



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/CONF.189/PC.1/10
8 March 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ
РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ
И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ**

Подготовительный комитет

Первая сессия

Женева, 1-5 мая 2000 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ СОВЕЩАНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ,
РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ**

Записка Генерального секретаря,

препровождающая доклад об итогах консультаций в контексте Всемирной
конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходивших
в Белладжо, Италия, 24-28 января 2000 года

БЕЛЛАДЖСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Доклад об итогах консультаций в контексте Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходивших в Центре исследований и конференций Фонда Рокфеллера, Белладжо, Италия, 24-28 января 2000 года

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с положениями пункта 35 резолюции 53/132 Генеральной Ассамблеи и пункта 37 резолюции 54/154 Генеральной Ассамблеи. Белладжские консультации в контексте Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости были организованы г-жой Геей Дж. Макдугалл, членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Исполнительным директором Международной юридической группы по правам человека (Вашингтон, округ Колумбия) при поддержке Фонда Рокфеллера. Цель консультаций заключалась в том, чтобы собрать вместе различных экспертов со всего мира для выработки рекомендаций, касающихся предстоящей Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая будет проходить в Южной Африке в 2001 году.

2. В настоящем докладе делается попытка обобщить итоги дискуссий, состоявшихся во время консультаций. В нем излагаются рекомендации, разработанные участниками по основным темам и возможным результатам Всемирной конференции. В нем также содержится ряд рекомендаций, имеющих отношение к порядку проведения и организации Всемирной конференции, и уделяется особое внимание необходимости участия в Конференции тех лиц, которые в наибольшей степени затронуты расизмом и расовой дискриминацией или влияют на эту практику. Рекомендации, которым посвящена часть III настоящего доклада, были выработаны в надежде на то, что они могут быть полезны для Подготовительного комитета Всемирной конференции, а также для правительств, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, имеющих отношение ко Всемирной конференции.

Общие сведения

3. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости явится не только важным глобальным мероприятием, но будет также стимулировать важный процесс, посредством которого можно добиться всеобщего консенсуса в отношении разработки и использования новых и

эффективных подходов к устранению расизма. Всемирная конференция может повлечь за собой существенные и долгосрочные последствия на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Всемирная конференция самым глубоким образом может изменить жизнь и жизненные перспективы тех групп, общин и отдельных лиц, которые в наибольшей степени затронуты расизмом и дискrimинацией.

4. Чтобы реализовать этот огромный потенциал, Всемирная конференция должна присоединиться к резолюциям Организации Объединенных Наций, призывающим сфокусировать внимание на практических и ориентированных на эффективные действия стратегиях, конкретных и четких обязательствах, а также на поддающихся оценке и достижимых задачах. Кроме того, Всемирная конференция должна определить механизмы и ресурсы, необходимые для осуществления стратегий и планов действий. Белладжские консультации и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, ориентированы на обеспечение реализации потенциала и задач Всемирной конференции, подразумевающих внесение существенного вклада в дело борьбы против расизма, расовой дискrimинации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

5. В ходе консультаций было намечено провести исчерпывающий и углубленный анализ бесчисленных форм и проявлений расизма и нетерпимости во всем мире. Консультации были посвящены главным образом выработке рекомендаций и предложений для организации успешной и знаменательной Всемирной конференции. Вместе с тем такая нацеленная в будущее повестка дня строилась на основе всеобъемлющего анализа прошлой и современной практики расизма и расовой дискrimинации, включая ее причины и последствия.

6. В части I настоящего доклада в соответствующем контексте рассматриваются дискуссии, состоявшиеся во время консультаций. В ней отражены высказанные участниками замечания, однако первоочередное внимание уделяется анализу расизма и его отрицания, проведенному другой группой экспертов на предыдущем совещании, созванном в декабре 1999 года Международным советом по вопросам политики в области прав человека¹. В части II содержится резюме докладов, представленных в ходе белладжских консультаций по отдельным вопросам, включая глобализацию, иммиграцию, этнические конфликты, положение коренных народов, судебные и иные средства правовой защиты, предусмотренные в рамках законодательства и процессуальных мер (пример Соединенных Штатов), а также роль национальных учреждений. В части III настоящего доклада излагаются рекомендации, подготовленные по итогам белладжских

¹ Доклад этого совещания под названием The Persistence and Mutation of Racism (Сохранение и видоизменение расизма) должен быть опубликован в феврале 2000 года.

консультаций и касающихся: а) тем Всемирной конференции, б) решений и мероприятий, с) участия во Всемирной конференции и д) регионального подготовительного процесса.

ЧАСТЬ I. ХАРАКТЕР РАСИЗМА

7. С самого начала отмечалось, что понятие "расы" является социальной концепцией, которая зачастую используется в политических целях. По мнению подавляющего большинства авторитетных источников, с научной и антропологической точек зрения концепция, согласно которой людей в конечном итоге можно разделить на различные "расы", представляет собой миф. Есть только одна раса – человеческая.

8. Кроме того, совершенно ясно, что не существует какого-либо одного вида, типа или определения "расизма" или "расовой дискриминации". Однако для целей белладжских консультаций и настоящего доклада "расовая дискриминация" в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации ("Конвенции по расовым вопросам" или "Конвенции") означает следующее:

"Любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни"².

9. Расизм (и расовая дискриминация) в некоторой степени существует и сохраняется в каждом обществе и во всех странах или регионах мира. В контексте различных культур, условий и исторических этапов расизм и действия, с ним связанные, проявляются по-разному, и это должно учитываться в рамках стратегий, направленных на борьбу против расизма.

10. Расизм является повсеместно распространенным явлением, которое, однако, не всегда четко прослеживается на уровне социальной деятельности. По сути дела в различных культурных общностях, странах и регионах широко отрицается само существование расизма. Это отрицание крайне затрудняет признание, анализ и

² Важно то, что согласно Конвенции "особые меры", такие, как позитивные действия, принимаемые с целью обеспечения равенства для некоторых групп, не считаются расовой (или "обратной") дискриминацией.

