



Distr.  
GENERAL

A/54/765  
23 February 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия  
Пункты 127 и 151(a) повестки дня  
ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СЛУЖБ  
ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА  
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА:  
ФИНАНСИРОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Доклад Управления служб внутреннего надзора о ревизии процедур  
определения и выплаты возмещения предоставляющим войска странам  
за принадлежащее контингентам имущество

Записка Генерального секретаря

1. Во исполнение резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи от 29 июля 1994 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить для сведения Генеральной Ассамблеи прилагаемый доклад о ревизии процедур определения и выплаты возмещения предоставляющим войска странам за принадлежащее контингентам имущество, направленный ему заместителем Генерального секретаря, начальником Управления служб внутреннего надзора.
2. Генеральный секретарь принимает к сведению изложенные в этом докладе выводы и соглашается с содержащимися в нем рекомендациями.

Доклад Управления служб внутреннего надзора о ревизии процедур  
определения и выплаты возмещения предоставляющим войска странам  
за принадлежащее контингентам имущество

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 50/222 от 11 апреля 1996 года Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренные процедуры выплаты возмещения предоставляющим войска странам за имущество, используемое в миссиях по поддержанию мира. Управление служб внутреннего надзора (УСВН) пришло к выводу, что пересмотр процедур выплаты возмещения за принадлежащее контингентам имущество (ПКИ) является конструктивным шагом, который способствовал упорядочению применявшихся ранее сложных процедур и, следовательно, росту экономии и эффективности. Однако УСВН пришло к выводу, что в ряде областей необходимо добиться улучшений в целях полной реализации ожидаемой экономии средств и прироста эффективности, связанных с введением пересмотренных процедур. Основное внимание в ходе ревизии уделялось внедрению новых процедур Департаментом операций по поддержанию мира. УСВН изучило также процедуры выплаты возмещения государствам-членам за предоставленные воинские контингенты.

Были сделаны следующие основные выводы:

- Департаменту операций по поддержанию мира необходимо разработать план перехода контингентов в тех действующих миссиях, в которых по-прежнему применяется старая система возмещения за ПКИ, на пересмотренные процедуры выплаты возмещения за ПКИ.
- Заключение меморандумов о взаимопонимании с предоставляющими войска странами нередко является длительным процессом, требующим вклада ряда отделов, входящих в состав Департамента операций по поддержанию мира и других департаментов. Роль координатора при заключении таких меморандумов играет Служба финансового управления и поддержки Департамента, которая занимается также проверкой и удостоверением платежей предоставляющим войска странам. Это стало причиной ненадлежащего разделения обязанностей.
- Результатом применения процедур, утвержденных для возмещения предоставляющим войска странам расходов на подготовку ПКИ и внутренних транспортных расходов, стало несоблюдение финансовых правил и правил закупочной деятельности.
- Выплаты в счет возмещения расходов на подготовку ПКИ и внутренних транспортных расходов нередко производились на основе требований, предъявленных предоставляющими войска странами. Одно из требований на сумму 2,6 млн. долл. США на покраску и перекраску ПКИ не было подтверждено надлежащими документами и было завышено, согласно собственной оценке Департамента, приблизительно на 750 000 долл. США.
- Установленные Департаментом процедуры проведения миссиями проверки использования ПКИ и представления соответствующей отчетности являются слишком сложными и не приносят большой дополнительной пользы.

- Департамент не разработал надлежащих административных механизмов для обработки требований о выплате возмещения за ПКИ.
- На момент проведения ревизии все еще не была завершена обработка предъявленных к оплате требований о возмещении расходов за ПКИ на сумму приблизительно 463 млн. долл. США, что составляет 36 процентов от общей суммы задолженности по оплате требований.
- Размер выплачиваемого возмещения за предоставленные воинские контингенты определяется на основе отчетов о численности контингентов, не удостоверенных миссиями по поддержанию мира.

