



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 February 2026
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункты 130 и 148 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики абсолютной
нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [71/278](#), [71/297](#), [72/312](#), [73/302](#), [75/321](#), [76/303](#), [77/333](#) и [78/331](#). В нем содержатся обновленные сведения о мерах, принятых Организацией Объединенных Наций в период с 1 января по 31 декабря 2025 года с целью более эффективно предотвращать и реагировать на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.



I. Введение

1. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства — это тяжелейший удар по доверию, которое оказывают Организации Объединенных Наций и ее партнерам общины, которым она служит, и те, кто несет службу вместе с ней. В результате этих действий попираются основные ценности Организации и серьезно подрываются авторитет и эффективность ее миссии. Что самое главное, жертвам наносится непоправимый ущерб на всю жизнь.
2. Для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требуется коллективная решимость устранять их коренные причины, включая структурное неравенство и системный дисбаланс сил, — как внутри учреждений Организации, так и за их пределами. Женщин и девочек эта проблема затрагивает значительно чаще: в период с 2017 по 2025 год на их долю приходилось 85 процентов жертв. Только в 2025 году более четверти всех пострадавших составляли дети¹.
3. Борьба с таким злом — это долг Организации Объединенных Наций как с моральной, так и с организационной точки зрения. С начала пребывания на своем посту я последовательно заявляю, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства не будут допускаться и что никто из тех, кто совершает, оправдывает или скрывает такие действия, не обретет защиту под флагом Организации Объединенных Наций.
4. В первую неделю своего пребывания в должности я создал целевую группу высокого уровня, которая разработала новую стратегию (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)) по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами с опорой на такие меры, как приоритетный учет интересов жертв, искоренение безнаказанности, укрепление партнерств и улучшение стратегической коммуникации в интересах просвещения и транспарентности. Данная стратегия была разработана в целях внедрения культуры, ориентированной на интересы жертв, укрепления профилактики и обеспечения реальной подотчетности в рамках всей системы. С момента запуска стратегии был достигнут заметный прогресс: расширились стратегические рамки, улучшилась координация, повысилась подотчетность руководства, усилилась прозрачность и укрепился подход, ориентированный на интересы жертв и применяемый на уровне политики и практики.
5. В 2025 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) провела обзоры политики и практики по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2025/2 \[Expanded report\]](#)). Кроме того, в ноябре 2025 года внешним консультантом была проведена комплексная оценка мер защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а выводы по итогам обоих обзоров были рассмотрены руководящей группой высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. [A/77/748](#), п. 67; [A/78/774](#), п. 85; и [A/79/789](#), пп. 6–8).
6. Эти обзоры состоялись в критический момент. Поскольку расходы на важнейшие программы помощи серьезно и ускоренно сокращаются, общины сталкиваются с гораздо более масштабным риском сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В период с октября 2024 года по октябрь 2025 года совокупный объем финансирования гуманитарной деятельности уменьшился на

¹ См. www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide.

26 процентов²; при этом ожидалось, что в 2025 году объем официальной помощи в целях развития сократится на целых 17 процентов³. Хотя полный эффект от этих сокращений еще только продолжается, критически важные должности и проекты, связанные с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, были упразднены повсеместно: в штаб-квартирах, структурах системы Организации Объединенных Наций и периферийных местах службы повышенного риска. Особо сильно затронуты наши партнеры на передовой, которые получают большинство сообщений и зачастую являются единственными поставщиками услуг для жертв. В ходе опроса, который был проведен Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и охватил 411 организаций, возглавляемых женщинами и функционирующих в кризисных ситуациях, было установлено, что почти половина из них ожидают прекращения своей деятельности к концу 2025 года⁴.

7. Несмотря на признание значительного прогресса, в обзоре ОИГ подтверждается, что сохраняется устойчивый разрыв между программными обязательствами и их эффективным выполнением на страновом уровне. Было установлено, что в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по-прежнему неравномерно предпринимаются усилия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также было подчеркнуто, что во всех структурах необходимо усилить согласованность политики, определить более четкие параметры институциональной ответственности и обеспечивать последовательность деятельности. Чтобы обеспечить устойчивый прогресс, в организационных структурах необходимо по-прежнему внедрять механизмы защиты, обеспечивать их надлежащее и устойчивое финансирование, постоянно совершенствовать стратегии и учитывать опыт и уроки, извлеченные с течением времени.

8. Организация Объединенных Наций не может в одиночку бороться с проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государства-члены несут суверенную ответственность за устранение ее коренных причин, создание и внедрение надежных институционально-правовых механизмов борьбы с нарушениями и защиту всех лиц, находящихся под их юрисдикцией.

9. Отмечая 80-летие со дня подписания своего Устава и обращая взгляд в будущее, Организация Объединенных Наций имеет возможность закрепить достижения, институционально закрепить свой подход и выполнить обязательства перед персоналом, партнерами и общинами, которым она служит. С опорой на выводы и рекомендации, содержащиеся в обзоре ОИГ, в настоящем докладе намечается путь к дальнейшей институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

² United Nations, “Global humanitarian overview 2025, October update (snapshot as of 31 October 2025)”. Доступно по адресу: www.unocha.org/publications/report/world/global-humanitarian-overview-2025-october-update-snapshot-31-october-2025.

³ Organisation for Economic Co-operation and Development, “Cuts in official development assistance: OECD projections for 2025 and the near term”, 26 June 2025. Доступно по адресу: www.oecd.org/en/publications/cuts-in-official-development-assistance_8c530629-en.html.

⁴ UN-Women, “At a breaking point: the impact of foreign aid cuts on women’s organizations in humanitarian crises worldwide”, April 2025. Доступно по адресу: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/05/at-a-breaking-point-the-impact-of-foreign-aid-cuts-on-womens-organizations-in-humanitarian-crises-worldwide.

II. Политика и подход в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

10. Уже более двух десятилетий бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)) служит одним из ключевых компонентов нормативной базы, на основании которой Организация и ее партнеры-исполнители предпринимают усилия по защите. Когда бюллетень был выпущен в 2003 году, в нем были определены основные запреты и установлены нормы поведения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

11. При этом в обзоре ОИГ были выявлены пробелы в отношении сферы применения бюллетеня, устаревшие положения, несогласованные определения и недостаточные гарантии для защиты от эксплуатации, связанной с использованием технологий, и от двусмысленностей, создающих пробелы в режиме защиты. Устранение этих пробелов должно быть приоритетной задачей и имеет важнейшее значение для обеспечения согласованной защиты и общесистемной подотчетности.