эффективное решение проблемы расизма. Оно проявляется во многих сферах, в том числе даже в формулировках, используемых для описания некоторых ситуаций. Такие понятия, как "этническое меньшинство", "этнический конфликт", иммиграционные ограничения", "новый иммигрант", "незаконный иностранец", "городская беднота" и "неразличение цвета кожи", используются для отрицания или сокрытия связанных с расизмом аспектов ряда социальных тенденций и мер правительственной политики.

11. Помимо явных и прикрытых действий и актов отрицания, расизм может проявляться в позициях (мнениях, убеждениях и стереотипах); идеологических установках; межличностных отношениях; социальной практике; и деятельности учреждений. Институциональный расизм, в рамках которого дискриминация, маргинализация и ущемление интересов приобретают систематический и самоподдерживающийся характер, вызывает особое беспокойство, поскольку он зачастую считается простым "механизмом функционирования системы", что отражает реальность и в то же время затмевает суть лежащей в основе этого явления проблемы и возможных решений.

12. Расизм выступает средством завоевания и сохранения власти. Существенная причина (и последствие) расизма в сегодняшнем мире обусловливается колониализмом и рабством, которые подразумевают зачастую практически полную эксплуатацию, обездоленность и перемещение некоторых групп населения (или народов); незаконное присвоение их земель и ресурсов и отрицание самого их человеческого достоинства. Сохраняющиеся пережитки колониализма и рабства в той или иной мере прослеживаются во многих местах и самым разнообразным образом. Традиционные или же более современные формы рабства, такие, как внутренняя и трансграничная торговля людьми, пока еще не искоренены. Разница в уровнях экономического и научно-технического развития стран, народов и отдельных групп по-прежнему устанавливается в значительной степени в соответствии с теми расовыми границами, которые были предназначены колониализмом и рабством, что служит еще одним свидетельством укоренившихся последствий исторического неравенства и несправедливости.

13. Расизм неразрывно связан с социально-экономическими факторами. Зачастую он служит отражением основополагающего социально-экономического неравенства, и во многих обществах вопросы расы и социально-экономического статуса нередко объединяются в одну категорию. Большая часть мировой бедноты относится к цветному населению. Группы людей, сталкивающихся с расовой дискриминацией, лишены доступа к земле, богатству, работе, образованию, здравоохранению и социальным услугам,

а также юридической защите и охране их окружающей среды. Неимущих часто характеризуют с чисто расистской точки зрения и обвиняют в их собственной бездоленности.

14. Расизм пронизывает нынешние процессы экономической глобализации. Слияние рынков, экономических структур и государств-наций, которое осуществляется в настоящее время, приводит к увеличению разрыва между богатыми и бедными (странами и людьми). Оно усиливает институциональный и скрытый расизм, обусловливая создание новых механизмов отчуждения и маргинализации. Широкомасштабное и стремительное движение капиталов, ресурсов и технологий всячески поощряется и недостаточно регулируется, тогда как сопутствующие перемещения и миграция населения серьезным образом ограничиваются. Ксенофобия и дискриминация в отношении иммигрантов встречаются все чаще и становятся общей особенностью многих обществ и их политики.

15. Расизм связан с вопросами этнического происхождения и этнической самобытности, политическое манипулирование которыми приводит к внутренним и трансграничным этническим конфликтам, включая "этническую чистку" и геноцид. Расизм также связан с проблемами, стоящими перед коренными народами, которые подвергаются грубой и систематической дискриминации во всех регионах мира.

16. Расизм имеет отношение к другим видам дискриминации и нетерпимости. Каждому человеческому существу присущи многообразные признаки индивидуальности, включая расу, цвет кожи, этническую принадлежность, национальное или языковое происхождение, класс, касту, пол и сексуальную ориентацию. Расизм дополняет различные прочие виды дискриминации, объектом которых может выступать конкретное лицо или группа лиц. *В пределах расовых групп также существует иерархия по таким признакам, как, например, цвет кожи или язык.* Расизм может нести на себе внутреннюю окраску, приводя к дискриминации в отношении членов одной и той же расовой группы. Если какое-либо лицо является жертвой расовой дискриминации, то это отнюдь не подразумевает, что оно в свою очередь не может быть ее автором по отношению к другим.

ЧАСТЬ II. ДОКЛАДЫ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

17. Многие сложности и тонкости, касающиеся структурных особенностей и проявления расизма, а также его сохранения и видоизменения, выходят за сферу охвата настоящего доклада и белладжских консультаций. Однако в качестве отправной точки с целью выработки рекомендаций для Всемирной конференции по борьбе против расизма ряду

участников было предложено выступить с краткими докладами по отдельным вопросам, включая глобализацию; иммиграцию; этнические конфликты; положения коренных народов; судебные и иные средства правовой защиты, предусмотренные в рамках законодательных и процессуальных мер (пример Соединенных Штатов); и роль национальных учреждений. Доклады и замечания, сделанные в ходе последующих дискуссий, резюмируются ниже.

Глобализация

18. Глобализация представляет собой одну из главных особенностей современного общества, которая оказывает значительное влияние на расизм. Она характеризуется трансграничной интеграцией или слиянием экономического пространства. Основными движущими силами глобализации выступает свободный рыночный капитализм и конкуренция, приватизация и дерегулирование, а также максимизация прибыли.

19. Глобализация не является имманентным злом и не несет в себе идею сохранения расизма и дискриминации. Распространение информационной технологии, которое служит одним из ключевых элементов глобализации, в действительности может принести большую пользу с точки зрения просвещения маргинализованных групп и народов. Открытие рынков может обеспечить возможности для экономической деятельности и занятости и стимулировать развитие. Однако, чтобы глобализация оказывала активное и позитивное воздействие на расизм, устремления частного сектора, связанные с получением прибыли, должны быть умерены с помощью государственной и корпоративной ответственности.

20. Глобализация позволяет сосредоточить огромное богатство в руках небольшого числа субъектов, главным образом частных корпораций, таким образом обусловливая увеличение разрыва между богатыми и бедными. Она также приводит к усилению разрыва в компьютерной сфере, поскольку быстро развивающиеся технологии, такие, как Интернет, доступны лишь ограниченному кругу привилегированных субъектов. И отнюдь не удивительно, что линии экономического и научно-технического разрыва проходят по неверным границам, унаследованным от колониализма: север/юг и белые/черные. Сохраняется экономическое, политическое и культурное господство Северной Америки и Европы и в то же время – обездоленность, маргинализация и эксплуатация стран и народов остальной части земного шара. В настоящее время преимущества глобализации никоим образом не распределяются в общемировом масштабе.

