

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 March 2000
Russian
Original: English

**Подготовительный комитет Конференции
Организации Объединенных Наций по проблеме
незаконной торговли стрелковым оружием и
легкими вооружениями во всех ее аспектах**

Первая сессия

28 февраля — 3 марта 2000 года

**Рабочий документ об элементах основы сотрудничества
и действий в связи с проблемой незаконной торговли
стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех
ее аспектах, представленный Южной Африкой 2 марта
2000 года**

Введение

1. Задача решения проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений, а собственно такая задача стоит перед Конференцией 2001 года, заключается в том, чтобы изыскать необходимые людские и финансовые ресурсы, обеспечить координацию национальных и региональных инициатив и привлечь внимание этой проблеме, чтобы заручиться активной поддержкой правительств, политиков и гражданского общества во всех государствах. Поэтому Конференции необходимо заложить согласованную основу будущих действий и сотрудничества для борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Для этого Конференции следует признать, что проблему стрелкового оружия и легких вооружений необходимо решать в контексте контроля над вооружениями и разоружения, постконфликтного миростроительства, предотвращения конфликтов и социально-экономического развития.

Рамки

2. Основное внимание на Конференции 2001 года следует уделить проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, в том числе на основе вопросов, выявленных в докладах Генерального секретаря по стрелковому оружию (A/54/260 и Add.1). Чтобы эффективно выполнить стоящую перед ней задачу, Конференции следует не ограничиваться рассмотрением только незаконной торговли, а затронуть также вопросы законного производства, применения, накопления и передачи такого оружия, включая боеприпасы. Неадекватный правовой контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями в контексте производства, применения, накопления и передачи такого оружия является одной из причин незаконной торговли им. Поэтому важно, чтобы Конференция способствовала бы также принятию соответствующих мер, обеспечению сотрудничества и координации на национальном, региональном и международном уровнях для поощрения

ответственной политики в области производства, передачи и применения стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов. Только на основе повышения транспарентности и усиления контроля над законной торговлей оружием международное сообщество сможет эффективно обуздать незаконный оборот оружия.

Цель

3. Конференция следует укрепить сотрудничество в области борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и избегать дублирования инициатив для обеспечения эффективного использования ограниченных ресурсов. Конференция следует выработать политическую декларацию, в которой излагались бы основные принципы будущего сотрудничества и действий для решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений во всех ее аспектах, исходя из опыта деятельности в этой области на национальном и региональном уровнях.

Повестка дня

4. Повестка дня Конференции должна быть всеобъемлющей и должна предусматривать возможность обсуждения всех национальных и региональных подходов и мер для решения проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Рассматриваемые подходы и меры должны строиться на элементах основы будущего сотрудничества и действий в области стрелкового оружия и легких вооружений.

Элементы основы сотрудничества и действий в области незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

5. Итоги Конференции должны включать политическую декларацию, излагающую основные принципы будущего сотрудничества и действий на национальном, региональном и международном уровнях для решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений во всех ее аспектах; Конференция должна выявить краткосрочные,

среднесрочные и долгосрочные подходы, которые позволили бы предотвращать, пресекать и искоренять незаконную торговлю этим оружием во всех ее аспектах, и установить их приоритетность. Элементы такой основы могли бы быть ориентированы на решение проблемы предотвращения, пресечения и искоренения незаконного производства, чрезмерного и дестабилизирующего накопления и передачи стрелкового оружия и легких вооружений и могли бы включать приведенные ниже положения.

а) Преамбула

В преамбуле международное сообщество должно признать важное значение сотрудничества и инициатив на национальном, региональном и международном уровнях для предотвращения, пресечения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. В преамбуле следует подчеркнуть необходимость, особенно во время мирных процессов и в постконфликтных ситуациях, поддержания эффективного контроля над стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами. В ней также следует признать воздействие стрелкового оружия и легких вооружений на социально-экономическое развитие и перестройку постконфликтных обществ, а также последствия применения такого оружия для гражданского населения с точки зрения человеческих жизней.

б) Совершенствование систем выявления и ликвидации незаконных потоков оружия посредством следующих действий:

- i) Обеспечение эффективного контроля и безопасного хранения запасов оружия и уничтожения его излишков. Необходимо поддерживать международное сотрудничество для предотвращения утечки стрелкового оружия и легких вооружений из государственных арсеналов. Необходимо обеспечивать точный учет, а государствам следует попытаться заключить соглашения об уничтожении всех излишков или устаревших типов оружия в своих арсеналах для недопущения их поступления на «черный» рынок.
- ii) Содействие сотрудничеству в выявлении незаконных потоков стрелкового оружия и

легких вооружений. Необходимо поддерживать сотрудничество между государствами для содействия выявлению незаконного оружия. На региональной/международной основе необходимо создать механизмы обмена информацией для выявления слабых звеньев в цепи незаконных поставок и принятия соответствующих мер.

