



大会
第五十四届会议

正式记录

Distr.: General
8 November 1999
Chinese
Original: English

第二委员会

第 13 次会议简要记录

1999 年 10 月 15 日,星期五,上午 10 时,在纽约总部举行

主席: 马图特先生(副主席).....(秘鲁)

目录

议程项目 101:发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 发展中国家间经济和技术合作

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场 2 号 DC2-750 室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

由于奥尔埃耶先生(吉布提)缺席,副主席马图特先生(秘鲁)代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 101: 发展方面的业务活动(A/54/39、A/54/175、A/54/225、A/54/273、A/54/425、A/54/292-S/1999/917 以及 A/53/788 和 Add.1)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动

(b) 发展中国家间经济和技术合作(A/54/39、A/54/225、A/54/273 和 A/54/425)

1. **Heyzer 女士**(联合国妇女发展基金执行主任)介绍秘书长关于联合国妇女发展基金(妇发基金)活动的说明(A/54/225),她说,若干会员国在有关评价和评估《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》和《北京宣言和行动纲要》执行情况所取得进展的大会特别会议方面作出了特别努力,强调需要伙伴关系和加强发展方面的业务活动。妇发基金以支助在 40 多个国家(特别是阿拉伯国家、拉丁美洲南部锥状地带和南亚)拟订国家执行《北京纲要》行动计划的方式,促进了各国政府、非政府组织和联合国系统间的这类伙伴关系。它又推动妇女参与贸易领域的工作,设法将性别观点纳入贸易协议,并在拉丁美洲南部锥状地带、东南亚及太平洋和东非设法提高妇女的经济学识水平。

2. 正在 32 个国家作出有意识的努力,以保留妇女立法席位或通过一些其他形式的肯定行动方式,加强妇女的政治领导。在这方面,妇发基金支助了培训和能力建设倡议。该基金的一个成功事例是,斐济内阁的 8 名妇女候选人有 5 名获得任命。

3. 秘书长加强驻地协调员系统和促进机构间合作的改革议程,以及综合落实联合国各世界会议的工作推动了其它的正面发展。在此一范围内,1998 年妇发基金举办了联合国机构间宣传运动,以求终止在拉丁美洲和加勒比、非洲和亚洲太平洋区域的基于性别的暴力行动。这些宣传运动在方案和政策二级上都产生了影响。举例说,印度要求妇发基金提供援助以培训处理家庭暴力的警员,以及通过一项宣言,确保 18 个拉丁美洲国家的警察和司法部门遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》所载的标准。

4. 妇发基金在小额信贷高层会议发挥了积极作用,它参与努力在 2005 年前将 925 个小额融资方案的福利推广至全世界最贫穷的 1 亿个家庭,特别是妇女。该基金

也正与联合国数个组织合作,在国家一级扩大推广性别专门知识。除了 11 个区域方案顾问外,该基金以后两年还将在 10 个国家派驻性别问题顾问;目前,性别问题专家向 12 个国家的驻地协调员系统提供技术专门知识。妇发基金同样也在扩展其与联合国人口基金(人口基金)的伙伴关系。

5. 联合国发展援助框架(联发援框架)内的机构间合作也受益于妇发基金提供的性别问题专门知识,例如处理肯尼亚、加纳和泰国女性占贫穷多数问题的项目,6 个国家内关于性别和艾滋病毒/艾滋病的倡议;以及联合国开发计划署(开发计划署)设立关于泰国贩卖妇女问题工作组的项目。后例适当证明妇发基金的早期投入如何可由具有大量资源和实地存在的组织加强其工作成效。

6. 妇发基金也担任联合国发展集团(发展集团)的性别问题小组主席。在 58 个国家驻地协调员系统内,关于性别主题的小组正在当地运作。这些行动的结果将纳入妇发基金第二个战略和业务计划中。

7. 第二委员会应强调必须增加联合国各基金和计划署在国家一级的现有性别专门知识网络,并为此目的争取必要的技术和财务支助。其他基金和计划署应仿效妇发基金与开发计划署和联合国人口基金(人口基金)的安排。她请第二委员会支持秘书长关于妇发基金与开发计划署之间发展新的协同作用的建议。在筹备评估《北京纲要》执行情况的特别会议及全面审查和评价社会发展问题世界首脑会议结果执行情况大会特别会议的范围内,第二委员会可以支助妇发基金和联合国其他组织的努力,以便收集国家一级按男女分列的数据,并制订更好的机制,从性别观点分析资源分配的情况。