21. Глобализация подвержена монопольному влиянию частного сектора, первостепенные цели которого - прибыль и накопление богатства - зачастую расходятся с задачами благого управления посредством обеспечения социальной справедливости и равенства. Укрепляя позиции частного сектора, глобализация приводит к сокращению роли государства или же скорее государство отказывается от определенных обязанностей по регулированию поведения и деятельности транснациональных и национальных корпораций, иностранных инвесторов и других негосударственных субъектов. Обязанности государства представляются четкими, поскольку глобализация практически осуществляется через законы и политику на национальном уровне. Это является важным моментом при рассмотрении такого явления, как "тонка в направлении ко дну", в которой более бедные страны конкурируют за частные инвестиции путем ослабления своих стандартов, в том числе экологических правил и мер социальной защиты, которые будут распространяться на инвесторов в странах их базирования.

22. Еще один аспект глобализации связан с правами интеллектуальной собственности. Частные корпорации приобретают такие ранее "общие" или свободно доступные ресурсы, как семена и экстракты лекарственных растений, и превращают их в частные коммерческие продукты, используемые и распределяемые ими на основе эксклюзивных прав. Цены на запатентованные медицинские препараты, например лекарства для лечения ВИЧ/СПИДа, в настоящее время широко распространенных в Африке и в других бедных районах мира и подрывающих процесс развития и социальную стабильность, являются непомерно высокими для миллионов людей, которые остро в них нуждаются.

23. Глобализация усиливает структурный, институциональный и скрытый характер расизма, существующего в пределах и за пределами отдельных стран и регионов. Кроме того, она порождает новую практику отчуждения, маргинализации и эксплуатации. В число отчужденных входят главным образом бедняки, темнокожие и народы, ранее находившиеся под колониальным господством. Земли, ресурсы и рабочая сила этих слоев населения эксплуатируются с незначительной пользой для них. Они лишены доступа к богатству, экономическим и инвестиционным возможностям, занятости и безопасным условиям труда, образованию, информационной технологии, механизмам охраны окружающей среды и юридической защите, здравоохранению, социальным услугам и не имеют политической власти и влияния в международных делах. Обездоленным также угрожает потеря их культуры и самобытности, поскольку жизнь общества все больше определяется эффектом гомогенизации, вызываемым глобализацией.

24. Такое отчуждение сопряжено с большими издержками, даже в чисто экономическом выражении. Происходит разбазаривание людских, природных и культурных ресурсов и утрачиваются потенциальные потребительские рынки. Порочный круг нищеты и деградации порождает негодование, которое может приводить к снижению производительности и жестоким вспышкам насилия и конфликтам. Устойчивое экономическое развитие невозможно без глобального преодоления тенденции к обездоленности.

25. Глобализация выявляет важное значение задействования целого ряда участников и секторов общества в разработке плана действий, направленного на борьбу против расизма и расовой дискриминации. Кардинальную роль при этом призваны играть государство, частные корпорации и затрагиваемые общины, а также многосторонние учреждения, такие, как Всемирная торговая организация и Всемирный банк. Вплоть до настоящего времени Всемирный банк и другие региональные и международные финансовые учреждения активно поддерживали развитие глобализации и свободной рыночной экономики без надлежащего учета отрицательных последствий для развивающихся стран в целом и отчужденного населения (народов) в этих странах, в частности. Однако соответствующие учреждения, например Всемирный банк, начали осознавать морально-этическую и экономическую необходимость устранения пагубного влияния "необузданной" глобализации, определяемой исключительно стремлением к получению прибыли.

Иммиграция

26. В то время как масштабное движение капиталов, товаров и ресурсов поощряется и стимулируется государствами, перемещение людей, как правило, из бедных районов и стран в богатые встречает мощное сопротивление, строго регламентируется и порою даже наказывается в уголовном порядке. Тем не менее отмечается рост глобальной миграции, а также усиление расовой дискриминации в отношении иммигрантов, трудящихся-мигрантов, беженцев, просителей убежища и перемещенных лиц.

27. Зачастую иммигрантов обвиняют во всех общественных бедах, и в частности в социально-экономических проблемах стран, которые их принимают. Антииммигантские настроения и ксенофобия нередко пропагандируются средствами массовой информации и политическими лидерами-оппортунистами и находят отражение в ограничительной

(и расистской)³ иммиграционной политике, ставящей преграду для передвижения некоторых категорий лиц, главным образом цветного населения. Например, в богатой Западной Европе все больше прослеживается тенденция к тому, чтобы формально подразделять "иностраниц" на три группы по принципу "желательности" иммиграции: мигрантов из стран Европейского союза и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), мигрантов из Северной Америки и мигрантов из остальных стран мира. Хотя утверждается, что в этой политике нет никакой расистской подоплеки, ее последствия очевидны: приезд белокожих рабочих из обеспеченных западных стран приветствуется, а для представителей развивающихся государств чинятся препятствия.

28. Трудящиеся-мигранты, например шахтеры, сезонные рабочие и домашняя прислуга, зачастую находятся в полной зависимости от своих работодателей, и с ними обращаются как с вещами, которые используют, когда они нужны, а потом выбрасывают. Во многих случаях женщины-мигранты подвергаются не только расовой дискриминации, но и дискриминации по признаку пола, а также сексуальному домогательству. Даже если механизмы юридической помощи формально существуют, они могут оказаться неэффективными, поскольку обращение к ним может повлечь за собой репрессалии. Дети трудящихся-мигрантов нередко лишены фактических прав или защиты.

29. Еще более сложным является положение мигрантов, не имеющих документов ("sans-papiers"). Обычно они принадлежат к этническим группам, отличным от населения "принимающего" сообщества, и становятся объектом отчуждения и дискриминации не только из-за своего статуса, связанного с отсутствием документов, но и по причине их этнического происхождения. Зачастую их называют "незаконными иностранцами" (хотя незаконными могут быть лишь некоторые виды деятельности, а не люди), чем впоследствии мотивируется отказ обеспечить им основополагающие права человека и свободы, включая доступ к образованию и элементарным услугам здравоохранения и социальным услугам. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей по состоянию на декабрь 1999 года (через девять лет после ее принятия) ратифицирована 12 государствами и пока еще не вступила в силу главным образом из-за того, что она предусматривает меры защиты мигрантов, не имеющих и имеющих необходимые документы.

