

**Совет по правам человека****Шестьдесят первая сессия**

23 февраля — 31 марта 2026 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека  
30 марта 2026 года****61/15. Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим,  
религиозным и языковым меньшинствам: мандат Специального  
докладчика по вопросам меньшинств***Совет по правам человека,*

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о правах инвалидов и Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятую на основе консенсуса Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/135 от 18 декабря 1992 года,

*учитывая* статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статью 30 Конвенции о правах ребенка,

*ссылаясь* на все предыдущие резолюции по правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятые Генеральной Ассамблеей, Комиссией по правам человека и Советом по правам человека,

*ссылаясь также* на свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета по правам человека и резолюцию 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарии должны выполнять свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*ссылаясь далее* на пункты Венской декларации и Программы действий и Дурбанской декларации и Программы действий, касающиеся прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и другие соответствующие международные стандарты,

*подтверждая* Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, неотъемлемыми частями которой являются Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и



Севильское обязательство четвертой Международной конференции по финансированию развития, напоминая, что цели и задачи в области устойчивого развития призваны обеспечить реализацию прав человека всех людей, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства включили положения Повестки дня на период до 2030 года в свои соответствующие национальные стратегии и рамочные программы развития и отслеживали прогресс посредством качественных, доступных, своевременных и надежных дезагрегированных данных, сообразно обстоятельствам, в целях содействия эффективному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, ее обзору и последующей деятельности в связи с ней, с тем чтобы никто не был забыт, включая лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

*ссылаясь* на резолюцию Генеральной Ассамблеи 76/6 от 15 ноября 2021 года, в которой Ассамблея приветствовала представление — в качестве основы для дальнейшего рассмотрения государствами-членами — доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Наша общая повестка дня»<sup>1</sup>, который включал призыв к использованию новых подходов, позволяющих расширить участие в государственных делах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

*особо отмечая* необходимость наращивания усилий по полному осуществлению прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе путем улучшения их социально-экономических условий и решения проблемы маргинализации, а также по устранению любого вида дискриминации по отношению к ним,

*подчеркивая также* важность признания и устранения множественных, отягченных и комбинированных форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и совокупных негативных последствий для осуществления их прав,

*принимая к сведению* публикацию под названием «Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства», подготовленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>2</sup>, и отмечая уделение все большего внимания антидискриминационным мерам в ходе универсального периодического обзора,

*подчеркивая*, что поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности и сплоченности,

*с озабоченностью отмечая*, что пренебрежение самобытностью и дискриминация в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также их политическая и социально-экономическая маргинализация, ненавистнические высказывания в их адрес и отказ в осуществлении их прав человека часто предшествуют насилию и поэтому должны служить ранними признаками риска совершения серьезных преступлений и возникновения конфликтов,

*выражая обеспокоенность* ростом числа случаев дезинформации и ложной информации, которые могут привести к распространению ненавистнических высказываний, особенно к их потенциальной эскалации и массовому воспроизведению на платформах социальных сетей и, в частности, с использованием инструментов искусственного интеллекта (ИИ), которые могут создаваться, разрабатываться, обучаться, внедряться и использоваться для оказания воздействия на системы и процессы и для распространения дискриминации, включая расизм, мизогинию, ксенофобию, формирование негативных стереотипов и стигматизацию,

<sup>1</sup> A/75/982.

<sup>2</sup> Издание Организации Объединенных Наций, 2023 год.

что особенно затрагивает людей, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам,

*ссылаясь* на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренные Советом по правам человека в его резолюции 17/4 от 16 июня 2011 года, и рекомендуя государствам, которые являются основными носителями обязательств, и предприятиям, включая компании социальных сетей, осуществлять Руководящие принципы в целях содействия уважению прав человека, онлайн и офлайн, в том числе в рамках борьбы с ненавистническими высказываниями,

*выражая обеспокоенность* возникающими вызовами, с которыми могут сталкиваться люди, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, включая проблемы, связанные с ростом числа случаев преследования по национальным или этническим, религиозным и языковым мотивам, их особой уязвимостью в ситуациях различных кризисов, включая чрезвычайные гуманитарные ситуации, вооруженные конфликты и ситуации оккупации, распространенностью безгражданства, а также поступающими сообщениями о нарушениях прав человека в правоохранительных органах и секторе правосудия и о росте числа преступлений на почве ненависти и случаев разжигания ненависти в их отношении онлайн и офлайн,

*выражая обеспокоенность также* частотой и остротой споров и конфликтов, затрагивающих лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и тем, что эти лица зачастую больше всех страдают от последствий этих конфликтов, приводящих к нарушению их прав человека, и в особой степени подвержены риску вынужденного перемещения, в том числе в связи с перемещением населения, аннулированием имевшихся у них удостоверений личности, потоками беженцев и принудительным переселением,

*напоминая*, что государства должны принимать меры для создания благоприятных условий, позволяющих лицам, принадлежащим к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, выражать свои особенности и развивать свою культуру, язык, религию, традиции и обычаи, и в этой связи подчеркивая важность предоставления государственных услуг, включая образование, на их родных языках, включая разговорный и жестовый языки, где это применимо,