8. **Ohiorhenuan 先生**(联合国开发计划署发展中国家间技术合作特别股主任)介绍了关于审查发展中国家间技术合作活动高级别委员会第十一届会议的报告(A/54/39)和秘书长关于南南合作情况的报告(A/54/425)。高级别委员会在其第十一届会议上认为,由于发展中国家能力的改善,它们越来越支助其本身的发展中国家间技术合作(技合)活动。以下几种趋势为技术合作注入了新生命:传统的双边联系及区域和分区域合作正逐渐接受更多的区域间和全球倡议;断续偶发式的训练活动正在被成熟的交流形式取代;合作方面采用新的和更具活力的形式,包括三角安排和企业对企业联系;以及私营部门和非政府组织增加参与技合活动。高级别委员会促请国际社会增加对技合的支助,并请各组织

和机构制订一个共同框架,以测量技合和发展中国家间经济合作(经合)的进展和成果,并将这些模式纳入业务活动主流。

9. 秘书长关于南南合作情况的报告(A/54/425)内关于南南合作的最近发展和趋势的一章强调了南方国家之间在贸易、投资和融资领域的合作(第5段)。许多发展中国家内的改革、贸易自由化和控制通货膨胀促使它们大量采取相同的经济政策,也为加强的南南合作开辟了新的机会(第8段)。特别值得注意的是,通过经济合作安排,例如自由贸易协议和传统集团外三角安排的增长,区域、分区域和区域间合作的重现(第10段)。南方各国间的贸易已明显增长,1997年占发展中国家出口总额的42%(第11段)。发展中国家在其他国家投资日益增加。不过,需要一个关于实际南南流通的数据分类系统。

10. 关于向南南合作提供的多边支助的第三章强调了伙伴关系和集体能力在这类合作中的作用,同时在题为“联系南方”的一节中,强调应将各组织建立的各类数据库和信息系统联系起来(第46段),以期将业务活动导向南南合作。该报告最后一章强调,大体仍须由南方本身的努力来决定利用及发展南南合作的全部潜力的幅度。

11. Zerihoun 先生(政治事务部非洲一司司长)介绍了秘书长关于联合国与南部非洲发展共同体之间的合作的报告(A/54/273),其中载有各会员国、各区域和其他有关组织以及联合国系统各机构响应大会第52/204号决议提交的关于它们为执行发展合作和技术援助方案和项目与南部非洲发展共同体及其成员国之间的合作及向其提供的援助等资料。

12. Talbot 先生(圭亚那)代表77国集团和中国发言,他重申业务活动的基本特性是:以灵活的方式对发展中国家的优先事项和需要作出响应并具有普遍、中立、多边和不附条件的特性,这种特性使联合国的业务活动与例如世界银行等机构的业务活动有所区分,对它们今后的效用和信用也至关重要。因此,代表联合国发展活动的目前趋势让人深感困扰。

13. 最近,例如开发计划署等某些组织被认为不太敏感,在其方案方向上较多限制,并由于缺乏关键规模,已到达无足轻重的地步。问题的核心是业务活动主要职能的筹资继续减少,特别是开发计划署,尽管它进行了改革。开发计划署对发展中国家的支助业已大量削减,外地行

动也经常中断,不是由于缺乏资源便是由于计划署的活动焦点日益缩小。最近维持开发计划署和其他基金和方案内改革资源与结果间的紧密联系作出的努力,即多年期筹资框架,迄今为止始终令人失望。在决定推出该筹资框架的数月内,捐助国一方缺乏必要承诺的情况日益明显。这值得严重关注。77国集团和中国重申其对执行大会第53/192号决议及以前各项决议的承诺,以及联发援框架作为协调联合国在该领域内业务活动的重要性。联发援框架作为各国政府拥有的一项机制,应用于尽量扩大外地一级业务活动的集体影响。应该考虑到各基金和方案及其理事机构与联合国发展集团(发展集团)之间的关系,并应认识到这些机构在促进发展方面的业务活动方面的个别作用和任务规定。

14. 77国集团和中国极为重视全球化范围内的南南合作,它最终必将有助于全世界经济的成长。认识到南方国家间为进一步搞活南南合作的区域合作和一体化安排的潜力,它欢迎1999年12月通过《关于发展中国家区域和分区域经济合作的巴厘宣言和行动计划》。

15. 77国集团和中国继续优先注意经合和技合的一体化,以及加强区域和分区域合作机制。在这方面,商务和私营部门扩大参与南南合作至关重要。总而言之,77国集团和中国对即将于2000年在哈瓦那举行的77国集团南方国家首脑会议寄以厚望,希望该次会议将为发展中国家间在具有战略重要性的各部门的合作和与发达国家形成新的战略伙伴关系方面注入新动力。

16. Paivoke 女士(芬兰)代表欧洲联盟和保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克的斯洛文尼亚等联系国发言,她说,欧洲联盟热烈欢迎联合国各机构为推动业务活动而在合作和协调方面持续取得进展。它赞扬联合国发展集团关于发展援助框架的工作以及驻地协调员制度改善运作。

