



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 February 2026  
Russian  
Original: English

**Восьмидесятая сессия**  
Пункт 111 повестки дня  
**Доклад Генерального секретаря о Фонде  
миростроительства**

## Фонд миростроительства

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В 2025 году по линии Фонда миростроительства была утверждена сумма в размере 124 027 266,98 долл. США для финансирования 48 инициатив в 28 странах. Распределение средств в рамках текущей стратегии Фонда, срок действия которой был продлен до конца 2026 года, отражало его основные приоритеты: 23 450 483 долл. США были направлены на поддержку реализации трансграничных и региональных подходов; 43 901 389 долл. США — на содействие осуществлению переходных процессов в миссиях Организации Объединенных Наций; и 23 300 000 долл. США — на расширение прав и возможностей женщин и молодежи. В соответствии с Пактом во имя будущего был увеличен объем поддержки национальных усилий по предотвращению конфликтов, включая разработку и осуществление национальных стратегий по предотвращению конфликтов и обеспечению социальной сплоченности, а также укрепление институционального потенциала для управления рисками конфликтов. Средства, полученные за счет первого начисленного взноса, помогли обеспечить необходимую основу для осуществления этих операций. В течение года 29 партнеров-доноров внесли в Фонд 132,3 млн долл. США, что на 8 процентов меньше, чем в 2024 году, и значительно меньше, чем в 2020 году, когда объем взносов составил 180 млн долл. США. В то же время спрос на поддержку в области предотвращения конфликтов и миростроительства во всем мире продолжал расти, что было обусловлено увеличением числа конфликтов и усложнением их динамики. По мере завершения Стратегии Фонда на 2020–2026 годы и подготовки к следующему стратегическому циклу эти тенденции подтверждают важность обеспечения связности поставленных задач, объемов финансирования и механизмов их реализации в меняющихся условиях в целях масштабного расширения национальных усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2025 года, является шестнадцатым ежегодным докладом Генерального секретаря о Фонде миростроительства, представляемым Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 63/282. В нем рассматривается шестой год реализации нынешней стратегии Фонда, начатой в 2020 году и продленной с 2024 по 2026 год. В дополнение к настоящему докладу Управление целевых фондов с участием многих партнеров не позднее 31 мая 2026 года представит заверенный финансовый доклад.

## II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. Государства-члены продемонстрировали решительную приверженность миростроительству, приняв резолюцию 80/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2805 (2025) Совета Безопасности, в которых они вновь провозгласили миростроительство и поддержание мира в качестве приоритетных направлений деятельности Организации Объединенных Наций и подчеркнули, что поддержка усилий по предотвращению конфликтов, осуществляемых при ведущей роли самих стран, должно занимать центральное место в деятельности всей системы миростроительства. В этих резолюциях Ассамблея и Совет призвали к полному выполнению существующих мандатов в области финансирования миростроительства и подчеркнули важность улучшения координации между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства, в том числе посредством регулярного диалога с Консультативной группой Фонда миростроительства. Они особо отметили стимулирующую роль Фонда в процессах преобразования миссий и осуществления национальных стратегий по предотвращению конфликтов и миростроительству, а также в привлечении частного сектора и использовании инновационных механизмов финансирования. Ассамблея и Совет также просили ежегодно представлять обновленную информацию о партнерских отношениях с международными финансовыми учреждениями и вновь заявили о необходимости финансирования инициатив в области миростроительства, осуществляемых под руководством женщин и молодежи, в целях устранения сохраняющихся пробелов и повышения согласованности и инклюзивности.

3. С 2020 года Управление по поддержке миростроительства и мира<sup>1</sup> в составе Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира Секретариата обеспечивает реализацию глобальной стратегии Фонда, уделяя приоритетное внимание преобразованию миссий, трансграничному миростроительству и обеспечению инклюзивности. Первоначально рассчитанная на период до 2024 года, эта стратегия была продлена до конца 2026 года, при этом ее прежние приоритетные задачи были сохранены, и к ним была добавлена задача по содействию реализации национальных стратегий предотвращения конфликтов в соответствии с Пактом во имя будущего. Это продление позволило использовать результаты проведенного в 2025 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций для подготовки следующей стратегии, которую планируется разработать в 2026 году после проведения независимой оценки деятельности Фонда за период с 2020 года. В ноябре 2025 года общая сумма средств, выделенных Фондом на реализацию утвержденных программ в рамках текущей стратегии, превысила 1 млрд долл. США, что свидетельствует о прогрессе в выполнении призыва к совершению качественного скачка в финансировании миростроительства.

<sup>1</sup> Ранее — Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

4. Несмотря на этот прогресс, цель Генерального секретаря, поставленная в предыдущих докладах, а именно выделение Фонду миростроительства 500 млн долл. в год, пока не реализована. За последние три года объем добровольных взносов и число добровольных доноров сократились: в 2025 году 29 государств-членов внесли 132,3 млн долл. США, в то время как в 2024 году 33 государства-члена внесли 143,0 млн долл. США, в 2023 году 36 государств-членов внесли 131,8 млн долл. США, а в 2022 году 32 государства-члена внесли 170,8 млн долл. США. Чтобы обеспечить результативность в условиях сокращения ресурсов, Секретариат применяет руководство по определению приоритетности новых заявок на поддержку в соответствии с рекомендациями Консультативной группы Фонда миростроительства и партнеров. В этом руководстве подчеркивается важность учета региональной динамики конфликтов, принятия мер, ориентированных на поддержку мирных или политических процессов, совместного несения расходов в странах со средним уровнем дохода и сокращения числа стран, имеющих право на получение полномасштабной помощи, в целях сохранения эффективности деятельности. Однако применение этого руководства может привести к сокращению финансирования превентивной деятельности, поскольку приоритет будет отдаваться странам, находящимся в состоянии конфликта или на постконфликтном этапе.

5. В 2025 году начались поступление и расходование начисленных взносов, санкционированных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [78/257](#). В соответствии с обновленным кругом ведения Фонда, утвержденным в декабре 2024 года, национальные партнеры разработали программы для стран, перечисленных в приложении III к предлагаемому бюджету по программам на 2025 год ([A/79/6 \(Sect. 3\)](#)). Были обновлены административные договоренности с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. Однако текущее положение с ликвидными средствами в Организации ограничило доступность начисленных взносов в 2025 году. К 31 декабря на многолетний Счет миростроительства и, соответственно, в Фонд было перечислено 6 млн долл. США. В Гаити, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане были утверждены десять программ, отобранных для финансирования за счет начисленных взносов, на общую сумму 32 350 371 долл. США. По итогам консультаций с Консультативной группой и Комиссией по миростроительству было решено, что пять стран, получающих финансирование за счет начисленных взносов в 2025 году (четыре вышеупомянутые страны и Мали), продолжают пользоваться этим механизмом в 2026 году, а Гватемала, Папуа — Новая Гвинея и Сомали будут включены в перечень новых получателей.

Таблица 1

**Плановые ассигнования Фонда миростроительства по линии начисленных взносов, 2025–2026 годы**

(В долл. США)

	2025 год	2026 год
Центральноафриканская Республика	10 000 000	5 000 000
Демократическая Республика Конго	10 000 000	5 000 000
Гватемала	–	7 500 000
Гаити	10 000 000	5 000 000
Мали	10 000 000	5 000 000
Папуа — Новая Гвинея	–	7 500 000
Сомали	–	10 000 000

	2025 год	2026 год
Южный Судан	10 000 000	5 000 000
<b>Всего</b>	<b>50 000 000</b>	<b>50 000 000</b>

6. Во исполнение призыва к повышению эффективности совместной работы Фонда и Комиссии по миростроительству, который был вновь озвучен в резолюциях 76/305 и 78/257 Генеральной Ассамблеи и отражен в пересмотренном круге ведения Фонда, в марте 2025 года Комиссия провела свой первый интерактивный стратегический диалог с Секретариатом. Инициативы, финансируемые Фондом, обсуждались на совещаниях на уровне послов по Гвинее-Бисау, Колумбии, Либерии, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике и Чаду.

