



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2000/25  
15 March 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ  
АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ

Доклад о положении в области прав человека на оккупируемых с 1967 года  
палестинских территориях, представленный Специальным докладчиком  
г-ном Джорджем Джакомелли в соответствии с резолюцией 1993/2 А  
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		
Введение .....	1 – 4	7
I. ЮРИСДИКЦИЯ.....	5 – 9	8
II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	10 – 56	9
A. Право на возвращение .....	10 – 12	9
B. Территория и перемещение населения .....	13 – 21	10
C. Право на безопасную и здоровую окружающую среду.....	22 – 30	12
D. Пытки .....	31 – 33	14
E. Тюремное заключение, административное задержание и отправление правосудия .....	34 – 37	15
F. Дети, женщины и семья.....	38 – 43	17
G. Режим изоляции и право на свободу передвижения, образования, вероисповедания, свободу выражения мнений и информации .....	44 – 49	19
H. Положение в Иерусалиме.....	50 – 52	20
I. Рабочие и рыбаки .....	53 – 56	21
J. Коллективные наказания .....	57 – 58	22
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	59 – 81	23

### Резюме

Мандат Специального докладчика был учрежден в соответствии с резолюцией 1993/2 А Комиссии по правам человека от 19 февраля 1993 года, с тем чтобы расследовать случаи нарушения Израилем принципов и основ международного права, международного гуманитарного права и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, и представлять Комиссии доклады вплоть до прекращения оккупации Израилем этих территорий. Нынешний Специальный докладчик, г-н Джорджо Джакомелли (Италия), был назначен в декабре 1999 года и впервые представляет свой доклад. Специальный докладчик совершил поездку в этот район, где провел на Западном берегу, в секторе Газа и Иерусалиме совещания с палестинскими и израильскими неправительственными организациями, местными отделениями международных организаций, низовыми и общинными организациями, частными лицами и структурами Палестинского органа. Специальный докладчик сожалеет об отсутствии сотрудничества со стороны властей Израиля.

В соответствии с мандатом в настоящем докладе рассматриваются проблемы военной оккупации, действия и бездействие оккупирующей державы за период оккупации. Как Комиссия подтвердила в своей резолюции 1993/2, на оккупированных палестинских территориях Израиль несет ответственность оккупирующей державы. В основу настоящего доклада положен анализ обязательств Израиля по международному гуманитарному праву, его договорных обязательств в области прав человека и обязательств, вытекающих из обычного права и общих принципов международного права.

Большинство беженцев, перемещенных в результате войны 1948 года, беженцев с Западного берега, из сектора Газа и Иерусалима, перемещенных в ходе войны 1967 года, и беженцев из Газы и других районов, покинувших свои дома во время и после боевых действий октября 1973 года, по-прежнему проживают в 30 лагерях, созданных после 1948 года (восемь – в секторе Газа и 22 – на Западном берегу, включая Иерусалим). В настоящее время не менее 1 353 547 зарегистрированных палестинских беженцев и других лиц, имеющих право на возвращение (а также на компенсацию и/или реституцию), находятся на территориях, подпадающих под данный мандат. Израиль в первую очередь несет ответственность за осуществление права на возвращение.

Перемещение населения представляет собой одно из наиболее серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права и противоречит глубоко укоренившемуся в международном публичном праве принципу неприемлемости захвата территории силой, а также конкретным резолюциям, касающимся проводимой Израилем политики

экспроприации земель и создания поселений. С 1967 года Израилем отторгнуто порядка 60% территории Западного берега, 33% сектора Газа и примерно 33% палестинской территории Иерусалима для государственного, полугосударственного и частного использования в целях создания израильских военных баз, поселений, промышленных районов, прокладки объездных путей и разработки карьеров, а также для обеспечения "государственных земель" с целью их исключительного использования в интересах Израиля. В настоящее время Израиль имеет 19 поселений в секторе Газа, 158 - на Западном берегу и не менее 16 – в оккупированном Иерусалиме. Только в 1999 году им было оборудовано 44 новых аванпоста на Западном берегу.

Оккупационные силы Израиля в карательных целях зачастую безжалостно сносят дома палестинцев, не имеющих разрешения на застройку, и принудительно выселяют целые деревни. С 1987 года в результате этих действий 16 700 палестинцев (в том числе 7 300 детей) лишились своих домов. В 1999 году израильтяне снесли 31 палестинский дом в Восточном Иерусалиме и 50 домов – на Западном берегу, причем последние – в районах "С". Подобная участь угрожает еще 28 000 домов. Кроме того, оккупационная практика Израиля, включающая разрушение инфраструктуры, конфискацию земель, истощение водных ресурсов, корчевание деревьев, сброс токсичных отходов и другое загрязнение, наносит ущерб экологии оккупированных палестинских территорий.

Применение пыток безоговорочно запрещено как международным правом человека, так и международным гуманитарным правом, а свобода от пыток – это право, отступление от которого не допускается. Хотя в 1991 году Израиль ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Служба общей безопасности Израиля (СОБ) систематически применяла пытки в ходе допросов палестинцев, подозреваемых в преступлениях против безопасности. Комитет Организации Объединенных Наций против пыток указал, что подобные действия представляют собой нарушение Конвенции против пыток, признал их "полностью недопустимыми" и постановил, что они должны быть немедленно прекращены. 6 сентября 1999 года Верховный суд Израиля вынес единодушное решение о том, что жестокие приемы ведения допросов, применяемые сотрудниками СОБ в отношении задержанных палестинцев, являются незаконными, но при этом не признал их в качестве пыток и указал, что подобная практика может быть допустимой, если она непосредственно разрешена новым законодательством. Суд также указал, что следователи СОБ, применяющие такие методы при исключительных обстоятельствах, могут освобождаться от уголовной ответственности, ссылаясь на крайнюю необходимость.

После вывода и передислокации подразделений израильской армии из крупных палестинских городов на Западном берегу в 1995 году все палестинские заключенные были переведены из оккупированных территорий в Израиль в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции. Хотя в соответствии с мирными соглашениями часть их была освобождена, количество заключенных по-прежнему велико и в настоящее время составляет порядка 1 500 человек. Продолжалось применение административного задержания без предъявления обвинения или суда, период которого может продлеваться на неограниченное число шестимесечных сроков. Количество лиц, подвергнутых административному задержанию, сократилось и в настоящее время составляет 13 человек. По имеющимся сведениям, условия содержания этих лиц не отвечают международным стандартам, а их адвокаты и родственники сталкиваются с трудностями при получении права на свидание.

Оккупация, включая полную зависимость экономики Палестины от Израиля, отсутствие инфраструктуры, применение коллективных наказаний в виде изоляции и сноса домов привели к нарушению внутриобщественных связей и в особенности пагубно отразились на состоянии семьи, являющейся краеугольным камнем в основании палестинского общества. Палестинские дети серьезно пострадали от израильской оккупации: более 90% из них пришлось пережить целый ряд травмирующих событий. Следует обратить внимание на положение палестинских подростков (в возрасте 14-17 лет), которые содержатся в тюрьмах Израиля в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции. В 1999 году были убиты четверо палестинских детей; 102 ребенка получили телесные повреждения, которые в 82 случаях были нанесены израильскими военнослужащими, в 19 случаях – поселенцами и в одном случае – и теми, и другими.