17. 在关于审查发展中国家间技术合作(技合)的高级别委员会最近的会议上,令人鼓舞地注意到发展中国家已掌控这个过程。发展中国家自己管理技合模式的应用,拟订一贯的国家政策,包括由国家预算筹资。不过,仍有许多缺乏明确国家政策的情况。人力资源方面的投资以及支助经济和社会发展的政策是彻底扫贫的必要先决条件,也是南南措施的最终目标。

18. 南南合作已从一个国家到国家的办法演变成一种更区域化形式的合作。利用区域训练和研究设施,区域

各国因而能更有效地联系和互相学习,能力建设的潜在利益更加明显。三角安排涉及传统捐助者和新捐助者,是技合新方向战略成功的证明;这些安排也代表了一种新的筹资模式。

19. 欧洲联盟认为,将技合模式纳入所有发展合作主流是最好的推动方式,技合也是发展中国家面对贸易自由化和全球化挑战的重要工具。

20. 欧洲联盟满意地注意到妇发基金使其活动集中于某些重点的努力,设法建立一个学习组成部分,并致力于促成联合国系统内外的伙伴关系。它的目的是加强妇女的经济能力,培养公私营部门的领导人才,促进妇女的人权和倡导消除对妇女一切形式暴力。妇女组织的能力建设是实现社会变革的途径。必须建立一个重要的领导群,以确保民主进程的推动,并妇发基金在这些重要领域内的工作应予表扬。特别是高级性别问题顾问制度有助于确保性别问题和观点纳入联合国改革的总方案内。最后,欧洲联盟鼓励妇发基金和开发计划署继续加强彼此间的合作。

21. Osei-Danquah 先生(加纳)说,理论上发展方面的业务活动虽然是由减轻贫穷和创造可持续发展条件这一重大方案推动的,实际上这些活动必须与人道主义救济活动竞争一部分越来越少的资源。南南合作缺少充分资金确实仍是一项挑战。南北之间的差距是明显的,尤其在金融流动等领域。秘书长关于联合国与南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)之间合作的报告(A/54/273)说明了有效区域一体化对非洲大陆其它地区的可能性,加纳代表团敦促将南部非洲共同体取得的经验用于协助其他区域。

22. 对许多国家而言,特别是非洲国家,分区域内一体化的能力低,这是因为公共管理弱,机制能力也不足在联合国系统和较先进发展中国家的支助下,这些国家可以评估自己的需要,并找寻专门知识的来源。改善通讯提供了符合成本效益的取得重要咨询的途径,加纳代表团赞扬向发展中国家提供硬件支助的努力,使它们得以进入万维网。

23. 要将南南合作纳入国家规划的主流,需要官方发展援助增加支助,还要有一个资金充裕的联合国发展系统。象联合国贸易和发展会议(贸发会议)与联合国工业发展组织(工发组织)之间为促进投资和企业发展一类现有的伙伴关系应予以扩展,将开发计划署包括在内,开发计划署正在援助非洲贸易和企业能力建设。

24. 亚洲的金融动荡显示该区域的繁荣对非洲日增的重要性。暂停投资项目,减少对商品的需求以及随后的物价下跌突出了关于需要公正和平等的全球贸易政策和减债的论点。发展中国家间技术合作特别股证明它可以有效地作为南南合作的催化剂,即使只有有限的资源。

25. 如果发展方面的业务活动影响要符合期望,国际社会便须担负责任。反过来,发展中国家政府必须加深其本国私营部门的伙伴关系,并鼓励资料交流。更重要的是,联合国发展系统的作用必须通过创新的筹款方式予以加强,以便响应发展的客观需要,而非针对资金方面的不断变化。

26. King 女士(美利坚合众国)说,美国代表团继续支持发展方面的业务活动,并赞扬过去一年来在该领域作出的重大进展。联发援框架的继续扩展和国家共同评价加强了国家一级的合作并减少了工作重叠。新的关系正在形成,以期扩大筹资基础,制订新办法,提高业务效力。

27. 联发援框架为以前各自为政的发展机构带来了一种目标一贯和统一的新意识,因为该框架使它们集中注意在找寻减轻人类贫穷和增进全世界 60 亿人民福祉的更有效方法方面的共同任务。现有许多关于专门机构和各国政府增加参与的例子,而象妇发基金等较小的机构继续对一些远超过其微小资金水平的重大问题产生影响。

28. 仍有许多尚须更大进展的领域。若干区域内的多重冲突证明需要进一步团结,并需进行整合,以求迈向从危机情况转至发展的协调一致进程。布雷顿森林机构通过了一项由联合国倡导的发展办法,而联合国也尽力支助会员国提出的责任制宏观经济政策,这些事实注意可持续人力发展的基础逐渐产生一种共识。余下的挑战是就业务活动在促进可持续发展方面的作用取得协议,特别是对联合国的相对利益而言。

