



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2000/48/Add.1  
20 March 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

Право на питание

Доклад Верховного комиссара по правам человека, представленный в соответствии  
с резолюцией 1999/24 Комиссии

**РЕЗЮМЕ ОТВЕТОВ**

1. Во исполнение резолюции 1999/24 Комиссии 21 сентября 1999 года Верховный комиссар направила вербальные ноты правительствам и письма соответствующим специализированным учреждениям и программам, договорным органам, а также неправительственным организациям с предложением представить имеющиеся у них замечания и предложения. К 30 ноября 1999 года были получены ответы от одного правительства, одного специализированного учреждения, двух программ Организации Объединенных Наций и трех договорных органов по правам человека. Резюме этих ответов содержится в документе E/CN.4/2000/48.

2. После этого Верховный комиссар получила дополнительные ответы от правительств четырех стран: Коста-Рики, Кубы, Пакистана и Таиланда, резюме которых приводятся в настоящем добавлении.

#### Коста-Рика

3. Правительство Коста-Рики охарактеризовало общеправовые основы, заложенные статьями 50 и 51 Политической конституции страны, а также Кодексом законов о детях и подростках (Закон № 7739 от 6 января 1998 года), в которых закрепляется обязательство государства и его органов обеспечивать питание несовершеннолетним и беременным женщинам в тех случаях, когда такая необходимость диктуется их семейным положением, состоянием здоровья или условиями труда.

4. В настоящее время размер субсидии Объединенного института социальной помощи (ИМАС) составляет 48 000 колонов, и она предоставляется половине из в общей сложности 9 000 подростков, которые, согласно оценкам, проживают в условиях крайней нищеты. Задача ИМАС, учрежденного на основании соответствующего закона 1971 года, заключается в решении проблемы крайней нищеты в стране посредством разработки и осуществления национальной политики поощрения развития социальной сферы и улучшения условий жизни людей в интересах наиболее уязвимых слоев населения.

5. Своей целью правительство поставило решение структурных проблем нищеты и осуществление такой стратегии, которая позволила бы снизить в 2001 году существующий в настоящее время показатель с 19,7% до 16% посредством реализации программ оказания действенной помощи семьям, живущим в условиях нищеты. В этом контексте продовольственная помощь становится одним из основных направлений удовлетворения первоочередных потребностей, и для этого были разработаны социальные программы, гарантирующие адекватное распределение продуктов питания и предоставление продовольственной помощи; несмотря на это охватить все семьи, живущие в условиях нищеты, пока не удалось.

6. Социальные программы предусматривают предоставление талонов на питание в школе, создание школьных столовых, общинных приютов и медицинских пунктов. Вместе с тем следует отметить, что многими из этих программ пользуются костариканцы со средним уровнем доходов, а не наиболее уязвимые группы населения, для которых они предназначены. Это происходит в том числе из-за дублирования функций органов социальной защиты и дробления социальных программ в силу отсутствия адекватной координации действий.

7. В настоящее время, по оценкам, в условиях нищеты живут 270 000 несовершеннолетних. 116 000 из них – это подростки и молодежь; приблизительно 45 000 таких несовершеннолетних относятся к группам социального риска, а в столице страны насчитывается примерно 6 000 безнадзорных детей. Доля детей, не получающих необходимого количества калорий, снизилась в 1996 году до 22,44%. В рамках программы "Питание и развитие детей" приоритетная помощь оказывается детям в возрасте до семи лет, живущим за чертой бедности, беременным женщинам, кормящим матерям, живущим в таких же условиях, и особый упор делается на оказании помощи подросткам.

8. Кроме того, программой организации школьных столовых охвачено 97% школ, и помощь по ее линии получают 70% всех школьников. Общий бюджет этой программы в 1999 году составил 8 707 млн. колонов, из которых на приобретение продуктов питания было предназначено 4 550 млн. колонов. Этой программой предусматривается двухразовое питание в школах: обед и полдник. Помимо этого дети, обучающиеся в сельских школах с одним учителем и в специальных школах, получают также завтрак. По оценкам, в рамках этой программы помощь получают 477 500 школьников в течение 200 дней в году.

9. Первая вице-Президент Республики руководит осуществлением программы "Треугольник солидарности", учрежденный Указом Президента № 27076 (D.O. от 5 июня 1998 года). Ее задача состоит в обеспечении устойчивого развития человеческого потенциала при участии всех заинтересованных сторон в осуществлении программ и проектов в интересах отдельных семей и общин. Формируется тесное взаимодействие между общинами, местными органами власти и правительством страны, что позволяет развивать чувство причастности к реализации проекта и ответственности за его результаты. По состоянию на 1 ноября 1999 года программой "Треугольник солидарности" было охвачено 53% территории страны и 30% ее населения.

10. В вопросах питания по линии программы "Треугольник солидарности" предполагается увеличить бюджет программы организации школьных столовых на 600 млн. колонов; охватить всесторонней помощью 130 000 детей в возрасте до шести лет; организовать снабжение молоком 90 000 человек; наладить распределение продовольственных наборов среди 7 000 человек. Кроме того, будет выделено 1 458 млн. колонов для оказания помощи 4 800 семьям (23 000 человек), которые находятся в уязвимом положении и живут в условиях крайней нищеты; они будут получать дополнительное семейное пособие.