На основе сделанных выводов в докладе изложено девять рекомендаций, включающих меры по укреплению процесса заключения меморандумов о взаимопонимании, совершенствованию используемых Департаментом административных механизмов выплаты возмещения предоставляющим войска странам, укреплению процедур возмещения государствам-членам расходов на подготовку имущества и внутренних транспортных расходов и упрощению процедур представления отчетности о ПКИ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	5
II. ПЕРЕСМОТРЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПКИ: НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ .....	5 - 9	5
А. Переход на пересмотренные процедуры .....	5 - 7	5
В. Возможности контингентов в самообеспечении .....	8 - 9	6
III. НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРЕОЦЕНКИ ПРОЦЕДУР ЗАКЛЮЧЕНИЯ МЕМОРАНДУМОВ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ .....	10 - 14	7
IV. РАСХОДЫ НА ПРЕДПОДГОТОВКУ ПКИ И ВНУТРЕННИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ РАСХОДЫ .....	15 - 18	9
А. Необходимость определения ставок возмещения .....	15 - 17	9
В. Несоблюдение финансовых правил и правил закупочной деятельности .....	18	10
V. НЕОБХОДИМОСТЬ УПОРЯДОЧЕНИЯ ЦИКЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ О ПРОВЕДЕННОЙ ПРОВЕРКЕ .....	19 - 21	10
VI. ВЫПЛАТА ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПКИ: НЕОБХОДИМОСТЬ СВОЕВРЕМЕННОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ОБРАБОТКИ ТРЕБОВАНИЙ	22 - 26	
11		
А. Необходимость всесторонней разработки административных механизмов .....	22 - 25	11
В. Необходимость переоценки оснований для выплаты возмещения .....	26	14
VII. ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ КОНТИНГЕНТЫ .....	27 - 30	14
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	31	15

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. С появлением крупномасштабных миссий по поддержанию мира стало ясно, что применение процедур определения размера возмещения, выплачиваемого предоставляющим войска странам за принадлежащее контингентам имущество (ПКИ), стало тяжелой задачей как для государств-членов, так и для Организации. В разделе II своей резолюции 49/233 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря при участии государств-членов приступить к реализации проекта, предусматривающего установление нормативов для каждой категории имущества и определение ставок возмещения. На основе рекомендаций рабочих групп по этапам I, II и III процесса рассмотрения вопроса о выплате возмещения за принадлежащее контингентам имущество Ассамблея в своей резолюции 50/222 от 11 апреля 1996 года утвердила пересмотренные процедуры возмещения.

2. В ходе ревизии было установлено, что с помощью пересмотренных процедур возмещения за ПКИ были в целом достигнуты цели упрощения процесса выплаты возмещения предоставляющим войска странам за ПКИ, переданное ими в распоряжение миссий по поддержанию мира. Пересмотренные процедуры позволили также Секретариату точнее рассчитывать бюджет миссий по поддержанию мира. Несмотря на эти существенные достижения, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) выявило ряд областей, в которых можно добиться дальнейшего совершенствования пересмотренных процедур в целях достижения оптимальной экономии и эффективности.

3. Ревизия преследовала следующие цели: а) оценка прогресса в деле перехода на пересмотренные процедуры в действующих миссиях по поддержанию мира; б) определение эффективности процедур в плане заключения меморандумов о взаимопонимании с предоставляющими войска странами; в) изучение вопроса о целесообразности применения процедур для возмещения расходов на подготовку ПКИ и внутренних транспортных расходов; г) оценка процедур представления отчетности о проведенной проверке по статьям ПКИ и самообеспечения; и е) определение эффективности процедур выплаты возмещения государствам-членам за ПКИ и предоставленные контингенты. В настоящий доклад включены выводы по различным аспектам пересмотренных процедур выплаты возмещения за ПКИ на основе ревизий, проведенных в Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением (СООННР) и Миротворческих силах Организации Объединенных Наций (МСООН).

4. Проект доклада был представлен на рассмотрение Департаменту операций по поддержанию мира и Управлению по планированию программ, бюджету и счетам. Их замечания приняты во внимание и выделены в тексте курсивом.

## II. ПЕРЕСМОТРЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПКИ: НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ

### A. Переход на пересмотренные процедуры

5. Пересмотренные процедуры выплаты возмещения за ПКИ были введены в действие 1 июля 1996 года, и все новые миссии и новые контингенты в составе действующих миссий были обязаны применять их. Предполагалось, что контингенты в составе тех миссий, которые начали действовать до введения в силу пересмотренных процедур, в конечном счете перейдут на пересмотренные процедуры. Рабочая группа по этапу IV процесса рассмотрения вопроса о выплате возмещения за принадлежащее контингентам имущество в своем докладе (A/C.5/52/39,

пункт 72) рекомендовала Секретариату к концу 1998 года разработать временный план для его рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей.