³ Хотя Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (на основании пункта 2 статьи 1) не применяется к различиям, которые государства проводят между гражданами и негражданами, такие различия все же могут означать расовую дискриминацию, пусть даже вне рамок Конвенции. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в действительности отмечал, что дискриминация в вопросах предоставления гражданства может подпадать под сферу действия Конвенции.

30. Согласно оценкам, в мире насчитывается не менее 80 млн. международных мигрантов. В статье 1 Всеобщей декларации прав человека указывается следующее: "Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах". Это положение не меняет смысла в том случае, когда какое-либо лицо покидает место своего рождения.

Этнические конфликты

31. Современные этнические конфликты, получившие наибольшую огласку, происходили в бывшей Югославии и в Африке. Однако этнические конфликты являются глобальным явлением. При анализе данного явления можно выделить три категории факторов: исторические факторы, предрасполагающие факторы и лавинообразные факторы. Одним из важнейших исторических факторов выступает колониализм, повлекший за собой произвольное установление границ на порабощенных территориях, искусственное разделение населения, отчуждение местных общин от таких основных ресурсов, как вода, и разжигание ненависти между этническими группами, которые пользовались различным статусом в эпоху колониального господства. После окончания холодной войны проблема этнических конфликтов вновь весьма остро встала в Европе.

32. К факторам, предрасполагающим к этническим конфликтам относятся демографические факторы, такие, как этнический состав, миграционные потоки и виды брака; социально-экономические условия и отношения, например разделение труда, различия в доходах, неравномерное распределение или сосредоточение ресурсов; факторы, связанные с политической властью и влиянием, такие, как распределение государственных должностей с учетом этнических признаков, неодинаковая представленность и участие в политических органах, а также поощрение моноэтнической национальной общности; и культурные особенности, например религия и деятельность средств массовой информации. Типичными лавинообразными факторами этнических конфликтов является игнорирование законных устремлений этнических групп в отношении признания их собственной самобытности или же неудовлетворение их требований, касающихся получения должных властных полномочий и доли национального богатства.

33. Исторические, предрасполагающие к лавинообразные факторы и условия зачастую служат признаками, предупреждающими о возможном этническом конфликте. Эти признаки следует учитывать, и необходимо разрабатывать механизмы вмешательства и предупреждения на международном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, важное значение имеет деятельность, направленная на оценку текущих рисков и анализ существующих условий и тенденций в районах, в которых этнические конфликты уже случались в прошлом.

Коренные народы

34. За последнее десятилетие вопрос о положении коренных народов приобрел более очевидный характер, особенно на международной арене. Это в значительной степени вызвано повышением активности коренных народов, которым удалось добиться разработки процедур и создания форумов, позволяющих осуществлять международное сотрудничество. Они также более успешно используют различные международные механизмы, такие, как Подкомиссия по поощрению и защите прав человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Международная организация труда и Всемирный банк.

35. Однако в своих странах и регионах коренные народы по-прежнему относятся к наиболее маргинализованным и обездоленным слоям населения. В некоторых странах отрицается само их существование. Во многих странах к коренным народам относятся как к "бедным" с позиции патернализма, а расистские последствия такого подхода замалчиваются или игнорируются.

36. Одним из основных препятствий для полного осуществления принципа равенства и участия в интересах коренных народов служит то, что их наиболее важные требования связаны с коллективными правами, включая право на землю и ресурсы, на самоопределение и автономию, на развитие и на использование благ своей культуры. В последние 50 лет международная деятельность в области защиты и поощрения прав человека сосредоточивалась в основном на правах отдельных лиц, оставляя сравнительно не развитой юриспруденцию в области коллективных прав. На международном, региональном и национальном уровнях коллективным правам необходимо уделять большее внимание.

37. Кроме того, важно, чтобы вопросы, затрагивающие коренные народы, не только рассматривались на конкретной и самостоятельной основе, но и в полной мере увязывались с дискуссиями, посвященными расизму и расовой дискриминации. Это необходимо в целях поиска конструктивных решений проблем институционального расизма, глобализации, иммиграции, колониализма, рабства, гражданских конфликтов и внутреннего расизма – в той мере, в которой они относятся к коренным народам.

Судебные и иные средства правовой защиты: законодательные и процессуальные меры (пример Соединенных Штатов)

38. В Соединенных Штатах разработаны всеобъемлющие законы по вопросам расовой дискриминации; некоторые наиболее важные из них датируются 1866 годом. Эти законы

действенным образом регламентируют гражданские и политические права, но не затрагивают экономические права. Хотя опыт Соединенных Штатов нелегко применить в других странах, его целесообразно проанализировать для иллюстрации факторов, обусловливающих эффективность или неэффективность нормативных положений, запрещающих расовую дискриминацию. На примере Соединенных Штатов можно сделать четкий вывод о том, что "хорошего законодательства" недостаточно. В целях обеспечения эффективности необходимо предусмотреть ряд дополнительных факторов.

39. Во-первых, судебные издержки и штрафные санкции, сопряженные с актами расовой дискриминации, должны быть достаточно значительными, но не чрезмерными, чтобы служить действенным препятствием для соответствующей практики. Если штрафные санкции за дискриминацию будут непомерно высокими, то их с трудом можно будет применять по отношению к нарушителю(ям). Если штрафы за дискриминацию будут предсказуемыми и минимальными, то они будут относиться к "издержкам производства". Как свидетельствует рассмотрение случаев дискриминации в области занятости в Соединенных Штатах, работодатели могут с готовностью идти на риск, связанный с необходимостью последующей выплаты потерянной заработной платы конкретному трудящемуся, но опасаются обязательств по возмещению убытков, присуждаемых в порядке наказания судом присяжных.

40. Во-вторых, пытаясь изменить используемые методы и практику за счет процессуальных действий, важно оптимально выбрать ответчика: физическое (или юридическое) лицо, которое несет основную ответственность за дискриминацию или которое в наибольшей степени способно осуществить изменение. В некоторых случаях это подразумевает, что истец должен иметь возможность преследовать правительство в судебном порядке.