Куба

11. По мнению Кубы, для уточнения содержания права на питание хорошей отправной точкой является определение, предложенное в статье 4 так называемого "Кодекса поведения по вопросу о праве человека на достаточное питание", который был принят в сентябре 1997 года рядом неправительственных организаций. В то же время это определение можно было бы обогатить еще тремя элементами:

- a) предусмотреть признание и уважение многообразия устоявшихся привычек в питании;
- b) включить ссылку на ликвидацию неравноправия по признаку пола и необходимость заострения внимания на нуждах детей и пожилых лиц;
- c) закрепить запрет на отказ в доступе к продуктам питания отдельным лицам и народам, будь то в рамках военных стратегий, применения односторонних мер принуждения или международных санкций, цель которых состоит в оказании политического или экономического давления.

12. Что касается средств реализации права на питание, то необходимо учитывать следующие предпосылки:

- a) хотя основная ответственность за осуществление этого права лежит на государстве, которое должно разработать собственную стратегию, согласующуюся с имеющимися у него ресурсами и возможностями для достижения стоящих перед ним целей, в современном мире, характеризующемся все большей взаимозависимостью институтов, обществ и экономических систем, крайне важно обеспечить координацию усилий и справедливое распределение ответственности. Необходимо признать и официально закрепить право на солидарность;
- b) мирные, стабильные и благоприятные политические, социальные и экономические условия являются основной предпосылкой, которая позволит государствам уделять надлежащее первоочередное внимание продовольственной безопасности и искоренению нищеты, а также устойчивому и справедливому развитию;
- c) поощрять реализацию надлежащей политики и программ передачи технологии, развития технических знаний и профессионально-технической подготовки, которые соответствуют потребностям развивающихся стран;

d) ликвидировать неустойчивые модели потребления и производства, существующие в промышленно-развитых странах;

e) принять незамедлительные меры в целях облегчения бремени и ликвидации внешнего долга развивающихся стран, прежде всего наиболее бедных и имеющих наибольшую задолженность из них;

f) запретить использование в качестве инструмента политического и экономического давления односторонних мер принуждения, не согласующихся с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций и ставящих под угрозу продовольственную безопасность.

#### Пакистан

13. Пакистан заявил, что денежные средства, собираемые в качестве налогов "закят" и по линии "Байт-уль-Маль" (государственное казначейство), используются для оказания помощи бедным слоям населения. Система продовольственных купонов также предназначена для снабжения продуктами питания по номинальным или субсидируемым ценам. Внедряется система социальной защиты для предоставления бедным слоям населения определенной поддержки в получении дохода. Предусмотрены целевые меры по трудоустройству нуждающихся в рамках государственных проектов с выплатой работникам прожиточного минимума. На экспериментальной основе в небольших масштабах осуществляются программы оказания продовольственной помощи, обеспечения питания в школах и предоставления питания в счет оплаты труда в целях создания "страховочной сети" для лиц, живущих в условиях крайней нищеты.

14. На борьбу с крайней нищетой направлены Программа поддержки сельских районов им. Ага Хана, Национальная программа поддержки сельских районов, экспериментальный проект "Оранжевый" и программа целевого фонда "Эдхи". Недавно был создан Пакистанский фонд для борьбы с нищетой, перед которым поставлена задача решения этой проблемы путем предоставления микрокредитов, усовершенствования структуры на местном уровне и укрепления институциональной базы.

#### Таиланд

15. Таиланд заявил, что в рамках восьмого Национального плана по обеспечению питания и продовольствия принято девять изложенных ниже стратегий, на основании которых выработаны конкретные целевые показатели и оперативные мероприятия.

i) Развитие надлежащих и адекватных систем производства, переработки и распределения продуктов питания. С учетом экономических и социальных изменений, а также механизмов системы сбыта в целях исправления и улучшения положения с питанием в целевых группах населения, исходя из существующих проблем в области питания, будет предусмотрено дополнительное снабжение продуктами питания.

ii) Распространение необходимых знаний о должном питании и пищевой ценности отдельных продуктов среди всего населения и конкретных целевых групп в интересах обеспечения оптимального выбора продуктов для потребления, с тем чтобы они могли самостоятельно заботиться о пище и питании.

iii) Установление стандартов и нормативно-правовых мер для защиты потребителей продуктов питания; углубление знаний и понимания потребителями продовольственных аспектов и вопросов питания, с тем чтобы при приобретении продуктов питания и определении своего рациона они могли делать правильный выбор.

iv) Поощрение, защита и поддержка грудного вскармливания и докармливания грудных детей.

v) Искоренение проблемы недоедания среди беременных женщин, детей дошкольного и школьного возраста.

vi) Разработка показателей для контроля за питанием на уровне семьи и общины; создание системы надзора за питанием для выработки соответствующей политики и планов.

vii) Укрепление роли семьи и общины в вопросах контроля за доступом к продовольствию и питанию, планирования и оценки.

viii) Углубление знаний в вопросах продовольственного снабжения и питания среди работников всех уровней, а также всех лиц, деятельность которых связана с вопросами продовольствия и питания, для обеспечения эффективности работы и исследований; поощрение и координация использования результатов исследований среди различных организаций.

ix) Перевод планов в сфере продовольствия и питания в плоскость эффективных действий; создание организаций для постоянной координации, мониторинга и оценки вопросов, касающихся продовольствия и питания, на всех уровнях.

-----