Осуществление населением оккупированных палестинских территорий фундаментальных прав и свобод человека существенно ограничено такими мерами, как изоляция отдельных районов оккупированных территорий, включая Восточный Иерусалим, друг от друга и от Израиля, систематически проводившаяся с 1993 года. Контрольно-пропускной пункт "Эрец-И", сооружаемый близ Вифлеема, фактически полностью отрезает северную часть Западного берега от южной; при этом палестинцам-нерезидентам для въезда в Иерусалим необходимы специальные разрешения. Меры по изоляции серьезно ограничили свободу передвижения, регулируемую с помощью системы разрешений и магнитных карточек, а также права населения оккупированных территорий на образование и вероисповедание. Однако это, по-видимому, не сопряжено с какими-либо определенными нарушениями права на свободное выражение мнения.

В Иерусалиме, изолируемом израильскими войсками с 1993 года, наблюдается целый ряд проблем в области прав человека; при этом совокупные последствия дискриминации палестинцев, проводимой оккупационными войсками Израиля, затрагивают все сферы жизни и пагубно отражаются на демографическом, историческом и культурном состоянии самого города.

Экономическая зависимость оккупированных территорий от Израиля охватывает все секторы, в частности из-за осуществляемого Израилем контроля за движением товаров, торговлей и особенно рынком труда, где рабочие-палестинцы дискриминируются по признаку их гражданского состояния; якобы по соображениям безопасности им выплачиваются непропорционально низкая заработная плата и пособия меньшего размера при тяжелых условиях труда. В 1993-1999 годах это привело примерно к 10-15-процентному сокращению реального душевого дохода среди населения оккупированных территорий. В настоящее время порядка 50 000 палестинских рабочих ежедневно трудятся в Израиле. В тяжелом положении находится еще одна категория работников – рыбаки в секторе Газа, которые подвергаются нападениям и преследованию со стороны израильских морских патрулей, уничтожающих их снасти.

Специальный докладчик отмечает, что анализируемые в совокупности эти нарушения приобретают особенно серьезный характер и значение. Даже некоторые из упомянутых выше нарушений, не встречая ежедневного противодействия, наращивают свою разрушительную силу и приводят к более тяжелым и крупномасштабным последствиям, распространяясь на другие области и затрагивая смежные права человека. Специальный докладчик признает, что защитные цели, предусмотренные гуманитарным правом, в частности Гаагскими положениями и четвертой Женевской конвенцией, до сих пор не достигнуты. В целом рекомендация Специального докладчика может быть направлена только на строгое соблюдение буквы и духа соответствующих международных норм, что предполагает прекращение противозаконной практики, исправление нарушений и в соответствующих случаях возмещение ущерба.

## Введение

1. На своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1993/2 А от 19 февраля 1993 года, в которой она постановила назначить специального докладчика со следующим мандатом:

"а) расследовать случаи нарушения Израилем принципов и основ международного права, международного гуманитарного права и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

б) получать сообщения, заслушивать свидетелей и использовать такие методы работы, которые он может счесть необходимыми для выполнения своего мандата;

с) представлять доклады вместе со своими выводами и рекомендациями Комиссии по правам человека на ее будущих сессиях вплоть до прекращения оккупации Израилем этих территорий".

2. Предыдущие специальные докладчики г-н Рене Фельбер (Швейцария) и г-н Ханну Халинен (Финляндия) представили доклады Комиссии на ее пятидесятой-пятьдесят пятой сессиях (соответственно E/CN.4/1994/14, E/CN.4/1995/19, E/CN.4/1996/18, E/CN.4/1997/16, E/CN.4/1998/17 и E/CN.4/1999/24). Нынешний Специальный докладчик г-н Джорджо Джакомелли (Италия) был назначен на этот пост Председателем Комиссии по правам человека в декабре 1999 года.

3. Перед представлением своего доклада Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии Специальный докладчик совершил поездку в указанный район, где в рамках своего мандата встретился с целым рядом должностных лиц. Он встречался с представителями палестинских и израильских НПО, местных отделений международных организаций, низовых и общинных организаций, частными лицами и сотрудниками структур Палестинского органа. Ему удалось собрать информацию с помощью личных наблюдений, устных сообщений и документации из широкого круга источников. В ходе поездки Специальный докладчик провел встречи на Западном берегу, в секторе Газа и Иерусалиме.

4. Специальный докладчик сожалеет об отсутствии сотрудничества со стороны властей Израиля. Как уже ранее сообщалось Комиссии, Израиль отвергает его мандат, утверждая, что после его учреждения ситуация изменилась и нарушения совершаются другими сторонами. Хотя Специальный докладчик вынужден ограничить исследование рамками

своего мандата, ему тем не менее известно об утверждениях и нарушениях, которые выходят за рамки этого мандата и связаны с действиями или бездействием со стороны Израиля в других районах, а также со стороны Палестинского органа (ПО). Однако в соответствии с мандатом в настоящем докладе рассматривается проблема военной оккупации и действия и бездействие оккупирующей державы в период оккупации.

## I. ЮРИСДИКЦИЯ

5. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций каждое государство-участник обязано "уважать и поощрять права человека". Кроме того, Израиль конституционно обязан соблюдать положения резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи о разделе Палестины, пункт 3 главы 2 части I которой гласит: "В пределах юрисдикции данного [арабского или еврейского] государства все имеют одинаковое право на защиту законом". На Израиль возложено обязательство соблюдать, поощрять и осуществлять права человека, вытекающие из ратификации этой страной различных договоров в области прав человека и гуманитарного права. На оккупированных палестинских территориях Израиль несет ответственность в качестве оккупирующей державы, как это было подтверждено Комиссией по правам человека в ее резолюции 1993/2.

6. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека определили, что ответственность и обязанность соблюдать права человека, в особенности применительно к ратифицирующему государству, охватывает государственную юрисдикцию даже в случаях, когда такая юрисдикция выходит за пределы собственной территории государства, независимо от того, оккупированы ли соответствующие территории, находятся ли они под управлением или иным контролем. Эта позиция была подтверждена и договорными органами, рассматривающими международные обязательства Израиля.

7. На оккупированных территориях, за исключением Иерусалима, Израиль в различной степени делил с Палестинским (Национальным) органом "личные", "функциональные" и "географические" элементы юрисдикции в течение промежуточного периода и вплоть до настоящего времени – в системе районов "А", "В" и "С" в соответствии с соглашениями сторон в рамках начатого в Осло процесса. Однако во всех этих районах Израиль продолжает контролировать перемещение населения и товаров между зонами юрисдикции и внешними границами. В качестве элемента соглашения с представителями Палестины Израиль также требует права на вход во все эти районы для целей обеспечения безопасности.



8. Таким образом, на протяжении рассматриваемого периода Израиль несет обязательства по международному гуманитарному праву, свои договорные обязательства в области прав человека и обязательства, вытекающие из норм обычного права и общих принципов международного права. Эти нормы и договоры служат основой для анализа, на котором построен настоящий доклад.