29. 美国代表团继续支持技合和经合作为重要的发展工具。美国政府的许多双边援助方案都在设法确保充分利用发展中国家的人力资源,她并保证所有国家承认双边支助对技合的重要贡献。联合国系统每年将大约 1 亿美元用于技合活动,其中大约半数来自开发计划署。联发援框架进程继续是协调此项支助的有效途径,各区域委员会在促进和协助技合方面也应发挥重要作用。

为了继续扩展,技合必须显示它产生了成果,而对其成败两方面的分析也将成为有用的教训。

30. **Tchoukov 先生**(俄罗斯联邦)说,过去一年来就级别业务活动的一体化和将其与国家可持续发展优先事项联系起来作出了进展。这项进展在许多方面是根据对受援国的成就和未解决问题加强了分析和客观评价。在这方面,还需进一步注意联合国、世界银行和其他发展伙伴间合作的加强。为此目的,也须就调和联发援框架和世界银行全面发展框架的努力进一步协商。

31. 在加强所有参与发展者之间伙伴关系方面,应特别注意吸引私人资金的努力。联合国系统可协助私营公司的商业利益与可持续发展、社会公正、扫贫和新生人权案目标之间的联系。秘书长关于与商业部门建立对话的倡议可发挥重要作用。

32. 俄国代表团满意地注意到在 1999 年经济及社会理事会议上关于改革业务活动讨论的结果。不过,仍然令人关注的是,开发计划署和人口基金资源继续减少,妨碍了这些机构执行在有关全球会议上所作决定的能力。俄国代表团赞成恢复资源基础正在采取的措施,包括制订多年期筹资框架、人口基金内的费用削减措施、以及采取步骤使开发计划署行政和管理部门精简和权力下放。同时,还须采取一项平衡的办法,以避免减弱政策管理和外地协调能力。

33. 对援助东欧国家和独立国家联合体执行其民主、社会和经济改革的方案和基金极为感激。一旦它们成功转型,便可全面参与全球可持续发展努力。

34. 最后,俄国代表团赞成高级别委员会执行的结论,并强调应找寻创新办法使经济转型期国家参与报告,特别是通过三力合作方式。

35. **Escanero 先生**(墨西哥)代表里约集团发言,他说,发展方面的业务活动必须根据无条件性和充分尊重国家优先次序,保持其普遍性、中立性和多边性。按照普遍性原则,具有最大需求的国家和部门应获得最大的支助,然而,拉丁美洲和加勒比只收到份额日少的开发计划署核心资源,该区域国家本身需承担最大份额的方案费用。

36. 里约集团制订了发展方面的业务活动领域内的若干优先事项。首先,例如联发援框架等倡议应完全遵照国家优先次序和需求,促使联合国响应。其次,技术、行

政和管理能力的促进应完全符合国家执行模式。第三,联合国驻地办事处确保其行政和财务管理的透明性。

37. 令人关注的是,尽管最近的全球承诺和努力改革联合国系统,官方发展援助流入继续减少。此外,这类流入并未由外国直接投资取代。里约集团重申应履行大会第 53/192 号决议第 43 段内所作的承诺,并同意应加强与布雷顿森林机构合作。

38. 里约集团重视南南合作,包括技合和经合,认为是一项活力日增的工具,足以在新经济环境中争得一席之地。里约集团成员参与了区域和分区域合作,该区域内中等收入国家则本着《布宜诺斯艾利斯行动计划》精神,担任这项合作的联络点。北南合作也应通过三角合作计划,与南南合作协调。

39. 最后,里约集团强调必须加强业务活动,方式是制订一项国际合作全面战略,响应所有阶段的自然灾害,包括预防、预警、紧急行动、缓解和恢复和重建。

40. **Kolby 先生**(挪威)说,技合对发展中国家的潜在发展影响逐渐获得承认,因南南合作作为分享有关发展经验的一个途径是必要的。挪威代表团关于发展中国家本身在倡导、安排和资助技合活动方面越来越担任主要角色,因为国家拥有权和承诺对南南合作的成功至关重要。

41. 捐助国在发展合作中促进加强利用技合模式方面应发挥一种积极和支助作用。挪威对官方发展援助流入全面减少感到遗憾,并已从增加其本身官方发展援助方面寻求扭转此一趋势。他认为,官方发展援助和技合必须互补。因此,他欢迎技合新方向战略已导致增加采用该模式。挪威也参与广泛国际支助和三角合作机制有助于许多发展中国家的利益有效使用它们的现有资源。挪威也参与非洲能力建设基金会和南方中心和提供资金。挪威还造成如设立一个独立法律咨询中心等倡议,使发展中国家能够真正使用世贸组织解决争端的机制。