7. Члены Комиссии по миростроительству систематически привлекались к участию в трех поездках партнеров, организованных в 2025 году. С 16 по 21 марта под руководством помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства и мира в Центральноафриканскую Республику прибыла делегация в составе партнеров Фонда, членов Консультативной группы и членов Комиссии по миростроительству, чтобы оценить оказываемую Фондом стратегическую поддержку и взаимодополняемость его деятельности с работой страновой структуры Комиссии по Центральноафриканской Республике и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Посещение проектов в Банги и Бамбари позволило наглядно убедиться в том, что женщины и молодежь играют существенную роль в усилиях по миростроительству, а также в процессе реинтеграции бывших комбатантов. С 6 по 10 октября в ходе совместной поездки партнеров в Демократическую Республику Конго были рассмотрены инициативы, осуществляемые под руководством правительства в провинции Танганьика. Эта поездка продемонстрировала, как слаженная работа Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений может способствовать принятию превентивных мер в период преобразования миссии; например, стимулирующая поддержка со стороны Фонда помогает достичь программных целевых показателей, необходимых для привлечения более масштабных инвестиций. С 8 по 12 декабря Гамбию посетила делегация экспертов, которая признала стимулирующую роль Фонда в осуществлении повестки дня по поддержанию мира начиная с 2017 года и отметила высокий уровень национальной ответственности, развитие миростроительства на местном уровне, поддержку правосудия переходного периода и расширение гражданского пространства, а также трансграничное сотрудничество, в том числе на границе между Гамбией и Сенегалом.

8. В 2025 году по линии Фонда было утверждено финансирование 48 программ в 28 странах на общую сумму 124 027 266 долл. США. По состоянию на конец года партнеры на страновом уровне осуществляли 200 текущих инициатив. Было одобрено продление права на получение помощи для Демократической Республики Конго и Мавритании сроком на пять лет, а Сьерра-Леоне подало соответствующий запрос в декабре. Заявка Папуа — Новой Гвинеи на продление права на получение помощи была представлена Генеральному секретарю во время его визита в сентябре 2025 года, и ее рассмотрение будет завершено в 2026 году. В порядке исключения сроки действия права на получение помощи были продлены на два года для Гаити и на один год для Мали и Буркина-Фасо в целях синхронизации этих сроков с рамочными программами планирования Организации Объединенных Наций.

9. В 2025 году объединенные руководящие комитеты продолжали определять стратегические ориентиры для инвестиционной деятельности Фонда на

страновом уровне, обеспечивая ее согласованность с рамочными программами по сотрудничеству Организации Объединенных Наций и государственными приоритетами. Сопредседателями объединенных руководящих комитетов являются координатор-резидент Организации Объединенных Наций и высокопоставленный представитель правительства, а в их состав входят представители страновой группы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, организаций гражданского общества и, в некоторых случаях, представители групп бенефициаров и частного сектора. В 2025 году в 19 из 23 стран, имеющих право на получение помощи, состоялось как минимум одно заседание объединенного руководящего комитета.

10. В 2025 году значительная часть ассигнований по-прежнему распределялась по трем приоритетным направлениям деятельности Фонда: реализация трансграничных и региональных подходов, преобразование миссий Организации Объединенных Наций и расширение прав и возможностей женщин и молодежи. Из общего объема утвержденных ассигнований 19 процентов были направлены на поддержку трансграничных инициатив (при целевом показателе в 15 процентов) и 35 процентов — на содействие переходным процессам в миссиях (при целевом показателе в 30 процентов). На деятельность по расширению прав и возможностей женщин и молодежи было направлено 19 процентов утвержденных ассигнований при целевом показателе в 25 процентов, что обусловлено меньшим количеством заявок от стран по этому приоритетному направлению. Несмотря на это, в 38 процентах ассигнований, выделенных на недавно утвержденные проекты (см. разд. III. С ниже), поддержка участия женщин была четко прописана в качестве одного из плановых результатов.

Таблица 2

**Портфель проектов Фонда миростроительства в разбивке по приоритетным направлениям, 2025 год**

	<i>Приоритетное направление 1: трансграничные и региональные подходы</i>	<i>Приоритетное направление 2: поддержка переходных процессов</i>	<i>Приоритетное направление 3: расширение прав и возможностей женщин и молодежи</i>
Общая сумма обязательств (в долл. США)	23 450 483	43 901 389	23 300 000
Количество новых проектов	7	14	8
Страны и территории	12	8	7
Получатели средств	7	12	10
Доля во всем портфеле проектов (в процентах)	19	35	19
Общее количество действующих проектов	16	62	40

11. В соответствии с Пактом во имя будущего и продленной Стратегией первоочередное внимание уделялось оказанию поддержки по линии Фонда в разработке и реализации национальных стратегий предотвращения конфликтов. В Папуа — Новой Гвинее правительство при поддержке Организации Объединенных Наций и Всемирного банка разработало национальную стратегию предотвращения конфликтов на период 2025–2030 годов. Эта стратегия служит обоснованием для продления права этой страны на получение помощи из Фонда миростроительства, а также для ее участия в программе выделения Всемирным банком средств на цели предотвращения конфликтов и повышения устойчивости к потрясениям, которая стала первой подобной программой, осуществляемой за пределами

Африки. В 2026 году осуществление этой стратегии будет обеспечиваться за счет начисленных взносов. В 2025 году правительство Чада разработало национальную стратегию социальной сплоченности, которая была представлена Комиссии по миростроительству в сентябре, и приступило к ее претворению в жизнь путем укрепления инфраструктуры мира и наращивания потенциала в области предотвращения конфликтов на национальном и местном уровнях. Правительство Шри-Ланки обратилось к Фонду за поддержкой в реализации мер по укреплению доверия, включая разработку и начало выполнения национальной программы и плана действий по примирению и мирному сосуществованию.

12. По линии Фонда продолжалось оказание поддержки в реализации важнейших инициатив по предотвращению конфликтов, усугубляемых деградацией окружающей среды, негативными последствиями изменения климата, а также нехваткой ресурсов и конкуренцией за них. В 2025 году было утверждено финансирование семи новых проектов в восьми странах на общую сумму 23 250 483 долл. США. В Папуа — Новой Гвинее была запущена вторая программа в регионе Хайлендс, призванная повысить устойчивость населения четырех провинций к конфликтам и рискам, обусловленным изменением климата. В Тунисе проводится инициатива по развитию территориального управления, целью которой является обеспечение равного доступа к воде в Гафсе и Кайруане в качестве отправной точки для снижения напряженности, вызванной нехваткой ресурсов, и повышения жизнестойкости местного населения.

13. 10 и 11 декабря 2025 года в Женеве состоялся диалог организаций гражданского общества и Организации Объединенных Наций на тему миростроительства, который был проведен совместно Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Инициативой по кризисному регулированию — Фондом мира им. Мартти Ахтисаари и был посвящен теме «Применение общесистемного подхода к миростроительству и сохранению мира», а сквозными темами стали «Женщины и мир и безопасность» и «Молодежь и мир и безопасность». В этом мероприятии приняли участие около 200 представителей гражданского общества со всего мира, в том числе 57 процентов женщин и 25 процентов молодежи. Кроме того, в рамках этого диалога обсуждались способы расширения и поддержания партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, частным сектором и гражданским обществом. Согласно текущим данным по программам Фонда на 2025 год, 26 процентов финансовых средств планируется распределить в пользу партнеров-исполнителей из гражданского общества, при этом в течение этого года уже было перечислено 35,2 млн долл. США.