6. Однако УСВН установило, что Департамент операций по поддержанию мира добился весьма ограниченных успехов в деле разработки плана перехода контингентов на пересмотренные процедуры. Такая ситуация стала причиной некоторого ослабления эффективности, поскольку в ряде миссий действовала двойная система старых и пересмотренных процедур. По мнению УСВН, в целях обеспечения прироста эффективности, обусловленного применением пересмотренных процедур, в целях содействия данному процессу необходимо в ближайшее время завершить разработку плана и установить крайние сроки перехода всех контингентов на пересмотренные процедуры.

7. Отдельные примеры упущенной выгоды вследствие неприменения пересмотренных процедур были проиллюстрированы выводами, сделанными по итогам проведенной УСВН в 1998 году ревизии в рамках ВСООНЛ, которые Департамент назначил "показательной миссией" для перехода на пересмотренные процедуры выплаты возмещения за ПКИ. УСВН выявило факторы, препятствующие внедрению пересмотренных процедур в рамках данной миссии, в числе которых общее нежелание переходить на пересмотренные процедуры. В результате ВСООНЛ упустили возможность упростить свои операции за счет сокращения потребностей в техническом обслуживании и материально-технической поддержке. Пожалуй, была упущена также возможность заменить стареющую военную технику, принадлежащую Организации Объединенных Наций, и сократить численный состав персонала миссии, что могло бы обеспечить более экономное функционирование миссии.

#### В. Возможности контингентов в самообеспечении

8. Другим фактором, ограничивающим эффективность применения пересмотренных процедур, явилась всеобщая неспособность контингентов удовлетворить свои потребности по статье самообеспечения. Согласно пересмотренным процедурам выплаты возмещения за ПКИ, контингенты должны удовлетворять потребности во всех видах имущества и других ресурсах, необходимые для их самообеспечения в период действия миссии по поддержанию мира. Сюда относятся такие компоненты первой необходимости, как столовое обслуживание, конторское оборудование и принадлежности, электротехнические принадлежности и материалы, мелкие инженерно-технические работы, прачечные услуги и химчистка и жилые помещения. В рамках миссий могут возникать такие ситуации, когда контингенты располагают неодинаковыми возможностями в плане удовлетворения этих потребностей. Например, МООНЦАР пришлось обеспечивать столовое обслуживание, служебные помещения, жилые помещения и мелкие инженерно-технические работы, поскольку некоторые контингенты были не в состоянии удовлетворить эти потребности на основе самообеспечения.

9. Если контингенты не могут удовлетворить свои потребности на основе самообеспечения, выполнять эту задачу приходится миссиям. Однако данный подход, как правило, оказывается целесообразным лишь в том случае, если потребности по статье самообеспечения удовлетворяются для всех контингентов миссии, что позволяет достигать экономии за счет масштабов. По мнению УСВН, такие ситуации нуждаются в учете на этапе планирования миссии и могут потребовать оценки возможностей в этих областях при отборе контингентов.

### III. НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРЕОЦЕНКИ ПРОЦЕДУР ЗАКЛЮЧЕНИЯ МЕМОРАНДУМОВ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ

10. Основным элементом новых процедур выплаты возмещения за ПКИ связан с заключением меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и предоставляющей войска страной. В меморандуме перечисляются, в частности, конкретные виды имущества и другие виды обслуживания, обеспечиваемые предоставляющей войска страной, и устанавливается ставка возмещения. Проведенная УСВН проверка выборочных контингентов показала, что во всех случаях они были развернуты до подписания меморандума о взаимопонимании. Максимальный требуемый срок для подписания меморандума после развертывания контингентов составлял 30 месяцев, а минимальный требуемый срок - пять месяцев. Признавая тот факт, что необходимость развертывания контингентов может возникать в крайне сжатые сроки, УСВН вместе с тем считает продолжительность требуемого периода времени для окончательного заключения меморандума чрезмерной. Задержки были обусловлены необходимостью отведения времени на утверждение меморандума в Центральных учреждениях и последующее рассмотрение проекта меморандума соответствующими предоставляющими войска странами. Поэтому Департаменту операций по поддержанию мира необходимо провести переоценку внутренних процедур рассмотрения и получения разрешения на заключение меморандумов о взаимопонимании с целью упорядочения этого процесса.

11. Проведенная УСВН проверка документов, лежащих в основе заключенных меморандумов о взаимопонимании, показала, что составление систематической отчетности о процессе заключения меморандумов является редким явлением. В целях обеспечения эффективного процесса заключения меморандумов необходимо обеспечивать полное документирование каждого этапа путем подготовки протоколов заседаний и других отчетов о проведенных обсуждениях с предоставляющими войска странами для сохранения организационного опыта и обеспечения транспарентности. Кроме того, до февраля 1998 года заключение меморандумов проводилось в основном безвозмездно предоставленным военным персоналом, не всегда хорошо осведомленным о процедурах проведения переговорного процесса и требуемой документации, что усугубило проблему недостаточной транспарентности переговорного процесса.