12. С учетом изменений, затронувших понимание и практическое обеспечение защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в настоящее время проводится всеобъемлющий пересмотр бюллетеня Генерального секретаря, с тем чтобы устранить выявленные пробелы и обеспечить дальнейшее соответствие этого механизма своему назначению. Пересмотр осуществляется при поддержке рабочей группы, состоящей из представителей 25 структур системы Организации Объединенных Наций, и на основе информации, полученной от практиков, гражданского общества и государств-членов.

III. Профилактика и управление рисками

13. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — это одно из стратегических направлений деятельности Организации по реагированию. С 2017 года были приняты ключевые меры, включая обязательное обучение, улучшение процедур проверки и отбора, усиление гарантий в отношении партнеров-исполнителей, а также использование оценок данных и рисков для выявления и снижения опасности. В следующем разделе описываются достигнутый прогресс и обозначаются области, требующие дальнейшего внимания.

Адаптированная и специальная учебная подготовка

14. Значительно улучшилось качество обязательных учебных курсов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы обеспечить информированность персонала о том, в чем состоит проблема, какое поведение ожидается от них как от представителей Организации Объединенных Наций и ее партнеров и какие последствия наступают в случае нарушения дисциплины. Примечательно, что, по мнению более 90 процентов из 466 человек, опрошенных в рамках комплексной оценки, с 2017 года повысилась осведомленность о запретах и обязанностях в контексте проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/79/789](#), п. 7). Данные свидетельствуют о

том, что добиться такого прогресса в значительной мере удалось благодаря обязательному обучению⁵.

15. Однако повышение осведомленности само по себе не вызовет изменений на институциональном и поведенческом уровнях. Вместо соблюдения предписанных инструкций Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны инвестировать в подходы к обучению, учитывающие контекст, опирающиеся на опыт жертв и адаптированные к ситуации с развитием, гуманитарной деятельностью или поддержанием мира, что способствует более глубокому пониманию не только того, как действовать, но и почему нормы имеют значение.

Отбор, проверка и найм персонала

16. При найме на работу необходимо эффективно и скоординированно отбирать и проверять персонал, чтобы предотвратить повторный найм лиц, причастных к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В 2018 году была внедрена база данных «ClearCheck», которая позволяет структурам системы Организации Объединенных Наций обмениваться информацией как о лицах, которые признаны виновными в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, так и о лицах, в отношении которых ведется расследование и которые покинули свою организацию до завершения следственных или дисциплинарных процессов. По состоянию на 31 декабря 2025 года в этой базе данных, которая используется 43 организациями, было зарегистрировано в общей сложности 699 лиц, причастных к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и было обработано более 695 000 запросов на проверку. С 2018 года благодаря этой базе данных удалось предотвратить повторный найм 21 человека.

17. Однако ОИГ установила, что в рамках системы Организации Объединенных Наций база данных «ClearCheck» применяется с системными нарушениями, в том числе в отношении категорий персонала, отобранного для проверки, протоколов для ввода или удаления имен и рассмотрения случаев, когда сотрудники увольняются во время расследования. Обзор показал, что из 28 учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности ОИГ, более половины не имеют стандартных оперативных процедур, связанных с использованием базы данных «ClearCheck». Кроме того, структуры не обязаны регистрировать или проверять имена партнеров, поставщиков или добровольцев, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций.

18. По другим направлениям предпринимаются усилия к тому, чтобы предотвратить незамеченный переход известных правонарушителей из системы Организации Объединенных Наций в более широкий сектор оказания помощи. На страновом уровне благодаря межучрежденческим усилиям укрепляется практика безопасного найма, в том числе повышается способность обеспечивать безопасный найм и использовать базу данных «ClearCheck» в Индии и составляются контрольные списки для безопасного найма в Эфиопии и Мьянме. В 2025 году в Мьянме эти списки были использованы в рамках чрезвычайных усилий по ликвидации последствий землетрясения.

19. Одновременно с внедрением базы данных «ClearCheck» четыре структуры системы Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в

⁵ International Peace Institute, “Training on sexual exploitation and abuse for uniformed peacekeepers: effectiveness and limitations”, July 2025. Доступно по адресу: www.ipinst.org/2025/07/training-on-sexual-exploitation-and-abuse-for-uniformed-peacekeepers-effectiveness-and-limitations.

области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)) на экспериментальной основе участвовали в Программе раскрытия информации о проступках⁶, которая представляет собой инструмент проверки анкетных данных, используемый более чем 300 организациями гражданского общества и облегчающий систематический двусторонний обмен данными о нарушениях дисциплины между нанимающими организациями и предыдущими работодателями. В ходе пилотного проекта участвующие организации подтвердили, что благодаря этой программе усилилась проверка с учетом существующих правил и процедур Организации Объединенных Наций. В начале 2026 года пилотные проекты начнут реализовывать Секретариат Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура «ООН-женщины» (см. резолюцию 77/278 Генеральной Ассамблеи, п. 73).

20. Чтобы эффективно предотвращать перемещение правонарушителей между структурами и секторами, в рамках всей системы необходимо разработать согласованный подход. В этой связи ОИГ рекомендовала, что в целях укрепления межотраслевых гарантий участвующие организации должны стандартизировать порядок управления базой данных «ClearCheck» и рассмотреть возможность участия в дополнительных механизмах, включая Программу раскрытия информации о проступках и проект «Сотерия» Международной организации уголовной полиции (Интерпол).

