



## 新闻委员会

### 第二十二届会议

2000年5月1日至12日

#### 实质性问题

## 联合国各新闻中心与联合国开发计划署外地办事处的合并： 逐个审查

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 1992年提出一项倡议,将联合国一些新闻中心的业务与联合国开发计划署(开发计划署)外地办事处的业务合并。秘书长在对合并工作作出评价后向新闻委员会提出报告,他总结指出,他打算“按他明确提出的目标,在可行情况下继续进行合并工作,这些目标是:在外地树立联合国的整体形象;加强所有领域、包括发展问题方面的新闻活动;通过分担共同事务费来节省开支”。<sup>1</sup>

2. 大会1996年12月13日第51/138 B号决议建议,在可行情况下继续以符合成本效益的方式逐个进行合并工作,同时考虑东道国的意见,并确保联合国各新闻中心的新闻职能和自主性不致受到合并的不利影响。

3. 1997年,秘书长设立的调整联合国新闻活动方向工作队认为,将新闻中心合并归驻地协调员负责这项工作“并非都很有成效”。<sup>2</sup>大会注意到这一意见,并在1998年12月3日第53/59 B号决议中请秘书长考虑一些合并的新闻中心在执行新闻和传播职能时面临的实务问题。秘书长在对联合国全球新闻中心网络活动进行初步评估时发现,一般而言,合并后的新闻中心与未合并的新闻中心相比,方案执行量较低,活动范围较窄,活

动报告频率也往往较低。<sup>3</sup>秘书长报告并指出,合并后的新闻中心面临的部分困难是可用资源、尤其是工作人员的减少。

4. 大会1999年12月6日第54/82 B号决议请秘书长作为优先事项、在与东道国政府充分协商的情况下逐个审查已合并的各新闻中心和就其运作情况提出建议,并向新闻委员会第二十二届会议提出报告。本报告即根据这一要求提出。

#### 二. 向14个合并新闻中心的东道国政府提出的调查问卷

5. 已请14个合并新闻中心的东道国政府就设在以下其各自首都的新闻中心的运作情况发表意见:阿尔及尔、安卡拉、塔那那利佛、亚松森、布加勒斯特、开罗、科伦坡、加德满都、金沙萨、拉巴斯、洛美、马塞卢、巴拿马城和仰光。1999年10月5日,新闻部和开发计划署的领导向有关会员国常驻联合国代表团发送了一份联名信及一份包括四个问题的调查问卷。

6. 调查问卷请这些国家政府对设在其本国的合并中心的业绩进行评级,重点说明下列合并任务目标是否已经实现:(a) 促进联合国的整体形象;(b) 加强本组织在

所有领域、包括发展问题方面的新闻活动。另外还请东道国政府就合并工作的任何方面提出意见和建议,并就如何改善合并新闻中心的运作提供具体建议。

7. 截至 2000 年 1 月中旬,已收到 7 份填好的调查问卷。5 个国家的政府对合并中心的总体业绩给予高度评价,一个国家政府对问卷中所有项目的评分都是中等,另一个国家政府的评分较低。

8. 所有回复国都认为合并中心促进了联合国的整体形象。大多数国家的政府对合并中心努力在各自的所在国加强新闻传播和积极采取新闻主动行动感到满意。各中心的参考资料室向当地记者、非政府组织、研究人员和学生提供的服务得到大多数回复国的高度赞赏。

9. 除一个国家外,其他回复国都就如何改善各自的合并中心整体运作的问题发表意见,有几个并提出建议。有些建议认为有必要向合并中心提供更多资源,尤其是提供具有新闻传播专长的工作人员。其他建议包括有必要加强合并中心对收藏图书馆的支助,加强中心与东道国全国各类公私教育机构的关系。有两个国家政府认为设在其本国的新闻中心的业绩有所退步,其中一国政府认为这是联合国财政危机所致,另一国政府则明确将此归咎于合并工作。

### 三. 努力提高合并中心的业绩

10. 调查表明,回复调查问卷的东道国政府对合并中心的业绩普遍看好。与此同时,新闻部与开发计划署合作采取了若干主动行动以改善整体合作,并提高合并中心的业绩。

11. 新闻部/开发计划署一个联合工作组定期开会,以期加强伙伴关系,并处理具体问题。此外,机构间咨询小组现已有新闻部的代表,该小组负责审查驻地协调员职位的候选人,并可查阅各驻地协调员的年度报告。

12. 新闻部与开发计划署联合为一个检查团制订了职权范围,让其访问几个有代表性的合并中心,以评估合并中心的业绩,并协助解决任何现存问题。

13. 新闻部和开发计划署还根据大会要求起草了一套阐明各合并中心业务框架的指导方针。<sup>4</sup>它们并请各合并中心主任就合并工作及合并中心的运作提出意见和建议。已对各新闻主任的回复作了初步审查,结果表明,

如能提供更多的工作人员、资金和培训机会,这将有助于实现更高的新闻宣传目标和宗旨。

14. 考虑到现有资源有限,新闻部将中心主任和当地工作人员的培训工作视为高度优先事项。1999 年 9 月,该部为国家新闻干事组办了一个情况介绍方案,同年 12 月又为若干中心的参考资料助理人员组办了一个培训讲习班。今年 3 月,各中心主任、包括兼任中心主任的开发计划署驻地代表将应邀参加总部的一个情况介绍方案。

### 四. 结论

15. 虽然合并工作没有在所有地点充分实现其目标,但其基本原则仍然有效,这些基本原则部分是因应资源水平变化的需要。新闻部与开发计划署之间的合作有所加强,各方已认识到联合国驻地协调员的主要职责之一是在国家一级开展传播活动以支持整个联合国系统,对合并中心工作人员的支助和培训有所增加,鉴于以上这些以及其他因素,我相信这些办事处能够实现其新闻宣传目标及东道国的期望。为此,新闻部与开发计划署将继续协作,努力提高联合国各合并新闻中心的总体效益。

注

<sup>1</sup> A/AC.198/1994/5,第 20 段。

<sup>2</sup> A/AC.198/1997/CRP.1,第 131 段。

<sup>3</sup> A/AC.198/1999/3,第 8 段。

<sup>4</sup> 见 A/AC.198/2000/4。