12. По итогам проведенного УСВН в 1996 году наблюдения за переговорным процессом в МСООН Департамент операций по поддержанию мира согласился с рекомендацией о необходимости ведения протоколов и других официальных отчетов о переговорах по ПКИ, однако не выполнил ее. В целях исправления этого положения Департаменту необходимо разработать соответствующие процедуры проведения переговоров с предоставляющими войска странами и ведения протоколов и других отчетов о заседаниях.

13. Служба финансового управления и поддержки Департамента выполняет роль координатора в процессе переговоров с предоставляющими войска странами. По итогам переговоров заключается контракт между предоставляющей войска страной и Организацией о предоставлении ПКИ и контингентов для миссии по поддержанию мира. Проведенная УСВН проверка показала, что при существующем порядке не обеспечивается надлежащее разделение обязанностей, поскольку Служба финансового управления и поддержки отвечает также за проверку и удостоверение требований, предъявляемых

Процесс заключения меморандума о взаимопонимании



предоставляющими войска странами. Поэтому Департаменту следует рассмотреть вопрос о необходимости разработки более соответствующих механизмов. Однако Службе финансового управления и поддержки по-прежнему придется участвовать в проведении оценки финансовых последствий, вытекающих из таких переговоров.

14. В своем ответе на проект доклада Департамент операций по поддержанию мира заявил, что он: "... считает, что не возникает конфликта интересов в связи с тем, что Служба финансового управления и контроля выполняет роль координатора в процессе заключения меморандумов о взаимопонимании и отвечает за обработку предъявленных контингентами требований о выплате возмещения за ПКИ, поскольку представители как Службы материально-технического обеспечения и связи, так и Службы планирования миссий входят в состав группы по ведению переговоров. Кроме того, представляется разумным объединить в рамках Службы финансового управления и поддержки все финансовые аспекты операций по поддержанию мира: от оценки вытекающих из этих переговоров финансовых последствий для Организации до обработки соответствующих требований о выплате возмещения".

#### IV. РАСХОДЫ НА ПРЕДПОДГОТОВКУ ПКИ И ВНУТРЕННИЕ ТРАНСПОРТНЫЕ РАСХОДЫ

##### A. Необходимость определения ставок возмещения

15. В руководстве по ПКИ изложены процедуры подготовки ПКИ для развертывания в составе миссий и последующего приведения в первоначальное кондиционное состояние в соответствии с нормативами, определенными Организацией Объединенных Наций. В руководстве по ПКИ указано, что соответствующие расходы будут начислены и возмещены на основе предъявленного требования. В ходе ревизии было, однако, установлено, что расходы, начисляемые предоставляющими войска странами за аналогичные виды услуг, существенно различаются и что требования зачастую предъявляются без достаточного документального подтверждения для обоснования выплаты. Кроме того, стандартные ставки возмещения расходов на подготовку до сих пор не установлены, что, по мнению УСВН, является причиной принятия произвольных решений в отношении возмещения расходов.

16. В одном из рассмотренных случаев было предъявлено требование о возмещении расходов на покраску и перекраску ПКИ на сумму 2,6 млн. долл. США. Данное требование, представленное без соответствующей подтверждающей документации, было рассмотрено Департаментом операций по поддержанию мира, который указал, что более реалистичная оценка расходов приблизительно на 750 000 долл. США меньше требуемой суммы. В таком случае требование следовало возратить до предъявления дополнительной подтверждающей документации.

17. УСВН провело также проверку внутренних транспортных расходов и выявило отсутствие стандартных ставок возмещения, что затрудняет процесс выплаты возмещения, поскольку оценка обоснованности платы за перевозку, взимаемой предоставляющей войска страной, зачастую представляет трудность. Например, Департамент операций по поддержанию мира утвердил требование о возмещении внутренних транспортных расходов на сумму 131 000 долл. США, которая включала стоимость административных услуг, путевых расходов, горюче-смазочных материалов и износа автотранспортных средств. Однако в деле отсутствуют документы, подтверждающие факт рассмотрения данного требования и основания для его принятия к оплате. По мнению УСВН, следует разработать приемлемую для всех сторон стандартную формулу оплаты требований о возмещении внутренних транспортных расходов, предъявляемых предоставляющими войска странами.