42. 必须将南南合作视为联合国系统内的一个优先领域。固然国家当局和联合国系统的积极贡献对于成功《执行布宜诺斯艾利斯行动计划》和《新方向战略》至关重要,私营部门和非政府组织的参与对促成发展中国家内有活力的商业部门也是不可或缺的。因此,挪威认为援助发展中国家间南南贸易和区域合作是其发展中国家内私营部门发展战略中的一个最优先事项。

43. 提到秘书长关于妇发基金活动的报告,他欢迎该基金在《北京行动纲要》范围内进行的重要工作,并表示赞成设立一个信托基金,以支助消除对妇女暴行的行动。他鼓励开发计划署和该基金加强合作。

44. 挪威认为南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)在南部非洲境内是一个关键区域合作伙伴,因此,挪威欢迎在加强联合国与该共同体之间联系方面作出的进展,以及与其他国家和多边机构增加的合作。挪威鼓励进一步努力加强南部共同体与所有有关伙伴之间的合作。

45. Aho-Glele 先生(贝宁)说,发展方面的业务活动旨在满足发展需求,其方式是考虑到发展中国家的发展政策、方案、战略和优先事项。这类活动应遵照普遍性、中立性、多边性和自愿筹资的原则。贝宁政府特别重视大会关于联合国系统发展业务活动三年期政策审查的第 53/192 号决议的执行。贝宁政府参照该决议通过了一项国家战略说明,并设立了一个监测和评估发展活动的国家委员会。该项国家战略说明涵盖三个优先领域,即改善生活条件和扫贫;健全施政和解放民间社会;以及就业、职业培训和发展中小型企业。

46. 尽管资源贫乏,贝宁仍对联合国系统的发展活动提供捐助。不过,贝宁在国家战略说明下与发展伙伴协议制订的方案继续饱受资源不足之苦。贝宁代表团不仅对联合国发展方面的业务活动资源继续不足,表示严重关注,也严重关注管理这类资源的复杂拨款程序推迟甚至威胁到方案的执行。他呼吁,本着伙伴精神,在一个可预知持续和确切的基础上,向指定用于发展方面的业务活动资源提供大量捐助,以便加强注意准备在低收入国家执行的方案和项目。贝宁代表团指望捐助国的声援和善意,提供所需资源,以加强联合国的发展活动。

47. Dos Santos 先生(莫桑比克)代表南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)发言,他说,联合国与该共同体之间合作现已有极大进展。固然南部非洲共同体期望与联合国在共同关注的所有领域更密切互动,该共同体仍然同样承诺加强其与其他区域组织的关系。第十九次南部非洲共同体首脑会议审查了过去一年来该共同体的政治和经济情况,以及现阶段的区域一体化。在政治战线上,该区域继续巩固一种和平、民主、尊重人权和法治的文化。在这方面,若干国家内安排普选或计划举行这类选择构成朝向巩固该区域内和平与稳定的一个重要步骤。

48. 不过,安哥拉和刚果民主共和国仍然令人极度关注。因此,他促请国际社会采取适当行动,提供人道主义和其他援助,以免安哥拉人民进一步受苦。由于寻求持久和平目标仍是该区域不变的目标,该共同体欢迎旨在解决刚果民主共和国境内冲突的《卢萨卡停火协议》,并吁请国际社会履行其维持和平及协助该国重建的责任。在这方面,南部非洲共同体欢迎欧洲联盟对南部非洲共同体关于刚果民主共和国谈判进程提供的支助。

49. 该区域仍然蒙受地雷和轻型武器的负面影响之害,成千上万平民因而丧生或伤残。南部非洲共同体决定使南部非洲成为一个无地雷区,并为此通过了一项宣言。该共同体在其 1999 年首脑会议上也通过了一项关于非法贩运轻型武器和有关罪行的决定。他促请国际社会向南部非洲共同体提供必要的支助,以处理这些武器。这些武器不仅使人丧生,也危害该共同体的发展努力。

50. 虽然预计该区域的经济增长在 1999 年将高至 3.5%,这个成长率仍未达到为减轻该区域内贫穷所需的 6%。因此,南部非洲共同体对外国直接投资低水平的流入和沉重外债负担深感关注,这些仍是该区域经济发展的主要障碍。该共同体对官方发展援助剧减也深感关注,因为缺乏充分资金严重损及联合国有效处理扫贫等国际问题的能力。因此,促请有能力的国家继续资助联合国组织,从而使其得以执行其重要的工作。

51. 固然南部非洲共同体欢迎减轻债务倡议,包括重债穷国减债倡议,但认为国际社会应开始将那些在执行艰难结构调整措施和政治改革方面已作出明显和可持续进展国家的外债注销,使它们得以将由此节余的资源投资于社会部门。