14. Под эгидой Фонда миростроительства действует Партнерский фонд с участием Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений, который за счет целевого финансирования со стороны добровольных доноров продолжает укреплять взаимодействие с международными финансовыми учреждениями, включая региональные банки развития, в нестабильных и затронутых конфликтами странах; в рамках этой деятельности было утверждено 15 субсидий на общую сумму 2,1 млн долл. США. К числу основных результатов работы относятся проведение совместного со Всемирным банком рабочего совещания по вопросам оперативного партнерства в условиях кризиса, а также оказание адресной поддержки в целях развития сотрудничества со Всемирным банком в Гаити, Демократической Республике Конго, Мавритании, Папуа — Новой Гвинее, Центральноафриканской Республике и Чаде. В октябре в рамках Фонда была сформирована новая группа оперативной консультативной помощи для наращивания поддержки в приоритетных регионах и по приоритетным направлениям, включая развитие частного сектора.

Таблица 3  
**Ассигнования Фонда миростроительства, 2025 год**

(В долл. США)

	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	Начисленные взносы	Всего
Босния и Герцеговина <sup>a</sup>	–	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Буркина-Фасо <sup>a</sup>	2 000 000,00	–	–	2 000 000,00
Бурунди <sup>a,b</sup>	3 001 788,94	3 000 000,00	–	6 001 788,94
Камерун	1 500 000,00	150 000,00	–	1 650 000,00
Центральноафриканская Республика <sup>a</sup>	–	1 800 000,00	15 950 484,94	17 750 484,94
Кот-д'Ивуар <sup>b</sup>	2 000 000,00	–	–	2 000 000,00
Демократическая Республика Конго <sup>a,b</sup>	–	5 388 797,53	4 000 000,00	9 388 797,53
Сальвадор	1 193 906,00	–	–	1 193 906,00
Гамбия	–	2 500 000,00	–	2 500 000,00
Гватемала <sup>a</sup>	1 193 907,00	–	–	1 193 907,00
Гвинея-Бисау <sup>a,b</sup>	–	5 000 000,00	–	5 000 000,00
Гаити <sup>a,b</sup>	–	1 433 154,00	2 999 886,00	4 433 040,00
Гондурас <sup>a</sup>	2 112 186,00	2 000 000,00	–	4 112 186,00
Кыргызстан <sup>a</sup>	–	8 200 000,00	–	8 200 000,00
Ливан	3 000 000,00	–	–	3 000 000,00
Либерия <sup>a,b</sup>	–	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Ливия	2 000 000,00	–	–	2 000 000,00
Мадагаскар <sup>a</sup>	–	800 000,00	–	800 000,00
Малави	500 000,00	–	–	500 000,00
Мали <sup>a,b</sup>	2 500 000,00	–	–	2 500 000,00
Мавритания <sup>a</sup>	2 500 000,00	3 000 000,00	–	5 500 000,00
Папуа — Новая Гвинея <sup>a</sup>	–	3 000 000,00	–	3 000 000,00
Сенегал	2 000 000,00	–	–	2 000 000,00
Соломоновы Острова	3 000 000,00	–	–	3 000 000,00
Сомали <sup>a,b</sup>	–	5 077 762,24	–	5 077 762,24
Южный Судан <sup>a</sup>	–	–	9 400 000,00	9 400 000,00
Того	2 500 000,00	–	–	2 500 000,00
Тунис	2 605 450,00	–	–	2 605 450,00
Глобальный уровень	10 719 944,33	–	–	10 719 944,33
<b>Всего</b>	<b>44 327 182,27</b>	<b>47 349 713,77</b>	<b>32 350 370,94</b>	<b>124 027 266,98</b>

*Источник:* Управление по поддержке миростроительства и мира и Управление целевых фондов с участием многих партнеров, декабрь 2025 года.

*Примечание:* в таблице отражены решения о финансировании, принятые в 2025 году. Перечисление финансовых средств траншами начинается после утверждения проекта и может происходить в последующие годы.

<sup>a</sup> Ситуации, дающие право на получение средств из Субфонда миростроительства и восстановления.

<sup>b</sup> Ситуации, которые считаются переходными процессами в связи с миссиями; в контексте деятельности Фонда под переходным периодом понимается ситуация, когда миссия покинула страну в пределах последних десяти лет.

### III. Результаты и достижения миростроительства

#### A. Приоритетное направление 1: поддержка трансграничных и региональных подходов

15. Для урегулирования конфликтов, носящих трансграничный характер, требуются скоординированные действия на трансграничном уровне и в приграничных зонах, направленные на предотвращение эскалации и укрепление социальной сплоченности. К числу значимых результатов в 2025 году относится утверждение трансграничной инициативы в Мавритании, Мали и Сенегале, в рамках которой инклюзивное управление водными ресурсами служит отправной точкой для предотвращения конфликтов, укрепления сотрудничества и упрочения мира в приграничных районах. В Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре было одобрено выделение дополнительных средств на реализацию проекта по улучшению системы управления в приграничных районах путем развития диалога на местном уровне, снижения рисков возникновения конфликтов, связанных с природными ресурсами, и укрепления трансграничного сотрудничества при ведущей роли и активном участии женщин и молодежи.

16. По состоянию на 31 декабря 2025 года портфель действующих проектов Фонда по этому направлению включал 16 текущих инициатив общей стоимостью 69,5 млн долл. США. На примере нескольких действующих трансграничных проектов можно судить о прогрессе в укреплении государственных систем предотвращения конфликтов и раннего оповещения в нестабильных приграничных районах. Благодаря усилиям центральных и местных властей в Бенине и Нигере удалось повысить эффективность общинных механизмов разрешения споров: по данным мониторинга проектов, доля конфликтов, урегулированных силами этих механизмов, увеличилась с 86 процентов до 95 процентов в Нигере и с 78 процентов до 98 процентов в Бенине. Согласно данным независимого мониторинга, количество зарегистрированных инцидентов с применением насилия сократилось с 40 в июле 2023 года до 20 в январе 2025 года. По имеющимся данным, таких результатов удалось достичь благодаря укреплению общинных систем раннего оповещения, контролю за сезонным перегоном скота и работе механизмов диалога в провинциях Атакора и Алибори в Бенине и провинции Досо в Нигере при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Что касается бассейна озера Чад, то на территории восьми субъектов в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде местные власти при поддержке ПРООН обеспечили условия для мирной реинтеграции 260 внутренне перемещенных лиц и 150 лиц, ранее связанных с «Боко Харам». Каталитическая роль Фонда проявилась в том, что Африканский банк развития (АфБР) одобрил субсидию в размере 2,6 млн долл. США для расширения возможностей региональной сети гражданского общества, которая была создана по итогам конкурса заявок Комиссии по бассейну озера Чад и с помощью которой 55 местных партнеров реализовали 27 инициатив по предотвращению конфликтов.

17. Трансграничные инициативы также принесли осязаемые дивиденды мира, способствовав укреплению социальной сплоченности, развитию инклюзивного управления и обеспечению совместной хозяйственной деятельности в приграничных общинах. В Либерии и Сьерра-Леоне жители 54 приграничных и прилегающих к лесам районов при поддержке Международной организации по миграции (МОМ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП) добились прогресса в совместном управлении природными ресурсами и ведении климатически оптимизированного сельского хозяйства. Сорок фермерских организаций привлекли 2000 женщин и молодых людей к совместной производственной

деятельности, включая коллективную обработку земель в Либерии, ранее являвшихся предметом споров, и совместное управление 100 гектарами внутриконтинентальных заболоченных долин в Сьерра-Леоне. В Мавритании и Сенегале при поддержке МОМ и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) силами 75 сельских механизмов с участием местных властей, традиционных лидеров, женщин, молодежи и представителей гражданского общества было урегулировано более 35 местных конфликтов. Правительство Мавритании продолжило работу по институционализации систем местного самоуправления и обеспечения мира и безопасности, сформировав еще 384 деревенских комитета во всех приграничных регионах. Опрос общественного мнения в Кении показал, что уровень систематического взаимодействия между кланами в целях разрешения возникающих конфликтов вырос с 58 до 93 процентов в Гариссе, Мандере и Ваджире, а реализация проектов, приносящих дивиденды мира, позволила улучшить доступ к воде примерно для 5000 домохозяйств; эти результаты были достигнуты благодаря инициативам на уровне общин, осуществляемым при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ПРООН и ВПП в целях укрепления доверия и развития сотрудничества между государством и обществом в приграничных округах.