В. Несоблюдение финансовых правил и правил закупочной деятельности

18. УСВН считает также, что установленные процедуры возмещения расходов на подготовку ПКИ и внутренних транспортных расходов не отвечают Финансовым положениям и правилам Организации. В частности, не соблюдалось финансовое правило 110.5, гласящее, что средства на сумму свыше 1000 долл. США не могут задействоваться без регистрации обязательства. При возмещении этих расходов, сумма которых может быть значительной, не соблюдались также процедуры закупочной деятельности Организации или процедуры оформления письма-заказа. До тех пор пока для возмещения этих расходов представляющим войска странам не будет установлена стандартная формула расчета стоимости, эти услуги должны рассматриваться как любой другой контракт на обслуживание и обрабатываться в соответствии с обычными процедурами закупочной деятельности или процедурами оформления письма-заказа.

В. НЕОБХОДИМОСТЬ УПОРЯДОЧЕНИЯ ЦИКЛА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ О ПРОВЕДЕННОЙ ПРОВЕРКЕ

19. Основными принципами пересмотренных процедур выплаты возмещения за ПКИ и по статье самообеспечения являются простота, подотчетность, а также финансовый и административный контроль. Однако эти принципы не применялись в полной мере к процедурам представления отчетности о проведенной проверке в отношении ПКИ. УСВН считает возможным упорядочить требования в отношении представления отчетности, что в свою очередь привело бы к сокращению потребностей в ресурсах как в рамках миссий, так и в Центральном учреждении. В руководстве по ПКИ предусматривается, что миссии должны проводить проверку и представлять Департаменту операций по поддержанию мира отчетность на различных этапах, как указано в таблице ниже:

ОТЧЕТ	СФЕРА ОХВАТА ОТЧЕТА
Прибытие	Охватывает все виды имущества и обслуживания, возмещение которых предусматривается в меморандуме о взаимопонимании. Подготовка отчета должна быть завершена в течение одного месяца по прибытии контингента.
Ежемесячная отчетность	В Центральные учреждения сообщается о недостатках в отношении имущества и самообеспечения, которые не могут быть устранены в рамках миссии и которые препятствуют выполнению контингентом своего мандата.
Оперативная готовность	Отчет составляется по крайней мере каждые шесть месяцев. Может ограничиваться областями, представляющими интерес, в соответствии с решением командующего силами или главного административного сотрудника.
Репатриация	Отчет составляется в момент репатриации. Проверяется учет всех видов ПКИ и подтверждается факт возврата всего имущества Организации.

20. По мнению УСВН, составление ежемесячной отчетности для подтверждения эксплуатационной пригодности каждой категории ПКИ не приносит большой дополнительной пользы в плане контроля за соблюдением меморандума о взаимопонимании. Кроме того, предусмотренная в Центральных учреждениях процедура предполагает проведение регулярных проверок пятью сотрудниками, занимающими должности от уровня категории общего обслуживания до уровня старших сотрудников. Изучение УСВН выборочных ежемесячных отчетов о проведенной проверке показало, что процесс обработки обычно превышает один месяц и во многих случаях занимает гораздо больше времени. УСВН считает возможным отменить требования в отношении представления ежемесячной отчетности, если бы миссии в порядке исключения сообщали информацию о несоблюдении меморандумов о взаимопонимании. Вместе с тем миссиям следует разработать собственные внутренние процедуры проведения инспекции ПКИ в целях представления Департаменту операций по поддержанию мира информации о случаях несоблюдения.

21. УСВН считает также излишним требование о представлении ежемесячной отчетности по статье самообеспечения. Отчета об оперативной готовности было бы достаточно для установления факта соблюдения требований меморандума о взаимопонимании, служащего основой для возмещения расходов. Возложение на миссии задачи ежемесячной проверки категорий ПКИ, проходящих по статье самообеспечения, не приносит большой дополнительной пользы.