9. Следует отметить, что гуманитарно-правовые договоры (в особенности Гаагские положения 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны, статья 43), запрещают оккупирующей державе устанавливать в оккупированном районе собственную правовую систему и/или подчинять оккупированное гражданское население своему внутреннему законодательству. В рассматриваемом случае, несмотря на эти запреты, оккупирующая держава в соответствии с постановлением кнессета за 1981 год распространила действие своего внутривидового режима на оккупированный Иерусалим. В других оккупированных районах Израиль избирательно заменил действующие законы собственными внутренними законами и военными распоряжениями. Такое нарушение международного права включает применение Израилем своего муниципального законодательства к собственным гражданам и израильским институтам, находящимся на оккупированных территориях.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### A. Право на возвращение

10. Бедственное положение палестинских беженцев на этих территориях постоянно вызывало озабоченность в течение всего периода оккупации. Большинство этих беженцев стали бездомными в результате войны 1948 года, а также параллельной и последующей конфискации их земель, собственности и домов и крупномасштабного сноса их деревень израильской армией. В настоящее время 1 353 547 зарегистрированных палестинских беженцев и других лиц, имеющих право на возвращение (а также на компенсацию и/или реституцию), проживают на территориях, подпадающих под данный мандат. Специальный докладчик отмечает, что сторона, обязанная обеспечивать это право, также является оккупирующей державой и несет основную ответственность за возвращение лиц, проживающих на оккупированных палестинских территориях, которые были перемещены в результате войны 1948 года, жителей Западного берега, сектора Газа и Иерусалима, перемещенных в ходе войны 1967 года, и беженцев из Газы и других их районов, перемещенных во время и после боевых действий октября 1973 года. Большинство этих беженцев по-прежнему проживают в 30 лагерях, созданных после войны 1948 года (восемь – в секторе Газа и 22 – на Западном берегу, включая Иерусалим).

11. Постоянное нарушение права на возвращение было выделено в качестве особой проблемы в ходе поездки Специального докладчика. Он отметил, что эта проблема все в большей степени привлекает внимание общественности и политических кругов, о чем свидетельствуют опросы, выступления в печати и заявления в поддержку требования об осуществлении этого права. Беженцы осознают, что они являются объектом постоянных нарушений и при этом содержатся в состоянии неопределенности по политическим мотивам. Хотя международное сообщество продолжает оказывать палестинским беженцам помощь, они отмечают отсутствие адекватной защиты, поскольку на них не распространяются положения Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Израиль несет первоочередную ответственность за осуществление права на возвращение, но не продемонстрировал готовности к этому. Однако следует отметить, что бедственное положение палестинских беженцев стало предметом обсуждения в определенных политических кругах и сегментах гражданского общества Израиля. Например, выступая в кнессете в октябре 1999 года, премьер-министр Барак хотя и не признал ответственности, но выразил сожаление в связи со страданиями палестинского народа, включая беженцев.

12. Отмечается, в частности, что масштабы нарушения этого права за рассматриваемый период возросли и продолжают возрастать с каждым годом; при этом растет число лиц, обладающих этим правом, увеличивается размер их потенциальных претензий на компенсацию и реституцию, а политические и хозяйственные аспекты этой задачи становятся все более комплексными и сложными.

#### В. Территория и перемещение населения

13. Следует напомнить, что перемещение населения, случаи которого отмечались в прошлом десятилетии, представляет собой особенно серьезное нарушение прав человека и гуманитарного права. В этой связи Специальный докладчик отмечает рост масштабов принудительного выселения палестинцев и размещение поселенцев на указанных территориях.

14. Производимая оккупирующей державой конфискация земель и объектов частной и коллективной собственности палестинцев на оккупированных палестинских территориях представляет собой одно из основных проявлений оккупации и один из главных элементов перемещения населения, осуществляемого Израилем. Подобная практика идет вразрез с глубоко укоренившимся международно-правовым принципом неприемлемости насильственного приобретения территории, а также с конкретными резолюциями, касающимися конфискации Израилем земель и создания поселений. С 1967 года Израиль экспроприировал земли для государственного, полугосударственного и частного использования в целях строительства израильских военных баз, поселений,

промышленных районов, прокладки объездных путей и разработки карьеров, а также в целях обеспечения "государственных земель" для исключительного использования в интересах Израиля. Согласно оценкам, доля отторгнутых Израилем палестинских земель составляет порядка 60% на Западном берегу, 33% - в секторе Газа и не менее 32,5 км<sup>2</sup> (или примерно 33%) палестинской территории в Иерусалиме.

15. На оккупированных палестинских территориях с 1967 года военным командованием осуществляется планирование, которое, в частности, продолжается в районах "В" и "С" на Западном берегу гражданскими израильскими властями, находящимися в поселении Баит-Эль. Подобная практика является нарушением статьи 43 Гаагских положений, которые, как отмечено выше, запрещают оккупирующей державе изменять правовую систему на оккупированных территориях. Израильское внутреннее законодательство, включая основные законы, военные распоряжения и положения о планировании, применяется к палестинскому населению дискриминационно и вопреки его интересам.

16. Власти Израиля навязывают собственный режим физического планирования и генеральный планы застройки деревень, городов и сельских районов, тем самым урезая территорию проживания палестинцев. Например, в 1994 году в соответствии с израильским генеральным планом, объявленным двумя годами позже, на территории Западного берега была начата разработка шести карьеров. Только в 1999 году израильцами было оборудовано 44 новых отдаленных поселения на Западном берегу на общей площади 9 953 дунама (2 488 акров). В том же году израильскими учреждениями по планированию была утверждена прокладка еще 14 объездных путей на Западном берегу и в Иерусалиме, сопряженная с дополнительной конфискацией 10 129 дунамов (2 532 акров) палестинских земель.

17. Налагая весьма жесткие ограничения и выдавая лишь незначительное количество разрешений на застройку, оккупационные силы Израиля в карательных целях зачастую безжалостно сносят дома палестинцев, не имеющих таких разрешений. Участники бесед сообщили о целом ряде трудностей и проявлениях дискриминации, с которыми сталкиваются палестинцы при получении разрешений на застройку и информации о навязанных им генеральных планах. Иногда наказания за нарушения применяются после составления или обнаружения генерального плана. С 1987 года в результате этих действий 16 700 палестинцев (в том числе 7 300 детей) лишились своих домов.

18. С 1993 года масштабы сноса израильцами палестинских домов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме не уменьшались. Так, хотя число палестинцев, находящихся под непосредственным контролем гражданских властей Израиля, уменьшилось, среднегодовые масштабы сноса палестинских домов в 1995-1999 годах возросли.

В 1999 году израильтяне снесли 31 палестинский дом в Восточном Иерусалиме и 50 домов – на Западном берегу, причем последние – в районе "С". Подобная участь угрожает еще 28 000 домов.

19. Израильтяне под различными предлогами продолжают выселение целых палестинских деревень. В сентябре-октябре 1999 года примерно 600 коренных жителей в восточном районе Хеврона (Западный берег) были принудительно выселены по приказу военного командования Израиля якобы потому, что они проживали в закрытой военной зоне; при этом их собственность была конфискована израильской армией. В настоящее время поселенцы размещаются на землях сельских жителей, ставших бездомными. В ходе поездки Специального докладчика на оккупированные территории израильскими силами в том же районе были выселены или лишены собственности еще 19 семей.

20. В секторе Газа в настоящее время Израиль по-прежнему имеет 19 поселений, которые занимают 23 000 дунамов конфискованных земель, вокруг которых простирается отторгнутая территория площадью еще 23 000 дунамов. На Западном берегу Израиль располагает 158 поселениями, а в оккупированном Иерусалиме их насчитывается не менее 16. Строительство всех этих поселений является нарушением, в частности, статьи 49 четвертой Женевской конвенции и других международно-правовых норм.