Сотрудничество с партнерами-исполнителями для выполнения обязательств по защите

21. Организация Объединенных Наций полагается на способность партнеров-исполнителей выполнять критически важные программы, в том числе в условиях повышенного риска, когда тесное взаимодействие с общинами и другие факторы усиливают опасность сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Протоколе Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей 2018 года и оценке Организации Объединенных Наций по вопросам потенциала партнеров-исполнителей в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств 2020 года были установлены четкие обязательства, протоколы и гарантии для взаимодействия Организации Объединенных Наций с партнерами-исполнителями. В 2025 году Рабочая группа по Протоколу для партнеров-исполнителей, возглавляемая Всемирной продовольственной программой (ВПП), запустила курс электронного обучения, призванный помочь партнерам завершить необходимые оценки и укрепить свой потенциал в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

22. Тем не менее ключевые проблемы сохраняются. ОИГ установила, что не все структуры системы Организации Объединенных Наций систематически подготавливают партнеров-исполнителей или проверяют то, как они соблюдают стандарты защиты. Особое беспокойство вызывали коммерческие продавцы. Хотя в большинстве контрактов с поставщиками содержались положения о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и были определены кодексы поведения, поставщики в отличие от партнеров-исполнителей не проходили надлежащей оценки на предмет их способности обеспечивать

⁶ До участия в Программе раскрытия информации о проступках все четыре организации провели обзор своих нормативно-правовых систем и предприняли необходимые шаги для обеспечения своего участия (см. [JIU/REP/2025/2](#) [Expanded report], п. 194).

защиту. Заявления против персонала поставщиков не отслеживались и не доводились до сведения на систематической основе, как и не существовало механизмов для недопущения повторного трудоустройства сотрудников, которые работали у поставщиков и были уволены за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

23. Таким образом, Организация Объединенных Наций инвестирует средства в укрепление гарантий для коммерческих поставщиков. Действуя под руководством Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и при совместном председательстве ПРООН и ЮНОПС, рабочая группа разрабатывает набор минимальных стандартов, применимых ко всем коммерческим партнерам. На основе этих стандартов будет разработан инструментарий для использования структурами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) ввели меры по предупреждению и пресечению сексуальных правонарушений со стороны подрядчиков. В 2025 году ЮНИСЕФ приступил к внедрению пакета ресурсов по обеспечению безопасности поставок, который ориентирован на поставщиков и подрядчиков, занимающихся деятельностью с высоким риском, и в котором установлены конкретные стандарты безопасности и содержатся учебные материалы для укрепления взаимодействия с поставщиками на протяжении всего контрактного цикла.

Анализ и снижение рисков

24. Анализ и оценка рисков — это основа эффективной профилактики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2025 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация по миграции (МОМ), ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП разработали или обновили инструментарии для оценки и снижения рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в различных секторах. Что касается странового уровня, то в Бангладеш межучрежденческая оценка рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, послужила основой для разработки национальной стратегии, а на Филиппинах оценка рисков способствовала разработке стратегии национальной защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на 2025–2028 годы.

25. Профилактика должна быть предусмотрена в каждом мероприятии, бюджете и плане. На оккупированной палестинской территории защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств постепенно включается в более широкие усилия по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты. В Газе кластер по защите и сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств совместно развернули специалистов по защите в чрезвычайных ситуациях и добровольцев по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, чтобы повысить стандарты безопасности и защиты при оказании гуманитарной помощи.

26. Все должны предпринимать активные шаги для прогнозирования и оценки рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. ОИГ установила, что, по мнению некоторых структур, проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не имеет отношения к их работе, несмотря на подтвержденные случаи в ходе работы, в том числе в местах расположения штаб-квартир. Я настоятельно призываю все структуры учитывать меры защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках процессов общеорганизационного управления рисками на всех

операционных уровнях, включая риски, связанные с партнерами-исполнителями и поставщиками, и обеспечить, чтобы результаты такого анализа использовались при разработке и осуществлении планов действий.

IV. Приоритетность прав и достоинства жертв

27. В 2025 году в сообщениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах фигурировали 568 жертв, в том числе 159 детей.

28. В 2017 году я пообещал, что вопрос о правах и достоинстве жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств займет центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию. В том же году была учреждена должность Защитника прав жертв. Старшие специалисты по правам жертв были направлены в четыре миротворческие миссии, где скопилось множество дел⁷, а в 2019 году был принят Протокол Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2023 году Руководящая группа высокого уровня одобрила заявление о правах жертв.

29. Однако обязательства, которые перед жертвами приняли Организация Объединенных Наций, государства-члены и их партнеры, до сих пор полностью не выполнены. В обзоре ОИГ был сделан вывод о том, что, хотя на местном уровне в принципе и по большей части созданы межучрежденческие механизмы оказания помощи жертвам, их применение по-прежнему носит фрагментарный характер и значительно затрудняется нехваткой ресурсов» (см. [JIU/REP/2025/2](#) [Expanded report], раздел VIII.D). Было подтверждено, что в тех случаях, когда жертвам действительно помогают, помощь часто варьируется в зависимости от структуры, связанной с предполагаемым преступником, что не достигнуто соглашения о масштабе, оказании или продолжительности помощи жертвам и что нет согласованного и общего понимания того, что означает подход, ориентированный на интересы жертвы. Кроме того, при оказании помощи жертвам используются существующие специализированные службы, которые предназначены для защиты женщин и детей и во многих случаях по-прежнему хронически недофинансируются.

30. Данные системы “iReport” Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что в 2025 году 27 процентов известных жертв получили помощь, что 33 процента не получили никакой помощи и что в 40 процентах случаев результат был неизвестен. Хотя формы оказанной помощи регистрируются, не ведется систематического сбора данных ни о качестве, продолжительности или результатах поддержки, ни о причинах, по которым помощь не была оказана. Необходимо активизировать систематические усилия по отслеживанию помощи жертвам, чтобы содействовать планированию, регулировать распределение ресурсов и повысить уровень прозрачности и подотчетности.

31. Необходимо обеспечить, чтобы масштабы помощи и проекты по поддержке жертв носили надлежащий характер и чтобы с жертвами проводились постоянные и конструктивные консультации. В 2025 году Управление служб внутреннего надзора (УСВН) проверило проекты по оказанию помощи жертвам, реализуемые в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), и сделало вывод о том, что эти проекты не в полной мере удовлетворяют

⁷ В ряде канцелярий координаторов-резидентов были назначены координаторы по правам жертв. ПРООН, УВКБ, ЮНОПС и ВОЗ учредили специальные должности сотрудников по оказанию поддержки жертвам.