18. Реализованные проекты также способствовали укреплению нормативно-правовой базы и механизмов институционального реагирования в сфере трансграничного перемещения населения. Правительства Гватемалы, Гондураса и Сальвадора при поддержке МОМ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ПРООН усовершенствовали правовые и программные меры и модернизировали системы сбора данных по вопросам перемещения людей с учетом принципов миростроительства; в частности, в Гондурасе был принят закон о внутреннем перемещении, и во всех трех странах были введены в действие стратегии реинтеграции возвращающихся беженцев и мигрантов, в осуществлении которых задействовано более чем 25 партнерских организаций. В целевых муниципалитетах Гватемалы 92 процента опрошенных местных официальных лиц и общественных деятелей сообщили, что отношения между мигрантами и принимающими общинами стали более мирными, а уровень социальной сплоченности повысился.

## **В. Приоритетное направление 2: поддержка переходных процессов**

19. В 2025 году в рамках этого приоритетного направления были утверждены новые проекты, направленные на поддержку национальных усилий по укреплению социальной сплоченности, расширению доступа к правосудию и обеспечению всестороннего участия всех слоев населения в жизни общества в странах, где завершается работа миссий Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>. В западной части Демократической Республики Конго осуществляется финансируемый за счет начисленных взносов проект по превентивному урегулированию земельных конфликтов в Квамуте и Малуку на основе широкого участия и посредничества, в котором инклюзивное управление земельными ресурсами сочетается с привлечением частного сектора, что позволяет снизить напряженность и поддержать восстановление местной экономики. В поддержку национальных усилий по стабилизации в Мали запущен новый проект, призванный укрепить сотрудничество

<sup>2</sup> В рамках приоритетного направления 2 «Поддержка переходных процессов» страна/территория считается находящейся на переходном этапе в течение 10 лет после вывода миссии.

между органами власти, традиционными лидерами, силами безопасности, женщинами и молодежью в районах, охваченных хронической нестабильностью. Для Гаити была утверждена инициатива по повышению жизнестойкости местных сообществ и снижению их уязвимости к бандитизму, в рамках которой особое внимание уделяется социально-экономической реабилитации внутренне перемещенных лиц, возвращающихся лиц и принимающих общин.

20. По состоянию на 31 декабря 2025 года портфель действующих проектов Фонда по этому направлению включал 62 текущие инициативы общей стоимостью 163,3 млн долл. США. В Бурунди при поддержке Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций удалось наладить более тесное взаимодействие между жителями окрестностей национального парка «Кибира» и Управлением по охране окружающей среды в вопросах регламентации доступа к лесным ресурсам. Семнадцать комитетов по защите интересов общин теперь действуют в качестве постоянных площадок для диалога между общинами и администрацией парка. В июне 2025 года вступило в силу соглашение об оплате экосистемных услуг, гарантирующее ежегодное поступление 150 000 долл. США в течение 10 лет, при этом на начальном этапе инфраструктурных работ было создано 150 рабочих мест, в том числе для женщин, молодежи и представителей народа батва, что помогло снизить риски конфликтов из-за нехватки средств к существованию.

21. Благодаря инициативам, осуществляемым при поддержке Фонда в Демократической Республике Конго, удалось усовершенствовать систему управления в секторе безопасности, обеспечить инклюзивное управление ресурсами, а также активизировать роль молодежи и женщин в общественной жизни. В провинции Танганьика после сворачивания деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Фонд при поддержке МОМ, УВКПЧ и ПРООН помог создать ориентированную на нужды местного населения и более подотчетную систему управления в секторе безопасности. Согласно итоговому опросу общественного мнения, проведенному в рамках оценки проекта, 98 процентов респондентов отметили, что чувствуют себя в большей безопасности после организации работы участковой полиции и внедрения механизмов управления в секторе безопасности (по сравнению с 58 процентами в 2023 году), а 95 процентов респондентов сообщили о повышении уровня доверия между гражданами и государством. В той же провинции при поддержке ФАО, Международной организации труда и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 500 пострадавших от конфликта детей смогли продолжить обучение в более безопасных условиях, а 447 детей, ранее связанных с вооруженными группами, и еще 561 человек, пострадавший от конфликта, получили психосоциальную поддержку. В Касаи и Центральном Касаи при поддержке УВКПЧ, ПРООН и УВКБ ООН удалось добиться возобновления судебного производства по давно застопорившимся делам 604 жертв насилия, около 60 процентов которых составляют женщины и девочки-подростки, а местные группы мониторинга зафиксировали 4750 инцидентов, требующих принятия мер защиты, и помогли разрядить напряженность. В Южном Киву при поддержке Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций удалось сделать управление природными ресурсами в окрестностях национального парка «Кахузи-Биега» более открытым и подотчетным общественности. За первые три квартала 2025 года в созданную при парке систему рассмотрения жалоб и возмещения ущерба поступило 514 жалоб от местного населения, касающихся доступа к земле, пользования ресурсами и взаимодействия с администрацией парка, при этом по 78 процентам обращений был предоставлен ответ или проведено первичное рассмотрение. Количество жалоб, касающихся злоупотребления полномочиями, сократилось с 14 процентов в 2024 году до менее 5 процентов в 2025 году. Дополнением к проводимой работе стали

инициативы молодежных и женских организаций, которые способствовали росту гражданской активности и предотвращению конфликтов. В рамках национального плана действий по вопросам молодежи и мира и безопасности и при поддержке организации «Сёрч фор коммон граунд» («Поиск общих интересов») в Северном и Южном Киву удалось уберечь 267 молодых женщин и мужчин от вступления в вооруженные группы, а в рамках инициативы, осуществляемой при поддержке фонда «Квинна тилль Квинна», удалось добиться значительных успехов в развитии лидерских качеств и правовой грамотности молодых женщин: согласно результатам входного и итогового опросов участниц проекта в Кабаре, уровень понимания ими своих прав вырос с 40 до 85 процентов.

22. В Кот-д'Ивуаре национальные и местные органы власти при поддержке МОМ и ЮНИСЕФ улучшили системы регулирования сезонного перемещения скота и управления природными ресурсами в приграничных районах. Согласно данным мониторинга этого проекта, девяносто процентов местных субъектов отметили, что сезонные перегоны скота стали более организованными, в 20 населенных пунктах были созданы механизмы раннего оповещения, а 84 процента из 699 сигналов о конфликтных ситуациях удалось урегулировать силами общинных механизмов.

23. В Гвинее-Бисау были предприняты усилия по развитию инклюзивного посредничества и управления, что позволило наладить атмосферу мирного сосуществования и улучшить управление природными ресурсами. Благодаря посредническим процессам в Габу и Бафате, осуществляемым при поддержке ФАО, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), были достигнуты многосторонние соглашения об управлении земельными и водными ресурсами, распределении пастбищных и сельскохозяйственных угодий, а также об охране священных мест. Как следствие, число конфликтных ситуаций резко сократилось: в период с 2018 по 2020 год было зафиксировано в среднем 80 инцидентов в месяц, тогда как за весь 2024 год их общее число составило 10; кроме того, в 2025 году было урегулировано 106 конфликтов, связанных с пастбищным скотоводством, и найдено и возвращено 149 голов украденного скота. В дополнение к этим результатам национальные органы власти при поддержке ФАО, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и ООН-Хабитат утвердили новые инструменты национального планирования, призванные обеспечить более инклюзивное управление водными ресурсами с учетом рисков возникновения конфликтов.