*признавая*, что подавляющее большинство лиц без гражданства составляют лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, подчеркивая в этой связи необходимость того, чтобы регистрация рождения, регистрация актов гражданского состояния и выдача национальных удостоверений личности производились без дискриминации по какому-либо признаку, в том числе по признакам расы, этнической принадлежности, религии или языка, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с ее задачей 16.9 по обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, отмечая в этой связи работу Глобального альянса по ликвидации безгражданства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

*подчеркивая* важность полного, равного и значимого участия лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, включая женщин, молодежь и инвалидов, и их представителей на всех уровнях разработки политики и принятия решений и в предотвращении и разрешении конфликтов, посредничестве, постконфликтном восстановлении, поддержании мира, миротворчестве и миростроительстве, а также особо отмечая необходимость устранения сохраняющихся препятствий для полного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года,

*особо отмечая* принципиальную важность образования, подготовки и обучения по вопросам прав человека, диалога, включая межкультурный и межконфессиональный диалог, и взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными субъектами и членами общества в деле поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в качестве неотъемлемой части процесса развития общества в целом, в том числе посредством распространения передовой практики, касающейся,

в частности, поощрения взаимопонимания по вопросам меньшинств, учета многообразия путем признания плюрализма самобытности и поощрения создания инклюзивных, справедливых и стабильных обществ, а также обеспечения социальной сплоченности внутри них,

*особо отмечая также* важность полного и эффективного осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе посредством планов действий, законодательства и мер политики,

1. *принимает к сведению* доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств<sup>3</sup>, его доклад, содержащий рекомендации, вынесенные на восемнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств<sup>4</sup>, а также доклад, который был представлен предыдущим мандатарием Генеральной Ассамблеи на ее восьмидесятой сессии<sup>5</sup>;

2. *отмечает* проведение в ноябре 2025 года восемнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств по теме «Вклад меньшинств в разнообразные, устойчивые и мирные общества», которая благодаря широкому участию заинтересованных сторон стала важной платформой для поощрения диалога по этой теме, и призывает государства принимать во внимание соответствующие рекомендации Форума;

3. *приветствует* работу и принимает к сведению доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам<sup>6</sup>;

4. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросам меньшинств и его роль в повышении осведомленности о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в привлечении дополнительного внимания к этим правам, а также его руководящую роль в подготовке и работе Форума по вопросам меньшинств, что представляет собой вклад в усилия по улучшению сотрудничества между всеми механизмами Организации Объединенных Наций, занимающимися правами лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и призывает Специального докладчика продолжать активизировать усилия по руководству работой Форума в интересах ведения конструктивного диалога в духе взаимного уважения;

5. *призывает* государства предпринимать инициативы для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, знали и могли осуществлять свои права, закрепленные в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в других международных обязательствах, а также обязательствах в области прав человека, и рекомендует обеспечить, чтобы все меры, принимаемые с целью осуществления Декларации, в максимально возможной степени разрабатывались, формулировались, реализовывались и пересматривались при полном, эффективном и равном участии лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

6. *настоятельно призывает* государства с учетом темы восемнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств и в целях более эффективного осуществления Декларации и обеспечения полной реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принимать соответствующие меры, в частности путем:

а) рассмотрения возможности ратификации соответствующих международных и региональных договоров по правам человека, которые защищают и поощряют права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также присоединения к ним и их соблюдения;

<sup>3</sup> A/HRC/61/41.

<sup>4</sup> A/HRC/61/65.

<sup>5</sup> A/80/186.

<sup>6</sup> A/HRC/61/33.

b) содействия вовлечению и значимому участию лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, как средству признания и оценки разнообразия в процессах формирования мирного, жизнестойкого и инклюзивного общества и содействия социальной сплоченности посредством общественных обсуждений, образования и культурных инициатив;

c) удвоения усилий по предотвращению и искоренению безгражданства среди лиц, принадлежащих к этническим или национальным, религиозным и языковым меньшинствам, без какой-либо дискриминации, в том числе путем поощрения права на гражданство;

d) обеспечения защиты и поощрения прав детей, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, включая их право пользоваться достижениями своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой язык и сохранять свою индивидуальность;

e) содействия созданию условий для поощрения самобытности лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам путем инвестирования в образовательные программы для всех и образование на языках меньшинств, включая поддержку культурных инициатив, возглавляемых меньшинствами;

f) развития инклюзивных систем образования, в том числе профессионального обучения, для противодействия распространению ложной информации и маргинализации путем обеспечения равного доступа всех лиц к возможностям приобретения навыков для значимого участия на недискриминационной основе во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной жизни общества, а также в усилиях по обеспечению экономического прогресса и развития своих стран, учитывая при этом гендерные аспекты и содействуя социальной сплоченности;

g) поощрения социальной сплоченности посредством разработки инклюзивной политики, направленной на устранение коренных причин, таких как нищета, неравенство и дискриминация, и на развитие инфраструктуры, чтобы обеспечить доступность базовых услуг для всех на недискриминационной основе;