потребности жертв (см. доклад УСВН 2025/035, п. 23). Это было частично связано с тем, что не был проведен надлежащий анализ рынка, не была проверено качество комплектов снаряжения первой необходимости и не были внедрены надежные критерии отбора мест для реализации проектов, в результате чего жертвы, прошедшие профессионально-техническую подготовку, не смогли начать бизнес или найти работу. По итогам проверки МИНУСКА перераспределила выделенные на помощь жертвам средства, с тем чтобы укрепить режим надзора и мониторинга для соответствующих проектов и повысить уровень их соответствия местным условиям.

32. Предпринимаются усилия к тому, чтобы улучшить ситуацию с качеством и доступностью помощи. Старшие специалисты по правам жертв продолжают работать с пострадавшими, расширять доступ к помощи и поддерживать стремление к правосудию, особенно в контексте нерешенных дел об установлении отцовства и выплате алиментов на детей. В 2025 году по линии целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств была оказана помощь тем, кто пострадал в Гаити, Гватемале, Либерии, Центрально-африканской Республике и Южном Судане. С 2024 года в целевой фонд внедрен механизм предоставления малых субсидий, чтобы обеспечить более быструю и гибкую поддержку жертв с учетом их конкретных потребностей. Благодаря встречам с представителями целевых фондов Организации Объединенных Наций появилась возможность изучить пути синергетического взаимодействия и обменяться передовым опытом, а также подчеркнуть, что необходимо обеспечить значимое участие жертв, усилить координацию, осуществлять гибкое финансирование и поддерживать женские организации.

33. Что касается работы на страновом уровне, то под руководством ЮНИСЕФ были предприняты межучрежденческие усилия по внедрению Протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством подготовки и консультирования. МОМ приняла пакет вспомогательных мер, которые призваны обеспечить доступ к помощи для жертв, пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств, и предоставила сотрудникам четкие рекомендации и инструменты, содействующие доступу жертв к своевременной и всесторонней помощи. МИНУСКА, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане предложили установить бюджетную статью об оказании помощи жертвам, а всем миротворческим миссиям в настоящее время предложено предусмотреть финансирование деятельности по оказанию помощи жертвам в рамках бюджетов на 2026/2027 год. Хотя в ряде структур системы Организации Объединенных Наций, включая МОМ и ВОЗ, на данную деятельность выделяются основные ресурсы, такие механизмы финансирования еще не получили широкого распространения.

34. Предпринимаются усилия с целью устранить еще один пробел, наблюдаемый в работе по оказанию помощи жертвам и связанный с утратой поддержки в условиях сворачивания операций в пользу мира. Защитник прав жертв направил в Либерию консультанта по вопросам поддержки жертв, чтобы усилить механизмы перенаправления и расширить помощь жертвам и детям, рожденным в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев в Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, включая последующие действия по искам об установлении отцовства и выплате алиментов. В то же время рабочая группа, функционирующая под совместным председательством Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярии Защитника прав жертв и

ЮНИСЕФ, разрабатывает руководство по обеспечению поддержки жертв и их детей после свертывания миссии. Чтобы требования этого руководства успешно соблюдались, государства-члены будут должны оказывать поддержку и обеспечивать предсказуемое финансирование, изначально предусмотренное на этапе планирования миссии.

35. Чтобы решить эти давние проблемы и обеспечить согласованное соблюдение прав жертв в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в 2025 году Защитник прав жертв учредил общесистемную Рабочую группу по правам жертв, которая определила три приоритетные рекомендации по оказанию помощи жертвам: установить основные стандарты оказания помощи, разработать коллективный механизм для отслеживания работы по оказанию помощи и создать предсказуемую и устойчивую финансовую модель, служащую в интересах выполнения основных институциональных обязанностей.

36. По случаю пятой годовщины со дня принятия Протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств руководители Организации Объединенных Наций вновь подтвердили, что они привержены его выполнению на институциональном уровне. Хотя Протокол стал важной вехой в работе по созданию общесистемных механизмов и стандартов для оказания помощи, важно добиться того, чтобы обязательства воплощались в ощутимые результаты в интересах каждой жертвы и каждого ребенка, родившегося в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Иски об установлении отцовства и выплате алиментов

37. Дети, рожденные в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, могут сталкиваться с пожизненной стигматизацией, прозябать в бедности, оставаться без документов и иметь лишь ограниченные правовые возможности, а их матери зачастую вынуждены самостоятельно разбираться в сложных правовых системах. При отсутствии общесистемного механизма такие дети остаются без защиты во время длительных процессов установления отцовства.

38. По состоянию на декабрь 2025 года было зарегистрировано в общей сложности 1174 иска об установлении отцовства, связанного с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами: 779 из этих исков касались персонала операций в пользу мира Организации Объединенных Наций, а 395 — персонала Организации Объединенных Наций, не участвующего в миротворческих операциях, или персонала партнеров-исполнителей⁸. Из 779 исков об установлении отцовства, связанных с персоналом операций в пользу мира Организации Объединенных Наций, на сегодняшний день были удовлетворены только 24, а 512 исков (примерно 66 процентов) находятся на рассмотрении⁹. Из 395 исков об установлении отцовства в отношении персонала Организации Объединенных Наций, не участвующего в миротворческих операциях, или персонала партнеров-исполнителей, 213 (примерно 54 процента) находятся на рассмотрении, а 42 иска (11 процентов) были удовлетворены. Что касается исков в отношении

⁸ В контексте миротворческой деятельности иски об установлении отцовства регистрируются с 2006 года, а в контексте, не связанном с такой деятельностью, — с 2017 года (персонал Организации Объединенных Наций) и 2018 года (персонал партнеров-исполнителей).

⁹ Во всех остальных случаях отцовство не установлено либо иск об установлении отцовства, полученный Организацией Объединенных Наций, был отозван матерью или опекуном. См. <https://conduct.unmissions.org/en/paternity-data>.

персонала, не связанного с миротворческой деятельностью, то 272 из них (примерно 69 процентов) касались персонала партнеров-исполнителей.

39. Что касается незавершенных дел, то по большинству из них по-прежнему нужно провести следственные действия, чтобы установить личности отцов или в случае их известности установить отцовство с помощью анализа ДНК. Опираясь на извлеченные уроки и передовой опыт стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе по вопросам сбора образцов ДНК среди персонала до его развертывания, я призываю такие страны в добровольном порядке согласиться собирать образцы ДНК у всего персонала до его развертывания, поскольку такие данные необходимы для установления отцовства.