21. Специальный докладчик явился свидетелем продолжающегося строительства примерно 6 500 единиц жилья для нового поселения Джабаль Абу Гунайм/Хар Хома на конфискованных палестинских землях площадью 2 056 дунамов, замыкающего кольцо поселений вокруг оккупированного Иерусалима. Кроме того, он посетил районы строительства новых поселений в секторе Газа. Тенденция к активизации строительства поселений подтверждается тем, что во второй половине 1999 года для этой цели на оккупированных территориях были объявлены официальные тендеры на строительство 3 196 новых единиц жилья. Нынешнее правительство Израиля утвердило план строительства 5 752 новых единиц жилья в 1999 году. Согласно опубликованным докладом, количество поселенцев на Западном берегу и в секторе Газа, которое сейчас составляет 193 680 человек, в 1999 году возросло на 12,5% по сравнению с предыдущим годом. Число поселенцев в Иерусалиме в 1999 году также выросло примерно до 170 000 человек.

### С. Право на безопасную и здоровую окружающую среду

22. Оккупационная практика, влияющая на природную среду оккупированных территорий, включает разрушение инфраструктуры, конфискацию земель, истощение водных ресурсов, корчевание деревьев, сброс токсичных отходов и другое загрязнение.

Обеспечение этого неотъемлемого права палестинского народа также является обязанностью Государства Израиль, согласно, в частности, ратифицированному им в 1991 году Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

23. Права палестинцев на водоснабжение распространяются на ресурсы подземных водоносных слоев на Западном берегу и в секторе Газа, помимо их справедливой доли водных ресурсов реки Иордан, на которую они имеют право как жители прибрежных районов. Объем ежегодных возобновляемых ресурсов пресной воды на оккупированных территориях составляет 600-650 млн. м<sup>3</sup>. Гидрологическая система Западного берега включает три главных водоносных слоев: западный, северо-восточный и восточный бассейны.

24. До 1967 года водные ресурсы реки Иордан потреблялись палестинцами с помощью 140 насосных станций, которые затем были либо конфискованы, либо разрушены израильтянами. Кроме того, Израиль изолировал использовавшиеся палестинцами обширные орошаемые районы в долине реки Иордан и объявил их военными зонами, которые затем были переданы израильским поселенцам.

25. В настоящее время Израиль производит забор более 85% водных ресурсов палестинского населения из водоносных слоев на Западном берегу, что составляет порядка 25% объема водопотребления Израиля. В результате введенных Израилем ограничений палестинцы теперь используют 246 млн. м<sup>3</sup> своих водных ресурсов для снабжения почти 3 млн. человек на Западном берегу и в секторе Газа для домашних, промышленных и сельскохозяйственных нужд. Израиль, в свою очередь, потребляет 1 959 млн. м<sup>3</sup> воды для своего населения численностью примерно 6 млн. человек. Это влечет за собой сокращение душевого объема водопотребления на душу населения среди палестинцев до 82 м<sup>3</sup> по сравнению с 340 м<sup>3</sup> для израильских граждан и поселенцев.

26. Израиль обеспечивает своим поселенцам постоянное и обильное водоснабжение, главным образом за счет водных ресурсов палестинского населения. Палестинцы же снабжаются водой нерегулярно, особенно в летние месяцы, как это было в 1999 году.

27. Израильские поселения на Западном берегу и в Иерусалиме, как правило, расположены на возвышенностях. Сточные воды многих поселений собираются и сбрасываются в близлежащие долины без прохождения очистки. Специальный докладчик наблюдал за тем, как с территории израильского поселения Кфар Даром в секторе Газа производился сброс сточных вод и химических отходов промышленных предприятий в заселенную палестинцами долину Ас-Сака в центральной части сектора Газа.

28. Израильтяне без ограничений сбрасывают твердые отходы на земли, поля и дороги в районах проживания палестинцев. Например, твердые отходы из Западного Иерусалима вывозятся на не отвечающую санитарным нормам свалку к востоку от Абу Дис. Эта свалка на территории Западного берега находится над районом, в котором происходит пополнение запасов восточного участка водоносного слоя. Кроме того, поселения Ариел, Иннаб, Хомеш Алон Мориех, Карна Шамрон, Кадумим и другие удаляют свои твердые отходы на Западном берегу; аналогичные действия предпринимаются военными базами и поселениями, находящимися внутри "зеленой линии" (граница Израиля 1948 года).

29. Израильским правительством было создано по меньшей мере семь промышленных зон на Западном берегу и две – в секторе Газа. Общая территория таких зон на Западном берегу составляет примерно 302 га. Они располагаются в основном на возвышенностях, откуда промышленные стоки сбрасываются на прилегающие палестинские земли. Палестинское население не имеет доступа к информации о предприятиях, которые находятся в израильских промышленных зонах. По оценкам палестинских источников, на Западном берегу действует не менее 200 израильских предприятий. Некоторые виды продукции можно установить, однако подробной информации об объемах производства, трудовых ресурсах и производимых отходах не имеется. К числу известных предприятий, действующих на территории этих поселений, относятся заводы по производству алюминия, дублению кож, крашению тканей, производству аккумуляторов, стекловолокна и пластмасс.

30. Специальный докладчик посетил промышленную зону в Баркане на Западном берегу, которая представляет собой характерный пример загрязнения окружающей среды. Известно, что в Баркане действуют предприятия по производству алюминия, стекловолокна, пластмасс, гальванического покрытия и военной продукции. Промышленные стоки, которые без обработки сбрасываются в близлежащую долину, наносят ущерб сельскохозяйственным землям палестинцев, проживающих в соседних деревнях Сарта, Кафр ад-Дик и Буркин, загрязняя грунтовые воды соединениями тяжелых металлов.

#### D. Пытки

31. Применение пыток безоговорочно запрещено как международным правом прав человека, так и международным гуманитарным правом, а свобода от пыток – это право, отступление от которого не допускается. Хотя в 1991 году Израиль ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, она не является частью израильского внутреннего законодательства и на ее положения нельзя ссылаться в судах Израиля.

Служба общей безопасности Израиля (СОБ) систематически применяла пытки в ходе допросов палестинцев, подозреваемых в преступлениях против безопасности. В 1987 году следственной комиссией Ландау были разработаны принципы ведения допроса, однако вторая часть этих принципов имеет гриф секретности и никогда не публиковалась. В соответствии с принципами Ландау правительственное постановление разрешает руководству СОБ санкционировать оказание "умеренного давления, включая физическое давление", с целью получения информации от задержанных. Методы и средства, применяемые отдельно или в совокупности, включают длительное содержание в неудобной позе; содержание в темноте; длительное лишение сна и воздействие громкой музыки; сильное встряхивание; угрозы, в том числе угрозы убийством; и переохлаждение на холодном воздухе. Комитет против пыток Организации Объединенных Наций квалифицировал эти меры как нарушение Конвенции, счел их "полностью неприемлемыми" и противоречащими статьям 1, 2 и 16 Конвенции и потребовал их немедленного прекращения.

32. 6 сентября 1999 года Верховный суд Израиля единогласно постановил, что применяемые СОБ жесткие методы допроса задержанных палестинцев являются противозаконными. Однако при этом он не квалифицировал их в качестве пытки и указал, что подобные методы могут быть допустимы, если они непосредственно разрешены новым законодательством. Суд также указал, что следователи СОБ, применяющие такие методы при исключительных обстоятельствах, могут освобождаться от уголовной ответственности, ссылаясь на крайнюю необходимость.