52. 现已朝向区域一体化大步迈进,包括签署和批准一系列议定书,其范围从保健至野生动物养护和法律的执行。另外也设立了例如南部非洲共同体工商会等数个机构。赋予妇女权力和性别平等也被列于区域一体化议程上的重要位置。确实,南部非洲共同体成员国已承诺确保在 2005 年前,在其国家的政治和决策位置上至少有 30%将由妇女出任。

53. 不过,目前为真正区域一体化作出的努力如无国际社会宝贵的支助是无法成功的。固然南部非洲共同体对其本身发展负有主要责任,但也意识到自己的不足,因此需要加强国际合作和援助。在这方面,南部非洲共同体欢迎并感谢联合国系统对其区域一体化活动给予的

极大帮助。确实,迄今为止收到的经济、财务和技术援助对改善区域在例如教育和保健等领域内的绩效极为有益。

54. **Yépez Lasso 先生**(厄瓜多尔)说,发展方面的合作是厄瓜多尔外交政策活动的一个必要部分。不过,官方发展援助日益减少的趋势,以及通过新政策限制技术和财政援助令人严重关注。在这方面,旨在实现真正社会福利的南南合作是有效的代替办法。

55. 这类合作的一个积极结果是由厄瓜多尔和哥伦比亚共同努力大幅度加强例如保健和教育等领域内的贸易和生产投资及其多样化,以及禁止贩运毒品。秘鲁和厄瓜多尔在解决领土问题后,现在似乎有光明的前途,并已决心作为真正的伙伴,为两国的协调发展而努力。确实,两国间的双边贸易预期将增加三倍,并预计将把 30 亿美元投入促进两国边界贫穷地区的发展项目。厄瓜多尔也与古巴保持积极的关系,并从与欧洲联盟的三角协调中获取极有用的经验。

56. 贸易应是南南合作的一个主要支柱。因此,厄瓜多尔代表团欢迎区域间贸易的逐渐增长。厄瓜多尔积极参与了安第斯共同体。确实,安第斯国家彼此间和安第斯国家与其拉丁美洲贸易伙伴间的贸易持续不断。必须保持这一趋势。

57. 固然联合国和多边机构应加强发展中国家间的合作,南方国家也应依赖本身的能力和加强互助。即将召开的哈瓦那首脑会议将提供一个机会,进行一次建设性对话,并拟订新战略,以促进专门为南方人民优先利益量身打造的发展方面的合作。

58. **Myint 先生**(缅甸)说,来自北方的帮助和援助加速和加强了南方的发展进程,这是没有疑问的。因此必须维持援助水平,使发展进程得以继续。在这方面,固然财务援助是重要的,转让适当技术、环境无害技术及新的和节约的能源也是南方亟需的。

59. 虽然北南关系至关重要,发展中国家不应总是依赖北方的恩赐来促进其发展。确实,它们可以从彼此的合作获益。《促进和执行发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》和《加拉加斯行动方案》是南南合作领域内最重要的方案。加紧执行这两项方案已取得丰富的成果,不仅在双边合作方面,也在推动实现三角合作方面,结果增加了来自发达国家的支助。南方国家间的技术和经济合作在发展方面取得极大成果。每个发展中国家除了加入区域集团外,也可从互助获益。在

这方面,将在哈瓦那举行的南方国家首脑会议将经由加强南南合作调动发展中国家的集体力量和团结,并将通过反映 133 个国家意见的关键文件,从而制订新千年的行动指导准则。

60. **Menon 先生**(印度)说,与全球化有关的急速技术变化和自由化已导致大量财务危机,并使人类大多数陷入经济困难。发展中国家必须携手合作克服其共同的脆弱性和不利地位。南方国家内发展水平的日增差异可以提供独特的力量来源;现在所需要的是促使这类合作发生作用的意志和投资。

61. 印度政府提供了总计超过 20 亿美元数额用于对其他发展中国家的双边和多边技术、科学和经济合作,并计划将其合作延伸至不仅包括亚洲和非洲,也包括南太平洋、加勒比和中美洲,并设法促进多重受益者的概念。尽管仍有赞成传统北南联系的态度和缺乏贸易资金,南方国家间贸易积极的成长是值得乐观的。不过,贸易和投资因许多南方国家的沉重债务而受阻。国际社会应考虑大胆的倡议来解决中低收入发展中经济国家与债务有关的问题,以便为南南合作开辟新途径,扩展全球经济。