#### VI. ВЫПЛАТА ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПКИ: НЕОБХОДИМОСТЬ СВОЕВРЕМЕННОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ОБРАБОТКИ ТРЕБОВАНИЙ

##### A. Необходимость всесторонней разработки административных механизмов

22. Своевременная и эффективная проверка и удостоверение требований являются неотъемлемыми элементами как старых, так и пересмотренных процедур выплаты возмещения за ПКИ. Однако в ходе ревизии было установлено, что процесс обработки требований о выплате возмещения за ПКИ нуждается в существенном совершенствовании для обеспечения своевременной передачи требований Управлению по планированию программ, бюджету и счетам и погашения обязательств. Во время проведения ревизии отмечалось отставание в обработке приблизительно 185 требований на сумму приблизительно 463 млн. долл. США, что составляло 36 процентов от общей суммы задолженности по обработке требований. УСВН считает, что данная ситуация обусловлена рядом факторов, в том числе:

- недостаточной численностью сотрудников, занимающихся обработкой требований;
- отсутствием надлежащего рабочего процесса и процедур в рамках Службы финансового управления и поддержки Департамента операций по поддержанию мира;
- сложным процессом представления отчетности о проведенной проверке, на основании которой производится оценка предъявленных требований;
- задержками с подписанием меморандумов о взаимопонимании;
- задержкой, вызванной желанием предоставляющих войска стран получить ретроактивное возмещение расходов в соответствии с пересмотренными процедурами выплаты возмещения за ПКИ.

УСВН пришло к заключению, что процесс обработки требований о выплате возмещения за ПКИ нуждается в дополнительном внимании со стороны администрации.

23. За обработку требований о выплате возмещения за ПКИ отвечает Секция по обработке требований и управлению информацией Департамента операций по поддержанию мира. В конце февраля 1999 года этой Секции было предложено освободить 14 безвозмездно предоставленных сотрудников, которые помогали обрабатывать требования о выплате возмещения за ПКИ. В связи с недавним отъездом в миссию начальника Секции осталось лишь два сотрудника, занимающихся вопросами выплаты возмещения за ПКИ.

24. Помимо руководства по ПКИ, ощущается недостаток документов по оперативным процедурам, особенно пересмотренным процедурам выплаты возмещения за ПКИ, которыми могла бы руководствоваться Секция в своей работе. Система регистрации и хранения документов также является неэффективной, что затрудняет поиск информации Секцией.

25. В своей резолюции 52/248 от 26 июня 1998 года Генеральная Ассамблея утвердила создание четырех дополнительных должностей категории специалистов и передачу одной должности категории общего обслуживания в состав Группы по обработке требований. Три из указанных должностей категории специалистов были недавно заполнены. Однако на момент написания настоящего доклада набранные сотрудники еще не заняли свои должности. УСВН считает, что оставшиеся должности следует заполнить в оперативном порядке для обеспечения своевременной и упорядоченной обработки требований. Аналогичное положение с заполнением должностей существует в Службе материально-технического обеспечения и связи Департамента операций по поддержанию мира, которая среди прочих обязанностей отвечает за обработку отчетов о проведенной проверке. Кроме того, Департаменту необходимо разработать учебную программу и подготовить стандартные оперативные процедуры обработки требований в целях повышения эффективности подразделения. Кроме того, УСВН считает необходимым рассмотреть вопрос об использовании персонала временной помощи для содействия устранению существующего отставания.

Представление отчетности о проведенной проверке  
и обработка требований о выплате возмещения за ПКИ

### В. Необходимость переоценки оснований для выплаты возмещения

26. Как упоминалось выше, одним из ожидаемых преимуществ пересмотра системы выплаты возмещения за ПКИ является упрощение процедур, в том числе процедур обработки требований. В этом отношении Департамент операций по поддержанию мира не воспользовался в полной мере пересмотренными процедурами. Например, требования обрабатывались на основании отчетов о проведенной проверке, которые, как показано в пунктах 19-21 выше, являются излишне громоздкими. Поскольку ставки выплаты возмещения за ПКИ уже включены в меморандум о взаимопонимании, упрощения процедур можно добиться путем обработки требований на основе представления отчетности в исключительных случаях, с направлением миссиями такой отчетности непосредственно Службе финансового управления и поддержки. Это устранило бы длительный период обработки отчетов о проведенной проверке, имеющий в настоящее время место в Центральных учреждениях.

### VII. ПРОЦЕДУРЫ ВЫПЛАТЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ КОНТИНГЕНТЫ

27. В соответствии с нынешними процедурами миссии представляют ежемесячные сведения о численности контингентов непосредственно Отделу финансирования операций по поддержанию мира Управления по планированию программ, бюджету и счетам, который занимается обработкой требований о выплате возмещения за воинские контингенты. Управление рассматривает представленные сведения о численности контингентов до утверждения требований к оплате; однако данная мера контроля не является адекватной, поскольку имеющейся в распоряжении Управления информации недостаточно для определения правильности представленных сведений. По мнению УСВН, в целях обеспечения подотчетности в нынешние процедуры необходимо внести поправку, возложив на главных административных сотрудников миссий ответственность за удостоверение сведений о численности контингентов, направляемых Управлению по планированию программ, бюджету и счетам.