33. 9 февраля 2000 года был опубликован доклад омбудсмана Израиля за 1995 год о методах СОБ по борьбе с "интифадой". В нем сообщалось о широкомасштабном применении пыток следователями СОБ, систематических нарушениях принципов Ландау и ложных отчетах (перед руководством) об их соблюдении, а также о непринятии руководством мер по предупреждению подобной практики. 15 февраля 2000 года на совещании с премьер-министром и руководством министерства юстиции начальник СОБ снял свою просьбу о принятии законодательства об "особых" методах допроса. Вместе с тем на этом совещании генеральный прокурор Израиля вновь выразил готовность предоставлять правовую защиту любому следователю, применяющему "особые средства" в отдельных случаях.

Е. Тюремное заключение, административное задержание и отправление правосудия

34. После передислокации и вывода подразделений израильской армии из крупных палестинских городов на Западном берегу в 1995 году все палестинские заключенные были переведены из оккупированных территорий в Израиль в нарушение статьи 76

четвертой Женевской конвенции. Хотя в соответствии с мирными соглашениями часть палестинских (политических) заключенных была освобождена, их количество остается высоким и в настоящее время составляет порядка 1 500 человек. Положения мирных соглашений, касающиеся освобождения палестинских политических заключенных, не соблюдались Израилем в полной мере. В этой связи следует отметить, что положение палестинцев из Иерусалима, задержанных по соображениям безопасности (их насчитывается 52), является особенно сложным, поскольку они не включены в квоту заключенных, подлежащих освобождению в соответствии с мирными соглашениями, хотя незначительная их часть недавно была освобождена. Некоторые из них провели в тюрьме более 10 лет.

35. По имеющимся сведениям, условия содержания не соответствуют международным стандартам и характеризуются переполненностью помещений, неадекватной медицинской помощью, недостаточным пищевым рационом, плохой вентиляцией и теснотой камер, применением надзирателями слезоточивого газа в камерах в случае протеста со стороны заключенных, трудностями в получении членами семьи и адвокатом права на свидание и недостаточной частотой этих свиданий. Недавно адвокаты были лишены возможности встречи со своими клиентами в течение двух-трех месяцев, в связи с чем возникали опасения, что к ним применяются пытки. Палестинские адвокаты также не имеют возможности встретиться с клиентами, если у них нет разрешения на въезд в Израиль, в частности из сектора Газа. Защиту палестинцев, содержащихся в израильских тюрьмах и центрах задержания, могут обеспечивать лишь адвокаты, входящие в израильскую ассоциацию адвокатов. Членам семьи нелегко добиться свидания с находящимися в тюрьме родственниками либо из-за отсутствия разрешения, либо из-за удаленности тюрьмы. Кроме того, по прибытии они сталкиваются с враждебным отношением со стороны тюремного персонала. В течение рассматриваемого периода продолжалась политика применения к заключенным режима одиночного содержания.

36. В Израиле широко применялось административное задержание палестинцев без предъявления обвинения или суда, причем период содержания под стражей может продлеваться на неограниченное количество шестимесячных сроков. Некоторые лица, подвергнутые административному задержанию, провели в тюрьме более пяти лет. Позднее число подвергнутых административному задержанию палестинцев сократилось, и в настоящее время их насчитывается 13. Проблема применения административного задержания усугубляется тем, что доказательства, представляемые судье военного апелляционного суда, нередко объявляются конфиденциальными и, следовательно, не доступны ни обвиняемому, ни его защитнику.



37. В системе отравления правосудия в отношении израильтян и палестинцев применяются двойные стандарты по национальному признаку; это подтверждается диспропорцией в практике вынесения приговоров. Например, израильтяне, в основном поселенцы, за убийство палестинцев были осуждены максимум к семи годам, но в большинстве случаев – к четырем и шести месяцам тюремного заключения, что является свидетельством безнаказанности в системе правосудия. Вместе с тем палестинцы, совершившие убийство граждан Израиля, осуждены к пожизненному заключению.

#### F. Дети, женщины и семья

38. Палестинские дети серьезно пострадали от израильской оккупации. По мнению специалистов-психиатров, более 90% из них пережили целый ряд травмирующих событий. Положение усугубляется еще и тем, что оккупация, кроме того, подорвала важнейшую социальную опору палестинского народа – семью. Например, около 70% детей в секторе Газа пережили по четыре или пять травмирующих событий, таких, как отравление слезоточивым газом, ночные рейды по домам, унижение и/или избиение родителей израильскими военнослужащими на их глазах и тюремное заключение. Помимо насилия, применяемые израильскими властями меры коллективного наказания, например снос домов, наносят детям глубокие психологические травмы.

39. Следует обратить особое внимание на положение палестинских подростков, которые содержатся в тюрьмах Израиля в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции. В 1999 году имели место 220 случаев ареста несовершеннолетних палестинцев, которые затем были освобождены. Речь в основном идет о лицах в возрасте 14-17 лет; таким образом, их аресты являлись нарушением Конвенции о правах ребенка и других стандартов, устанавливающих минимальный возраст для тюремного заключения. В апреле 1999 года израильский военный комендант среднего района Западного берега издал приказ № 132, согласно которому дети в возрасте 12-14 лет могут подвергаться аресту, а подростки 16 лет не являются несовершеннолетними, хотя в Израиле лица в возрасте до 16 лет считаются детьми. Точное число несовершеннолетних заключенных указать трудно, но, согласно оценкам, в настоящее время порядка 75 несовершеннолетних палестинцев содержатся в следующих тюрьмах: 30 – в Телмонде (12-16 лет), 35 - в Мегиддо (16-18 лет) и примерно 10 – в лагерях или центрах задержания. Восемь несовершеннолетних, которым оставалось отбыть лишь незначительную часть срока заключения, после подписания Шарм эш-Шейхского соглашения были освобождены. Подавляющее большинство подростков были арестованы по обвинению в бросании камней и осуждены, как правило, к одному-шести месяцам тюремного заключения. В военном центре задержания Бейт-Эль 14-летних детей заставляли сидеть ночью под дождем с завязанными глазами. Обстоятельства их арестов и допросов свидетельствуют о

серьезных нарушениях четвертой Женевской конвенции и Конвенции о правах ребенка, а также международных договоров по правам человека, подписанных Израилем. Военных судов и судей по делам несовершеннолетних не имеется.

40. 10 подростков из Иерусалима, арестованные по политическим мотивам, некоторое время содержались в одном блоке с уголовными преступниками. Кроме того, несовершеннолетние из одной семьи могут содержаться в разных тюрьмах. Из родственников право на свидание имеют лишь родители и братья младше 16 и старше 40 лет, причем для этого им необходимо разрешение на свидание со стороны израильского военного командования. При посещении тюрьмы члены семьи подвергаются обыску и нередко – издевательствам. Родственникам заключенного, не входящим в круг его ближайших родственников, требуется два разрешения, на получение которых уходит несколько месяцев. Находящимся в заключении несовершеннолетним палестинцам разрешается частично продолжить образование в тюрьме, но оно обеспечивается неудовлетворительным образом. Условия содержания характеризуются переполненностью камер, неадекватным медицинским обслуживанием и длительным ожиданием врачебной консультации и госпитализации для тех, кто в ней нуждается.