24. В Либерии под руководством местного населения проводились инициативы по миростроительству и управлению земельными ресурсами, которые способствовали сплочению общества, разрешению споров и укреплению рамочных программ национального примирения. В графствах Нимба, Лофа, Гранд-Джиде, Синоэ, Монтсеррадо и Ривер-Сесс женские и молодежные группы при поддержке ФАО и ПРООН урегулировали более 4000 местных споров. Согласно данным итогового обследования, 99 процентов местных жителей подтвердили, что их жизнь стала более мирной и стабильной. Кроме того, в рамках инициатив по управлению земельными ресурсами и урегулированию споров, реализованных при поддержке Агентства по экономическому развитию и расширению прав и возможностей, ПРООН, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ВПП, 23 традиционные общины получили государственные акты на владение землей общей площадью порядка 30 000 акров. Благодаря недавно созданным механизмам альтернативного разрешения споров удалось урегулировать 33 земельных спора и разрешить сопряженные с высоким риском конфликты в районах, затронутых интенсивными миграционными процессами.

25. В Мали при поддержке организации «Сёрч фор коммон граунд» молодые работники средств массовой информации подготовили информационные материалы для противодействия ложной информации и языку ненависти, которые просмотрели или прослушали около 3,9 миллиона человек. Данные мониторинга показывают, что 81 процент охваченной через социальные сети аудитории сочли эти материалы полезными для предотвращения ложной информации и дезинформации или борьбы с ними. В рамках еще одной инициативы, реализованной Женевским центром по управлению сектором безопасности и ПРООН, национальное объединение по вопросам гендерного равенства, климата, мира и безопасности утвердило свой собственный план действий, а местные власти в шести регионах приняли местные планы, составленные с учетом рисков с точки зрения безопасности, связанных с изменением климата, и включающие гендерно ориентированные меры по адаптации.

26. В Сомали благодаря опоре на местные структуры по поддержанию мира и посредничеству с участием всех сторон удалось укрепить социальную сплоченность и доверие к ненасильственным методам разрешения конфликтов. В Хавлвадаге, Байдабо, Барауэ и Кааране местные органы власти признали официальный статус местных комитетов мира, в которых женщины теперь занимают 12 из 36 мест, и оказали им поддержку в натуральной форме при содействии Международного комитета спасения. Как показали итоговые обследования, доля молодых людей и представителей меньшинств из маргинализированных кланов, которые заявили, что чувствуют свою вовлеченность в работу местных структур по поддержанию мира и управлению, выросла с 42 до 92 процентов, а уровень доверия респондентов к ненасильственным методам урегулирования конфликтов силами самих общин в период между базовым обследованием в июле 2023 года и итоговым обследованием в ноябре 2024 года вырос с 22 до 94 процентов. Министерство по делам молодежи и спорта при поддержке ФАО и МОМ утвердило создание молодежного консультативного совета в качестве постоянной платформы, через которую интересы местного населения будут доноситься до государственных учреждений. Параллельно с этим власти штата Галмудуг сделали шаг к официальному признанию религиозного миростроительства, одобрив законопроект о новых коранических школах и советах улемов, опираясь на наработки ПРООН в области посредничества и предотвращения конфликтов. В целевых районах доля женщин, занимающих руководящие должности в религиозных организациях, возросла с 25 до 40 процентов. Согласно опросам о восприятии результатов проекта, 45,6 процента респондентов связывают уменьшение числа споров в общинах именно с деятельностью улемов.

### **С. Приоритетное направление 3: содействие инклюзии посредством расширения прав и возможностей женщин и молодежи**

27. Наделение женщин и молодых людей правами и возможностями для предотвращения насилия и укрепления сплоченности общества остается одним из главных условий эффективного урегулирования конфликтов и инклюзивного миростроительства. В соответствии с системой гендерных маркеров во всех проектах, поддерживаемых Фондом, не менее 15 процентов бюджетных средств должно направляться на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, при этом проекты классифицируются по трем категориям: 1-я категория (15–29 процентов), 2-я категория (30–79 процентов) и 3-я категория (80–100 процентов). В 2025 году на такие цели было направлено 38 процентов всех средств, выделенных на новые проекты, что позволило девятый год подряд превысить внутренний целевой показатель Фонда, равный

30 процентам. В числе примеров недавно утвержденных проектов можно назвать программу в Бенгази и Дерне (Ливия), которая направлена на развитие механизмов планирования на основе широкого участия, стимулирование экономического развития и создание условий для получения средств к существованию в целях укрепления социальной сплоченности общин, прежде всего на основе участия женщин и молодежи в миростроительстве. При поддержке Фонда в Бурунди осуществляется ориентированная на молодежь инициатива, которая помогает перевести в практическую плоскость национальную стратегию по вопросам молодежи, мира и безопасности.

28. По состоянию на 31 декабря 2025 года портфель действующих проектов Фонда по этому направлению включал 40 текущих инициатив общей стоимостью 96,6 млн долл. США. В рамках Инициативы по продвижению гендерного равенства по-прежнему делается ставка на децентрализованные и учитывающие местную специфику проекты, в которых ключевую роль играют женские и молодежные организации гражданского общества. В 2025 году в Либерии была утверждена новая инициатива, призванная повысить роль женщин и дать им возможность влиять на принятие решений посредством расширения равного доступа к правосудию и поддержки мирных усилий, учитывающих интересы всех слоев населения. Текущие программы приносят осязаемые результаты, в том числе в Гамбии, где ЮНФПА, три головные организации гражданского общества и 20 женских организаций сформировали национальную коалицию, выступающую в защиту прав женщин и девочек. В Колумбии благодаря судебным искам, поданным общественными организациями при поддержке Структуры «ООН-женщины», 624 женщины, пережившие сексуальное насилие, смогли отстаивать свои интересы в Специальном суде по вопросам мира, а также были учтены интересы более 1200 пострадавших при рассмотрении дел в рамках правосудия переходного периода.

29. Опыт разных регионов показывает, что более активное вовлечение женщин и молодежи в процессы миростроительства приносит ощутимые результаты, способствуя предотвращению конфликтов и укреплению социальной сплоченности. На юге Чада местные органы власти при поддержке организации «Юманите э Инклюзьон» создали группы оперативного оповещения, которые служат связующим звеном между скотоводами, фермерами, пастухами и местными комитетами мира. В состав этих групп входят 256 человек, среди которых 48 процентов составляют женщины (для сравнения: исходный показатель участия женщин в деятельности по урегулированию конфликтов на местном уровне составлял 0,6 процента). В Судане общественные лидеры в штате Белый Нил при поддержке МОМ, ЮНФПА и Всемирной организации здравоохранения создали молодежные платформы, объединяющие 78 молодых людей и подростков из разных этнических групп. Данные на начало и конец этого проекта показывают, что в период с 2024 по 2025 год уровень доверия внутри общин вырос с 20 до 40 процентов, уровень доверия между этническими группами — с 10 до 25 процентов, а 84 процента молодых людей сообщили, что предпочитают обращаться к посредникам в общине или семье, вместо того чтобы прибегать к физической конфронтации.