28. В ходе проводимых на местах ревизий деятельности миссий по поддержанию мира также нередко делается вывод о том, что меры внутреннего контроля за представляемыми сведениями о численности контингентов не являются адекватными. Например, в рамках ВСООНЛ и СООННР ответственность за составление отчетов о численности воинских контингентов была возложена на военные компоненты при незначительном участии гражданской администрации. По мнению УСВН, для обеспечения эффективности мер внутреннего контроля гражданской администрации необходимо разработать системы и процедуры представления сведений о численности воинских контингентов и осуществлять регулярный контроль за представлением такой информации.

29. УСВН считает, что было бы более разумным, чтобы в процессе обработки требований о выплате возмещения за воинские контингенты участвовал также Департамент операций по поддержанию мира, поскольку он занимается финансовыми аспектами операций по поддержанию мира. Возложение на Департамент этой функции способствовало бы объединению всех аспектов обработки требований в отношении операций по поддержанию мира в рамках одного департамента, что способствовало бы укреплению контроля за обработкой требований и другими видами финансовой деятельности. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира несет ответственность за установление процедур в миссиях по поддержанию мира. Поэтому возложение на него ответственности за выплату возмещения за воинские контингенты способствовало бы усилению координации между миссией и Центральными учреждениями и обеспечило бы укрепление всестороннего контроля за финансовыми вопросами.

30. В ответ на проект доклада Департамент операций по поддержанию мира заявил и Управление по планированию программ, бюджету и счетам согласилось с тем, что: "Этот вопрос обстоятельно рассматривался в прошлом, и мы считаем, что до тех пор, пока начисленные взносы не будут выплачиваться своевременно в полном объеме, сохранение этих функций в рамках Управления по планированию программ, бюджету и счетам имеет очевидные преимущества".

#### VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

31. УСВН вынесло следующие рекомендации, призванные облегчить применение пересмотренных процедур выплаты возмещения за ПКИ и усовершенствовать процесс обработки требований о выплате возмещения за ПКИ и предоставленные контингенты. Замечания о ходе выполнения рекомендаций, представленные Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по планированию программ, бюджету и счетам, приводятся в обобщенном виде после каждой рекомендации.

##### **Рекомендация 1**

Департаменту операций по поддержанию мира следует установить процедуры и крайние сроки перехода контингентов в действующих миссиях на пересмотренные процедуры выплаты возмещения за ПКИ (АР99/78/5/01)\*.

Ход выполнения: Департамент операций по поддержанию мира заявил, что процедуры и крайние сроки перехода контингентов в действующих миссиях на пересмотренные процедуры выплаты возмещения за ПКИ предложены Рабочей группой по этапу IV процесса рассмотрения вопроса о выплате возмещения за принадлежащее контингентам имущество и внедряются в настоящее время.

##### **Рекомендация 2**

Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечить, насколько это возможно, применение единообразных механизмов самообеспечения для всех контингентов в составе миссий по поддержанию мира во избежание неэкономичного расходования средств, обусловленного необходимостью обеспечения различных уровней обслуживания для отдельных контингентов (АР99/78/5/02)\*.

Ход выполнения: УСВН соглашается с тем, что Департамент операций по поддержанию мира предпринял надлежащие шаги для выполнения этой рекомендации.

##### **Рекомендация 3**

Департаменту операций по поддержанию мира следует принять меры к обеспечению полного документального отражения всех переговоров, проводимых с предоставляющими войска странами по вопросам выплаты возмещения за ПКИ, путем ведения протоколов заседаний и других отчетов о переговорном процессе (АР99/78/5/03)\*.

Ход выполнения: УСВН соглашается с тем, что Департамент операций по поддержанию мира предпринял надлежащие шаги для выполнения этой рекомендации.

---

\* Код для внутреннего пользования Управления служб внутреннего надзора.

#### Рекомендация 4

Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечивать возмещение внутренних транспортных расходов и расходов на подготовку, понесенных предоставляющими войска странами, с соблюдением соответствующих финансовых правил и правил закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о составлении таблиц нормативных расценок для возмещения этих расходов (АР99/78/5/04)\*.