41. Следует также отметить, что в 1999 году были убиты четверо палестинских детей; 102 ребенка получили телесные повреждения, которые в 82 случаях были нанесены израильскими военнослужащими, в 19 случаях – поселенцами и в одном случае – и теми, и другими. 47 детей получили ранения пластиковыми пулями со стальным сердечником и трое – боевыми пулями. 44 подростка были избиты, пятеро сбиты автомобилями и трое получили отравление слезоточивым газом.

42. Кроме того, с особыми проблемами сталкиваются дети родителей-арабов в Иерусалиме, поскольку они зачастую не могут пройти регистрацию и получить свидетельство о рождении, если их родители не имеют необходимого разрешения на проживание. Согласно оценкам, в Иерусалиме сейчас насчитывается около 10 000 незарегистрированных детей, которые по достижении 16 лет не смогут получить удостоверение личности. Кроме того, отсутствие разрешения на постоянное проживание лишает их права на медицинское и социальное страхование и на обучение в муниципальных школах.

43. Оккупация, включая полную зависимость экономики Палестины от Израиля, отсутствие инфраструктуры и применение коллективных наказаний в виде изоляции и сноса домов привели к нарушению внутриобщественных связей и в особенности пагубно отразились на состоянии семьи, являющейся краеугольным камнем в основании палестинского общества. В частности, длительные сроки тюремного заключения, которые

надолго разлучают отцов с их детьми, и насилие, нередко проявляемое после освобождения, негативно сказывается на образе и защитной роли главы семьи, в результате чего на плечи матерей ложатся дополнительное бремя и обязанности, отличные от традиционных.

G. Режим изоляции и право на свободу передвижения, образования, вероисповедания, свободу выражения мнений и информации

44. Осуществление населением оккупированных палестинских территорий основных прав и свобод человека существенно ограничено такими мерами, как режим изоляции с последующим ограничением свободы передвижения, установленный на оккупированных территориях оккупирующей державой в нарушение статей 33 и 35 четвертой Женевской конвенции, статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и других международных норм.

45. Систематическое применение режима изоляции на оккупированных территориях началось с 1993 года и проводилось с различной степенью интенсивности, в результате чего отдельные районы оккупированных территорий, включая Восточный Иерусалим, были изолированы друг от друга и от Израиля. Постоянный режим изоляции оккупированных территорий действует непрерывно, а перемещение населения этих территорий регулируется с помощью разрешений, дающих право на доступ в различные районы территорий. Изоляция ужесточается в периоды еврейских праздников и в случаях, когда в Израиле происходят инциденты, связанные с охраной правопорядка. Тогда въезд в Израиль и передвижение между оккупированными территориями блокируются.

46. Передвижение регулируется с помощью системы разрешений и магнитных карточек, причем последние являются необходимыми особенно для мужского населения сектора Газа и палестинцев, работающих в Израиле. Кроме того, разрешения необходимы для пользования безопасным проходом между сектором Газа и Западным берегом. Поскольку Израиль полностью контролирует этот безопасный проход, многие просьбы о его использовании были отклонены. Помимо вышеизложенного, крайне серьезным недавним событием, влияющим на свободу передвижения, является ведущееся строительство контрольно-пропускного пункта, именуемого "Эрец-П", близ Вифлеема, который практически отрежет северную часть Западного берега от южной. Кроме того, палестинцам-нерезидентам необходимо разрешение на въезд в Иерусалим.

47. Отсутствие на оккупированных территориях адекватной образовательной инфраструктуры и установленный Израилем режим изоляции и разрешений влекут за

собой серьезные последствия для учащихся в секторе Газа. Более 1 300 учащихся из сектора Газа лишены возможности обучаться в университетах и палестинских высших учебных заведениях на Западном берегу, поскольку, по мнению Израиля, это создаст угрозу безопасности. Некоторым из них отказано в выдаче разрешений, поскольку их отцы относятся к числу "неблагонадежных", что является коллективным наказанием. В ряде случаев разрешения не выдавались без видимых причин. 16 января 1999 года учащимся из сектора Газа было выдано 272 разрешения со сроком действия 5-6 месяцев и правом их произвольного изъятия. Учащиеся, проникающие на Западный берег "нелегально", подвергаются опасности ареста, содержания под стражей и высылки. В настоящее время в университетах Западного берега обучаются примерно 400 студентов из сектора Газа. Израильские военнослужащие и поселенцы проводили рейды в учебных заведениях на Западном берегу, в ходе которых преподаватели и учащиеся подвергались опасности издевательств, жестокого обращения и ареста. Поскольку оккупационные силы Израиля контролируют все внешние границы оккупированных территорий, они нередко лишают палестинских учащихся возможности обучаться за рубежом.

48. Безусловно, этот жесткий контроль, осуществляемый оккупирующей державой с помощью целого ряда мер, может нанести – пусть даже косвенный – ущерб другим правам, например праву на образование и вероисповедание, хотя, по-видимому, право на свободное выражение мнения не подвергается каким-либо конкретным посягательствам.

49. Оккупирующая держава ограничивает право на информацию, главным образом не распространяя ее в конкретных обстоятельствах среди населения оккупированных территорий в нарушение статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Палестинцы не предупреждаются или надлежащим образом не информируются о распоряжениях, издаваемых без адекватного уведомления и освещения, тем более что они издаются на языке, который не понимает население оккупированных территорий (иврит). Должные уведомления не делаются, например, в связи с изменением генеральных планов застройки городов или деревень, конфискацией земель, распоряжениями о сносе домов и принудительными выселениями.

#### Н. Положение в Иерусалиме

50. Отдельного внимания заслуживает положение в Восточном Иерусалиме, где нарушения продолжают совершаться с особой интенсивностью и способствуют косвенному ухудшению ситуации. Этот город, изолируемый израильскими войсками с 1993 года, представляет собой средоточие всех упомянутых выше проблем в области прав человека. Совокупные последствия дискриминации палестинцев, проводимой

оккупационными войсками Израиля, затрагивают все сферы жизни и пагубно отражаются на демографическом, историческом и культурном состоянии самого города.

51. С точки зрения данного мандата особую озабоченность вызывают два аспекта жизни палестинцев в Иерусалиме: полное подчинение города внутреннему законодательству Израиля и особая дискриминация населения со стороны израильских властей, произвольно отказывающих в выдаче и отменяющих действие разрешений на проживание, что приводит к разлучению семей. В 1967-1999 годах Израиль отменил действие 6 264 удостоверений личности палестинских жителей Иерусалима, что отразилось на положении 25 000 человек (включая семьи). В результате активизации этой политики с 1996 года примерно 2 200-3 000 палестинцев были вынуждены покинуть город или проживать в нем "незаконно". Несмотря на официальное обещание прекратить эту практику, Израиль продолжал произвольное изъятие удостоверений личности и разрешений на проживание. По израильскому законодательству палестинские жители Иерусалима считаются "гостями" в своем родном городе, пока не согласятся принять израильское гражданство. Наряду с этим в Восточном Иерусалиме проживают 170 000 поселенцев, которых теперь больше, чем коренных жителей.

52. Проведенная Израилем в 1980 году в соответствии с "основным законом" аннексия оккупированного Иерусалима была определена Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей как не имеющая юридической силы. Таким образом, в отношении Израиля продолжает действовать четвертая Женевская конвенция, Гаагские положения и другие юридические обязательства.