40. Даже когда отцовство было установлено, некоторые дела остаются на рассмотрении до тех пор, пока государства-члены не начнут содействовать выплата алиментов на ребенка и юридическому признанию ребенка в соответствии с национальным законодательством. Для решения этой проблемы активизируются определенные усилия: для государств-членов было выпущено временное руководство, и продвинулась работа над проектом рамочного документа по урегулированию исков об установлении отцовства. Как только этот документ будет окончательно разработан, с его помощью можно содействовать выполнению рекомендаций ОИГ о создании официального механизма для рассмотрения исков, подаваемых в целях установления отцовства и выплаты алиментов и связанных со случаями сексуальной эксплуатацией и сексуальных надругательств в ходе миротворческих операций.

41. Я приветствую тот факт, что некоторые страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, стараются ускорить ход рассмотрения исков об установлении отцовства и оказывать временную помощь жертвам и их детям еще на стадии изучения заявлений. Я призываю все государства-члены и структуры системы Организации Объединенных Наций делать то же самое. В будущем в оценках эффективности и отбора будет систематически отражаться информация о том, насколько успешно рассматриваются дела об установлении отцовства и как действуют страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

V. Взаимодействие с государствами-членами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами

42. В консультации с правительствами принимающих стран по-прежнему прилагаются последовательные усилия к тому, чтобы типовое положение о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств было включено в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Это положение было разработано в 2024 году и играет ключевую роль в рамках более широкого механизма, призванного стимулировать совместные действия, укреплять национальный потенциал и обеспечивать учет вопросов защиты в рамках государственных систем.

43. Несмотря на новизну этого положения, происходят обнадеживающие изменения. В 2025 году это положение интегрировали или адаптировали 26 из 35 стран, разрабатывающих новую Рамочную программу по сотрудничеству на следующий год. В августе 2025 года правительство Чада и межучрежденческая сеть по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств провели совместный обзор, который состоялся под эгидой Организации Объединенных Наций и правительств при участии более 60 заинтересованных сторон и по итогам которого был утвержден план действий. Это положение также было

включено в необязательную и добровольную рамочную программу ВОЗ, призванную обеспечить подотчетность и защищать население от сексуальных правонарушений в ходе совместных операций государств-членов и ВОЗ. На этой основе ВОЗ в партнерстве с 42 государствами-членами запустила в Африке знаковую инициативу, в рамках которой планируется внедрить программы по предотвращению и пресечению сексуальных правонарушений как в системах здравоохранения этих стран, так и в ходе проводимых там чрезвычайных операций.

44. Активизируются усилия к тому, чтобы учитывались мнения гражданского общества и общин и чтобы в стратегиях и программах отражались местные реалии. Предпринимая в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) активные усилия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств, ВПП возглавила работу по созданию глобальной консультативной группы в составе организаций, возглавляемых женщинами и действующих на общинном уровне. Члены вышеуказанной группы активно участвуют в глобальных форумах и помогают разрабатывать глобальные руководящие принципы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНФПА в партнерстве с программой “Empowered Aid” (Глобальный институт женщин при Университете Джорджа Вашингтона, Соединенные Штаты Америки) разрабатывает комплексный инструментальный и цифровую платформу, которые призваны предотвращать на местах сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и домогательства, принимая во внимание опыт и мнения женщин и девочек из затронутых общин¹⁰.

45. В 2025 году МОМ и ВПП объявили о начале второго этапа кампании, которая проводится по линии Межучрежденческого постоянного комитета и направлена на защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на передовой, усиление ответственности на местах за профилактику и повышение способности членов общин последовательно учитывать ключевые идеи при принятии гуманитарных мер реагирования. В декабре 2025 года ВОЗ провела третью ежегодную обзорную конференцию заинтересованных сторон по вопросам предотвращения и пресечения сексуальных правонарушений, на которую в целях укрепления партнерств собрались более 100 высокопоставленных должностных лиц и экспертов из структур системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и научных кругов.

46. В 2025 году продолжались усилия в поддержку национальных и местных структур по защите. Действуя в партнерстве с Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и УВКБ, Международный совет добровольных учреждений оказал поддержку организациям, функционирующим на общинном уровне и под руководством женщин, в проведении операций в условиях повышенного риска через фонд по связи с населением и информационно-пропагандистской деятельности в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Афганистане ВОЗ в партнерстве с межведомственной сетью по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств распространила более 2000 стандартизированных информационно-просветительских материалов через медицинские учреждения и общинные сети, чтобы активизировать усилия по предоставлению безопасных услуг в интересах жертв.

47. По мере того как в 2026 году и в последующий период будет активизироваться работа по адаптации к местным условиям, ключевой вклад в усилия по

¹⁰ См. <https://empoweredaid.gwu.edu>.

защите будут вносить институционализированные партнерства с национальными и местными структурами.

VI. Подотчетность и искоренение безнаказанности

48. Чтобы обеспечить доверие к Организации Объединенных Наций, необходимо искоренить безнаказанность за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. С этой целью Организация, государства-члены и руководители всех уровней должны выражать коллективную приверженность и предпринимать совместные действия.

Внутренняя и административная подотчетность

49. Определенные результаты были достигнуты благодаря тому, что в следственной сфере осуществлялись инвестиции в укрепление и поощрение подхода, ориентированного на интересы жертв. В 2025 году УСВН сообщило, что средний срок для завершения расследований по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах сократился до 13,3 месяца (в 2024 году он составлял 16,5 месяца). Межучрежденческий постоянный комитет одобрил руководство для следователей «Расследования по жалобам на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства с учетом подхода, ориентированного на интересы жертв», в котором следователи могут получить исчерпывающие рекомендации по оценке рисков, способам опроса с учетом перенесенных травм и передовым методам прямого взаимодействия с жертвами. Хотя эта работа свидетельствует о прогрессе, необходимо продолжать усилия по обеспечению ответственности в интересах жертв, в том числе проводить оперативные расследования с учетом перенесенных травм и обеспечивать реальный доступ к средствам правовой защиты на протяжении всего процесса.

