态之间的各种关系进行了审查，并表明了如何通过教育，使人们进一步了解发展与人口的转化问题。教科文组织将继续参加机构间机制的工作，以根据联合国各种重要会议、特别是开罗会议的精神采取后续行动。

66. **Malhoutra先生**(印度)同意圭亚那代表团作为77国集团主席代表该集团和中国所做的发言。印度积极参加了大会第21届特别会议的筹备工作、所有技术性会议、地区咨询活动以及在此之前举办的海牙论坛。印度曾利用这一机会深入审查了它在实现国际人口与发展会议各项目标方面所取得的成果。审查工作根据综合解决生殖和儿童保健问题的方法重新做了安排，并全面强调了以下工作，如满足健康的需要，提高服务质量，使接受服务者感到满意等。一个由专业机构管理，负责采取后续行动

的系统可以保证完全根据人们的需要提供这些服务。已作出特殊努力，来改善提供服务的工作、扩大选择的范围，尤其是为妇女和青少年、经济上处于不利地位的社会群体、部落居民及居住在贫民窟的居民提供服务。基本原则是通过决策权的下放使所有受益方都能参加。

67. 为保护女童采取了一项特别行动。议会通过了一项法律，禁止测定胎儿的性别。对女青年和妇女的教育取得了进步。现行5年计划包括一项赋予妇女权利的行动，具体办法是创造有利的环境、让妇女代表充分参加有关活动、提供立法支持，并制订必要的政策和方案。妇女担任更高职位和接受职业教育的比率进一步增加。

68. 印度的人口增长模式和年龄结构表明，必须重点关心青年人及老年人的需要。一项有关青年的政策正在实施之中，这项政策规定应让青年更好地接受信息和服务，特别是在生殖保健和禁止滥用药物方面，同时尽可能使他们接受教育，尤其是职业教育。最近还实行了一项有关老年人的政策，其中包括经济支持、住房、健康、及老年人在发展活动中的作用等。

69. 为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》，应当采取一致步骤。各个机构不应各行其事，单独采取行动。为达到所确定的目标，应当提供必要的补充资源。印度履行了它在这方面作出的承诺，但一些国家却未做到。印度促请捐助国和联合国机构支持为执行《国际人口与发展会议行动纲领》需做出的努力。

70. 特别会议对全面执行《行动纲领》所取得的进展给予了肯定。令人十分吃惊的是，报告

A/54/442并没有保留文件A/S-21/5/Add.1中确定的原则，这些原则是：必须支持在可持续发展及消除贫困背景下实现的经济增长，特别是应当建立公平的、非歧视性的、并确保稳定的和可预见的贸易制度，减轻债务负担，并确保结构调整方案充分适应社会、经济及环境的需要。

71. 各国的经济政策不可能不受外界的影响，因此，必须确保国际形势始终有利于发展中国家为实现国际人口与发展会议的目标所做的努力。印度一向认为，发展中国家迫切需要在国际社会的协助下实施有关方案，以提高所有公民的消费水平，特别是满足贫困人口及在社会上处于不利境地的阶层的基本需要。

72. 印度同样对增加用于社会部门的预算开支十分关心，并一直将20/20倡议视为是有关捐助国与受益国之间自愿达成的一项约定，而不是某种强制性的规定。应当为恪守在开罗做出的承诺提出一项具体意见，并确定一揽子计划中每一部分的费用总额。印度同意秘书长在其报告中阐述的看法，认为要实现所确定的各项目标，就应在国际行动中将为人口活动筹集资金的工作放在重要的位置上。

73. **Babar先生**(巴基斯坦)同意圭亚那以77国和中国名义所做的发言，并指出，自举行国际人口与发展会议以来，人们所关心的不是人口数字，而是针对人口与发展问题所采取的协调一致步骤，以及扫盲、教育、健康、环境、经济增长、公平和平等之间的密切关系。今后比以往更加需要为个人自主决定生育问题创造有利的条件。

74. 作为第七个人口大国的巴基斯坦请求使其政策与《国际人口与发展会议行动纲领》的目标保

持一致。为扩大生殖保健服务的范围，政府已采取多项新的举措。这些举措一般包括逐渐将计划生育纳入生殖保健服务的范围，而且不确定数字指标，也不规定提供自愿服务和支助的方法。在巴基斯坦，生殖保健指标已有改善，生育率及婴儿、产妇死亡率明显下降。但巴基斯坦现有1.34亿人口，这构成了许多棘手的问题。

75. 许多发展中国家也会遇到类似的问题。《行动纲领》中的各种设想在1999年6月进行的5年审查中特别确认，并很快得到落实。但是未向发展中国家提供执行《行动纲领》所需的资源。缺乏财政资源仍是全面执行《行动纲领》的主要障碍。捐助国为人口活动提供的资金没有增加，而且远远低于为2000年确定的每年170亿美元的指标。

76. 人口问题的影响已令发展中国家十分不安。未来25年，人口将增加20亿，其中15亿人将生活在贫困线以下。经济发展缓慢的主要原因是缺乏水资源。粮食资源在未来25年只有翻一番，才能满足人口和经济增长的需要，应当制订一项全面而协调的筹资发展战略，这是解决上述问题的唯一出路。

77. 大会特别会议确定了多项具体的宏伟目标。但是，如果不能实现发展与持续经济增长的目标，上述目标也无法实现。不能孤立地谈论人口问题。在开罗达成的协商一致意见表明了人口与发展问题的一致性。事实上，发展对健康问题，包括生殖保健以及其他社会部门的问题都具有直接影响。

78. 发展中国家的人口增长必然会对整个世界产生影响。发达国家不能因为它们已能控制本国的人口增长，就完全无视这个问题，它们必须采取措施支持发展中国家为实现国际人口与发展会议的目标

标所作的努力。如果因为缺少国际合作而断送发展中国家在解决人口问题方面所取得的成果，那将是十分可悲的。因此，当务之急是行动起来。

下午1时15分散会。