#### I. Рабочие и рыбаки

53. Экономическая зависимость оккупированных палестинских территорий от оккупирующей державы охватывает все секторы, в частности из-за осуществляемого Израилем контроля за движением товаров, торговлей и особенно рынком труда. Наряду с этим Израиль проводит дискриминацию рабочих-палестинцев по признаку их гражданского состояния и под предлогом обеспечения безопасности. Совокупные последствия этой политики проявляются в непропорционально низкой заработной плате; тяжелых условиях труда; меньших пособиях, например, по социальному страхованию; и отказе в свободе передвижения и праве на труд.

54. В настоящее время Израиль осуществляет строгий и систематический контроль за передвижением палестинских рабочих в Израиль и за границу, хотя ранее это передвижение было относительно свободным даже в напряженные и трудные периоды, например, в период "интифады". Сложная система разного рода разрешений обеспечивает

оккупирующей державе широчайший политический и экономический контроль за движением рабочей силы. Этот режим пропусков/разрешений отвечает ее требованиям в области безопасности и экономики и не обязывает ее к заключению договорных отношений с работниками, которые попадают в полную зависимость от работодателя.

55. Подобная ситуация привела к многочисленным нарушениям, и в 1993-1999 годах обусловила примерно 10-15-процентное сокращение реального душевого дохода среди населения оккупированных территорий. Кроме того, она привела к колебаниям в численности рабочей силы, поглощаемой рынком Израиля. Согласно оценкам, ежедневное число рабочих-палестинцев, задействованных в израильских поселениях и промышленных зонах, составляет 50 000 человек, что значительно ниже по сравнению с примерно 120 000 рабочих ежедневно в 1992 году. Однако, как представляется, примерно столько же рабочих, в основном с Западного берега, каждый день направляются в Израиль нелегально, на свой страх и риск. Они представляют собой особенно уязвимую категорию, в частности из-за отсутствия права на минимальную заработную плату и зависимости от произвола и притязаний работодателей.

56. В особую группу работников входят примерно 2 600 палестинцев, которые зарабатывают на жизнь рыбной ловлей и смежными видами деятельности в секторе Газа. Сложная система зон, на которые разбиты территориальные воды сектора Газа, создает для рыбаков особые трудности в соблюдении правил, а акватория, открытая для рыбного промысла, составляет 12 морских миль вместо 20 миль, предусмотренных соглашениями в Осло. Но даже там они нередко подвергаются преследованию, жестокому обращению, нападению и аресту со стороны израильских морских патрулей, которые в отдельных случаях уничтожают их снасти и инвентарь. За рассматриваемый период огнем израильского морского патруля 10 апреля 1999 года были ранены двое рыбаков.

#### J. Коллективные наказания

57. Многие меры, принятые с целью насаждения израильского внутригосударственного права, могут рассматриваться как коллективное наказание. Хотя подобная практика запрещена нормами в области прав человека и гуманитарного права, ее применение по-прежнему вызывает озабоченность у Специального докладчика. Постоянная военная изоляция Иерусалима, Западного берега и сектора Газа, осуществляемая в различной степени с 1993 года, представляет собой систематическое проявление дискриминации и массовое попрание прав человека.

58. Дискриминационное распределение природных богатств, например земельных и водных ресурсов, влечет за собой целый комплекс широкомасштабных последствий.

Массовые принудительные выселения, подобные тому, о котором упоминалось в ходе поездки Специального докладчика, являются актами произвола, представляющими собой коллективное наказание целых общин.

### III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

59. Выводы и рекомендации Специального докладчика основаны на убежденности в том, что международное право должно соблюдаться не только в силу очевидных юридических и этических соображений, но и в интересах самих сторон. В самом деле, международное право, особенно нормы в области прав человека и гуманитарное право, должны рассматриваться в качестве основы основ любого справедливого и стабильного решения.

60. Обнадеживающим, хотя и малозначительным, фактором является растущее осознание гражданским обществом по обе стороны границы универсальных ценностей прав человека. Голос все большего числа НПО, действующих в области прав человека, должен быть услышан как голос совести человечества. Следует также отметить, что те редкие и достойные уважения голоса, которые пытались непредвзято толковать события и призывать к большей гуманности, голоса, которые до недавнего времени обычно вызывали равнодушие, а то и гневное возражение, теперь находят определенный отклик, побуждают к менее идеологизированному пониманию истории и – хочется надеяться – к более объективным оценкам и действиям. Однако, несмотря на эти тенденции, которые следует приветствовать и поддерживать, нарушения прав человека в охватываемом мандатом районе по-прежнему вызывают озабоченность.

61. Аналогичным образом Специальный докладчик приветствует и высоко оценивает активные усилия всего правозащитного сообщества, объединяющего местные, региональные и международные организации, правозащитников и отдельных активистов, а также органы по правам человека системы Организации Объединенных Наций, совместная деятельность которых направлена на достижение целей и интересов, общих с данным мандатом.

62. Динамику положения в области прав человека на оккупированных территориях трудно оценивать однозначно. Так, хотя по ряду показателей (например, статистика количества заключенных, административных задержаний и телесных повреждений, а также площадь земельных угодий, полностью контролируемых Израилем) количество нарушений, по-видимому, сокращается; это впечатление следует сопоставить с новыми местными условиями (передача ряда функций Палестинскому органу, частотность и масштабы столкновений). С другой стороны, такие нарушения, как перемещение

населения, многочисленные ограничения свободы передвижения, конфискация земель, снос домов, разукрупнение имеющихся и строительство новых поселений, негативно характеризуют рассматриваемый период.

63. Нужно отметить, что в ряде районов масштабы конфискации земель и сноса домов существенно возросли, хотя эти мероприятия охватывали менее значительную территорию, чем в прошлом.

64. Специальный докладчик отмечает особенно тяжелое положение палестинского населения Иерусалима, которое подвергается целому ряду нарушений прав человека, таких, как конфискация земель и имущества, ограничение передвижения, отказ в жилище, произвольное лишение права на проживание и перемещение населения наряду с расширением поселений, которые в совокупности влекут за собой еще более разрушительные последствия.

65. Наряду с этим Специальный докладчик подчеркивает, что, анализируемые в их совокупности, эти нарушения приобретают особенно серьезный характер и значение. Даже некоторые из упомянутых выше нарушений, не встречая ежедневного противодействия, оказывают кумулятивное воздействие и приводят к более тяжелым и крупномасштабным последствиям, распространяясь на другие области и затрагивая смежные права человека. Например, изоляция, конфискация земель, снос домов, систематическое расширение поселений и объездных путей и дискриминация работников наряду с обусловленным этими факторами тяжелым экономическим положением оказывают совокупное пагубное воздействие, изолируя общины и подрывая саму основу общества на оккупированных территориях, характеризующихся разобщенностью, которая отражена на карте.

66. Даже в случаях, когда некоторые меры на первый взгляд должны исправить положение, например процедура "мирного прохода", их осуществление основано на столь жестких, длительных и нередко унижительных формальностях, что они создают реальную опасность фактической институционализации режима изоляции и отделения, способствуя тем самым формированию двух параллельных и замкнутых миров, которым чужды идеалы равенства и которые основаны на сложной системе одностороннего восприятия.