50. В ходе расследования дел, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, возникают серьезные трудности, а работа по подтверждению обвинений постоянно затрудняется. ОИГ установила, что дела по 42 процентам заявлений, касающихся 3129 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций или партнеров-исполнителей и расследованных в период с 2017 по 2024 год, были закрыты из-за недостатка информации, отсутствия жертв или свидетелей или других причин. Эти проблемы усугубляются нехваткой специализированных следователей, особенно тех, кто работает на страновом уровне и по делам детей. Путем проведения расследований с учетом местных особенностей и наращивания потенциала можно смягчить проблемы, связанные с ограниченностью ресурсов и сложностью условий работы. Например, Альянс по основным гуманитарным стандартам и организация «Хьюментум» запустили инициативу по укреплению следственного потенциала национальных неправительственных организаций (НПО), включая партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, и обучили на сегодняшний день в 110 странах мира более 1300 человек (66 процентов женщины).

51. Усилия по обеспечению ответственности также подрываются тем, что затягиваются дисциплинарные разбирательства, непоследовательно применяются временные меры и неравномерно вводятся санкции. В выборке из 34 дел, касающихся сексуальных правонарушений и рассмотренных ОИГ, срок дисциплинарного разбирательства в среднем составлял 323 дня, а в некоторых случаях более 1000 дней. В целом сроки варьировались от семи месяцев до более пяти лет. В силу таких задержек и несоответствий подрывается надлежащая правовая процедура, а жертвам причиняется более тяжелый вред. Кроме того, ОИГ установила, что в период с 2019 по 2023 год только 28 из 336 сотрудников Организации Объединенных Наций, которые находились под следствием, были

отправлены в административный отпуск без сохранения содержания, а 53 были отправлены в него с сохранением содержания¹¹.

52. Необходимо срочно принять меры к тому, чтобы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций повысился уровень административной подотчетности и транспарентности. Каждая структура должна установить четкие критерии, чтобы обеспечить полный цикл подотчетности и своевременный выпуск анонимного и публичного доклада о дисциплинарных мерах в отношении всего персонала, включая лиц, не являющихся сотрудниками. О выполнимости этой задачи свидетельствует то, что Секретариат выпускает публичный сборник дисциплинарных мер и что аналогичные усилия прилагают Международная организация труда, УВКБ и ВОЗ.

Подотчетность на национальном уровне

53. Когда акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств можно квалифицировать как преступления, Организация Объединенных Наций передает достоверные заявления государству гражданства соответствующего лица и сотрудничает с национальными органами следствия и прокуратуры, чтобы содействовать надлежащему отправлению правосудия. Только государства-члены имеют полномочия проводить расследования, осуществлять уголовное преследование и вводить уголовные санкции. Ответ оказался неутешительным: только по 1 из 47 дел, переданных государствам-членам с 2008 года, был в итоге вынесен обвинительный приговор, а почти по 60 процентам дел не поступило никакой информации ни о ходе их рассмотрения, ни о принятых мерах. Поэтому я настоятельно призываю государства-члены своевременно информировать о переданных уголовных делах и принимать конкретные меры в связи с давно рассматриваемым предложением разработать конвенцию об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

54. В ходе обзора ОИГ было установлено, что в национальные органы редко передаются уголовные материалы о подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств от специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 80/160 Генеральной Ассамблеи я настоятельно призываю государства-члены, представленные в руководящих органах всех структур системы Организации Объединенных Наций, поддерживать согласованность и скоординированность нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования, передачи и отслеживания таких заявлений.

55. На национальном уровне по-прежнему сложно обеспечивать повсеместную подотчетность, в том числе с точки зрения реагирования и приверженности усилиям по укреплению дисциплины и подотчетности среди негражданского персонала. Реагирование на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и привлечение к ответственности за их совершение — это важнейший вопрос, который необходимо рассматривать в рамках комплексной оценки пригодности к развертыванию в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Необходимо изучить инновационные и надежные подходы к обеспечению ответственности, с тем чтобы с должной серьезностью противодействовать сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

56. Принцип привлечения к ответственности должен применяться независимо от того, когда и где произошло нарушение дисциплины. Я настоятельно призываю государства-члены принять меры к тому, чтобы в случае подтверждения

¹¹ Остальные не были отправлены в административный отпуск.

обвинений в совершении правонарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, проводилось расследование, обеспечивалось привлечение к ответственности и выносилось наказание, соразмерное тяжести действий. Я также призываю государства-члены привести свое внутреннее законодательство в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций, укреплять сотрудничество по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции, устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, когда это необходимо, и содействовать доступу жертв к правосудию, включая компенсацию и возмещение.

Подотчетность руководства

57. Когда в 2017 году была запущена новая стратегия, я подчеркнул, что руководство играет определяющую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по реагированию на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

58. На всех уровнях продолжают усиливаться усилия по укреплению лидерского потенциала путем осуществления информационно-пропагандистской деятельности, разработки политики и практического обучения. В рамках инициативы «Мужество в кризисных ситуациях», предусматривающей обучение на основе анализа дилемм, руководители высшего звена получают помощь в принятии обоснованных решений и устранении рисков по защите, причем при принятии стратегических и оперативных решений учитываются как вопросы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, так и другие соображения по защите.

59. Чтобы усилить подотчетность руководства в ходе операций в пользу мира, для командного состава воинских и полицейских подразделений был разработан комплект обязательных материалов по обучению и повышению квалификации, который был включен в программы подготовки перед развертыванием. В 2025 году было издано руководство для командования воинских подразделений Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в котором изложены конкретные меры по предотвращению и пресечению нарушений дисциплины. Чтобы консультировать командиров и обеспечить учет вопросов защиты при проведении всех операций, всем миротворческим подразделениям было поручено назначить координаторов, которые бы действовали на батальонном уровне и занимались вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

60. Лидеры и руководители должны выполнять свои обязательства по предотвращению нарушений дисциплины, принимать надлежащие меры реагирования на заявления, обеспечивать оказание жертвам своевременной и скоординированной поддержки и привлекать виновных к ответственности. В 2026 году усилия будут сосредоточены на стимулировании институциональных изменений, например путем учета и расширения обязанностей по защите при оценке эффективности руководства.

VII. Обзор данных по заявлениям

61. В 2025 году в рамках всей системы Организации Объединенных Наций было зарегистрировано в общей сложности 520 заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Из них 298 заявлений касались персонала партнеров-исполнителей, 167 — персонала Организации Объединенных Наций, 51 — миротворческого персонала (военного и гражданского) и 4 — персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций. Эти данные

указывают, что произошло сокращение на 23 процента по сравнению с 2024 годом, когда было зарегистрировано 675 заявлений.