41. В-третьих, в круг субъектов, налагающих штрафные санкции за дискриминацию, не должны входить исключительно представители группы, которая извлекает преимущества и выгоды от дискриминации или от системы, поддерживающей дискриминацию. Например, первые дела в Соединенных Штатах, касающиеся дискриминации и гражданских прав, рассматривались судьями, которые были связаны с ответчиками и, таким образом, находились на их стороне.

42. В-четвертых, должна быть создана надлежащая инфраструктура для разбора случаев дискриминации, включая достаточное число подготовленных адвокатов с необходимыми ресурсами и стимулами для выполнения своей работы. Такие стимулы охватывают

возможность получения адвокатами гонораров в случае выигрыша дела и отсутствия обязательства по покрытию адвокатских расходов противоположной стороны в случае его проигрыша, а также возможность подачи коллективных исков от лица ряда истцов.

43. И в-пятых, должны быть предусмотрены методы сбора приемлемых доказательств, свидетельствующих о дискриминации. В Соединенных Штатах профессиональные "контролеры" призваны проверять компании или организации на предмет наличия дискриминационного подхода в предоставлении товаров, услуг или возможностей своим клиентам. Полученные результаты впоследствии могут быть использованы в судах, действующих по нормам статутного и общего права, против конкретных компаний или организаций.

44. Даже при разработке "хорошего законодательства", которое может эффективно осуществляться, следует признать существование факторов, ограничивающих это законодательство или процессуальные действия. Расизм нельзя искоренить только путем объявления его "вне закона". Любые регулирующие положения, запреты, меры наказания или средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении жертв, на национальном или международном уровне будут затрагивать лишь проявления расизма, но не его основополагающие причины и многочисленные последствия. Общеюридические, судебные и административные меры по борьбе против расизма должны дополняться политическими и социально-экономическими мерами, включая действия, направленные на преодоление коренных причин расизма.

Роль национальных учреждений

45. Национальные учреждения, в частности занимающиеся вопросами прав человека комиссии и канцелярии омбудсменов, могут играть крайне важную роль в обеспечении применения национальных и международных стандартов и норм, а также в борьбе против расизма и расовой дискриминации. Однако, чтобы их деятельность была эффективной, должны быть соблюдены некоторые требования.

46. В лице членов соответствующего учреждения должно быть представлено то население, интересам которого они служат, и им следует обеспечить возможность установления своих собственных приоритетных задач. Необходимо, чтобы учреждение действовало на беспристрастной и независимой основе при наличии гарантий, направленных на поддержание доверия к нему и его самостоятельного статуса. Конкретное учреждение должно быть наделено широким мандатом, позволяющим принимать эффективные решения, а также надлежащими ресурсами для выполнения своих функций.

47. Трудно или даже невозможно представить себе, что национальное учреждение по правам человека будет эффективно функционировать в условиях недемократической системы, например в странах, в которых установлена власть военных. Такое учреждение должно быть способно обеспечивать и контролировать осуществление своих стандартов. Результаты его деятельности, предполагающие использование соответствующих услуг клиентами с незначительными издержками или вообще без каких-либо издержек, должны быть видны и доступны для его клиентов, и такое учреждение призвано играть центральную роль в области просвещения и повышения информированности общественности. Должно четко прослеживаться различие между судами и национальным учреждением, занимающимся, соответственно, вынесением рекомендаций, а не судебных решений. Вместе с тем национальное учреждение должно располагать полномочиями для того, чтобы возбудить расследование и заручиться необходимым сотрудничеством и помощью.

ЧАСТЬ III. РЕКОМЕНДАЦИИ, ВЫСКАЗАННЫЕ ПО ИТОГАМ БЕЛЛАДЖСКИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

48. Настоящий раздел доклада содержит резюме точек зрения и предложений, выдвинутых в ходе белладжских консультаций. Он включает четыре группы рекомендаций, касающихся а) тем Всемирной конференции; б) решений и мероприятий; с) участия во Всемирной конференции; и д) регионального подготовительного процесса.

A. Рекомендации, касающиеся тем Всемирной конференции

Лозунг Всемирной конференции

49. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна проходить под ярким, сплачивающим и вдохновляющим девизом, отражающим ее идеи и цели. Для обеспечения эффективности лозунг должен быть кратким и простым, а также легко переводимым на различные языки. Кроме того, он должен быть актуальным и значимым для различных культур, стран и регионов. Из многочисленных предложений, высказанных в ходе белладжских консультаций, были выбраны следующие формулировки:

"Все люди различные, все люди равны:
совместная борьба против расизма"

или:

"Борьба против расизма:
равенство, многообразие и справедливость"

Основные темы Всемирной конференции

50. В резолюциях Организации Объединенных Наций, касающихся Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, предусматривается, что повестка дня конференции должна быть конструктивной, с тем чтобы обеспечить разработку практических стратегий и реальное достижение конкретных результатов. С использованием в качестве отправной точки задач Всемирной конференции, изложенных в резолюции 1997/74 Комиссии по правам человека, во время белладжских консультаций были высказаны и обобщены рекомендации в отношении повестки дня конференции. Нижеперечисленные основные вопросы являются предлагаемыми темами для рабочих групп на Всемирной конференции.

Тема 1: Формы и проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости

Подвопросы:

Источники, причины и способствующие факторы расизма:

пережитки и современные формы колониализма и рабства;

экономическая глобализация, несоразмерный характер развития и дискриминационная социально-экономическая политика;

многоплановые элементы самобытности, которые образуют основу для дискриминации, такие, как гендерные и классовые признаки;

укоренившийся институциональный, структурный и систематический расизм, включая сохраняющиеся различия в сфере социально-экономического развития, политического представительства и участия;

ксенофобия и дискриминационная национальная политика в области иммиграции;

дискриминация по признаку цвета кожи;
этнические конфликты;
системы каст;
религиозная нетерпимость;
заявления и преступления на почве ненависти;
расизм в системах правоприменения и уголовного правосудия.