67. Еще одна область нарушений – особенно одиозных, поскольку они непосредственно затрагивают физическую и психическую неприкосновенность лиц, - это сфера отправления правосудия, включая такие проблемы, как обращение с заключенными, административное задержание и пытки, то есть область, в которой не должно допускаться ни малейшего отклонения от международно-правовых норм. Например, хотя в последнее



время Израилем был принят ряд мер по борьбе с продолжающейся практикой применения пыток, правительство этой страны четко не определило свою позицию по этому вопросу и не включило в законодательство безоговорочный запрет подобной практики. Любая двусмысленность в этом вопросе является косвенным нарушением норм в области прав человека и, в частности, Конвенции против пыток, к числу участников которой относится Израиль.

68. Специальный докладчик признает, что защитные цели, предусмотренные гуманитарным правом, в частности Гаагскими положениями и четвертой Женевской конвенцией, до сих пор не достигнуты. В этой связи нужно отметить, что, хотя основная ответственность лежит на оккупирующей державе, остальные Высокие договаривающиеся стороны также несут ответственность за обеспечение их соблюдения. Поэтому Специальный докладчик приветствует инициативу Генеральной Ассамблеи по осуществлению четвертой Женевской конвенции и горячо поддерживает идею создания механизма последующих действий, высказанную Высокими договаривающимися сторонами на их Конференции 15 июля 1999 года.

69. В этой связи Специальному докладчику хотелось бы указать, что Конвенция обеспечивает целый комплекс возможных путей обеспечения ее соблюдения через коллективные действия, совместные действия и двусторонние меры. В самом деле, международное сообщество несет не только позитивное обязательство обеспечивать соблюдение, но и обязательство не предпринимать каких-либо действий в рамках двусторонних или региональных соглашений, продиктованных политическими или экономическими интересами и влекущих за собой нарушение соответствующих норм в области прав человека и гуманитарного права.

70. Специальный докладчик отметил, что применение международного мониторинга и защиты может содействовать нейтрализации конфликта, смягчению напряженности и поддержать усилия доброй воли с обеих сторон. Примером тому является Временное международное присутствие в Хевроне (ВМПХ).

71. В целом рекомендация Специального докладчика может быть направлена только на строгое соблюдение буквы и духа соответствующих международных норм, что предполагает прекращение противозаконной практики, исправление нарушений и в соответствующих случаях – возмещение ущерба.

72. Хотя сама природа прав человека в принципе несовместима с понятиями избирательности или постепенности, при осуществлении коррективных действий первоочередное внимание должно уделяться положению особо уязвимых групп общества – женщин, детей и инвалидов.

73. В отношении отдельных видов нарушений – тех, которые затрагивают природные ресурсы, окружающую среду и ее загрязнение, – следует принять срочные меры, с тем чтобы они не приобрели необратимый характер, памятуя о том, что с каждым днем бездействия их последствия усугубляются. В подобных случаях в соответствии со здравым смыслом и принципами благого управления необходимо избегать нарушений и обеспечивать компенсацию ущерба *ad integrum*. Типичным примером такого рода являются нарушения, затрагивающие окружающую среду, последствия которых будут распространяться не только на население одной страны, но и на весь регион и даже за его пределы.

74. Аналогичным образом, нарушения, которые затрагивают, например, свободу передвижения, торговлю и трудовую деятельность, подтачивают и без того ослабленную экономику Палестины и фактически уже оказали пагубное воздействие на размер душевого дохода палестинского населения (особенно в секторе Газа); это создает взрывоопасную экономико–политическую ситуацию, которая в случае отсутствия контрмер распространится на весь регион.

75. Один из подходов, принятых оккупирующей державой, который повлек за собой многочисленные нарушения и серьезные негативные последствия, заключается в насаждении собственной правовой системы на оккупированных территориях (в нарушение статьи 43 Гаагских положений). Характерным примером применения этого подхода является законодательство о развитии и физическом планировании территории. Подобный подход в сочетании с отсутствием гласности и информации, например, о конфискации земель, генеральных планах, выселениях и сносе домов является причиной неоправданных страданий и потерь. Поэтому следует проводить планирование территории в условиях осведомленности соответствующих лиц и принять меры по возвращению собственности их законным владельцам. В этой связи необходимо опираться, в частности, на заслуживающие поощрения действия гражданского общества, в том числе на совместные израильско-палестинские усилия, с тем чтобы воспрепятствовать нарушениям и добиться возмещения ущерба за снос домов и принудительные выселения.

76. Специальный докладчик обращает внимание на настроения, обычно выражавшиеся лицами, с которыми он встречался на оккупированных палестинских территориях, особенно в районах продолжения и/или наращивания масштабов израильской военной

оккупации и строительства поселений. Они явно охвачены чувством растущей безнадежности, которая проявляется, с одной стороны, в полной апатии, а с другой – в обостряющемся недовольстве не только оккупирующей державой, но и собственным Палестинским органом и особенно международным сообществом из-за его неспособности обеспечить эффективную защиту.

77. По-видимому, налицо и аналогичная степень недоверия к текущему политическому процессу со стороны части состава Палестинского органа, в частности среди членов Законодательного совета Палестины и местных неправительственных и других организаций. Наряду с очевидными улучшениями в материальной инфраструктуре и размещением национальной символики на территории, находящейся под юрисдикцией Палестинского органа (район "А"), общая тенденция к сохранению нарушений прав человека и существенное ухудшение ряда негативных показателей являются причинами наблюдающегося недоверия и отчаяния.

78. Хотя в настоящем докладе согласно мандату рассматривались нарушения, совершенные именно оккупирующей державой, Специальный докладчик пренебрег бы своими обязанностями, если бы он не обратил внимание Комиссии на тот факт, что после учреждения этого мандата ситуация на охватываемой им территории изменилась и что на той же сцене теперь появились новые действующие лица. Под влиянием этих факторов возникла новая, более сложная обстановка, приводящая к множественным и взаимостимулирующим нарушениям, которые требуют внимания и действия. Вместе с тем тот факт, что Специальный докладчик имеет доступ лишь к одной из сторон, существенно ограничивает возможности по всеобъемлющей оценке ситуации и рискует привести к тому, что инициатива, предпринятая в 1993 году, может иметь столь же ограниченный эффект, как и другие инициативы, утратившие свое значение и не сыгравшие серьезной роли.

79. Комиссии предстоит рассмотреть вопрос о том, по-прежнему ли мандат в его нынешнем виде соответствует той цели, для которой он был изначально разработан, и отражает ли он во всей полноте положение в области прав человека на оккупированных территориях.

80. Специальный докладчик ознакомился с важной программой помощи, оказываемой Палестинскому органу и гражданскому обществу Палестины Управлением Верховного комиссара по правам человека. Международному сообществу следует рассмотреть вопрос о поддержке этого и других аналогичных практических мероприятий, например консультативных услуг, профессиональной подготовки и образования в области прав человека, с тем чтобы обеспечить на оккупированных палестинских территориях

укрепление позиций международного права прав человека и гуманитарного права, а также развитие культуры прав человека.

81. Заключительное замечание, по-видимому, продиктовано тем, что любое соглашение между оккупирующей державой и каким-либо органом, представляющим оккупированное гражданское население, не имеет юридической силы, если оно нарушает положения четвертой Женевской конвенции. Иными словами, защита прав человека и гуманитарного права никогда не должна становиться препятствием для мирного процесса, а окончательное решение не должно достигаться в ущерб правам человека. Более того, уважение прав человека и основных свобод должно рассматриваться как составная часть и предпосылка любого стабильного мирного процесса, поскольку они являются непреложным условием прочного мира.

---