62. Снижению числа зарегистрированных случаев могут способствовать многие факторы — как положительные, так и отрицательные. С одной стороны, снижение может свидетельствовать о том, что проводится меньше информационно-просветительских мероприятий, утрачивается потенциал в области защиты или ослабляются механизмы информирования в связи с сокращением объема финансирования, в том числе вследствие сокращения масштабов присутствия организаций, действующих на передовой и получающих большинство заявлений. С другой стороны, это снижение может свидетельствовать об улучшении превентивных мер. Поэтому перед тем, как делать выводы, необходимо отслеживать тенденции, выявленные за многие годы и в разных регионах.

63. По мере усиления рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, важно сохранять и укреплять механизмы подачи жалоб, обеспечивая их доступность для маргинализированных групп населения, таких как дети, пожилые люди и инвалиды. Например, в Турции были проведены целевые семинары, в которых приняли участие организации инвалидов и ассоциации пожилых людей и цель которых заключалась в том, чтобы оценить и укрепить механизмы подачи жалоб и обратной связи и распространять рекомендации по вопросам инклюзивности и доступности.

Миротворческие и специальные политические миссии

64. В 2025 году в миротворческих и специальных политических миссиях было зарегистрировано 51 заявление (102 заявления в 2024 году). Речь идет о самом низком числе заявлений, зарегистрированных за один год с 2007 года. Заявления были направлены против 26 военнослужащих, 17 гражданских лиц и 8 полицейских или других сотрудников, предоставляемых правительством. В этих заявлениях фигурировали 57 жертв: 43 взрослых, 13 детей и 1 человек, возраст которого еще не установлен.

65. Как и в ситуации с общесистемным снижением числа зарегистрированных случаев, эта тенденция может быть обусловлена целым рядом факторов. С одной стороны, снижение показателей может свидетельствовать о том, что меры по профилактике приносят результат. Однако это также может быть связано с сокращением численности развернутого миротворческого персонала, закрытием некоторых миссий, сокращением численности их персонала или вышеуказанными дополнительными факторами¹².

66. Как и ранее, в 2025 году более 80 процентов заявлений о предполагаемых нарушениях пришлось на долю двух следующих миссий: Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), включая бывшую Миссию наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (24 заявления), и МИНУСКА (20 заявлений). Остальные семь зарегистрированных заявлений приходились на Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (пять), Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее (одно) и недавно закрытую Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (одно).

¹² Например, хотя масштабы возможного занижения данных из-за ситуации в области безопасности остаются неизвестными, имеющаяся информация указывает на то, что число сообщений, полученных УСВН в 2025 году по Демократической Республике Конго, сократилось более чем на 70 процентов по сравнению с 2024 годом.

67. До сих пор не выпущены доклады УСВН по итогам расследования четырех заявлений, поступивших в 2024 году. Это свидетельствует о том, что по сравнению с предыдущим годом сократилось число дел, которые расследуются более одного года. Что касается дел, в ходе которых обвинения против сотрудников были подтверждены, то 10 заявлений находятся на рассмотрении Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, который должен определить возможные дисциплинарные санкции (4 заявления в 2024 году)¹³.

68. Секретариат по-прежнему целенаправленно взаимодействовал на высоком уровне со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Тем не менее расследования, которые проводятся 30 государствами-членами по заявлениям, полученным в 2024 году или ранее, до сих пор продолжаются в ожидании получения какой-либо информации или дополнительных сведений по 209 заявлениям. Это представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим годом. Что касается заявлений за 2024 год или ранее, то, как и в предыдущем году, 26 государств-членов до сих пор не направили в связи с ними информацию о мерах ответственности, принятых по 62 подтвержденным заявлениям в отношении полицейских и военнослужащих.

69. В настоящем докладе содержится дополнительная информация по этим вопросам, в том числе сведения о том, где, как ожидается, государства-члены примут меры для рассмотрения оставшихся заявлений.

Структуры Организации Объединенных Наций (кроме операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и их партнеров-исполнителей)

70. В 2025 году было зарегистрировано 167 заявлений, связанных с персоналом структур Организации Объединенных Наций (кроме операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и их партнеров-исполнителей), тогда как в 2024 году таких заявлений было 190. Из них 91 находится на стадии расследования или оценки, а рассмотрение 67 было прекращено по разным причинам: 23 из-за недостатка информации для оценки заявления, 21 из-за отсутствия юрисдикции в отношении заявления, 18 из-за отсутствия подтверждения со стороны заявителя и 3 из-за того, что в них не было установлено случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. При этом восемь заявлений были признаны неподтвержденными и одно подтвержденным.

Заявления, связанные с персоналом партнеров-исполнителей

71. В 2025 году было зарегистрировано 298 заявлений, которые связаны с персоналом партнеров-исполнителей, не подчиняющимся Организации Объединенных Наций (382 заявления в 2024 году).

Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

72. В 2025 году Организация Объединенных Наций получила четыре заявления о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в которых фигурировал персонал Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити. Все заявления были признаны обоснованными по итогам расследований, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Дела были переданы руководителю Сил по пресечению бандитизма и Многонациональной

¹³ Эти заявления были зарегистрированы в период с 2022 по 2024 год. В 2024 году были завершены расследования по 3 из 10 заявлений. В остальных случаях расследования были завершены в течение последних 12 месяцев.

миссии по поддержке в сфере безопасности, с тем чтобы провести надлежащее расследование и принять меры по исправлению ситуации.

73. В 2025 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека помогло Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности внедрить механизм подачи и рассмотрения жалоб, а также обучить более 390 правозащитников по таким вопросам, как работа с жертвами и свидетелями, гарантии конфиденциальности и каналы передачи дел. Управление также содействовало подготовке персонала Миссии в период до и в ходе развертывания, причем в последнем случае совместно с межучрежденческим координатором по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

74. По мере проведения операций в пользу мира, в ходе которых в соответствии с мандатами Совета Безопасности развертываются силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, для всех конфигураций необходимо установить единообразные стандарты, чтобы защищать население, укреплять доверие и поддерживать легитимность международных усилий.