62. 传统生产因素的作用迅速被知识取代,知识是一种独一无二的有形资产,无可取代、独特和具有专利性质。问题是,由于知识具有创造财富的潜力,不容许轻易地将其从北方流入南方。应利用现有的先进技术或可以发展的精密技术,以便以一种符合成本效益的方式来满足发展中国家的需要。由于发达国家对这些目标不感兴趣,发展中国家应寻求自助,将那些可使它们在全球市场上取得一席之地的知识转让过来。

63. 不过,发展中国家无法只靠空谈。如果多年期筹资框架无法满足其唯一的目标,即增加有关基金和方案的核心资源,它的用处就将大大减低。必须立即采取步骤,在一个稳定、可预知和确切的基础上取代业务活动的资金筹措。作为一个发展中国家对联合国基金和方案核心资源的最大捐助者,印度政府吁请各国,特别是表现不足的捐助者增加其捐款。

64. 联合国系统的业务活动必须按照大会各项决议特别是关于三年期政策审查的第 53/192 号决议来进行。印度政府支持联发援框架,认为它不一定是个发展中的伟大战略,而是一个协同办法,旨在使该系统在国家所有权下更有效率地响应国家发展计划和优先事项。同样,在参与机构的特性或其领导人的责任制方面,发展集团也决不应向秘书长或其理事机构让步。

65. Lewis 先生(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体发言,他说,如果个别国家,尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家希望尽量扩大全球化的利益,同时尽量减少边缘化的风险,能力建设是必要的。鉴于改善的政策条件和与市场有关的改革已使一些发展中国家得以成为以前由发达国家主宰领域内的重要制造商和出口者,经合已更为相关。

66. 就经济而言,二十世纪对发展中国家一直不利;发展方面的技术合作使它们得以探究它们本身提出的倡议,加勒比各经济体的表现差异极大;该区域的国家在人力发展指数和人类贫穷指数两项都列于高位。发达国家应以增加技术和财务援助以及鼓励发展中国家内的外国直接投资方式来支助经合。私营部门和技合在这方面发挥了重要作用。

67. 举行关于审查发展中国家间技术合作高级别委员会第二十一届会议象征了联合国对此一问题的承诺。加勒比共同体极端重视发展中国家间技术合作特别股的独立性,认为它是技合的唯一联络点。

68. 加勒比共同体欢迎一些发展中国家的成功,认为在区域、分区域和区域间各级上的经合对创造足以刺激贸易和投资的有力经济空间是重要的。不过,国际经济环境仍对发展中国家不利,其中许多蒙受到最近的金融危机之害,而发达国家与发展中国家之间的差距也日益扩大。

69. 他促请发展中国家实际参与联合国涉及扫贫、能力建设、生殖保健和儿童方案各基金和方案执行局的工作。近几年不仅业务活动资金持续减少,捐助国还要求缩小范围。尽管提出了改革,包括多年期筹资框架,各基金和方案的财务情况仍不稳定。他促请捐助者大量增加捐助,并强调各基金和方案的决定和筹资战略必须保障业务活动的普遍性、中立性、多边性和自愿性质,以便灵活地响应发展中国家的需要。

70. 加勒比共同体国家中多数具有颇高的人均国民生产总值(国产总值),此一事实使它们一般被排除在援助考虑之外。此一决定忽视了贸易优惠的侵蚀、加勒比共同体国家的生态和经济脆弱性、以及它们的经济多数缺乏从自然灾害迅速复原的弹性。自然灾害可能破坏它们的实际基础设施、工业基础和农业资产。因此,他呼吁在减让性援助标准中列入这些因素。

71. 官方发展援助的急速减少,特别是指拨用于多边用途的核心资源,令人惊恐。日益盛行的非核心资源象征

了捐助者间重新偏重双边援助,令人怀疑多边性、中立性和透明化原则。新的和传统的捐助者皆应阻止官方发展援助的减少,并在一种持续、可预期的水平上保持核心资源。

72. Aftab 女士(巴基斯坦)说,联合国各机构、基金和方案以及从其获益的国家对核心资源的不稳定、官方发展援助的减少以及这种情况对所规定方案的执行产生的影响,深感挫折。多年期筹资框架是希望成为迈向重成果管理的一部分;其唯一的目标是在一个稳定和可预期的基础上,不提及条件或扭曲优先顺序的情形下,为开发计划署和人口基金提供资金。不过,自提出多年期筹资框架的一年以来,开发计划署的核心资源业已减少,并已计划全面削减 20%的资源。双边和多边捐助者的优先顺序不见得与联合国议程一致,现已有一种实际的危险,将损及联合国发展援助标志的国际性和公正性。

73. 业务活动必须保持其国家焦点。所有发展伙伴必须努力达成多年期筹资框架的目标。固然巴基斯坦政府赞成联合国发展系统与布雷顿森林机构之间增加的合作,但也应明白确认两者清楚不同的任务规定,以及与东道国充分协商。