iii) Расширение оперативных возможностей правоохранительных органов по обеспечению контроля над незаконным оборотом оружия. Правоохранительные органы должны располагать необходимым потенциалом для обеспечения выполнения любых достигнутых соглашений. Важными областями могут быть повышение квалификации и профессиональная подготовка их сотрудников, что требует выделения ресурсов для содействия решению этой серьезной задачи.

iv) Маркировка стрелкового оружия. Для расширения возможностей выявления путей поступления оружия на «черный» рынок необходимо будет активизировать усилия для предупреждения и пресечения незаконного оттока оружия. Государствам следует рассмотреть механизм или систему маркировки всего стрелкового оружия и легких вооружений на этапе производства. Необходимо вести точный учет такой маркировки. Все немаркированное оружие должно либо уничтожаться, либо маркироваться при поступлении в распоряжение властей.

с) Укрепление контроля за накоплением и передачей стрелкового оружия и легких вооружений посредством следующих действий:

i) Установление контроля над поставками оружия. Законные поставки оружия могут направляться в незаконные или неразрешенные места назначения, в том числе с помощью поддельных сертификатов конечного использования. Следует обсудить критерии недопущения такого переадресования.

ii) Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия. Теоретически эмбарго на поставки оружия является одним из самых мощных инструментов, имеющихся в

распоряжении Совета Безопасности. Однако на практике эмбарго слишком часто нарушаются беспринципными правительствами или частными брокерами. Следует рассмотреть вопрос об эффективном соблюдении эмбарго Организации Объединенных Наций на поставку оружия.

iii) Обеспечение контроля за поставками боеприпасов. Следует обсудить меры контроля за производством, передачей и накоплением боеприпасов.

iv) Регулирование деятельности брокеров и экспедиторов в сфере торговли оружием. Появляется все большее количество данных, свидетельствующих о том, что немало стрелкового оружия и легких вооружений, поступающих в районы конфликта, поставляются брокерами и экспедиторами, занимающимися торговлей оружием. На Конференции следует рассмотреть вопрос о заключении международного соглашения о мерах, необходимых для установления контроля над деятельностью таких брокеров. В частности, следует рассмотреть вопрос о принятии национальных законов, регулирующих деятельность брокеров и предусматривающих наказание за их нарушение.

d) Пропагандирование мер по избавлению общества от оружия и уничтожению избыточного оружия посредством следующих действий:

i) Устранение из обращения незаконного и избыточного стрелкового оружия и легких вооружений. Государствам следует обсудить опыт осуществления различных программ, особенно программ уничтожения оружия в обмен на оказание помощи в целях развития, и согласовать принципы эффективной практики в этой области. Упор следует сделать на ликвидацию такого оружия путем его уничтожения.

ii) Установление первоочередных задач по эффективному разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Если не обеспечить эффективного разоружения и интеграции комбатантов после прекращения конфликтов и на этапе мирных процессов, оружие может попасть на «черный» рынок.

Конференции следовало бы принять решение о включении эффективного компонента разоружения во все миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию и укреплению мира.

iii) Ограничение права использования боевого стрелкового оружия государственными вооруженными силами. Необходимо выработать критерии, с помощью которых государства могли бы ограничить право использования стрелкового оружия, предназначенного для армии и полицейских сил, только такими силами.

е) Повышение транспарентности, активизация обмена информацией и консультаций по вопросам стрелкового оружия посредством следующих действий:

i) Повышение транспарентности. Конференции следует согласовать вопрос о создании на национальном и международном уровнях механизмов обеспечения транспарентности в области стрелкового оружия, которые позволили бы сделать поставки такого оружия более открытыми.

ii) Активизация обмена информацией и консультаций между правительствами. Государствам следует договориться о создании ряда международных механизмов обмена информацией, которые позволили бы укрепить доверие и способствовали достижению договоренности об уровне запасов стрелкового оружия и легких вооружений, необходимом для национальной обороны, и выявлять масштабы и характер незаконных потоков оружия.

f) Совершенствование международного сотрудничества и помощи посредством эффективного осуществления инициатив, основанных на согласованных элементах, касающихся предупреждения, пресечения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, и выявления областей, в которых государства и регионы могли бы воспользоваться выгодами соответствующего международного сотрудничества и помощи. Такие области могли бы включать оказание помощи в уничтожении избыточного и незаконного оружия и укрепление потенциала национальных

правоохранительных органов и органов контроля над вооружениями, а также оказание помощи в демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

g) Укрепление норм международного гуманитарного права. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и применение стрелкового оружия и легких вооружений являются причиной жертв среди гражданского населения. Необходимо дополнительно изучить проблему стрелкового оружия в контексте международного гуманитарного права.