Ход выполнения: Департамент операций по поддержанию мира представил информацию о нормативных расходах на подготовку автотранспортных средств и других видов основного имущества в рамках ПКИ на рассмотрение Рабочей группы по этапу V процесса рассмотрения вопроса о выплате возмещения за принадлежащее контингентам имущество. Департамент операций по поддержанию мира предложил также Рабочей группе по этапу V рассмотреть вопрос о добавлении к ставкам аренды внутренних транспортных средств с обслуживанием/без обслуживания коэффициента, аналогичного добавочному транспортному коэффициенту, компенсирующему расходы предоставляющих войска стран на снабженческие перевозки. До тех пор пока не будут утверждены нормативные ставки, выплата возмещения за такие виды обслуживания в соответствии с рекомендацией будет производиться согласно соответствующим финансовым правилам и правилам закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. Рабочая группа по этапу V, которая заседала с 24 по 28 января 2000 года, отложила рассмотрение этих вопросов до своей следующей сессии.

#### Рекомендация 5

Департаменту операций по поддержанию мира следует упорядочить нынешние требования в отношении представления отчетности о ПКИ путем разработки системы представления отчетности в исключительных случаях, что обеспечило бы сокращение потребностей в ресурсах и более своевременную обработку требований о выплате возмещения за ПКИ (АР99/78/5/05)\*.

Ход выполнения: Департамент операций по поддержанию мира ранее выступал с рекомендацией о необходимости видоизменения требований в отношении представления отчетности о ПКИ на местах, и в настоящее время предпринимаются усилия по разработке системы, которая удовлетворяла бы как Организацию, так и предоставляющие войска страны. Подробные ежемесячные отчеты о самообеспеченности и эксплуатационной пригодности по каждой категории ПКИ можно заменить отчетами, которые представлялись бы миссиями в исключительных случаях Службе материально-технического обеспечения и связи Департамента операций по поддержанию мира для проверки и затем препровождались бы Службе финансового управления и поддержки для удостоверения.

#### Рекомендация 6

Департаменту операций по поддержанию мира следует устранить отставание в обработке требований о выплате возмещения за ПКИ на сумму приблизительно 463 млн. долл. США, причитающуюся предоставляющим войска странам, и как можно скорее урегулировать связанные с этим непогашенные обязательства (АР99/78/5/06)\*.

Ход выполнения: УСВН соглашается с тем, что Департамент операций по поддержанию мира предпринял надлежащие шаги для выполнения этой рекомендации.

#### Рекомендация 7



Департаменту операций по поддержанию мира следует в оперативном порядке произвести набор персонала, разработать стандартные оперативные процедуры, обеспечить необходимую подготовку и надлежащее ведение документации в целях обеспечения быстрой и эффективной обработки требований о выплате возмещения за ПКИ (АР99/78/5/07)\*.

Ход выполнения: УСВН соглашается с тем, что Департамент операций по поддержанию мира предпринял надлежащие шаги для выполнения этой рекомендации.

#### Рекомендация 8

Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечить создание миссиями надлежащих систем и процедур представления сведений о численности контингентов и регулярной проверки отчетов о численности контингентов (АР99/78/5/08)\*.

Ход выполнения: УСВН соглашается с тем, что Департамент операций по поддержанию мира предпринял надлежащие шаги для выполнения этой рекомендации.

#### Рекомендация 9

Управлению по планированию программ, бюджету и счетам следует установить требование, в соответствии с которым отчеты о численности военнослужащих контингентов удостоверяться бы главными административными сотрудниками миссий до принятия требований о выплате возмещения к рассмотрению (АР99/78/5/09)\*.

Ход выполнения: Управление по планированию программ, бюджету и счетам отметило, что, как указал Департамент операций по поддержанию мира, он проведет обзор действующей в настоящее время системы для определения того, существует ли необходимость в каких-либо изменениях и если да, то как лучше всего внести эти изменения. Параллельно с потенциальным решением Департамента операций по поддержанию мира Управление по планированию программ, бюджету и счетам заявило, что оно обратит внимание главных административных сотрудников ВСООНЛ и СООННР на содержащиеся в пункте 27 выше замечания УСВН и направит всем главным административным сотрудникам миссий новый меморандум в порядке напоминания о

возлагаемой на них ответственности и подотчетности за подготовку, представление и удостоверение ежемесячных отчетов о численности контингентов, направляемых Отделу финансирования операций по поддержанию мира Управления по планированию программ, бюджету и счетам.

Ханс КОРЕЛЛ  
Заместитель Генерального секретаря  
Начальник Управления служб внутреннего надзора

-----