30. Расширение прав и возможностей женщин и молодежи также воплотилось в конкретные решения в сфере государственного управления и официальной политики. Власти Гватемалы при поддержке Корпуса милосердия официально включили в состав механизмов урегулирования конфликтов на уровне муниципалитетов и департаментов в Альта-Веррапасе и долине реки Полочик 261 молодежного лидера, среди которых было 120 молодых женщин. В рамках этих механизмов молодежные лидеры помогли создать техническое подразделение по реагированию на конфликты на уровне департаментов и укрепить потенциал

комиссий по урегулированию конфликтов в пяти муниципалитетах, а также обновить стратегию разрешения конфликтов на уровне департаментов; на все эти нужды Канцелярия губернатора выделила целевой бюджет в размере 15 000 долл. США. В Сальвадоре более 1800 молодых людей, включая 912 молодых женщин, при поддержке организации «Ойкос — Сотрудничество и развитие» и партнеров из гражданского общества приняли участие в разработке двух проектов муниципальных программ, подготовке поправок к Общему закону о несовершеннолетних и составлении программы действий по вопросам молодежи. В Гондурасе предложения 15 молодежных объединений, разработанные при поддержке организации «Спаси детей» и УВКБ ООН, включая инициативы по созданию муниципальных программ по предотвращению насилия, комитетов общественной безопасности и городских советов по правам ребенка, были включены в программу работы Совета по правам ребенка Центрального округа на 2025 год, который выделил на их реализацию 15 200 долл. США.

31. Привлечение молодежи к правозащитной деятельности принесло ощутимые результаты в области защиты населения и обеспечения подотчетности в кризисных и посткризисных ситуациях. В Южном Судане молодые женщины-лидеры и наставницы в Западном Экваториальном штате при поддержке Стратегической инициативы в интересах женщин стран Африканского Рога выступили с совместным призывом к миру и подотчетности, который помог добиться освобождения задержанных правозащитниц. В Колумбии при поддержке Фонда «Дети войны» представители молодежи африканского происхождения и коренных народов создали молодежную мониторинговую группу, в состав которой вошли 246 молодых людей (63 процента — женщины,) и подготовили анализ рисков, связанных с участием молодежи в политической жизни. В дополнение к этому молодежные лидеры при поддержке Международного центра «Экитас» по просвещению в области прав человека создали национальное молодежное объединение за мир и примирение, которое занимается сохранением исторической памяти и поиском пропавших без вести лиц; семь молодых людей выдвинули свои кандидатуры в местные молодежные советы, и двое из них были избраны. На Мадагаскаре во время политического кризиса 2025 года возглавляемый молодежью Национальный центр контроля за соблюдением прав человека при поддержке УВКПЧ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ зафиксировал 25 случаев смерти и 235 случаев нанесения серьезных увечий, и собранные им достоверные данные используются для привлечения виновных к ответственности и проведения судебных разбирательств.

#### **D. Дополнительные программы и тенденции, связанные с результатами работы и финансированием Фонда миростроительства**

32. Новые проекты, утвержденные вне рамок приоритетных направлений деятельности, подтвердили наличие спроса на предотвращение конфликтов, поддержку местных инициатив и участие всех групп населения в управлении. В Центральноафриканской Республике в рамках новой инициативы была оказана поддержка в организации всеобщих выборов в декабре 2025 года: были приняты меры по предотвращению насилия в ходе выборов и обеспечению широкого участия в них, прежде всего женщин и инвалидов. Еще один проект будет направлен на модернизацию сельского хозяйства и поиск долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, возвращающихся лиц и принимающих общин в Мамбере-Кадеи и Нана-Мамбере, что будет дополнять более масштабную сельскохозяйственную программу АфБР за счет привнесения в нее элементов

диалога, примирения и улучшения доступа к земле. Новая программа на Соломоновых Островах призвана снизить напряженность в отношениях между центром и регионами, опираясь на научно обоснованный подход к децентрализации и обеспечивая широкое участие в управлении инвестициями, выделенными на развитие регионов.

33. В 2025 году деятельность Фонда способствовала достижению осязаемых результатов в таких областях, как разоружение, реинтеграция, управление сектором безопасности, правосудие и политический диалог. Правительство Чада добилось подвижек в осуществлении Дохинского соглашения о мире и участии военно-политических движений в инклюзивном национальном и суверенном диалоге, официально утвердив национальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции и включив ее в национальный план развития при поддержке МОМ, ПРООН и ЮНИСЕФ. Национальная комиссия, отвечающая за программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, зарегистрировала 30 000 бывших комбатантов и лиц, связанных с вооруженными группами (из предположительно 137 000 человек), и выбрала три площадки для пилотного развертывания пунктов размещения в провинции Борку, а подспорьем в осуществлении этой инициативы стали обмен опытом по линии Юг — Юг с Демократической Республикой Конго и Центральноафриканской Республикой и техническая поддержка со стороны Швейцарии.

34. В Колумбии Специальный суд по вопросам мира ускорил расследования шести «макродел», установив личности 173 бывших членов вооруженных групп и издав важные судебные постановления; кроме того, при поддержке МОМ и Структуры «ООН-женщины» 104 мужчины, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, получили официальный статус потерпевших. На Мадагаскаре при поддержке организации «Движение за социализм, интеграцию и солидарность — Татао», УВКПЧ и ПРООН национальные и местные органы власти расширили доступ к справедливому и инклюзивному правосудию, официально наделив законным статусом два региональных механизма традиционного правосудия. Правительство Сан-Томе и Принсипи создало и ввело в действие Технический комитет по обзору сектора безопасности в январе 2025 года, затем при поддержке ПРООН и УНП ООН приняло национальную стратегию предотвращения конфликтов на период 2025–2028 годов и в мае 2025 года представило эту стратегию Комиссии по миростроительству.

35. В 2025 году правительства ряда стран добились прогресса в деле национального примирения, демократического управления и предотвращения конфликтов, проведя институциональные реформы и создав научно обоснованные механизмы предотвращения конфликтов. Правительство Гамбии при поддержке Международного торгового центра, ПРООН и ЮНЕСКО завершило работу над законопроектом о создании комиссии по вопросам мира и примирения и утвердило результаты общенационального исследования деятельности децентрализованных структур по поддержанию мира, а также улучшило координацию в вопросах раннего предупреждения и приняло первый национальный план действий по вопросам молодежи, мира и безопасности на 2025–2030 годы. Власти Мадагаскара закрепили результаты инициатив по примирению и усилили присутствие государства в горах Андрири, обеспечив реинтеграцию бывших членов вооруженных бандформирований (дахало) и расширив участие женщин в работе традиционных миротворческих механизмов. В дополнение к этим усилиям при поддержке МОМ и ПРООН было выдано более 12 500 удостоверений личности и был расширен доступ к услугам по охране правопорядка и медицинскому обслуживанию, что способствовало укреплению доверия и правовой защищенности.

36. Правительство Фиджи использовало формат национальных и общинных диалогов для продвижения процесса примирения и разработки государственной политики в области социальной сплоченности и соответствующих механизмов, а 10 государственных учреждений при поддержке УВКПЧ, ПРООН и Структуры «ООН-женщины» приступили к рассмотрению рекомендаций по укреплению гарантий прав человека и созданию постоянно действующих механизмов посредничества и социальной сплоченности. В Многонациональном Государстве Боливия при поддержке ПРООН и Структуры «ООН-женщины» был принят первый национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, была введена в действие система раннего предупреждения на базе Канцелярии омбудсмена, а также по всей стране была расширена сеть женских посреднических объединений, что помогло сделать предотвращение конфликтов и обеспечение широкого участия неотъемлемой частью государственной политики.

37. В странах, охваченных нестабильностью и переживающих политические преобразования, инициативы по предотвращению конфликтов, направленные на получение дивидендов мира, также позволили добиться ощутимых успехов в обеспечении средств к существованию, предоставлении услуг и укреплении доверия к местным властям. В регионах Ацинанана и Аналанджируфу на Мадагаскаре местные органы власти при поддержке Службы развития и гуманитарной помощи Церкви Иисуса Христа повысили экономическую устойчивость женщин: было создано 75 общественных сберегательных групп, проведено обучение основам предпринимательства для 120 женщин, и 300 женщин освоили методы ведения климатоустойчивого сельского хозяйства. В муниципалитетах Боснии и Герцеговины при поддержке МОМ и ПРООН был расширен доступ к инклюзивным социальным услугам, что включало ремонт 12 центров социальной защиты и оказание 20 новых или обновленных видов социальных услуг, включая психосоциальную поддержку, услуги для детей раннего возраста и услуги защиты, которыми воспользовались почти 9000 человек, включая детей и инвалидов.