VIII. Транспарентность и использование данных

75. С учетом культуры предотвращения данные нужно тщательно использовать не только для реагирования на случаи нарушения дисциплины, но и для их прогнозирования и предотвращения. Если не инвестировать последовательно в механизмы подачи жалоб, мониторинг в режиме реального времени и анализ данных, то проблема невыявления и незаметности вреда вновь может представлять серьезный структурный риск.

76. ОИГ выявила пробелы в публичной отчетности: например, в некоторых периферийных структурах исключались дела с участием пострадавших сотрудников, непоследовательно использовались методы регистрации и отсутствовали четкие механизмы информирования. В будущем я буду требовать того, чтобы через платформу “iReport” предоставлялась последовательная и исчерпывающая информация обо всех заявлениях независимо от контекста или статуса жертвы. Эта платформа будет обновлена, а в масштабах всей системы будут установлены стандартные операционные процедуры, с тем чтобы повышать качество и надежность данных, обеспечивать дальнейшую согласованность со структурой Альянса основных гуманитарных стандартов и поддерживать усилия по согласованию общесекторальных данных. В 2026 году на страновом уровне будет обеспечен доступ к данным для всех координаторов-резидентов и координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а в целях усиления профилактики и подотчетности будут регулярно выноситься рекомендации по использованию анализа данных.

77. Все чаще встречаются хорошие примеры того, как данные используются для усиления научно обоснованных мер реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Структуры системы Организации Объединенных Наций и сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств используют результаты ежегодного обследования фактов и мнений персонала Организации Объединенных Наций и НПО в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с тем чтобы выявлять проблемы, конкретизировать планы действий и определять стратегии предупреждения. Кроме того, в настоящее время данные по делам, полученные Организацией Объединенных Наций и НПО, используются для того, чтобы содействовать проведению совместного анализа данных между Организацией

Объединенных Наций и Альянсом основных гуманитарных стандартов и реализовать пилотные проекты в Бангладеш, Колумбии и Эфиопии.

IX. Выводы и рекомендации

78. С 2017 года новая стратегия служит катализатором перемен и способствует тому, чтобы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций постоянное внимание уделялось вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Опираясь на уроки, извлеченные по итогам обзора и комплексной оценки ОИГ, Организация Объединенных Наций теперь имеет возможность закрепить достигнутый прогресс и устранить оставшиеся пробелы, выявленные в настоящем докладе. Вышеуказанные приоритетные области послужат ориентиром для принятия общесистемных мер.

Устойчивое выделение ресурсов для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

79. Как отмечается в обзоре ОИГ, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства — это риск, присущий деятельности всех структур системы Организации Объединенных Наций независимо от контекста. Поэтому профилактика должна рассматриваться как основная институциональная обязанность. Однако коллективные усилия по-прежнему подрываются из-за хронического недофинансирования, а на фоне недавнего сокращения объемов финансирования усиливается уязвимость обслуживаемых общин и снижается способность Организации предотвращать, выявлять и реагировать на наносимый вред. Кроме того, в комплексной оценке был сделан вывод о том, что усилия по осуществлению новой стратегии сдерживаются в силу зависимости от внебюджетного финансирования, носящего реагирующий и ситуативный характер (см. [A/79/789](#), п. 7).

80. Усилилась координация благодаря межведомственному проекту, направленному на укрепление потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и осуществляемому Управлением по координации гуманитарных вопросов в партнерстве с НОРКАП: в отдельные страны с высоким уровнем риска направлялись специальные координаторы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а по состоянию на 31 декабря 2025 года было направлено девять координаторов. Однако на эту дату механизм был профинансирован лишь на 35 процентов.

81. В соответствии с рекомендацией ОИГ в моем следующем докладе будет представлена информация о целесообразности создания совместных и/или общих служб, которые поддерживали бы устойчивое и регулярное финансирование деятельности межучрежденческих координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в странах с высоким уровнем риска и приоритетных государствах. Тем временем структуры должны сохранять существующий потенциал в области такой защиты, уделяя ему приоритетное внимание как важнейшему и обязательному инструменту защиты.

Совершенствование стратегий и руководящих принципов

82. Необходимо разработать мощную и обновленную систему защиты, которая помогала бы руководить действиями во всех ситуациях. В 2026 году я обновлю документ [ST/SGB/2003/13](#), чтобы устранить выявленные пробелы, институционализировать подход, основанный на оценке поведения, внедрить передовую практику и активнее применять подход, ориентированный на интересы жертв, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Институционализация подхода, ориентированного на интересы жертв

83. Голоса, права и достоинство жертв должны оставаться в центре всего того, чем занимается Организация Объединенных Наций. Институционализация подхода, ориентированного на интересы жертв, должна продолжаться посредством осуществления профилактики, оказания помощи и гарантирования подотчетности, что обеспечит последовательную и общесистемную поддержку. В 2026 году будет разработано предложение о создании механизма, имеющего предсказуемое финансирование и предназначенного для оказания постоянной помощи жертвам, включая детей, рожденных в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также усилится значимое участие жертв в процессах, связанных с привлечением к ответственности и обеспечением доступа к правосудию.

Обновление стратегии и преобразование организационной культуры

84. В преддверии десятой годовщины принятия стратегии Организация Объединенных Наций имеет уникальную возможность выйти за рамки политики и процедур, чтобы стимулировать устойчивые культурные изменения, закрепить принцип обеспечения безопасности как одну из основных организационных ценностей и способствовать формированию безопасной и уважительной среды для всех, кто вступает в контакт с Организацией. В следующем году будет обновлена общесистемная стратегия защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и будет разработан пятилетний план ее реализации, в котором основное внимание будет уделяться профилактике, поддержке жертв, подотчетности, транспарентности данных, ресурсам (включая помощь жертвам) и координации.

85. Нельзя допустить, чтобы был сведен на нет прогресс, который с таким трудом был достигнут в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Активное инвестирование в институционализацию защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, укрепление подотчетности и продвижение прав жертв — это не только моральный долг, но и необходимое условие для того, чтобы Организация Объединенных Наций сохранила свой авторитет и выполняла свои обязательства перед теми, кому она служит. В одиночку она не может успешно решить эту задачу. Необходимо, чтобы государства-члены оказывали постоянную политическую поддержку и обеспечивали предсказуемое финансирование. Сейчас настал момент для принятия решительных и коллективных мер.