Тема 2: Жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Подвопросы:

коренные народы;
этнические, национальные, религиозные и языковые меньшинства;
"отчужденные преобладающие группы населения" (такие, как бразильцы африканского происхождения или темнокожие южноафриканцы при апартеиде);
мигранты, беженцы, просители убежища и перемещенные лица;
группы, подвергающиеся дискриминации по признаку родового происхождения (такие, как далиты и буракумины);
цветные жители Северной и Южной Америки.

Тема 3: Средства судебной защиты, регресс и компенсация

Эта главная тема будет касаться рассмотрения путей преодоления систематической практики и отдельных случаев нарушений, связанных с расовой дискриминацией, включая меры на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

Подвопросы:

законодательные, регламентирующие и административные меры;

судебные меры;

политические меры;

социально-экономические меры;

реформа системы правоприменения и уголовного правосудия;

специальные меры и позитивные действия;

компенсационные меры.

Тема 4: Стратегии обеспечения полного и эффективного равенства и ответственности

Эта главная тема будет подразумевать уделение основного внимания мерам предотвращения, поощрения и защиты, а также рассмотрение путей устранения основополагающих причин и последствий расизма.

Подвопросы:

достижение полного осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

создание эффективных механизмов раннего предупреждения;

обеспечение ответственности негосударственных субъектов, в том числе в корпоративном и финансовом секторах;

оценка издержек отчуждения и преимуществ многообразия;

гарантирование полного, эффективного и равного политического участия и самоопределения;

поощрение экономических, социальных и культурных прав;

регламентирование социального поведения, позиций, культурных стереотипов и межличностной дискриминации;

укрепление роли правительства в поощрении разнообразия, многокультурного развития и терпимости;

наращивание потенциала национальных учреждений, неправительственных организаций и гражданского общества в борьбе против расизма;

устранение "компьютерного разрыва" за счет предоставления широкого доступа к информационной технологии;

использование системы образования, информационной технологии, коммуникаций и средств массовой информации в целях предотвращения расизма и нетерпимости; мониторинг и оценка результатов.

В. Рекомендации, касающиеся решений и мероприятий

51. Участники белладжских консультаций сформулировали ряд идей в отношении возможных решений и мероприятий, касающихся тем, потенциальных результатов и других аспектов Всемирной конференции по борьбе против расизма. В основе этих идей лежали предпосылки о том, что они должны иметь практический характер, быть конкретными и новаторскими, а также должны иметь широкомасштабное влияние и важное значение. Кроме того, соответствующие действия или мероприятия могут осуществляться на международном, региональном, национальном или местном уровне до, во время или после проведения конференции в 2001 году.

52. При выдвижении каждой идеи преследовалась задача разработать и обосновать концепцию, определить практические меры по ее осуществлению, а также партнеров по осуществлению или субъектов, учреждения и механизмы, которые необходимы для реализации идеи.

Предконференционные мероприятия:

Созыв Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ряда консультаций высокого уровня, включая:

проведение совещания с президентами всех многосторонних и региональных банков развития, с тем чтобы: i) подготовить совместное заявление для

зачтения при открытии Всемирной конференции, в котором будет говориться об экономических издержках расовой дискриминации и отчуждения и в котором будет отмечена необходимость пересмотра и оценки всех институциональных программ и решений, касающихся расовой дискриминации; ii) создать межучережденческую целевую группу по вопросам расизма и расовой дискриминации в составе высокопоставленных представителей каждого банка, которая будет осуществлять деятельность в поддержку Всемирной конференции и, в частности, проводить региональные научные исследования, совещания экспертов и семинары; и iii) заручиться содействием каждого банка в финансировании Всемирной конференции;

проведение встречи на высшем уровне с участием видных деятелей крупнейших религиозных общин мира для того, чтобы издать для сторонников каждого вероисповедания своего рода эдикт по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости утверждая, таким образом, что борьба против расизма является также вопросом веры;

проведение совещания со старшими должностными лицами основных мировых поставщиков услуг для Интернета, с тем чтобы принять добровольный кодекс поведения и руководящие принципы, которые регламентировали бы на Интернете передачу сообщений и пропаганду, разжигающие ненависть;

проведение совещания со старшими должностными лицами средств массовой информации, с тем чтобы заручиться их участием в качестве "партнеров по осуществлению" в контексте глобальной информационной кампании по борьбе против расизма и при освещении работы Всемирной конференции;

развертывание активной информационной кампании на национальном и международном уровнях с использованием телевидения, прессы и радио. Эта кампания могла бы включать в себя 30-секундные заставки (или "публичные объявления") и печатные сообщения по проблематике расизма и Всемирной конференции, а также специальную программу, посвященную Международному дню борьбы против расизма, 21 марта 2001 года. Некоторые международные и национальные организации, такие, как Си-эн-эн, Би-би-си и аналогичные средства массовой информации, работающие на французском, испанском, русском, китайском, арабском и португальском языках, могли бы согласиться осуществлять вещание на бесплатной основе. Кроме того, за

соответствующими услугами можно было бы обратиться к местным информационным источникам и сетям, включая местные общественные радиостанции;

формирование глобальной "онлайновой" школьной аудитории и сети для обучения по вопросам, касающимся многокультурного развития и борьбы против расизма, и распространение при этом преимуществ информационной технологии с использованием Интернета для поощрения терпимости и искоренения расизма. В регионах и странах, плохо обеспеченных такими технологиями, можно было бы определить сто целевых общин и обратиться к корпорациям с просьбой выделить ресурсы, оборудование и специалистов, необходимых для подключения школ в этих общинах к Интернету. Начиная с весны 2001 года на недельной основе школам во всем мире мог бы быть предоставлен доступ к интерактивной программе с возможностью непосредственного получения сообщений (фактических сведений, статистической информации, результатов наблюдений) от учащихся. Оперативное освещение работы Всемирной конференции в Южной Африке на Web-сайте могло бы предусматривать установку мощных компьютеров, облегчающих взаимодействие и позволяющих различным школам непосредственно следить за ходом Конференции.