38. В 2025 году Фонд активизировал работу на местах, помогая внедрить принципы предотвращения конфликтов, справедливого предоставления услуг и обеспечения социальной сплоченности в работу систем управления на национальном и субнациональном уровнях. В Кыргызстане при поддержке ПРООН и ЮНЕСКО правительство внесло изменения в Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», официально закрепив за муниципалитетами обязанность по предотвращению социальной напряженности и тем самым внедрив механизмы предотвращения конфликтов на местном уровне. В регионе Агадес на севере Нигера национальные и местные органы власти при поддержке организации «Международное сотрудничество» и МОМ упорядочили систему управления кустарной золотодобычей, создав условия для широкого участия в ней и обеспечения средств к существованию. Благодаря активизации деятельности местных комитетов по мониторингу удалось мирным путем урегулировать 72 из 73 местных конфликтов, а введение нормативных мер, развитие ирригационной инфраструктуры и создание кооперативов под руководством женщин помогли совместить задачи по урегулированию конфликтов с восстановлением экономики.

39. Фонд продолжает оказывать правительствам поддержку в переходе к устойчивым системам предотвращения конфликтов, помогая внедрять механизмы диалога, координации и урегулирования конфликтов в официальные системы управления. В Гватемале органы власти на государственном уровне и на уровне департаментов при поддержке ФАО, УВКПЧ и ВПП придали официальный статус усилиям по предотвращению конфликтов, приняв стратегию по предотвращению и урегулированию конфликтов в департаменте Исабаль на период 2025–2034 годов. Страны района Великих озер — Бурунди,

Демократическая Республика Конго, Руанда и Уганда — совместно утвердили первый региональный стандартный регламент по обращению с иностранными вооруженными группами и боевиками, разработка которого координировалась Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер при технической поддержке МОМ и в сотрудничестве с МООНСДРК. Этот регламент установил единые стандарты, принципы управления и график мониторинга, что позволило устранить разобщенность в действиях, из-за которой вооруженные субъекты ранее имели возможность проводить повторную мобилизацию в приграничных районах. Власти Боснии и Герцеговины придали официальный статус созданным ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО местным платформам для диалога в 10 муниципалитетах, что позволило закрепить принципы гражданского участия в управлении и обеспечить постоянный диалог местных властей с молодежью и гражданским обществом, который продолжается и после завершения проектов. На базе этих платформ было создано 12 молодежных инициатив с участием 809 молодых людей (433 женщины и 376 мужчин), что способствовало развитию сотрудничества между представителями разных этнических групп и достижению консенсуса.

40. В 2025 году при содействии Фонда проводились государственные инициативы в области экологического миростроительства, направленные на развитие системы местного управления земельными и природными ресурсами и снижение напряженности, вызванной климатическими изменениями, особенно в районах, затронутых проблемами перемещения и вынужденной мобильности. В качестве примера можно привести Нигер, где органы власти в Маради и Зиндере усовершенствовали местные механизмы по урегулированию споров между фермерами и пастухами, дополнив практику общинного диалога конкретными мерами по повышению жизнестойкости. При поддержке ФАО и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций 25 местных земельных комиссий выдали 210 актов на владение землей, а общественные механизмы выступили посредниками в урегулировании 197 социальных конфликтов и разрешили 58 земельных споров путем диалога, что помогло сгладить противоречия, возникающие из-за доступа к земле и использования ресурсов. Правительство Гондураса при поддержке организации «Помощь в действии», ФАО и Структуры «ООН-женщины» усовершенствовало систему управления лесными ресурсами и водосборами в целях предотвращения социально-экологических споров, создало женские комитеты в агролесоводческих кооперативах и официально закрепило за местными общинами полномочия по посредничеству в целях урегулирования споров, связанных с ресурсами.

41. В условиях вынужденного перемещения и других трансграничных перемещений укрепление местного самоуправления и обеспечение доступа к базовым услугам имеет решающее значение для предотвращения напряженности в отношениях между принимающими общинами, возвращающимися лицами и насильственно перемещенными лицами. На востоке Чада местные органы власти при поддержке ПРООН и ЮНФПА укрепили потенциал комитетов мира, силами которых были урегулированы 50 локальных конфликтов в Адре, Гоз-Бейде и Герее с учетом потребностей беженцев, возвращающихся лиц и принимающих общин. Жители округа Бальет в Южном Судане продемонстрировали готовность самостоятельно решать вопросы безопасности и поддержания мира, сформировав при поддержке ПРООН и ЮНИСЕФ автономный комитет мира, который занимается урегулированием межобщинных противоречий и самостоятельно решает вопросы обеспечения жильем недавно перемещенных семей. Благодаря инициативе, реализованной МОМ и УВКБ ООН в штате Нил в Судане, удалось снизить напряженность в отношениях между внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами благодаря восстановлению инфраструктуры: в

частности, количество мест в школах было увеличено вдвое (со 150 до 300 мест), а также были отремонтированы объекты водоснабжения и здравоохранения.

42. Применение инновационных подходов к партнерству и финансированию помогает центральным и местным органам власти привлекать дополнительные ресурсы и расширять возможности для миростроительства, в том числе благодаря взаимодействию с частным сектором и внедрению новых механизмов совместного финансирования. При поддержке МОМ и ЮНИСЕФ муниципалитеты Косово<sup>3</sup> через Торговую палату наладили связи между молодежью и четырьмя компаниями, используя возможности частного сектора для расширения участия молодежи и усиления социальной сплоченности. Согласно данным итогового исследования, применение такого комплексного подхода, охватывающего управление и трудоустройство, помогло заметно сплотить общество, сделать людей более толерантными и наладить дружеские отношения между представителями разных этнических групп. В Ливане в рамках Мирной инициативы в Триполи, осуществляемой МОМ, ПРООН и ЮНИСЕФ, ведется работа по созданию группы по связям с диаспорой при местном муниципалитете Триполи, а также в экспериментальном порядке запущен механизм, позволяющий местному населению и представителям диаспоры совместно финансировать местные проекты, направленные на снижение напряженности.

## **IV. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой**

### **A. Консультативная группа Фонда миростроительства**

43. В ноябре 2024 года был сформирован восьмой состав Консультативной группы Фонда миростроительства, первое совещание которой состоялось в январе 2025 года и включало диалог с Комиссией по миростроительству. В июне 2025 года члены Группы встретились с Генеральным секретарем для обсуждения приоритетных задач, уделив основное внимание стратегической роли миростроительства, мобилизации ресурсов и инновационному финансированию. На совещании Группы в ноябре 2025 года состоялся еще один диалог с Комиссией, посвященный определению приоритетов и взаимодействию с частным сектором. Группа также вынесла рекомендации относительно использования средств, формируемых за счет начисленных взносов, планирования итоговой оценки текущей стратегии Фонда и разработки новой стратегии в 2026 году.

### **B. Бюджет и персонал**

44. По оценкам, в 2025 году прямые расходы на управление Фондом составили 5 062 832 долл. США. В состав Сектора финансирования миростроительства Управления по поддержке миростроительства и мира входят один начальник (Д-1), 13 сотрудников-специалистов (2 С-5, 3 С-4, 6 С-3 и 2 С-2) и два сотрудника категории общего обслуживания. Фонд продолжал пользоваться преимуществами партнерских соглашений с Программой для младших сотрудников категории специалистов, а также привлекать к работе прикомандированных сотрудников из ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и УВКПЧ.