h) принятия законодательства, мер политики и программ, направленных на борьбу с дискриминацией и отчуждением женщин и девочек, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, поддержку расширения их прав и возможностей, содействие гендерному равноправию и укрепление общин, в том числе путем содействия выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и соответствующих резолюций органов Организации Объединенных Наций;

i) признания важности содействия и экономической интеграции лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, для социальной стабильности и для полной реализации прав на образование, на труд, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, на достаточный жизненный уровень и на участие в общественной жизни на недискриминационной основе, при уважении их культурного разнообразия;

j) обеспечения полного, равного и значимого участия лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, включая женщин, молодежь, пожилых людей и инвалидов, на всех уровнях принятия решений и в осуществлении деятельности по предотвращению и разрешению конфликтов, посредничеству, постконфликтному восстановлению, поддержанию мира, миротворчеству, миростроительству и правосудию переходного периода;

k) создания безопасной и благоприятной среды для представителей гражданского общества, адвокатов, журналистов и работников СМИ, гуманитарных работников и правозащитников, занимающихся вопросами прав человека лиц,

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в том числе в условиях вооруженного конфликта;

l) содействия принятию и применению всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также разработки и осуществления эффективных антидискриминационных мер и политики в целях эффективной ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и усиления пропаганды против дискриминации;

m) решительного осуждения любой пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и принятия и осуществления мер с целью введения уголовной ответственности за подстрекательства к прямому насилию по признаку национальной принадлежности, расы, религии или убеждений как онлайн, так и офлайн, при соблюдении всех международно признанных прав человека и основных свобод;

n) создания условий для открытого и конструктивного межкультурного и межконфессионального диалога в целях признания, поощрения и уважения разнообразия, в том числе в качестве важнейшего инструмента для укрепления взаимопонимания, формирования доверия и содействия миру, устойчивому развитию, мирному сосуществованию, предотвращению конфликтов и процессам примирения в постконфликтных обществах;

o) обеспечения того, чтобы виновные в нарушениях прав человека и злоупотреблениях в отношении лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, привлекались к ответственности, чтобы коренные причины расследовались и устранялись и чтобы жертвы имели доступ к адекватным средствам правовой защиты и помощи;

7. *призывает* Управление Верховного комиссара в пределах действующих мандатов и имеющихся ресурсов продолжать предоставлять соответствующим заинтересованным сторонам по просьбе государств-членов экспертную и техническую поддержку в интересах осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, с целью обеспечить полную реализацию прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

8. *предлагает* международным и региональным организациям активизировать в рамках их соответствующих мандатов усилия по поощрению и содействию защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, обеспечить систематический учет интересов лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, при разработке программ на уровне регионов и стран и в связи с этим учитывать соответствующие рекомендации Форума по вопросам меньшинств;

9. *приветствует* тот факт, что восемнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств была полностью обеспечена переводом на жестовый язык, и подчеркивает важность того, чтобы обсуждения на Форуме оставались полностью инклюзивными и доступными для инвалидов;

10. *приветствует* сотрудничество между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в вопросах меньшинств, осуществляемое под руководством Управления Верховного комиссара, и настоятельно призывает их далее расширять взаимодействие и повышать координацию, в том числе в области разработки политики, направленной на поощрение и защиту прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, с учетом также соответствующих итогов Форума по вопросам меньшинств и результатов работы соответствующих региональных организаций;

11. *отмечает, в частности,* в этой связи инициативы и деятельность сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, осуществленные в 2025 и 2026 году под совместным руководством

Управления Верховного комиссара и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в целях укрепления диалога и сотрудничества между соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, и предлагает этой сети продолжать сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросам меньшинств, Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и другими соответствующими специальными процедурами и договорными органами, а также проводить консультации и взаимодействовать с лицами, принадлежащими к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и гражданским обществом;

12. *отмечает также* Программу набора стажеров из числа представителей меньшинств Управления Верховного комиссара и призывает Специального докладчика и выпускников этой многоязычной программы укреплять сотрудничество с целью поиска конкретных решений проблем меньшинств;

13. *призывает* государства, соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны поощрять и поддерживать участие лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в соответствующих совещаниях и процессах правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, продвигать работу по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и укреплять защиту лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам при разработке программ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

14. *постановляет* продлить мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств на трехлетний срок на тех же условиях, которые предусмотрены Советом по правам человека в его резолюции 25/5 от 27 марта 2014 года;

15. *призывает* все государства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему содействие в выполнении возложенных на него задач и обязанностей, предоставлять ему всю запрашиваемую и необходимую информацию и серьезно рассмотреть возможность оперативно и положительно реагировать на его просьбы о посещении их стран, с тем чтобы он имел возможность эффективно выполнять свои обязанности;

16. *рекомендует* специализированным учреждениям, региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям наладить регулярный диалог и сотрудничество со Специальным докладчиком, а также продолжать содействовать усилиям по поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам;

17. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать любую кадровую, техническую и финансовую помощь, необходимую для эффективного выполнения мандата Специального докладчика;

18. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.

52-е заседание  
30 марта 2026 года

[Принята без голосования.]