Обязательства в отношении соответствующих действий, которые должны быть приняты в контексте Конференции:

разработать национальные планы действий по борьбе против расизма, которые, подобно глобальному плану действий в рамках заключительного документа Всемирной конференции, должны охватывать конкретные и поддающиеся оценке цели; задачи, критерии и показатели для анализа прогресса; сроки выполнения задач, а также информацию о ресурсах и механизмах, необходимых для осуществления и контроля за соблюдением;

усилить потенциал Комитета по ликвидации расовой дискриминации с целью наблюдения за соблюдением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Это подразумевает предоставление большего объема ресурсов для осуществления регулярных страновых поездок, консультаций с региональными и национальными органами, а также технической помощи государствам-участникам в подготовке их докладов Комитету;

создать под эгидой Организации Объединенных Наций межучрежденческую целевую группы по проблемам расизма, призванную заниматься главным образом рационализацией программы действий по борьбе против расизма в рамках системы Организации Объединенных Наций (включая всю деятельность на местах), разработкой институциональной политики и мер, направленных на искоренение расизма, и оказанием содействия реализации рекомендаций и планов действий, подготовленных по итогам Всемирной конференции. В состав целевой группы будут входить высокопоставленные представители ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Хабитат, МОТ, УВКБ и других соответствующих органов;

учредить полуавтономный орган Организации Объединенных Наций с целью поощрения исследований и осуществления учебных программ по вопросам, связанным с расизмом. Научно-учебный центр будет публиковать исследования, собирать статистическую информацию, вести базы данных и разрабатывать качественные и количественные показатели для оценки результатов борьбы против расизма на международном, региональном и национальном уровнях;

создать - при техническом содействии Управления Верховного комиссара по правам человека - оперативные подразделения в региональных организациях, таких, как ОАГ, ОАЕ и АСЕАН, которые будут заниматься вопросами борьбы против расизма в регионе и которые будут действовать по аналогии с подразделениями, существующими в настоящее время в Совете Европы;

учредить целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций и обеспечить поддержку, средства и возможности для освещения проблем и отстаивания интересов жертв расовой дискриминации, и в частности, но не исключительно, далитов, рома и латиноамериканцев африканского происхождения, на международном и национальном уровнях.

Постконференционные мероприятия:

Развёртывание после проведения Конференции пропагандистской кампании с использованием средств массовой информации и Интернета для распространения идей, "наилучших практических методов", рекомендаций и планов действий, выработанных по итогам Всемирной конференции;

оказание содействия со стороны Организации Объединенных Наций сети университетов всего мира для проведения исследований по проблематике расизма и осуществления межкультурного обмена и просветительских мероприятий.

C. Рекомендации, касающиеся участия во Всемирной конференции

53. Возможности достижения Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости своих целей, касающихся разработки ориентированных на конкретные действия и практически осуществимых стратегий, будет зависеть от реального присутствия, фактического участия и вклада всех субъектов и слоев общества, заинтересованных в данном процессе. В рамках Всемирной конференции следует не только обеспечить возможность, но и активное поощрение и поддержку участия тех лиц, которые в наибольшей степени затрагиваются расизмом и нетерпимостью, испытывают из-за этого отчуждение и маргинализацию и которые находятся в наименее благоприятном положении с точки зрения имеющихся ресурсов, доступа на Конференцию и участия в подготовительных мероприятиях. Кроме того, необходимо стимулировать участие во Всемирной конференции межгосударственных и негосударственных субъектов и учреждений, которые оказывают непосредственное воздействие или влияние, будь то позитивное или негативное, на расизм.

54. В этой связи в рамках белладжских консультаций была сделана рекомендация включить в повестку дня основной (правительственной) конференции заседания группы по свидетельским показаниям жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Цель ее заключается в том, чтобы делегации и отдельные лица могли заявить о своих проблемах, беспокойстве и устремлениях, а также коснуться задач Всемирной конференции и ее предстоящей работы. Кроме того, деятельность группы позволит отметить те проявления расизма, которые в настоящее время явно не прослеживаются или отрицаются.

55. Участники белладжских консультаций также рекомендуют организовать в ходе основной конференции специальные заседания для органов и субъектов общества, которые обычно не участвуют во всемирных конференциях, но деятельность которых имеет крайне важное значение для нынешней Всемирной конференции по борьбе против расизма. К числу этих субъектов относятся национальные учреждения, сотрудники правоприменительных и иммиграционных органов, политические деятели и парламентарии, муниципальные власти и комиссии по связям с общественностью,

многосторонние финансовые учреждения и банки развития, транснациональные и частные корпорации, средства массовой информации, компании, предоставляющие услуги для Интернета, профсоюзы и учебные заведения.

56. Было отмечено, что роль и статус НПО как партнеров в деятельности, связанной со Всемирной конференцией по борьбе против расизма, имеют большое значение для общего успеха и значимости Конференции, в частности потому, что для реализации разработанных на ней стратегий правительствам потребуется мобилизовать усилия НПО. Во время дискуссий "об уроках прошлого" участники подтвердили, что отсутствие надлежащего вклада со стороны НПО серьезно подрывало цели и эффективность всемирных конференций, проводившихся в последнее время. Кроме того, они подтвердили, что позитивные результаты были достигнуты в случае использования "наилучших практических методов", позволяющих правительствам более активно задействовать потенциал НПО, как, например, в ходе недавней Дипломатической конференции по учреждению международного уголовного суда ("Римской конференции").

57. Согласно рекомендациям белладжских консультаций, в контексте Всемирной конференции по борьбе против расизма следует руководствоваться успешным опытом Римской конференции и обеспечить НПО необходимую информацию и помочь для их участия, достаточное время и возможности для совещаний и доступ на все проводящиеся в рамках основной (правительственной) Конференции совещания и редакционные заседания. С тем чтобы задействовать всех соответствующих субъектов в работе Всемирной конференции, по итогам белладжских консультаций Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее рекомендуется принять нижеследующий проект резолюции, касающийся руководящих принципов участия в Конференции:

Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна предусмотреть возможность участия в ней всех лиц, имеющих отношение к данной проблематике. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости будет открыта для максимально возможного участия правительств, национальных учреждений, неправительственных организаций (НПО), низовых организаций, организаций коренных народов и меньшинств, организаций на уровне общин, культурных или религиозных учреждений и других субъектов гражданского общества, включая:

- i) любую НПО, имеющую консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете;
- ii) любую НПО или группу, аккредитованную для участия в региональных или подготовительных совещаниях ко Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- iii) любую НПО или группу, которая участвовала в каких-либо Всемирных конференциях Организации Объединенных Наций, смежных региональных или подготовительных совещаниях, проходивших за последние десять лет, включая Дипломатическую конференцию по учреждению международного уголовного суда и относящиеся к ней подготовительные совещания;
- iv) любую НПО или группу, участвовавшую в сессиях Комиссии по правам человека, Подкомиссии по правам человека или заседаниях их рабочих групп;
- v) любую другую НПО или группу, которая заинтересована в проблематике Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая может представить в секретариат экземпляр своего устава и которая может продемонстрировать свою приверженность целям и принципам Организации Объединенных Наций. Все они имеют возможность принять участие в Конференции, если направят соответствующее письменное заявление в Секретариат.