<sup>3</sup> Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

## С. Улучшение контроля и оценки

45. В 2025 году доля охваченных отчетностью проектов, реализация которых идет по графику, составила 79 процентов, в то время как в 2024 году этот показатель составил 76 процентов. 80 процентов из 140 проектов, находящихся в стадии реализации более одного года, продемонстрировали значительный вклад в дело миростроительства (по сравнению с 61 процентом из 139 проектов в 2024 году); наглядные примеры приведены в разделе III выше. Осуществление тридцати семи проектов идет с отставанием от графика, что обусловлено главным образом нестабильной политической обстановкой и задержками платежей, вызванными дефицитом ликвидных средств. 33 проекта из 43, по которым в 2024 году было отмечено отставание от графика, наверстали это отставание, а один проект был закрыт.

46. По итогам групповой оценки 38 проектов Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, утвержденных в 2021 году (общей стоимостью 51,4 млн долл. США с охватом 21 страны), была подтверждена их значимость для устранения локальных причин конфликтов, а также было отмечено привлечение дополнительных финансовых средств в размере 27,4 млн долл. США из других источников в целях масштабирования результатов. В регионах, затронутых серьезными проблемами гендерного насилия, травматизации и перемещения населения, важнейшую роль сыграла поддержка в области охраны психического здоровья и психосоциальная поддержка, а инициативы по развитию гражданского пространства помогли местным жителям научиться действовать более самостоятельно и позволили женщинам и молодежи стать движущей силой перемен на низовом уровне. Тематический обзор 2025 года по вопросам молодежи и мира и безопасности показал, что удовлетворение социально-экономических потребностей молодых людей наряду с расширением их политических и социальных прав и возможностей повышает эффективность их участия в миростроительстве<sup>4</sup>. В этом обзоре также содержится призыв к применению комплексных подходов к работе с молодежью, которые позволят гарантировать молодым людям во всем их многообразии, независимо от их социально-экономического положения, равное участие в миростроительстве и урегулировании конфликтов. Результаты следующего тематического обзора, посвященного институциональному строительству, будут опубликованы к концу 2026 года.

47. По окончании каждого пятилетнего периода, в течение которого та или иная страна имеет право на получение средств по линии Субфонда миростроительства и восстановления, Управление по поддержке миростроительства и мира заказывает проведение оценки портфеля проектов, в которой основное внимание уделяется национальной ответственности, каталитическому эффекту, учету особенностей конфликта и таким сквозным вопросам, как права человека и вовлечение женщин и молодежи. В 2025 году такие оценки были проведены в Демократической Республике Конго, Камеруне, Мавритании, Мали и Центральноафриканской Республике. В отчетах об оценках подтверждается эффективность привлечения национальных и местных субъектов и конструктивное участие женщин и молодежи, а также подчеркивается, что национальная ответственность остается залогом актуальности, успешности и устойчивости этих инициатив.

48. С учетом рекомендаций Комиссии ревизоров и по итогам широких консультаций в 2024 году были обновлены критерии оценки «каталитического эффекта» от деятельности Фонда, включая уточнение предметной области, определения и

<sup>4</sup> Erica Gaston and others, *2025 Peacebuilding Fund Thematic Review on Youth, Peace and Security* (New York, United Nations University, 2025).

методологии оценки такого эффекта<sup>5</sup>. Теперь Департамент отслеживает долю текущих проектов, демонстрирующих финансовый или нефинансовый каталитический эффект, и в 2025 году эта доля составила 46,5 процента. На страновом уровне такие результаты проверяются и подтверждаются в ходе оценок портфелей проектов. В качестве примеров получения финансового каталитического эффекта можно привести портфель проектов Фонда в Демократической Республике Конго стоимостью 48,5 млн долл. США, который обеспечил приток дополнительного финансирования в размере 42 млн долл. США в период с 2018 по 2024 год; а также ассигнования для Мали в размере 57,5 млн долл. США в период с 2019 по 2024 годы, благодаря которым удалось привлечь дополнительные средства в размере 54,3 млн долл. США из других источников. В ходе оценок также были выявлены примеры нефинансового каталитического эффекта, включая тиражирование инструментов и учебных программ (Мали), открытие новых программных направлений для доноров (Демократическая Республика Конго) и институциональное освоение опыта в таких областях, как охрана окружающей среды и участие женщин в политической жизни (Мавритания).

49. В 2025 году было получено 42 отчета об оценке проектов. Обобщающий обзор результатов оценок, проведенных в 2023 и 2024 годах, подтвердил, что осуществляемые при поддержке Фонда проекты продолжают приносить реальные результаты в области миростроительства в сложных и нестабильных условиях. В обзоре была дана высокая оценка усилиям Фонда по расширению прав и возможностей местных партнеров и подчеркнута важность применения адаптивных методов миростроительства, к которым относятся механизмы обратной связи с местными партнерами и гибкое бюджетирование, а также было рекомендовано, чтобы Фонд продолжал внедрять подходы, основанные на адаптивном обучении.

50. В 2025 году на мероприятии, организованном постоянными представительствами Гватемалы, Германии и Канады при Организации Объединенных Наций в партнерстве с Центром оценки эффективности деятельности в области миростроительства, были представлены результаты двух оценок результативности инвестиций Фонда в долине реки Полочик в Гватемале. Оценки результативности отличаются от других видов оценок тем, что используемые в них методики позволяют с гораздо большей долей уверенности установить прямую связь между достигнутыми переменами и конкретной миротворческой инициативой, что, как правило, требует гораздо более значительных временных и финансовых затрат. Эти исследования проводятся в рамках многолетней инициативы по оценке воздействия, реализуемой Фондом в партнерстве с Международной инициативой по оценке воздействия и Международным центром безопасности и развития. Результаты первой оценки показали, что выделенные Фондом средства способствовали эффективному предотвращению конфликтов, что привело к сокращению числа конфликтов в целевых районах на 80 процентов, а по итогам второй оценки было зафиксировано значительное уменьшение числа жителей, считающих силовые методы эффективным способом урегулирования разногласий<sup>6</sup>. Добиться этих результатов удалось благодаря реализованному при поддержке ФАО, УВКПЧ и ВПП проекту, направленному на повышение эффективности

<sup>5</sup> См. A/78/5 (Vol. I), гл. II, п. 548.

<sup>6</sup> Sebastian Martinez, "Effects of promoting management of the social, political and institutional environment on conflict in the Polochic Valley", Impact Evaluation Report, No. 148 (New Delhi, International Initiative for Impact Evaluation, 2025); и Neil Ferguson, Paulina Rebolledo Guzmán and Lame Ungwang, *Endline Assessment: PeaceFIELD Report Prepared for the Project "Promoting the Management of Social, Political and Institutional Environment to Diminish Agrarian Conflict in Polochic Valley, Guatemala"* (Berlin, International Security and Development Centre, 2025).

---

работы национальных и местных учреждений по урегулированию конфликтов и обеспечению участия в них всех групп населения.

## V. Заключение

51. Несмотря на усиление нестабильности в мире и ограниченность ресурсов, в 2025 году Фонд миростроительства вновь доказал свою значимость в качестве гибкого механизма, способствующего реализации государственных инициатив по предотвращению конфликтов и миростроительству, обеспечению значимого участия женщин и молодежи в миростроительстве и достижению устойчивых результатов с учетом местной специфики. Если говорить о будущем, то предстоящий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2025 года, проводимый во исполнение параллельных резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, придаст новый импульс этой работе и предоставит важную возможность задать стратегический вектор деятельности Фонда и усилить его роль в рамках более широкой экосистемы миростроительства. Эти выводы, а также результаты предстоящей независимой оценки Стратегии на период 2020–2026 годов послужат основой для разработки следующей стратегии Фонда. В заключение следует отметить, что ключевое значение для дальнейшей работы Фонда будет иметь устойчивое и предсказуемое финансирование. Хотя начисленные взносы обеспечивают финансовую устойчивость Фонда, добровольные взносы будут существенно важны для удовлетворения спроса и сохранения гибкости при оказании поддержки долгосрочным усилиям по предотвращению конфликтов и миростроительству.

---