74. 巴基斯坦代表团全力支持将技合纳入联合国发展系统业务活动的主流,并认为应尽力加强特别股。巴基斯坦政府期望参与在哈瓦那举行的南方国家首脑会议,以便探讨南南合作的进一步途径。巴基斯坦一方面欢迎联合国业务活动扩大的范围,一方面认为必须继续将扫贫列为联合国组织的最优先发展事务。巴基斯坦政府一向支持国家能力建设和通过国家执行模式执行方案,但按照该模式提出的需求报告应与国家系统一致。

75. Simonová 女士(捷克共和国)也代表保加利亚发言,她说,尽管在将发展中国家纳入全球市场方面有了进展,生活在贫穷线上的人民数目仍在增加;贫富的差距日增;往往与长期贫穷相连的武装冲突和社会动荡日益频繁;全球环境的恶化继续造成广泛破坏;因此,对发展援助的要求,以及对耗资巨大的冲突后复原和灾难后重建的需要都与日俱增。此外,全球化带来了一种附加的要求,即健全施政。如最近的金融危机期间看到的,在易变的经济情况中,资金迅速流入具有稳定经济和良好管理的国家。

76. 健全施政不仅是预防危机的工具,也是保护公共资产的手段,它使国内市场真正富有竞争性,并促进全面发展。必须加强法治,加强执法,促进民主化,制订透明化管理制度和强力的财务监督,促进公共行政和财务的透

明化的和责任制,并推动对政策和决策的参与。在所有这些领域内都需要技术和发展援助,第二委员会应审议是否正在将此种需要适当反映在联合国的业务活动中。

77. 捷克代表团支持下述决定:将联合国组织,特别是开发计划署的活动集中于注意宏观经济改革与需要一个有信用的国家之间的困难平衡,这不仅足以支助市场发展而且能创造立法结构,体制和管理框架。开发计划署在世界银行的合作下,正大力注意注意政府在全球化和在促进民主、健全施政和社会发展方面发挥的作用;这类发展援助也可协助预防社会动乱、军事冲突和大规模移民。

78. 预防总是比冲突后复原更好、更有效和更符合成本效益。由于开发计划署的普遍性、中立性、了解国家的特定需要以及它的办事效率,它在可持续人力发展领域内具有无可比拟的优势,应将其今后的活动集中注意全球化方面健全施政的能力建设。她支持开发计划署和人口基金努力制订健全施政和发展目标的标准,确定发展援助成果和拟订测量进展的指标。这种重成果的办法将使开发计划署能够更好地在其他发展作用者的合作下面对新的发展挑战,特别是发展集团和布雷顿森林机构。

79. 最后,她强调必须将联合国发展方面的业务活动财务资源减少的情况加以扭转。

80. Al-Montaser 先生(也门)说,在二十一世纪迅速到来之际,政府政策应面对全球化、都市化和新的信息技术等各方面的挑战,以便公民从全球经济获益,而不致边缘化。这些挑战是不请而至的,必须设法处理,但全球经济必须考虑到人。因此,委员会关于发展方面业务活动的讨论特别相关。也门对这类活动资金的减少极为关注。资金减少对发展项目产生了负面影响,必须继续尽力增加资源。

81. 他感谢开发计划署执行主任马尔科姆·布朗先生在1999年9月执行局第三届常会上所作的发言,当时他明白概述了计划署的工作。也门作为一个受援国的经验,极感谢开发计划署。例如该计划署支助了在萨那和亚丁设立协助残疾人的培训讲习班。他全力支持执行局和整个开发计划署所作的选择和采取的行动。

82. 作为一个最不发达国家,也门考虑到其人民的最佳利益,正在努力发展。不过,也门面临了无以计数的困难

和由内部因素及区域和国际经济情况造成的财务限制。因此,也门极为感激联合国系统和布雷顿森林机构发展方面的业务活动,也门期望与其发展伙伴合作,以取得全面和可持续发展。

83. Ralitsoele 先生(莱索托)说,南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)作为一个多功能小组运作,将各类资源、技术和知识集合在一起,以期认明和解决一个共同的严重问题,即是贫穷。它也协助政治统一及区域经济一体化和合作,将包括环境和土地管理、能源、采矿、水、运输和通信、财务和投资及旅游业等不同部门分配给不同的成员国来协调。它的附属机关,包括其议会和选举论坛及其商会,使它有能够实现国际称誉的分区域治理。例如,莱索托高地水项目,将莱索托山上的水转移至南非的工业中心,显示了跨边界项目可以加强分区域内的合作。

84. 不过,分区域内一些国家由于高债务负担而使贫穷加剧仍是一项严重问题。他吁请国际社会继续大量捐款,以加强南部非洲共同体经济和各成员国为取得可持续经济成长和发展所作的努力。

下午1时15分散会