D. Рекомендации, касающиеся регионального подготовительного процесса

58. Помимо широкого участия в самой Всемирной конференции по борьбе против расизма, еще одним существенным фактором, который будет определять общее воздействие Конференции, является процесс подготовки на региональном уровне. Большая часть основной работы, связанной с повесткой дня, вопросами и целями Всемирной конференции, должна быть завершена до ее начала в 2001 году. Региональная подготовительная деятельность является средством, позволяющим определить конкретные проблемы расизма, проанализировать "наилучшие практические методы" и успешный опыт борьбы против расизма, сформулировать конкретные стратегии и добиться консенсуса и широкого участия.

59. Подготовительному комитету Всемирной конференции следует активно поощрять и поддерживать региональные подготовительные мероприятия, в том числе подготовительные конференции, экспертные совещания и консультации, а также вспомогательные совещания, которые должны рассматриваться в качестве неотъемлемого элемента конференционного процесса и на проведение которых необходимо выделить соответствующие ресурсы. Региональные подготовительные конференции должны быть ориентированы на внутренние потребности и должны приводить к разработке конкретных и практических планов действий наряду со смежными механизмами осуществления, которые можно увязать с Всемирной конференцией, а также использовать на независимой основе в отдельно взятом регионе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

60. В борьбе против расизма достигнут прогресс, и об этом самым наглядным образом свидетельствует недавний опыт Южной Африки, являющейся принимающей стороной Всемирной конференции. Однако по-прежнему существуют серьезные общие проблемы. Эти проблемы носят глобальный характер, но для их решения необходимо разработать конкретные стратегии, поставить четкие задачи и прилагать самоотверженные усилия на международном, региональном, национальном, местном и индивидуальном уровнях. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости открывает существенные возможности для закрепления результатов, достигнутых в прошлом, и видения глобальных перспектив на будущее - видения мира без расизма, в котором будут охвачены все народы и в котором будет поощряться равенство, многообразие и справедливость.

УЧАСТНИКИ БЕЛЛАДЖСКИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Г-н Берtrand Рамчаран (Гайана)
заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Д-р Аклог Бирара (Эфиопия)
старший консультант по вопросам расового равенства, Всемирный банк

Д-р Мирна Каннингхэм (Никарагуа)
ректор Университета автономных районов атлантического побережья (УАРАП)

Г-жа Дейна Каннингхэм (Соединенные Штаты)
помощник директора, Работающие общины, Фонд Рокфеллера

Г-н Н. Пол Дивакар (Индия)
национальный координатор, Национальная компания в защиту прав человека далитов (ВЕДИКА)

Г-жа Нималка Фернандо (Шри-Ланка)
председатель Международного движения против всех форм дискриминации и расизма (МДФДР)

Проф. Иаш Гхаи (Кения)
Сэр И.К. Пао, профессор публичного права, университет Гонконга

Г-жа Ноэлин Хейзер (Сингапур)
директор Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

Г-н Доуви Корф (Нидерланды)
начальник курса и младший научный сотрудник, университет Эссекса

Проф. Бонгани Майола (Южная Африка)
национальный директор, Центр по юридическим ресурсам

Г-жа Гей Дж.Макдугалл (Соединенные Штаты)

член Комитета по ликвидации расовой дискриминации

исполнительный директор Международной юридической группы по правам человека

Д-р Куми Найду (Южная Африка)

генеральный секретарь и главный администратор СИВИК: Всемирного союза за участие граждан

Д-р Клэр Нельсон (Ямайка)

сотрудник по вопросам операций, Карибский отдел, Межамериканский банк развития
ректор и основатель Института карибских исследований

Проф. Поль Нчоджи Нкиви (Камерун)

координатор проекта, "Этнонет Африка"

основатель Панафриканской ассоциации антропологии

Г-н Джон Пейтон, эксвайр (Соединенные Штаты)

адвокат по вопросам гражданских прав, Уилмер "Катлер энд Пикеринг"

Д-р Дулси Мария Перейра (Бразилия)

президент культурного фонда Пальмарес при министерстве культуры Бразилии

Д-р и проф. Димитрина Петрова (Болгария)

исполнительный директор Европейского центра по защите прав цыган

Г-н Аллан Филиппс (Соединенное Королевство)

исполнительный директор Международной группы по правам меньшинств

Проф. Паулу Серджиу Пиньейру (Бразилия)

член Подкомиссии по поощрению и защите прав человека

директор Центра по изучению проблем насилия, университет Сан-Паулу

Его преподобие Н. Барни Питайана (Южная Африка)

председатель Южноафриканской комиссии по правам человека

Г-жа Нелия Санчо (Филиппины)

координатор Азиатского совета по правам человека в отношении женщин

Г-н Пьер Сане (Сенегал)
Генеральный секретарь "Международной амнистии"

Г-жа Элисон Н. Стюарт (Соединенные Штаты)
координатор по специальным проектам Международной юридической группы
по правам человека

Г-н Тео ван Бовен (Нидерланды)
член Комитета по ликвидации расовой дискриминации

Г-жа Линн Уолкер Хантли (Соединенные Штаты)
директор, Сравнительная инициатива в области человеческих отношений "Сауферн
эдьюкейшн фаундейшн, инк."

Г-жа Лори Визберг (Канада)
исполнительный директор, "Права человека – Интернет"

Г-н Тодд Фрейер (Соединенные Штаты)
администратор по программам, Международная юридическая группа по правам человека
